



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 27.4.2007
COM(2007)240 definitief

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD, HET EUROPEES PARLEMENT
EN DE EUROPESE REKENKAMER**

**Jaarverslag betreffende het financiële beheer van het zesde, het zevende, het achtste en
het negende Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) in 2006**

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	3
2.	Hoogtepunten van 2006, uitdagingen voor 2007	3
3.	Financiële situatie van het 6 ^e tot 9 ^e EOF, eind 2006.....	4
4.	ACS-programma's tijdig en doeltreffend ten uitvoer leggen: prestaties ten aanzien van de doelstellingen in 2006.....	4
4.1.	De kwaliteit, het effect en de duurzaamheid van de programma's verbeteren.....	5
4.2.	Sneller steun verlenen	8
4.3.	Operaties met andere donoren coördineren en harmoniseren	11
4.4.	Doeltreffende controle en aansprakelijkheid verzekeren.....	12
4.5.	Een actief personeelsbeleid voeren en de interne processen verbeteren.....	13
5.	Naleving van de aanbevelingen van de Europese Rekenkamer.....	14
5.1.	Jaarverslag van de Rekenkamer	14
5.2.	Speciale verslagen van de Rekenkamer	15
	Bijlage 1: Evolutie van onbestede EOF-vastleggingen ("RAL"), 2001-2006 (in miljoen euro).....	16
	Bijlage 2: EOF algemene begrotingssteun, algemene vastleggingen, 2002-2006 (in miljoen euro)	17
	Bijlage 3: Nieuwe EOF algemene begrotingssteun en steun voor het sectorale beleid 2006 (in miljoen euro)	18
	Bijlage 4: Netto vastleggingen en betalingen, 2006 (in miljoen euro).....	19
	Bijlage 5: EOF-bijdragen tot VN en Wereldbank, 2005-2006 (in miljoen euro)	19
	Bijlage 6: EOF algemene vastleggingen per programmerings- en financieringsinstrument, eind 2006 (in miljoen euro).....	20
	Bijlage 7: Stabex – situatie per land, eind 2006 (in euro).....	21

1. INLEIDING

Met dit verslag wordt voldaan aan de artikelen 96 en 102 van het Financieel Reglement van het 9^e Europees Ontwikkelingsfonds (EOF). Deze artikelen schrijven voor dat de Commissie jaarlijks verslag uitbrengt over het financiële beheer van het EOF. De Commissie diende een eerdere versie van het verslag ter herziening in bij de Europese Rekenkamer en de Commissie Begrotingscontrole van het Europees Parlement. In deze eindversie wordt rekening gehouden met de opmerkingen van deze instanties.

2. HOOGTEPUNTEN VAN 2006, UITDAGINGEN VOOR 2007

- Financiële doelstellingen 2006 – de Commissie heeft al haar doelstellingen bereikt en heeft het streefcijfer voor contracten en betalingen, de hoogste ooit, overtroffen. De Commissie heeft eveneens goedgekeurde maar niet bestede middelen gestabiliseerd en daarbij het aantal "oude" en "sluimerende" vastleggingen aanzienlijk teruggebracht. Daarnaast sloot de Commissie het 6^e EOF af door alle overblijvende middelen naar het 9^e EOF over te dragen.
- 9^e EOF eindevaluatie – werd uitgevoerd in 2006 en resulteerde in een aantal definitieve aanpassingen van de toewijzing van middelen tussen landen en regio's, waarvoor de overeenstemmende betalingsverplichtingen van de resterende middelen van het 9^e EOF dat in 2007 afloopt, moeten worden aangeaan.
- Interne controles en procedures – de Commissie trof verder maatregelen om de controles te versterken (zie punt 4.4 hieronder), maar de integratie van het EOF in CRIS (het gemeenschappelijke Relex-informatiesysteem) werd tot 2008 uitgesteld om prioriteit te geven aan het systeem voor periodetoerekening per begrotingsjaar (ABAC) van de Commissie.
- Personeelsbestand – kwesties als personeelsverloop, een groot aantal vacatures in een aantal delegaties en een afnemend personeelsbestand (vergeleken met de beheerde bedragen) hebben nog steeds invloed op bepaalde prioriteiten. In 2006 ging de Commissie door met werken binnen deze enge grenzen door een gezond financieel beheer en kwaliteit tot topprioriteit te maken.
- 10^e EOF – een kritiek punt voor de EG-steun aan de ACS-landen is de tijdige goedkeuring van het 10^e EOF door de lidstaten om de middelen van het 10^e EOF vanaf januari 2008 te kunnen beginnen toewijzen, wanneer het 9^e EOF niet langer beschikbaar zal zijn.
- Hulp voor handel – de Commissie heeft hiervoor verder aanzienlijke steun uitgetrokken; zie tabel:

**Hulp voor handel: hoe de Commissie ernaar streeft
de groei en werkgelegenheid in de ACS-landen te stimuleren**

Om armoede definitief te bannen, moeten de ACS-landen in staat zijn hun economieën te laten groeien en meer handel te drijven. Om die reden heeft de Commissie sinds 2001 toegekend:

meer dan 850 miljoen euro om de ACS-regio's te helpen integreren, de handel te stimuleren en een grotere rol te spelen op de wereldmarkten – dit impliceert o.m. onderhandelingen over economische partnerschapsovereenkomsten;

meer dan 35 miljoen euro om de ACS-landen in staat te stellen beter te onderhandelen met de EU en de WHO;

nog eens 60 miljoen euro om de ACS-landen in staat te stellen een doeltreffender handelsbeleid te voeren;

de Commissie verstrekt ook meer dan 160 miljoen euro aan programma's ter vergemakkelijking van het opstarten en uitbreiden van bedrijven in ACS-landen.

3. FINANCIËLE SITUATIE VAN HET 6^e TOT 9^e EOF, EIND 2006¹

De tabel hieronder illustreert de algemene financiële situatie voor het 6^e tot 9^e EOF, eind 2006. Een bedrag van 3,16 miljard euro werd niet vastgelegd. Dit bedrag zal tezamen met de vrijgemaakte kredieten voor eind 2007 worden vastgelegd.

