



Brussel, 16.10.2018
COM(2018) 709 final

NOTA VAN WIJZIGINGEN NR. 1 BIJ DE ONTWERPBEGROTING 2019

**Geactualiseerde geraamde behoeften voor landbouwwitgaven
Impact van overeenkomsten op voorstellen van de Commissie en van nieuwe initiatieven
Aanpassingen gebaseerd op recente ontwikkelingen
Technische correcties**

Gezien:

- het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 314, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,
- Verordening (EU, Euratom) nr. 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van woensdag 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (...)¹, en met name artikel 42,
- het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2019, zoals goedgekeurd door de Commissie op 21 juni 2018²,

dient de Europese Commissie, om de in de toelichting vermelde redenen, bij het Europees Parlement en de Raad nota van wijzigingen nr. 1 bij het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2019 in.

WIJZIGINGEN IN DE STAAT VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN PER AFDELING

De wijzigingen in de staat van ontvangsten en uitgaven per afdeling zijn beschikbaar via EUR-Lex: (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-nl.htm>). Ter informatie is een Engelse versie van de wijzigingen in de staat van ontvangsten als budgettaire bijlage bijgevoegd.

¹ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

² COM(2018) 600 van 21.6.2018.

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING.....	3
2.	EUROPEES LANDBOUWGARANTIEFONDS	3
2.1	OVERZICHT	3
2.2	GEDETAILLEERDE TOELICHTING	4
2.3	GEDETAILLEERDE GEGEVENS PER BEGROTINGSONDERDEEL	5
3.	IMPACT VAN DE OVEREENKOMSTEN OP DE VOORSTELLEN VAN DE COMMISSIE	6
3.1	INDUSTRIEEL ONTWIKKELINGSPROGRAMMA VOOR DE EUROPESE DEFENSIE	6
3.2	EUROPEES SOLIDARITEITSKORPS	7
3.3	STEUNPROGRAMMA VOOR STRUCTURELE HERVORMINGEN	9
4.	IMPACT VAN DE NIEUWE INITIATIEVEN VAN DE COMMISSIE.....	9
4.1	VERSTERKING VAN HET EUROPEES GRENS- EN KUSTWACHTAGENTSCHAP	9
4.2	VERHOOGING VAN DE EU-BIJDRAGE AAN HET ASIELAGENTSCHAP VAN DE EUROPESE UNIE	10
4.3	WIJZIGING VAN DE VERORDENING BETREFFENDE DE AUTORITEIT VOOR EUROPESE POLITIEKE PARTIJEN EN EUROPESE POLITIEKE STICHTINGEN	10
5.	ANDERE AANPASSINGEN GEBASEERD OP RECENTE ONTWIKKELINGEN.....	11
5.1	VERHOOGING VAN DE EU-BIJDRAGE AAN HET AGENTSCHAP VAN DE EUROPESE UNIE VOOR SAMENWERKING OP HET GEBIED VAN RECHTSHANDHAVING	11
5.2	VERSTERKING VAN HET EUROPEES OPENBAAR MINISTERIE.....	12
5.3	WIJZIGING VAN DE PERSONEELSFORMATIE VAN HET EUROPEES AGENTSCHAP VOOR HET OPERATIONEEL BEHEER VAN GROOTSCHALIGE IT-SYSTEMEN OP HET GEBIED VAN VRIJHEID, VEILIGHEID EN RECHT	12
5.4	VERSTERKING VAN DE EUROPESE DIENST VOOR EXTERN OPTREDEN	13
6.	TECHNISCHE CORRECTIES.....	16
6.1	WIJZIGING VAN DE PERSONEELSFORMATIE VAN HET EUROPEES GENEESMIDDELENBUREAU	16
6.2	WIJZIGING VAN DE BEGROTINGSTOELICHTING VAN DE ONDERSTEUNENDE UITGAVEN VOOR INTEROPERABILITEITSOPLOSSINGEN EN GEZAMENLIJKE KADERS VOOR EUROPESE OVERHEIDSDIENSTEN, BEDRIJVEN EN BURGERS (ISA²)	16
7.	SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK	17

1. INLEIDING

Deze nota van wijzigingen nr. 1 bij de ontwerpbegroting voor 2019 (NvW 1/2019) heeft betrekking op:

- De actualisering van de geraamde behoeften, bestemmingsontvangsten en kredieten voor de landbouwwitgaven. In NvW 1/2019 wordt niet alleen rekening gehouden met veranderende marktfactoren, maar ook met de impact van de besluiten die in de landbouwsector zijn genomen sinds de vaststelling van de OB 2019 in juni 2018, alsmede met andere voorstellen die naar verwachting in 2019 een aanzienlijk effect zullen sorteren.
- De actualisering van de vastleggings- en betalingskredieten als gevolg van de recente politieke akkoorden die het Europees Parlement en de Raad hebben bereikt over de volgende voorstellen van de Commissie:
 - de oprichting van het industrieel ontwikkelingsprogramma voor de Europese defensie (EDIDP);
 - de oprichting van het Europees Solidariteitskorps;
 - de aanpassing van de algemene doelstelling en de verhoging van de financiële middelen van het Steunprogramma voor structurele hervormingen.
- De impact van nieuwe initiatieven die onlangs door de Commissie zijn voorgesteld met betrekking tot:
 - het Europees Grens- en kustwachtagentschap;
 - het Asielagentschap van de Europese Unie;
 - de Autoriteit voor Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen.
- Andere aanpassingen op basis van de recentste ontwikkelingen met betrekking tot Europol, eu-LISA, het Europees Openbaar Ministerie, de Europese Dienst voor extern optreden en de partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij;
- Technische correcties met betrekking tot de personeelsformatie van het Europees Geneesmiddelenbureau en begrotingstoelichtingen bij het begrotingsonderdeel ondersteunende uitgaven van het ISA² programma.

In totaal is het netto-effect van NvW 1/2019 op de uitgaven van de ontwerpbegroting 2019 een afname met 45,0 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en met 85,0 miljoen EUR aan betalingskredieten.

2. EUROPEES LANDBOUWGARANTIEFONDS

2.1 Overzicht

Met NvW 1/2019 wordt beoogd de raming van de landbouwwitgaven te baseren op de meest actuele economische gegevens en de meest actuele stand van de regelgeving. Uiterlijk eind september 2018 beschikt de Commissie over een eerste indicatie omtrent de omvang van de productie in 2018 en de vooruitzichten voor de landbouwmarkten, en daarmee over de basisinformatie die nodig is om een geactualiseerde raming van de budgettaire behoeften in 2019 te maken.

Behalve met marktfactoren houdt deze NvW 1/2019 ook rekening met de impact van wetgevingsbesluiten in de landbouwsector die zijn genomen sinds de opstelling van de ontwerpbegroting 2019 in mei 2018 en van sommige die nog in behandeling zijn maar binnenkort zullen worden aangenomen.

De totale behoeften voor het ELGF in 2019 (rekening houdend met de ELGF-bepalingen inzake "financiële discipline") worden thans geraamd op 44 254,4 miljoen EUR, ofwel 91,9 miljoen EUR meer dan in de ontwerpbegroting 2019. Deze stijging is grotendeels het gevolg van enkele extra behoeften (+ 52,0 miljoen EUR) voor hoofdstuk 05 03 *Rechtstreekse betalingen om bij te dragen tot de landbouwinkomens, de variabiliteit daarvan te beperken en aan milieu- en klimaatdoelstellingen te voldoen*. Voorts zijn er beperkte wijzigingen voor hoofdstuk 05 02 *Verbetering van het concurrentievermogen van de landbouwsector door interventies op de landbouwmarkten* alsook voor hoofdstuk 05 07 *Audit van uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) gefinancierde landbouwuitgaven* ten belope van respectievelijk + 10,0 miljoen EUR en +29,9 miljoen EUR.

