



EUROPESE  
COMMISSIE

Brussel, 27.10.2022  
COM(2022) 480 final

2022/0288 (COD)

Voorstel voor een

## **VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**betreffende maatregelen voor de invoer, uitvoer en doorvoer van vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie, tot uitvoering van artikel 10 van het Protocol van de Verenigde Naties tegen de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad (VN-protocol inzake vuurwapens) (herschikking)**

{SEC(2022) 330 final} - {SWD(2022) 298 final} - {SWD(2022) 299 final}

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

#### • Motivering en doel van het voorstel

Illegale stromen van vuurwapens faciliteren zware en georganiseerde criminaliteit, waaronder terrorisme, door gewelddadige methoden mogelijk te maken om criminele doelen te bereiken, illegale bedrijven te ondersteunen en deze tegen concurrentie te beschermen. Illegale vuurwapens hebben ook een invloed op andere vormen van georganiseerde misdaad, zoals drugshandel en mensenhandel. In 2017 waren er naar schatting 35 miljoen illegale vuurwapens in het bezit van burgers in de EU (56 % van het geschatte totale aantal vuurwapens)<sup>1</sup>. Volgens deze schattingen zijn er in twaalf EU-lidstaten meer illegale dan legale wapens<sup>2</sup>.

De huidige EU-regels over invoer, uitvoer en doorvoer zijn vastgesteld in Verordening (EU) nr. 258/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2012 tot uitvoering van artikel 10 van het Protocol van de Verenigde Naties tegen de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad (hierna “VN-protocol inzake vuurwapens” genoemd), en tot vaststelling van uitvoervergunningen voor vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie en maatregelen betreffende de invoer en doorvoer ervan (hierna “vuurwapenverordening” genoemd). De verordening was bedoeld om de belangrijkste problemen in verband met de tracering van en de illegale handel in civiele vuurwapens aan te pakken door gemeenschappelijke definities, regels en beginselen vast te stellen voor de procedures voor uitvoer, invoer en doorvoer. De algemene strategische doelstelling ervan was het verminderen van het risico van illegale handel in vuurwapens voor civiel gebruik door te zorgen voor samenhang tussen de lidstaten wat betreft de regels inzake buitenlandse handel overeenkomstig artikel 10 van het VN-protocol inzake vuurwapens.

In de vuurwapenverordening zijn de voorschriften vastgesteld voor de procedures voor legale uitvoer en voor de tracering van vuurwapens tijdens internationaal vervoer, die horizontaal in alle EU-lidstaten moeten worden uitgevoerd. Daarom was de vuurwapenverordening, die gericht is tot personen en bedrijven die actief zijn op de legale markt, bedoeld om indirecte gevolgen te hebben voor de illegale handel. De vuurwapenverordening regelt met name de uitvoervergunning voor civiele vuurwapens en de doorvoer en invoer van deze vuurwapens. Zij voorziet ook in douaneformaliteiten, vereenvoudigde procedures voor uitvoer, sancties, registratieverplichtingen en de verplichting tot uitwisseling van informatie, en administratieve samenwerking.

In de dreigingsevaluatie voor zware en georganiseerde criminaliteit van 2021, gepubliceerd door het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van

---

<sup>1</sup> Small Arms Survey, “Estimating Global Civilian-held Firearms Numbers”, Briefing Paper, juni 2018. Dataset beschikbaar op [http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/Weapons\\_and\\_Markets/Tools/Firearms\\_holdings/SAS-BPCivilian-held-firearms-annexe.pdf](http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/Weapons_and_Markets/Tools/Firearms_holdings/SAS-BPCivilian-held-firearms-annexe.pdf)

<sup>2</sup> Het gaat om de volgende lidstaten: België, Duitsland, Frankrijk, Hongarije, Italië, Litouwen, Letland, Nederland, Oostenrijk, Polen, Roemenië en Slovenië.

rechtshandhaving (Europol), werd erop gewezen dat illegale vuurwapens afkomstig zijn van binnen de EU, maar ook van wapenvoorraden buiten de EU<sup>3</sup>. Uit het project “Studying the Acquisition of Illicit Firearms by Terrorists in Europe” (SAFTE) is gebleken dat externe bevoorradingskanalen in de EU belangrijker zijn dan interne kanalen voor de aanvoer van illegale vuurwapenmarkten. De grensoverschrijdende handel in vuurwapens uit niet-EU-landen werd beschouwd als het belangrijkste aanvoermecanisme<sup>4</sup>. De duurzaamheid van vuurwapens betekent dat wapens, zodra ze een lidstaat zijn binnengesmokkeld, jarenlang in de EU kunnen blijven en gemakkelijk over de grenzen heen kunnen circuleren<sup>5</sup>.

Uit een recente studie van het VN-Bureau voor drugs- en misdaadbestrijding (UNODC) blijkt ook dat het traditionele gesloten karakter van de illegale vuurwapenmarkt in de EU afneemt als gevolg van de aanhoudende grensoverschrijdende handel in vuurwapens naar de EU vanuit postconflictlanden, de toegenomen beschikbaarheid van gemakkelijk opnieuw gebruiksklaar gemaakte of omgebouwde wapens en een betere toegang tot vuurwapens via onlinemarkten. Daardoor zijn verschillende soorten vuurwapens gemakkelijker beschikbaar geworden voor criminelen, waaronder terroristen met de juiste criminele banden<sup>6</sup>.

Bovendien dragen de omzeiling van regels en de omleiding van vuurwapens bij tot de handel in vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie. Een van de recente trends in de illegale handel in vuurwapens door criminelen is het zoeken naar markten met minder restrictieve wetgeving, zowel binnen als buiten de EU, met betrekking tot het voorhanden hebben van vuurwapens. Zij verwerven vuurwapens legaal in het ene land om ze illegaal naar andere landen te vervoeren voor eigen criminele doeleinden of voor verdere herverdeling<sup>7</sup>.

Zoals hierboven vermeld, is de illegale handel in vuurwapens naar de EU vanuit postconflictlanden een van de belangrijkste toeleveringsketens. Wapens die voortkomen uit de gewapende conflicten in de Westelijke Balkan, zijn de grootste bron van grensoverschrijdende handel in vuurwapens naar de EU.

De gevolgen van de niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne zijn aanzienlijk buiten Oekraïne, voor onze buurlanden en voor de interne veiligheid van de EU. Hoewel er geen rechtstreeks verband bestaat tussen het voorstel en de uitvoer van vuurwapens voor militaire doeleinden naar Oekraïne, zal de herziene vuurwapenverordening, zodra deze in werking treedt, het risico op omzeiling van embargo's in het geval van de uitvoer van vuurwapens voor civiel gebruik verminderen en de controles op de invoer van civiele vuurwapens uit niet-EU-landen (met inbegrip van postconflictlanden), die naar behoren moeten worden getraceerd, doen toenemen.

Het voorstel heeft tot doel de illegale handel in vuurwapens naar en vanuit de EU te bestrijden en te voorkomen, onder meer door de risico's bij in- en uitvoer aan te pakken. Bij invoer houden de twee belangrijkste risico's verband met het omzeilen van onduidelijke regels die de invoer van “halffabricaten” van vuurwapens en onderdelen mogelijk maken. Deze halffabricaten en onderdelen kunnen worden gebruikt voor de vervaardiging van vuurwapens

---

<sup>3</sup> The European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment (SOCTA) 2021: blz. 57.

<sup>4</sup> Duquet, N. en Goris, K. (2018), geciteerd SAFTE-project, blz. 104 ([link](#)).

<sup>5</sup> Mancuso (M) en Savona (E) ed. (2017), Eindverslag van het FIRE-project – Fighting Illicit firearms trafficking Routes and actors at European level, blz.21 ([link](#)).

<sup>6</sup> UNODC, Illicit Trafficking in Firearms their Parts, Components and Ammunition to, from and across the European Union; regional analysis report (2020) p.17 [https://www.unodc.org/documents/firearms-protocol/2020/UNODC-EU-Report-A8\\_FINAL.pdf](https://www.unodc.org/documents/firearms-protocol/2020/UNODC-EU-Report-A8_FINAL.pdf)

<sup>7</sup> FRONTEX (2021), Handboek over vuurwapens voor grenswachters en douane-beambten,

thuis, die niet correct zijn gemarkeerd en geregistreerd (zogenaamde “spookgeweren”). Bovendien worden alarm- en seinwapens die kunnen worden omgebouwd tot dodelijke vuurwapens overal in de EU in een criminele context gebruikt. Bij uitvoer ligt het grootste risico in de omleiding van civiele vuurwapens die naar een niet-EU-land worden verzonden en opnieuw worden uitgevoerd naar landen die aan wapenembargo’s zijn onderworpen of die worden verkocht aan criminelen en strijdkrachten vanwege een gebrek aan controle en toezicht voor en na het uitvoerproces. Zodra deze vuurwapens zijn omgeleid, kunnen zij bijdragen tot een destabilisering nabij de EU-grenzen of uiteindelijk worden teruggesmokkeld naar de EU.

Daarom beoogt dit voorstel gecoördineerde controles tussen de lidstaten mogelijk te maken en de traceerbaarheid van vuurwapens te waarborgen. Het voorstel voorziet met name in de correcte registratie van informatie over vuurwapens, komt tegemoet aan de noodzaak om het werk van de douaneautoriteiten op het gebied van de opsporing van illegale vuurwapens, hun onderdelen en munitie te verbeteren, en beperkt de invoer van halffabricaten van vuurwapens en essentiële onderdelen tot wapenhandelaren en -makelaars, wat een belangrijke nieuwheid is. Voorts beoogt dit voorstel de rol van de vergunningverlenende autoriteiten te verduidelijken. Het heeft ook tot doel de samenwerking tussen rechtshandavingsinstanties (met inbegrip van douane) en vergunningverlenende autoriteiten, zowel bij invoer als bij uitvoer, te verbeteren om de traceerbaarheid van vuurwapens, hun onderdelen en munitie te verbeteren.

Voorts beoogt het voorstel de systematische verzameling van gegevens over internationaal verkeer van vuurwapens voor civiel gebruik en gegevens over in beslag genomen vuurwapens te verbeteren. Het ontbreken van gecentraliseerde gegevens op nationaal niveau en het gebrek aan transparantie als gevolg van de gevoeligheid van de gegevens belemmeren de verzameling van kwalitatieve gegevens. Op zijn beurt belemmert het gebrek aan gegevens de ontwikkeling van gericht beleid en onderzoek op het gebied van de illegale handel in vuurwapens. Daarom is het voorstel gericht op het ontvangen van jaarlijkse gegevens van de lidstaten over het aantal vergunningen en weigeringen van vergunningen en over de hoeveelheden en waarde van de in- en uitgevoerde civiele vuurwapens, per herkomst en bestemming. Daarnaast is het systematisch verzamelen van gegevens over inbeslagneming noodzakelijk om gericht beleid te ontwikkelen om de illegale handel in vuurwapens te voorkomen en aan te pakken.

Daarnaast beoogt het voorstel een evenwicht te vinden tussen enerzijds de behoefte aan meer veiligheid en anderzijds de facilitering van de legale handel in vuurwapens. In dit verband heeft het voorstel tot doel een gelijk speelveld te waarborgen en de administratieve lasten voor marktdeelnemers en vuurwapeneigenaren te verminderen, aangezien marktdeelnemers nog steeds te maken krijgen met verschillende nationale regels, procedures en praktijken wanneer zij een uitvoer- of invoervergunning proberen te verkrijgen. Bovendien zijn EU-bedrijven onderworpen aan verschillende vereisten en administratieve procedures en dragen zij dus verschillende kosten, afhankelijk van de lidstaat waar zij actief zijn. Bovendien worden zij geconfronteerd met omslachtige papieren procedures. Het voorstel heeft dan ook tot doel deze problemen aan te pakken door een duidelijk rechtskader tot stand te brengen, gericht op de digitalisering van procedures, en de samenwerking tussen douane- en vergunningverlenende autoriteiten te intensiveren om de invoer-, uitvoer- en doorvoerprocedures te vergemakkelijken. Wat de eigenaars van vuurwapens betreft, vergemakkelijken de relevante bepalingen de tijdelijke overbrenging van vuurwapens zonder dat daarvoor langdurige vergunningsprocedures nodig zijn, namelijk door in bepaalde

gevallen te voorzien in vrijstellingen van invoer- en uitvoervergunningen voor jagers, sportschutters en verzamelaars.

Ten slotte beoogt dit voorstel het bestaande grijze gebied op te lossen en de overlapping aan te pakken tussen het toepassingsgebied van de vuurwapenverordening en het toepassingsgebied van Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB van de Raad van 8 december 2008 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor de controle op de uitvoer van militaire goederen en technologie (hierna “het gemeenschappelijk standpunt” genoemd). Deze overlapping laat ruimte voor uiteenlopende interpretaties en inconsistenties bij de toepassing van de correcte (militaire of civiele) uitvoerregeling op de betrokken producten. Bovendien is het gebrek aan duidelijke objectieve criteria in zowel de vuurwapenverordening als het gemeenschappelijk standpunt om vast te stellen of vuurwapens of munitie militair of civiel zijn, problematisch. In dit verband is het toepassingsgebied van dit voorstel volledig afgestemd op het toepassingsgebied van Richtlijn (EU) 2021/555 van het Europees Parlement en de Raad van 24 maart 2021 inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens (hierna “de vuurwapenrichtlijn” genoemd) (met inbegrip van de categorie A van de gevaarlijkste vuurwapens). Interstatelijke transacties (d.w.z. tussen overheden) en rechtstreekse verkopen aan de strijdkrachten, de politie of overheidsinstanties blijven buiten het toepassingsgebied van dit initiatief en blijven onderworpen aan het gemeenschappelijk standpunt. Alle andere transacties worden beschouwd als van civiele aard en zijn derhalve uitsluitend onderworpen aan de regels en procedures waarin dit voorstel voorziet.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Dit voorstel is in overeenstemming met de prioriteiten van de EU-strategie voor de veiligheidsunie van de Commissie<sup>8</sup>, waarin wordt gevraagd na te gaan of de regels inzake uitvoervergunningen en invoer- en doorvoermaatregelen voor vuurwapens nog aan hun doel beantwoorden. De nadruk blijft liggen op het verbeteren van de traceerbaarheid van wapens en het waarborgen van informatie-uitwisseling tussen vergunningverlenende en rechtshandhavingsautoriteiten.

Dit voorstel weerspiegelt ook de prioriteiten van de EU-strategie voor de aanpak van georganiseerde criminaliteit van de Commissie<sup>9</sup>, waarin vuurwapens worden aangemerkt als een belangrijke factor in het toenemende geweld door criminele groeperingen, omdat die hen in staat stellen hun tegenstanders te intimideren en controle uit te oefenen over hun leden en markten.

Daarnaast vormt dit voorstel een vervolg op de uitvoering van het EU-actieplan 2020-2025 inzake illegale vuurwapenhandel<sup>10</sup>. Dat actieplan heeft vier hoofdprioriteiten, waartoe dit voorstel ook bijdraagt: de legale markt vrijwaren en onttrekking beperken, een duidelijker beeld krijgen van de situatie, de druk op criminele markten opvoeren en internationale samenwerking intensiveren.

Meer in het bijzonder schrijft actie 1.4 van het actieplan het volgende voor: “*De Commissie zal de EU-wetgeving inzake controles op de invoer en uitvoer van civiele vuurwapens [actie*

---

<sup>8</sup> Mededeling van de Commissie betreffende de EU-strategie voor de veiligheidsunie. COM(2020) 605

<sup>9</sup> Mededeling van de Commissie over de EU-strategie voor de aanpak van georganiseerde criminaliteit (2021-2025), COM(2021) 170.

<sup>10</sup> Mededeling van de Commissie over het EU-actieplan 2020-2025 inzake illegale vuurwapenhandel COM(2020) 608.

*1.4 – KPI 6] onderwerpen aan een effectbeoordeling, met name om na te gaan hoe de traceerbaarheid kan worden verbeterd (door harmonisering van de invoermarkeringen), hoe de nationale autoriteiten het omzeilen van uitvoerverboden kunnen voorkomen door informatie uit te wisselen en hoe de procedures voor de uitvoer en invoer van vuurwapens veiliger kunnen worden gemaakt (meer duidelijkheid door vereenvoudigde procedures). De Commissie zal onderzoeken hoe er voor consistentie kan worden gezorgd tussen Verordening (EU) nr. 258/2012 en de vuurwapenrichtlijn, bijvoorbeeld door de invoer van gemakkelijk om te bouwen alarm- en seinwapens beter te regelen of alle wapens die onder de richtlijn vallen aan uitvoercontroles te onderwerpen. Om ervoor te zorgen dat de regelgeving krachtig wordt gehandhaafd, is de Commissie voornemens de klokkenluidersregeling van Richtlijn (EU) nr. 2019/1937 toepasbaar te maken op personen die inbreuken melden op Verordening (EU) nr. 258/2012 als gewijzigd.” Dit voorstel pakt al deze punten aan.*

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

In dit voorstel wordt ook rekening gehouden met relevant EU-beleid dat sinds de inwerkingtreding van de vuurwapenverordening is vastgesteld of van start is gegaan. Het gaat onder meer om Verordening (EU) nr. 952/2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (hierna “DWU” genoemd), die ook meerdere keren is gewijzigd, Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 tot aanvulling van de DWU-verordening, en Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 houdende nadere uitvoeringsvoorschriften voor de uitvoering van het DWU. Het voorstel is ook in overeenstemming met de overgang van het DWU naar een volledig elektronische douane.

Wat het douanebeleid van de EU betreft, wordt in dit voorstel rekening gehouden met het EU-douaneactieplan<sup>11</sup>, dat de douane van de EU ondersteunt bij het beschermen van inkomsten, welvaart en veiligheid. Voorts onderschrijft dit initiatief ook de prioriteiten en de strategie van de EU inzake douanericobeheer<sup>12</sup>. Sommige van de belangrijkste doelstellingen ervan, zoals verbeterde gegevenskwaliteit, informatie-uitwisseling, efficiënte controles, risicobeperking en samenwerking tussen instanties, zijn uitermate waardevol voor dit voorstel.

## **2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID**

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 207 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), dat betrekking heeft op de gemeenschappelijke handelspolitiek van de EU. Wetgeving op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek van de EU valt onder de exclusieve bevoegdheid van de EU. Artikel 207 VWEU verwijst naar maatregelen die het kader vaststellen voor de uitvoering van de gemeenschappelijke handelspolitiek en die worden gegrond op eenvormige beginselen, met name aangaande tariefwijzigingen, het sluiten van tarief- en handelsakkoorden betreffende handel in goederen en diensten, en de handelsaspecten van intellectuele eigendom, de directe buitenlandse investeringen, het eenvormig maken van liberaliseringsmaatregelen, de uitvoerpolitiek alsmede de handelspolitieke beschermingsmaatregelen, waaronder de te nemen maatregelen in geval van dumping en subsidies. Artikel 207 VWEU was ook de rechtsgrondslag voor de vuurwapenverordening.

---

<sup>11</sup>

<sup>12</sup> COM(2014) 527 final.

Naast artikel 207 VWEU heeft dit voorstel ook artikel 33 VWEU als rechtsgrondslag, aangezien het betrekking heeft op aspecten die verband houden met de uitwisseling van informatie en de samenwerking tussen douaneautoriteiten, tussen douaneautoriteiten en bevoegde vergunningverlenende autoriteiten, en tussen deze autoriteiten en de Commissie.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Een subsidiariteitstoetsing is niet vereist op een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de EU valt; de noodzaak van EU-maatregelen is echter duidelijk. Het doel van de wetgeving is ervoor te zorgen dat geen enkele juridische lacune de omleiding van de EU-wetgeving inzake invoer, uitvoer en doorvoer met betrekking tot vuurwapens, essentiële onderdelen en munitie vergemakkelijkt.

- **Evenredigheid**

Het voorstel staat in verhouding tot de aangegeven overkoepelende doelstellingen. Hoewel de verplichtingen voor de lidstaten in bepaalde gevallen enige extra administratieve lasten met zich mee kunnen brengen (bv. wanneer de lidstaten een gecentraliseerd computerbestand moeten ontwikkelen, systematisch moeten controleren of onbruikbaar gemaakte vuurwapens naar behoren zijn gemarkeerd en vergezeld gaan van een certificaat van onbruikbaarmaking of bij het aangeven van halffabricaten en essentiële onderdelen), zullen deze naar verwachting in het algemeen beperkt zijn of eenmalige investeringen zijn. In dit verband moet worden opgemerkt dat veel lidstaten reeds over bestaande praktijken beschikken en dat sommige van de in het voorstel vervatte verplichtingen reeds bestaan voor overbrengingen binnen de EU.

Specifieke bepalingen van het voorstel, zoals het vermelden van de vuurwapens die bij de uitvoer moeten worden getraceerd en geregistreerd, zouden geen significante gevolgen hebben voor de vergunningverlenende autoriteiten en zouden derhalve niet onevenredig zijn, aangezien de informatie over de naam van de fabrikant of het merk, het land of de plaats van vervaardiging, het serienummer en het jaar van vervaardiging reeds deel uitmaakt van de unieke markering in het kader van de vuurwapenrichtlijn. Deze informatie is bijgevolg reeds beschikbaar in de nationale systemen voor gegevensbestanden en op de vuurwapens die in de EU aanwezig zijn. Het enige effect zou zijn om ervoor te zorgen dat gegevensbestanden voor uitvoervergunningen dezelfde informatie bevatten.

Aangezien alle uitvoer gepaard gaat met een overeenkomstige invoer in een niet-EU-land, zou het verstrekken van een kopie van de invoeraangifte geen extra lasten met zich meebrengen, behalve in landen met endemische corruptie of falende administratieve structuren. De mogelijkheid voor de lidstaten om derden het recht te geven om in hun naam controles na verzending uit te voeren, zou controles na verzending vergemakkelijken zonder administratieve lasten te creëren voor nationale overheden of marktdeelnemers.

Wat de uitwisseling van informatie betreft, kan de verplichte uitwisseling van informatie over weigeringen in een gemeenschappelijke databank, in vergelijking met het ontbreken van kennisgeving, de administratieve lasten voor de vergunningverlenende autoriteiten enigszins verhogen, zij het op zeer beperkte wijze, gezien het geringe aantal weigeringen per jaar (ongeveer 30 weigeringen per jaar). Als dit systeem hetzelfde is als het systeem dat momenteel wordt gebruikt voor goederen voor tweërlei gebruik, zou de extra last zeer laag zijn, aangezien de meeste met uitvoervergunningen belaste autoriteiten reeds toegang hebben tot het systeem voor goederen voor tweërlei gebruik. Deze bepaling zou derhalve niet onevenredig zijn ten opzichte van het nagestreefde doel.

Wat betreft de verplichting voor de met uitvoervergunningen belaste autoriteiten om in het Schengeninformatiesysteem (SIS) na te gaan of uitgevoerde vuurwapens in een andere lidstaat als verloren of gestolen zijn opgegeven, is een dergelijke verplichting ook evenredig, aangezien zij alleen van toepassing zou zijn in verdachte gevallen en niet in het geval van wapens die zijn geregistreerd in het systeem van gegevensbestanden van de lidstaat van uitvoer, of voor nieuw vervaardigde vuurwapens. Het beperken van de invoer van halffabricaten van vuurwapens en essentiële onderdelen tot wapenhandelaren en -makelaars met een vergunning (en omgekeerd een verbod voor particulieren) zou de handhavingskosten van de douane marginaal verhogen. Gezien het beperkte aandeel van de invoer van vuurwapens in de totale handel en het feit dat de douane gerichte controles uitvoert op basis van risicobeoordelingen, wordt dit effect als verwaarloosbaar beschouwd.

In het algemeen zullen de vereenvoudigingen die met dit voorstel worden ingevoerd (bv. koppeling met de éénloketomgeving van de EU voor de douane, verduidelijking van het toepassingsgebied, verder vereenvoudigde procedures, onder meer met betrekking tot geautoriseerde marktdeelnemers, tijdelijke uitvoer) niet alleen een positief effect hebben op de correcte en volledige uitvoering van de vuurwapenverordening, maar ook op de administratieve lasten voor marktdeelnemers en vuurwapeneigenaren. De investeringen en administratieve werkzaamheden om de gedigitaliseerde procedures en de interconnectie tussen systemen tot stand te brengen, zijn eenmalig en evenredig gezien hun zeer positieve effecten.

- **Keuze van het instrument**

Aangezien dit voorstel de vuurwapenverordening herschikt, moet ook de herschikking de vorm aannemen van een verordening. De reden voor deze herschikking is het grote aantal nieuwe bepalingen dat met dit wetgevingsvoorstel wordt ingevoerd. De herschikking zal een leesbare en logische structuur van de tekst mogelijk maken. Bijlage V bevat een concordantietabel.

### **3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING**

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In 2017 werd de vuurwapenverordening onderworpen aan een evaluatie om de uitvoering ervan te beoordelen in termen van relevantie, samenhang, doeltreffendheid, efficiëntie, Europese meerwaarde en duurzaam karakter<sup>13</sup>.

Bij de evaluatie werden lacunes vastgesteld als gevolg van een gebrek aan homogene uitvoering. In de evaluatie werd met name benadrukt dat de toegevoegde waarde van de vuurwapenverordening beperkt was door het ontbreken van een echte harmonisatie van de nationale regels en processen. Bovendien was de vuurwapenverordening ondoeltreffend om een onderscheid te maken tussen militaire en civiele vuurwapens, de volledige traceerbaarheid van wapens te waarborgen en te zorgen voor een goede uitwisseling van informatie tussen de lidstaten (met name over weigeringen om uitvoervergunningen te verlenen). In het evaluatieverslag werd ook vastgesteld dat de vuurwapenverordening inefficiënt was wat betreft de vermindering van de administratieve kosten voor bedrijven. Voorts werd in de

---

<sup>13</sup> COM(2017)737, <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2017:0737:FIN:NL:PDF>



evaluatie geconcludeerd dat de vuurwapenverordening niet consistent was met andere relevante EU-wetgeving, met name de herziene vuurwapenrichtlijn en het gemeenschappelijk standpunt van de EU.

De evaluatie werd gevolgd door een aanbeveling van de Commissie van april 2018 waarin werd opgeroepen tot een betere uitvoering van de EU-regels ter verbetering van de traceerbaarheid en de veiligheid van de procedures voor de controle op de in- en uitvoer van vuurwapens en de samenwerking tussen de autoriteiten in de strijd tegen de illegale handel in vuurwapens<sup>14</sup>.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Bij de ontwikkeling van dit voorstel heeft de Commissie allerlei belanghebbenden geraadpleegd, waaronder: de bevoegde autoriteiten in de lidstaten, zoals administratieve instanties die belast zijn met invoer- en uitvoervergunningen en rechtshandhavinginstanties (politie en douane), vuurwapeneigenaren (met name sportschutters, jagers en verzamelaars) en marktdeelnemers (met name wapenhandelaren, met inbegrip van fabrikanten en makelaars).