Tabel 1: Financiële situatie van het 6 ^e tot 9 ^e EOF, eind 2006 (in miljoen euro)							
Middelen toegewezen aan de ACS-landen (door EOF) ²			Vastgelegd	Besteed	Uitstaande middelen/vastleggingen		
6e-8e	9e	Totaal, 6e-9e			Niet-vastgelegd	Niet-bestede vastleggingen (RAL)	Totaal niet-bestede middelen
A	b	c (a+b)	D	E	f (c-d)	G (d-e)	h (f+g)
29 044	15 565	44 609	41 446	31 165	3 163	10 281	13 444

4. ACS-PROGRAMMA'S TIJDIG EN DOELTREFFEND TEN UITVOER LEGGEN: PRESTATIES TEN AANZIEN VAN DE DOELSTELLINGEN IN 2006

Dit hoofdstuk schetst de mate waarin de Commissie in 2006 de verschillende voor het EOF gestelde doelstellingen heeft gehaald. Het somt op en brengt verslag uit over:

- de doelstellingen in het ACS-onderdeel van het jaarlijkse beheersplan van EuropeAid, en
- relevante centrale prestatie-indicatoren als overeengekomen door het bestuur van EuropeAid.

In de cijfers die worden gebruikt voor de prestatiedoelstellingen van EuropeAid en de OESO-DAC-rapportage zijn vrijmakingen en invorderingsopdrachten niet begrepen; het zijn dus brutocijfers, niet nettocijfers. Op dezelfde manier zijn de cijfers in dit hoofdstuk en in de bijlage brutocijfers, tenzij anders wordt aangegeven.

¹ In hoofdstuk 3 en 4 hebben de cijfers voor vastleggingen en betalingen betrekking op een correctie van de Commissie uit 2004 van de cijfers voor de STABEX-betalingen die tussen 2002 en 2004 waren gedaan.

² In dit verslag zijn in de cijfers begrepen risicodragend kapitaal van de Europese Investeringsbank (EIB) en de daarmee samenhangende rentesubsidies in het kader van het 6^e-8^e EOF (waarvoor de Commissie de boekhoudkundige verantwoordelijkheid draagt); erin zijn echter niet begrepen de cijfers inzake de prestaties van de Investeringsfaciliteit van de EIB (in het kader van het 9^e EOF), aangezien de boekhoudkundige verantwoordelijkheid voor dit instrument bij de EIB berust.

4.1. De kwaliteit, het effect en de duurzaamheid van de programma's verbeteren

- Herziening van alle programma's in de identificatie- en de formuleringsfase

De groepen voor kwaliteitsondersteuning van EuropeAid evalueren de operaties op voorhand. De activiteiten van deze groepen stegen aanzienlijk in 2006:

Project cyclus stadium	Indicator		2005	2006	% wijziging, op jaarbasis
Identificatie	Gecontroleerde identificatiefiches	Aantal	84	156	+86%
		Waarde (miljoen euro)	1270	2276	+79%
Formulering	Gecontroleerde financieringsvoorstellen	Aantal	127	181	+43%
		Waarde (miljoen euro)	3185	3094	-3%

EuropeAid meet de impact van de groepen voor kwaliteitsondersteuning door middel van een kwaliteitscoëfficiënt. Dit is de verhouding tussen positieve en negatieve scores (A/B en C/D) in de identificatie- en later de formuleringsfase. Het doel van EuropeAid is ervoor te zorgen dat de positieve scores toenemen en de negatieve scores dalen.

De tabel hieronder toont aan dat de controles van de groepen voor kwaliteitsondersteuning tot kwalitatief betere projecten hebben geleid, zowel in 2006 als op jaarbasis:

- in 2006, in de formuleringsfase, vergeleken met de eerdere identificatiefase;
- op jaarbasis, in beide fasen.

Type score	2005		2006	
	Identificatie	Formulering	Identificatie	Formulering
Positieve scores (A/B)	88	93	90	95
Negatieve scores (C/D)	12	7	10	5

Na de formuleringsfase brengt de Commissie in de voorstellen nog verdere verbeteringen aan door de aanbevelingen van de groepen voor kwaliteitsondersteuning vóór aanvang van de tenuitvoerlegging op te volgen.

- Verder investeren in begrotings- en sectorale steun waar nodig

Het verslag voor 2005 meldde dat de algemene begrotingssteun en de steun voor het sectorale beleid dat jaar een piek bereikte. De algemene vastleggingen bereikten 1.120 miljoen euro.

In 2006 waren de meeste begrotingssteunprogramma's van het 9^e EOF al aangevat. Nieuwe vastleggingen werden daarom vooral gebruikt om resterende programma's te steunen of steun voor lopende programma's voort te zetten; bijgevolg was er een daling op jaarbasis. De Commissie keurde voor acht landen algemene begrotingssteun goed, ten belope van 198 miljoen euro, en steun voor het sectorale beleid in zestien landen, voor een totaal van 421 miljoen euro.

Toch bleef de begrotingssteun aanzienlijk: voor 2006 liepen de betalingen op tot 431 miljoen euro (zie tabel hieronder). Daarnaast gaat de Commissie verder met beleidsdiscussies om de begrotingssteun te verbeteren, zowel met de begunstigde landen als in gemeenschappelijke fora met donoren (zoals OESO-DAC "Joint Venture on Public Financial Management").

<i>Soort programma</i>	<i>Vastleggingen</i>			<i>Betalingen</i>		
	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>% wijziging</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>% wijziging</i>
Algemene begrotingssteun	705	198	-72%	500	431	-14%
Steunprogramma's sectoraal beleid	416	421	1%	162	207	28%
Totaal	1 120	620	-45%	662	638	-4%

Andere activiteiten van de Commissie in de loop van 2006:

- uitvoering van bijna de helft van de evaluaties van de financiële verantwoording inzake overheidsfinanciën in 24 ACS-landen;
- herziening van de methodologische richtsnoeren voor begrotingssteun met duidelijker criteria om vóór de middelen worden uitbetaald na te gaan of een land aan de subsidiabiliteitscriteria voldoet;
- voorbereiding van een kader voor technische steun aan de hoge controle-instanties in de landen die begrotingssteun krijgen.

– Actieve deelname aan de eindevaluatie en de post-9^e EOF-programmering

De eindevaluatie van het 9^e EOF leidde tot definitieve aanpassingen van de toewijzingen tussen landen, regio's en sectoren. EuropeAid moet er nu met de delegaties op toezien dat alle middelen van het 9^e EOF voor eind 2007 zijn vastgelegd. Tegelijkertijd werd begonnen met de planning van het 10^e EOF.