De bestemmingsontvangsten waarover naar verwachting in 2019 kan worden beschikt, stijgen van 549,1 miljoen EUR in de ontwerpbegroting 2019 tot 825,0 miljoen EUR (+275,9 miljoen EUR) en dekken de extra behoeften meer dan volledig. De bijwerking van de ramingen betreft bedragen afkomstig van besluiten tot goedkeuring van de rekeningen (+ 88,9 miljoen EUR) en onregelmatigheden (- 4 miljoen EUR). Voorts is in NvW 1/2019 een voorziene overdracht van bestemmingsontvangsten van 2018 naar 2019 voor een bedrag van 191,0 miljoen EUR opgenomen (verwacht "overschot" van het ELGF)³. Het geraamde overschot omvat niet de ongebruikte kredieten (459,5 miljoen EUR) van de landbouwcrisisreserve 2018, die niet zal worden aangesproken. Deze ongebruikte kredieten worden overgedragen voor betalingen aan producenten, met inachtneming van de financiële discipline, in 2019.

Als gevolg van deze actualiseringen stelt de Commissie voor de uitgavenramingen voor landbouw met -184,0 miljoen EUR te verminderen in vergelijking met de ontwerpbegroting 2019. Vastleggingskredieten ten belope van 43 429,4 miljoen EUR, waarvan 468,7 miljoen EUR voor de *Reserve voor crisissituaties in de landbouwsector*, zijn nodig om de ELGF-behoeften voor 2019 te dekken. Dit totaalbedrag blijft onder het netto-submaximum voor het ELGF van 43 880,3 miljoen EUR. Dit betekent dat het mechanisme voor financiële discipline uitsluitend zal worden toegepast om de crisisreserve voor de landbouw voor het begrotingsjaar 2019 te bepalen⁴.

2.2 Gedetailleerde toelichting

05 02 — Verbetering van het concurrentievermogen van de landbouwsector door interventies op de landbouwmarkten (*kredieten - 30,0 miljoen EUR*)

(in miljoen EUR, afgeronde cijfers tegen lopende prijzen)

Interventies op de landbouwmarkten	Ontwerpbegroting 2019	Nota van wijziging nr. 1/2019	Ontwerpbegroting 2019 (incl. NvW 1/2019)
Behoeften	2 613,2	+10,0	2 623,2
-Naar raming in 2018 beschikbare bestemmingsontvangsten	100,0	+40,0	140,0
Gevraagde kredieten	2 513,2	-30,0	2 483,2

De totale behoeften voor interventie maatregelen op de landbouwmarkten nemen lichtjes toe met 10,0 miljoen EUR in vergelijking met de ontwerpbegroting 2019. De in NvW 1/2019 gevraagde kredieten kunnen dalen met 30,0 miljoen EUR, aangezien de bestemmingsontvangsten die naar verwachting beschikbaar zullen zijn voor hoofdstuk 05 02 (140,0 miljoen EUR) 40,0 miljoen EUR hoger zullen zijn ten opzichte van de OB 2019.

³ Deze raming is gebaseerd op de aangiften van de werkelijke uitgaven van de lidstaten ontvangen tot en met augustus 2018, aangevuld met prognoses voor de periode 1.9.2018 tot en met 15.10.2018. Volledige informatie over de werkelijke uitgaven voor deze resterende periode zal beschikbaar zijn eind oktober/begin november 2018.

⁴ Het aanpassingspercentage voor rechtstreekse betalingen in verband met het mechanisme voor financiële discipline voor het kalenderjaar 2018 is vastgesteld in Uitvoeringsverordening (EU) 2018/866 van de Commissie. De Commissie zal dit percentage dienovereenkomstig actualiseren rekening houdend met de in deze NvW 1/2019 voorgestelde wijzigingen.

Voor fruit en groenten stelt de Commissie een verlaging voor van de kredieten voor begrotingspost 05 02 08 03 (Werkingsmiddelen voor producentenorganisaties) met 40 miljoen EUR ten opzichte van de ontwerpbegroting 2019. In 2019 zullen extra bestemmingsontvangsten geïnd moeten worden om alle behoeften te dekken. De kredieten die vrijkomen door deze verlaging, zullen worden ingezet voor een herschikking naar begrotingsartikel 13 08 02 (SRSP — Operationele technische bijstand overgeschreven van rubriek 2), in lijn met de politieke overeenkomst tussen het Europees Parlement en de Raad over het voorstel van de Commissie om de financiële middelen van het Steunprogramma voor structurele hervormingen te verhogen (zei afdeling 3.3). De kredieten voor de zuivelsector (begrotingsartikel 05 02 12) dalen met 3,0 miljoen EUR, in lijn met de gestage verkoop van mageremelkpoeder uit de voorraden, hetgeen resulteert in een vermindering van de opslagkosten voor de resterende hoeveelheden in voorraad.

Een andere wijziging die in NvW 1/2019 wordt voorgesteld voor marktmaatregelen, betreft de sector pluimvee (begrotingsartikel 05 02 15 99) met een verhoging met 13,0 miljoen EUR voor specifieke, uitzonderlijke maatregelen ten behoeve van producenten naar aanleiding van uitbraken van vogelpest.

05 03 — Rechtstreekse betalingen om bij te dragen tot de landbouwinkomens, de variabiliteit daarvan te beperken en aan milieu- en klimaatdoelstellingen te voldoen (kredieten - 183,9 miljoen EUR)

(in miljoen EUR, afgeronde cijfers tegen lopende prijzen)

Rechtstreekse betalingen	Ontwerpbegroting 2019	Nota van wijziging nr. 1/2019	Ontwerpbegroting 2019 (incl. NvW 1/2019)
<i>Na toepassing van de financiële discipline (inclusief kredieten voor de "Reserve voor crisissituaties in de landbouwsector")</i>			
Behoeften	41 430,7	+52,0	41 482,7
-Naar raming in 2018 beschikbare bestemmingsontvangsten	449,1	+235,9	685,0
Gevraagde kredieten	40 981,6	-183,9	40 797,7

In vergelijking met de ontwerpbegroting 2019 worden de voor hoofdstuk 05 03 gevraagde kredieten met 183,9 miljoen EUR naar beneden bijgesteld. Deze herziening is voornamelijk het gevolg van de hogere bestemmingsontvangsten (+ 235,9 miljoen EUR) voor post 05 03 01 10 *Basisbetalingsregeling (BBR)*. Er zijn enkele verschuivingen tussen de begrotingsonderdelen voor rechtstreekse betalingen, in verband met geactualiseerde behoeftenramingen.

