



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 18.03.1998
COM(1998) 172 def.

98/0101 (SYN)

Voorstel voor een

VERORDENING (EG) VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2236/95 van de Raad
tot vaststelling van de algemene regels voor het verlenen van financiële bijstand
van de Gemeenschap op het gebied van Trans-Europese netwerken

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1.	INLEIDING	3
2.	REDEN VOOR EEN HERZIENING OP DIT MOMENT	3
3.	WETGEVINGSPROCEDURE: IMPLICATIES VAN HET VERDRAG VAN AMSTERDAM.....	4
	3.1 MEDEBESLISSINGSPROCEDURE.....	4
	3.2 PARTNERSCHAPPEN TUSSEN OVERHEID EN PARTICULIERE SECTOR	4
	3.3 FINANCIËLE ASPECTEN	5
4.	VOORGESTELDE WIJZIGINGEN	6
	4.1 INDICATIEVE MEERJARENPLANNING	6
	4.2 VORM EN OMVANG VAN DE COMMUNAUTAIRE BIJSTAND	7
	4.3 ANDERE WIJZIGINGEN	9
5.	COÖRDINATIE VAN DE FINANCIËLE INSTRUMENTEN.....	9
6.	EVALUATIE	10
7.	UITBREIDING	10
	VOORSTEL VOOR EEN VERORDENING (EG) VAN DE RAAD.....	11
	FINANCIEEL MEMORANDUM	18

TOELICHTING

1. INLEIDING

De ontwikkeling van Trans-Europese netwerken (TEN) blijft een prioriteit voor de Unie. Het belang daarvan kwam voor het eerst tot uitdrukking in het Verdrag van Maastricht door de opneming van een aparte titel over dit onderwerp. Vervolgens werden zij door de Commissie in haar Witboek van 1993 aangemerkt als één van de essentiële instrumenten voor het bevorderen van groei, concurrentievermogen en werkgelegenheid. Meer recent is in "Agenda 2000" het belang en de prioriteit van de TEN nogmaals bevestigd in de volgende bewoordingen:

*"De ontwikkeling van de **Trans-Europese netwerken (TEN)** zal zowel de duurzame ontwikkeling als de interne samenhang van de Unie bevorderen door regio's meer aan elkaar te binden. (...) De **TEN** zijn verder van groot belang voor het leggen van nieuwe verbindingen met de landen in Midden- en Oost-Europa die kandidaat zijn voor toetreding. Het Trans-Europese karakter van de resultaten van de [TEN-]projecten rechtvaardigt voortzetting van belangrijke bijdragen op het niveau van de Unie aan de uitvoering ervan."*¹

*"... bepaalde programma's waaraan prioriteit wordt gegeven wegens de meerwaarde van een optreden op communautair vlak, vooral vanuit het oogpunt van groei en werkgelegenheid en de ontwikkeling en verspreiding van nieuwe technologie. Het gaat hier hoofdzakelijk om de **Trans-Europese netwerken**, onderzoek, onderwijs en opleiding, de invoering van milieuvriendelijke technologie en de ondersteuning van het MKB."*²

In 1995 heeft de Raad Verordening (EG) nr. 2236/95 tot vaststelling van de algemene regels voor het verlenen van financiële bijstand van de Gemeenschap op het gebied van Trans-Europese netwerken vastgesteld. Deze richtlijn voorziet in een budget van 2 345 miljoen ecu voor de periode 1995-1999.

Uit de tot dusver opgedane ervaring (zie punt 6. Evaluatie hieronder) kan worden geconcludeerd dat de verordening in een aantal opzichten kan worden verbeterd. In een eerste gesprek dat de Commissie op 3 november 1997 over dit onderwerp heeft gehad met het Comité voor financiële bijstand voor TEN bleken de lidstaten het hier grotendeels mee eens te zijn. Daarom doet de Commissie nu een voorstel voor een beperkte herziening.

2. REDEN VOOR EEN HERZIENING OP DIT MOMENT

In artikel 19 van Verordening (EG) nr. 2236/95 inzake het verlenen van financiële bijstand op het gebied van Trans-Europese netwerken voor vervoers-, telecommunicatie- en energie-infrastructuur is bepaald dat "vóór eind 1999 de Raad nagaat of, en zo ja, onder welke voorwaarden, de maatregelen uit hoofde van deze verordening na de in artikel 18 genoemde periode (namelijk 1995-1999) kunnen

¹ Naar een sterkere en grotere Unie, deel 1, hoofdstuk I, onderverdeling 1, blz. 18.

² Naar een sterkere en grotere Unie, deel 3, hoofdstuk II, onderverdeling 3, blz. 64.

worden gehandhaafd". De Commissie is om verschillende redenen van mening dat nu met de herziening van de verordening moet worden begonnen.

In de eerste plaats moet rekening worden gehouden met de duur van de wetgevingsprocedures. De herziening van het budget en de meerjarige programmering moeten rond zijn voor de aanvang van de periode waarop de volgende financiële vooruitzichten betrekking hebben. Daar komt nog bij dat het nieuwe Europees Parlement in juni 1999 wordt gekozen, hetgeen betekent dat het huidige Parlement in april of mei 1999 op reces gaat en dat het nieuwe Parlement niet vóór september 1999 met zijn werkzaamheden kan beginnen.

Voorts zijn er, gezien de implicaties van de TEN voor het structuurbeleid, duidelijke voordelen aan verbonden de herziening van deze verordening te laten samenvallen met die van de Structuurfondsen en het Cohesiefonds en met de totstandbrenging van het pretoetredingsinstrument voor het structuurbeleid (PTIS). Deze parallelle aanpak kan voor de nodige samenhang zorgen op een aantal gebieden en de coördinatie tussen de diverse financiële instrumenten waardoor de TEN gefinancierd worden, helpen verbeteren.

3. WETGEVINGSPROCEDURE: IMPLICATIES VAN HET VERDRAG VAN AMSTERDAM

3.1 Medebeslissingsprocedure

Overeenkomstig artikel 129 D van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap wordt het onderhavige voorstel gedaan in het kader van de samenwerkingsprocedure. Indien het Verdrag van Amsterdam echter in werking treedt voordat dit voorstel is goedgekeurd is de medebeslissingsprocedure van toepassing (Artikel 156 van het EG-Verdrag in de nieuwe nummering).

Dit zou het mogelijk maken in de verordening een door het Parlement en de Raad overeengekomen specifiek budget op te nemen.

3.2 Partnerschappen tussen overheid en particuliere sector

Door het Verdrag van Amsterdam wordt artikel 129 C zodanig gewijzigd dat de toegang van de particuliere sector tot financiering door de Gemeenschap verder wordt vergemakkelijkt. Daardoor zullen partnerschappen tussen de overheid en de particuliere sector gemakkelijker tot stand komen. Deze wijziging is ook van het grootste belang voor de telecommunicatie- en de energiesector, waar particuliere ondernemingen een steeds belangrijker rol spelen bij de uitvoering van projecten van gemeenschappelijk belang.