Daarnaast streefde de Commissie ernaar te garanderen dat bij de programmering van het 10^e EOF van meet af aan concrete prestatie-indicatoren werden toegevoegd. Dit gebeurde door specifieke verwijzingen naar dergelijke indicatoren in:

- (1) de programmeringsrichtsnoeren, waarin ook wordt verwezen naar:
 - de behoefte om het vermogen van de partnerlanden om statistieken te verzamelen, te versterken; en tevens
 - online-steun om de delegaties van de Commissie te helpen de meest relevante indicatoren aan te wijzen;
- (2) de uitvoeringsverordening (waarover momenteel wordt onderhandeld), waarin de behoefte wordt onderstreept van harmonisering met de indicatoren van de strategiedocumenten voor de armoedebestrijding van de partnerlanden;

(3) strategiedocumenten, daaronder:

- sectorspecifieke prestatie-indicatoren
- de verbanden van de ACS-landen voor beter bestuur.

Deze indicatoren bepalen de hoogte van de prestatiegerelateerde tranches en de tussentijdse en eindevaluatie zullen de vooruitgang evalueren.

– Toezicht

Onafhankelijke externe controleurs controleren elk door het EOF gesubsidieerd project van over één miljoen euro. De projectscore wordt op basis van vijf criteria vastgesteld: relevantie, doelmatigheid, doeltreffendheid, impact en duurzaamheid.

Tegen eind 2006 hadden de controleurs meer dan duizend zulke projecten geëvalueerd. In 2006 bleek dat de gecontroleerde ACS-programma's gemiddeld voldoende of beter presteerden (met een score van 2,5 of meer). Voorlopige bevindingen suggereren dat de scores sinds 2003 zijn gestegen.

Daarnaast verzocht de Commissie de controleurs na te gaan:

- welke tendensen er sinds 2003 in de scores waren per ACS-subregio en sector, zoals de infrastructuur;
- waarom de scores voor handelsgerelateerde projecten op jaarbasis terugliepen in 2005-2006.

De Commissie zal met deze bevindingen rekening houden bij het opstellen van toekomstige programma's.

– Evaluatie

In 2006 verrichtte de Commissie 13 evaluaties inzake communautaire steun aan de ACS-landen. De Commissie zal met deze bevindingen rekening houden bij het programmeringsproces en het opstellen van toekomstige programma's.

<i>Strategietype</i>	<i>Land / regio</i>	<i>Strategietype</i>	<i>Landen / regio</i>	<i>Sector</i>
Regionaal	Centraal-Afrika	Sectoraal	ACS-landen	Microfinanciering
Land	Comoren			Handelcapaciteitsopbouw
	Mali		ACS & niet-ACS-landen	Coördinatie donor-partnerland
	Mauritius			Water- en sanitaire voorzieningen
	Rwanda			Goed bestuur
Seychellen		Algemene begrotingssteun		

Tabel 6: Belangrijkste aanbevelingen van de evaluaties van 2006		
Regionale strategie – Centraal-Afrika:		De banden aanhalen met naburige regionale groeperingen (bv. CEDEAO)
		De kwaliteit verbeteren van haalbaarheidsstudies
		Meer personeel voor de delegaties in dienst nemen
Landenspecifiek:		Gebruik maken van sectorale steun voor essentiële sectoren die in de nationale indicatieve programma's worden genoemd
		Rekening houden met voorzienbare vertragingen bij het geven van instructies en het beginnen van werkzaamheden
		Meer investeren in de ontwikkeling van een op partnerschap gebaseerde strategie
Sectoraal – ACS alleen:	Handel:	Steun beter coördineren met de EU-lidstaten
		Het geïntegreerd kader-proces versterken
	Micro-financiering:	Voorkeur voor landen met zwak lokaal bestuur
		Zorgen dat de programma's samenhangen met nationale/lokale prioriteiten
Sectoraal – ACS & niet-ACS	Begrotingssteun:	In de eerste plaats gebruiken voor het beheer van de openbare financiën en corruptiebestrijding
		Steun zo spoedig mogelijk volledig begroten
	Goed bestuur:	Administratieve hervormingen en beheer van de openbare financiën opnemen in de strategiedocumenten voor de armoedebestrijding, de nationale en de regionale strategiedocumenten
		Projecten gebruiken voor maatschappelijke steun en begrotingssteun voor het beheer van de openbare financiën

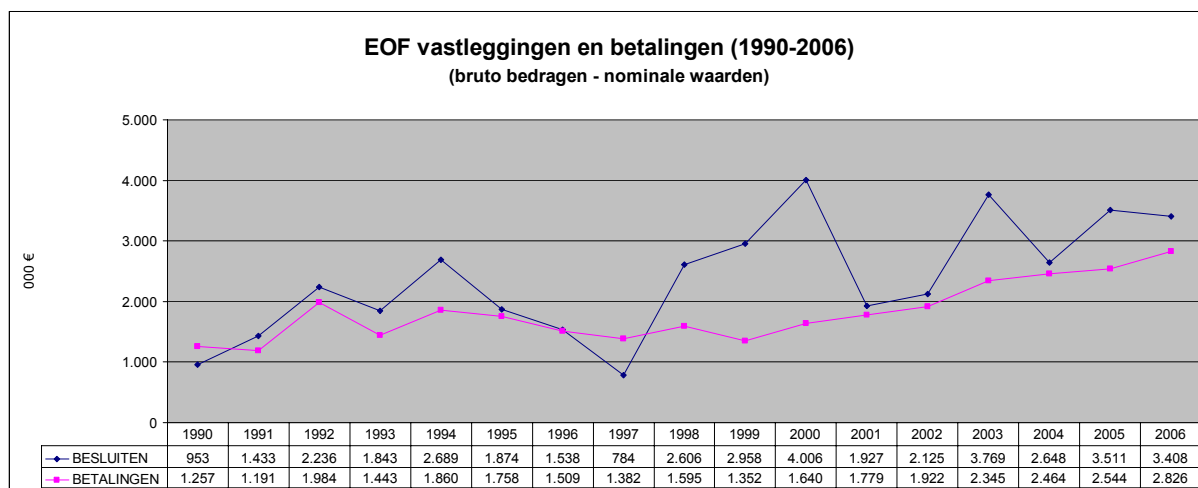
4.2. Sneller steun verlenen

In 2006 bereikten de algemene vastleggingen voor de nieuwe programma's hun doel. Individuele vastleggingen, d.w.z. contracten voor goedgekeurde programma's, en betalingen overtroffen het gestelde doel, en braken daarmee een nieuw EOF-record.