Andere uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) gefinancierde landbouwwitgaven (kredieten +29,9 miljoen EUR)

De kredieten voor begrotingsartikel 05 07 02 Beslechting van geschillen moeten worden verhoogd met 29,0 miljoen EUR, als gevolg van een arrest van het Hof van Justitie over de voormalige productieheffingen op suiker. Sommige betalingen waarvan aanvankelijk werd verwacht dat zij in 2018 zouden worden geboekt, zijn uitgesteld tot 2019. Voorts zijn er enkele kleine actualiseringen voor begrotingsonderdelen 05 07 01 06 *Financiële correcties ten gunste van lidstaten naar aanleiding van besluiten tot boekhoudkundige goedkeuring* en 05 07 01 07 *Financiële correcties ten gunste van lidstaten naar aanleiding van conformiteitsgoedkeuringsbeschikkingen*.

2.3 Gedetailleerde gegevens per begrotingsonderdeel

(in EUR)

Begrotings onderdeel	Naam	Vastleggings-kredieten	Betalings-kredieten
<i>Afdeling III — Europese Commissie</i>			
05 02 08 03	Werkingsmiddelen voor producentenorganisaties	-40 000 000	-40 000 000
05 02 12 02	Opslagmaatregelen voor mageremelkpoeder	-3 000 000	-3 000 000
05 02 15 99	Overige maatregelen voor varkensvlees, pluimvee, eieren, producten van de bijenteelt en andere dierlijke producten	13 000 000	13 000 000
Subtotaal 05 02		-30 000 000	-30 000 000
05 03 01 02	Regeling inzake een enkele areaalbetaling (REAB)	71 000 000	71 000 000

(in EUR)

Begrotings onderdeel	Naam	Vastleggings- kredieten	Betalings- kredieten
05 03 01 07	Herverdelingsbetaling	-5 000 000	-5 000 000
05 03 01 10	Basisbetalingsregeling (BBR)	-242 900 000	-242 900 000
05 03 01 11	Betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken	102 000 000	102 000 000
05 03 01 13	Betaling voor jonge landbouwers	34 000 000	34 000 000
05 03 01 99	Andere (ontkoppelde rechtstreekse betalingen)	11 000 000	11 000 000
05 03 02 40	Gewasspecifieke betaling voor katoen	4 000 000	4 000 000
05 03 02 50	Posei — Steunprogramma's van de Europese Unie	1 000 000	1 000 000
05 03 02 60	Vrijwillige regeling voor gekoppelde steun	73 000 000	73 000 000
05 03 02 61	Regeling voor kleine landbouwbedrijven	-231 000 000	-231 000 000
05 03 02 99	Andere (rechtstreekse betalingen)	-1 000 000	-1 000 000
Subtotaal 05 03		-183 900 000	-183 900 000
05 07 01 06	Ten laste van het EOGFL, afdeling Garantie (vorige maatregelen) en het ELGF gedeclareerde uitgaven voor financiële correcties ten gunste van lidstaten naar aanleiding van besluiten inzake boekhoudkundige vereffening betreffende voorgaande begrotingsjaren	-1 700 000	-1 700 000
05 07 01 07	Ten laste van het EOGFL, afdeling Garantie (vorige maatregelen) en het ELGF gedeclareerde uitgaven voor financiële correcties ten gunste van lidstaten naar aanleiding van besluiten inzake conformiteitsgoedkeuring van de rekeningen over de voorgaande begrotingsjaren	2 600 000	2 600 000
05 07 02	Regeling van geschillen	29 000 000	29 000 000
Subtotaal 05 07		+29 900 000	+29 900 000
Totaal ELGF		-184 000 000	-184 000 000

De begrotingstoelichtingen van de hoofdstukken 05 02 en 05 03 alsook voor de artikelen (ontvangsten) 6701 en 6702 worden aangepast in de budgettaire bijlage.

3. IMPACT VAN DE OVEREENKOMSTEN OP DE VOORSTELLEN VAN DE COMMISSIE

3.1 Industrieel ontwikkelingsprogramma voor de Europese defensie

De Commissie stelt voor de vastleggingskredieten voor het Industrieel ontwikkelingsprogramma voor de Europese defensie (EDIDP) te actualiseren in lijn met de politieke overeenkomst⁵ tussen het Europees Parlement en de Raad van mei 2018 met betrekking tot het voorstel dat de Commissie in mei 2017 had ingediend⁶.

Zoals door de lidstaten werd gevraagd, voorziet de overeenkomst in de oprichting van een beveiligd netwerk voor de uitwisseling van gerubriceerde EU-informatie, met versleutelingssysteem, tussen de lidstaten en de Commissie. Voorgesteld wordt dat voor de financiering, die niet was voorzien in het voorstel van de Commissie, een beroep wordt gedaan op het begrotingsonderdeel administratieve ondersteuning van het programma.

De gedetailleerde gegevens per begrotingsonderdeel zijn opgenomen in onderstaande tabel:

(in EUR)

Begrotings onderdeel	Naam	Vastleggingskre dieten	Betalingskrediet en
-------------------------	------	---------------------------	------------------------

⁵ Gezamenlijke verklaringen van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, die als bijlage zijn opgenomen in de door het Europees Parlement op 3 juli 2018 aangenomen wetgevingsresolutie (TA/2018/0275).

⁶ COM(2017) 294 van 7.6.2017.

Begrotings onderdeel	Naam	Vastleggingskre- dieten	Betalingskrediet en
<i>Afdeling III — Europese Commissie</i>			
02 01 04 05	Ondersteunende uitgaven voor het industrieel ontwikkelingsprogramma voor de Europese defensie (EDIDP)	1 750 000	1 750 000
02 05 01	Ontwikkeling en levering van mondiale satellietnavigatie- infrastructuur en -diensten (Galileo) tegen 2020	15 950 000	-
02 06 01	Operationele diensten leveren die op observaties vanuit de ruimte en in-situgegevens berusten (Copernicus)	2 000 000	-
02 07 01	Industrieel ontwikkelingsprogramma voor de Europese defensie (EDIDP)	243 250 000	145 250 000
09 03 03	Interoperabiliteit, duurzame introductie, exploitatie en opwaardering van trans-Europese digitale diensteninfrastructuren, alsmede coördinatie op Europees niveau bevorderen	1 992 858	-
32 02 01 01	Verdere integratie van de interne energiemarkt en de interoperabiliteit van de elektriciteits- en gasnetwerken over de grenzen heen	3 985 714	-
32 02 01 02	Verbetering van de voorzieningszekerheid van de Unie	3 985 714	-
32 02 01 03	Bijdragen tot duurzame ontwikkeling en milieubescherming	3 985 714	-
32 05 01 02	Bouw, inbedrijfstelling en exploitatie van de ITER-faciliteiten — Europese gemeenschappelijke onderneming voor ITER — Fusion for Energy (F4E)	6 050 000	-
40 01 40	Administratieve reserve	-300 000	-300 000
40 02 41	Gesplitste kredieten	-244 700 000	-146 700 000
Totaal		37 950 000	-

De begrotingstoelichtingen van de artikelen 40 01 40 en 40 02 41 worden aangepast in de budgettaire bijlage.

3.2 Europees Solidariteitskorps

De Commissie stelt voor de vastleggings- en betalingskredieten voor het Europees Solidariteitskorps (ESC) te actualiseren in lijn met de politieke overeenkomst⁷ tussen het Europees Parlement en de Raad van juni 2018 met betrekking tot het voorstel dat de Commissie in juni 2017 had ingediend⁸.