De belanghebbenden zijn geraadpleegd op verschillende manieren, waaronder: een openbare gelegenheid om feedback te geven over de aanvangseffectbeoordeling<sup>15</sup> voor dit voorstel, bilaterale uitwisselingen, een openbare raadpleging<sup>16</sup> en een vertrouwelijke enquête. Bovendien heeft de externe contractant die verantwoordelijk is voor de haalbaarheidsstudie die de ontwikkeling van de effectbeoordeling ondersteunde, overleg gepleegd met veel belanghebbenden, bijvoorbeeld door middel van een onlinevragenlijst met aanvullende schriftelijke bijdragen en een-op-eengesprekken.

Dankzij deze raadplegingen heeft de Commissie de doeltreffendheid, doelmatigheid, relevantie, coherentie en EU-meerwaarde van de bestaande procedures inzake invoer, uitvoer en doorvoer van civiele vuurwapens (d.w.z. het basisscenario) kunnen beoordelen en kunnen nagaan welke de bestaande lacunes en uitdagingen zijn, welke beleidsopties zouden kunnen worden overwogen om deze problemen op te lossen, en welke specifieke effecten deze opties vermoedelijk zouden hebben. Over het algemeen waren de belanghebbenden het eens over gebieden die verbetering behoeven, met name de noodzaak van een grotere harmonisatie van de EU-regels en een groeiende behoefte aan digitalisering van de procedures.

De overgrote meerderheid van de respondenten in de openbare raadpleging was het er mee eens dat de door de Commissie vastgestelde problemen een hoge tot zeer hoge last opleverden voor het legale verkeer van civiele vuurwapens. Bij het bekijken van de mogelijke beleidsopties in verband met de verbetering van de legale invoer, uitvoer en doorvoer van civiele vuurwapens, gaven de meeste respondenten aan dat digitale invoer- en uitvoervergunningen, duidelijke regels voor vereenvoudigde procedures en het publiceren van een lijst van bevoegde autoriteiten een grote tot zeer grote impact zouden hebben. Dat voor civiele en militaire vuurwapens dezelfde vergunningsprocedure geldt, werd daarentegen niet of slechts in beperkte mate belangrijk geacht om de legale invoer, uitvoer en doorvoer van civiele vuurwapens te verbeteren. De Commissie heeft met deze bezorgdheid rekening

---

<sup>14</sup> C(2018)2197, [https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2018-04/20180417\\_commission-recommendation-immediate-steps-improve-security-firearms-ammunition\\_en.pdf](https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2018-04/20180417_commission-recommendation-immediate-steps-improve-security-firearms-ammunition_en.pdf)

<sup>15</sup> De aanvangseffectbeoordelingsraadplegingen zijn [hier](#) te vinden.

<sup>16</sup> Zie DG HOME [weOnlibiste](#)

gehouden door het wetgevingsvoorstel te beperken tot civiele vuurwapens. De respondenten van de openbare raadpleging waren ook bezorgd over het beperken van de verkoop van halffabricaten van onderdelen. Dit initiatief beperkt de verkoop daarvan echter tot wapenhandelaren met een vergunning. Sportschutters en jagers zullen daarom nog steeds reserveonderdelen kunnen kopen via wapenhandelaren met een vergunning in de EU.

In de vertrouwelijke raadpleging konden meer gedetailleerde vragen worden gesteld dan in de openbare, met bijzondere aandacht voor de illegale handel in vuurwapens. De antwoorden bevestigden ook de problemen van de niet-geharmoniseerde invoer- en uitvoerprocedures die tijdens de openbare raadpleging naar voren waren gebracht. De vertrouwelijke enquête bevestigde dat de uitwisseling van informatie niet toereikend was, met name wat betreft het systematische gebruik van Siena, de applicatie voor veilige informatie-uitwisseling van Europol<sup>17</sup>, de communicatie over weigeringen, het opzetten van risicoinformatiefiches en het gebruik van het douanericobeheersysteem. De vertrouwelijke raadpleging bevestigde ook de lacunes met betrekking tot alarm- en seinwapens, de controle van strafregisters, onbruikbaar gemaakte vuurwapens en halffabricaten van onderdelen. De meeste respondenten gaven aan dat de door de Commissie vastgestelde en in dit initiatief voorgestelde beleidsopties een grote tot zeer grote impact zouden hebben op de strijd tegen de illegale handel in vuurwapens.

Het bilaterale overleg met de lidstaten en de marktdeelnemers was toegespitst op de antwoorden van beide raadplegingen. De verschillende opties en opmerkingen werden besproken om een grondig inzicht te krijgen in de behoeften en verantwoordelijkheden van de verschillende actoren.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Zoals vermeld in het vorige punt, heeft de Commissie een beroep gedaan op externe expertise in het kader van het overleg met bijvoorbeeld de lidstaten, marktdeelnemers en individuele vuurwapeneigenaren.

- **Effectbeoordeling**

Bij de effectbeoordeling ten behoeve van de ontwikkeling van dit voorstel zijn verschillende beleidsopties voor de reeds genoemde algemene en specifieke problemen onderzocht. Naast het basisscenario (d.w.z. geen veranderingen ten opzichte van de huidige situatie) ging het om de volgende opties:

Optie 1: “zachte wetgeving”. De nadruk zou liggen op de volledige uitvoering van de aanbeveling van de Commissie van 2018 voor onmiddellijke stappen ter verbetering van de veiligheid van maatregelen betreffende de uitvoer, invoer en doorvoer van vuurwapens, hun onderdelen en essentiële componenten en munitie, door specifieke richtsnoeren en aanbevelingen op te stellen.

Optie 2: verduidelijking van het bestaande rechtskader. De verduidelijking zou onduidelijkheden in de interpretatie van de toepasselijke wetgeving wegnemen (bv. soort te registreren informatie, indeling van bepaalde wapens en onderdelen als vuurwapens), een rechtsgrondslag bieden om bevoegde autoriteiten te verplichten bestaande systemen te

---

<sup>17</sup> De applicatie voor veilige informatie-uitwisseling van Europol (Siena) is een platform dat voorziet in de communicatiebehoeften van rechtshandavingsdiensten in de EU. Het platform maakt een snelle en gebruikersvriendelijke uitwisseling van operationele en strategische informatie over criminaliteit mogelijk.

gebruiken om informatie uit te wisselen, de bestaande vereenvoudigde procedures harmoniseren, de termijnen op elkaar afstemmen, de rol van importeurs en exporteurs verduidelijken, en het toepassingsgebied van de verordening afstemmen op de regels binnen de EU (dezelfde wapencategorieën, dezelfde marktdeelnemers). Deze optie zou in wezen de meeste van de in optie 1 genoemde maatregelen in de tekst van de verordening omzetten.

**Optie 3: nieuwe wettelijke bepalingen** Deze optie bouwt voort op en vormt een aanvulling bij optie 2 en voegt daaraan nieuwe wettelijke bepalingen toe. Zij zou zorgen voor de volledige traceerbaarheid van ingevoerde en uitgevoerde vuurwapens, zoals verplichte invoermarkering, beperking van de invoer van halffabricaten van onderdelen tot wapenhandelaren, geautomatiseerde gegevensbestanden, eindgebruikerscertificaten voor de uitvoer van vuurwapens die verboden of aan een vergunning onderworpen zijn (categorieën A en B) en controles na verzending. De optie zou de nationale autoriteiten verplichten statistieken uit te wisselen en de uitwisseling van informatie tussen de vergunningverlenende autoriteiten en de douaneautoriteiten te verbeteren. Zij zou ook leiden tot nieuwe vereenvoudigingen (tijdelijke invoer, algemene uitvoervergunning, e-procedures) en overlappingsen met de EU-regels inzake de uitvoer van militair materieel (gemeenschappelijk standpunt) wegnemen door uitsluitend van toepassing te zijn op alle civiel-civiele transacties.

**Optie 3 bis: nieuwe wettelijke bepalingen zonder wijziging van de wisselwerking met het gemeenschappelijk standpunt.** Deze optie is grotendeels vergelijkbaar met optie 3, met één uitzondering: in plaats van de logica van de vuurwapenrichtlijn te volgen voor het onderscheid tussen militaire en civiele transacties, zou de vuurwapenverordening de verwijzing naar “speciaal voor militair gebruik ontworpen vuurwapens” behouden. Dit vereist de vaststelling van de technische kenmerken, die bepalen of de vuurwapens die eigendom zijn van burgers, als militaire dan wel als civiele vuurwapens moeten worden beschouwd.

Rekening houdend met de diverse economische, sociale en milieueffecten van elk van de opties, maar ook met de doeltreffendheid, doelmatigheid en evenredigheid ervan, heeft optie 3 volgens de effectbeoordeling de voorkeur. Terwijl de opties 1 en 2 niet de veranderingen zouden opleveren die nodig zijn om het probleem aan te pakken, zou optie 3 de grootste toegevoegde waarde voor de EU hebben. De volledige afstemming van het toepassingsgebied op dat van de vuurwapenrichtlijn (gecodificeerd in 2021) zou betekenen dat de verordening van toepassing zou zijn op alle civiele transacties in vuurwapens, met inbegrip van de civiele handel in automatische vuurwapens, semiautomatische vuurwapens met een magazijn met een hoge capaciteit of lange semiautomatische vuurwapens met een opvouwbare of telescopische kolf. Net als in de vuurwapenrichtlijn zouden transacties tussen overheden of verkopen aan het leger of de strijdkrachten uitgesloten blijven van de verordening, wat betekent dat de veiligheids- en vereenvoudigingsdoelstellingen alleen voor civiele vuurwapens kunnen worden bereikt. De nieuwe vereenvoudigingen zouden tegemoetkomen aan de verzoeken van belanghebbenden (wapenhandelaren, fabrikanten, jagers en sportschutters) om hun administratieve lasten te verlichten en een uniforme EU-aanpak te bieden. Optie 3 bis werd niet doeltreffend en haalbaar geacht, aangezien de opstelling van een lijst van militaire vuurwapens tot juridische geschillen zou kunnen leiden.

De effectbeoordeling is onderworpen aan toetsing door de Raad voor regelgevingstoetsing, die op 8 april 2022 een positief advies met opmerkingen heeft uitgebracht. De Raad voor regelgevingstoetsing wees op een aantal elementen van de effectbeoordeling dat voor verbetering vatbaar was. Hij verzocht met name het gebrek aan betrouwbare gegevens toe te voegen als een volwaardig aan te pakken probleem, de verwachte ontwikkeling van de problemen beter te beschrijven, de rol van het gemeenschappelijk standpunt verder te

verduidelijken en de toegevoegde waarde van de zachte wetgevingsoptie te verduidelijken (optie 1). Voorts was de raad van mening dat het deel over toekomstige monitoring en evaluatie verder moest worden ontwikkeld, met name door indicatoren van de te verzamelen gegevens toe te voegen. Daarnaast verzocht de raad om verdere verduidelijking van de ramingen van de administratieve kosten en besparingen voor bedrijven en burgers. Wat ten slotte de vergelijking van de opties betreft, verzocht de raad om aanvullende verduidelijkingen in termen van doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang. Deze en andere meer gedetailleerde opmerkingen van de Raad voor regelgevingstoetsing zijn behandeld in de definitieve versie van de effectbeoordeling. In dit voorstel is ook rekening gehouden met de opmerkingen van de raad.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Conform het programma voor gezonde en resultaatgerichte regelgeving (Refit) van de Commissie moeten alle initiatieven die ten doel hebben de bestaande EU-wetgeving te veranderen, vereenvoudiging nastreven en de geformuleerde beleidsdoelstellingen efficiënter verwezenlijken. Uit de effectbeoordeling blijkt dat van de voorkeursoptie wordt verwacht dat zij de totale lasten voor de lidstaten zal beperken.

Een betere uitwisseling van informatie en gerichte controles brengen een extra werklast met zich mee, met name voor de douaneautoriteiten, maar de ondervraagde bevoegde autoriteiten waren van mening dat deze werklast gematigd zal zijn, met name gezien het feit dat controles gericht en risicogebaseerd zullen blijven en niet systematisch zullen worden. Bovendien vormt de handel in civiele vuurwapens een verwaarloosbaar deel van de totale in- en uitvoer. Extra controles van vergunningverlenende autoriteiten zullen de verplichting inhouden om: door andere lidstaten afgegeven weigeringen systematisch te controleren, het Schengeninformatiesysteem in geval van vermoeden te raadplegen, het Europees Strafregerinformatiesysteem (Ecris) te raadplegen, een verzoek om een invoervergunning binnen een vastgestelde termijn van 60 dagen (bij wijze van uitzondering 90 dagen) te beantwoorden en jaarlijkse statistieken in te dienen.

Daarnaast bevat het voorstel maatregelen om de werklast van de bevoegde autoriteiten te verlichten. Dit is met name het geval voor: de invoering van vereenvoudigde procedures voor tijdelijke invoer of uitvoer, waardoor de werklast van de vergunningverlenende autoriteiten voor dergelijke eenvoudige bewegingen zal worden verlicht; de invoering van een EU-certificaat voor de invoer van alarm- en seinwapens in een centrale gegevensbank, ter vergemakkelijking van controles door douaneautoriteiten; de mogelijkheid om derden het recht te geven om in naam van de bevoegde autoriteiten controles na verzending uit te voeren; de volledige digitalisering van invoer- en uitvoervergunningen, waardoor handmatige invoer en controle van papieren aanvragen overbodig wordt.

In het algemeen is vereenvoudiging een van de belangrijkste doelstellingen van het voorstel. De nadruk ligt niet alleen op digitalisering, maar ook op het creëren van een eenvoudiger en uniformer regelgevingskader, met name door de grijze zone aan te pakken tussen de civiele vuurwapens van de verordening en de “speciaal voor militair gebruik ontworpen” vuurwapens, waarop de procedures van het gemeenschappelijk standpunt van toepassing zijn.

Dit voorstel is van toepassing op kleine ondernemers, die 90 % van het totale aantal betrokken marktdeelnemers uitmaken. 82 % van de totale omzet in de vervaardiging van vuurwapens wordt echter gerealiseerd door grote ondernemingen, zodat het voorstel slechts een marginaal effect zou hebben voor kmo's.

- **Grondrechten**

Door de dreiging van de illegale handel in vuurwapens aan te pakken, zullen alle beoogde opties een positief effect hebben op het recht op veiligheid dat is verankerd in artikel 6 van het Handvest van de grondrechten. Artikel 16 van het Handvest erkent de vrijheid van ondernemerschap “overeenkomstig het Unierecht en de nationale wetgevingen en praktijken”. Dit voorstel zal het recht om te ondernemen niet aantasten, aangezien uitsluitend erkende wapenhandelaren reeds vuurwapens mogen verhandelen.

Volgens vaste rechtspraak is het in artikel 17 van het Handvest neergelegde eigendomsrecht niet absoluut en is het onderworpen aan evenredige beperkingen ter bevordering van doelstellingen van algemeen belang. Geen van de beoogde opties zou wettelijke eigenaren hun eigendom ontnemen. De bepaling die het voor anderen dan wapenhandelaren met een vergunning illegaal zou maken om halffabricaten van vuurwapens en essentiële onderdelen in te voeren, zou geen terugwerkende kracht hebben (ervan uitgaande dat de eerder ingevoerde halffabricaten van vuurwapens of onderdelen in het huidige rechtskader naar behoren zijn aangegeven).

Voorts zouden de beoogde opties volledig in overeenstemming zijn met de doelstellingen van artikel 45 van het Handvest met betrekking tot het recht van vrij verkeer van EU-burgers, aangezien zo de mogelijkheid wordt bevestigd dat zij de EU tijdelijk kunnen verlaten (en terugkomen) met hun persoonlijk vuurwapen wanneer zij reizen voor sport- of jachtdoeleinden. Aanvullende vereenvoudigingen voor verzamelaars of musea moeten ook hun recht van vrij verkeer vergemakkelijken.

Ten slotte zal een verwerking van persoonsgegevens altijd in overeenstemming zijn met de regels van de Unie inzake de bescherming van persoonsgegevens, waaronder de algemene verordening gegevensbescherming<sup>18</sup>.

#### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Het wetgevingsvoorstel heeft gevolgen voor de begroting van de Unie. De totale financiële middelen die nodig zijn om de uitvoering van dit voorstel te ondersteunen, worden geraamd op 4,654 miljoen EUR voor de periode 2022-2027, waarvan 2,904 miljoen EUR voor administratieve uitgaven ter dekking van onder meer vier extra VTE die nodig zijn voor de gehele MFK-periode.

Nadere gegevens zijn opgenomen in het financieel memorandum bij dit voorstel.

#### **5. OVERIGE ELEMENTEN**

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De tenuitvoerlegging van de voorgestelde verordening zal eerst worden geëvalueerd aan de hand van een tussentijds toepassingsverslag binnen 5 jaar na de inwerkingtreding ervan. In dit verslag wordt nagegaan in hoeverre de lidstaten de nodige maatregelen hebben genomen om aan de verordening te voldoen. 10 jaar na de inwerkingtreding zal een volledig verslag worden toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad van de EU. In deze twee

---

<sup>18</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

verslagen wordt rekening gehouden met de tijd die nodig is voor de volledige uitrol van de digitalisering van de procedures en de koppeling met de EU-éénloketomgeving voor de douane. Deze verslagen zullen een specifieke raadpleging van belanghebbenden omvatten om het succes van de verordening te beoordelen. Tijdens die raadpleging zullen de gevolgen van de vervanging van de algemene vergunning door een algemene uitvoervergunning voor geautoriseerde marktdeelnemers, de vereenvoudigde tijdelijke uitvoer en invoer, de impliciete toestemming van het niet-EU-land van doorvoer als standaardoptie en de digitalisering van processen vanuit het oogpunt van de sector worden beoordeeld.

- **Artikelsgewijze toelichting**

#### Hoofdstuk I: Onderwerp, definities en toepassingsgebied (artikelen 1-3)

Artikel 1 beschrijft het onderwerp en het doel van de verordening, die gericht is op de uitvoering van artikel 10 van het Protocol van de Verenigde Naties tegen de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad.

Artikel 2 bevat een lijst van definities die voor de toepassing van de verordening gelden.

In artikel 3 wordt het toepassingsgebied van de verordening vastgesteld door te bepalen wat van dat toepassingsgebied is uitgesloten, d.w.z. transacties tussen staten of overdrachten tussen staten; vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie die bestemd zijn voor de strijdkrachten, de politie of de overheid, en antieke vuurwapens en replica's van voorwerpen zoals omschreven in het artikel. Hiermee wordt het grijze gebied tussen het toepassingsgebied van de vuurwapenverordening en het toepassingsgebied van het gemeenschappelijk standpunt geregeld.

#### Hoofdstuk II: Vereisten inzake binnenbrengen en invoer (artikelen 4-11)

Alle artikelen in dit hoofdstuk zijn toegevoegd via dit wetgevingsvoorstel.

Artikel 4 voorziet in afwijkingen van de douanevereenvoudigingen van de Unie en beperkte gegevenssets voor de in bijlage I bij deze verordening vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie. Aangezien vuurwapens gevoelige goederen zijn, moeten de douaneprocedures zo grondig mogelijk zijn om de mogelijkheid van risicobeoordelingen te vergroten. Daarom moet worden afgeweken van de toepasselijke vereenvoudigingen.

In artikel 5 worden de taken van marktdeelnemers bij invoer vastgesteld. Marktdeelnemers zijn verantwoordelijk voor een aantal taken, zoals het verifiëren van de ingevoerde producten, het bewaren van alle certificaten en documentatie, en het samenwerken met de autoriteiten in geval van vermoeden of op verzoek. Een duidelijke vaststelling van de taken en rollen is belangrijk om het inzicht in de verantwoordelijkheden van de verschillende actoren in de invoerprocedures te vergemakkelijken.

Artikel 6 bepaalt dat elk vuurwapen, met inbegrip van onbruikbaar gemaakte vuurwapens, moet worden gemarkeerd overeenkomstig de EU-vuurwapenrichtlijn voordat het in de EU wordt ingevoerd. Indien een vuurwapen is gemarkeerd overeenkomstig het VN-protocol, maar niet overeenkomstig de vuurwapenrichtlijn, kan het vuurwapen bovendien opnieuw worden uitgevoerd of onder een douaneregeling worden geplaatst. Als een vuurwapen niet overeenkomstig de EU-vuurwapenrichtlijn of het VN-protocol is gemarkeerd, moet het in

beslag worden genomen en vernietigd. Deze bepaling zorgt ervoor dat een vuurwapen correct wordt gemarkeerd voordat het in de EU wordt ingevoerd en voorkomt ook de verdere distributie van vuurwapens die onjuist of niet gemarkeerd zijn overeenkomstig het VN-protocol. Het uiteindelijke doel is de traceerbaarheid van vuurwapens te verbeteren.

Artikel 7 bepaalt dat elk onbruikbaar gemaakt vuurwapen vergezeld moet gaan van het in de vuurwapenrichtlijn vastgestelde certificaat van onbruikbaarmaking. Indien een onbruikbaar gemaakt vuurwapen niet vergezeld gaat van een certificaat van onbruikbaarmaking, kan het onbruikbaar gemaakte vuurwapen onder een douaneregeling worden geplaatst of als vuurwapen worden ingevoerd. Deze bepaling voorkomt de invoer van onjuist onbruikbaar gemaakte vuurwapens. Dit is een bedreiging vanwege het mogelijk opnieuw bruikbaar maken van deze onbruikbaar gemaakte vuurwapens.

Artikel 8 stelt de invoervoorschriften vast met betrekking tot alarm- en seinwapens, zoals de verplichting om op de invoervergunning aan te geven dat zij niet kunnen worden omgebouwd, in overeenstemming met Richtlijn (EU) 2019/69. Het regelt ook de uitwisseling van informatie tussen de Commissie en de lidstaten over niet om te bouwen alarm- en seinwapens. Deze bepaling is belangrijk om te voorkomen dat om te bouwen alarm- en seinwapens zonder vergunning als vuurwapen worden ingevoerd.

Artikel 9 bepaalt wie een invoervergunning kan aanvragen. Voorts bepaalt het ook hoe de lidstaten de aanvragen moeten verwerken, wat de redenen zijn om een vergunning te weigeren en of de aanvrager in het Europees Strafregisterinformatiesysteem moet worden gecontroleerd om te voorkomen dat veroordeelde personen vuurwapens invoeren. Bovendien beperkt het artikel de invoer van halffabricaten voor vuurwapens en essentiële onderdelen tot vergunninghoudende wapenhandelaren en -makelaren, wat een belangrijke nieuwigheid is, waardoor de dreiging van thuis geproduceerde vuurwapens zonder markering of registratie (“spookgeweren”) aanzienlijk wordt verminderd. Voorts wordt daarin bepaald dat geen vergoedingen in rekening worden gebracht voor de indiening en verwerking van een invoervergunning. Deze bepaling zal de harmonisatie van de voorschriften inzake invoervergunningen in de EU vergemakkelijken.

Artikel 10 voorziet in de administratieve vereenvoudiging van invoervergunningen, door invoerprocedures vast te stellen waarbij geen voorafgaande invoervergunning vereist is, en in de daaropvolgende procedure in verband met de douaneaangifte. Dit betekent dat om een aantal redenen, zoals jachtexpedities, schietsportevenementen en vuurwapentoonstellingen, de eigenaars van vuurwapens zullen worden vrijgesteld van invoervergunningen en niet verplicht zullen zijn tijdelijke overbrengingen vooraf te registreren of voorafgaande toestemming te vragen voor dergelijke overbrengingen, mits deze overbrengingen niet langer duren dan 24 maanden. Dergelijke vuurwapeneigenaren hoeven alleen de relevante douaneprocedures na te leven, waardoor de douaneautoriteiten kunnen controleren of de hoeveelheid en het type vuurwapens die tijdelijk uit de EU zijn uitgevoerd, dezelfde zijn als die welke opnieuw worden ingevoerd. Deze nieuwe bepaling is ingevoerd om de harmonisatie van de voorschriften inzake administratieve vereenvoudiging in de EU te vergemakkelijken. Dit zal bijdragen tot een vermindering van de administratieve lasten voor jagers, sportschutters, verzamelaars of vervoer in verband met tentoonstellingen.

Ten slotte voorziet artikel 11 in de mogelijkheid om de ontvangst te bevestigen van ingevoerde vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie als vermeld in bijlage I bij deze verordening. Op grond van deze bepaling kunnen derde landen van uitvoer de daadwerkelijke invoer van vuurwapens controleren om bij gebrek aan invoer omleiding op te sporen.

### Hoofdstuk III: Vereisten inzake doorvoer (artikelen 12 en 13)

In artikel 12 wordt vastgesteld welke procedures moeten worden gevolgd en welke documenten moeten worden uitgewisseld voor doorvoer binnen de EU. Deze bepaling versterkt de harmonisatie van de procedures voor het verkeer van vuurwapens in de EU en stelt de douane en de bevoegde autoriteiten in staat alle verkeer van vuurwapens te traceren vóór de daadwerkelijke invoer in de EU. Zodra de vuurwapens zijn ingevoerd, wordt het verkeer van vuurwapens geregeld door de vuurwapenrichtlijn.

In artikel 13 wordt vastgesteld welke procedures moeten worden gevolgd en welke documenten moeten worden uitgewisseld voor extern douanevervoer<sup>19</sup>. Voorts wordt daarin gesteld dat de lidstaten rekening moeten houden met het buitenlands en veiligheidsbeleid van de lidstaten en met het beleid dat onder het gemeenschappelijk standpunt valt. Deze bepaling versterkt de harmonisatie van de procedures voor het verkeer van vuurwapens in de EU en stelt de douane en de bevoegde autoriteiten in staat alle verkeer van vuurwapens te traceren, ook al worden deze nooit daadwerkelijke ingevoerd in de EU.

### Hoofdstuk IV: Vereisten inzake uitvoer (artikelen 14-21)

Artikel 14 bepaalt wie een uitvoervergunning kan aanvragen. Het bepaalt ook dat aanvullend een eindgebruikerscertificaat nodig is voor vuurwapens van de categorieën A en B van bijlage I, deel I, en vermeldt welke informatie daarin moet worden opgenomen. Ook wordt daarin de procedure vermeld indien de uit te voeren goederen zich bevinden in een of meer andere lidstaten dan die waar de uitvoervergunning werd aangevraagd. Deze bepaling zal de harmonisatie van de voorschriften inzake uitvoervergunningen in de EU vergemakkelijken. Bovendien wordt het eindgebruikerscertificaat ook ingevoerd als een preventiemiddel wat betreft omleiding van vuurwapens bij of na uitvoer. De vereiste het eindgebruikerscertificaat te verstrekken, is niet van toepassing op vuurwapeneigenaren die profiteren van de administratieve vereenvoudigingen waarin de artikelen 10 en 17 voorzien, zoals jagers, sportschutters en verzamelaars die onder de vrijstelling van invoer- en uitvoervergunningen vallen.