Tabel 7: Belangrijkste EOF-prestatiecijfers 2002-2006 (in miljoen euro)

	2002	2003	2004	2005	2006	
					Streefcijfer	Gerealiseerd bedrag
Algemene vastleggingen	2 125	3 769	2 648	3 511	3 400	3 408
Individuele vastleggingen	2 436	3 062	3 038	3 057	3 250	3 654
Betalingen	1 922	2 345	2 464	2 544	2 750	2 826

Sinds 1990 zijn zowel de algemene vastleggingen als de betalingen gestaag toegenomen, hetgeen wijst op een snellere tenuitvoerlegging:



- RAL stabiel houden, met speciale aandacht voor contracten en oude en sluimerende vastleggingen

4.2.1.1. Stabiel houden van algemene RAL

Onbestede vastleggingen (of "RAL" = *reste à liquider*) moeten worden uitgegeven overeenkomstig de regels van gezond financieel beheer. De Commissie ziet nauwgezet toe op de algemene RAL. Zoals verklaard in het verslag van 2005, steeg RAL tweemaal in 2003 en 2005 aangezien de Commissie in die beide jaren hoge nieuwe vastleggingen goedkeurde.

Voor 2006 was het de bedoeling van de Commissie de algemene RAL op het niveau van 2005 te handhaven, nl. 10 300 miljoen euro. Ondanks het hoge niveau van nieuwe vastleggingen in 2005 en 2006, bleef RAL stabiel dank zij een recordniveau van betalingen in 2006.

4.2.1.2. Bijzondere aandacht voor de tenuitvoerlegging van "oude" en "sluimerende" vastleggingen

Een tijdige tenuitvoerlegging is van groot belang voor het bereiken van de programmadoelstellingen. In de ACS-landen kan dit moeilijk zijn gezien de vaak zwakke bestuursorganen. De recente inspanningen van de Commissie voor beter projectontwerp en –planning, voor gestroomlijnde procedures en een versterking van de delegaties beginnen nu echter vruchten af te werpen.

Bijvoorbeeld ging de tijd die nodig is om een project uit te voeren (gemeten aan het percentage RAL tegenover de jaarlijkse betalingen) tussen 2000 en 2006 met meer dan 30% terug:

2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
5,5	4,8	4,4	4,1	4,0	4,1	3,6

De Commissie schonk ook verder speciaal aandacht aan oude en sluimerende RAL:

<i>Indicator</i>		<i>Waarde (in miljoen euro)</i>			<i>Kanttekening</i>
<i>Naam</i>	<i>Definitie</i>	<i>1.1.06</i>	<i>31.12.06</i>		
			<i>Streefcijfer</i>	<i>Gerealiseerd bedrag</i>	
Oude RAL	Middelen vastgelegd > 5 jaar geleden, nog onbesteed	1 618	867	822	Bijna gehalveerd in 2006
Sluimerende RAL	Middelen vastgelegd maar niet onder contract noch besteed > 2 jaren	346	350	276	Inclusief betaling voor HIPC-programma

Voorts zette de Commissie haar strategie van vrijmaking van alle uitstaande vastleggingen om deze voor eind 2007 opnieuw vast te leggen, voort. De Commissie is vastbesloten om haar doelstelling voor vrijmaking van maart 2007 te bereiken:

Indicator	Definitie	Bedrag in miljoen euro		
		2005	2006	
			Streefcijfer (tot 31.3.07)	Gerealiseerd bedrag (tot 1.3.2007)
Vrijmakingen	Middelen voordien vastgelegd maar niet besteed, vrijgemaakt voor nieuwe programma's	476	923	871

Zie bijlage 1 voor een gedetailleerde opgave van de evolutie van onbesteede middelen sinds 2002.

Voorts heeft de Commissie:

- 64 miljoen euro uiteindelijk niet-gebruikte voorschotten teruggevorderd
- een actieplan gestart om terugvorderingen en prefinanciering te controleren
- Bijlage 2 biedt de totale cijfers voor:
- vrijmakingen en terugvorderingen, en
- bruto en netto vastleggingen en betalingen

4.2.1.3. Gelijkmatische spreiding van vastleggingen over het jaar (tot vermindering van "overbelasting" op het einde van het jaar)

In 2005 en 2006 nam de Commissie maatregelen om nieuwe vastleggingen gelijkmatiger over het jaar te verdelen dan in het verleden. Ten gevolge daarvan ging de "overbelasting" voor het EOF in 2006 opnieuw achteruit, waarbij 58% van de vastleggingen tegen eind september waren afgehandeld - juist beneden het streefcijfer van 60%.

4.2.1.4. Stabex³

Een deel van RAL betreft Stabex-vastleggingen die niet tot betalingen hebben geleid. Voor het beheer van de Stabex-middelen hanteert de Commissie een strikt tijdschema:

<i>Actie</i>	<i>Uiterste datum (eind van het jaar)</i>
Volledige goedkeuring van toegewezen maar onbestede middelen	2007
Volledige contractsluiting	2008
Volledige betaling	2010

De Stabex-middelen worden ten uitvoer gelegd via stelsels van wederzijdse verplichtingen. In 2006 hechtte de Commissie haar goedkeuring aan 17 dergelijke stelsels, ten belope van 500 miljoen euro en schreef zij 190 miljoen euro over naar rekeningen met dubbele handtekening (zie hieronder).

In haar rekeningen voor het EOF voor 2006 heeft de Commissie een gedetailleerde Stabex-tabel opgenomen met de saldi aan het einde van het boekjaar voor elk begunstigd land⁴.

In dit verslag zijn de in bijlage 7 geboden Stabex-cijfers echter op beide gebaseerd:

1. de Stabex-middelen vermeld in de EOF-rekeningen, en
2. de saldi aan het einde van het boekjaar 2006 van de zogenaamde rekeningen met dubbele handtekening van de begunstigde landen (van middelen in bezit van de betrokken begunstigde ACS-landen) waarop de Commissie reeds een aantal Stabex-middelen heeft overgemaakt.