De overeenkomst vereist dat volgende wijzigingen worden aangebracht in de ontwerpbegroting 2019:

- Voor de uitbreiding van het geografische toepassingsgebied van het ESC van de EU-28 naar het Erasmus+ niveau is een herschikking vereist van 28,1 miljoen EUR van Erasmus+ naar het ESC in vastleggingskredieten, met de overeenkomstige aanpassingen van de betalingskredieten.
- De schrapping van de bijdrage van de technische bijstand van het Europees Sociaal Fonds (ESF) aan het ESC in 2019 (12,1 miljoen EUR), die opnieuw zal worden toegewezen aan het hoofdonderdeel technische bijstand van het ESF, met overeenkomstige aanpassingen van de betalingskredieten.

Deze schrapping wordt gecompenseerd door een bedrag van 6,1 miljoen EUR van de niet-toegewezen marge en 6 miljoen EUR van de volgende herschikkingen binnen rubriek 1a:

- In de ontwerpbegroting 2019 was het verzoek van de Commissie voor de compensatiebijdrage van de EU aan het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA, 61,4 miljoen EUR) gebaseerd op een voorzichtige raming van de inkomsten uit vergoedingen. Rekening houdend met

⁷ Gezamenlijke verklaringen van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, die als bijlage zijn opgenomen in de door het Europees Parlement op 11 september 2018 aangenomen wetgevingsresolutie (TA/2018/0328).

⁸ COM(2017) 262 van 30.5.2017.

het niveau van de inkomsten uit vergoedingen die in de loop van 2018 daadwerkelijk zijn ontvangen, kan een bedrag van 3,0 miljoen EUR ter beschikking worden gesteld.

- Het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid (EMSA) heeft enige vertraging opgelopen bij de invoering van drones voor het uitvoeren van overheidstaken op zee. Terwijl het agentschap deze achterstand aan het inlopen is, wordt voorgesteld een bedrag van 2,0 miljoen EUR ter beschikking te stellen.
- De Commissie stelt voor de gevraagde kredieten voor het met prerogatieven verband houdende begrotingsonderdeel voor nucleaire veiligheidscontrole met 1,0 miljoen EUR (-5 %) te verminderen. In het licht van de uitvoering in het verleden moet het verminderde bedrag toereikend zijn voor de uitvoering van de voor 2019 geplande activiteiten.

In lijn met de kosten-batenanalyse met betrekking tot de delegatie van een deel van de uitvoering van het ESC aan het Uitvoerend Agentschap onderwijs, audiovisuele media en cultuur (EACEA) stelt de Commissie voor een bedrag van 0,9 miljoen EUR, zowel in vastleggings- als betalingskredieten, over te schrijven van het begrotingsonderdeel administratieve ondersteuning van het ESC naar het begrotingsonderdeel bijdragen van het EACEA.

De gedetailleerde gegevens per begrotingsonderdeel zijn opgenomen in onderstaande tabel:

<i>(in EUR)</i>			
Begrotings onderdeel	Naam	Vastleggingskre dieten	Betalingskrediet en
<i>Afdeling III — Europese Commissie</i>			
02 03 03	Europees Agentschap voor chemische stoffen — Wetgeving over chemische producten	-3 000 000	-3 000 000
04 02 63 01	Europees Sociaal Fonds — Operationele technische bijstand	12 078 000	8 454 600
04 02 65	Europees Solidariteitskorps — Bijdrage van het Europees Sociaal Fonds	-	3 330 600
05 04 60 04	Europees Solidariteitskorps — Bijdrage van het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo)	-	540 000
06 02 03 01	Europees Agentschap voor maritieme veiligheid	-2 000 000	-2 000 000
07 02 07	Europees Solidariteitskorps — Bijdrage van het LIFE-subprogramma Milieu	1 000 000	1 000 000
15 01 04 03	Uitgaven ter ondersteuning van het Europees Solidariteitskorps	3 612 500	3 612 500
15 01 06 03	Uitvoerend Agentschap onderwijs, audiovisuele media en cultuur — Bijdrage van het Europees Solidariteitskorps	937 500	937 500
15 02 01 01	Bevordering van uitmuntendheid en samenwerking in de Europese onderwijs- en opleidingssector en het belang daarvan voor de arbeidsmarkt	-1 900 000	-1 900 000
15 02 01 02	Bevordering van uitmuntendheid en samenwerking op het gebied van de Europese jeugd en de participatie van jongeren aan het Europees democratisch leven	-26 200 000	-19 650 000
15 05	Europees Solidariteitskorps	138 774 568	115 000 000
23 03 01 03	Europees Solidariteitskorps – Bijdrage van het mechanisme voor civiele bescherming van de Europese Unie (UCPM)	2 000 000	2 000 000
32 03 01	Nucleaire veiligheidscontrole	-1 000 000	-1 000 000
34 02 05	Europees Solidariteitskorps — Bijdrage van het Life-subprogramma Klimaatactie	500 000	500 000
40 01 40	Administratieve reserve	-4 550 000	-4 550 000
40 02 41	Gesplitste kredieten	- 114 174 568	-99 341 200
Totaal		6 078 000	3 934 000

De begrotingstoelichtingen van de artikelen 40 01 40 en 40 02 41 worden aangepast in de budgettaire bijlage.

3.3 Steunprogramma voor structurele hervormingen

De Commissie stelt voor de vastleggings- en betalingskredieten voor het Steunprogramma voor structurele hervormingen (SRSP) te actualiseren in lijn met de politieke overeenkomst⁹ tussen het Europees Parlement en de Raad van juli 2018 met betrekking tot het voorstel dat de Commissie in december 2017 had ingediend¹⁰.

In het voorstel van de Commissie werd voorgesteld de verhoging van de financiële middelen van het programma met 40 miljoen EUR in vastleggingskredieten te financieren onder rubriek 1b door een beroep te doen op het Flexibiliteitsinstrument¹¹. Gezien de beperkte beschikbaarheid van de marge in deze rubriek (1,9 miljoen EUR) is voorgesteld een beroep te doen op het Flexibiliteitsinstrument voor een bedrag van 38,1 miljoen EUR¹².

Op grond van de bereikte politieke overeenkomst wordt de financiering van de verhoging voor 2019 gegarandeerd door herschikkingen van rubriek 2 (afdeling 2.2) en wordt de voorgestelde terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument ingetrokken.

De gedetailleerde gegevens per begrotingsonderdeel zijn opgenomen in onderstaande tabel:

(in EUR)

Begrotings onderdeel	Naam	Vastleggingskredieten	Betalingskrediet en
<i>Afdeling III — Europese Commissie</i>			
13 08 01	Steunprogramma voor structurele hervormingen (SRSP) — Operationele technische bijstand overgeschreven van rubriek 1b (ESF, EFRO en CF)	-40 000 000	-17 200 000
13 08 02	Steunprogramma voor structurele hervormingen (SRSP) — Operationele technische bijstand overgeschreven van rubriek 2 (ELFPO)	40 000 000	17 200 000
Totaal		-	-

4. IMPACT VAN DE NIEUWE INITIATIEVEN VAN DE COMMISSIE

4.1 Versterking van het Europees Grens- en kustwachtagentschap

Als onderdeel van haar bijdrage aan de bijeenkomst van de Europese leiders in Salzburg op 19-20 september 2018 heeft de Commissie voorgesteld het mandaat van het Europees Grens- en kustwachtagentschap uit te breiden, in het bijzonder met het oog op de oprichting van een permanent korps van 10 000 grenswachters tegen einde 2020¹³. Voorgesteld wordt dat het permanente korps zou samengesteld zijn uit een mix van drie personeelscategorieën: eigen personeelsleden van het agentschap, voor lange tijd gedetacheerd personeel van de lidstaten en personeelsleden van de lidstaten die voor een korte termijn worden ingezet, waarbij een geleidelijke verschuiving plaatsvindt naar eigen personeel van het agentschap en voor lange tijd gedetacheerd personeel.

