



Brussel, 12.6.2018
COM(2018) 453 final

2018/0239 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Overeenkomst ter voorkoming
van ongereguleerde visserij op volle zee in de centrale Noordelijke IJszee**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

De Commissie heeft, op basis van de desbetreffende onderhandelingsrichtsnoeren¹, onderhandelingen gevoerd met de delegaties van Canada, de Volksrepubliek China, het Koninkrijk Denemarken voor wat de Faeröer en Groenland betreft, IJsland, Japan, de Republiek Korea, het Koninkrijk Noorwegen, de Russische Federatie en de Verenigde Staten van Amerika om te komen tot een bindende Overeenkomst ter voorkoming van ongereguleerde visserij op volle zee in de centrale Noordelijke IJszee ("de overeenkomst").

De overeenkomst moet ongereguleerde commerciële visserij voorkomen in de volle zee van de centrale Noordelijke IJszee, een gebied dat een oppervlakte van ongeveer 2,8 miljoen vierkante kilometer beslaat. Voor zover bekend, heeft in dat gebied nooit commerciële visserij plaatsgevonden, en het is evenmin waarschijnlijk dat er in de nabije toekomst commerciële visserij zal plaatsvinden. Gezien de veranderende omstandigheden in de Noordelijke IJszee hebben de betrokken regeringen echter deze overeenkomst uitgewerkt in overeenstemming met de voorzorgsaanpak van het visserijbeheer.

De overeenkomst zal ertoe strekken een gezamenlijk programma voor wetenschappelijk onderzoek en toezicht op te zetten en te beheren teneinde het begrip van de ecosystemen in dit gebied te verbeteren en meer in het bijzonder te bepalen of er in dit gebied visbestanden aanwezig kunnen zijn die op duurzame basis zouden kunnen worden bevestigd. De overeenkomst biedt de mogelijkheid om in de toekomst een of meer regionale organisaties of regelingen voor visserijbeheer in te stellen voor dit gebied.

• **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

In zijn conclusies van 2009 inzake het EU-beleid voor het noordpoolgebied² heeft de Raad zich ertoe bereid verklaard een voorstel te bestuderen om een regelgevingskader op te stellen voor het deel van de volle zee dat nog niet onder een internationale instandhoudingsregeling valt door het mandaat van de desbetreffende regionale organisaties voor visserijbeheer uit te breiden, of elk ander door de betrokken partijen overeengekomen voorstel van gelijke strekking.

De Raad merkte ook op dat zolang een dergelijk kader niet is ingesteld, hij voorstander blijft van een tijdelijk verbod op nieuwe visserij in die wateren.

In zijn conclusies van 2012 over de mededeling van de Commissie inzake de externe dimensie van het gemeenschappelijk visserijbeleid³ heeft de Raad onder meer benadrukt dat in gevallen waarin bestanden worden gedeeld met derde landen, gemeenschappelijke beheersinitiatieven nodig zijn om een gelijk speelveld te creëren, en bevestigd dat regionale organisaties voor visserijbeheer een fundamentele rol spelen in het duurzame beheer van de visbestanden op internationaal niveau.

¹ Goedgekeurd door de Raad op 31.3.2016.

² Doc. 16857/09 +CORI.

³ Doc. 7087/12 REV 1 ADD 1 COR 1.

De overeenkomst zal, zodra zij in werking is getreden, een belangrijke regelgevingsleemte in het huidige kader voor het internationaal beheer van de oceanen opvullen.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is in overeenstemming met het gemeenschappelijk visserijbeleid van de Europese Unie en het internationaal beheer van de oceanen, met inbegrip van het EU-beleid voor het noordpoolgebied.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag van onderhavig voorstel wordt gevormd door artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) in samenhang met artikel 218, lid 6, tweede alinea, onder a), punt v).

