



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 22.6.2006
COM(2006) 327 definitief

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE
AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**Technische aanpassing van het financieel kader voor 2007
op grond van de ontwikkeling van het BNI en van de prijzen**

**(Punt 16 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de
begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer)**

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE
AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**Technische aanpassing van het financieel kader voor 2007
op grond van de ontwikkeling van het BNI en van de prijzen**

**(Punt 16 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de
begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer)**

1. INLEIDING

Het Interinstitutioneel Akkoord (IIA) van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer¹ bevat de tabel van het financieel kader voor EU-27 voor de periode 2007-2013, uitgedrukt in prijzen van 2004 (tabel 1).

In punt 16 van het IIA is bepaald dat de Commissie ieder jaar vóór de begrotingsprocedure van het begrotingsjaar n+1 overgaat tot de technische aanpassing van het financiële kader op grond van de ontwikkeling van het bruto nationaal inkomen (BNI) en van de prijzen. Het BNI is bijgesteld op basis van de meest recente economische ramingen (vergadering van het Raadgevend Comité voor de eigen middelen – RCEM – van 19 mei 2006). Ten aanzien van de prijzen voorziet het IIA (punt 16) nu in een vaste deflator van 2 % voor alle uitgaven. Het is nu dus mogelijk om voor de hele periode 2007-2013 de uitgavenmaxima in lopende prijzen te berekenen.

Het Interinstitutioneel Akkoord betreffende het financieel kader 2007-2013 is bij uitzondering na de indiening van het voorontwerp van begroting 2007 in werking getreden. Bij deze mededeling wordt de begrotingsautoriteit het resultaat van deze technische aanpassing (EU-27) voor het begrotingsjaar 2007 medegedeeld.

2. AANPASSING VAN DE TABEL VAN HET FINANCIËEL KADER (TABELLEN 1-2)

Tabel 1 heeft betrekking op het financieel kader voor EU-27 zoals vastgesteld in het IIA, d.w.z. in prijzen van 2004.

Tabel 2 heeft betrekking op de aanpassing voor 2007 van het financieel kader voor EU-27. Deze tabel geeft voorts het financieel kader in procent van het BNI, met de meest recente economische ramingen (vergadering van het RCEM van 19 mei 2006).

¹ PB C

2.1. Aanpassing van de uitgavenmaxima per rubriek voor 2007

Zoals in punt 16 van het IIA is bepaald, wordt de aanpassing berekend door een vaste deflator van 2 % per jaar toe te passen op de vastleggingskredieten in het financieel kader (in prijzen van 2004).

De hieruit voortvloeiende gecumuleerde deflator voor de periode 2004-2007 bedraagt 6,1208 %.

Om de toewijzingen van uitgaven aan de begunstigde lidstaten niet in het gedrang te brengen, wordt het totaalbedrag voor subrubriek 1B "Cohesie ter bevordering van groei en werkgelegenheid" in prijzen van 2007 naar boven afgerond.

Voor de betalingen is het totale maximum aangepast door dezelfde deflator (6,1208 %) als die voor de vastleggingskredieten toe te passen.

2.2. Totaalbedrag BNI

Het BNI voor 2007 werd aan de hand van de meest recente ramingen vastgesteld op 11,566 biljoen EUR in lopende prijzen voor EU-25 en 128 miljard EUR in lopende prijzen voor Bulgarije en Roemenië.

Voor de daaropvolgende jaren (2008-2013) is het BNI voor de EU-27 berekend op basis van de bij de onderhandelingen over het financieel kader 2007-2013 gebruikte langetermijnprognoses voor de gemiddelde jaarlijkse groei (reële groei 2,3 % voor de EU-27²) en de in punt 16 van het IIA overeengekomen vaste jaarlijkse inflatie (2 %). Dit zijn indicatieve prognoses die jaarlijks worden bijgesteld aan de hand van de meest recente economische ramingen.

2.3. Belangrijkste resultaten van de technische aanpassing van het financieel kader voor 2007 (EU-27)

Het totale maximum van de kredieten voor vastleggingen bedraagt voor 2007 128,091 miljard EUR of 1,10 % van het BNI.

Het totale maximum van de kredieten voor betalingen bedraagt 123,790 miljard EUR, d.w.z. 1,06 % van het BNI. Op basis van de meest recente economische ramingen laat dit een ruimte van 21,219 miljard EUR onder het maximum (1,24 %) van de eigen middelen (0,18 % van het BNI voor EU-27).