De Commissie stelt voor in de begroting 2019 375 personeelsformatieposten op te nemen als eigen personeel van het Agentschap als onderdeel van de opbouw van het permanente korps van het Europees Grens- en kustwachtagentschap en om de EU-bijdrage te verhogen met 19 miljoen EUR aan vastleggings- en betalingskredieten om de financiering ervan te garanderen. Dit moet het agentschap

⁹ Gezamenlijke verklaringen van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, die als bijlage zijn opgenomen in de door het Europees Parlement op 11 september 2018 aangenomen wetgevingsresolutie (TA/2018/0329).

¹⁰ COM(2017) 825 van 6.12.2017.

¹¹ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884-891, artikel 11.

¹² COM(2018) 280 van 23.5.2018.

¹³ COM(2018) 631 van 12.9.2018.

in staat stellen onmiddellijk aan te werven nadat een politieke overeenkomst is bereikt over zijn uitgebreid mandaat. In combinatie met een versterking met 375 arbeidscontractanten moet dit het Agentschap in staat stellen in de loop van 2019 750 extra personeelsleden aan te werven.

Aangezien een marge ontbreekt en geen ruimte is voor herschikking onder rubriek 3, stelt de Commissie voor de terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument dienovereenkomstig te wijzigen.

De gedetailleerde gegevens per begrotingsonderdeel zijn opgenomen in onderstaande tabel:

(in EUR)

Begrotings onderdeel	Naam	Vastleggingskredieten	Betalingskredieten
<i>Afdeling III — Europese Commissie</i>			
18 02 03	Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex)	19 321 000	19 321 000
Totaal		19 321 000	19 321 000

De geactualiseerde personeelsformatie is opgenomen in de budgettaire bijlage.

4.2 Verhoging van de EU-bijdrage aan het Asielagentschap van de Europese Unie

Als onderdeel van haar bijdrage aan de bijeenkomst van de Europese leiders in Salzburg op 19-20 september 2018 heeft de Commissie voorgesteld het mandaat van het Asielagentschap van de Europese Unie uit te breiden, in het bijzonder met het oog op de versterking van de capaciteit van het Asielagentschap om aan lidstaten waar nodig operationele steun te kunnen verlenen¹⁴. Om het Agentschap in te staat te stellen versterkte technische en operationele bijstand te verlenen, stelt de Commissie voor de EU-bijdrage aan het Agentschap met 55 miljoen EUR aan vastleggings- en betalingskredieten te verhogen.

Aangezien een marge ontbreekt en geen ruimte is voor herschikking onder rubriek 3, stelt de Commissie voor de terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument dienovereenkomstig te wijzigen.

De gedetailleerde gegevens per begrotingsonderdeel zijn opgenomen in onderstaande tabel:

(in EUR)

Begrotings onderdeel	Naam	Vastleggingskredieten	Betalingskredieten
<i>Afdeling III — Europese Commissie</i>			
18 03 02	Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO)	55 000 000	55 000 000
Totaal		55 000 000	55 000 000

4.3 Wijziging van de verordening betreffende de autoriteit voor Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen

Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende het statuut en de financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen¹⁵ is vastgesteld om de zichtbaarheid, de erkenning, de effectiviteit en de transparantie van Europese politieke partijen en de ermee verbonden politieke stichtingen te vergroten en hun verantwoordingsplicht te versterken. Bij de verordening is een autoriteit voor Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen opgericht, hierna "de Autoriteit", genoemd, die tot taak heeft te zorgen voor de registratie van, het toezicht op, en indien nodig, het opleggen van sancties

¹⁴ COM(2018) 633 van 12.9.2018.

¹⁵ PB L 317 van 4.11.2014, blz. 1.

aan Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen, en gevallen onderzoekt waarin deze Europese fundamentele waarden mogelijk niet zijn geëerbiedigd.

Als onderdeel van haar bijdrage aan de bijeenkomst van de Europese leiders in Salzburg op 19-20 september 2018 heeft de Commissie een voorstel¹⁶ goedgekeurd tot wijziging van deze verordening wat betreft een verificatieprocedure in verband met inbreuken op de regels inzake de bescherming van persoonsgegevens in de context van verkiezingen voor het Europees Parlement.

Om de Autoriteit in staat te stellen vlot en doeltreffend te werk te gaan, wordt voorgesteld 9 posten toe te voegen aan de personeelsformatie van het Europees Parlement¹⁷, bovenop de tijdelijke post van directeur van de Autoriteit, die reeds in de ontwerpbegroting 2019¹⁸ is opgenomen. Bijgevolg zullen in totaal 10 posten aan de Autoriteit worden toegewezen.

Gezien de tijd die nodig is om het vaste personeel aan te werven wordt voorgesteld in de afdeling van het Parlement van de ontwerpbegroting 2019 kredieten toe te voegen die overeenkomen met zes maanden van gemiddelde daadwerkelijke activiteit voor 2019.

Voor de onmiddellijke ondersteuning van de Autoriteit wordt ook voorgesteld in de afdeling van het Europees Parlement van de ontwerpbegroting 2019 te voorzien in kredieten die overeenstemmen met 6 arbeidscontractanten voor zes maanden daadwerkelijke activiteit. Deze toename wordt gecompenseerd door een overeenkomstige afname in de afdeling van de Commissie.

De gedetailleerde gegevens per begrotingsonderdeel zijn opgenomen in onderstaande tabel:

(in EUR)

Begrotingsonderdeel	Naam	Vastleggingskredieten	Betalingskredieten
<i>Afdeling I – Europees Parlement</i>			
1 2 0 0	Salaris en vergoedingen	535 500	535 500
1 4 0 0	Andere personeelsleden — Secretariaat-generaal en fracties	150 000	150 000
Subtotaal Afdeling I		685 500	685 500
<i>Afdeling III — Europese Commissie</i>			
27 01 02 09	Extern personeel — Niet-gedecentraliseerd beheer	-150 000	-150 000
Subtotaal Afdeling III		-150 000	-150 000
Totaal		535 500	535 500

De geactualiseerde personeelsformatie is opgenomen in de budgettaire bijlage.

5. ANDERE AANPASSINGEN GEBASEERD OP RECENTE ONTWIKKELINGEN

5.1 Verhoging van de EU-bijdrage aan het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving

In het kader van de Europese Veiligheidsagenda vervult het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) een cruciale rol als het centrale knooppunt in de strijd tegen terrorisme in de EU en werkt het mee aan een gecoördineerde reactie op de huidige en toekomstige terroristische dreigingen en aanslagen. Naar aanleiding van de recente terreuraanslagen in Europa is de hoeveelheid gegevens die worden uitgewisseld met Europol en het aantal gebruikers sterk gestegen, waardoor een opwaardering van de essentiële IT-systemen van het Agentschap noodzakelijk wordt. Derhalve stelt de Commissie voor de EU-bijdrage aan Europol met 5,0 miljoen EUR te verhogen.

¹⁶ COM(2018) 636 van 12.9.2018.