Artikel 15 bepaalt wat de lidstaten moeten controleren alvorens een uitvoervergunning af te geven: de termijnen voor de procedure, de regels betreffende de geldigheid van een enkelvoudige, meervoudige en uniale algemene uitvoervergunning en de verplichting om gebruik te maken van een elektronisch proces. In het artikel is ook bepaald dat de exporteur de nodige documenten aan de lidstaten moet verstrekken en dat er geen vergoedingen in rekening mogen worden gebracht voor de indiening en verwerking van een uitvoervergunning. Voorts wordt daarin bepaald dat de Commissie een gedelegeerde handeling aanneemt tot vaststelling van een uniale algemene uitvoervergunning. Deze bepaling draagt bij tot de harmonisatie van voorschriften in de EU.

Artikel 16 bepaalt welke informatie moet worden opgenomen in de uitvoervergunning en de invoervergunning afgegeven door het derde land van invoer. Voorts bevat het een lijst van de verplichting om vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie vóór de uitvoer te markeren. Deze bepaling heeft als doel de traceerbaarheid van vuurwapens te verbeteren.

---

<sup>19</sup> Onder “extern douanevervoer” wordt begrepen: het vervoer van in bijlage I vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie van een derde land over het douanegebied van de Unie naar een eindbestemming in een derde land, zonder dat deze goederen daadwerkelijk worden ingevoerd.



Artikel 17 voorziet in de administratieve vereenvoudiging van uitvoervergunningen, door uitvoerprocedures vast te stellen waarbij geen voorafgaande uitvoervergunning vereist is, en in de daaropvolgende procedure in verband met de uitvoeraangifte. Dit levert vereenvoudigingen op in de uitvoerprocedures die vergelijkbaar zijn met die welke hierboven zijn beschreven in artikel 10 met betrekking tot invoerprocedures, d.w.z. in bepaalde gevallen zullen vuurwapeneigenaren worden vrijgesteld van uitvoervergunningen en hoeven zij alleen aan de relevante douaneprocedures te voldoen zonder dat zij tijdelijke overbrengingen vooraf moeten registreren of voorafgaande toestemming moeten vragen voor dergelijke overbrengingen, mits deze overbrengingen niet langer duren dan 24 maanden. Het artikel voorziet in de verplichting om een Europese vuurwapenpas te gebruiken overeenkomstig de vuurwapenrichtlijn. Vuurwapeneigenaren die in de EU actief zijn, moeten al voldoen aan de vereisten van de vuurwapenrichtlijn en derhalve zal deze bepaling niet leiden tot aanvullende verplichtingen voor hen. In plaats daarvan zal zij zorgen voor meer samenhang tussen de vuurwapenverordening en de vuurwapenrichtlijn, waardoor de vuurwapeneigenaren meer duidelijkheid krijgen. Voorts wordt in het artikel bepaald dat een lidstaat het proces van uitvoer en de termijn voor de ontvangst van bezwaren voor doorvoer door derde landen kan opschorten. De huidige verordening voorziet weliswaar al in administratieve vereenvoudigingen in de uitvoerprocedures, maar deze bepaling introduceert de harmonisatie van de voorschriften inzake administratieve vereenvoudiging in de EU. Dit zal bijdragen tot een vermindering van de administratieve lasten voor jagers, sportschutters, verzamelaars of vervoer in verband met tentoonstellingen.

Artikel 18 bepaalt dat de lidstaten bij hun besluit over het al dan niet verlenen van een uitvoervergunning rekening moeten houden met alle relevante overwegingen en verplichtingen. Dit is bedoeld om te voorkomen dat wapenembargo's en andere veiligheidskwesaties worden omzeild.

Artikel 19 stelt de gronden vast voor het weigeren van een uitvoervergunning door een lidstaat, de verplichting om Ecris en het Schengeninformatiesysteem te raadplegen, de verplichting om weigeringen mee te delen met behulp van het in artikel 30 bedoelde systeem en de verplichting om hetzelfde systeem te raadplegen voordat een uitvoervergunning wordt verleend. Voorts wordt daarin bepaald dat de lidstaten jaarlijks de vergunningsvoorwaarden moeten controleren. Deze bepaling heeft tot doel misbruik van uitvoervergunningen te voorkomen.

In artikel 20 is bepaald dat exporteurs binnen twee maanden het bewijs van de ontvangst van de verzonden zending moeten overleggen en wordt aangegeven welke maatregelen moeten worden genomen wanneer deze documenten ontbreken. Deze bepaling wordt ingevoerd om na te gaan of een uitgevoerde zending inderdaad is ingevoerd in het land zoals aangegeven in de uitvoervergunning. Dit is bedoeld om omleiding van vuurwapens tegen te gaan.

Artikel 21 bepaalt dat de lidstaten in geval van vermoeden controles na verzending zullen uitvoeren en dat deze controles door derden kunnen worden uitgevoerd. Deze bepaling heeft betrekking op het risico van omleiding na uitvoer.

#### Hoofdstuk V: Toezicht en controles (artikelen 22-25)

Dit hoofdstuk bevat veel nieuwe bepalingen. Artikel 22 heeft betrekking op de bevoegdheden en verantwoordelijkheden voor de uitvoering van de verordening. Daarin wordt bepaald dat de algemene handhaving onder de verantwoordelijkheid van de bevoegde autoriteiten valt en dat de douaneautoriteiten verantwoordelijk zijn voor controles op basis van risicoanalyse.

Deze bepaling verduidelijkt de verschillende rollen van de bevoegde nationale autoriteiten bij de uitvoering van de verordening.

Artikel 23 regelt de uitwisseling van informatie en de samenwerking tussen de verschillende autoriteiten. Deze bepaling beoogt een betere wisselwerking tussen de douane en de bevoegde vergunningverlenende autoriteiten tot stand te brengen.

Artikel 24 bepaalt dat de importeur of exporteur bij het vervullen van de douaneformaliteiten het bewijs van de vergunning moet leveren. Voorts wordt daarin bepaald dat de lidstaten de in- of uitvoer voor een periode van tien werkdagen kunnen opschorten. Deze bepaling heeft tot doel de douanecontroles en de risicobeoordeling te vergemakkelijken.

Artikel 25 beschrijft wat de douane moet doen naar aanleiding van de resultaten van de controles. Wanneer een illegale zending wordt ontdekt, moet de douane de bevoegde autoriteiten daarvan in kennis stellen. Het artikel bepaalt welke informatie moet worden gedeeld via Siena, de applicatie voor veilige informatie-uitwisseling van Europol in geval van vermoeden van mensenhandel en inbeslagnemingen. Deze bepaling is belangrijk om de uitwisseling van informatie over inbeslagnemingen van vuurwapens in verband met in- en uitvoer te vergemakkelijken.

#### Hoofdstuk VI: Digitalisering en administratieve samenwerking (artikelen 26-29)

Het wetgevingsvoorstel zorgt voor een aanzienlijke toename van de digitalisering en de administratieve samenwerking. Artikel 26 verplicht de lidstaten de informatie betreffende vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie gedurende ten minste 20 jaar te bewaren. Deze bepaling beoogt de traceerbaarheid van vuurwapens te vergemakkelijken.

Artikel 27 bepaalt dat de lidstaten jaarlijkse statistische gegevens bij de Commissie moeten indienen en stelt de inhoud van deze gegevens vast. Deze bepaling maakt een constante follow-up van de ontwikkelingen op het gebied van in- en uitvoer mogelijk. Op lange termijn zal dit het mogelijk maken dreigingen op te sporen en de beleidsontwikkeling te ondersteunen.

Artikel 28 voorziet in het opzetten van een elektronisch vergunningensysteem en de koppeling daarvan met de éénloketomgeving van de EU voor de douane om de uitwisseling van informatie tussen de douane en de bevoegde autoriteiten te vergemakkelijken, maar ook om de procedure voor het aanvragen van een invoer- of uitvoervergunning te vergemakkelijken. Deze bepaling voorziet in de digitalisering van de procedures, waardoor de administratieve lasten voor de marktdeelnemers en de bevoegde nationale autoriteiten zullen afnemen. De registratie van marktdeelnemers en natuurlijke personen in het elektronisch vergunningensysteem is alleen vereist indien zij invoer- of uitvoervergunningen moeten aanvragen. Bijgevolg hoeven individuele vuurwapeneigenaren die profiteren van de administratieve vereenvoudigingen waarin de artikelen 10 en 17 voorzien, zoals jagers, sportschutters of verzamelaars die onder de vrijstelling van invoer- en uitvoervergunningen vallen, zich niet in het systeem te registreren.

Artikel 29 beschrijft het opzetten van een beveiligd systeem voor de uitwisseling van informatie over weigeringen om een invoer- of uitvoervergunning te verlenen. Deze bepaling zal bevoegde vergunningverlenende autoriteiten in staat stellen personen op te sporen die in de EU gaan “shoppen” op zoek naar een invoer- of uitvoervergunning.

#### Hoofdstuk VII: Algemene en slotbepalingen (artikelen 29-40)

Artikel 30 bepaalt dat de lidstaten maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat hun vergunningsprocedures veilig zijn.

Artikel 31 bepaalt dat de lidstaten de nodige maatregelen nemen om hun bevoegde autoriteiten in staat te stellen informatie te verzamelen en in- en uitvoercontroles in te stellen met het oog op een correcte toepassing van de verordening.

Artikel 32 bepaalt dat de lidstaten regels vaststellen voor de sancties die van toepassing zijn op inbreuken op deze verordening.

Artikel 33 voorziet in de oprichting van de coördinatiegroep in- en uitvoer en vermeldt wie daarin moet worden vertegenwoordigd en welke taken deze groep heeft.

Artikel 34 bevat de verplichtingen van de lidstaten om de Commissie in kennis te stellen van de maatregelen die in het kader van deze verordening zijn vastgesteld en om de andere lidstaten en de Commissie in kennis te stellen van de verantwoordelijke bevoegde nationale autoriteiten. Het bepaalt ook het tijdschema voor de evaluatie van de uitvoering van de verordening.

Artikel 35 verleent de Commissie de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen voor een aantal onderwerpen. In artikel 36 worden de procedures voor de vaststelling van deze gedelegeerde handelingen vastgesteld. In artikel 37 worden de procedures voor de vaststelling van de uitvoeringshandelingen vastgesteld.

In artikel 38 worden de verplichtingen vastgesteld tijdens de overgangperiode voordat het in artikel 28 bedoelde elektronische vergunningensysteem en het in artikel 29 bedoelde systeem voor de uitwisseling van informatie over weigeringen om invoer- en uitvoervergunningen te verlenen, zijn vastgesteld.

Artikel 39 voorziet in de intrekking van Verordening (EU) nr. 258/2012 en artikel 40 voorziet in de inwerkingtreding van de verordening.

#### Bijlagen bij deze verordening.

Bijlage I bevat een lijst van vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens, samen met de codes van de gecombineerde nomenclatuur (GN) van goederen<sup>20</sup> die onder deze verordening vallen. Bijlage II bevat het modelformulier voor invoervergunningen. Bijlage III bevat het modelformulier voor uitvoervergunningen. Bijlage IV bevat een lijst van de informatie die in het eindgebruikerscertificaat moet worden opgenomen, en bijlage V bevat een concordantietabel.

---

<sup>20</sup> De gecombineerde nomenclatuur van goederen als vastgesteld bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad van 23 juli 1987 met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇒ nieuw

2022/0288 (COD)

Voorstel voor een

## VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende maatregelen voor de invoer, uitvoer en doorvoer van vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie, tot uitvoering van artikel 10 van het Protocol van de Verenigde Naties tegen de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad (VN-protocol inzake vuurwapens) (herschikking)**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel ⇒ de artikelen 33 en ⇐ 207,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van een wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

---

↓ nieuw

- (1) Verordening (EU) nr. 258/2012 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1</sup> moet op een aantal punten worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid dient tot **herschikking van die verordening te worden overgegaan.**

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging 1 (aangepast)

- (2) ~~Overeenkomstig Besluit 2001/748/EG van de Raad<sup>2</sup> van 16 oktober 2001 betreffende de ondertekening namens de Europese Gemeenschap van het Protocol, gehecht aan het~~

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) nr. 258/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2012 tot uitvoering van artikel 10 van het Protocol van de Verenigde Naties tegen de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad (VN-protocol inzake vuurwapens), en tot vaststelling van uitvoervergunningen voor vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie en maatregelen betreffende de invoer en doorvoer ervan (PB L 94 van 30.3.2012, blz. 1).

~~Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit, betreffende de bestrijding van illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, onderdelen ervan en munitie~~, heeft de Commissie ~~dat het~~ protocol ~~☒~~, gehecht aan het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit, betreffende de bestrijding van illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, onderdelen ervan en munitie ~~☒~~ (“het VN-protocol inzake vuurwapens”) op 16 januari 2002 namens de ~~Gemeenschap~~ Europese Unie ondertekend.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging  
2  
⇒ nieuw

- (3) Het VN-protocol inzake vuurwapens, dat als doel heeft de samenwerking tussen de partijen te bevorderen, te vergemakkelijken en te intensiveren ten behoeve van de preventie, bestrijding en uitbanning van de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, hun ⇒ essentiële ⇐ onderdelen ~~componenten~~ en munitie, is op 3 juli 2005 in werking getreden.
- 

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging  
5 (aangepast)

~~In haar mededeling van 18 juli 2005 betreffende maatregelen ter verbetering van de veiligheid met betrekking tot explosieven, ontstekers, benodigdheden om bommen te maken en vuurwapens (5) heeft de Commissie haar voornemen bekendgemaakt om artikel 10 van het VN-protocol inzake vuurwapens uit te voeren als onderdeel van de maatregelen die moeten worden genomen om de Unie in staat te stellen dat protocol te sluiten.~~

---

↓ nieuw

- (4) Ter uitvoering van het VN-protocol inzake vuurwapens heeft de Unie Verordening (EU) nr. 258/2012 vastgesteld. Het VN-protocol inzake vuurwapens is door de Unie geratificeerd bij Besluit 2014/164/EU van de Raad<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Besluit 2001/748/EG van de Raad van 16 oktober 2001 betreffende de ondertekening namens de Europese Gemeenschap van het Protocol, gehecht aan het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit, betreffende de bestrijding van illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, onderdelen ervan en munitie (PB L 280 van 24.10.2001, blz. 5).

<sup>3</sup> Besluit 2014/164/EU van de Raad van 11 februari 2014 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het Protocol tegen de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, delen en onderdelen daarvan en munitie, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad (PB L 89 van 25.3.2014, blz. 7).

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging  
6

- (5) Het VN-protocol inzake vuurwapens verlangt van de partijen dat zij administratieve procedures of systemen vaststellen of verbeteren om de vervaardiging, de markering, de invoer en de uitvoer van vuurwapens doeltreffend te controleren.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging  
8  
⇒ nieuw

- (6) Deze verordening moet niet van toepassing zijn op ⇒ transacties betreffende ⇐ vuurwapens, hun essentiële onderdelen, ~~essentiële componenten~~ of munitie die ~~specifiek voor militair gebruik~~ ⇒ voor het leger ⇐ zijn bestemd. De maatregelen om te voldoen aan de vereisten van artikel 10 van het VN-protocol inzake vuurwapens moeten worden aangepast om te voorzien in vereenvoudigde procedures voor vuurwapens voor civiel gebruik. Derhalve moet worden gezorgd voor een zekere verlichting met betrekking tot vergunningen voor meerdere transporten, maatregelen inzake doorvoer en tijdelijke ⇒ invoer en ⇐ uitvoer voor legale doeleinden.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging  
9 (aangepast)

- (7) Deze verordening doet geen afbreuk aan de toepassing van artikel 346 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, dat verwijst naar de wezenlijke belangen van de veiligheid van de lidstaten, noch heeft zij invloed op Richtlijn 2009/43/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 mei 2009 betreffende de vereenvoudiging van de voorwaarden voor de overdracht van defensiegerelateerde producten binnen de Gemeenschap<sup>4</sup>, of op Richtlijn 91/477/EEG van de Raad van 18 juni 1991 ☒ of Richtlijn (EU) 2021/555 ☒ inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens. Bovendien is het VN-protocol inzake vuurwapens, en derhalve ook deze verordening, niet van toepassing op transacties tussen staten onderling of op de overbrenging tussen staten in de gevallen waarin de toepassing van het protocol het recht zou aantasten van een staat die partij is om, in het belang van de nationale veiligheid maatregelen te nemen die met het Handvest van de Verenigde Naties verenigbaar zijn.

---

<sup>4</sup> ~~Richtlijn 2009/43/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 mei 2009 betreffende de vereenvoudiging van de voorwaarden voor de overdracht van defensiegerelateerde producten binnen de Gemeenschap (PB L 146 van 10.6.2009, blz. 1).~~

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging  
10 (aangepast)  
⇒ nieuw

- (8) Richtlijn ~~91/477/EEG~~ ☒ (EU) 2021/555 ☒ regelt de overbrenging van vuurwapens voor civiel gebruik op het grondgebied van de Unie terwijl deze verordening betrekking heeft op maatregelen inzake de ⇒ in- en ⇐ uitvoer vanuit het douanegebied van de Unie naar of door derde landen.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging  
11 (aangepast)  
⇒ nieuw

- (9) Vuurwapens, hun essentiële onderdelen ~~en essentiële~~ en munitie ⇒ en alarm- en seinwapens ⇐, indien geïmporteerd uit derde landen, vallen onder het Unierecht en in het bijzonder onder de voorschriften van Richtlijn ~~91/477/EEG~~ ☒ EU 2021/555 ☒.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging  
17 (aangepast)

- (10) Deze verordening laat de uniale regeling voor controle op de uitvoer, de overbrenging, de tussenhandel en de doorvoer van producten voor tweërlei gebruik, zoals ingesteld bij ~~Verordening (EG) nr. 428/2009 van de Raad van 5 mei 2009 tot instelling van een communautaire regeling voor controle op de uitvoer, de overbrenging, de tussenhandel en de doorvoer van producten voor tweërlei gebruik~~ ☒ Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad<sup>5</sup> ☒, onverlet.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging  
18 (aangepast)  
⇒ nieuw

- (11) Deze verordening ~~streekt~~ ☒ moet stroken ☒ met de andere relevante bepalingen inzake vuurwapens, hun onderdelen, essentiële componenten en munitie voor militair gebruik, veiligheidsstrategieën, illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens en uitvoer van militaire technologie, met inbegrip van het Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB van de Raad ~~van 8 december 2008 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor de controle op de uitvoer van militaire goederen en technologie~~<sup>6</sup> ⇒ en Besluit (GBVB) 2021/38 van de Raad<sup>7</sup>. ⇐

---

<sup>5</sup> Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2021 tot instelling van een Unieregeling voor controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweërlei gebruik (PB L 206 van 11.6.2021, blz. 1).

<sup>6</sup> Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB van de Raad van 8 december 2008 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor de controle op de uitvoer van militaire goederen en technologie (PB L 335 van 13.12.2008, blz. 99).

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging 15 (aangepast)

- (12) De Unie heeft een corpus douanevoorschriften vastgesteld in Verordening ~~(EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek~~ (EU) nr. 952/2013 en ~~in de uitvoeringsbepalingen daarvan, zoals vervat in Verordening (EEG) nr. 2454/93 van de Commissie. Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie~~<sup>8</sup>. ~~Er moet ook rekening worden gehouden met Verordening (EG) nr. 450/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2008 tot vaststelling van het communautair douanewetboek (gemoderniseerd douanewetboek) waarvan de bepalingen volgens artikel 188 288 daarvan van Verordening (EU) nr. 952/2013 gefaseerd van toepassing zijn. De onderhavige verordening laat de uit het communautair douanewetboek en de uitvoeringsbepalingen daarvan~~ ☒ Verordening (EU) nr. 952/2013 en Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie ☒ voortvloeiende bevoegdheden onverlet.

---

↓ nieuw

- (13) Meerdere definities zijn rechtstreeks overgenomen uit Richtlijn (EU) 2021/555 van het Europees Parlement en de Raad<sup>9</sup> of uit Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>10</sup>.

---

↓ nieuw

- (14) Een mondelinge aangifte van een vuurwapen is niet mogelijk overeenkomstig de toepasselijke douanewetgeving.
- (15) De bevoegde autoriteiten moeten informatie ontvangen over het gebruik van het ATA-carnet. ATA is een systeem dat het vrije verkeer van goederen over de grenzen heen en de tijdelijke invoer ervan in een douanegebied met vrijstelling van rechten en belastingen mogelijk maakt. De goederen worden gedekt door één enkel document, het ATA-carnet genaamd, dat door een internationaal garantiestelsel is beveiligd. Deze vereenvoudiging van de douaneformaliteiten mag transparantie niet in de weg staan.

---

<sup>7</sup> Besluit (GBVB) 2021/38 van de Raad van 15 januari 2021 tot vaststelling van een gemeenschappelijke aanpak met betrekking tot de elementen van eindgebruikerscertificaten in de context van de uitvoer van handvuurwapens en lichte wapens en munitie daarvoor (PB L 14 van 18.1.2021, blz. 4).

<sup>8</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie van 28 juli 2015 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad met nadere regels betreffende een aantal bepalingen van het douanewetboek van de Unie (PB L 343 van 29.12.2015, blz. 1).

<sup>9</sup> Richtlijn (EU) 2021/555 van het Europees Parlement en de Raad van 24 maart 2021 inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens (PB L 115 van 6.4.2021, blz. 1).

<sup>10</sup> Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1).



- (16) Vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie mogen alleen in het vrije verkeer worden gebracht als zij naar behoren zijn gemarkeerd overeenkomstig de vuurwapenrichtlijn. In afwachting van deze markering moeten importeurs de vuurwapens onder een andere douaneregeling plaatsen, zoals douane-entrepots of vrije zones, en dan kunnen zij de markeringsverplichting toepassen, hetzij in hun eigen gebouwen, hetzij in andere goedgekeurde gebouwen, zoals nationale testbanken of proefbanken, overeenkomstig de douanewetgeving van de Unie.
- (17) Wanneer vuurwapens en hun essentiële onderdelen niet naar behoren zijn gemarkeerd overeenkomstig artikel 8 van het VN-protocol inzake vuurwapens of overeenkomstig de vuurwapenrichtlijn, kunnen de lidstaten besluiten in beslag genomen vuurwapens op kosten van de importeur te vernietigen.
- (18) Onbruikbaar gemaakte vuurwapens mogen alleen in het vrije verkeer worden gebracht als zij vergezeld gaan van het certificaat van onbruikbaarmaking en zijn gemarkeerd overeenkomstig artikel 5 van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2403. In afwachting van de ontvangst van dit certificaat of de correcte markering moeten importeurs de onbruikbaar gemaakte vuurwapens onder een andere douaneregeling plaatsen, zoals douane-entrepots of vrije zones, en dan kunnen zij de overeenkomstig artikel 15 van Richtlijn (EU) 2021/555 aangewezen controlerende autoriteiten verzoeken de onbruikbaarmaking te controleren en het certificaat af te geven overeenkomstig artikel 3 van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2403 van de Commissie<sup>11</sup>.
- (19) Alleen alarm- en seinwapens die voldoen aan de normen van Uitvoeringsrichtlijn (EU) 2019/69 van de Commissie<sup>12</sup> kunnen worden beschouwd als alarm- en seinwapens en niet als vuurwapens. Apparaten die gemakkelijk tot vuurwapens kunnen worden omgebouwd, moeten altijd als vuurwapens worden geclassificeerd overeenkomstig de douanenomenclatuur en door de douaneautoriteiten als vuurwapens worden behandeld. Om het risico van omleiding te voorkomen, moet de consistentie van de praktijken van de nationale douaneautoriteiten bij de classificatie van als alarm- en seinwapens aangegeven apparaten bij invoer worden gewaarborgd.
- (20) Gezien het hoge risico van illegale vervaardiging van vuurwapens uit ingevoerde onafgewerkte en ongemarkeerde producten mogen alleen wapenhandelaren en -makelaars met een vergunning worden gemachtigd om halffabricaten van vuurwapens en essentiële onderdelen in te voeren.
- (21) De controles van het strafregister van aanvragers van invoervergunningen in het bij Kaderbesluit 2009/315/JBZ van de Raad<sup>13</sup> ingestelde Europees Strafregerinformatiesysteem (Ecris) moeten even streng zijn als voor uitvoervergunningen. De bevoegde autoriteiten moeten met name controleren of de

<sup>11</sup> Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2403 van de Commissie van 15 december 2015 tot vaststelling van gemeenschappelijke richtsnoeren betreffende normen en technieken om te waarborgen dat onbruikbaar gemaakte vuurwapens voorgoed onbruikbaar zijn (PB L 333 van 19.12.2015, blz. 62).

<sup>12</sup> Uitvoeringsrichtlijn (EU) 2019/69 van de Commissie van 16 januari 2019 tot vaststelling van technische specificaties voor alarm- en seinwapens uit hoofde van Richtlijn 91/477/EEG van de Raad inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens (PB L 15 van 17.1.2019, blz. 22).

<sup>13</sup> Kaderbesluit 2009/315/JBZ van de Raad van 26 februari 2009 betreffende de organisatie en de inhoud van uitwisseling van gegevens uit het strafregister tussen de lidstaten (PB L 93 van 7.4.2009, blz. 23).

ingevoerde vuurwapens als verloren, gestolen of anderszins gezocht met het oog op inbeslagneming zijn geregistreerd in het Schengeninformatiesysteem en in de iARMS-databank van Interpol.

- (22) Een strafblad met gedragingen die een in artikel 2, lid 2, van Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad<sup>14</sup> genoemd strafbaar feit vormen, moet een reden zijn om de invoer van vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie te verbieden.
- (23) De informatie met betrekking tot vuurwapens die voor tijdelijke invoer zijn aangegeven, moet duidelijk worden omschreven om de douane en de bevoegde autoriteiten in staat te stellen efficiënt over te gaan tot de beëindiging van de procedure en het risico te beperken dat vuurwapens illegaal in het douanegebied van de Unie blijven.
- (24) Om de administratieve vereenvoudiging te vergemakkelijken, moet de douaneaangifte voor tijdelijke invoer en wederuitvoer of tijdelijke uitvoer en wederinvoer dienen als een invoer- of uitvoervergunning voor tijdelijke invoer en wederuitvoer of wederinvoer. Bijgevolg zullen vuurwapeneigenaars die in specifieke gevallen profiteren van administratieve vereenvoudigingen, worden vrijgesteld van invoer- en uitvoervergunningen.
- (25) Gezien het risico van omleiding van vuurwapens tijdens het externe douanevervoer in de Unie, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens die afkomstig zijn uit niet-EU-landen en bestemd zijn voor een ander niet-EU-land, moeten de douaneautoriteiten en bevoegde autoriteiten een dergelijk extern douanevervoer op het douanegebied van de Unie uitdrukkelijk toestaan voordat dat plaatsvindt in het douanegebied van de Unie.
- (26) Met het oog op meer rechtszekerheid en voorspelbaarheid moet de toestemming van het derde land van doorvoer worden geacht te zijn verleend indien binnen 20 werkdagen geen bezwaren tegen de doorvoer zijn ontvangen. Het besluit van de lidstaten om uitdrukkelijke toestemming te eisen, moet transparant zijn voor alle marktdeelnemers.
- (27) De regels inzake het bewijs van invoer in het derde land van bestemming moeten worden geharmoniseerd. Daarom moeten exporteurs aan de bevoegde autoriteit die de uitvoervergunning heeft afgegeven, een bewijs overleggen van de ontvangst van de verzonden zending vuurwapens, essentiële onderdelen of munitie in het derde land van invoer, hetgeen met name moet worden gewaarborgd door het overleggen van de desbetreffende douanedocumenten voor invoer.
- (28) Exporteurs moeten in aanmerking kunnen komen voor een uitvoervergunning met een geldigheidsduur van ten hoogste drie jaar, ook als die gedekt is door verschillende opeenvolgende, door importerende niet-EU-landen afgegeven kortlopende invoervergunningen.
- (29) Er moet voor worden gezorgd dat de voorwaarden voor uitvoervergunningen gedurende de gehele geldigheidsduur van de vergunning vervuld blijven, zoals het geval is voor vergunningen voor het voorhanden hebben of verwerven van een vuurwapen in de Europese Unie overeenkomstig Richtlijn (EU) 2021/555.