3. ANDERE ELEMENTEN IN VERBAND MET DE TECHNISCHE AANPASSING

3.1. Rubriek 5 (Administratie)

Wat rubriek 5 betreft, wordt in een voetnoot bij het financieel kader aangegeven dat de pensioenuitgaven die onder het maximum van deze rubriek vallen, moeten worden berekend zonder de bijdragen van het personeel in de pensioenregeling,

² De gemiddelde jaarlijkse groei voor de EU-27 is het gecombineerde resultaat van de prognoses per groep lidstaten. 2,2 % voor de EU-15; 4,1 % voor de tien lidstaten die in 2004 zijn toegetreden; en 5,6 % voor Bulgarije en Roemenië.

binnen de grens van 500 miljard EUR (prijzen van 2004) voor de periode 2007-2013. Deze bepaling houdt een dubbele limiet in op de bedragen die in mindering komen van de pensioenuitgaven voor de toepassing van het maximum van de rubriek:

- dit bedrag mag per jaar niet groter zijn dan de bijdragen die onder de ontvangsten van de begroting zijn opgenomen;
- het gecumuleerde totaal van de in mindering gebrachte bedragen van de periode 2007-2013 mag niet groter zijn dan 500 miljard EUR tegen prijzen van 2004 of gemiddeld 71,4 miljoen EUR per jaar (75,8 miljoen tegen prijzen van 2007).

Gelet op het vaste karakter van de administratieve uitgaven moet ieder jaar de laagste limiet worden aangehouden om te vermijden dat aan het begin van een periode een marge wordt gebruikt die dan later niet volledig meer beschikbaar is. Voor 2007 – het eerste jaar van de periode – is het in mindering te brengen bedrag het laagste bedrag, d.w.z. 75,8 miljoen EUR in lopende prijzen voor 2007.

3.2. Uitgaven buiten het financieel kader 2007-2013

Er zijn instrumenten die buiten de in het financieel kader 2007-2013 overeengekomen uitgavenmaxima vallen. Deze instrumenten dienen om snel te kunnen reageren op uitzonderlijke of onvoorziene gebeurtenissen, en zij geven - binnen bepaalde grenzen - enige flexibiliteit boven de overeengekomen uitgavenmaxima.

- de *reserve voor noodhulp*, die kan worden aangesproken voor maximaal 221 miljoen EUR per jaar in prijzen van 2004, d.w.z. 234,5 miljoen EUR in 2007 in lopende prijzen (1,744 miljard EUR voor de hele periode in lopende prijzen);
- het *Solidariteitsfonds van de EU*, waarvan het jaarlijkse maximumbedrag in lopende prijzen 1 miljard EUR is;
- het *flexibiliteitsinstrument*, met een jaarlijks maximumbedrag in lopende prijzen van 200 miljoen EUR, plus het deel van de niet-gebruikte bedragen van 2005 en 2006 dat naar 2007 mag worden overgedragen;

Daarnaast kan voor ten hoogste 500 miljoen EUR per jaar in lopende prijzen een beroep worden gedaan op het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) door eender welke marge onder het totale maximum van de vastleggingskredieten van het voorgaande jaar en/of de geannuleerde vastleggingen van de vorige twee jaar aan te spreken (met uitzondering van die van rubriek 1b). Voor 2007 is aan de voorwaarden voldaan om de 500 miljoen EUR als voorziening in de begroting op te nemen.

4. OPERATIES BUITEN DE BEGROTING EN DE EIGEN MIDDELEN OM

In punt 11, vierde alinea, van het IIA is bepaald dat informatie over operaties die niet in de algemene begroting zijn opgenomen, en over de vermoedelijke ontwikkeling van de verschillende categorieën eigen middelen van de Gemeenschap indicatief wordt verschaft in tabellen en jaarlijks wordt bijgewerkt bij de technische aanpassing van het financieel kader.

In de tabellen 3.1 tot 3.2 wordt deze informatie, aangepast op basis van de meest recente ramingen, verschaft. Zij betreft het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) en de samenstelling van de eigen middelen.

ANNEXEN

TABEL 1: FINANCIËEL KADER 2007-2013

(in miljoen EUR - prijzen van 2004)

VASTLEGGINGSKREDIETEN	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totaal 2007-2013
1. Duurzame groei	51.267	52.415	53.616	54.294	55.368	56.876	58.303	382.139
1a Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid	8.404	9.097	9.754	10.434	11.295	12.153	12.961	74.098
1b Samenhang ter bevordering van groei en werkgelegenheid	42.863	43.318	43.862	43.860	44.073	44.723	45.342	308.041
2. Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen	54.985	54.322	53.666	53.035	52.400	51.775	51.161	371.344
waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	43.120	42.697	42.279	41.864	41.453	41.047	40.645	293.105
3. Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	1.199	1.258	1.380	1.503	1.645	1.797	1.988	10.770
3a Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	600	690	790	910	1.050	1.200	1.390	6.630
3b Burgerschap	599	568	590	593	595	597	598	4.140
4. De EU als mondiale partner	6.199	6.469	6.739	7.009	7.339	7.679	8.029	49.463
5. Administratie ⁽¹⁾	6.633	6.818	6.973	7.111	7.255	7.400	7.610	49.800
6. Compensaties	419	191	190					800
TOTAAL VASTLEGGINGSKREDIETEN	120.702	121.473	122.564	122.952	124.007	125.527	127.091	864.316
als percentage van BNI	1,10%	1,08%	1,07%	1,04%	1,03%	1,02%	1,01%	1,05%
TOTAAL BETALINGSKREDIETEN	116.650	119.620	111.990	118.280	115.860	119.410	118.970	820.780
als percentage van BNI	1,06%	1,06%	0,97%	1,00%	0,96%	0,97%	0,94%	1,00%
beschikbare marge	0,18%	0,18%	0,27%	0,24%	0,28%	0,27%	0,30%	0,24%
maximum van de eigen middelen als percentage van BNI	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) De in het maximumbedrag van deze rubriek opgenomen uitgaven voor pensioenen zijn exclusief de personeelsbijdragen aan de pensioenregeling, ten bedrage van 500 miljoen EUR in prijzen van 2004 voor de periode 2007-2013.