In 2007 zal de Commissie deze rekeningen auditeren en daarbij de Stabex-situatie eind 2006 certificeren.

4.3. Operaties met andere donoren coördineren en harmoniseren

– Sectorale concentratie van het EOF

De Commissie richt de EOF-middelen op sectoren die een grote impact hebben op de armoede en waar de Commissie de meeste toegevoegde waarde kan bieden:

³ Stabex was een financieel instrument in het kader van de Overeenkomst van Lomé (artikelen 186-212) om de instabiliteit van de exportopbrengsten van de ACS-landen te verhelpen. De Overeenkomst van Cotonou verving Stabex door een nieuw instrument, Flex.

⁴ Zie document referentie SEC/2007/448.

Tabel 12: EOF-vastleggingen en betalingen per OESO-DAC-sector, 2006 (bruto, in miljoen euro)⁵				
Sector	Vastleggingen		Betalingen	
	miljoen euro	% totaalbedrag	miljoen euro	% totaalbedrag
Onderwijs, gezondheid, water, sanitaire basisvoorzieningen	1161	34%	836	29%
Transport, communicatie, energie	933	27%	663	23%
Landbouw, visserij, handel, industrie, toerisme	368	11%	194	7%
Milieu, andere diagonale kwesties	324	10%	91	3%
Begroting en saldo van betalingssteun ⁶	219	6%	635	22%
Schuldverlichting	0	0%	80	3%
Andere, inclusief wederopbouw	248	7%	163	6%
Administratieve kosten	154	5%	193	7%
Totaal	3 408	100%	2 826	100%

– Steun via internationale organisaties

De Commissie heeft in 2006 verder nauw samengewerkt met de VN en de Wereldbank. De bedragen waarover een overeenkomst is gesloten in 2005-2006 bleven op jaarbasis relatief stabiel en beliepen ongeveer 11% van het totaalbedrag waarover een overeenkomst is gesloten in de beide jaren.

Andere door de Commissie in de loop van 2006 gesloten overeenkomsten ten belope van:

- 95 miljoen euro met de Wereldbank, waarvan 62 miljoen euro voor een wereldfonds voor de bestrijding van aids, tuberculose en malaria;
- 225 miljoen euro met de VN.

In bijlage 3 zijn de vastleggingen, contracten, betalingen en nog onbestede middelen aangegeven, stand jaareinde.

De Commissie werkte ook verder samen met niet-overheidsactoren en maatschappelijke organisaties, zoals bedoeld in artikel 4 van de Overeenkomst van Cotonou.

4.4. Doeltreffende controle en aansprakelijkheid verzekeren

– Nauwgezet toezicht op transacties, gebruikmaking van steekproeven

In 2006 antwoordde EuropeAid op de aanbevelingen van de Rekenkamer door:

- zijn methodologie voor controle achteraf te herzien;
- het aandeel van de achteraf gecontroleerde betalingen van 3% naar 1% terug te brengen;

⁵ In bijlage 2 worden de nettocijfers van het EOF gegeven.

⁶ Deze definitie van de OESO-DAC-sector omvat een aantal typen operaties in verband met voedselzekerheid en Stabex.

- de reikwijdte van de controles achteraf te vergroten en deze beter te documenteren.

	Aantal transacties	% totaal aantal transacties
Totaal aantal transacties	21 654	100%
Transacties waarvoor controles zijn gepland	215	1,0%
- afgewerkte controles (transacties januari-juni 2006)	95	0,4%
- voor eind april 2007 geplande controles (transacties juli-december 2006)	120	0,6%

Daarnaast heeft de Commissie:

- controles achteraf verricht van transacties die door de nationale ordonnateur werden gedaan ondanks voorbehoud van de financiële controleur;
- transacties en interne controles ter plaatse gecontroleerd in vijf ACS-delegaties die door een risicoanalyse waren aangewezen.

– De belangrijkste aanbevelingen van de Dienst interne audit voor 100% opvolgen

Categorie	Aanbeveling	Vooruitgang tegen jaareinde 2006
Elektronische ratificatie als bewijs van delegatie van AOS-functies	Functionaliteit van OLAS nagaan om elektronische ratificatie mogelijk te maken	Migratie van OLAS naar CRIS/ABAC uitgesteld tot eind 2007. Bijgevolg geen vooruitgang geboekt sinds maart 2006.
Bewijs van ratificatie in financiële circuits van EOF	Aanpassing van elektronische OLAS-ratificatie voor nieuwe circuits	Een nieuwe OLAS- <i>facturier</i> bestrijkt sinds 1.1.2007 de ratificatiecircuits van initiërende en controlerende ambtenaren

4.5. Een actief personeelsbeleid voeren en de interne processen verbeteren

– Een actief personeelsbeleid voeren

Kwesties als personeelsverloop, een groot aantal vacatures in een aantal delegaties en een afnemend personeelsbestand (vergeleken met de beheerde bedragen) hebben nog steeds invloed op bepaalde prioriteiten. In 2006 ging de Commissie door met werken binnen deze enge grenzen door een gezond financieel beheer en kwaliteit tot topprioriteit te maken.

Vestigingsplaats	Personeelstype	Vacant per jaareinde	
		2005	2006
ACS-delegaties	Ambtenaren	5%	7%
	Ander personeel	9%	9%
Hoofdzetel (ACS-directoraat)	Ambtenaren	2%	0%
	Ander personeel	1%	1%

– Bestuurspraktijken en –procedures harmoniseren en vereenvoudigen

De Commissie presenteerde bij de Raad een herziening van het financieel reglement dat van toepassing is op het 9^e EOF. Hierdoor worden de procedures voor samenwerking met andere EU-lidstaten verlicht en wordt een vergelijkbare herziening van het algemeen financieel reglement toegepast. De Raad keurde het herziene financieel reglement voor EOF in maart 2007 goed. De Commissie is voornemens nog verdere vereenvoudigingen in de procedures van het 10^e EOF in te voeren.

– Verdere ontwikkeling van informatiesystemen en verbetering van boekhoudsystemen

Het EOF moet nog in CRIS worden geïntegreerd. Voorts is de invoering van ABAC-FED tot 2008 uitgesteld.