---

<sup>14</sup> Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad van 13 juni 2002 betreffende het Europees aanhoudingsbevel en de procedures van overlevering tussen de lidstaten (PB L 190 van 18.7.2002, p. 1).

- (30) Om het risico van omleiding te voorkomen en tegelijkertijd de administratieve lasten te beperken, is het noodzakelijk verdachte situaties te onderzoeken waarin de lidstaten om bevestiging van ontvangst door de autoriteiten van het derde land van bestemming moeten verzoeken.
- (31) De verantwoordelijkheden van de bevoegde autoriteiten met betrekking tot controles na verzending moeten worden verduidelijkt. De administratieve lasten die dergelijke controles voor de lidstaten met zich meebrengen, kunnen de toepassing van artikel 20 van Verordening (EG) nr. 515/97 van de Raad<sup>15</sup> rechtvaardigen. Het vereist ook de mogelijkheid om derden te belasten met de uitvoering van de controles na verzending in hun naam, met name door de uitvoering van Besluit (GBVB) 2019/2191 van de Raad<sup>16</sup>.
- (32) De lidstaten moeten de bevoegde autoriteiten toegang verlenen tot het Europees Strafregerinformatiesysteem (Ecris) met het oog op de uitvoering van deze verordening.
- (33) Artikel 47 van Verordening (EU) 2018/1862 van het Europees Parlement en de Raad<sup>17</sup> voorziet in toegang tot het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) voor instanties die belast zijn met de registratie van vuurwapens. Voor de toepassing van deze verordening moeten douaneautoriteiten worden beschouwd als instanties die belast zijn met de registratie van vuurwapens.
- (34) Om de traceerbaarheid van vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie te waarborgen, is het van het grootste belang dat de douane toegang krijgt tot Siena, de applicatie voor veilige informatie-uitwisseling van Europol. De lidstaten die Verordening (EU) 2016/794 van het Europees Parlement en de Raad toepassen<sup>18</sup>, moeten deze toegang verlenen.
- (35) Om de in artikel 22, lid 6, bedoelde risicogebaseerde aanpak mogelijk te maken voor de in bijlage I vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens die de markt van de Unie binnenkomen of verlaten, en om ervoor te zorgen dat de controles doeltreffend zijn en worden uitgevoerd overeenkomstig de voorschriften van deze verordening, moeten de Commissie, de bevoegde autoriteiten en de douaneautoriteiten nauw samenwerken en informatie uitwisselen.

---

<sup>15</sup> Verordening (EG) nr. 515/97 van de Raad van 13 maart 1997 betreffende de wederzijdse bijstand tussen de administratieve autoriteiten van de lidstaten en de samenwerking tussen deze autoriteiten en de Commissie met het oog op de juiste toepassing van de douane- en landbouwvoorschriften (PB L 82 van 22.3.1997, blz. 1).

<sup>16</sup> Besluit (GBVB) 2019/2191 van de Raad van 19 december 2019 ter ondersteuning van een wereldwijd rapportagemechanisme inzake illegale conventionele wapens en munitie daarvoor om het risico op omleiding of illegale overdracht te beperken (iTrace IV) (PB L 330 van 20.12.2019, blz. 53).

<sup>17</sup> Verordening (EU) 2018/1862 van 28 november 2018 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem (SIS) op het gebied van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken en tot wijziging en intrekking van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1986/2006 van het Europees Parlement en de Raad en Besluit 2010/261/EU van de Commissie (PB L 312 van 7.12.2018, blz. 56).

<sup>18</sup> Verordening (EU) 2016/794 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en tot vervanging en intrekking van de Besluiten 2009/371/JBZ, 2009/934/JBZ, 2009/935/JBZ, 2009/936/JBZ en 2009/968/JBZ van de Raad (PB L 135 van 24.5.2016, blz. 53).

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging  
3

- (36) Teneinde de tracerings van vuurwapens te vergemakkelijken en de illegale handel in vuurwapens, hun essentiële onderdelen ~~en essentiële componenten~~ en munitie doelmatig te kunnen bestrijden, moet de uitwisseling van informatie tussen lidstaten worden verbeterd, in het bijzonder door het beter gebruik van bestaande communicatiekanalen.

---

↓ nieuw

- (37) Overeenkomstig artikel 128 van Verordening (EU) nr. 952/2013 moet het douanekantoor van eerste binnenkomst vóór aankomst van de vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens ervoor zorgen dat voor veiligheidsdoeleinden een risicoanalyse wordt uitgevoerd op basis van de summere aangifte bij binnenbrengen, en moet het de nodige maatregelen nemen op basis van de resultaten van die risicoanalyse.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging  
4

- (38) Persoonsgegevens moeten worden verwerkt in overeenstemming met de regels neergelegd in ~~Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens [3] en in Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens~~ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad<sup>19</sup> en Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad<sup>20</sup>.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging  
12

- (39) Samenhang moet worden gewaarborgd met de krachtens het Unierecht geldende bepalingen inzake registratie.

---

<sup>19</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

<sup>20</sup> Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39).

---

↓ nieuw

- (40) Om de doeltreffende informatiestroom te waarborgen, moeten de bevoegde autoriteiten worden aangesloten aan het douane-informatiesysteem ("DIS") zoals ingesteld bij Verordening (EG) nr. 515/97 van de Raad en moeten de door de bevoegde autoriteiten geproduceerde of uitgewisselde gegevens verenigbaar en vergelijkbaar zijn.
- (41) Het Schengenacquis omvat met name een besluit van het Uitvoerend Comité van 28 april 1999 betreffende de illegale wapenhandel (SCH/Com-ex (99) 10)<sup>21</sup>, op grond waarvan de lidstaten uiterlijk op 31 juli van elk jaar de nationale gegevens van het voorgaande jaar met betrekking tot de "sluikhandel in wapens" moeten meedelen, op basis van de bij dat besluit gevoegde tabel voor het opstellen van statistieken. Daarnaast heeft de Commissie in 2018 aanbevolen dat de lidstaten met betrekking tot het voorgaande jaar gedetailleerde statistische gegevens zouden moeten verzamelen over het aantal vergunningen voor de invoer en uitvoer van vuurwapens, het aantal weigeringen en de betrokken hoeveelheden en waarde, uitgesplitst volgens herkomst dan wel bestemming, en deze gegevens zouden moeten verstrekken aan de Commissie<sup>22</sup>.
- (42) De algemene handhaving van deze verordening zal worden vergemakkelijkt door de koppeling tussen het bij deze verordening ingestelde elektronische vergunningensysteem en de éénloketomgeving van de EU voor de douane, die is ingesteld bij *[de overeenkomstige titel en alle informatie in de voetnoot invoegen zodra de handeling is vastgesteld]*. Het elektronisch vergunningensysteem biedt een aantal functies, waaronder de registratie van marktdeelnemers en natuurlijke personen die overeenkomstig de vuurwapenrichtlijn gemachtigd zijn om vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie of alarm- en seinwapens te vervaardigen, te verwerven, voorhanden te hebben of te verhandelen. Zij moeten zich registreren voordat zij invoer- of uitvoervergunningen aanvragen. Bijgevolg zullen vuurwapeneigenaren die profiteren van administratieve vereenvoudigingen, niet verplicht zijn zich in het systeem te registreren.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging 13

- (43) Om de correcte toepassing van deze verordening te waarborgen, dienen lidstaten maatregelen te nemen om de bevoegde instanties passende bevoegdheden te verlenen.

---

<sup>21</sup> PB 239 van 22.9.2000, blz. 469/473.

<sup>22</sup> Aanbeveling van de Commissie (2018) 2197 final van 17.4.2018 voor onmiddellijke stappen ter verbetering van de veiligheid van maatregelen betreffende de uitvoer, invoer en doorvoer van vuurwapens, hun onderdelen en essentiële componenten en munitie.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging  
7

- (44) Naleving van het VN-protocol inzake vuurwapens vereist ook dat het illegaal fabriceren of verhandelen van vuurwapens, hun essentiële onderdelen ~~en essentiële componenten~~ en munitie strafbaar wordt gesteld, en dat maatregelen worden genomen om de inbeslagname van aldus vervaardigde of ingevoerde voorwerpen mogelijk te maken.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging  
16

- (45) De lidstaten moeten regels vaststellen inzake sancties wegens inbreuken op deze verordening en erop toezien dat deze regels worden uitgevoerd. Deze sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.

---

↓ nieuw

- (46) De bij Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad<sup>23</sup> ingevoerde klokkenluidersregeling moet ook van toepassing zijn op personen die inbreuken op de regels in verband met de in- en uitvoer van vuurwapens melden.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 overweging  
14  
⇒ nieuw

- (47) Teneinde ⇒ de technische kenmerken van halffabricaten van vuurwapens en essentiële onderdelen vast te stellen, de bijlagen II en III bij deze verordening te wijzigen en ⇐ de lijst van vuurwapens, hun essentiële onderdelen, ~~en essentiële componenten~~ en munitie ⇒ en alarm- en seinwapens ⇐ waarvoor op grond van deze verordening een vergunning is vereist te beheren, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ten aanzien van de aanpassing van bijlage I bij deze verordening aan bijlage I van Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad<sup>24</sup> ~~van 23 juli 1987 met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief~~ en aan bijlage I van Richtlijn ~~91/477/EEG~~ (EU) 2021/555 ⇒ en ten aanzien van het vaststellen van de technische kenmerken van halffabricaten van vuurwapens en essentiële onderdelen en van het aanpassen van de bijlagen II en III bij deze verordening aan de digitalisering en wijzigingen in de douaneprocedures ⇐. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadpleging overgaat, onder meer op

---

<sup>23</sup> Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden (PB L 305 van 26.11.2019, blz. 17).

<sup>24</sup> Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad van 23 juli 1987 met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 256 van 7.9.1987, blz. 1).

deskundigenniveau ⇨ , en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven<sup>25</sup>. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen ⇨ .

---

⇩ nieuw

- (48) Om eenvormige voorwaarden te waarborgen voor de uitvoering van deze verordening, moeten overeenkomstig artikel 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad<sup>26</sup>.

---

⇩ (EU) nr. 258/2012 overweging 19

- (49) De Commissie en de lidstaten dienen elkaar in kennis te stellen van de maatregelen die uit hoofde van deze verordening worden genomen, alsmede van andere relevante informatie waarover zij in verband met deze verordening beschikken.

---

⇩ (EU) nr. 258/2012 overweging 20 (aangepast)

- (50) Deze verordening ~~belet~~ ☒ mag ☒ de lidstaten niet ☒ beletten ☒ om hun grondwettelijke voorschriften inzake de toegang van het publiek tot officiële documenten toe te passen, rekening houdend met Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad ~~van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie~~<sup>27</sup> ,

---

⇩ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇨ nieuw

HEBLEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

---

<sup>25</sup> PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

<sup>26</sup> Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

<sup>27</sup> Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie (PB L 145 van 31.5.2001, blz. 43).

# HOOFDSTUK I

## ⊗ ONDERWERP ⊗ ~~DOEL~~, DEFINITIES EN TOEPASSINGSGBIED

### Artikel 1

#### ⊗ Onderwerp ⊗

Bij deze verordening worden voorschriften vastgesteld betreffende ⇒ invoer- en ⇐ uitvoergunningen voor vuurwapens, hun essentiële onderdelen, ~~essentiële componenten en~~ munitie ⇒ en alarm- en seinwapens ⇐ en maatregelen inzake de invoer, ⇒ uitvoer ⇐ en doorvoer ervan, ter uitvoering van artikel 10 van het Protocol van de Verenigde Naties tegen de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad (“het VN-protocol inzake vuurwapens”).

### Artikel 2

#### ⊗ Definities ⊗

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

1. “vuurwapen”: een draagbaar, van een loop voorzien wapen waarmee door explosieve voortstuwing een lading, een kogel of een projectiel wordt uitgestoten, dat daartoe is ontworpen of daartoe kan worden omgebouwd als vermeld in bijlage I.

Een object wordt geacht te kunnen worden omgebouwd zodat door middel van explosieve voortstuwing een lading, kogel of projectiel kan worden uitgestoten wanneer:

- (a) het qua vormgeving gelijk is aan een vuurwapen en
- (b) ingevolge zijn constructie of het materiaal waarvan het is gemaakt aldus kan worden omgebouwd;

~~(2) “onderdelen”: elk voorwerp of vervangend voorwerp als vermeld in bijlage I dat speciaal is ontworpen voor een vuurwapen en essentieel is voor de werking daarvan, met inbegrip van een loop, kast of magazijn, slede of cilinder, grendel of afsluiter, en elke voorziening die is ontworpen of aangepast om het geluid dat door het afvuren van een vuurwapen wordt veroorzaakt, te dempen;~~

↓ nieuw

2. “identieke wapens”: wapens met dezelfde technische kenmerken wat betreft fabrikant, merk, type, model, materiaal, kaliber en bediening;



---

↓ (EU) nr. 258/2012  
⇒ nieuw

3. “essentiële onderdelen componenten”: ~~het sluitingsmechanisme, de kamer en de loop van vuurwapens~~, ⇒ de loop, de framegroep, de kastgroep, ongeacht of het gaat om het bovenste dan wel het onderste gedeelte van de kastgroep, de slede, de cilinder, de grendel of het afsluiterblok ⇐, die, als afzonderlijke voorwerpen, vallen onder de categorie waarin het vuurwapen waarvan zij deel uitmaken of waarvoor zij bestemd zijn, is ingedeeld;

---

↓ nieuw

4. “halffabricaten van vuurwapens”: vuurwapens die niet gereed zijn voor direct gebruik en bij benadering de vorm of contouren van de afgewerkte vuurwapens hebben, en die, behalve in uitzonderlijke gevallen, alleen kunnen worden gebruikt om tot het afgewerkte vuurwapen te worden vervolledigd;
5. “halffabricaten van essentiële onderdelen”: essentiële onderdelen die niet gereed zijn voor direct gebruik en bij benadering de vorm of contouren van het afgewerkte essentieel onderdeel hebben, en die, behalve in uitzonderlijke gevallen, alleen kunnen worden gebruikt om tot het afgewerkte essentieel onderdeel te worden vervolledigd;

---

↓ (EU) nr. 258/2012  
⇒ nieuw

~~64~~ “munitie”: het gehele stuk of zijn componenten, met inbegrip van patroonhouder, slaghoedje, voortstuwingskruit, kogels en projectielen, die worden gebruikt in een vuurwapen, vermeld in bijlage I, voor zover deze componenten zelf onderworpen zijn aan vergunningen in de desbetreffende lidstaat;

~~75~~ “onbruikbaar gemaakte vuurwapens”: voorwerpen die anders onder de definitie van vuurwapen vallen maar die voorgoed onbruikbaar zijn gemaakt door een neutralisatie die inhoudt dat alle essentiële onderdelen van het vuurwapen voorgoed onbruikbaar zijn gemaakt en onmogelijk zodanig verwijderd, vervangen of aangepast kunnen worden dat het wapen op enigerlei wijze opnieuw gebruiksklaar zou kunnen worden gemaakt ⇒, overeenkomstig Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2403 ⇐. ~~De lidstaten nemen maatregelen om ervoor te zorgen dat deze neutralisaties worden gecontroleerd door een bevoegde instantie. De lidstaten zorgen ervoor dat in het kader van die controle een certificaat of document wordt afgegeven waaruit blijkt dat het vuurwapen onbruikbaar is gemaakt, dan wel dat op het vuurwapen een duidelijk zichtbare markering wordt aangebracht, waaruit dat blijkt;~~

---

↓ nieuw

8. “alarm- en seinwapens”: voorzieningen met een patroonhouder die zijn ontworpen om enkel losse patronen, irriterende stoffen, andere werkzame stoffen of pyrotechnische

seinpatronen af te vuren en die niet kunnen worden omgebouwd om door explosieve voortstuwing een lading, een kogel of een projectiel uit te stoten;

---

↓ (EU) nr. 258/2012

97 “persoon” een natuurlijk persoon, een rechtspersoon of, wanneer de geldende voorschriften in deze mogelijkheid voorzien, een vereniging van personen die bevoegd is rechtshandelingen te verrichten zonder de wettelijke status van rechtspersoon te bezitten;

109 “douanegebied van de Unie”: het in artikel 4 ~~3~~ van Verordening ~~(EEG) nr. 2913/92~~ (EU) nr. 952/2013 bedoelde gebied;

---

↓ nieuw

11. “Uniegoederen”: goederen behorende tot een van de volgende categorieën:

- (a) goederen die geheel zijn verkregen in het douanegebied van de Unie zonder toevoeging van goederen die zijn ingevoerd uit landen of gebieden buiten het douanegebied van de Unie;
- (b) goederen die in het douanegebied van de Unie zijn binnengebracht uit landen of gebieden buiten dat gebied en die in het vrije verkeer zijn gebracht;
- (c) goederen die in het douanegebied van de Unie zijn verkregen of vervaardigd, hetzij uitsluitend uit goederen als bedoeld onder b), hetzij uit goederen als bedoeld onder a) en b);

12. “niet-Uniegoederen”: andere dan de in artikel 5, punt 23, van Verordening (EU) 952/2013 bedoelde goederen of goederen die de douanestatus van Uniegoederen hebben verloren;

13. “douaneautoriteiten”: de in artikel 5, punt 1, van Verordening (EU) nr. 952/2013 bedoelde diensten en autoriteiten;

14. “douanekantoor”: elk kantoor waar de in de douanewetgeving voorgeschreven formaliteiten volledig of gedeeltelijk kunnen worden vervuld;

15. “douanewetgeving”: het in artikel 5, punt 2, van Verordening (EU) nr. 952/2013 bedoelde geheel van wetgeving;

16. “douaneformaliteiten”: alle handelingen die door een persoon en door de douaneautoriteiten moeten worden verricht om aan de douanewetgeving te voldoen;

17. “douanecontroles”: door de douaneautoriteiten verrichte specifieke handelingen voor het waarborgen van de naleving van de douanewetgeving en andere wetgeving betreffende het binnenbrengen, het uitgaan, de doorvoer, het overbrengen, de opslag en de bijzondere bestemming van goederen die tussen het douanegebied van de Unie en landen of gebieden daarbuiten worden vervoerd, en betreffende de aanwezigheid en het verkeer binnen het douanegebied van de Unie van niet-Uniegoederen en goederen die onder de regeling bijzondere bestemming zijn geplaatst;

18. “douaneaangifte”: de handeling waarbij een persoon in de voorgeschreven vorm en op de voorgeschreven wijze het voornemen kenbaar maakt om goederen onder een

bepaalde douaneregeling te plaatsen, in voorkomend geval met opgave van eventuele specifieke procedures die moeten worden toegepast;

19. “aangifte ten invoer” de handeling waarmee een persoon in de vorm en op de wijze die zijn voorgeschreven, de wens te kennen geeft vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie onder een invoerregeling te brengen;

↓ (EU) nr. 258/2012

- ~~2040.~~ “aangifte ten uitvoer” de handeling waarmee een persoon in de vorm en op de wijze die zijn voorgeschreven, de wens te kennen geeft vuurwapens, hun essentiële onderdelen, ~~essentiële componenten~~ en munitie onder een uitvoerregeling te brengen;

↓ nieuw

21. “binnenbrengen”: het binnenbrengen van niet-Uniegoederen in het douanegebied van de Unie door middel van een summier aangifte bij binnenbrengen, met het oog op het in het vrije verkeer brengen of plaatsing onder bijzondere regelingen ervan overeenkomstig Verordening (EU) nr. 952/2013;

22. “invoer”: goederen plaatsen onder de regeling in het vrije verkeer brengen als bedoeld in artikel 201 van Verordening (EU) nr. 952/2013 of een wederinvoer na de tijdelijke uitvoer van Uniegoederen als bedoeld in artikel 259 van Verordening (EU) nr. 952/2013;

23. “importeur”: elke persoon, gevestigd in het douanegebied van de Unie, die namens zichzelf een aangifte ten invoer of tijdelijke invoer doet of namens wie die aangifte wordt gedaan;

↓ (EU) nr. 258/2012

~~246.~~ “uitvoer”:

- (a) een uitvoerregeling overeenkomstig artikel ~~161~~ 269 van Verordening ~~(EEG) nr. 2913/92~~ (EU) nr. 952/2013;

- (b)** een wederuitvoer in de zin van ~~182~~ 270 van Verordening ~~(EEG) nr. 2913/92~~, ~~maar met uitsluiting van goederen die op basis van de regeling inzake extern douanevervoer worden verplaatst, zoals bedoeld in artikel 91 van die verordening, indien geen wederuitvoerformaliteiten zoals bedoeld in artikel 182, lid 2, daarvan zijn vervuld~~ (EU) nr. 952/2013;

↓ nieuw

25. “uitgaan”: het verlaten van goederen van het douanegebied van de Europese Unie;

---

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇒ nieuw

~~268.~~ “exporteur”: elke persoon, gevestigd in  het douanegebied van  de Unie, die  namens zichzelf een aangifte ten uitvoer of tijdelijke uitvoer doet of namens wie die aangifte  ~~een aangifte ten uitvoer doet of namens wie een aangifte ten uitvoer wordt gedaan, dat wil zeggen de persoon die op het tijdstip dat de aangifte wordt aanvaard, het contract met de ontvanger in het derde land heeft en die het recht heeft te beslissen dat het product naar een bestemming buiten het douanegebied van de Unie wordt verzonden. Indien geen uitvoercontract is gesloten of indien de houder van het contract niet namens zichzelf handelt, wordt onder de exporteur de persoon verstaan die het recht heeft om te beslissen het product naar een bestemming buiten het douanegebied van de Unie te verzenden.~~

---

↓ nieuw

27. “marktdeelnemer”:

- (a) een fabrikant, wapenhandelaar of -makelaar die in het douanegebied van de Unie is gevestigd;
- (b) een importeur, wanneer de fabrikant niet in het douanegebied van de Unie is gevestigd;
- (c) een gemachtigde die over een schriftelijk mandaat van de fabrikant beschikt waarin de gemachtigde wordt aangewezen om de in artikel 5, lid 2, vermelde taken namens de fabrikant te verrichten;

28. “aangever”: de persoon die in eigen naam een aangifte ten invoer, doorvoer, uitvoer of wederuitvoer indient, dan wel de persoon namens wie deze aangifte wordt ingediend.