TABEL 2: FINANCIËEL KADER (EU-27), AANGEPAST VOOR 2007

(in miljoen EUR - lopende prijzen)

VASTLEGGINGSKREDIETEN	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totaal 2007-2013
1. Duurzame groei	54.405	56.736	59.197	61.144	63.601	66.640	69.678	431.401
1a Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid	8.918	9.847	10.769	11.750	12.974	14.239	15.490	83.987
1b Samenhang ter bevordering van groei en werkgelegenheid	45.487	46.889	48.428	49.394	50.627	52.401	54.188	347.414
2. Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen	58.351	58.800	59.252	59.726	60.191	60.663	61.142	418.125
waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	45.759	46.217	46.679	47.146	47.617	48.093	48.574	330.085
3. Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	1.273	1.362	1.523	1.693	1.889	2.105	2.376	12.221
3a Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	637	747	872	1.025	1.206	1.406	1.661	7.554
3b Burgerschap	636	615	651	668	683	699	715	4.667
4. De EU als mondiale partner	6.578	7.002	7.440	7.893	8.430	8.997	9.595	55.935
5. Administratie ⁽¹⁾	7.039	7.380	7.699	8.008	8.334	8.670	9.095	56.225
6. Compensaties	445	207	210					862
TOTAAL VASTLEGGINGSKREDIETEN	128.091	131.487	135.321	138.464	142.445	147.075	151.886	974.769
als percentage van BNI	1,10%	1,08%	1,06%	1,04%	1,03%	1,01%	1,00%	1,04%
TOTAAL BETALINGSKREDIETEN	123.790	129.481	123.646	133.202	133.087	139.908	142.180	925.294
als percentage van BNI	1,06%	1,06%	0,97%	1,00%	0,96%	0,97%	0,94%	0,99%
beschikbare marge	0,18%	0,18%	0,27%	0,24%	0,28%	0,27%	0,30%	0,25%
maximum van de eigen middelen als percentage van BNI	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) De in het maximumbedrag van deze rubriek opgenomen uitgaven voor pensioenen zijn exclusief de personeelsbijdragen aan de pensioenregeling, ten bedrage van 500 miljoen EUR in prijzen van 2004 voor de periode 2007-2013.

TABEL 3: INDICATIEVE PROGRAMMERING VAN DE NIET IN DE ALGEMENE BEGROTING OPGENOMEN UITGAVEN EN ONTWIKKELING VAN DE VERSCHILLENDE SOORTEN EIGEN MIDDELEN

TABEL 3.1. EUROPEES ONTWIKKELINGSFONDS

Vastleggingen (V) en betalingen (B)
in miljoen EUR - lopende prijzen

	2000		2001		2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008	
	V	B	V	B	V	B	V	B	V	B	V	B	V	B	V	B	V	B
TOTAA	4007	1640	1927	1779	2125	1922	4107	2349	2972	2560	4015	2699	3971	3024	3150	3350	p.m.	3300

De reeksen hebben betrekking op de door de Commissie en de Europese Investeringsbank beheerde maatregelen. De bedragen voor 2001 - 2004 zijn aangepast om rekening te houden met de gevolgen van de regularisatie van bepaalde betalingen uit het Stabex-instrument.

TABEL 3.2. EIGEN MIDDELEN PER CATEGORIE

% van totaal	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Traditionele eigen middelen (TEM)	17%	18%	12%	13%	13%	14%	13%	14%
BTW	40%	39%	29%	25%	15%	16%	15%	15%
BNP/BNI	43%	43%	59%	62%	72%	70%	72%	71%

2000-2005: resultaten

(inclusief de in 2002 met terugwerkende kracht aangebrachte wijziging van de in 2001 als inningskosten voor de TEM)

2006: Gewijzigde begroting (GB) 2/2006

2007: VOB 2007 (ramingen zijn gebaseerd op het eigenmiddelenbesluit van 29 september 2000 (PB L 253/42))