¹⁷ 4 tijdelijke ambten - 1 AD 9, 1 AD 5 en 2 AST 3 en 5 vaste ambten 2 AD 5, 1 AST 3 and 2 AST-SC1.

¹⁸ 1 AD 12

Voorts verzoekt de Commissie om een extra bedrag van 3,0 miljoen EUR voor de uitbreiding van het programma van Europol voor de inzet van uitgezonden functionarissen voor secundaire veiligheidscontroles, als een essentieel instrument voor de ondersteuning van de lidstaten bij het indammen van illegale migratie op alle bestaande en opkomende routes.

De inschatting van de Commissie van de totale extra behoeften voor Europol komt derhalve neer op 8,0 miljoen EUR aan vastleggings- en betalingskredieten. Aangezien in rubriek 3 een marge ontbreekt en geen ruimte is voor herschikking stelt de Commissie voor de terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument dienovereenkomstig te wijzigen.

De gedetailleerde gegevens per begrotingsonderdeel zijn opgenomen in onderstaande tabel:

(in EUR)

Begrotings onderdeel	Naam	Vastleggingskre dieten	Betalingskrediet en
<i>Afdeling III — Europese Commissie</i>			
18 02 04	Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol)	8 000 000	8 000 000
Totaal		8 000 000	8 000 000

5.2 Versterking van het Europees Openbaar Ministerie

Het Europees Openbaar Ministerie (EOM) is in oktober 2017 opgericht in het kader van nauwere samenwerking¹⁹. Bij de oprichting waren er 20 deelnemende lidstaten. Sedertdien is de deelname van Malta en Nederland aan het EOM bevestigd. Gezien het collegemodel van het EOM vereist dit de aanwerving van twee extra Europese openbare aanklagers. In het licht van het relatief geringe aantal zaken dat de deelname van deze nieuwe landen met zich zal brengen, zal het naar verwachting niet nodig zijn het personeelsbestand van het EOM verder uit te breiden ten opzichte van het herziene financieel memorandum van september 2017.

Gezien het belang om hooggekwalificeerde kandidaten aan te trekken vanwege de uitoefening van de strafvervolgingsbevoegdheden en de status en de verantwoordelijkheid van deze posten stelt de Commissie daarnaast voor de Europees hoofdaanklager en de 22 Europese openbare aanklagers in respectievelijk de graden AD 15 en AD 13 aan te werven.

Gezien de geplande timing van de aanwerving van het personeelsbestand van het EOM in de loop van 2019 wordt niet verzocht om extra financiering ten opzichte van de in de ontwerpbegroting 2019 opgenomen EU-bijdrage (4,9 miljoen EUR).

De geactualiseerde personeelsformatie is opgenomen in de budgettaire bijlage.

5.3 Wijziging van de personeelsformatie van het Europees Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht

De overeenkomst die is bereikt tussen het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de herziene oprichtingsverordening van het Europees Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (Eu-LISA)²⁰ voorziet in de oprichting van de functie van plaatsvervangend uitvoerend directeur om de uitvoerend directeur bij te staan en te vervangen. Aangezien het voorstel van de Commissie niet voorzorg in een dergelijke functie, wordt voorgesteld een AD 5 post in de personeelsformatie op te waarderen naar AD 13 om

¹⁹ Verordening (EU) nr. 2017/1939 van de Raad van 17 oktober 2017.

²⁰ COM(2017) 352 van 29.6.2017.

het Agentschap in staat te stellen over te gaan tot de aanwerving van de plaatsvervangend uitvoerend directeur. Dit heeft geen impact op de EU-bijdrage die voor het Agentschap wordt gevraagd.

De geactualiseerde personeelsformatie is opgenomen in de budgettaire bijlage.

5.4 Versterking van de Europese Dienst voor extern optreden

In de ontwerpbegroting 2019 waren een aantal punten nog niet opgenomen in de afdeling van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO), aangezien in de desbetreffende besluitvormingsprocessen onvoldoende vooruitgang was geboekt. Voor vier van deze punten is er thans een stadium bereikt dat hun opname rechtvaardigt, namelijk:

- de opening van delegaties in Turkmenistan en Koeweit en de totstandkoming van een permanente aanwezigheid in Den Haag;
- het behoud van de aanwezigheid van de Unie in Belfast;
- militaire adviseurs in de delegaties;
- versterking van het directoraat Inlichtingen van de Militaire Staf van de EU (EUMS).

In alle gevallen gaat het om nieuwe verantwoordelijkheden die hetzij door de Raad zijn goedgekeurd, hetzij konden rekenen op sterke politieke steun van de lidstaten en waarvoor in de huidige of toekomstige begrotingen van de EDEO geen middelen zijn voorzien.

5.4.1 Opening van delegaties in Turkmenistan en Koeweit en de totstandkoming van een permanente aanwezigheid in Den Haag

Uit de jaarlijkse evaluatie 2018 door de EDEO van het netwerk van de delegaties bleek de noodzaak om delegaties in Koeweit en Turkmenistan te openen en een permanente aanwezigheid in Den Haag te hebben.

- Koeweit is een land dat consequent een constructieve rol vervult in een kader van toenemende regionale spanningen en dat niet alleen in de Golfcrisis maar ook bij het streven naar een mogelijke dialoog tussen beide oevers van de Golfregio bemiddeling heeft aangeboden. Voorts heeft Koeweit laten zien dat het echt geïnteresseerd is in een aanzienlijke opwaardering van de bilaterale betrekkingen met de EU. Momenteel is de delegatie van de EU-delegatie bij Saudi-Arabië geaccrediteerd bij vijf Golfstaten, met inbegrip van Koeweit. Een aanwezigheid in Koeweit zou een betere verdeling van de representatietaken en de aanwezigheid in regio bevorderen. De vertegenwoordiging van de EU in Qatar zou hierdoor ook efficiënter verlopen.
- Belangrijke spelers zoals Rusland en China versterken hun aanwezigheid in Centraal-Azië. Turkmenistan, met de op drie na grootste gasreserve ter wereld en een strategische ligging die ook op het vlak van veiligheid van belang is, kijkt steeds meer naar de EU als een alternatieve partner om het hervomings- en moderniseringsproces in Turkmenistan te voltooien. Turkmenistan is het enige land in Centraal-Azië waar de EU geen volwaardige delegatie heeft. Door de opening van een EU-delegatie in Asjchabad kan de EU volledig betrokken zijn op terreinen van strategisch belang, zoals energie en beveiliging.
- Den Haag is een van mondiale centra van de multilaterale diplomatie en het politieke belang van Den Haag vergroot door de werkzaamheden die plaatsvinden bij de Organisatie voor het Verbod van Chemische Wapens (OPCW). Tot nu toe beschikte EDEO slechts over een tijdelijke aanwezigheid in Den Haag. Het wordt van wezenlijk belang geacht om deze aanwezigheid permanent te maken.

De Raad Buitenlandse Zaken heeft formeel ingestemd met de opening van beide delegaties op 16 juli 2018. Naar aanleiding van de conclusies van de jaarlijkse evaluatie hebben verscheidene

lidstaten ook uitdrukkelijk hun steun uitgesproken voor de versterking van de aanwezigheid van de EDEO in Den Haag, in een schrijven aan de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (HV/VV) van 28 mei.