29. “wapenhandelaar”: elke persoon wiens handel of bedrijf geheel of gedeeltelijk bestaat in:

- (a) het vervaardigen, verhandelen, uitwisselen, verhuren, repareren, aanpassen of ombouwen van vuurwapens of essentiële onderdelen,
- (b) het vervaardigen, verhandelen, uitwisselen, aanpassen of ombouwen van munitie;

30. “wapenmakelaar”: elke persoon, anders dan een wapenhandelaar, wiens handel of bedrijf geheel of gedeeltelijk bestaat in:

- (a) het onderhandelen over of regelen van transacties voor de aankoop, verkoop of levering van vuurwapens, essentiële onderdelen of munitie, of
- (b) het organiseren van de overbrenging van vuurwapens, essentiële onderdelen of munitie binnen een lidstaat, van de ene lidstaat naar een andere lidstaat, van een lidstaat naar een derde land of van een derde land naar een lidstaat;

31. “invoervergunning”

- (a) een enkelvoudige vergunning die aan één specifieke importeur of aangever wordt verleend voor bijzondere douaneregelingen als bedoeld in artikel 210 van Verordening (EU) nr. 952/2013, voor één zending van een of meer

vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie aan één geïdentificeerde uiteindelijke ontvanger of ontvanger in het douanegebied van de Unie;

- (b) een meervoudige vergunning die aan één specifieke importeur wordt verleend voor meerdere zendingen van één of meer vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie aan een geïdentificeerde uiteindelijke ontvanger of ontvanger in het douanegebied van de Unie;;
- (c) een uniale algemene invoervergunning voor importeurs in het douanegebied van de Unie die beschikbaar is voor alle importeurs die voldoen aan de voorwaarden en vereisten zoals opgenomen in hoofdstuk II van deze verordening en in de uitvoeringshandeling als bedoeld in artikel 9, lid 8, van deze verordening;

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇒ nieuw

3214. “uitvoervergunning”:

- (a) een enkelvoudige vergunning ~~of machtiging~~ die aan één specifieke exporteur wordt verleend voor één zending van één of meer vuurwapens, hun essentiële onderdelen ~~en essentiële componenten~~ en munitie aan één geïdentificeerde uiteindelijke ontvanger of ontvanger in een derde land of; of
- (b) een meervoudige vergunning ~~of machtiging~~ die aan één specifieke exporteur wordt verleend voor meerdere zendingen van één of meer vuurwapens, hun essentiële onderdelen ~~en essentiële componenten~~ en munitie aan een geïdentificeerde uiteindelijke ontvanger of ontvanger in een derde land of; of
- (c) een ~~algemene vergunning~~ ⇒ uniale algemene uitvoervergunning ⇐ ~~of machtiging die aan één specifieke exporteur wordt verleend voor meerdere zendingen van één of meer vuurwapens, hun onderdelen en essentiële componenten en munitie aan meerdere geïdentificeerde uiteindelijke ontvangers of ontvangers in één of meerderde landen~~ ⇒ voor uitvoer naar bepaalde landen van bestemming die beschikbaar is voor alle exporteurs die voldoen aan de voorwaarden en vereisten zoals opgenomen in bijlage III bij deze verordening en in de uitvoeringshandeling als bedoeld in artikel 15, lid 7 ⇐ ;

3311. “tijdelijke uitvoer”: de overbrenging van vuurwapens ⇒ hun essentiële onderdelen , munitie en alarm- en seinwapens ⇐ , waarbij deze het douanegebied van de Unie verlaten en voor wederinvoer zijn bestemd binnen een periode van ten hoogste 24 maanden;

↓ nieuw

34. “tijdelijke invoer”: de overbrenging van vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens, waarbij deze het douanegebied van de Unie binnenkomen en voor wederuitvoer zijn bestemd binnen een periode van ten hoogste 24 maanden;

35. “passieve veredeling”: tijdelijke uitvoer als bedoeld in artikel 259 van Verordening (EEG) nr. 952/2013;
35. “actieve veredeling”: de regeling waarbij voor wederuitvoer bestemde niet-Uniegoederen toegang krijgen tot het douanegebied van de Unie;

---

↓ (EU) No 258/2012

~~12. “doorvoer” het vervoer van goederen die het douanegebied van de Unie verlaten, over het grondgebied van één of meer derde landen met een eindbestemming in een ander derde land;~~

---

⇩ nieuw

37. “doorvoer binnen de EU”:
- (a) het vervoer van in bijlage I vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie van buiten de Unie die het douanegebied van de Unie binnenkomen, en over het grondgebied van één of meer EU-lidstaten worden vervoerd met een eindbestemming in een andere EU-lidstaat; of
  - (b) het vervoer van in bijlage I vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie van in de Unie die vanuit een EU-lidstaat worden uitgevoerd en over het grondgebied van één of meer EU-lidstaten worden vervoerd alvorens het douanegebied van de Unie te verlaten;
38. “extern douanevervoer”: het vervoer van in bijlage I vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie van een derde land over het douanegebied van de Unie naar een eindbestemming in een derde land, zonder dat deze goederen daadwerkelijk worden ingevoerd.
39. “tijdelijke invoer”: de regeling waarbij voor wederuitvoer bestemde niet-Uniegoederen, in dit geval vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie, en alarm- en seinwapens die zijn opgenomen in bijlage I, toegang krijgen tot het douanegebied van de Unie;

---

↓ (EU) No 258/2012  
⇒ nieuw

- ~~4013.~~ “overlading”: doorvoer waarbij ~~goederen~~ ⇒ vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie ⇐ uit de invoerende transportmiddelen worden gelost en voor wederuitvoer worden overgeladen, in het algemeen in een ander transportmiddel;
- ~~4115.~~ “illegale handel” invoer, uitvoer, verkoop, aflevering, vervoer of overbrenging van vuurwapens, hun essentiële onderdelen ~~en essentiële componenten~~ of munitie vanaf of over het grondgebied van een lidstaat naar het grondgebied van een derde staat, waarbij een van de volgende voorwaarden van toepassing is:
- (a) de betrokken lidstaat zulks overeenkomstig de bepalingen van deze verordening niet toestaat;

(b) de vuurwapens,  $\Rightarrow$  hun essentiële onderdelen en munitie  $\Leftarrow$  niet zijn gemarkeerd overeenkomstig artikel 4, ~~punten leden~~ 1 en 2, van Richtlijn 91/477/EEG (EU) 2021/555;

(c) ~~de ingevoerde vuurwapens op het ogenblik van de invoer niet zijn gemarkeerd met ten minste een eenvoudige markering, waarmee het eerste land van invoer in de Europese Unie kan worden geïdentificeerd, of, wanneer de vuurwapens geen dergelijke markering dragen, een unieke markering ter identificatie van de ingevoerde vuurwapens; 16.~~

~~4216.~~ “traceren” het systematisch volgen van vuurwapens en, indien mogelijk, van hun essentiële onderdelen, ~~essentiële componenten~~ en munitie, vanaf de fabrikant tot aan de koper, met het oogmerk de bevoegde instanties van de lidstaten te helpen bij het opsporen, onderzoeken en analyseren van de illegale vervaardiging en handel;

↓ nieuw

43. “vuurwapenwetgeving van de Unie”: alle wetgeving van de Unie met betrekking tot vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie, met name Richtlijn (EU) 2021/555 en de op die richtlijn gebaseerde rechtshandelingen;

44. “bevoegde autoriteit”: de nationale autoriteiten in de zin van artikel 34 van deze verordening;

45. “bevoegde autoriteit van verzending”: de bevoegde autoriteit voor het gebied waar de zending aanvangt of gepland is aan te vangen;

46. “bevoegde autoriteit van bestemming”: de bevoegde autoriteit voor het gebied waar de zending naartoe gaat of gepland is naartoe te gaan;

47. “bevoegde autoriteit van doorvoer”: de bevoegde autoriteit voor ieder ander land dan het land van de bevoegde autoriteit van verzending of van bestemming waar de zending doorgaat of gepland is door te gaan;

48. “illegale zending”: elke zending die niet voldoet aan de in deze verordening of in Verordening (EU) nr. 952/2013 vastgestelde verplichtingen;

49. “geïntegreerde gegevensset”: de in artikel 38, lid 3, van Verordening [éénloketomgeving van de EU voor de douane] bedoelde geïntegreerde gegevensset, die alle gegevens omvat die door de bevoegde autoriteiten en de douaneautoriteiten worden verlangd om vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens onder een specifieke douaneregeling te plaatsen of opnieuw uit te voeren.

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)

### Artikel 3

#### $\boxtimes$ Toepassingsgebied $\boxtimes$

± Deze verordening is niet van toepassing op:

(a) transacties tussen staten onderling of op de overbrenging tussen staten;

~~b) vuurwapens, hun onderdelen, essentiële componenten en munitie die speciaal voor militair gebruik zijn ontworpen en in geen enkel geval op volautomatische vuurwapens;~~

(be) vuurwapens, hun essentiële onderdelen, ~~essentiële componenten~~ en munitie die bestemd zijn voor het leger, de politie of de overheidsinstanties ~~van de lidstaten~~;

~~d) verzamelaars en instellingen die zich bezighouden met culturele en historische aspecten van vuurwapens, hun onderdelen, essentiële componenten en munitie, en die als zodanig erkend zijn voor de toepassing van deze verordening door de lidstaat waarin zij gevestigd zijn, op voorwaarde dat traceringsmaatregelen zijn genomen;~~

~~e) onbruikbaar gemaakte vuurwapens;~~

(cf) antieke vuurwapens of replica's hiervan zoals gedefinieerd overeenkomstig de nationale wetgeving, met dien verstande dat na 1899 vervaardigde vuurwapens niet onder antieke vuurwapens vallen.

~~2. Deze verordening laat Verordening (EEG) nr. 2913/92 (communautair douanewetboek), Verordening (EEG) nr. 2454/93 (uitvoeringsbepalingen van het communautair douanewetboek), Verordening (EG) nr. 450/2008 (gemoderniseerd douanewetboek), en de regeling voor controle op de uitvoer, de overbrenging, de tussenhandel en de doorvoer van producten voor tweecërlei gebruik, zoals ingesteld door Verordening (EG) nr. 428/2009 (de verordening goederen voor tweecërlei gebruik), onverlet.~~



## **HOOFDSTUK II**

~~UITVOERVERGUNNING, PROCEDURES EN~~  
~~CONTROLE EN INVOER EN~~  
~~DOORVOERMAATREGELEN~~  
☒ VEREISTEN INZAKE BINNENBRENGEN EN  
INVOER ☒

---

↓ nieuw

*Artikel 4*

*Afwijkingen van de douaneregelingen van de Unie*

1. De in bijlage I bij deze verordening vermelde vuurwapens, hun onderdelen en munitie mogen niet:
  - (a) onder een douaneregeling worden geplaatst op basis van een vereenvoudigde aangifte overeenkomstig artikel 166 van Verordening (EU) nr. 952/2013;
  - (b) het voorwerp uitmaken van een inschrijving in de administratie van de aangever overeenkomstig artikel 182 van Verordening (EU) nr. 952/2013;
  - (c) het voorwerp uitmaken van beoordeling door de marktdeelnemer zelf overeenkomstig artikel 185 van Verordening (EU) nr. 952/2013;
  - (d) worden aangegeven met een douaneaangifte met de specifieke gegevensset als bedoeld in artikel 143 bis van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446;
  - (e) worden aangegeven met een douaneaangifte met de beperkte gegevensset als bedoeld in artikel 144 van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446.
2. Met betrekking tot enkelvoudige vergunningen voor vereenvoudigde procedures die nog geldig blijven overeenkomstig artikel 345, lid 4, van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 2015/2447, zijn de punten a) en b) van lid 1 van dit artikel niet van toepassing op de in bijlage I bij deze verordening vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie.
3. Voor vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie is een vergunning overeenkomstig de artikelen 12 en 13 van deze verordening vereist voor doorvoer binnen de EU en voor de regeling extern douanevervoer als bedoeld in artikel 226 van Verordening (EU) nr. 952/2013.

*Artikel 5*

*Taken van marktdeelnemers bij invoer*

1. In het douanegebied van de Unie gevestigde marktdeelnemers mogen in bijlage I vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens alleen invoeren indien zij voldoen aan de verplichtingen van lid 2.
2. De marktdeelnemer:
  - (a) controleert of de ingevoerde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens in overeenstemming zijn met

- (a)** de regels inzake markering als bedoeld in artikel 4 van Richtlijn (EU) 2021/555;
- (b)** de regels inzake het niet omgebouwd kunnen worden van wapens als bedoeld in artikel 14, lid 3, van Richtlijn (EU) 2021/555;
- (c)** de regels inzake het onbruik maken als bedoeld in artikel 15, lid 3, van Richtlijn (EU) 2021/555;
- (b)** houdt alle certificaten overeenkomstig lid 2, punt a), van dit artikel en de relevante documentatie overeenkomstig de artikelen 9 en 10 van deze verordening ter beschikking van de in artikel 34, lid 2, van deze verordening bedoelde autoriteiten en zorgt ervoor dat de technische documentatie op verzoek ter beschikking van die autoriteiten wordt gesteld;
- (c)** verstrekt op een met redenen omkleed verzoek van een autoriteit als bedoeld in artikel 34, lid 2, aan die autoriteit alle benodigde informatie en documentatie om de conformiteit van de vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens aan te tonen, in een taal die deze autoriteit gemakkelijk kan begrijpen;
- (d)** stelt, wanneer hij redenen heeft om aan te nemen dat een betrokken vuurwapen, essentieel onderdeel daarvan, munitie, alarm- of seinwapen mogelijk niet in overeenstemming is met de vuurwapenwetgeving van de Unie, de in artikel 34, lid 2, van deze verordening bedoelde autoriteiten daarvan in kennis;
- (e)** werkt samen met de in artikel 34, lid 2, van deze verordening bedoelde autoriteiten, onder meer naar aanleiding van een met redenen omkleed verzoek, en zorgt ervoor dat onmiddellijk de nodige corrigerende maatregelen worden genomen om gevallen van niet-naleving van de vereisten van de vuurwapenwetgeving van de Unie te verhelpen.
- 3.** De verplichtingen uit hoofde van lid 2 laten de verplichtingen van marktdeelnemers uit hoofde van de toepasselijke vuurwapenwetgeving van de Unie onverlet.

#### *Artikel 6* *Markering bij invoer*

- 1.** Vuurwapens of hun essentiële onderdelen worden ingevoerd op voorwaarde dat zij zijn gemarkeerd overeenkomstig artikel 4 van Richtlijn (EU) 2021/555.
- 2.** Bij gebreke van de vereiste markering overeenkomstig lid 1 van dit artikel worden de vuurwapens of hun essentiële onderdelen onder een andere douaneregeling geplaatst.
- 3.** Overeenkomstig artikel 8 van het Protocol van de Verenigde Naties worden alle vuurwapens en hun essentiële onderdelen gemarkeerd met een unieke markering met de naam van de fabrikant, het land of de plaats van vervaardiging en het serienummer, of met een andere unieke, gebruiksvriendelijke markering met eenvoudige geometrische symbolen in combinatie met een numerieke en/of alfanumerieke code, zodat het land van vervaardiging gemakkelijk kan worden geïdentificeerd.
- 4.** Bij gebreke van een markering overeenkomstig lid 3 is wederuitvoer verboden en worden de vuurwapens en hun essentiële onderdelen in beslag genomen en vernietigd.

## *Artikel 7*

### *Onbruikbaar gemaakte vuurwapens*

1. Onbruikbaar gemaakte vuurwapens worden ingevoerd op voorwaarde dat zij vergezeld gaan van een invoervergunning als bedoeld in artikel 9 van deze verordening en van het certificaat van onbruikbaarmaking als bedoeld in artikel 15 van Richtlijn (EU) 2021/555.
2. Bij gebreke van het certificaat van onbruikbaarmaking wordt het onbruikbaar gemaakte vuurwapen onder een andere douaneregeling geplaatst of als vuurwapen aangegeven.

## *Artikel 8*

### *Alarm- en seinwapens*

1. Alarm- en seinwapens worden ingevoerd als alarm- en seinwapens op voorwaarde dat in de in artikel 9 bedoelde invoervergunning is vermeld dat zij niet kunnen worden omgebouwd en zij als zodanig zijn aangegeven door de in lid 3 van dit artikel bedoelde autoriteiten. Deze invoervergunning wordt afgegeven zonder dat aan de in artikel 9, lid 2, bedoelde voorwaarden is voldaan.
2. Bij het binnenbrengen in het douanegebied van de Unie worden alarm- en seinwapens die niet voldoen aan de in artikel 14 van Richtlijn (EU) 2021/555 bedoelde technische specificaties, als vuurwapens aangemerkt overeenkomstig bijlage I bij deze verordening.
3. De lidstaten doen de Commissie op 1 januari en 1 juli van elk jaar een verslag toekomen over de alarm- en seinwapens die als niet om te bouwen zijn aangemerkt. Die verslagen worden besproken in de in artikel 33 van deze verordening bedoelde coördinatiegroep.
4. In geval van uiteenlopende nationale praktijken stelt de Commissie uitvoeringshandelingen vast tot vaststelling van een lijst van alarm- en seinwapens die niet kunnen worden omgebouwd. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 37 bedoelde comitéprocedure vastgesteld.

## *Artikel 9*

### *Invoervergunning*

1. Een invoervergunning is vereist voor de invoer van vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens in het douanegebied van de Unie. Deze invoervergunning wordt opgesteld volgens het formulier in bijlage II, deel I. Deze vergunning wordt verleend door de bevoegde autoriteiten van de lidstaat waar de importeur is gevestigd en wordt langs elektronische weg afgegeven via het in artikel 28 bedoelde elektronische vergunningensysteem.
2. Eenieder die krachtens Richtlijn (EU) 2021/555 gemachtigd is om de in bijlage I bij deze verordening vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie te vervaardigen, te verwerven, te bezitten, voorhanden te hebben, of te verhandelen, kan een invoervergunning aanvragen.
3. Alleen wapenhandelaren en -makelaars kunnen een vergunning krijgen om halffabricaten van vuurwapens en halffabricaten van essentiële onderdelen in te voeren.

**4.** De bevoegde autoriteiten behandelen aanvragen voor een uitvoervergunning binnen een termijn die niet langer mag zijn dan 60 werkdagen, vanaf de dag waarop alle vereiste informatie aan de bevoegde autoriteiten is verstrekt. In uitzonderlijke omstandigheden en om naar behoren gemotiveerde redenen, kan deze termijn tot 90 werkdagen worden verlengd.

**5.** De bevoegde autoriteiten weigeren een invoervergunning indien:

**(a)** aan de aanvrager geen vergunning is verleend voor de verwerving en het voorhanden hebben van een vuurwapen, de essentiële onderdelen daarvan of munitie, of dat is uitgesloten overeenkomstig artikel 6 van Richtlijn (EU) 2021/555;

**(b)** de aanvrager strafrechtelijk is veroordeeld voor een handeling die een strafbaar feit vormt genoemd in artikel 2, lid 2, van Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad of voor een andere handeling, mits die een strafbaar feit vormt waarop een maximumstraf van ten minste vier jaar gevangenisstraf staat;

**(c)** het in te voeren vuurwapen in de desbetreffende EU-, nationale of internationale databanken als verloren, gestolen of anderszins gezocht met het oog op inbeslagneming is aangegeven.

De eerste alinea doet geen afbreuk aan strengere regels in de nationale wetgeving.

**6.** De bevoegde autoriteiten verklaren een invoervergunning nietig, schorsen of wijzigen deze of trekken deze in wanneer de voorwaarden voor het verlenen ervan niet zijn vervuld of niet meer zijn vervuld. Wanneer de bevoegde autoriteiten daartoe besluiten, stellen zij deze informatie ter beschikking van de bevoegde douaneautoriteiten via het in artikel 28 bedoelde elektronische vergunningensysteem.

**7.** Voor de toepassing van lid 5 gaan de lidstaten in het Europees Strafregisterinformatiesysteem (Ecris) na of een strafblad ontbreekt en in de desbetreffende EU-, nationale of internationale databanken of het wapen is aangemerkt als verloren, gestolen of onderzocht.

**8.** De Commissie stelt een uitvoeringshandeling vast tot invoering van een uniale algemene invoervergunning en tot vaststelling van de voorwaarden voor de invoer van vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie door geautoriseerde marktdeelnemers voor veiligheid overeenkomstig artikel 38, lid 2, punt b), van Verordening (EU) nr. 952/2013. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 37, lid 2, bedoelde raadplegingsprocedure.

**9.** De importeur hoeft geen vergoeding of kosten te betalen voor de aanvraag van een invoervergunning, met uitzondering van begeleidingsvergoedingen.

#### Artikel 10

##### Administratieve vereenvoudigingen

**1.** Onverminderd andere bepalingen van deze verordening en van Richtlijn (EU) 2021/555 is geen invoervergunning vereist voor:

**(a)** de tijdelijke invoer voor onderzoek of tentoonstelling zonder verkoop, of actieve veredeling met het oog op reparatie, op voorwaarde dat de in bijlage I vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, , munitie en alarm- en seinwapens eigendom blijven van een buiten het douanegebied van de Unie

gevestigde persoon en dat de vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens opnieuw naar die persoon worden uitgevoerd;

**(b)** de invoer na tijdelijke uitvoer met het oog op onderzoek en reparatie en tentoonstelling zonder verkoop, in het kader van de douaneregelingen passieve veredeling of tijdelijke uitvoer, met inbegrip van de invoer met een Europese vuurwapenpas als bedoeld in artikel 1 van Richtlijn (EU) 2021/555;

**(c)** de tijdelijke invoer door jagers of sportschutters als onderdeel van hun begeleide persoonlijke bezittingen, op voorwaarde dat zij bij de bevoegde douaneautoriteiten de redenen van de reis kunnen aantonen, met name door een uitnodiging of een ander bewijs voor hun jagers- of schietsportactiviteiten in de Europese Unie over te leggen, van:

**(a)** één of meer vuurwapens;

**(b)** hun essentiële onderdelen, indien gemarkeerd,

**(c)** de hiervoor bestemde munitie, beperkt tot een maximum van 800 patronen voor jagers en een maximum van 1 200 patronen voor sportschutters;

**(d)** een of meer alarm- en seinwapens.

**2.** Importeurs geven in een geïntegreerde gegevensset aan voor welke van de drie in lid 1 genoemde categorieën zij aanspraak maken op de administratieve vereenvoudiging. Desgevraagd verstrekken zij alle bewijsstukken aan de douaneautoriteiten.

**3.** De douaneautoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van lid 1 van dit artikel zijn de controlekantoren als bedoeld in artikel 1, punt 36, a), van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie.

**4.** De nationale éénloketomgevingen voor de douane verstrekken de in lid 2 bedoelde geïntegreerde gegevensset aan het in artikel 28 bedoelde elektronische vergunningensysteem. Bijlage II, deel II, bevat een lijst van de vereiste informatie die in de aangifte ten invoer moet worden opgenomen:

**(a)** Met betrekking tot lid 1, punt b), van dit artikel vermeldt de importeur het referentienummer van de aangifte voor tijdelijke uitvoer in de aangifte ten invoer.

**(b)** Wanneer de in bijlage I vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens onder de regeling tijdelijke invoer worden geplaatst met gebruikmaking van het ATA-carnet dat is opgenomen in aanhangsel 1 van bijlage A bij de Overeenkomst inzake tijdelijke invoer<sup>28</sup>, stellen de douaneautoriteiten de bevoegde autoriteit daarvan in kennis via de op nationaal niveau vastgestelde elektronische middelen.

#### *Artikel 11*

#### *Bevestiging van ontvangst*

Op verzoek van een derde land van uitvoer dat op het ogenblik van de uitvoer partij is bij het VN-protocol inzake vuurwapens, bevestigen de lidstaten de ontvangst in het douanegebied

<sup>28</sup> PB L 130 van 27.5.1993, blz. 4.

van de Unie van de verzonden zending vuurwapens, hun essentiële onderdelen of munitie, hetgeen wordt gegarandeerd door de relevante douane-invoerdocumenten over te leggen.

## **HOOFDSTUK III**

# **VEREISTEN INZAKE DOORVOER**

### *Artikel 12*

#### *Regeling doorvoer binnen de EU*

- 1.** Voor doorvoer binnen de EU is alleen de in artikelen 9 en 14 bedoelde invoer- of uitvoervergunning vereist. In de invoer- of uitvoervergunningen wordt het geplande douanevervoer vermeld. Wijzigingen in het geplande douanevervoer worden door de marktdeelnemer meegedeeld aan de bevoegde autoriteiten en deze autoriteiten wijzigen de desbetreffende vergunning dienovereenkomstig.
- 2.** De aangever vermeldt het referentienummer van de invoervergunning in de aangifte voor douanevervoer.
- 3.** De aangever verstrekt de bevoegde autoriteiten van verzending of bestemming een kopie van de aangifte voor douanevervoer via het in artikel 28 bedoelde elektronische vergunningensysteem.
- 4.** Zodra de zending van in bijlage I vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie of alarm- en seinwapens is ingevoerd of uit het douanegebied van de Unie is uitgevoerd, stelt het douanekantoor van invoer of van uitvoer de bevoegde autoriteit van verzending of bestemming in het douanegebied van de Unie via het in artikel 28 bedoelde elektronische vergunningensysteem in kennis van de voltooiing van de regeling doorvoer binnen de EU.

### *Artikel 13*

#### *Regeling extern douanevervoer*

- 1.** Voor extern douanevervoer is alleen de in artikel 9 bedoelde invoervergunning vereist. In de invoervergunningen wordt het geplande douanevervoer vermeld. In geval van wijzigingen in het geplande douanevervoer of indien de in bijlage I vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens die onderworpen zijn aan de vergunning, moeten worden ingevoerd, worden deze wijzigingen ter kennis gebracht van de bevoegde autoriteiten en passen deze autoriteiten de desbetreffende vergunning dienovereenkomstig aan.
- 2.** De aangever vermeldt het referentienummer van de invoervergunning in de aangifte voor douanevervoer.
- 3.** Bij hun besluit over het al dan niet verlenen van een invoervergunning voor extern douanevervoer uit hoofde van deze verordening houden de lidstaten rekening met alle relevante overwegingen, met inbegrip van, in voorkomend geval, overwegingen van nationaal buitenlands en veiligheidsbeleid, met inbegrip van die welke onder Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB vallen.
- 4.** De aangever verstrekt de bevoegde autoriteiten van verzending en bestemming een kopie van de aangifte voor douanevervoer via het in artikel 28 bedoelde elektronische vergunningensysteem.
- 5.** Zodra de zending van in bijlage I vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie of alarm- en seinwapens het douanegebied van de Unie is binnengekomen of heeft verlaten, stelt het douanekantoor dat verantwoordelijk is voor de plaats waar de



zending het gebied is binnengebracht of heeft verlaten, de bevoegde autoriteit van verzending of bestemming in de Unie via het in artikel 28 bedoelde elektronische vergunningensysteem in kennis van de voltooiing van de regeling extern douanevervoer.

# HOOFDSTUK IV

## VEREISTEN INZAKE UITVOER

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇒ nieuw

### Artikel 144

#### ⊗ Uitvoervergunning ⊗

1. ⇒ Eenieder die krachtens Richtlijn (EU) 2021/555 gemachtigd is om de in bijlage I bij deze verordening vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen of munitie te vervaardigen, te verwerven, voorhanden te hebben of te verhandelen, kan een uitvoervergunning aanvragen. ~~↵ Voor de uitvoer van de in bijlage I opgesomde vuurwapens, hun onderdelen, essentiële componenten en munitie is een~~ ⊗ Een dergelijke vergunning wordt opgesteld ⊗ overeenkomstig het formulier in bijlage III, deel I, bij deze verordening ~~opgestelde uitvoervergunning vereist. Een dergelijke~~ ⊗ De ⊗ vergunning wordt afgegeven door de bevoegde instanties van de lidstaat waar de exporteur is gevestigd en wordt ~~schriftelijk of langs elektronische weg~~ afgegeven ⇒ via het in artikel 28 van deze verordening bedoelde elektronische vergunningensysteem ↵ .

~~2. Indien voor de uitvoer van vuurwapens, hun onderdelen, essentiële componenten en munitie een uitvoervergunning is vereist op grond van deze verordening en de uitvoer eveneens moet voldoen aan vereisten voor een uitvoervergunning overeenkomstig Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB, kunnen de lidstaten één enkele procedure volgen om aan hun verplichtingen op grond van deze verordening en bovengenoemd gemeenschappelijk standpunt te voldoen.~~

↓ nieuw

2. De bevoegde autoriteiten mogen alleen uitvoervergunningen voor vuurwapens van de categorieën A en B van bijlage I verlenen indien de aanvraag voor een dergelijke vergunning vergezeld gaat van een door de autoriteiten van het land van eindbestemming afgegeven eindgebruikerscertificaat. In bijlage IV wordt de inhoud van het eindgebruikerscertificaat vastgesteld.

3. De Commissie stelt een uitvoeringshandeling vast om een uniform eindgebruikerscertificaat vast te stellen. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 37, lid 2, bedoelde raadplegingsprocedure vastgesteld.

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)

4. Indien vuurwapens, hun essentiële onderdelen ~~en essentiële componenten~~ en munitie zich in één of meer andere lidstaten bevinden dan die waar de uitvoervergunning wordt aangevraagd, wordt dat gegeven op deze aanvraag vermeld. De bevoegde instanties van de lidstaat waar de uitvoervergunning wordt aangevraagd, treden onverwijld in overleg met de bevoegde instanties van de betrokken lidstaat of

lidstaten en verstrekken alle ter zake dienende informatie. De geraadpleegde lidstaat of lidstaten maken eventuele bezwaren tegen de afgifte van een dergelijke vergunning binnen 10 werkdagen kenbaar. Deze bezwaren zijn bindend voor de lidstaat waar de vergunning is aangevraagd.

*Artikel ~~157~~*

*~~Procedure voor het verlenen van een uitvoervergunning~~*

1. Alvorens een uitvoervergunning voor vuurwapens, hun essentiële onderdelen ~~en essentiële componenten~~ en munitie af te geven, ~~gaat de betrokken lidstaat~~  gaan de bevoegde autoriteiten ~~na~~  na of:

- (a) het derde land van invoer toestemming voor de invoer in kwestie heeft gegeven, en
- (b) in voorkomend geval de derde landen van doorvoer ~~en ten laatste voorafgaand aan de verzending~~ ~~schriftelijk kennis hebben gegeven van het feit dat zij~~ geen bezwaar hebben tegen de doorvoer. Deze bepaling is niet van toepassing:
  - (a) op lucht- of zeevervoer via luchthavens van derde landen of havens van derde landen, op voorwaarde dat er geen overlading of verandering van vervoermiddel plaatsvindt;
  - (b) in het geval van tijdelijke uitvoer ten behoeve van verifieerbare legale doeleinden, waaronder jacht, schietsport, onderzoek, tentoonstellingen zonder verkoop en reparatie.