5. NALEVING VAN DE AANBEVELINGEN VAN DE EUROPESE REKENKAMER

5.1. Jaarverslag van de Rekenkamer

Tabel 16: Naleving van de aanbevelingen van de Europese Rekenkamer (tabel 3, jaarverslag van de Rekenkamer over EOF, 2006)		
<i>Onderwerp</i>	<i>Vereiste maatregel</i>	<i>Voor eind 2006 getroffen maatregel</i>
1. Voorschotten, terugvorderingen, dubieuze schulden	Beter toezicht op onduidelijke voorschotten	De Commissie heeft in 2006 een actieplan gestart om terugvorderingen en prefinanciering centraal te controleren
2. Stabex-middelen	Betrouwbare cijfers verkrijgen over middelen in banken	De Commissie bereidt een geactualiseerde inventaris van alle middelen in Europa en de ACS-landen voor
	Verslagen ontvangen over het gebruik van de middelen	De Commissie ontving 38 van de 39 voor 2006 verwachte verslagen
3. Risicobeheersing	Risico's specifiek voor ACS-landen identificeren	Het ACS-directoraat van EuropeAid stelde specifieke ACS-risicoregisters op voor 2006 en 2007
	Betere risico-analyse voor audits van de Dienst interne audits	AIDCO stelde in 2006 voor 2007-2009 een op risico gebaseerd lopend auditplan op, en zond dit naar de Dienst interne audit en de Rekenkamer
	Betere risico-analyse voor externe audits (hoofdzetel, delegaties)	Het jaarlijkse auditplan voor 2007 van het ACS-directoraat van EuropeAid bestrijkt alle externe audits in delegaties en hoofdzetel; de eenheid voor financiering en contractering (C5) van het directoraat heeft richtsnoeren voor de risico-analyse uitgebracht, en instructies die werden opgesteld door de eenheid voor auditmethodologie van EuropeAid (G2)
	Betere risico-analyse voor controles achteraf	De eenheid voor auditmethodologie van EuropeAid (G2) voerde voor het hele DG een risico-analyse uit van de steekproefomvang en de te controleren transactietypen
4. Controles achteraf	Betere documentering	Voor het boekjaar 2006 heeft EuropeAid een volledige documentatie voorbereid en een systematische vervolgccontrole verricht
5. Controle	CRIS-audits verbeteren	In zijn antwoord op de verslagen over het beheer van de externe bijstand van 2006 herinnerde de hoofdzetel de delegaties aan de instructie van de directeur-generaal waarin werd gewezen op het belang van de CRIS-audit
	Gebruikmaking van de CRIS-audit om de externe audits beter te controleren	

5.2. Speciale verslagen van de Rekenkamer

Tabel 17: EOF begrotingssteun – aspecten van openbare financiën (nr. 2/2005, in EOF kwijting 2004, punt 55)				
Nr.	Onderwerp	Aanbeveling	In 2006 getroffen maatregel	
55	Methodologische richtsnoeren	Actualiseren en vervolledigen, incl. toezichtsverslagen	De Commissie heeft de methodologische richtsnoeren geactualiseerd: <ul style="list-style-type: none"> - duidelijkere definities - potentiële baten en risico's - duidelijkere subsidiabiliteitscriteria - praktische stappen om programma's voor te bereiden en uit te voeren - richtsnoeren voor het gebruik van het evaluatiemiddel PEFA (overheidsuitgaven en financiële verantwoordingsplicht) De delegaties moeten jaarlijks rapporteren over de stand van het beheer van de openbare financiën De Commissie heeft ook herzien: <ul style="list-style-type: none"> - de opmaak van de identificatiefiches - controlelijsten voor de controle van fiches en financieringsvoorstellen 	
	Subsidiabiliteit	Duidelijker bewijsmateriaal voor subsidiabiliteit van een land	Het bewijs voor het nakomen van de subsidiabiliteitscriteria: <ul style="list-style-type: none"> - wordt geëvalueerd in de identificatie- en formuleringsfase; - is vereist voor de uitbetaling van steun. 	
	Indicatoren	Prestatie-indicatoren met een sterker stimulerend effect hanteren	Gebruikmaking van nieuw beheersinstrument voor het beheer van openbare financiën	- De Commissie en andere donoren vervolledigden in 2005 het kader voor overheidsuitgaven en financiële verantwoordingsplicht (PEFA) - De Commissie maakt gebruik van PEFA om bestaande middelen te vervangen, tot bijna de helft van alle PEFA-evaluaties in 2006 - De Gemeenschap maakt ook verder gebruik van OESO-DAC "Joint Venture on Public Financial Management"
		Coördinatie		Meer lokaal samenwerken
	Instellingen van ACS-landen	Verhoudingen met parlementen en hoge controle instanties versterken		De Commissie is momenteel doende: <ul style="list-style-type: none"> - een nota op te stellen om technische bijstand aan hoge controle instanties te bevorderen; - zich te beraden over samenwerking met internationale organisaties als INTOSAI.

Bijlage 1: Evolutie van onbestede EOF-vastleggingen ("RAL"), 2001-2006 (in miljoen euro)

Type onbestede vastlegging (of 'RAL')		Maatregel		Jaar										
				2002		2003		2004		2005		2006		
Status	Gekend als			1	31	1	31	1	31	1	31	1	31	
				Jan	Dec	Jan	Dec	Jan	Dec	Jan	Dec	Jan	Dec	
												Streef- cijfer	Gerea- liseerd bedrag	
≥ 5 jaren oud	'oude RAL'	Vastgelegd vóór	'95	520	429	429	323	323	253	253	141	141	45	37
		Vastgelegd in	'95	245	183	183	118	118	72	72	49	49	25	22
			'96	319	210	210	145	145	91	91	54	54	25	21
			'97	-		194	156	156	128	128	112	112	90	86
			'98	-				427	286	286	181	181	75	78
			'99							692	488	488	295	287
		2000	-								593	220	290	
		Totaal	miljoen euro	1 084	822	1 016	743	1 170	829	1 521	1 025	1 618	867	822
Wijziging in totaal op jaarbasis	miljoen euro		-262		-273		-341		-496				-796	
	%		-24%		-27%		-29%		-33%				-49%	
Inactief voor ≥ 2 jaren	'sluimerende RAL'	Totaal	miljoen euro	389	449	449	261	255	513	459	487	346	350	276
≥ 5 jaren oud en/of inactief voor ≥ 2 jaren	'oude en/of sluimerende RAL'	Totaal	miljoen euro	1 473	1 271	1 465	1 004	1 425	1 342	1 980	1 512	1 964	1 125	1097
		Wijziging in totaal op jaarbasis	miljoen euro		-202		-461		-83		-468			-867
			%		-14%		-31%		-6%		-24%			-44%
Totaal, alle typen	'totale RAL'	Alle jaren	miljoen euro		8 728		9 842		9 779		10 324		10 281	