Vanzelfsprekend kan in dit stadium nog niet vooruit worden gelopen op de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam. De Commissie is echter voornemens om, zodra het nieuwe verdrag bindend is geworden, voorstellen voor de nodige bijkomende wijzigingen op tafel te leggen. Deze zouden met name betrekking kunnen hebben op het schrappen van (het dan overbodig geworden) artikel 2, lid 2, en een wijziging van de artikelen 8, 12 en 15 om rekening te houden met situaties waarin steun van de Gemeenschap wordt verleend aan particuliere ondernemingen zonder dat hun aanvragen eerst door de lidstaten zijn behandeld.

Het is echter niet nodig om met het oog op deze wijzigingen de vaststelling van de verordening uit te stellen, aangezien naar verwachting de nodige algemene regelingen zullen worden getroffen om te zorgen voor een soepele overgang naar de procedures van het nieuwe Verdrag van Amsterdam. Zoals voor de rest van het Agenda 2000-pakket moet er ook hier in zijn algemeenheid naar worden gestreefd de vaststelling vóór de aanvang van de nieuwe financieringsperiode af te ronden.

3.3 Financiële aspecten

De verordening inzake de financiering van TEN zal, in de overeenkomstig dit voorstel herziene vorm, ook de wettelijke grondslag vormen voor de uitgaven voor TEN in de periode 2000-2006. In bijgaand financieel memorandum worden de financieringsbehoeften voor TEN in de komende periode geëvalueerd.

Zoals in "Agenda 2000" wordt gesteld³ is de toekenning van middelen door de Gemeenschap van cruciaal belang om TEN-projecten van de grond te krijgen en financieringsproblemen op te lossen. In de volgende financieringsperiode zal een groot aantal prioritaire projecten in de vervoerssector in de hoofdfase van de realisatie komen, waardoor de uitgaven over het geheel genomen hoger zullen zijn dan in de periode 1994-1999, toen de Gemeenschap hoofdzakelijk voorbereidende werkzaamheden financierde. Door de sterkere geografische concentratie van de Structuurfondsen (van 50% naar 35 à 40% van de bevolking) zullen aanzienlijke extra lasten op de TEN-begrotingslijn drukken.

Wat de telecommunicatiesector betreft, zullen in de volgende financieringsperiode nieuwe typen diensten en toepassingen worden ontwikkeld, bijvoorbeeld Internettoepassingen, satellietssystemen en breedbandige mobiele communicatiesystemen. Daardoor zal de ontwikkeling van nieuwe markten worden versneld en zal het investeringsklimaat worden verbeterd. Met de nieuwe in 1997 vastgestelde richtsnoeren als uitgangspunt kunnen TEN-telecomprojecten nu op grotere schaal worden opgezet, waardoor zij het nodige effect kunnen sorteren.

Ook in de energiesector zullen in de komende financieringsperiode de voorstudie en de hoofdfase van de realisatie van de meeste tot dusver geïnventariseerde projecten van gemeenschappelijk belang worden afgerond. Tevens zullen nieuwe projecten worden gestart.

Met het oog op nieuwe financiële vooruitzichten wordt in "Agenda 2000" voorgesteld TEN aan te merken als één van de prioritaire programma's waarvoor de toewijzing van middelen in een hoger tempo mag toenemen dan dat van de groei van het BNP.

Volgens de interinstitutionele verklaring van 6 maart 1995 wordt alleen in de gevallen waarin de medebeslissingsprocedure wordt gevolgd een budget in de desbetreffende verordening vastgesteld. De hier voorgestelde verordening, waarbij aanvankelijk de samenwerkingsprocedure wordt gevolgd, maakt

³ Naar een sterkere en grotere Unie, deel 1, hoofdstuk I, onderverdeling 1, blz. 18.

bijgevolg geen melding van het voor de financiering beschikbare bedrag. De Commissie zal voorstellen alsnog een budget in de verordening op te nemen zodra het Verdrag van Amsterdam is bekrachtigd, op basis van de cijfers in bijgaand financieel memorandum.

4. VOORGESTELDE WIJZIGINGEN

Met deze herziening wordt met name beoogd te profiteren van de door de Commissie, de lidstaten en het bedrijfsleven opgedane ervaring om waar nodig het functioneren van de verordening te verbeteren, te vereenvoudigen en bij te sturen.

4.1 Indicatieve meerjarenplanning

Afgaande op deze ervaring is de Commissie van mening dat er goede argumenten zijn voor de ontwikkeling van een meer op de langere termijn gerichte benadering, met name door de invoering van indicatieve meerjarenprogramma's. Deze aanpak zou een aanvulling vormen op de financiering van individuele projecten.

De uit het TEN-budget gefinancierde projecten, met name op vervoergebied, zijn in de regel grootschalig en van lange duur. De procedures voor de toewijzing van middelen uit het TEN-budget zijn daarentegen hoofdzakelijk op jaarbasis opgezet. De nationale instanties die verantwoordelijk zijn voor de infrastructuurplanning hebben reeds herhaaldelijk om een overzicht van de communautaire financiering op middellange termijn gevraagd. Dit is van nog groter belang voor door de particuliere sector of via partnerschappen tussen de overheid en particuliere ondernemingen gefinancierde projecten, aangezien de financiële onderbouwing van dergelijke projecten harde toezeggingen van alle deelnemers vereist. De hoogte van de communautaire begrotingskredieten wordt per jaar vastgesteld. Dit maakt het des te moeilijker voor de Gemeenschap om naast de EIB een actievere rol te spelen bij innovatieve financieringsregelingen voor TEN-projecten waarbij de particuliere sector betrokken is.

Gezien deze situatie wordt een aantal wijzigingen in de verordening voorgesteld om, met inachtneming van de jaarlijkse begrotingsprocedures, een meer op de langere termijn gerichte benadering van het financieringsbeleid te vergemakkelijken:

- 1) Voorgesteld wordt te voorzien in een indicatief meerjarenprogramma, met het doel een duidelijk beeld te krijgen van de geplande uitgaven voor belangrijke projecten en voor andere belangrijke projectcategorieën (onder andere verkeersbeheer, mondiale navigatiesystemen, enz.). Dit programma zou worden goedgekeurd door het in artikel 17 bedoelde TEN-comité en zou de Commissie de nodige bevoegdheid geven om beslissingen te nemen over voorstellen met betrekking tot de belangrijke projecten waarvoor in het programma geld is uitgetrokken. Zo zou de communautaire financiële steun voor een project kunnen worden beheerd als één meerjarige toewijzing, in plaats van per jaar voor een reeks opeenvolgende

projectvoorstellen. Alle overige financieringsaanvragen zouden als voorheen door het TEN-comité worden goedgekeurd.

- 2) In gevallen die zich daarvoor lenen zouden budgettaire toezeggingen voor langlopende projecten met een grote financieringsbehoefte op dezelfde wijze kunnen worden behandeld als bij de Structuurfondsen; dit zou inhouden dat jaarlijkse tranches worden toegekend op basis van het oorspronkelijke besluit van de Commissie tot financiering van het project.
- 3) Zoals reeds uiteengezet in de punten 3.1 en 3.2 hierboven, is het mogelijk dat dit voorstel uiteindelijk via de medebeslissingsprocedure wordt goedgekeurd. In de definitieve versie van de herziene verordening zou dan een door beide takken van de begrotingsautoriteit onderschreven specifiek budget worden opgenomen. Dit zou de nodige zekerheid verschaffen over de beschikbaarheid van financiële middelen tijdens de hele looptijd van de nieuwe financiële vooruitzichten en zou dus een meerjarige programmering vergemakkelijken.