~~2. Lidstaten kunnen besluiten dat, indien binnen 20 werkdagen nadat de exporteur schriftelijk heeft verzocht of er tegen de doorvoer geen bezwaar is, geen bezwaren tegen de doorvoer worden ontvangen, het geraadpleegde derde land van doorvoer wordt geacht geen bezwaar te hebben tegen de doorvoer.~~

23. De exporteur bezorgt de bevoegde instantie van de lidstaat die verantwoordelijk is voor de afgifte van de uitvoervergunning de nodige documenten om te bewijzen dat het derde land van invoer met de invoer heeft ingestemd en dat het derde land van doorvoer geen bezwaar had tegen de doorvoer.

---

3. Met betrekking tot onbruikbaar gemaakte vuurwapens verstrekt de exporteur het in artikel 15 van Richtlijn (EU) 2021/555 bedoelde certificaat van onbruikbaarmaking aan de bevoegde autoriteiten van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor de afgifte van de uitvoervergunning.

---

4. Lidstaten behandelen aanvragen voor een uitvoervergunning binnen een ~~volgens de nationale wetgeving of op grond van de nationale praktijk te bepalen~~ termijn die niet langer mag zijn dan 60 werkdagen, vanaf de dag waarop alle vereiste informatie aan de bevoegde instanties is verstrekt. In uitzonderlijke omstandigheden en om naar

behoren gemotiveerde redenen, kan deze termijn ⇒ door de bevoegde autoriteiten ⇐ tot 90 werkdagen worden verlengd.

5. De geldigheidsduur van een ☒ enkelvoudige ☒ uitvoervergunning mag de geldigheidsduur van de invoervergunning niet overschrijden. ⇒ Onverminderd lid 1, punt a), is de geldigheidstermijn van een meervoudige of uniale algemene uitvoervergunning niet langer dan drie jaar. ⇐ Indien op de invoervergunning geen geldigheidstermijn staat vermeld, is de geldigheidstermijn van een uitvoervergunning ten minste negen maanden, behalve in uitzonderlijke omstandigheden en om naar behoren gerechtvaardigde redenen.
6. Lidstaten ~~kunnen beslissen~~ ⇒ maken gebruik van ⇐ elektronische documenten ~~te gebruiken~~ voor de behandeling van aanvragen voor een uitvoervergunning.

↓ nieuw

7. De Commissie stelt een uitvoeringshandeling vast tot invoering van een uniale algemene uitvoervergunning en tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitvoer van vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie door geautoriseerde marktdeelnemers voor veiligheid overeenkomstig artikel 38, lid 2, punt b), van Verordening (EU) nr. 952/2013; Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 37, bedoelde raadplegingsprocedure vastgesteld.
8. De exporteur hoeft geen vergoeding of kosten te betalen voor de aanvraag van een uitvoervergunning of een vergunning voor doorvoer binnen de EU, met uitzondering van begeleidingsvergoedingen.

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇒ nieuw

#### Artikel ~~168~~

#### ☒ Traceerbaarheid van vuurwapens ☒

1. Met het oog op tracing bevatten de uitvoervergunning ~~of en~~ de door het derde land van invoer afgegeven invoervergunning ~~of toestemming voor invoer~~ en de begeleidende documentatie tezamen ten minste gegevens met betrekking tot:
- de afgifte- en vervaldata;
  - de plaats van afgifte;
  - het land van uitvoer;
  - het land van invoer;
  - in voorkomend geval, het derde land of de derde landen van doorvoer;
  - de ontvanger;
  - de uiteindelijke ontvanger, voor zover bekend op het tijdstip van verzending;
  - de bijzondere kenmerken die de identificatie mogelijk maken van de vuurwapens, hun essentiële onderdelen ~~en essentiële componenten~~ en munitie, alsook de hoeveelheid daarvan, waaronder de op de vuurwapens ⇒ of op de

essentiële onderdelen ⇐ aangebrachte markering, op zijn laatst voorafgaand aan de verzending.

2. De in lid 1 bedoelde informatie moet, wanneer die in de ☒ door het derde land van invoer afgegeven ☒ invoervergunning ~~of toestemming voor invoer~~ is opgenomen, vooraf en ten laatste vóór de verzending door de exporteur aan de derde landen van doorvoer worden meegedeeld.

↓ nieuw

3. Vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie worden uitgevoerd op voorwaarde dat zij zijn gemarkeerd overeenkomstig artikel 4 van Richtlijn (EU) 2021/555.

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇒ nieuw

#### *Artikel 179*

#### *☒ Administratieve vereenvoudigingen ☒*

1. Vereenvoudigde ☒ administratieve ☒ procedures voor de tijdelijke uitvoer of wederuitvoer van vuurwapens, hun essentiële onderdelen, ~~essentiële componenten~~ en munitie zullen worden toegepast waarbij:

- (a) geen uitvoervergunning is vereist voor:

i) de tijdelijke uitvoer door jagers of sportschutters als onderdeel van hun begeleide persoonlijke bezittingen, tijdens een reis naar een derde land op voorwaarde dat zij bij de bevoegde ☒ douaneautoriteiten ☒ instanties de redenen van de reis kunnen aantonen, met name door een uitnodiging of een ander bewijs voor hun jagers- of schietsportactiviteiten in het derde land van bestemming over te leggen, van:

- één of meer vuurwapens;
- hun essentiële onderdelen ~~componenten~~, indien gemarkeerd, ~~evenals onderdelen~~;
- de hiervoor bestemde munitie, beperkt tot een maximum van 800 patronen voor jagers en een maximum van 1 200 patronen voor sportschutters;

ii) de wederuitvoer door jagers of sportschutters als onderdeel van hun begeleide persoonlijke bezittingen nadat tijdelijk toestemming is verleend voor jagers- of schietsportactiviteiten, op voorwaarde dat de vuurwapens in het bezit blijven van een persoon die buiten het douanegebied van de Unie is gevestigd en de vuurwapens opnieuw worden uitgevoerd naar die persoon;

- (b) bij het verlaten van het douanegebied van de Unie via een andere lidstaat dan hun lidstaat van verblijf, leggen jagers en sportschutters ~~overeenkomstig de artikelen 1 en 12~~ ☒ de in artikel 17 ☒ van Richtlijn ~~91/477/EEG~~ (EU) nr. 2021/555 ~~de~~ bedoelde Europese vuurwapenpas aan de bevoegde instanties

voor. In geval van luchtvervoer, wordt de Europese vuurwapenpas voorgelegd aan de bevoegde instanties op de plaats waar de desbetreffende artikelen worden overgedragen aan de luchtvaartmaatschappij voor vervoer uit het douanegebied van de Unie. ~~Bij het verlaten van het douanegebied van de Unie via de lidstaat van hun verblijf, kunnen jagers en sportschutters in plaats van een Europese vuurwapenpas een ander document voorleggen dat door de bevoegde instanties van die lidstaat voor dit doel als geldig wordt erkend;~~

- (c) de bevoegde instanties van een lidstaat schorsen voor een periode van ten hoogste tien  $\Rightarrow$  werk  $\Leftarrow$  dagen de uitvoer of verhinderen indien noodzakelijk op een andere manier dat vuurwapens, hun essentiële onderdelen, ~~essentiële componenten~~ of munitie het douanegebied van de Unie via die lidstaat verlaten, indien zij een gegrond vermoeden hebben dat de door de jagers of sportschutters aangevoerde redenen niet voldoen aan de desbetreffende overwegingen en de verplichtingen opgenomen in artikel ~~10~~ 18 van deze verordening. In uitzonderlijke omstandigheden en om naar behoren gerechtvaardigde redenen, kan de in dit lid genoemde termijn tot 30  $\Rightarrow$  werk  $\Leftarrow$  dagen worden verlengd.

~~2. Lidstaten stellen in overeenstemming met hun nationale wetgeving vereenvoudigde procedures vast  $\Rightarrow$  Onverminderd de artikelen 14, 15 en 16 van deze verordening is geen uitvoervergunning vereist voor  $\Leftarrow$  :~~

- (a) de wederuitvoer van vuurwapens na de tijdelijke toestemming voor onderzoek of tentoonstellingen zonder verkoop, of actieve veredeling voor reparaties, op voorwaarde dat de vuurwapens in eigendom blijven van een persoon die buiten het douanegebied van de Unie is gevestigd en de vuurwapens opnieuw worden uitgevoerd naar die persoon;
- (b) de wederuitvoer van vuurwapens, hun essentiële onderdelen, ~~essentiële componenten~~ en munitie in geval deze tijdelijk in opslag worden gehouden vanaf het moment dat deze het douanegebied van de Unie binnenkomen tot het moment dat deze dit gebied verlaten;
- (c) de tijdelijke uitvoer van vuurwapens voor onderzoek en reparatie en tentoonstellingen zonder verkoop, op voorwaarde dat de exporteur het legale bezit van deze vuurwapens onderbouwt en deze uitvoert volgens de douaneprocedures voor passieve veredeling of tijdelijke uitvoer.

$\Downarrow$  nieuw

3. Exporteurs geven in de geïntegreerde gegevensset aan voor welke van de drie in lid 2 van dit artikel genoemde categorieën zij aanspraak maken op de administratieve vereenvoudiging. Desgevraagd verstrekken zij alle bewijsstukken aan de douaneautoriteiten. De nationale éénloketomgevingen voor de douane verstrekken die geïntegreerde gegevensset aan het in artikel 28 bedoelde elektronische vergunningensysteem. Bijlage III, deel II, bevat een lijst van de vereiste informatie die in de aangifte ten uitvoer moet worden opgenomen.

4. Met betrekking tot lid 2, punten a) en b), van dit artikel vermeldt de exporteur het referentienummer van de aangifte voor tijdelijke invoer of actieve veredeling in de aangifte ten uitvoer.

- 5.** Onverminderd artikel 15 wordt, indien van derde landen van doorvoer geen bezwaren tegen de doorvoer zijn ontvangen binnen 20 werkdagen nadat de exporteur schriftelijk heeft verzocht of er tegen het extern douanevervoer geen bezwaren waren, het geraadpleegde derde land van doorvoer geacht geen bezwaar te hebben tegen de doorvoer.

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇒ nieuw

*Artikel ~~1810~~*

*⊗ Verplichtingen van de lidstaten ⊗*

1. Bij hun besluit over de verlening van een uitvoervergunning uit hoofde van deze verordening houden de lidstaten rekening met alle ter zake dienende overwegingen, waaronder in voorkomend geval:
  - (a) hun verplichtingen en verbintenissen als partij bij de internationale regelingen inzake uitvoercontrole of bij ter zake geldende internationale verdragen;
  - (b) overwegingen van nationaal buitenlands en veiligheidsbeleid, met inbegrip van overwegingen uit hoofde van Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB;
  - (c) overwegingen omtrent het voorgenomen eindgebruik, de ontvanger, de geïdentificeerde uiteindelijke ontvanger en het onttrekkingsgevaar.
2. De lidstaten houden bij de beoordeling van een aanvraag om een uitvoervergunning niet alleen rekening met de in lid 1 vermelde ter zake dienende overwegingen, maar ook met de toepassing door de exporteur van evenredige en passende middelen en procedures om ervoor te zorgen dat de bepalingen en de doelstellingen van deze verordening en de voorwaarden van de vergunning in acht worden genomen.
3. Bij hun besluit over de verlening van een uitvoervergunning komen de lidstaten hun verplichtingen na in het kader van sancties uit hoofde van besluiten van de Raad of uit hoofde van een besluit van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE), dan wel krachtens een bindende resolutie van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, in het bijzonder met betrekking tot wapenembargo's.

*Artikel ~~1911~~*

*⊗ Weigeringen om uitvoervergunningen te verlenen ⊗*

1. De lidstaten:
  - (a) weigeren een uitvoervergunning af te geven wanneer
    - i) wanneer de aanvrager strafrechtelijk is veroordeeld voor een handeling die een strafbaar feit vormt genoemd in artikel 2, lid 2, van ~~Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad van 13 juni 2002 betreffende het Europees aanhoudingsbevel en de procedures van overlevering tussen de lidstaten~~ of voor een andere handeling, mits dit een strafbaar feit vormt waarop een ~~maximale vrijheidsstraf~~ ⇒ maximumstraf ⇐ van ten minste vier jaar ⇒ vrijheidsberoving ⇐ ~~of een ernstiger straf~~ staat;

---

↓ nieuw

- ii) de in bijlage I bij deze verordening beschreven vuurwapens in het Schengeninformatiesysteem of in een andere nationale of internationale databank als verloren, gestolen of anderszins gezocht met het oog op inbeslagneming zijn aangegeven.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)

- (b) verklaren een uitvoervergunning nietig, schorsen of wijzigen deze of trekken deze in wanneer de voorwaarden voor de afgifte ervan niet zijn vervuld of niet meer zijn vervuld.

~~Dit lid~~ ☒ Het eerste lid ☒ doet geen afbreuk aan strengere regels in de nationale wetgeving.

---

↓ new

2. Voor de toepassing van lid 1 van dit artikel controleren de bevoegde autoriteiten in het Europees Strafregisterinformatiesysteem (Ecris) of er geen strafregister is en of het wapen niet in het Schengeninformatiesysteem is geregistreerd.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇒ nieuw

- ~~32.~~ Wanneer de ~~lidstaten~~ ☒ bevoegde autoriteiten ☒ een uitvoervergunning weigeren af te geven, nietig verklaren, schorsen, wijzigen of intrekken, ☒ stellen zij deze informatie ter beschikking van de douaneautoriteiten ☒ ~~delen zij dat mee aan de bevoegde instanties van de andere lidstaten, samen met alle relevante informatie. Wanneer de bevoegde instanties van een lidstaat een uitvoervergunning hebben geschorst, wordt aan het eind van de schorsingsperiode hun definitieve beoordeling aan de andere lidstaten meegedeeld.~~ ⇒ via het in artikel 28 bedoelde elektronische vergunningensysteem. ⇐

---

↓ new

4. Wanneer de bevoegde autoriteiten een uitvoervergunning hebben geschorst, wordt aan het eind van de schorsingsperiode hun definitieve beoordeling aan de andere lidstaten meegedeeld via het in artikel 28 bedoelde elektronische vergunningensysteem.
5. Wanneer de bevoegde autoriteiten hebben geweigerd een uitvoervergunning te verlenen, wordt hun definitieve beoordeling geregistreerd in het in artikel 29 bedoelde systeem.



---

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇒ nieuw

63. Alvorens de bevoegde instanties ~~van een lidstaat~~ een uitvoervergunning overeenkomstig deze verordening afgeven, houden zij rekening met alle weigeringen op grond van deze verordening die hun ⇒ via het in artikel 29 van deze verordening bedoelde systeem ⇐ zijn meegedeeld om vast te stellen of een vergunning door de bevoegde instanties van een andere lidstaat of lidstaten is geweigerd voor een wezenlijk identieke transactie (betreffende een product met wezenlijk identieke parameters of technische kenmerken en met betrekking tot dezelfde invoerder of ontvanger).

Zij kunnen eerst overleg plegen met de bevoegde instanties van de lidstaat of lidstaten die vergunning(en) hebben geweigerd, nietig verklaard, opgeschort, gewijzigd of ingetrokken overeenkomstig de leden 1 ~~en 2~~, ⊗ e 3 ⊗ ⇒ en 5 ⇐ . Indien de bevoegde instanties van de lidstaat na dit overleg besluiten een vergunning te verlenen, stellen zij de bevoegde instanties van de andere lidstaten daarvan in kennis en verstrekken zij daarbij alle relevante informatie om het besluit toe te lichten.

74. Bij informatie die op grond van dit artikel wordt uitgewisseld, wordt het bepaalde in artikel ~~19, lid 2~~, ⇒ 23 ⇐ betreffende de vertrouwelijkheid ervan in acht genomen.

---

↓ new

8. De bevoegde autoriteiten controleren jaarlijks of gedurende de gehele geldigheidsduur van de vergunning aan de vergunningsvoorwaarden is voldaan. Deze controles kunnen gebaseerd zijn op representatieve steekproeven van alle geldende vergunningen. Elke uitvoervergunning wordt ten minste om de drie jaar individueel geverifieerd door de bevoegde autoriteiten. De lidstaten brengen aan de coördinatiegroep verslag uit over de resultaten van de controles en verificaties. De verslagen worden besproken in de bij artikel 33 ingestelde coördinatiegroep.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)

*Artikel ~~2013~~*  
⊗ *Bewijs van ontvangst* ⊗

---

↓ nieuw

1. Binnen twee maanden nadat de goederen het douanegebied van de Unie hebben verlaten, verstrekt de exporteur aan de bevoegde autoriteit die de uitvoervergunning heeft afgegeven, een bewijs van de ontvangst van de verzonden zending vuurwapens, essentiële onderdelen of munitie in het derde land van invoer, hetgeen wordt gewaarborgd door het overleggen van de desbetreffende douanedocumenten voor invoer.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇒ new

24. ⇒ Bij gebreke van een dergelijk bewijs van ontvangst van de verzonden zending als bedoeld in lid 1 van dit artikel binnen twee maanden nadat de goederen het douanegebied van de Unie hebben verlaten, of in geval van vermoeden, verzoekt de bevoegde autoriteit van de lidstaten de douaneautoriteiten van uitvoer onmiddellijk te bevestigen dat de aangifte ten uitvoer is ingediend en dat de in bijlage I vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie het douanegebied van de Unie hebben verlaten, en vraagt zij ~~↔ De lidstaten vragen, in geval van vermoeden,~~ het derde land van invoer om een ontvangstbevestiging voor de verzonden zending vuurwapens, hun essentiële onderdelen, ~~essentiële componenten~~ of munitie.

~~2. — Op verzoek van een derde land van uitvoer dat op het ogenblik van de uitvoer partij is bij het VN-protocol inzake vuurwapens, bevestigen de lidstaten de ontvangst in het douanegebied van de Unie van de verzonden zending vuurwapens, hun onderdelen, essentiële componenten of munitie, hetgeen in beginsel zal worden gegarandeerd door de relevante douane-invoerdocumenten over te leggen.~~

~~3. — De lidstaten leven de leden 1 en 2 na overeenkomstig hun nationale wetgeving en de heersende praktijk. Wat in het bijzonder uitvoer betreft, kan de bevoegde instantie van de lidstaat beslissen hetzij zich tot de exporteur te richten hetzij rechtstreeks contact op te nemen met het derde land van invoer.~~

---

↓ nieuw

#### *Artikel 21* *Controles na verzending*

1. De Commissie en de bevoegde autoriteiten die de uitvoervergunning verlenen, voeren in geval van vermoeden, controles na verzending uit om zich ervan te vergewissen dat de uitgevoerde vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie in overeenstemming zijn met de verbintenissen die zijn aangegaan in het eindgebruikerscertificaat als vastgesteld in bijlage IV.

2. Voor de toepassing van het vorige lid kunnen controles na verzending worden uitgevoerd door derden die daartoe uitdrukkelijk door de Commissie of door de betrokken lidstaten zijn gemachtigd.

# HOOFDSTUK V

## TOEZICHT EN CONTROLES

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)

Artikel ~~22~~<sup>18</sup>

⊗ Bevoegdheden en verantwoordelijkheden ⊗

↓ nieuw

1. De in bijlage I bij deze verordening vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie of alarm- en seinwapens die het douanegebied van de Unie binnenkomen, verlaten of door het douanegebied van de Unie passeren, zijn onderworpen aan de in dit hoofdstuk vastgestelde controles en maatregelen. De toepassing van dit hoofdstuk laat andere bepalingen van deze verordening en andere Uniewetgeving betreffende de invoer of uitvoer van goederen, en met name de artikelen 46, 47, 134 en 267 van Verordening (EU) nr. 952/2013, onverlet. Overeenkomstig artikel 2, lid 2, van Verordening (EU) 2019/1020 zijn de artikelen 25 tot en met 28 van die verordening niet van toepassing op controles op vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie die de markt van de Unie binnenkomen.

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇒ nieuw

- ~~21.~~ De lidstaten kunnen bepalen dat douaneformaliteiten ⇒, zoals douaneaangiften ⇐ voor de ⇒ invoer of ⇐ uitvoer van vuurwapens, hun essentiële onderdelen, ~~essentiële componenten~~ of munitie slechts bij daartoe bevoegd verklaarde douanekantoren mogen worden vervuld.
- ~~32.~~ Wanneer zij gebruikmaken van de in lid ~~21~~<sup>24</sup> geboden mogelijkheid, ⇒ maken de lidstaten deze informatie bekend op het portaal waar vergunningen kunnen worden aangevraagd aan de bevoegde autoriteiten en ⇐ delen de lidstaten de Commissie mede welke ⇒ de aangewezen ⇐ ~~douanekantoren~~ ⊗ autoriteiten zijn ⊗ ~~aldus bevoegd zijn verklaard~~ alsook alle eventuele wijzigingen met betrekking daartoe. De Commissie maakt die informatie bekend in de C-reeks van het Publicatieblad van de Europese Unie ⇒ en op haar internetpagina's ⇐ en werkt ze jaarlijks bij.

↓ nieuw

4. De douaneautoriteiten beschikken over de nodige bevoegdheden en middelen om hun taken uit hoofde van deze verordening naar behoren uit te voeren.
5. De bevoegde autoriteiten zijn verantwoordelijk voor de algemene handhaving van deze verordening met betrekking tot de in bijlage I vermelde vuurwapens, hun

essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens die het douanegebied van de Unie binnenkomen, verlaten of door het douanegebied van de Unie passeren.

6. Onverminderd lid 5 van dit artikel verrichten de douaneautoriteiten controles op de ingediende douaneaangifte met betrekking tot de in bijlage I bij deze verordening vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens die het douanegebied van de Unie binnenkomen, verlaten of door het douanegebied van de Unie passeren. Dergelijke controles worden in de eerste plaats gebaseerd op een risicoanalyse, zoals bepaald in artikel 46, lid 2, van Verordening (EU) nr. 952/2013.

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)

#### Artikel ~~234~~9

##### ~~⊗~~ Uitwisseling van informatie en samenwerking tussen autoriteiten ~~⊗~~

~~1. In samenwerking met de Commissie en in overeenstemming met artikel 21, lid 2, nemen de lidstaten alle dienstige maatregelen om een rechtstreekse samenwerking en uitwisseling van informatie tussen de bevoegde instanties tot stand te brengen, teneinde de doelmatigheid van de in deze verordening vastgestelde maatregelen te verbeteren. Deze informatie kan het volgende omvatten:~~

- ~~(a) nadere gegevens over exporteurs van wie de vergunningsaanvraag is afgewezen of van exporteurs die het voorwerp zijn geweest van beslissingen van lidstaten in de zin van artikel 11;~~
- ~~(b) gegevens over ontvangers of andere actoren die bij verdachte activiteiten zijn betrokken en, voor zover deze beschikbaar zijn, gevolgde routes.~~

↓ nieuw

1. De Commissie, de bevoegde autoriteiten en de douaneautoriteiten werken nauw samen en wisselen informatie uit.
2. De risico-informatie, met inbegrip van risicoanalyse en controleresultaten, die relevant is voor de handhaving van deze verordening en met name in verband met vermoedens van illegale handel in vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens, wordt tussen de douaneautoriteiten en de Commissie uitgewisseld en verwerkt overeenkomstig: tussen de douaneautoriteiten, overeenkomstig artikel 46, lid 5, van Verordening (EU) nr. 952/2013; en
  - (a) tussen de douaneautoriteiten en de Commissie, overeenkomstig artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 952/2013;
  - (b) door middel van het bij artikel 36 van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 ingestelde systeem.
3. Wanneer de douaneautoriteiten met betrekking tot in bijlage I vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens die zich in tijdelijke opslag bevinden of onder een douaneregeling zijn geplaatst, redenen hebben om aan te nemen dat die producten niet aan de voorschriften voldoen, doen zij naast het

nemen van de nodige maatregelen als beschreven in artikel 22, alle relevante informatie toekomen aan de bevoegde autoriteiten.

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇒ nieuw

42. ~~Onverminderd artikel 20 van deze verordening is~~ Verordening (EG) nr. 515/97 ~~van de Raad betreffende de wederzijdse bijstand, en in het bijzonder de bepalingen daarvan betreffende het vertrouwelijke karakter van bepaalde gegevens,~~ is van overeenkomstige toepassing op de in dit artikel neergelegde maatregelen.

#### Artikel 2417

#### ⊗ Procedures bij in- en uitvoer ⊗

1. Bij het vervullen van douaneformaliteiten voor de ⇒ invoer of ⇐ uitvoer van vuurwapens, hun essentiële onderdelen, ~~essentiële componenten~~ en munitie bij het douanekantoor ⇒ voor invoer of ⇐ uitvoer ~~levert de exporteur het bewijs dat voor de uitvoer naar behoren een vergunning is verleend.~~ ⇒ stelt de exporteur het referentienummer van de invoer- of uitvoervergunning ter beschikking van de douaneautoriteiten wanneer hij de douaneaangifte indient. Wanneer een meervoudige invoer- of uitvoervergunning wordt gebruikt, dient de importeur of exporteur, naar gelang van het geval, via het in artikel 28 bedoelde elektronische vergunningensysteem een kopie in van alle eerdere aangiften ten invoer of uitvoer die gekoppeld zijn aan de meervoudige invoer- of uitvoervergunning. ⇐
2. Van de ⇒ importeur of de ⇐ exporteur kan van alle als bewijs verstrekte bescheiden een vertaling worden verlangd in een officiële taal van de lidstaat waar de ⇒ douane ⇐aangifte ~~ten uitvoer~~ wordt overgelegd.

↓ nieuw

3. Na ontvangst van een douaneaangifte voor de invoer of uitvoer van de in bijlage I vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens controleren de douaneautoriteiten de geldigheid van de vergunning met behulp van het in artikel 28 bedoelde elektronische vergunningensysteem. Wanneer aan alle vereisten en formaliteiten uit hoofde van het Unierecht of het nationale recht met betrekking tot de invoer of uitvoer is voldaan, staan de douaneautoriteiten toe dat vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie of alarm- en seinwapens worden in- of uitgevoerd.

↓ (EU) No 258/2012 (aangepast)  
⇒ nieuw

43. Onverminderd de bevoegdheden die hun uit hoofde en met inachtneming van Verordening ~~(EEG) No 2913/92~~ (EU) nr. 952/2013 zijn verleend, schorsen ~~lidstaten~~ ⊗ de douaneautoriteiten ⊗ voor een periode van ten hoogste 10 ⇒ werk ⇐dagen de ⇒ invoer naar of de ⇐ uitvoer vanaf hun grondgebied van vuurwapens, hun essentiële onderdelen, essentiële componenten en munitie waarvoor een geldige ⇒ invoer- of ⇐

uitvoervergunning werd afgegeven, of, indien nodig, verhinderen zij op andere wijze dat deze producten het douanegebied van de Unie via hun grondgebied verlaten ⇒ of binnenkomen ⇐, indien zij een gegrond vermoeden hebben dat:

- (a) bij de vergunningverlening geen rekening is gehouden met relevante gegevens, of
- (b) de omstandigheden wezenlijk zijn gewijzigd sinds de vergunning is verleend.