Bijlage 2: EOF algemene begrotingssteun, algemene vastleggingen, 2002-2006
(in miljoen euro)

<i>Land</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>
Benin		55,0			18,4
Burkina Faso	125,0			151,5	
Burundi	22,6		43,6	7,82	
Kameroen					
Kaapverdië			5,8	12,5	
Centraal-Afrikaanse Republiek	4,4				4,0
Tsjaad		50,0			
Ivoorkust	40,0				
Democratische Republiek Congo	5,5	106,0			
Republiek Congo				30,45	
Djibouti					
Dominicaanse Republiek					38,0
Ethiopië	44,1		95,0		
Gabon					
Gambia					
Ghana		5,0	62,0		
Guinee					
Guinee-Bissau				6,0	
Guyana			23,3		
Haiti					10,2
Jamaica	30,0		25,0		
Kenia			125,0		
Lesotho					
Madagaskar	70,0		35,0	55,0	
Malawi				41,5	34,0
Mali		132,9			21,1
Mauritanië					
Mozambique	168,0	16,4		95	
Niger	20,0	90,0		70,0	
Papoea-Nieuw-Guinea					
Rwanda		55,1		36,0	
Sao Tomé en Príncipe					
Senegal			53,0		
Sierra Leone				50,0	
Tanzania		114,0		57,0	
Turks- en Caicoseilanden					10,6
Uganda				92,0	
Vanuatu			1,7		
Zambia		117,0			62,0
Jaarlijkse totalen	529,6	741,4	469,4	704,8	198,3
% van jaarlijkse algemene vastleggingen EOF	25%	20%	18%	20%	6%

Bijlage 3: Nieuwe EOF algemene begrotingssteun en steun voor het sectorale beleid 2006 (in miljoen euro)

Soort programma	Type financiering	Begunstigd land	Sector	Bedrag			
				Streefcijfer	Resultaat		
Algemeen Begrotingssteun (algemene begrotingssteun)		Benin	Begrotingssteun		18		
		Centraal-Afrikaanse Republiek			4		
		Dominicaanse Republiek			38		
		Haïti			10		
		Malawi			34		
		Mali			20		
		Mali			1,1		
		Turks- en Caïcoseilanden			11		
		Zambia			62		
		Subtotaal, macro-economische begrotingssteun				262	198
Steunprogramma's sectoraal beleid	Sectorale begrotingssteun (SBS)	Anguilla			8		
		Angola	Watervoorziening		7		
		Burkina Faso			2		
		Dominicaanse Republiek	Onderwijs		48		
		Ethiopië	Infrastructuur		155		
		Falkland-eilanden	Handel		3		
		Grenada	Handel		7		
		Guinee-Bissau			6		
		Mauritius	Watervoorziening		10		
		Montserrat			11		
		Mozambique			35		
		Saint-Pierre en Miquelon			13		
		Sint-Helena			16		
		Tanzania	Onderwijs		44		
		Trinidad en Tobago	Onderwijs		27		
		Zambia	Infrastructuur		20		
		Zambia	Gezondheid		10		
		Subtotaal, sectorale begrotingssteun				616	421
			Standaard projectfinanciering	Benin	Infrastructuur		40
	Djibouti					11	
Ethiopië	Infrastructuur				60		
Gabon	Infrastructuur				14		
Ghana					10		
Ghana	Infrastructuur				5		
Lesotho	Gezondheid				12		
Liberia	Onderwijs				12		
Malawi	Infrastructuur				8		
Madagaskar	Infrastructuur				13		
Madagaskar	Infrastructuur				23		
Niger	Justitie				6		

		Niger			6
		Niger			12
		Rwanda	Infrastructuur		35
		Subtotaal, standaardprojecten		335	266
	Subtotaal, steun voor het sectorale beleid			951	687
Totaal				1 213	885

Bijlage 4: Netto vastleggingen en betalingen, 2006 (in miljoen euro)

Algemene vastleggingen	Nieuwe algemene vastleggingen (bruto)	3 408
	Vrijmakingen	-689
	Netto algemene vastleggingen	2 719
Individuele vastleggingen	Nieuwe contracten (bruto)	3 654
	Vrijgemaakte/geannuleerde contracten	-581
	Netto individuele vastleggingen	3 073
Betalingen	Nieuwe betalingen (bruto)	2 826
	Ontvangen terugvorderingen en correcties ⁷	-64
	Netto betalingen	2 762

Bijlage 5: EOF-bijdragen tot VN en Wereldbank, 2005-2006 (in miljoen euro)

Bestemd voor		2005	2006			
		Nieuwe vastleggingen	Nieuwe vastleggingen	Gecontracteerd	Betaald	Nog te betalen
VN	FAO	6,4	13,1	2,1	0,8	1,3
	ILO	5,5				
	UNCTAD		2,9	2,9	1,2	1,7
	UNDP	87,8	110,6	108,8	80,5	28,3
	UNDP-bureaus			2,4	1,4	1,0
	UNESCO	0,3	0,1			
	UNFPA		19,6	19,6	10,1	9,5
	UNICEF	42,4	39,2	40,3	14,8	25,4
	UNIDO	1,2				
	UNO Genève			0,2	0,1	0,0
	UNO Wenen	24,7				
	UNOPS	2,7	0,1			
	WFP	34,7	13,8	22,0	19,7	2,3
	WHO	6,5	24,8	24,8	3,4	21,5
	Subtotaal	212,2	224,2	223,0	132,0	91,0
Wereldbank	149,0	94,5	94,0	75,9	18,1	
Totaal	361,2	318,7	317,0	207,9	109,1	

⁷ Het financiële uitvoeringsverslag van het EOF toont de ontvangen terugvorderingen en correcties.