Al bij al moeten deze wijzigingen ertoe leiden dat het TEN-programma efficiënter gaat functioneren; zij maken namelijk een samenhangende langetermijnbenadering van de planning mogelijk en maken het de Gemeenschap tevens gemakkelijker een actievere rol te spelen bij de ontwikkeling van financieringspakketten voor partnerschappen tussen overheid en particuliere sector.

Met het oog op de totstandbrenging van meerjarige programmering stelt de Commissie voor een nieuw artikel 5 bis in de huidige verordening in te voegen (zie **artikel 1, lid 4**). Dit nieuwe artikel maakt op zijn beurt de aanpassing van een aantal daarmee samenhangende artikelen noodzakelijk: **artikel 1, lid 6** (artikel 10: toekenning van bijstand), **artikel 1, lid 7** (artikel 11, lid 3, en artikel 11, lid 4: financiële bepalingen), **artikel 1, lid 10** (artikel 14: coördinatie) en **artikel 1, lid 11** (artikel 15, lid 4: beoordeling vooraf, toezicht en evaluatie).

4.2 Vorm en omvang van de communautaire bijstand

De Commissie, de lidstaten en initiatiefnemers uit de particuliere sector zijn sinds september 1995 betrokken geweest bij 1.145 steunaanvragen waarmee in totaal 3 232 miljoen ecu was gemoeid. De Commissie en het comité hebben 448 toelagen voor een totaalbedrag van 982,5 miljoen ecu goedgekeurd⁴. Tegen deze achtergrond en in het licht van de aanbevelingen van de werkgroep van hoge ambtenaren, onder voorzitterschap van de heer Kinnock, die zich bezighoudt met partnerschappen van overheid en particuliere sector en met "Agenda 2000", stelt de Commissie de volgende wijzigingen voor met betrekking tot de vorm van de in het kader van deze verordening te verstrekken financiële bijstand:

⁴ Opgemerkt dient te worden dat in de sectoren energie en telecommunicatie tot nu toe alleen voor studies communautaire steun is verleend.

- 1) Artikel 4, lid 1, onder a): deze wijziging zou de Commissie in staat stellen studies van algemeen strategische aard, die bijgevolg niet met een specifiek project samenhangen, te ondersteunen en op haar initiatief uitgevoerde studies à 100% te financieren (**artikel 1, lid 7**).
- 2) Artikel 4, lid 1, onder b): hierdoor zou de duur van de rentesubsidie niet langer beperkt zijn tot vijf jaar. Ook na de bouwperiode kunnen zich bij de projecten cashflowproblemen voordoen: in het begin van de exploitatieperiode loopt de schuld namelijk verder op zolang het verkeersvolume en de inkomsten nog niet op peil zijn. Hierop is gewezen door de werkgroep van hoge ambtenaren die zich bezighoudt met partnerschappen tussen overheid en particuliere sector op vervoergebied. Aangezien deze aanloopperiode, inclusief de bouw, gemakkelijk meer dan zeven jaar kan duren, is het wenselijk de maximumtermijn voor rentesubsidie te doen vervallen zodat deze subsidie kan worden toegekend wanneer zij het meest nodig is en goede financieringsregelingen kunnen worden getroffen voor specifieke projecten (**artikel 1, lid 2**).
- 3) Artikel 4, lid 1, onder e), en artikel 11, lid 8: deze wijziging zou het mogelijk maken communautaire steun te verlenen in de vorm van subsidies of deelneming in risicokapitaal voor investeringsfondsen of vergelijkbare financiële ondernemingen die zich met prioriteit richten op het verstrekken van risicokapitaal voor TEN-projecten. Dat hieraan behoefte bestaat is duidelijk geworden door de werkzaamheden van de werkgroep van hoge ambtenaren die zich bezighoudt met partnerschappen van overheid en particuliere sector op vervoergebied; de conclusies van deze groep werden door de Commissie volledig onderschreven in een mededeling van september 1997⁵ en werden vervolgens in oktober 1997 door de Raad Vervoer goedgekeurd. Dergelijke fondsen zijn in Europa momenteel nauwelijks beschikbaar en zij moeten dan ook worden bevorderd wil men dat TEN-projecten in de vorm van partnerschappen tussen de overheid en de particuliere sector worden ontwikkeld. Het is de bedoeling beperkte bedragen aan overheidsgeld in te zetten om de ontwikkeling te helpen stimuleren van dergelijke risicodragende investeringen die van groot belang kunnen zijn om dat soort partnerschappen in staat te stellen gebruik te maken van het aanzienlijke reservoir aan particuliere middelen voor langlopende investeringen. Voor een optimale efficiëntie en kosteneffectiviteit verdient het aanbeveling investeringsfondsen of vergelijkbare financiële ondernemingen in te schakelen die zich specifiek toelagen op het verstrekken van risicokapitaal voor TEN-projecten (**artikel 1, lid 2 en lid 7, onder d**)).
- 4) In artikel 4 wordt een nieuw lid 3 ingevoegd waarin het principe wordt neergelegd dat in een situatie van beperkte overheidsfinanciering het multiplicatoreffect van de communautaire financiële instrumenten moet worden opgevoerd, met name door gebruik te maken van partnerschappen tussen overheid en particuliere sector (**artikel 1, lid 2**).

- 5) Artikel 5, lid 3: de krachtens de verordening toegekende communautaire steun is thans beperkt tot 10% van de totale investeringskosten. Deze beperking is normaal verantwoord, gezien de katalysatorrol die het TEN-budget wordt geacht te spelen. In een aantal gevallen - bijvoorbeeld ontbrekende grensoverschrijdende verbindingen - kunnen het belang van het project op Trans-Europees niveau en de daaraan verbonden voordelen voor het netwerk aantoonbaar zo groot zijn dat een steunpercentage van maximaal 20% van de totale investeringskosten gerechtvaardigd is. Dit zou gelden voor projecten die in een bepaalde lidstaat worden uitgevoerd maar die hoofdzakelijk aan andere lidstaten ten goede komen. Projecten met een belangrijke milieudimensie zouden ook in aanmerking moeten komen voor dit hogere percentage. De Commissie stelt voor artikel 5, lid 3, dienovereenkomstig te wijzigen (**artikel 1, lid 3**).

4.3 Andere wijzigingen

De huidige TEN-verordening werd vastgesteld vóór de tenuitvoerlegging van het SEM 2000-programma (Sound and Efficient Management – gezond en efficiënt beheer). Daarom is het noodzakelijk een aantal artikelen aan te passen die betrekking hebben op financiële aspecten, evaluatie, bewaking, follow-up, enz.; daarbij moet echter steeds rekening worden gehouden met het specifieke karakter van de TEN.

De overgangsbepaling in artikel 3 is niet langer noodzakelijk en wordt bijgevolg geschrapt (**artikel 1, lid 1**).

Artikel 16 – Informatie en bekendmaking wordt in overeenstemming gebracht met de gangbare praktijk bij de Structuurfondsen en het Cohesiefonds (**artikel 1, lid 12**); dit houdt in dat bordes moeten worden neergezet, gebruik moet worden gemaakt van het logo van de Gemeenschap, enz.