Derhalve wordt voorgesteld de noodzakelijke kredieten en personeelsleden toe te voegen aan de afdeling EDEO van de ontwerpbegroting 2019 om de EDEO in staat te stellen permanent in Den Haag aanwezig te zijn (3,2 miljoen EUR kredieten en 19 personeelsleden, waarvan 9 personeelsformatieposten en 10 plaatselijke functionarissen). Aangezien naar verwachting noch de delegatie in Koeweit, noch die in Turkmenistan op 1 januari 2019 operationeel zullen zijn, wordt in 2019 slechts een financiering voor 8 maanden voorgesteld, plus de noodzakelijke eenmalige openingskosten. Aangezien er reeds een tijdelijke aanwezigheid is in Den Haag, wordt de financiering voor de permanente aanwezigheid voorgesteld voor het volledige jaar 2019.

De geactualiseerde personeelsformatie is opgenomen in de budgettaire bijlage.

5.4.2 *Behoud van de aanwezigheid van de Unie in Belfast*

Gezien de onzekerheid met betrekking tot de bestaande drie regionale vertegenwoordigingen in het Verenigd Koninkrijk, zijn alleen de kredieten en de personeelsleden die noodzakelijk zijn voor het openen van de delegatie in Londen opgenomen in de ontwerpbegroting 2019.

Sindsdien zijn de Commissie en de EDEO overeengekomen om de vertegenwoordiging in Belfast te behouden en die in Edinburgh en Cardiff te sluiten. Het formele verzoek aan de Raad en de Commissie om de delegatie in Londen op te richten met een vertegenwoordiging van de EU in Belfast wordt momenteel voorbereid door de EDEO.

Gezien het politieke belang en gebaseerd op een inschatting van de meest waarschijnlijke benodigde middelen in 2019 wordt voorgesteld kredieten ten belope van 0,9 miljoen EUR en 5 personeelsleden (2 personeelsformatieposten, 1 arbeidscontractant en 2 plaatselijke functionarissen) die nodig zijn om deze vertegenwoordiging te handhaven, toe te voegen aan de afdeling EDEO van de ontwerpbegroting 2019.

De geactualiseerde personeelsformatie is opgenomen in de budgettaire bijlage.

5.4.3 *Militaire adviseurs in de delegaties*

Op respectievelijk 13 en 14 maart 2018 is een conceptnota inzake militaire adviseurs in EU-delegaties voorgesteld aan het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) en aan het Militair Comité van de Europese Unie (EUMC)²¹. Op basis van de krachtige steun en input van beide organen is een herziene conceptnota goedgekeurd door de HV/VV en bekrachtigd door het PVC in de eerste helft van oktober.

In de ontwerpnota wordt met name voorgesteld 5 militaire adviseurs (gedetacheerde nationale deskundigen) per jaar in prioritaire delegaties te posteren, tot in totaal 10 adviseurs in de eerste twee jaren en wellicht meer in de daaropvolgende jaren. Dit initiatief vereist een verhoging van de administratieve begroting van de EDEO vanaf 2019.

Derhalve wordt voorgesteld de afdeling EDEO van de ontwerpbegroting 2019 te verhogen met de noodzakelijke kredieten (0,8 miljoen EUR) om in de eerste fase maximaal zeven deskundigen aan te werven, hetgeen moet resulteren in een versnelling van de uitvoering.

Vanwege de aard van de vereiste deskundigheid zullen sommige stationeringen plaatsvinden in EU-delegaties waar de beveiligingskosten hoog en atypisch zijn.

5.4.4 *Versterking van het directoraat Inlichtingen van de Militaire Staf van de EU (EUMS)*

²¹ Het Militair Comité van de Europese Unie (EUMC) is het hoogste militaire orgaan binnen de Raad van de EU. Het EUMC verleent met name militair advies aan het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) en doet aanbevelingen inzake militaire aangelegenheden.

Het directoraat Inlichtingen van de Militaire Staf van de EU (EUMS) voorziet in ondersteuning van het inlichtingenwerk ten behoeve van de EU, in het bijzonder door situatiebeoordelingen, speciale rapporten en risicobeoordelingen. Het EUMS draagt dus bij tot beleidsontwikkeling, vroegtijdige waarschuwing, voorplanning en planning van crisisrespons, planning en uitvoering van GVDB-missies, operaties en oefeningen (gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid). De vraag naar input van het EUMS is hoog en neemt nog toe. De beschikbare middelen van het directoraat zijn ontoereikend ten opzichte van de behoeften.

Sinds 2009 is het aantal gebruikers verdubbeld. Naast de leidinggevendenden van het EUMS wordt ook door de diensten van de hoge vertegenwoordiger en de EDEO, het Europees Parlement en de Europese Commissie, met inbegrip van haar voorzitter, instanties van de Raad, zoals het PVC en het EUMC, een beroep gedaan op het EUMS. Voorts vragen zowel bestaande als nieuwe gebruikers steeds vaker meer en meer arbeidsintensieve producten die specifiek op hun behoeften zijn afgestemd. Daarnaast heeft de aan de gang zijnde transformatie van het volledige informatielandschap (bv. effecten van sociale media) geleid tot een versnelling van de informatiestroom, hetgeen dus resulteert in verzoeken met nog kortere termijnen van bijna alle gebruikers, waardoor de beschikbare middelen nog meer onder druk komen te staan.

Uit de analyse van de benodigde middelen, die op verzoek van de Raad is uitgevoerd, bleek de noodzaak van 5 extra gefinancierde posten van nationale deskundigen; de resultaten van de analyse werden voorgesteld aan het EUMC en het PVC op respectievelijk 26 september 2017 en 9 januari 2018. Op 2 maart 2018 heeft het EUMC een militair advies verstrekt om te voorzien in deze 5 posten (gefinancierde nationale deskundigen) met ingang van 1 januari 2019.

Gezien de goedkeuring door het PVC wordt voorgesteld de noodzakelijke kredieten toe te voegen aan de afdeling EDEO van de ontwerpbegroting 2019 (0,3 miljoen EUR).

5.4.5 *Gecombineerd effect van de afdeling EDEO op de ontwerpbegroting 2019*

(in EUR)

Begrotings onderdeel	Naam	Vastleggingskredieten	Betalingskredieten
<i>Afdeling 10 – Europese Dienst voor extern optreden</i>			
1 2 0 5	Gedetacheerde nationale militaire deskundigen	280 000	280 000
3 0 0 0	Salaris en andere rechten voor statutaire personeelsleden	1 208 000	1 208 000
3 0 0 1	Extern personeel en externe dienstverlening	437 000	437 000
3 0 0 2	Overige personeelsuitgaven	954 000	954 000
3 0 0 3	Gebouwen en daarmee samenhangende kosten	1 351 000	1 351 000
3 0 0 4	Andere administratieve uitgaven	934 000	934 000
Totaal		5 164 000	5 164 000

5.5 Actualisering van de partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij

Zoals in bepaald in punt C van deel II van het Interinstitutioneel Akkoord (IIA)²² heeft de Commissie de meest recente beschikbare gegevens met betrekking tot de partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV's) onderzocht en heeft zij de verwachte behoeften voor 2019 geëvalueerd op basis van de ontwikkelingen in de onderhandelingen met de betrokken derde landen. Op basis van deze evaluatie stelt de Commissie voor de vastlegging- en betalingskredieten te verhogen voor een bedrag van 7,0 miljoen EUR, opgesplitst tussen beleidsuitgaven (11 03 01) en een reserve (40 02 41), zoals in de onderstaande tabel wordt uiteengezet.