In uitzonderlijke omstandigheden en om naar behoren gemotiveerde redenen, kan deze termijn tot 30 ⇒ werk ⇐dagen worden verlengd.

---

↓ nieuw

De douaneautoriteiten kunnen de invoer van de goederen voor de betrokken douaneregeling schorsen indien zij bepaalde twijfels hebben en in dat geval stellen zij de bevoegde nationale autoriteit, die een besluit neemt over de behandeling van de goederen, langs elektronische weg daarvan in kennis. Indien de nationale bevoegde autoriteit de douaneautoriteit niet binnen 10 werkdagen antwoordt, geeft de douaneautoriteit de goederen vrij.

---

↓ (EU) No 258/2012 (aangepast)

54. Binnen de in lid ~~43~~, eerste alinea, vermelde (verlengde) periode geeft de lidstaat de vuurwapens, hun essentiële onderdelen, ~~essentiële componenten~~ of munitie vrij of neemt hij maatregelen overeenkomstig artikel ~~19~~ ~~11~~, lid 1, ~~onder punt~~ b).

---

↓ nieuw

#### *Artikel 25* *Resultaten van controles*

- 1.** Wanneer douaneautoriteiten een illegale zending van vuurwapens, hun onderdelen, munitie of alarm- en seinwapens ontdekken, stellen zij de bevoegde autoriteit van het land van de douaneautoriteit daarvan onverwijld in kennis. Die bevoegde autoriteit:
- (a) stelt de bevoegde autoriteit van bestemming in het douanegebied van de Unie onverwijld in kennis van de illegale zending van vuurwapens, hun onderdelen, munitie of alarm- en seinwapens;
  - (b) stelt, in geval van een doorvoer binnen de EU of een extern douanevervoer, de bevoegde autoriteit van verzending in het douanegebied van de Unie onverwijld in kennis van de illegale zending van vuurwapens, hun onderdelen, munitie of alarm- en seinwapens;

De douaneautoriteiten die de illegale zending van vuurwapens, hun onderdelen en munitie ontdekken, nemen de vuurwapens, hun onderdelen, munitie of alarm- en seinwapens in beslag totdat de bevoegde autoriteit van bestemming in het douanegebied van de Unie anders heeft besloten en dat besluit schriftelijk heeft meegedeeld aan de bevoegde autoriteit in het land van de douaneautoriteit waar de

illegale zending van vuurwapens, hun onderdelen, munitie of alarm- en seinwapens wordt vastgehouden.

**2.** In geval van een vermoeden van illegale handel in vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie of alarm- en seinwapens, wordt de informatie over vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie die tijdens douanecontroles in beslag is genomen, door de douaneautoriteit gedeeld met de in artikel 34, lid 2, van deze verordening bedoelde bevoegde autoriteiten via de applicatie voor veilige informatie-uitwisseling van Europol.

**3.** De gegevens over inbeslagneming omvatten, indien beschikbaar, de volgende informatie:

**(a)** de bijzondere kenmerken van het vuurwapen, met inbegrip van de naam van de fabrikant of het merk, het land of de plaats van vervaardiging, het serienummer en het jaar van vervaardiging, indien dit nog geen onderdeel uitmaakt van het serienummer, en waar mogelijk het model, en de hoeveelheden;

**(b)** de categorie van het vuurwapen, overeenkomstig bijlage I;

**(c)** informatie over de vervaardiging: met inbegrip van het opnieuw gebruiksklaar maken van onbruikbaar gemaakte vuurwapens, het ombouwen van alarm- en seinwapens, met de hand vervaardigde vuurwapens die zijn vervaardigd door additieve vervaardiging of andere relevante informatie;

**(d)** het land van oorsprong;

**(e)** het land van herkomst;

**(f)** het land van bestemming;

**(g)** het vervoermiddel en de nationaliteit van het vervoersbedrijf of de vervoerspersoon, met inbegrip van, in voorkomend geval, “container”, “vrachtwagen of bestelwagen”, “personenvoertuig”, “autobus of touringcar”, “trein”, “commerciële luchtvaart”, “algemene luchtvaart” of “postvracht en -pakketten”;

**(h)** de plaats en het type van de inbeslagneming, waaronder in voorkomend geval “binnenland”, “grensdoorlaatpost”, “landgrens”, “luchthaven” of “zeehaven”.

**4.** De douaneautoriteiten delen, met alle elektronische middelen die daartoe in overeenstemming met de toepasselijke douanewetgeving zijn vastgesteld, de passende risico-informatie en risicoanalyseresultaten met betrekking tot de illegale handel in vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie, overeenkomstig de verplichtingen van artikel 46, lid 5, van Verordening (EU) nr. 952/2013.

# HOOFDSTUK VI

## DIGITALISERING EN ADMINISTRatieve SAMENWERKING

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇒ nieuw

### Artikel ~~26~~<sup>12</sup>

⊗ Opslag van informatie voor in- en uitvoer ⊗

1. Overeenkomstig hun nationale wetgeving of de heersende praktijk bewaren de lidstaten, gedurende ten minste twintig jaar, alle gegevens met betrekking tot vuurwapens en, ~~waar passend en praktisch uitvoerbaar,~~ hun essentiële onderdelen ~~en essentiële componenten~~ en munitie, welke nodig zijn om die vuurwapens, hun essentiële onderdelen ~~en essentiële componenten~~ en munitie, te traceren en te identificeren en om illegale handel daarin te voorkomen en op te sporen. Die gegevens omvatten: de plaats en datum van afgifte van de uitvoervergunning; het land van uitvoer; het land van invoer; in voorkomend geval het derde land van doorvoer; de ontvanger; de uiteindelijke ontvanger voor zover bekend op het ogenblik van de uitvoer; en de omschrijving van de voorwerpen met vermelding van de hoeveelheid en ~~elke aangebrachte markering~~ ⇒ de unieke markering als bedoeld in artikel 4 van Richtlijn (EU) 2021/555 ⇐.

2. ~~Dit artikel~~ ⊗ Lid 1 ⊗ is niet van toepassing op ⇒ in- en ⇐ uitvoer als bedoeld in ⇒ de artikelen 10 en ⇐ ~~artikel 9~~ ⊗ 17 ⊗.

↓ nieuw

### Artikel 27

#### Statistieken

1. De lidstaten dienen elk jaar uiterlijk op 31 juli hun nationale jaargegevens over het voorgaande jaar via e-mail in bij de Commissie over:

(a) het aantal vergunningen en weigeringen, de hoeveelheden en waarde van de feitelijke in- en uitvoer van vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie, per categorie en subcategorie zoals vermeld in bijlage I, naar oorsprong en bestemming;

(b) de in artikel 25, lid 3, bedoelde gegevens over inbeslagneming van vuurwapens, essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens.

2. Deze statistieken bevatten geen persoonsgegevens.

3. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast tot vaststelling van de regels en het formaat die de lidstaten moeten gebruiken om de Commissie geanonimiseerde statistische gegevens als bedoeld in de leden 1 en 2 van dit artikel te verstrekken. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 37, bedoelde raadplegingsprocedure vastgesteld.



1. De Commissie zet een elektronisch vergunningensysteem op voor invoer- en uitvoervergunningen en daarmee verband houdende besluiten overeenkomstig de artikelen 9 en 14 van deze verordening en onderhoudt dit systeem.

Het elektronische vergunningensysteem biedt ten minste de volgende functies:

- (a) registratie van marktdeelnemers en natuurlijke personen die overeenkomstig Richtlijn (EU) 2021/555 gemachtigd zijn om in bijlage I bij deze verordening vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie of alarm- en seinwapens te vervaardigen, te verwerven, voorhanden te hebben of te verhandelen voordat zij in bijlage I bij deze verordening vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie of alarm- en seinwapens onder de douaneregeling “invoer” of “uitvoer” plaatsen; het registratie- en identificatienummer van marktdeelnemer (EORI-nummer) zoals toegekend door de douaneautoriteit bij registratie voor douanedoeleinden overeenkomstig artikel 9 van Verordening (EU) nr. 952/2013 wordt opgenomen in hun registratieprofiel;
  - (b) de mogelijkheid om met de elektronische procedure een invoer- en uitvoervergunning aan te vragen, te verlenen en af te geven;
  - (c) interconnectie met nationale douaneautoriteiten via de éénloketomgeving van de EU voor de douane, als bedoeld in artikel 4 van Verordening *[éénloketverordening — nummer en voetnoot invoegen; deze verordening is nog niet vastgesteld en kan pas worden ingevoegd na vaststelling door de medewetgevers]*;
  - (d) de mogelijkheid voor bevoegde autoriteiten, douaneautoriteiten en de Commissie om risicoprofielen op te stellen van marktdeelnemers die overeenkomstig Richtlijn (EU) 2021/555 gemachtigd zijn om in bijlage I bij deze verordening vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen of munitie te vervaardigen, te verwerven, voorhanden te hebben of te verhandelen, en om risicoprofielen op te stellen van vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie en alarm- en seinwapens met het oog op het identificeren van zendingen met een hoog risico overeenkomstig de risicoanalyse als bedoeld in artikel 25 van deze verordening;
  - (e) de mogelijkheid dat de bevoegde autoriteiten en de Commissie elkaar administratieve bijstand verlenen en samenwerken om informatie en statistieken over het gebruik van het elektronische vergunningensysteem uit te wisselen;
  - (f) de mogelijkheid van communicatie tussen de bevoegde autoriteiten, marktdeelnemers en personen die overeenkomstig Richtlijn (EU) 2021/555 gemachtigd zijn om in bijlage I bij deze verordening vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie of alarm- en seinwapens te vervaardigen, te verwerven, voorhanden te hebben of te verhandelen, ten behoeve van de uitvoering van deze verordening.
2. De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen regels vast voor de werking van het elektronische vergunningensysteem, met inbegrip van regels voor de verwerking van persoonsgegevens en de uitwisseling van gegevens met andere IT-

systemen. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 37, bedoelde raadplegingsprocedure vastgesteld.

3. De Commissie biedt toegang tot het elektronische vergunningensysteem aan douaneautoriteiten, bevoegde autoriteiten, marktdeelnemers en personen die overeenkomstig Richtlijn (EU) 2021/555 gemachtigd zijn om in bijlage I bij deze verordening vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen, munitie of alarm- en seinwapens te vervaardigen, te verwerven, voorhanden te hebben of te verhandelen, afhankelijk van hun respectieve verplichtingen krachtens deze verordening.
4. De Commissie zorgt voor interconnectie tussen het elektronische vergunningensysteem en de elektronische nationale vergunningensystemen, in voorkomend geval.

#### Artikel 29

##### *Uitwisseling van informatie over weigeringen om invoer- of uitvoervergunningen te verlenen*

1. In overleg met de bij artikel 33 ingestelde coördinatiegroep ontwikkelt of kiest de Commissie een beveiligd en versleuteld systeem ter ondersteuning van de rechtstreekse samenwerking en de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten met betrekking tot weigeringen om invoer- of uitvoervergunningen te verlenen.
2. Bij informatie die op grond van dit artikel wordt uitgewisseld, wordt het bepaalde in artikel 23, betreffende de vertrouwelijkheid ervan in acht genomen.
3. De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen regels vast voor het functioneren van de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten met betrekking tot weigeringen om invoer- of uitvoervergunningen te verlenen. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 37, lid 2, van deze verordening bedoelde raadplegingsprocedure.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast) ⇒ nieuw
--

# HOOFDSTUK ~~VII~~ ALGEMENE EN SLOTBEPALINGEN

## Artikel ~~3014~~

### ☒ Beveiligde procedures ☒

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om te garanderen dat hun procedures voor vergunningverlening beveiligd zijn en dat de echtheid van vergunningsdocumenten kan worden geverifieerd of gevalideerd.
2. Verificatie en validering kunnen in voorkomend geval ook via diplomatieke weg gebeuren.

## Artikel ~~3115~~

### ☒ Taken voor bevoegde autoriteiten ☒

1. Om de correcte toepassing van deze verordening te waarborgen, nemen de lidstaten alle noodzakelijke en evenredige maatregelen om hun bevoegde instanties in staat te stellen:
  - (a) gegevens te verzamelen over elke, met vuurwapens, hun essentiële onderdelen, ~~essentiële componenten~~ en munitie verband houdende bestelling of transactie, en
  - (b) na te gaan of de ⇒ invoer- en ⇐ uitvoercontrolemaatregelen op de juiste wijze worden toegepast, hetgeen met name de bevoegdheid kan omvatten tot betreding van de bedrijfsruimten van de bij een uitvoertransactie belang hebbende personen.

## Artikel ~~3216~~

### ☒ Handhaving van de verordening ☒

1. De lidstaten stellen de regels vast voor de sancties die van toepassing zijn op inbreuken op deze verordening en nemen alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat zij worden toegepast. De sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.

---

↓ nieuw

2. De bij Richtlijn (EU) 2019/1937 ingestelde klokkenluidersregeling is van toepassing op personen die inbreuken op deze verordening melden.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇒ nieuw

## Artikel ~~3320~~

### ☒ Coördinatiegroep ☒

1. Er wordt een coördinatiegroep ⇒ in- ⇐ uitvoer vuurwapens (de “coördinatiegroep”) ingesteld waarvan het voorzitterschap door een vertegenwoordiger van de

Commissie wordt bekleed. ~~Elke lidstaat wijst een vertegenwoordiger hierin aan.~~ ⇒  
De groep bestaat uit vertegenwoordigers van de in artikel 34, lid 2, punt a), bedoelde  
autoriteiten. ⇐

2. De coördinatiegroep heeft tot taak elk vraagstuk in verband met de toepassing van deze verordening te onderzoeken, dat door de voorzitter of door een vertegenwoordiger van ~~een lidstaat~~ ⇒ de in artikel 34, lid 2, punt a), bedoelde autoriteiten ⇐ aan de orde wordt gesteld. Zij is gebonden aan de ~~vertrouwelijkheids~~regels van Verordening (EG) nr. 515/97.
3. De voorzitter van de coördinatiegroep of de coördinatiegroep zelf raadpleegt telkens wanneer nodig de bij deze verordening betrokken relevante belanghebbenden.

#### ~~Artikel 34~~

#### ⊗ Uitvoeringstaken ⊗

1. Elke lidstaat stelt de Commissie in kennis van de voor de uitvoering van deze verordening vastgestelde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen, met inbegrip van de in artikel ~~33~~ bedoelde maatregelen.
2. ⇒ Ten laatste zes maanden na de inwerkingtreding van deze verordening, ⇐ ~~Vóór 19 april 2012~~ brengt elke lidstaat de andere lidstaten en de Commissie op de hoogte ~~welke nationale instanties bevoegd zijn voor de uitvoering van de artikelen 7, 9, 11 en 17.~~

---

↓ nieuw

- (a) van de nationale autoriteit in elke lidstaat die verantwoordelijk is voor de integrale controle van vuurwapens en de coördinatie van de verschillende autoriteiten met bevoegdheden in de strijd tegen de illegale handel in vuurwapens (nationale contactpunten voor vuurwapens);
- (b) indien zij niet dezelfde zijn, de nationale autoriteiten die bevoegd zijn voor de uitvoering van de artikelen 9, 10, 12, 13, 14, 15, 17 en 19.

---

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)  
⇒ nieuw

Op basis van die inlichtingen maakt de Commissie ⇒ op haar website ⇐ een lijst van die instanties bekend ~~in de C-serie van het Publicatieblad van de Europese Unie~~ en werkt zij deze jaarlijks bij.

3. ~~Uiterlijk op 19 april 2017 en vervolgens,~~ Op verzoek van de coördinatiegroep en in elk geval elke tien jaar, beoordeelt de Commissie de tenuitvoerlegging van deze verordening en legt zij het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de toepassing ervan, waarin voorstellen tot wijziging ervan kunnen worden opgenomen. De lidstaten verstrekken de Commissie alle dienstige informatie die zij voor de opstelling van dit verslag heeft, ~~onder andere informatie over het gebruik van de eenvormige procedure zoals voorzien in artikel 4, lid 2.~~ ⇒ De Commissie publiceert uiterlijk 5 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening een eerste tussentijds verslag over de toepassing ⇐.

Artikel ~~355~~

~~☒~~ Gedelegeerde handelingen ~~☒~~

1. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel ~~366~~ ~~☒~~ van deze verordening ~~☒~~ gedelegeerde handelingen vast te stellen om

(a) bijlage I ~~☒~~ bij deze verordening ~~☒~~ te wijzigen op basis van de ~~amendementen op~~ wijzigingen van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 en op basis van bijlage I bij Richtlijn ~~91/477/EEG~~ (EU) 2021/555;.

↓ nieuw

(b) de technische kenmerken van halffabricaten van vuurwapens en essentiële onderdelen vast te stellen overeenkomstig artikel 9, lid 3, van deze verordening;

(c) bijlagen II en III bij deze verordening te wijzigen.

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)

Artikel ~~366~~

~~☒~~ Bevoegdheid voor de vaststelling van gedelegeerde handelingen



1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel gestelde voorwaarden.

2. De in artikel ~~355~~ bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie verleend voor onbepaalde tijd.

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel ~~355~~ bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheden. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

4. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, stelt zij het Europees Parlement en de Raad daarvan gelijktijdig in kennis.

5. Een overeenkomstig artikel ~~355~~ vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad binnen een termijn van twee maanden na kennisgeving van deze handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen geen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad vóór het verstrijken van deze termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

*Artikel 37*  
*Comitéprocedure*

De Commissie wordt bijgestaan door een comité. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.

Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 4 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

*Artikel 38*  
*Overgangperiode*

1. Totdat de in artikel 28, lid 1, punten a) en b), bedoelde functies van het elektronische vergunningensysteem zijn vastgesteld, zijn de volgende bepalingen van toepassing:
  - (a) voor de toepassing van artikel 9, lid 1, blijven de nationale systemen voor invoervergunningen van kracht;
  - (b) voor de toepassing van artikel 12, lid 3, wordt een kopie van de douaneaangifte voor doorvoer aan de bevoegde autoriteiten verstrekt via elektronische middelen die op nationaal niveau zijn vastgesteld;
  - (c) voor de toepassing van artikel 13, lid 4, wordt een kopie van de douaneaangifte voor doorvoer aan de bevoegde autoriteiten verstrekt via elektronische middelen die op nationaal niveau zijn vastgesteld;
  - (d) voor de toepassing van artikel 14, lid 1, en artikel 15, lid 6, blijven de vroegere nationale systemen voor uitvoervergunningen van kracht.
2. Totdat de in artikel 28, lid 1, punt c), bedoelde functie van het elektronische vergunningensysteem is vastgesteld, zijn de volgende bepalingen van toepassing:
  - (a) voor de toepassing van artikel 9, lid 6, vindt de uitwisseling van informatie plaats via elektronische middelen die op nationaal niveau zijn vastgesteld;
  - (b) voor de toepassing van artikel 10, lid 4, verstrekken de douaneautoriteiten via elektronische middelen die op nationaal niveau zijn vastgesteld, een kopie van de douaneaangifte aan de bevoegde autoriteiten, die deze ter beschikking stellen van het in artikel 28 bedoelde elektronische vergunningensysteem;
  - (c) voor de toepassing van artikel 10, lid 4, eerste alinea, voegt de importeur een kopie van de aangifte tot tijdelijke uitvoer bij de aangifte ten invoer.
  - (d) voor de toepassing van artikel 12, lid 2, voegt de aangever een kopie van de invoervergunning toe aan de douaneaangifte;
  - (e) voor de toepassing van artikel 12, lid 4, vindt de uitwisseling van informatie plaats via elektronische middelen die op nationaal niveau zijn vastgesteld;
  - (f) voor de toepassing van artikel 13, lid 2, voegt de aangever een kopie van de invoervergunning toe aan de douaneaangifte;
  - (g) voor de toepassing van artikel 13, lid 5, vindt de uitwisseling van informatie plaats via elektronische middelen die op nationaal niveau zijn vastgesteld;

- (h) voor de toepassing van artikel 17, lid 3, verstrekken de douaneautoriteiten via elektronische middelen die op nationaal niveau zijn vastgesteld, een kopie van de douaneaangifte aan de bevoegde autoriteiten, die deze ter beschikking stellen van het in artikel 28 bedoelde elektronische vergunningensysteem;
- (i) voor de toepassing van artikel 17, lid 4, voegt de exporteur een kopie van de aangifte voor tijdelijke invoer toe aan de aangifte ten uitvoer;
- (j) voor de toepassing van artikel 19, lid 3, vindt de uitwisseling van informatie plaats via elektronische middelen die op nationaal niveau zijn vastgesteld;
- (k) voor de toepassing van artikel 24, lid 1, voegt de importeur of exporteur een kopie van de invoer- of uitvoervergunning toe aan de aangifte ten invoer of uitvoer;
- (l) voor de toepassing van artikel 24, lid 3, controleren de douaneautoriteiten de in lid 2, punt k), van dit artikel bedoelde kopieën voordat zij toestaan dat de in bijlage I vermelde vuurwapens, hun essentiële onderdelen of munitie worden in- of uitgevoerd.

3. Wanneer de in artikel 28, lid 1, punt c), bedoelde functie van het elektronische vergunningensysteem is vastgesteld, met uitzondering van de in artikel 12 van Verordening [éénloketverordening] bedoelde aanvullende digitale samenwerking, is de volgende bepaling van toepassing:

- (a) voor de toepassing van artikel 17, lid 4, punt a), voegt de exporteur een kopie van de aangifte voor tijdelijke invoer toe aan de aangifte ten uitvoer.

4. Totdat het in artikel 29 bedoelde systeem voor de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten over weigeringen om invoer- of uitvoervergunningen te verlenen, wordt ingevoerd, wordt artikel 19, leden 5 en 6, niet toegepast.

#### Artikel 39

#### Intrekking

Verordening (EU) nr. 258/2012 wordt ingetrokken.

Verwijzingen naar de ingetrokken verordening gelden als verwijzingen naar de onderhavige verordening en worden gelezen volgens de concordantietabel in bijlage V bij deze verordening.

↓ (EU) nr. 258/2012 (aangepast)

#### Artikel ~~40~~<sup>22</sup>

#### ☒ Slotbepalingen ☒

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

~~Zij is van toepassing met ingang van 30 september 2013. Artikel 13, leden 1 en 2, is evenwel van toepassing vanaf de dertigste dag na de datum waarop het VN-protocol inzake vuurwapens in werking treedt in de Europese Unie, volgend op de sluiting ervan overeenkomstig artikel 218 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.~~

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement  
De voorzitter*

*Voor de Raad  
De voorzitter*



## FINANCIEEL MEMORANDUM

### KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

#### Benaming van het voorstel/initiatief

Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende maatregelen voor de invoer, uitvoer en doorvoer van vuurwapens, hun essentiële componenten en munitie, tot uitvoering van artikel 10 van het Protocol van de Verenigde Naties tegen de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad (VN-protocol inzake vuurwapens), en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 258/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2012.

#### Betrokken beleidsterrein(en)

Veiligheid

#### Het voorstel/initiatief betreft:

- een nieuwe actie
- een nieuwe actie na een proefproject / voorbereidende actie<sup>49</sup>
- de verlenging van een bestaande actie
- de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie

#### Doelstelling(en)

##### *Algemene doelstelling(en)*

De bestaande regels inzake vuurwapens worden omzeild, wat ertoe leidt dat vuurwapens illegaal in de EU worden verhandeld. Deze illegale vuurwapens zijn middelen om strafbare feiten te plegen, waaronder terrorisme. Bij de uitvoer bestaat het risico dat vuurwapens worden omgeleid, wat de wereldwijde illegale handel in vuurwapens aanwakkert en bijdraagt tot instabiliteit en georganiseerde misdaad wereldwijd. Bij invoer bestaat het risico dat onbouwbaar alarm- en seinwapens, onbruikbaar gemaakte vuurwapens en halffabricaten zonder de juiste vergunningen worden ingevoerd. Bovendien werd in de evaluatie van de verordening benadrukt dat de toegevoegde waarde van de verordening beperkt was door het ontbreken van een echte harmonisatie van nationale voorschriften en processen. Marktdeelnemers worden nog steeds geconfronteerd met administratieve lasten bij de in- en uitvoer van civiele vuurwapens.

De algemene doelstelling van het voorstel is het harmoniseren van de nationale regels inzake in- en uitvoervergunningen en de doorvoer van vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie bij civiele transacties, teneinde de administratieve lasten voor marktdeelnemers te verminderen en de tracering van vuurwapens te vergemakkelijken en de illegale handel in vuurwapens, hun onderdelen, essentiële componenten en munitie te bestrijden.

<sup>49</sup> In de zin van artikel 58, lid 2, punt a) of b), van het Financieel Reglement.

### *Specifieke doelstelling(en)*

Het initiatief is gericht op de volgende specifieke doelstellingen:

- De eerste doelstelling is het verbeteren en systematiseren van de verzameling van gegevens over internationaal verkeer van vuurwapens voor civiel gebruik en gegevens over inbeslagneming. Dit houdt in dat van de lidstaten jaarlijkse gegevens worden ontvangen over het aantal vergunningen, weigeringen en de hoeveelheden en waarde van in- en uitgevoerde civiele vuurwapens, per herkomst en bestemming. Daarnaast zal het ontvangen van gegevens over inbeslagnemingen een gericht beleid mogelijk maken om de illegale handel in vuurwapens te voorkomen en aan te pakken.

- De tweede doelstelling is het mogelijk maken van gecoördineerde controles en risicobeoordelingen. Dit houdt in de eerste plaats in dat de traceerbaarheid van vuurwapens moet worden gewaarborgd. Traceren betekent het systematisch volgen van vuurwapens en, indien mogelijk, van hun onderdelen, essentiële componenten en munitie, vanaf de fabrikant tot aan de koper, met het oogmerk de bevoegde instanties van de lidstaten te helpen bij het opsporen, onderzoeken en analyseren van de illegale vervaardiging en handel. Zowel bij invoer als bij uitvoer moet het huidige kader in dat opzicht worden verbeterd, aangezien zowel bij in- als uitgaande bewegingen achterpoortjes zijn vastgesteld. Dit geldt met name voor de correcte registratie van informatie over vuurwapens en voor de noodzaak om het werk van de douaneautoriteiten bij het opsporen van dergelijke vuurwapens te verbeteren, terwijl het bij de uitvoer meer gaat om het werk van autoriteiten die uitvoervergunningen afgeven. Voor beide soorten bewegingen moet de samenwerking tussen rechtshandavingsinstanties (waaronder douane) en vergunningverlenende autoriteiten worden verbeterd.

- De derde specifieke doelstelling is te zorgen voor een gelijk speelveld en de administratieve lasten voor marktdeelnemers en vuurwapeneigenaren te verminderen. In dit verband ligt de nadruk op het waarborgen van een uniforme toepassing van het EU-recht en het VN-protocol inzake vuurwapens, in tegenstelling tot de huidige situatie waarin marktdeelnemers worden geconfronteerd met 27 verschillende soorten regels en een gebrek aan rechtszekerheid ondanks de toepassing van de momenteel geldende verordening.