Artikel 8 (indiening van bijstandsaanvragen) wordt gewijzigd wat betreft de rechtstreekse indiening, met toestemming van de lidstaten, van bijstandsaanvragen door de particuliere sector (**artikel 1, lid 5**).

5. COÖRDINATIE VAN DE FINANCIËLE INSTRUMENTEN

In “Agenda 2000” is de nadruk gelegd op de noodzaak van meer coördinatie tussen de financiële instrumenten voor de TEN. De Commissie is van oordeel dat de opnemings van indicatieve meerjarenprogramma’s in deze verordening, in samenhang met de algemene strategieën die zullen worden ontwikkeld in het kader van de Structuurfondsen (zie onder andere de artikelen 14 en 15 van de ontwerp-tekst van de algemene bepalingen), het Cohesiefonds (zie artikel 1, lid 3) en het PTIS - pretoetredingsinstrument voor het structuurbeleid (zie artikel 1, lid 3) een belangrijke stap in deze richting vormen. Verdere verbetering van de coördinatie is voor een deel te realiseren in de sfeer van de interne procedures van de Commissie, maar vereist ook samenwerking van de kant van de lidstaten, aangezien infrastructuurplanning in de eerste plaats een nationale verantwoordelijkheid blijft.

Eén bepaald gebied waar sprake is van een parallel is de vervoerssector, waar, net zoals bij het Cohesiefonds, het principe “de vervuiler betaalt” alleen kan worden toegepast binnen een communautair kader van richtsnoeren.

6. EVALUATIE

In SEM 2000 wordt er nadrukkelijk op gewezen dat het belangrijk is alle voorstellen van de Commissie te evalueren. Wat TEN betreft, worden individuele projecten die in het kader van Verordening (EG) nr. 2236/95 door de Gemeenschap worden gefinancierd, voortdurend gevolgd en geëvalueerd. Een evaluatie van het effect van het TEN-programma als geheel is voorlopig echter nog niet mogelijk, aangezien de verordening pas in september 1995 is vastgesteld.

Een eerste reeks tussentijdse evaluaties van concrete projecten wordt nu geïnitieerd; de schaal waarop dit wordt aangepakt varieert per sector. De eerste resultaten zullen eind 1998 bekend zijn. De Commissie hoopt dat uit deze resultaten, in combinatie met de conclusies van de meer gedetailleerde evaluaties die nu aan de gang zijn, specifieke indicatoren voor de evaluatie van het effect van de programma's zullen kunnen worden gedestilleerd.

Daarnaast hebben de diensten van de Commissie met het oog op de herziening van Verordening (EG) nr. 2236/95 een kort evaluatierapport opgesteld over de wijze waarop de verordening tot dusver heeft gefunctioneerd, met name wat procedures betreft⁶. Deze evaluaties zijn gebaseerd op de in de afgelopen drie jaar door de Commissie, de lidstaten en particuliere ondernemers opgedane praktische ervaring.

Ook dient nog te worden vermeld dat over de efficiëntie van de bestaande financiële instrumenten en de problemen die de totstandkoming van partnerschappen tussen overheid en particuliere sector op vervoergebied in de weg staan in 1996-1997 diepgaand is gediscussieerd door de door Neil Kinnock voorgezeten groep van hoge ambtenaren, die bestond uit vertegenwoordigers van de ministers van Vervoer van de lidstaten en vertegenwoordigers van de particuliere sector (financiële instellingen, constructiebedrijven, spoorwegmaatschappijen, enz.)⁷, alsook van de Commissie, de EIB en het EIF.

7. UITBREIDING

Uitbreiding van de Unie zal een verdere herziening van de verordening tot gevolg hebben. In dit stadium kan daarop echter nog niet worden vooruitgelopen.

In haar huidige vorm maakt de verordening reeds de financiering van verbindingen met derde landen mogelijk. Met het oog op de uitbreiding kunnen de desbetreffende bepalingen nu intensiever worden gebruikt, in nauwe samenwerking met PHARE en het PTIS. Een aantal van deze verbindingen die op Trans-Europees niveau duidelijk van belang zijn, zou in aanmerking kunnen komen voor financiële steun ten bedrage van maximaal 20% van de totale investeringskosten.

⁶ Verslag over het functioneren van de verordening financiële bijstand voor TEN 1995-1997.

⁷ VII/321/97, mei 1997.

Voorstel voor een

VERORDENING (EG) VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2236/95 van de Raad
tot vaststelling van de algemene regels voor het verlenen van financiële bijstand
van de Gemeenschap op het gebied van Trans-Europese netwerken

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 129 D, derde alinea,

Gezien het voorstel van de Commissie⁸,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité⁹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's¹⁰,

Volgens de procedure van artikel 189 C van het Verdrag¹¹,

- (1) Overwegende dat uit de ervaring met de toepassing van Verordening (EG) nr. 2236/95 van de Raad¹² is gebleken, dat in deze verordening enkele wijzigingen dienen te worden aangebracht;
- (2) Overwegende dat de financiële deelneming van de Gemeenschap krachtens deze verordening bij studies die op initiatief van de Commissie worden uitgevoerd, de grens van 50% kan overschrijden; dat de financiering van sommige projecten dient te worden vergemakkelijkt door naast andere vormen van steun ook een bijdrage aan de vorming van risicokapitaal mogelijk te maken; dat het wenselijk is de krachtens Verordening (EG) nr. 2236/95 beschikbare financiële middelen te gebruiken om te komen tot een maximale financiële bijdrage uit de particuliere sector;
- (3) Overwegende dat de mogelijkheid moet worden geschapen dat bepaalde projecten waarbij meer dan een lidstaat betrokken is of die een belangrijke bijdrage leveren tot het Trans-Europese belang in ruimere zin, waaronder degene die belangrijke gevolgen voor het milieu hebben, een hoger steunpercentage ontvangen;
- (4) Overwegende dat het ter verhoging van de doorzichtigheid en om te voldoen aan de verwachtingen voor projecten of groepen projecten die gedurende een lange periode omvangrijke financiële behoeften hebben, wenselijk is dat indicatieve meerjarenprogramma's in specifieke sectoren of op specifieke gebieden worden

⁸ PB

⁹ PB

¹⁰ PB

¹¹ PB

¹² PB L 228 van 23.9.1995, blz. 1.

opgesteld; dat deze programma's de totale hoeveelheid steun moeten vermelden, die gedurende een bepaalde periode voor dergelijke projecten of groepen projecten kan worden uitgetrokken, en dat beslissingen om financiële steun te verlenen door de Commissie worden genomen wanneer deze in overeenstemming zijn met de desbetreffende indicatieve meerjarenprogramma's;