Het gevraagde bedrag zal worden gebruikt ter versterking van de financiële bijdrage voor de nieuwe overeenkomst met Marokko, aangezien de onderhandelingen nu zijn afgerond. Naar verwachting zal

²² PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1.

de overeenkomst en het bijhorende protocol in de eerste helft van 2019²³ in werking treden. Voorgesteld wordt een extra bedrag in de reserve op te nemen. Aangezien de overeenkomst met de Republiek Ivoorkust op 1 augustus 2018²⁴ voorlopig van toepassing werd, stelt de Commissie voor de hieraan gerelateerde vastleggingskredieten van 0,7 miljoen EUR van de reserve (40 02 41) naar de beleidsuitgaven (11 03 01) over te hevelen.

De gedetailleerde gegevens per begrotingsonderdeel zijn opgenomen in onderstaande tabel:

(in EUR)

Begrotings- onderdeel	Naam	Vastleggings- kredieten	Betalings- kredieten
<i>Afdeling III — Europese Commissie</i>			
11 03 01	Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten	682 000	-
40 02 41	Gesplitste kredieten	6 318 000	7 000 000
Totaal		7 000 000	7 000 000

6. TECHNISCHE CORRECTIES

6.1 Wijziging van de personeelsformatie van het Europees Geneesmiddelenbureau

In de ontwerpbegroting 2019 stelde de Commissie voor het totale aantal personeelsformatieposten van het Europees Geneesmiddelenbureau (EMA) stabiel te houden op het voor 2018 toegestane niveau (591 posten). De uitsplitsing van deze posten tussen de functiegroepen voor administrateurs (AD) en assistenten (AST) en binnen de rangen in de personeelsformatie in de ontwerpbegroting 2019 werd per vergissing gewijzigd. De Commissie stelt een technische correctie voor, die geen gevolgen heeft voor de kredieten.

De gecorrigeerde personeelsformatie is opgenomen in de budgettaire bijlage.

6.2 Wijziging van de begrotingstoelichting van de ondersteunende uitgaven voor interoperabiliteitsoplossingen en gezamenlijke kaders voor Europese overheidsdiensten, bedrijven en burgers (ISA²)

In de ontwerpbegroting 2019 werd de begrotingstoelichting van de ondersteunende uitgaven van het ISA² programma 26 01 04 01 ten onrechte gewijzigd om maatregelen op te nemen die op deze post niet waren toegestaan. De Commissie stelt een technische correctie voor om terug te keren naar de tekst van de goedgekeurde begroting 2018. Deze correctie heeft geen gevolgen voor de uitgaven.

De gecorrigeerde begrotingstoelichting is opgenomen in de budgettaire bijlage.

²³ De onderhandelingen zijn afgerond en de Commissie zal zo spoedig mogelijk de desbetreffende voorstellen vaststellen voor de besluiten van de Raad betreffende de ondertekening en de sluiting van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de EU en het Koninkrijk Marokko die vergezeld gaat van een protocol een briefwisseling tussen beide partijen.

²⁴ Besluit (EU) 2018/1069 van de Raad van 26 juli 2018, PB L 194 van 31.7.2018, blz. 1.

7. SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK

Rubriek	Ontwerpbegroting 2019		Nota van wijzigingen nr. 1/2019		Ontwerpbegroting 2019 (incl. NvW 1/2019)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK
1. Slimme en inclusieve groei	79 973 396 584	67 517 943 173	4 028 000	- 13 266 000	79 977 424 584	67 504 677 173
<i>waarvan flexibiliteitsinstrument</i>	38 069 903		- 38 069 903			
<i>waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	233 333 333				233 333 333	
<i>Maximum</i>	79 924 000 000				79 924 000 000	
<i>Marge</i>	222 006 652				179 908 749	
1a Concurrentievermogen voor groei en werkgelegenheid	22 859 993 348	20 467 170 955	44 028 000	3 934 000	22 904 021 348	20 471 104 955
<i>waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>						
<i>Maximum</i>	23 082 000 000				23 082 000 000	
<i>Marge</i>	222 006 652				177 978 652	
1b Economische, sociale en territoriale samenhang	57 113 403 236	47 050 772 218	- 40 000 000	- 17 200 000	57 073 403 236	47 033 572 218
<i>waarvan flexibiliteitsinstrument</i>	38 069 903		- 38 069 903			
<i>waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	233 333 333				233 333 333	
<i>Maximum</i>	56 842 000 000				56 842 000 000	
<i>Marge</i>					1 930 097	
2. Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen	59 999 077 986	57 790 407 331	- 137 000 000	- 159 800 000	59 862 077 986	57 630 607 331
<i>Maximum</i>	60 344 000 000				60 344 000 000	
<i>Marge</i>	344 922 014				481 922 014	
<i>waarvan: Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) - marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen</i>	43 613 447 000	43 537 899 417	- 184 000 000	- 184 000 000	43 429 447 000	43 353 899 417
<i>Submaximum</i>	43 881 000 000				43 881 000 000	
<i>Afrondingsverschil uitgesloten voor de berekening van de marge</i>	659 000				659 000	
<i>ELGF-marge</i>	266 894 000				450 894 000	
3. Veiligheid en burgerschap	3 728 518 138	3 486 361 394	82 321 000	82 321 000	3 810 839 138	3 568 682 394
<i>waarvan flexibiliteitsinstrument</i>	927 518 138		82 321 000		1 009 839 138	
<i>Maximum</i>	2 801 000 000				2 801 000 000	
<i>Marge</i>						
4. Europa als wereldspeler	11 384 188 562	9 508 356 038			11 384 188 562	9 508 356 038
<i>waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	1 116 188 562				1 116 188 562	
<i>Maximum</i>	10 268 000 000				10 268 000 000	
<i>Marge</i>						
5. Administratie	9 956 925 632	9 960 905 652	5 699 500	5 699 500	9 962 625 132	9 966 605 152
<i>Maximum</i>	10 786 000 000				10 786 000 000	
<i>waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven</i>	- 253 882 156				- 253 882 156	
<i>Marge</i>	575 192 212				569 492 712	
<i>waarvan: Administratieve uitgaven van de instellingen</i>	7 755 321 712	7 759 301 732	5 699 500	5 699 500	7 761 021 212	7 765 001 232
<i>Submaximum</i>	8 700 000 000				8 700 000 000	
<i>waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven</i>	- 253 882 156				- 253 882 156	
<i>Marge</i>	690 796 132				685 096 632	
Totaal	165 042 106 902	148 263 973 588	- 44 951 500	- 85 045 500	164 997 155 402	148 178 928 088
<i>waarvan flexibiliteitsinstrument</i>	965 588 041	899 719 628	44 251 097	22 299 869	1 009 839 138	922 019 497
<i>waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	1 349 521 895				1 349 521 895	
<i>Maximum</i>	164 123 000 000	166 709 000 000			164 123 000 000	166 709 000 000
<i>waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven</i>	- 253 882 156				- 253 882 156	
<i>Marge</i>	1 142 120 878	19 344 746 040			1 231 323 475	19 452 091 409
Andere speciale instrumenten	577 248 000	411 500 000			577 248 000	411 500 000
<i>Algemeen totaal</i>	165 619 354 902	148 675 473 588	- 44 951 500	- 85 045 500	165 574 403 402	148 590 428 088