Deze doelstellingen zijn volledig verenigbaar met ander EU-beleid en met het Handvest van de grondrechten. Zij zijn met name volledig in overeenstemming met de toezegging van de EU om “verantwoorde en doeltreffende wapenuitvoercontrole in de buurlanden van de EU [te] blijven bevorderen, in overeenstemming met Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB voor wapens voor militaire toepassingen en Verordening (EU) nr. 258/2012 voor civiele vuurwapens”. Zij zijn eveneens volledig in overeenstemming met de benadering van de modernisering van het mechanisme voor uitvoercontrole van producten voor tweëerlei gebruik krachtens Verordening (EU) nr. 2021/821.

### *Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)*

*Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben op de begunstigden/doelgroepen.*

Het initiatief zal naar verwachting de administratieve lasten voor marktdeelnemers verminderen door de nationale regels inzake invoer- en uitvoervergunningen voor vuurwapens te harmoniseren. Voorts zal dit initiatief naar verwachting de capaciteit

van de bevoegde autoriteiten versterken bij het voorkomen en bestrijden van de smokkel en omleiding van vuurwapens.

### *Prestatie-indicatoren*

*Vermeld de indicatoren voor de monitoring van de voortgang en de beoordeling van de resultaten*

De Commissie zet uiterlijk op de in de uitvoeringsverordening vastgestelde datum als bedoeld in het voorstel voor deze verordening een registerinformatiesysteem op dat alle vereiste vergunningen bevat die overeenkomstig de artikelen van het voorstel voor deze verordening beschikbaar worden gesteld, en onderhoudt dat systeem.

Aan de hand van de volgende hoofdindicatoren kunnen de verwezenlijking van de specifieke doelstellingen en de prestaties ten aanzien daarvan worden gemonitord:

- aantal invoer- en uitvoervergunningen (doelstellingen 1 en 3)
- aantal weigeringen (doelstellingen 1 en 2)
- hoeveelheden en waarden van de werkelijke in- en uitvoer (doelstellingen 1, 2 en 3)
- aantal inbeslagnemingen (doelstellingen 1 en 2)
- aantal zoekopdrachten in Ecris (doelstelling 2)
- aantal raadplegingen van het Schengeninformatiesysteem en van iArms van Interpol in verband met verloren en gestolen vuurwapens (doelstelling 2)
- aantal met Siena verbonden douaneautoriteiten (doelstelling 2)
- aantal risicoinformatiefiches ingevoerd in het CRMS (doelstelling 2)
- aantal lidstaten met een volledig gedigitaliseerd vergunningensysteem (doelstelling 3)
- aantal uitgevoerde controles na verzending (doelstelling 2)
- aantal afgegeven tijdelijke invoer- en uitvoeraangiften (doelstelling 3)
- aantal marktdeelnemers dat in aanmerking komt voor een algemene uitvoervergunning (doelstelling 3)

### **Motivering van het voorstel/initiatief**

*Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief*

Voor de uitvoering van de verordening zal een aantal nadere kwesties moeten worden geregeld door middel van uitvoeringshandelingen of gedelegeerde handelingen binnen een tijdsbestek van twee tot vijf jaar vanaf de datum van toepassing van de verordening. Bovendien zal de Commissie een belangrijkere rol moeten spelen bij het toezicht op de uitvoering van de nieuwe verordening om ervoor te zorgen dat de doelstellingen ervan worden verwezenlijkt.

De Commissie wordt bevoegd voor de volgende gedelegeerde handelingen:

- de technische kenmerken van halffabricaten van vuurwapens en essentiële onderdelen vaststellen overeenkomstig artikel 9 van deze verordening;
- bijlage I bij deze verordening wijzigen op basis van de wijzigingen van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2685/87 en op basis van de wijzigingen van bijlage I bij Richtlijn (EU) 2021/555.

- bijlagen II en III bij deze verordening wijzigen.

De Commissie wordt bevoegd om de volgende uitvoeringshandelingen vast te stellen:

- een lijst opstellen van alarm- en seinwapens die niet kunnen worden omgebouwd overeenkomstig artikel 8 van deze verordening;
- een uniale algemene invoer- en uitvoervergunning vaststellen alsook de voorwaarden voor de in- en uitvoer van vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie door geautoriseerde marktdeelnemers voor veiligheid overeenkomstig artikel 38, lid 2, punt b), van Verordening (EU) nr. 952/2013;
- het veilige en versleutelde systeem instellen of kiezen overeenkomstig artikel 28 van deze verordening en de voorwaarden en het tijdschema voor het gebruik ervan vaststellen;
- uniforme regels en formulieren voor eindgebruikerscertificaten vaststellen overeenkomstig artikel 14, lid 2, van deze verordening;
- het veilige en versleutelde systeem instellen of kiezen overeenkomstig artikel 29 van deze verordening;
- de criteria voor een gemeenschappelijk kader voor risicobeheer vaststellen, en meer in het bijzonder de risicocriteria, -normen en prioritaire controlegebieden, op basis van de uit hoofde van deze verordening uitgewisselde informatie, en het Unie- en internationaal beleid en optimale werkwijzen;
- de technische voorschriften vaststellen voor de doeltreffende uitwisseling van informatie via het bij artikel 23 van Verordening (EG) nr. 515/97 ingestelde douane-informatiesysteem;
- de voorschriften en het door de lidstaten te gebruiken formaat vaststellen voor het verstrekken van geanonimiseerde statistische informatie over aangiften en overtredingen aan de Commissie overeenkomstig artikel 27 van deze verordening.

*Toegevoegde waarde van de deelname van de Unie (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “toegevoegde waarde van de deelname van de Unie” verstaan de waarde die een optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaat zou zijn gecreëerd.*

#### Redenen voor maatregelen op EU-niveau (ex ante)

In een ruimte zonder binnengrenzen waarin goederen en personen vrij circuleren, is het van groot belang dat er op EU-niveau gemeenschappelijke regels gelden voor de in- en uitvoer van vuurwapens, hun onderdelen en componenten, en munitie. De genoemde kwesties kunnen alleen op EU-niveau worden aangepakt, aangezien de diversiteit van de nationale wetgevingen rechtstreeks van invloed is op de doeltreffendheid en de uniforme interpretatie van het interne EU-recht (d.w.z. de vuurwapenrichtlijn). Verschillen in de regelgeving kunnen ook juridische achterpoortjes creëren waarvan criminelen gebruikmaken.

De verschillen in procedures voor uitvoer-, invoer- en doorvoervergunningen en controles tussen de lidstaten zijn in strijd met het concept van exclusieve bevoegdheid van de EU op het gebied van externe handel.

Samengevat werden in de effectbeoordeling drie belangrijke problemen vastgesteld: het ontbreken van gecentraliseerde gegevens op nationaal niveau, de dreiging van illegale handel in en vanuit de EU en de administratieve lasten voor marktdeelnemers bij de in- en uitvoer van civiele vuurwapens.

#### Verwachte gegeneerde toegevoegde waarde van de Unie (ex post)

De toegevoegde waarde van de Unie zou erin bestaan dat het toepassingsgebied volledig wordt afgestemd op dat van de vuurwapenrichtlijn, wat zou betekenen dat de verordening van toepassing zou zijn op alle civiele transacties in vuurwapens, met inbegrip van de civiele handel in automatische vuurwapens, semiautomatische vuurwapens met een magazijn met een hoge capaciteit of lange semiautomatische vuurwapens met een opvouwbare of telescopische kolf.

Net als in de vuurwapenrichtlijn zouden transacties tussen overheden of verkopen aan het leger of de strijdkrachten uitgesloten blijven van de verordening, wat betekent dat de veiligheids- en vereenvoudigingsdoelstellingen alleen voor civiele vuurwapens kunnen worden bereikt.

De nieuwe vereenvoudigingen zouden tegemoetkomen aan de verzoeken van belanghebbenden om hun administratieve lasten te verlichten en een uniforme EU-aanpak te bieden. Bovendien zouden de lidstaten verplicht zijn jaarlijkse gegevens te verstrekken.

Per specifieke doelstelling zou de toegevoegde waarde zijn:

Eerste specifieke doelstelling (gegevensverzameling): een hoge toegevoegde waarde als gevolg van verplichte gegevensverzameling en digitalisering.

Tweede specifieke doelstelling (veiligheid): hoge toegevoegde waarde als gevolg van de opname van alarm- en seinwapens, halffabricaten van onderdelen, eindgebruikerscertificaten enz., waardoor met name de traceerbaarheid van vuurwapens wordt verbeterd.

Derde specifieke doelstelling (vereenvoudiging): hoge toegevoegde waarde als gevolg van de nieuwe vereenvoudigingen die zijn ingevoerd om tegemoet te komen aan de verzoeken van belanghebbenden. De overlapping met het gemeenschappelijk standpunt zal worden opgelost.

#### *Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*

Het voorstel bouwt voort op de ervaring die is opgedaan bij de uitvoering van Verordening (EU) nr. 258/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2012 tot uitvoering van artikel 10 van het Protocol van de Verenigde Naties tegen de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad (VN-protocol inzake vuurwapens), en tot vaststelling van uitvoervergunningen voor vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie en maatregelen betreffende de invoer en uitvoer ervan, en op de evaluatie ervan (COM(2020)608).

De effectbeoordeling analyseerde ook de uitvoering door de lidstaten van de Aanbeveling van de Commissie van 2018 voor onmiddellijke stappen ter verbetering van de veiligheid van maatregelen betreffende de uitvoer, invoer en uitvoer van

vuurwapens, hun onderdelen en essentiële componenten en munitie (C(2018) 2197 final).

*Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten*

De algemene doelstelling van het voorstel is in overeenstemming met de EU-strategie voor de veiligheidsunie, waarin wordt gesteld dat het essentieel is de traceerbaarheid van wapens te verbeteren en te zorgen voor informatie-uitwisseling tussen vergunningverlenende instanties en rechtshandavingsinstanties, en wordt voorzien in de beoordeling van de regels inzake uitvoervergunningen en maatregelen betreffende invoer en uitvoer van vuurwapens.

De herziening van de verordening werd aangekondigd in het EU-actieplan 2020-2025 inzake illegale vuurwapenhandel onder prioriteit 1: de legale markt vrijwaren en onttrekking beperken en deze herziening was opgenomen in het werkprogramma van de Commissie voor 2021, bijlage II.

De op EU-niveau vereiste investeringen zijn verenigbaar met het meerjarig financieel kader 2021-2027, met financiering in het kader van de rubriek Veiligheid en defensie.

Het elektronische vergunningensysteem zal worden ontwikkeld als een specifieke module van het e-vergunningensysteem, dat momenteel door DG TRADE wordt beheerd. Het e-vergunningensysteem bestaat reeds en is momenteel door sommige lidstaten ingevoerd, waardoor de marktdeelnemers alle vergunningen kunnen aanvragen waarin is voorzien door Verordening (EG) nr. 2021/821 betreffende de EU-regeling voor controle op de uitvoer van producten voor tweërlei gebruik.

Zodra het door alle lidstaten is goedgekeurd, zal het registerinformatiesysteem de lidstaten in staat stellen de volgende taken te vervullen waarin het voorstel voor de verordening voorziet:

- registreren van marktdeelnemers, handelaren en civiele vuurwapeneigenaren (indien zij een wapen willen in- of uitvoeren);
- registreren van nationale bevoegde autoriteiten (voor het verlenen van vergunningen);
- aanvragen van invoer- en uitvoervergunningen en verlenen of weigeren ervan door de bevoegde autoriteiten;
- raadplegen door de bevoegde autoriteiten van een lidstaat van weigeringen, annuleringen, schorsingen, wijzigingen of intrekkingen van uitvoer- en invoervergunningen, en over de vraag of een vergunning door de bevoegde autoriteiten van een andere lidstaat of lidstaten is geweigerd voor een in wezen identieke transactie;
- administratieve bijstand en samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten en de Commissie om informatie en gegevens uit te wisselen;
- statistische gegevens produceren, waaronder: het aantal vergunningen en weigeringen, de hoeveelheden en waarde van de feitelijke in- en uitvoer van vuurwapens, hun essentiële onderdelen en munitie, per categorie en subcategorie zoals vermeld in bijlage I bij de verordening, naar oorsprong en bestemming;
- informatie-uitwisseling tussen bevoegde autoriteiten en marktdeelnemers en handelaren mogelijk maken met het oog op de uitvoering van deze verordening;

- opslaan van alle verleende invoer- en uitvoervergunningen met een specifiek referentienummer alsook de ontvangen verzoeken voor tijdelijke uitvoer en invoer;
- de nationale bevoegde autoriteiten in staat stellen gegevens over verleende vergunningen en verkeer van zendingen te delen met de bevoegde autoriteiten van andere lidstaten.

Er zullen synergieën worden ontwikkeld met betrekking tot de koppeling met de éénloketomgeving van de EU voor de douane (EU SWE-C).

*Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor beschikbaarheid*

--

## Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief

**beperkte geldigheidsduur**

van kracht vanaf [DD/MM]JJJJ tot en met [DD/MM]JJJJ

financiële gevolgen vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor vastleggingskredieten en vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor betalingskredieten.

**onbeperkte geldigheidsduur**

Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,

gevolgd door een volledige uitvoering.

## Beheersvorm(en)<sup>50</sup>

**Direct beheer** door de Commissie

door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie;

door de uitvoerende agentschappen

**Gedeeld beheer** met lidstaten

**Indirect beheer** door begrotingsuitvoeringstaken te delegeren aan:

derde landen of de door hen aangewezen organen;

internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke);

de EIB en het Europees Investeringsfonds;

de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen;

publiekrechtelijke organen;

privaatrechtelijke organen met een openbare dienstverleningstaak, voor zover zij voldoende financiële garanties bieden;

privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die voldoende financiële garanties bieden;

personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het VEU is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling.

*Verstrek, indien meer dan een beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder "Opmerkingen".*

## Opmerkingen

--

## BEHEERSMAATREGELEN

### Regels inzake het toezicht en de verslagen

*Vermeld frequentie en voorwaarden.*

<sup>50</sup> Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb:  
<https://myintracom.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>



De werkregeling voor de ontwikkeling van het “registerinformatiesysteem” zal uiterlijk één jaar na de goedkeuring van het voorstel door de Commissie van start gaan, om het proces van ontwikkeling van de specifieke module binnen het reeds bestaande e-vergunningensysteem te versnellen, waardoor de marktdeelnemers alle vergunningen kunnen aanvragen waarin is voorzien bij Verordening (EG) nr. 2021/821, die de EU-regeling voor controle op de uitvoer van producten voor tweërlei gebruik regelt.

De specifieke vereisten en taken zullen worden besproken in de coördinatiegroep in- en uitvoer die bij de huidige verordening wordt opgericht.

DG HOME en DG TRADE zullen een memorandum van overeenstemming ondertekenen voor de specifieke regelingen met betrekking tot de vereiste financiering en personele middelen.

De werkregeling voor de interconnectie van het “registerinformatiesysteem” en de éénloketomgeving van de EU voor de douane (EU SWE-C) zal uiterlijk één jaar na de vaststelling van de voorgestelde verordening van start gaan.

DG HOME en DG TAXUD zullen een memorandum van overeenstemming ondertekenen voor de specifieke regelingen met betrekking tot de vereiste financiering en personele middelen.

De specifieke vereisten en taken zullen worden besproken in de coördinatiegroep in- en uitvoer die bij de huidige verordening wordt opgericht.

### **Beheers- en controlesyste(e)m(en)**

*Rechtvaardiging van de voorgestelde beheersvorm(en), uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie*

Overeenkomstig het voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting, in het kader van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument van de Unie op het gebied van veiligheid (COM(2018) 472 final): De Commissie verricht een tussentijdse en een retrospectieve evaluatie van de in het kader van dit fonds uitgevoerde acties, in overeenstemming met de verordening gemeenschappelijke bepalingen. De tussentijdse evaluatie moet met name gebaseerd zijn op de tussentijdse evaluatie van programma's die de lidstaten uiterlijk op 31 december 2024 bij de Commissie hebben ingediend.

*Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) systeem (systemen) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken*

DG HOME heeft niet te kampen met aanzienlijke foutenrisico's in zijn uitgavenprogramma's. Dit blijkt uit het feit dat er in de opeenvolgende jaarverslagen van de Rekenkamer geen materiële bevindingen voorkomen.

*Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting).*

De Commissie rapporteert over de verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende financiële middelen. In het jaarlijks activiteitenverslag 2020 van DG HOME wordt melding gemaakt van 1,16 % voor subsidies onder direct beheer en 7,32 % voor aanbestedingen onder direct beheer.

In het jaarlijks activiteitenverslag 2020 werd melding gemaakt van een cumulatief restfoutenpercentage van 1,37 % voor nationale programma's in het kader van het AMIF/ISF en een cumulatief restfoutenpercentage van 2,23 % voor subsidies onder direct beheer anders dan inzake onderzoek.

### Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

*Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen, bijvoorbeeld in het kader van de fraudebestrijdingsstrategie.*

DG HOME zal zijn fraudebestrijdingsstrategie blijven toepassen in aansluiting op de fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie, zodat zijn interne controles tegen fraude volledig in overeenstemming zijn met de fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie en dat zijn aanpak op het gebied van frauderisicobeheer erop gericht is frauderisico's te onderkennen en er passend op te reageren.

DG HOME heeft zijn eigen fraudebestrijdingsstrategie ontwikkeld en uitgevoerd op basis van de door OLAF verstrekte methodologie.

### GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

#### Rubriek(en) van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

Bestaande begrotingsonderdelen

*In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.*

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK <sup>51</sup>	van EVA-landen <sup>52</sup>	van kandidaat-lidstaten <sup>53</sup>	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, punt b), van het Financieel Reglement
5	12 02 01	GK/NGK	NEE	NEE	NEE	JA/NEE

<sup>51</sup> GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

<sup>52</sup> EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

<sup>53</sup> Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, aspirant-kandidaten van de Westelijke Balkan.

## Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten (\*)

Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	5							
DG: HOME		2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totaal
Beleidskredieten								
12 02 01 - Fonds voor interne veiligheid (ISF)	Vastleggingen		0,000	0,330	0,580	0,490	0,350	1,750
12 02 01 - Fonds voor interne veiligheid (ISF)	Betalingen		0,000	0,212	0,452	0,440	0,300	1,404
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten								
12 01 01 - ondersteunende uitgaven voor het Fonds voor interne veiligheid (ISF)	VK = BK							
<b>TOTAAL kredieten</b>	Vastleggingen		0,000	0,330	0,580	0,490	0,350	1,750
<b>TOTAAL voor DG HOME</b>	Betalingen		0,000	0,212	0,452	0,440	0,300	1,404
TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen		0,000	0,330	0,580	0,490	0,350	1,750
	Betalingen		0,000	0,212	0,452	0,440	0,300	1,404
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader</b>	Vastleggingen	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,330</b>	<b>0,580</b>	<b>0,490</b>	<b>0,350</b>	<b>1,750</b>
	Betalingen	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,212</b>	<b>0,452</b>	<b>0,440</b>	<b>0,300</b>	<b>1,404</b>

\* Opmerking: De behoeften van DG TAXUD en DG TRADE zijn opgenomen in het operationele begrotingsonderdeel van DG HOME: de desbetreffende bedragen zullen worden overgeheveld via een codelegatie van DG HOME naar DG TAXUD en van DG HOME naar DG TRADE voor het desbetreffende begrotingsonderdeel van het ISF.

**Wanneer het voorstel/initiatief gevolgen heeft voor meerdere beleidsrubrieken, herhaal bovenstaand deel:**

• TOTAAL beleidskredieten (alle beleidsrubrieken)	Vastleggingen	(4)								
	Betalingen	(5)								
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten (alle beleidsrubrieken)		(6)								
<b>TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 6 van het meerjarig financieel kader (Referentiebedrag)</b>	Vastleggingen	=4+ 6								

<b>Rubriek van het meerjarig financieel kader</b>	<b>7</b>	“Administratieve uitgaven”
---	----------	----------------------------

Dit deel moet worden ingevuld aan de hand van de “administratieve begrotingsgegevens”, die eerst moeten worden opgenomen in de [bijlage bij het financieel memorandum](#) (Bijlage V bij de interne voorschriften), te uploaden in DECIDE met het oog op overleg tussen de diensten.

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

DG: HOME		2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totaal
Personele middelen	VK = BK	0,000	0,157	0,399	0,484	0,484	0,484	2,008
Andere administratieve uitgaven	VK = BK	0,000	0,000	0,263	0,263	0,185	0,185	0,896
<b>TOTAAL voor DG HOME</b>	<b>VK = BK</b>	<b>0,000</b>	<b>0,157</b>	<b>0,662</b>	<b>0,747</b>	<b>0,669</b>	<b>0,669</b>	<b>2,904</b>
<b>TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 7 van het meerjarige financiële kader</b>	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	0,000	0,157	0,662	0,747	0,669	0,669	2,904
<b>TOTAAL kredieten onder</b>	Vastleggingen	<b>0,000</b>	<b>0,157</b>	<b>0,992</b>	<b>1,327</b>	<b>1,159</b>	<b>1,019</b>	<b>4,654</b>

<b>RUBRIEKEN 1 tot en met 7 van het meerjarige financiële kader</b>	Betalingen	0,000	0,157	0,874	1,199	1,109	0,969	4,307
---	------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Geraamde output, gefinancierd met beleidskredieten

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs	Fase	Soort	2022		2023		2024		2025		2026		2027		TOTAAL	
			Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2 gecoördineerde controles en risicobeoordelingen mogelijk maken.																
Output	Opstart	Volledige ontwikkeling van het “registerinformatiesysteem” als module van het huidige e-vergunningensysteem dat wordt beheerd door DG TRADE		0,000		0,000		0,250		0,000		0,000		0,000		0,250
Output	Onderhoud	Terugkerende kosten van het “registerinformatiesysteem”								0,050		0,050		0,050		0,150
Output		Integratie met de éénloketomgeving van de EU voor de douane					0,080		0,530		0,440		0,300		1,350 <sup>54</sup>	
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2				0,000		0,000		0,330		0,580		0,490		0,350		1,750
<b>TOTAAL</b>				<b>0,000</b>		<b>0,000</b>		<b>0,330</b>		<b>0,580</b>		<b>0,490</b>		<b>0,300</b>		<b>1,750</b>

Soort = Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

SD = Zoals beschreven in punt 1.4.2. “Specifieke doelstelling(en)...”

<sup>54</sup> De totale beleidskredieten voor de integratie in de éénloketomgeving van de EU voor de douane bestaan uit een totaalbedrag van 1,580 miljoen EUR in de periode 2024-2028, gevolgd door een jaarlijkse bijdrage van 0,100 miljoen EUR voor onderhoud vanaf 2029.

*Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten*

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAAL
<b>RUBRIEK 7 van het MFK</b>							
Personele middelen	0,000	0,157	0,399	0,484	0,484	0,484	<b>2,008</b>
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,263	0,263	0,185	0,185	<b>0,896</b>
<b>Subtotaal RUBRIEK 7 van het MFK</b>	<b>0,000</b>	<b>0,157</b>	<b>0,662</b>	<b>0,747</b>	<b>0,669</b>	<b>0,669</b>	<b>2,904</b>
<b>Buiten RUBRIEK 7 van het MFK</b>							
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
<b>Subtotaal buiten RUBRIEK 7 van het MFK</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>TOTAAL</b>	<b>0,000</b>	<b>0,157</b>	<b>0,662</b>	<b>0,747</b>	<b>0,669</b>	<b>0,669</b>	<b>2,904</b>

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

## Geraamde personeelsbehoeften

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig.
- Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

*Raming in voltijdequivalenten*

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
<b>Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)</b>							
20 01 02 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)	0	0	2	2	2	2	2
20 01 02 03 (delegaties)							
01 01 01 01 (onderzoek onder contract)							
01 01 01 11 (eigen onderzoek)							
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)							
<b>Extern personeel (in voltijdequivalenten VTE)</b>							
20 02 01 (AC, END, INT van de "totale financiële middelen")				2	2	2	2
20 02 03 (AC, AL, END, INT en JPD in de delegaties)							
01 01 01 02 (AC, END, INT - onderzoek onder contract)							
01 01 01 12 (AC, END, INT - eigen onderzoek)							
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)							
<b>TOTAAL</b>	0	0	2	4	4	4	4

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het behorende DG kunnen worden toegewezen.

### Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	<p>Het gaat in alle gevallen om <u>extra aan te werven personeelsleden</u>. Het wervingsplan voorziet in:</p> <p>2023: +1 AD in DG HOME: beleidsmedewerker die verantwoordelijk is voor de verordening, het proces van goedkeuring van het voorstel, het toezicht op de uitvoering van de verordening in de lidstaten en de ontwikkeling van uitvoeringshandelingen en gedelegeerde handelingen (2 gedelegeerde handelingen en 8 uitvoeringshandelingen).</p> <p>2023: + 1 AST-assistent van de beleidsmedewerker bij DG HOME.</p> <p>2024: +2 CA FG IV in DG TAXUD<sup>55</sup>: beleidsmedewerker verantwoordelijk voor de koppeling en de integratie van de éénloketomgeving van de EU voor de douane met het registerinformatiesysteem, en voor het beheer ervan.</p>
-----------------------------------	---

<sup>55</sup>

De VTE's worden opgenomen in de administratieve begroting van DG HOME, dat hen als extra personele middelen zal aanvragen, en er zal een overheveling van administratieve begroting van DG HOME naar directoraat B van TAXUD plaatsvinden ter dekking van 2 VTE (CA FG IV) voor elk jaar in de periode 2024-2027 met het oog op de koppeling van het registerinformatiesysteem met de éénloketomgeving van de EU voor de douane.



Extern personeel	

### Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader

Het voorstel/initiatief:

- kan volledig worden gefinancierd door middel vanerschikking binnen de relevante rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK).

De budgettaire gevolgen van de extra financiële middelen zullen worden gecompenseerd door een vermindering van de geprogrammeerde uitgaven bij de Thematische faciliteit van het ISF.

- hiervoor moet een beroep worden gedaan op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen, de desbetreffende bedragen en de voorgestelde instrumenten.

- hiervoor is een herziening van het MFK nodig.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

### Bijdragen van derden

Het voorstel/initiatief:

- voorziet niet in medefinanciering door derden
- voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

	Jaar N <sup>56</sup>	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Medefinancieringsbron								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

<sup>56</sup>

Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen. Vervang "N" door het verwachte eerste jaar van uitvoering (bijvoorbeeld: 2021). Hetzelfde voor de volgende jaren.

## Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.

Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:

voor de eigen middelen

voor overige ontvangsten

Geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief <sup>57</sup>								
		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)				
Artikel .....										

Vermeld voor de toegewezen ontvangsten het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

[...]

Andere opmerkingen (bv. over de methode/formule voor de berekening van de gevolgen voor de ontvangsten of andere informatie).

[...]

<sup>57</sup>

Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.