- (5) Overwegende dat dient te worden gespecificeerd, dat de instanties die rechtstreeks bij projecten en bij groepen projecten betrokken zijn en die aanvragen voor financiële steun indienen, indien het om ondernemingen gaat, tot de publieke of de particuliere sector kunnen behoren; dat dient te worden gespecificeerd op welke datum de goedkeuring door de betrokken lidstaat of lidstaten van een krachtens de verordening ingediende aanvraag door de Commissie moet zijn ontvangen;
- (6) Overwegende dat projecten of groepen projecten moeten kunnen profiteren van opeenvolgende beslissingen om financiële steun te verlenen;
- (7) Overwegende dat toegekende financiële steun moet worden ingetrokken indien op een bepaalde datum nog geen aanvang met de activiteiten is gemaakt;
- (8) Overwegende dat de activiteiten van het Europees Investeringsfonds dienen te worden opgenomen in de communautaire financieringsinstrumenten waarvoor coördinatie met de activiteiten op grond van Verordening (EG) nr. 2236/95 vereist is;
- (9) Overwegende dat de Commissie de begunstigten moet kunnen verplichten tot de indiening van een evaluatie van de uit hoofde van Verordening (EG) nr. 2236/95 gesteunde projecten of van de gegevens die nodig zijn om de Commissie in staat te stellen zelf een evaluatie uit te voeren;
- (10) Overwegende dat dient te worden gespecificeerd op welke wijze de begunstigten bekendmaken dat een bijdrage van de Gemeenschap is ontvangen;
- (11) Overwegende dat gedurende de overgangperiode van 1 januari 1999 tot en met 31 december 2001 alle verwijzingen naar de euro moeten worden gelezen als verwijzingen naar de euro als munteenheid, zoals bedoeld in Verordening (EG) nr. .../98 van ... 1998, [betreffende de invoering van de euro].¹³
- (12) Overwegende dat Verordening (EG) nr. 2236/95 derhalve dienovereenkomstig moet worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EG) nr. 2236/95 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) Artikel 3 wordt geschrapt.
- 2) Artikel 4 komt als volgt te luiden:

¹³ P B L ...

“Artikel 4

Vormen van bijstand

1. De bijstand van de Gemeenschap kan een of meer van de volgende vormen aannemen:
 - a) cofinanciering van studies betreffende de projecten, met inbegrip van voorbereidende studies, haalbaarheidsstudies en evaluaties, en andere technische ondersteuningsmaatregelen voor deze studies.

De financiële deelneming van de Gemeenschap mag in het algemeen niet meer bedragen dan 50% van de totale kosten van een studie.

In uitzonderingsgevallen kan op initiatief van de Commissie en met instemming van de betrokken lidstaten de financiële deelneming van de Gemeenschap dit maximum van 50% overschrijden, met name voor studies die op initiatief van de Commissie worden uitgevoerd;
 - b) rentesubsidies op door de Europese Investeringsbank of andere openbare of particuliere financiële instellingen verstrekte leningen;
 - c) bijdragen in de premies voor garanties voor leningen van het Europees Investeringsfonds of andere financiële instellingen;
 - d) in naar behoren gemotiveerde gevallen, rechtstreekse subsidies voor investeringen;
 - e) subsidies of deelneming in risicokapitaal, voor investeringsfondsen of vergelijkbare financiële ondernemingen die zich bij prioriteit richten op de verstrekking van risicokapitaal voor projecten inzake Trans-Europese netwerken;
 - f) in voorkomend geval wordt de onder a) tot en met d) genoemde bijstand van de Gemeenschap gecombineerd teneinde een maximale stimulans te bereiken met de ingezette begrotingsmiddelen, die zo economisch mogelijk moeten worden gebruikt.
2. De onder a) tot en met e) genoemde vormen van bijstand van de Gemeenschap worden selectief gehanteerd, teneinde rekening te houden met de specifieke kenmerken van de verschillende typen netwerken en om er voor te zorgen dat de bijstand niet tot mededingingsverstoring tussen de ondernemingen van de sector leidt.
3. De Commissie zorgt voor een maximaal multiplicatoreffect van de krachtens deze verordening verstrekte financiële middelen door het gebruik van particuliere financieringsbronnen te stimuleren.”

- 3) Aan artikel 5, lid 3, wordt de volgende alinea toegevoegd:

“In het geval van projecten waarbij meer dan een lidstaat betrokken is of die een belangrijke bijdrage leveren tot het Trans-Europese belang in ruimere zin, waaronder degene die belangrijke gevolgen voor het milieu hebben, mag het totale bedrag van de bijstand van de Gemeenschap uit hoofde van deze verordening oplopen tot 20% van de totale investeringskosten.”

- 4) Het volgende artikel 5 bis wordt ingevoegd:

“Artikel 5 bis

Indicatieve meerjarenprogramma's

1. Onverminderd de toepassing van artikel 6 kan de Commissie, ter verbetering van het rendement van het optreden van de Gemeenschap, volgens de procedure van artikel 17, per sector een indicatief meerjarenprogramma voor de verstrekking van financiële middelen (hierna “programma” genoemd) vaststellen op basis van de in artikel 129 C van het Verdrag bedoelde richtsnoeren. Het programma houdt onder meer rekening met de door de lidstaten verstrekte informatie.
 2. Een programma kan bestaan uit projecten van gemeenschappelijk belang en/of samenhangende groepen van projecten van gemeenschappelijk belang op specifieke gebieden, die gedurende een lange periode een aanzienlijke behoefte aan financiële middelen hebben.
 3. Voor elk project en elke groep projecten, zoals bedoeld in lid 2, stelt de Commissie het indicatieve totale bedrag voor de verlening van financiële steun gedurende de looptijd van het programma vast.
 4. Het programma dient als referentie voor de jaarlijkse besluiten tot toekenning van de financiële middelen van de Gemeenschap, zoals bepaald in deze verordening. Het wordt halverwege de looptijd of in het licht van de daadwerkelijke vordering van het project, de projecten of de groep(en) projecten volgens de procedure van artikel 17 opnieuw bezien. In het programma worden ook andere financieringsbronnen voor de betrokken projecten vermeld, met name andere communautaire financiële instrumenten en de Europese Investeringsbank.”
- 5) Artikel 8 komt als volgt te luiden:

“Artikel 8

Indiening van bijstandsaanvragen

De bijstandsaanvragen worden door de betrokken lidstaat of lidstaten of, met toestemming van de lidstaat of lidstaten, door de rechtstreeks betrokken openbare of particuliere ondernemingen of instantie bij de Commissie ingediend. De Commissie neemt uiterlijk tijdens de procedure van artikel 17 kennis van de toestemming van de betrokken lidstaat of lidstaten.”

- 6) Artikel 10 komt als volgt te luiden:

“Artikel 10

Toekenning van bijstand

De Commissie besluit over de toekenning van bijstand uit hoofde van deze verordening op basis van haar beoordeling van de aanvragen in het licht van de selectiecriteria. Behalve wanneer het gaat om besluiten over projecten die in het desbetreffende krachtens artikel 5 bis opgestelde indicatieve meerjarenprogramma worden genoemd en die binnen de indicatieve toewijzing van financiële middelen in dat programma vallen, worden besluiten over de toekenning van bijstand volgens de procedure van artikel 17 genomen. De Commissie deelt haar besluit rechtstreeks aan de begunstigden en aan de lidstaten mede.”

- 7) Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

- a) Lid 3 komt als volgt te luiden:

“3. Betalingsverplichtingen worden vastgelegd op basis van door de Commissie genomen besluiten tot toekenning van financiële bijstand. Het totale bedrag van de financiële bijstand wordt vastgelegd wanneer de Commissie het besluit tot toekenning van financiële bijstand vaststelt.”