Bijlage 6: EOF algemene vastleggingen per programmerings- en financieringsinstrument, eind 2006 (in miljoen euro)

EOF		Begrotingssteun					Niet-programmeerbare steun					Totaal
		Niet-begrotingssteun (projecten)	Begrotingssteun			Subtotaal programmeerbare steun	Financiële bijdragen		Steun voor export		Subtotaal niet-programmeerbare steun	
			Algemeen	Sectoraal	Subtotaal begrotingssteun				Stabex, Flex	Sysmin		
6	miljoen euro	5 158,06	60,73	-	60,73	5 218,79	540,71	-	1 451,12	128,10	2 119,93	7 338,72
	% totaalbedrag	70%	1%		1%	71%	7%		20%	2%	29%	100%
7	miljoen euro	6 003,90	1 626,21	-	1 626,21	7 630,11	839,01	40,00	1 702,69	443,11	3 024,81	10 654,92
	% totaalbedrag	56%	15%		15%	72%	8%	0%	16%	4%	28%	100%
8	miljoen euro	5 992,27	1 778,55	253,61	2 032,16	8 024,43	1 134,27	1 060,00	717,35	114,24	3 025,86	11 050,29
	% totaalbedrag	54%	16%	2%	18%	73%	10%	10%	6%	1%	27%	100%
9	miljoen euro	8 721,10	1 974,56	956,68	2 931,24	11 652,34	-	630,00	119,64	-	749,64	12 401,98
	% totaalbedrag	70%	16%	8%	24%	94%		5%	1%		6%	100%
Alle, 6-9	miljoen euro	25 875,33	5 440,05	1 210,29	6 650,34	32 525,67	2 513,99	1 730,00	3 990,81	685,45	8 920,24	41 445,91
	% totaalbedrag	62%	13%	3%	16%	78%	6%	4%	10%	2%	22%	100%

Bijlage 7: Stabex – situatie per land, eind 2006 (in euro)

<i>Begunstigd land</i>	<i>Algemene vastleggingen</i>	<i>Individuele vastleggingen</i>	<i>Reste à...</i>		
			<i>...contracter (RAC)⁸</i>	<i>...payer (RAP)</i>	<i>...liquider (RAL)</i>
	(1)	(2)	(3)=(1) - (2)	(4) = (5) - (3)	(5)
Benin	2.281.022	2.274.819	6.203	210.867	217.070
Burkina Faso	9.126.422	9.101.820	24.602	757.332	781.934
Burundi	75.401.955	36.929.953	38.472.002	-8.009.429	30.462.573
Kameroen	308.716.655	308.574.512	142.143	19.396.040	19.538.183
Kaapverdië	2.365.206	1.937.563	427.643	809.913	1.237.556
Centraal-Afrikaanse Republiek	18.774.155	16.137.220	2.636.935	1.136.767	3.773.702
Tsjaad	14.032.940	12.948.972	1.083.968	514.161	1.598.129
Comoren	8.057.525	7.957.741	99.784	1.753.994	1.853.778
Ivoorkust	366.657.647	364.907.313	1.750.334	46.146.487	47.896.821
Dominica	41.818.410	42.084.082	-265.672	268.921	3.249
Equatoriaal Guinea	2.471.789	1.435.472	1.036.317	157.233	1.193.550
Ethiopië	239.688.822	238.825.667	863.155	67.087	930.242
Gambia	5.306.334	3.720.104	1.586.230	200.396	1.786.626
Ghana	59.796.247	59.796.247	0	4.615.374	4.615.374
Grenada	8.756.549	7.436.088	1.320.461	1.905.307	3.225.768
Guinee-Bissau	1.775.942	762.844	1.013.098	-18.326	994.772
Haïti	38.430.119	38.430.119	0	0	0
Jamaica	10.150.868	9.489.254	661.614	135.551	797.165
Kenia	195.083.412	198.235.985	-3.152.573	63.860.715	60.708.142
Kiribati	908.379	908.379	0	271.853	271.853
Lesotho ⁹	6.333.600	6.333.600	0	312.928	312.928
Madagaskar	91.191.845	90.744.189	447.656	18.353.465	18.801.121
Malawi	23.173.151	22.552.308	620.843	3.835.856	4.456.699
Mauritanië	38.936.337	11.513.882	27.422.455	0	27.422.455
Mozambique	4.488.494	0	4.488.494	0	4.488.494
Papoea-Nieuw-Guinea	85.402.166	95.158.547	-9.756.381	10.721.389	965.008
Rwanda	66.621.918	22.996.883	43.625.035	-28.637.197	14.987.838
Samoa	13.654.244	6.555.971	7.098.273	-7.078.081	20.192
Senegal	77.737.318	51.245.000	26.492.318	26.791.515	53.283.833
Sierra Leone	15.267.927	15.267.927	0	4.378.326	4.378.326
Salomonseilanden	91.990.577	126.856.928	-34.866.351	53.733.059	18.866.708
Saint Lucia	79.815.963	60.788.987	19.026.976	1.424.808	20.451.784
Saint Vincent	76.199.758	72.123.084	4.076.674	10.026.867	14.103.541
Soedan	201.054.264	201.054.264	0	176.801.045	176.801.045

⁸ Voor Dominica is het cijfer negatief omdat de nieuwe stelsels van wederzijdse verplichtingen de voorgaande stelsels hebben gewijzigd, waardoor er te veel middelen werden toegewezen. Voor andere landen hebben negatieve cijfers betrekking op vrijmakingen.

⁹ Een audit van de rekeningen (stand eind 2006) is momenteel aan de gang; de hier gegeven cijfers hebben bijgevolg betrekking op eind 2005.

Tanzania	104.137.377	102.929.859	1.207.518	16.269.276	17.476.794
Togo	34.027.821	44.165.571	-10.137.750	26.810.251	16.672.501
Uganda	218.440.992	218.440.991	1	41.530.336	41.530.337
Vanuatu	5.032.066	3.959.176	1.072.890	-995.990	76.900
Zimbabwe	60.372.275	31.720.308	28.651.967	-7.768.681	20.883.286
Totaal	2.703.478.491	2.546.301.629	157.176.862	480.689.415	637.866.277