- **Evenredigheid**

Het onderhavige voorstel gaat niet verder dan nodig is om de beoogde doelstelling te verwezenlijken, namelijk de sluiting van de overeenkomst door de EU.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Op 31 maart 2016 heeft de Raad onderhandelingsrichtsnoeren goedgekeurd waarbij de Commissie werd gemachtigd om namens de Europese Unie onderhandelingen te starten over een internationale overeenkomst ter voorkoming van ongereguleerde visserij op volle zee in de centrale Noordelijke IJszee. De lidstaten werden op de hoogte gehouden van de voortgang van de onderhandelingen tijdens de vergaderingen.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

De Commissie heeft een beroep gedaan op de deskundigheid van de lidstaten bij de voorbereidingen van en tijdens elke onderhandelingsronde. Tijdens de laatste twee onderhandelingsronden maakte ook een externe jurist deel uit van de EU-delegatie.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Dit voorstel houdt geen extra kosten voor de EU-begroting in.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Overeenkomst ter voorkoming van ongereguleerde visserij op volle zee in de centrale Noordelijke IJszee

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 6, tweede alinea, onder a), punt v),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de instemming van het Europees Parlement⁴,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Unie heeft de exclusieve bevoegdheid om maatregelen inzake de instandhouding van biologische rijkdommen van de zee vast te stellen en om met derde landen of internationale organisaties overeenkomsten te sluiten.
- (2) De Unie is overeenkomstig Besluit 98/392/EG van de Raad⁵ en Besluit 98/414/EG van de Raad⁶ verdragsluitende partij bij respectievelijk het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee van 10 december 1982 ("het verdrag") en de Overeenkomst over de toepassing van de bepalingen van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee van 10 december 1982 die betrekking hebben op de instandhouding en het beheer van de grensoverschrijdende en de over grote afstanden trekkende visbestanden ("de visbestandenovereenkomst"). Zowel het verdrag als de visbestandenovereenkomst schrijven voor dat alle staten moeten samenwerken bij de instandhouding en het beheer van de biologische rijkdommen van de zee. De Overeenkomst ter voorkoming van ongereguleerde visserij op volle zee in de centrale Noordelijke IJszee ("de overeenkomst") komt aan die verplichting tegemoet.
- (3) In Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad⁷ is bepaald dat de Unie haar externe betrekkingen op visserijgebied moet onderhouden in overeenstemming met haar internationale verplichtingen en de beleidsdoelstellingen,

⁴ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁵ Besluit 98/392/EG van de Raad van 23 maart 1998 betreffende de sluiting door de Europese Gemeenschap van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee van 10 december 1982 en de Overeenkomst inzake de toepassing van deel XI van dat verdrag van 28 juli 1994 (PB L 179 van 23.6.1998, blz. 1).

⁶ Besluit 98/414/EG van de Raad van 8 juni 1998 inzake de bekrachtiging door de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst over de toepassing van de bepalingen van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee van 10 december 1982 die betrekking hebben op de instandhouding en het beheer van de grensoverschrijdende en de over grote afstanden trekkende visbestanden (PB L 189 van 3.7.1998, blz. 14).

⁷ Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

alsook met de doelstellingen en de beginselen, bedoeld in de artikelen 2 en 3 van die verordening, om duurzame exploitatie, beheer en instandhouding van biologische rijkdommen van de zee en het mariene milieu te verzekeren. De overeenkomst strookt met die doelstellingen.

- (4) Op 31 maart 2016 heeft de Raad⁸ de Europese Commissie gemachtigd om namens de Europese Unie te onderhandelen over een internationale overeenkomst ter voorkoming van ongereguleerde visserij op volle zee in de centrale Noordelijke IJszee. Die onderhandelingen zijn met succes afgerond op 30 november 2017. Overeenkomstig **Besluit [xxx] van de Raad van [...]** is de Overeenkomst ter voorkoming van ongereguleerde visserij op volle zee in de centrale Noordelijke IJszee ondertekend op [...], onder voorbehoud van sluiting op een latere datum.
- (5) Partij worden bij de overeenkomst zal de samenhang van de op instandhouding gerichte benadering van de Unie in alle wereldzeeën bevorderen en haar betrokkenheid bij de instandhouding op de lange termijn en het duurzame gebruik van de biologische rijkdommen van de zee wereldwijd versterken.
- (6) Het is daarom in het belang van de Unie om de overeenkomst te sluiten,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Overeenkomst ter voorkoming van ongereguleerde visserij op volle zee in de centrale Noordelijke IJszee ("de overeenkomst") wordt namens de Unie goedgekeurd.

De tekst van de overeenkomst is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

De voorzitter van de Raad wijst de persoon aan die bevoegd is om namens de Unie de in artikel 15 van de overeenkomst genoemde kennisgeving te verrichten, waarmee de instemming van de Unie om door de overeenkomst gebonden te zijn, tot uiting wordt gebracht.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

⁸ Goedgekeurd door de Raad op 31.3.2016, met documentnummer ST 7411 2016 ADD 1.