- b) Het volgende lid 3bis wordt ingevoegd:

“3bis. Onverminderd het bepaalde in lid 3 worden verplichtingen voor activiteiten waarvoor de verantwoordelijke instantie een lidstaat is, waarvan de looptijd twee jaar of langer is en waarvoor de bijstand van de Gemeenschap groter is dan 25 miljoen ecu jaarlijks vastgelegd. De eerste betalingsverplichting wordt vastgelegd wanneer de Commissie het besluit tot toekenning van financiële bijstand vaststelt. De verplichtingen voor de volgende jaarlijkse termijnen worden, uitgaande van het aanvankelijke of herziene financieringsplan voor het project, normaal aan het begin van elk begrotingsjaar en uiterlijk op 1 maart van het lopende jaar op basis van de geraamde uitgaven voor het project van dat jaar vastgelegd.”

- c) Lid 7 komt als volgt te luiden:

“7. De Commissie bepaalt volgens de procedures van artikel 17 de procedures, het tijdschema en het bedrag van de betalingen van de rentesubsidies, de subsidies voor garantiepremies en de ondersteuning in de vorm van subsidies of deelneming in risicokapitaal, voor investeringsfondsen of vergelijkbare financiële ondernemingen die zich bij voorrang richten op de verstrekking van risicokapitaal voor projecten inzake Trans-Europese netwerken.”

8) In artikel 12, lid 1, komt de aanhef als volgt te luiden:

“Teneinde het welslagen van de uit hoofde van deze verordening gefinancierde projecten te garanderen, nemen de lidstaten en de Commissie, ieder op het gebied waarop hij of zij bevoegd is, de nodige maatregelen om:”

9) In artikel 13 wordt het volgende lid 2bis ingevoegd:

“2bis. Behalve in naar behoren bij de Commissie gemotiveerde gevallen, wordt toegekende bijstand voor projecten waarmee niet binnen twee jaar na de in het besluit tot toekenning van de financiële bijstand vermelde verwachte aanvangsdatum een aanvang is gemaakt, door de Commissie ingetrokken.”

10. Artikel 14 komt als volgt te luiden:

“Artikel 14

Coördinatie

De Commissie zorgt voor de coördinatie en de samenhang van de projecten en waar nodig de in artikel 5 bis, lid 1, bedoelde programma's die in het kader van deze verordening worden uitgevoerd en de projecten die met middelen van de Gemeenschapsbegroting, van de Europese Investeringsbank, van het Europees Investeringsfonds en van andere communautaire financieringsinstrumenten worden gesteund.”

11. Artikel 15 komt als volgt te luiden:

“Artikel 15

Beoordeling vooraf, toezicht en evaluatie

1. De lidstaten en de Commissie zien erop toe, dat de uitvoering van de projecten in het kader van deze verordening wordt onderworpen aan daadwerkelijk toezicht en evaluatie. De projecten kunnen op grond van de resultaten van toezicht en evaluatie worden aangepast.
2. Om te waarborgen dat de bijstand van de Gemeenschap doeltreffend wordt gebruikt, zien de Commissie en de lidstaten systematisch toe op de vordering van de projecten, eventueel met medewerking van de Europese Investeringsbank of andere daarvoor in aanmerking komende instanties.
3. Na ontvangst van een bijstandsaanvraag en alvorens deze goed te keuren, onderwerpt de Commissie het project aan een beoordeling vooraf om na te gaan of het in overeenstemming is met de voorwaarden en criteria van de artikelen 5 en 6. Zo nodig verzoekt de Commissie de Europese Investeringsbank of andere daarvoor in aanmerking komende instanties om medewerking aan deze beoordeling vooraf.
4. De Commissie en de lidstaten beoordelen de wijze waarop de projecten en de programma's zijn uitgevoerd en evalueren de uitwerking van de uitvoering daarvan om te beoordelen of de oorspronkelijk vastgestelde doelstellingen kunnen worden bereikt of zijn bereikt. Die evaluatie heeft onder meer

betrekking op de uitwerking op het milieu van de projecten, gelet op de geldende communautaire wetgeving. De Commissie kan de begunstigde tevens verplichten tot de indiening van een specifieke evaluatie van de uit hoofde van deze verordening gesteunde projecten of groepen projecten of tot de verstrekking van de voor de evaluatie van deze projecten vereiste informatie en bijstand.

5. Voor het toezicht wordt in voorkomend geval gebruik gemaakt van materiële en financiële indicatoren. Deze indicatoren hebben betrekking op het specifieke karakter van het project en de doelstellingen ervan. De indicatoren moeten zo zijn gestructureerd, dat zij het volgende aangeven:
 - de voortgang van het project, gerelateerd aan het plan en de operationele doelstellingen als oorspronkelijk vastgesteld;
 - het verloop van het beheer en de eventuele problemen die zich daarbij voordoen.
 6. Bij de behandeling van de individuele bijstandsaanvragen houdt de Commissie rekening met de uitkomsten van de volgens dit artikel uitgevoerde beoordelingen en evaluaties.
 7. De procedures voor toezicht en evaluatie als bedoeld in de leden 4 en 5 worden vastgesteld in de beschikkingen tot goedkeuring van de projecten en/of in de contractuele bepalingen inzake de financiële bijstand.”
12. In artikel 16, lid 2, komt de tweede volzin als volgt te luiden:
- “Zij zien er met name bij werkzaamheden aan de infrastructuur op toe, dat duidelijk zichtbare borden met daarop het logo van de Gemeenschap en de vermelding “Trans-Europese netten” worden geplaatst. Bij studies en/of andere documenten met betrekking tot een project zien zij erop toe, dat het logo van de Gemeenschap daarop wordt aangebracht.”
13. In de gehele tekst wordt “ecu” vervangen door “euro”.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Artikel 1, punt 13, is met ingang van 1 januari 1999 van toepassing.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, op

Voor de Raad

De Voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1.	TITEL VAN DE MAATREGEL	21
2.	BEGROTINGSLIJNEN	21
3.	JURIDISCHE GRONDSLAG	21
4.	BEGROTINGSGEGEVENS.....	21
4.1	INDELING VAN DE UITGAVEN, RUBRIEK FINANCIËLE VOORUITZICHTEN	21
4.2	BESTREKEN PERIODE EN REGELING VOOR VERLENGING	21
5.	NOODZAAK VAN EEN OPTREDEN VAN DE GEMEENSCHAP EN DOELSTELLINGEN	22
5.1	ALGEMEEN	22
5.1.1	Motivering.....	22
5.1.2	Doelstellingen.....	22
5.2.	VERVOER	22
5.2.1	Motivering.....	22
5.2.2	Doelstellingen.....	23
5.3	TELECOMMUNICATIE.....	24
5.3.1	Motivering.....	24
5.3.2	Doelstellingen.....	25
5.4	ENERGIE.....	25
5.4.1	Motivering.....	25
5.4.2	Doelstellingen.....	26
6.	IN AANMERKING KOMENDE ACTIVITEITEN EN BUDGETTAIRE BEPALINGEN	26
6.1	ALGEMEEN	26
6.1.1	Verordening (EG) nr. 2236/95	26
6.1.2	Belangrijkste punten in het nieuwe voorstel voor een verordening.....	26

6.2	VERVOER	27
6.2.1	Activiteiten	27
6.2.2	Budgettaire bepalingen.....	28
6.3	TELECOMMUNICATIE.....	28
6.3.1	Activiteiten	28
6.3.2	Budgettaire bepalingen.....	30
6.4	ENERGIE.....	31
6.4.1.	Activiteiten	31
6.4.2	Budgettaire bepalingen.....	31
7.	FINANCIËLE GEVOLGEN.....	32
7.1	INDICATIEVE PROGRAMMERING VAN DE TEN-KREDIETEN	32
7.2	B5-700: TEN-VERVOER.....	33
7.3	B5-710: TEN-ENERGIE	34
7.4	B5-720: TEN-TELECOMMUNICATIE	35
8.	HET VOLGEN EN EVALUEREN VAN DE MAATREGEL.....	36
8.1	ALGEMENE ASPECTEN	36
8.2	VERVOER	37
8.3	TELECOMMUNICATIE.....	38
8.4	ENERGIE.....	39
9.	MAATREGELLEN OM BEDROG TEGEN TE GAAN.....	40
10.	HUISHOUDELIJKE KREDIETEN	40
10.1	VERVOER	41
10.2	TELECOMMUNICATIE.....	42
10.3	ENERGIE.....	43

1. TITEL VAN DE MAATREGEL

Trans-Europese netwerken (TEN).

2. BEGROTINGSLIJNEN

B5-700: TEN op het gebied van vervoer

B5-710: TEN op het gebied van energie

B5-720: TEN op het gebied van telecommunicatie

3. JURIDISCHE GRONDSLAG

Artikelen 129 B, C en D van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Beschikking nr. 1254/96/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 1996 tot opstelling van richtsnoeren voor Trans-Europese netwerken in de energiesector (PB L 161 van 29.6.1996, blz. 147), gewijzigd bij Beschikking nr. 1047/97/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 mei 1997.

Beschikking nr. 1692/96/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 1996 betreffende communautaire richtsnoeren voor de ontwikkeling van een Trans-Europees vervoersnet.

Beschikking nr. 2717/95/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 9 november 1995 betreffende een reeks richtsnoeren voor de ontwikkeling van Euro-ISDN (digitaal netwerk voor geïntegreerde diensten) als Trans-Europees netwerk.

Beschikking nr. 1336/97/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 1997 betreffende een geheel van richtsnoeren voor Trans-Europese telecommunicatienetwerken.

Verordening (EG) nr. 2236/95 van de Raad van 18 september 1995 tot vaststelling van de algemene regels voor het verlenen van financiële bijstand van de Gemeenschap op het gebied van Trans-Europese netwerken.

Voorstel voor een Verordening (EG) van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2236/95 van de Raad van 18 september 1995 tot vaststelling van de algemene regels voor het verlenen van financiële bijstand van de Gemeenschap op het gebied van Trans-Europese netwerken.

4. BEGROTINGSGEGEVENS

4.1 Indeling van de uitgaven, rubriek financiële vooruitzichten

Niet-verplichte uitgaven, gesplitste kredieten, rubriek 3 van de financiële vooruitzichten

4.2 Bestreken periode en regeling voor verlenging

De voor de uitvoering van de voorgestelde verordening geraamde begrotingsmiddelen bestrijken de periode 2000-2006.

De Commissie zal te zijner tijd een evaluatie van de resultaten indienen om de financiële gevolgen van een eventuele verlenging na 2006 te kunnen bepalen.

5. NOODZAAK VAN EEN OPTREDEN VAN DE GEMEENSCHAP EN DOELSTELLINGEN

5.1 Algemeen

5.1.1 Motivering

Een goede en harmonieuze werking van de interne markt, de verbetering van de economische en sociale samenhang en de ontwikkeling van communicatie en handel met de buurlanden, met name de kandidaten voor toetreding, worden belemmerd door een gebrek aan koppelingen en interoperabiliteit tussen de nationale vervoers-, telecommunicatie- en energienetten.

Voor de opbouw van vervoers-, telecommunicatie- en energienetten op Europese schaal, geschikt voor de interne markt en voor de behoeften van de Europese industrie, moet er op communautair niveau een impuls worden gegeven aan de activiteiten van de lidstaten en de particuliere sector en moeten deze worden gecoördineerd. Er zijn geen andere mogelijkheden om op een ander bevoegdheidsniveau dezelfde doelstellingen te verwezenlijken.

Zoals wordt gesteld in de mededeling over het communautair beleid ten dienste van de werkgelegenheid¹⁴ moeten de TEN een belangrijke rol spelen in een werkgelegenheidsstrategie op middellange termijn, aangezien zij van cruciaal belang zijn voor het concurrentievermogen van de EU en derhalve voor de groei op lange termijn en het creëren van duurzame werkgelegenheid.

Tenslotte wordt in "Agenda 2000" gesteld dat de TEN vanwege hun toegevoegde waarde ten aanzien van groei, werkgelegenheid en verspreiding van technologie prioriteit moeten krijgen ten opzichte van het binnenlands beleid als geheel.

5.1.2 Doelstellingen

Het optreden van de Unie inzake de TEN is gericht op stimulering van de onderlinge koppeling en de interoperabiliteit van de nationale netwerken en de toegang tot deze netwerken. Daarbij wordt vooral rekening gehouden met de noodzaak eilanden en ingesloten en perifere gebieden aan te sluiten op de centrale regio's van de Unie. Om deze doelstellingen te verwezenlijken heeft de Unie richtsnoeren opgesteld voor de specificatie van projecten van gemeenschappelijk belang.

5.2. Vervoer

5.2.1 Motivering

1. De opbouw van een effectief en veilig vervoersnet levert niet alleen voordelen op voor de vervoerssector zelf, maar draagt ook bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de interne markt en de economische en sociale samenhang. Bovendien spelen de Trans-Europese vervoersnetten, zoals in Agenda 2000 is benadrukt, een belangrijke rol bij het opbouwen van nieuwe verbindingen met de kandidaatlanden in Midden- en Oost-Europa.

¹⁴ SEC(97)2168.

2. De motivering van het communautair optreden is vooral te vinden in de onvoldoende financiële rentabiliteit van economisch levensvatbare projecten (artikel 6, lid 2). Daarnaast moet het als hefboom fungeren voor andere financiële bronnen, zoals de leningen van de EIB.
3. Een van de belangrijkste activiteiten blijft de specificatie en de bepaling van de risico's voordat een project wordt uitgevoerd: daartoe worden haalbaarheidsstudies uitgevoerd en wordt bijstand gegeven voor ondersteunende maatregelen (zoals de aanleg van een proeftunnel voor onderzoek voordat de definitieve tunnel wordt aangelegd). Anderzijds speelt de Gemeenschap een belangrijke rol bij de coördinatie en stimulering van Euro-regionale projecten die onder de verantwoordelijkheid van verschillende lidstaten vallen.
4. Naar aanleiding van het eindverslag van de groep op hoog niveau over het partnerschap tussen de publieke sector en de particuliere sector op het gebied van projecten voor het Trans-Europees vervoersnet heeft de Raad "Vervoer" in oktober 1997 nog eens herhaald dat de lidstaten prioriteit moeten geven aan de specificatie van projecten waarbij een partnerschap publiek/particulier (PPP) mogelijk is teneinde de opbouw van het net te versnellen. Daartoe hebben de Commissie, de EIB en het EIF toegezegd dat zij de lidstaten zullen helpen dergelijke PPP's zo snel mogelijk op poten te zetten.

5.2.2 Doelstellingen

Overeenkomstig de communautaire richtsnoeren voor de ontwikkeling van het Trans-Europees vervoersnet zal bij de verlening van de financiële steun voorrang worden gegeven aan specifieke activiteiten met de volgende doelstellingen:

- i) De aanleg van koppelingen, ontbrekende schakels en verbindingen waarmee knelpunten kunnen worden opgeruimd, ontbrekende stukken kunnen worden opgevuld en de grote lijnen kunnen worden afgerond. *Voorbeelden: de HST Rijn-Rhône, de hogesnelheidstrein in Denemarken en de spoorwegverbinding Verona-Florence.*
- ii) De ontwikkeling van de toegang tot het net waardoor eilanden en ingesloten en perifere gebieden op de centrale regio's van de Gemeenschap kunnen worden aangesloten. *Voorbeelden: maatregelen ter verbetering van de systemen voor luchtverkeersleiding, Madeira/Azoren.*
- iii) Een optimale combinatie en integratie van de verschillende vervoerstakken. *Voorbeeld: de nieuwe luchthaven van Berlijn (met de integratie van de toegangswegen).*
- iv) Geleidelijke verwezenlijking van de interoperabiliteit van de onderdelen van het net. *Voorbeeld: de HST-zuid tussen Frankrijk en Spanje (invoering van het ERTMS-controlesysteem op het Spaanse net).*

- v) Optimalisering van de capaciteit en het rendement van de bestaande infrastructuur. *Voorbeeld: verschillende maatregelen voor verkeersgeleiding op de weg teneinde de doorstroming te bevorderen.*
- vi) Aanleg en inrichting van verbindingpunten en platforms voor het intermodaal vervoer. *Voorbeeld: haalbaarheidsstudie voor de nieuwe haven van Vuosaari (Finland).*
- vii) Verhoging van de veiligheid en betrouwbaarheid van het net. *Voorbeeld: maatregelen ter verbetering van de zeevaart.*
- viii) Integratie van milieuaspecten in de uitvoering en de ontwikkeling van het net. *Voorbeeld: milieustudies voor de vaste oeververbinding over de Öresund (Denemarken, Zweden).*
- ix) Ontwikkeling en aanleg van systemen voor verkeersregulering en -controle op het net en voorlichting van de gebruiker met het oog op de optimalisering van het gebruik van de infrastructuur.
- x) Uitvoering van studies die bijdragen tot een beter ontwerp en een betere uitvoering van het Trans-Europese vervoersnet.

5.3 Telecommunicatie

5.3.1 Motivering

TEN-telecom is een **invoeringsprogramma**. Daarbij wordt selectief financiële steun gegeven aan initiatieven die de continue ontwikkeling van de telecommunicatiesector bevorderen teneinde nieuwe telecommunicatiediensten en –toepassingen aan te bieden die voorzien in de behoeften van professionele en particuliere gebruikers.

In de Verenigde Staten en in Japan zijn soortgelijke initiatieven voor de bevordering van de informatiemaatschappij met hetzelfde doel genomen. Specifiek in Europa zijn de markten echter nog versnipperd zodat het particulier initiatief – dat voor de investeringen op dit gebied de belangrijkste rol moet blijven spelen – vaak problemen ondervindt bij de invoering van nieuwe diensten.

De Gemeenschap heeft tot taak een politieke impuls te geven en op een gerichte manier financieel bij te dragen tot de ontwikkeling van de Trans-Europese telecommunicatienetten.

De Gemeenschap fungeert als **katalysator** en moet ervoor zorgen dat de projecten van gemeenschappelijk belang de kritische omvang kunnen bereiken. Door een impuls op Europees niveau te geven kunnen met name de financiële en politieke risico's, die een rol spelen bij de invoering van toepassingen en diensten die slechts rendabel kunnen worden wanneer de volledige omvang van de interne markt wordt benut, worden verlaagd.

Door het optreden van de Gemeenschap kunnen bovendien consortia sneller van start gaan, doordat zij een deel van de kosten voor haalbaarheidsstudies en de validatie van toepassingen op Trans-Europees niveau voor haar rekening neemt. Tenslotte steunt de Gemeenschap aanloopprojecten voor de invoering van innoverende toepassingen van openbaar nut. Ondanks de duidelijke sociaal-economische voordelen bestaan er vaak twijfels omtrent de commerciële perspectieven van dergelijke toepassingen. Voor de uitvoering daarvan moet er een

partnerschap tussen de publieke en de particuliere sector tot stand komen dat een benutting van de middelen van beide kanten mogelijk maakt en voor de nodige opbrengsten zorgt.

5.3.2 Doelstellingen

In de richtsnoeren voor de Trans-Europese communicatienetwerken wordt uitgegaan van de opbouw in drie niveaus (**Netwerken - Diensten - Toepassingen**) die model staat voor de convergentie tussen telecommunicatie, informatica en inhoud. Aan de hand daarvan zijn projecten van gemeenschappelijk belang gespecificeerd die bijdragen tot de volgende algemene doelstellingen:

1. demonstratie van de **overgang naar de informatiemaatschappij** aan de hand van concrete voorbeelden voor nieuwe diensten en toepassingen;
2. versterking van de **interne markt** via de ontwikkeling en de interoperabiliteit van de telecommunicatie-infrastructuur;
3. verbetering van het **concurrentievermogen van de industrie** via diensten die zijn afgestemd op de behoeften van het bedrijfsleven;
4. versterking van de **sociale samenhang** via een intensiever gebruik van telecommunicatiediensten bij maatschappelijke relevante toepassingen (afstandsonderwijs, gezondheidszorg op afstand enz.).

5.4 Energie

5.4.1 Motivering

De distributiestelsels voor energie vormen de infrastructuur die zorgt voor de continuïteit van de energievoorziening en daardoor waarborgt dat de economie blijft draaien en talloze activiteiten kunnen worden uitgevoerd.

Met de opbouw, de onderlinge koppeling en de interoperabiliteit van de Trans-Europese energienetten in de Gemeenschap en geleidelijk in heel Europa wordt bijgedragen tot de betrouwbaarheid van de energievoorziening, de totstandkoming van de interne markt voor energie en de versterking van de samenhang door de aansluiting van perifere en geïsoleerde gebieden. Aan de hand van de TEN-richtsnoeren voor energie zijn projecten van gemeenschappelijk belang gespecificeerd die aan deze doelstellingen beantwoorden.

Met de opbouw van de TEN voor energie wordt tevens bijgedragen tot het creëren van werkgelegenheid (zie de studie "The employment effects of building the trans-European energy networks"), de economische ontwikkeling en de consolidatie van de internationale samenwerking. Dit zijn belangrijke horizontale doelstellingen van de Europese Unie.

Daarnaast dragen de TEN bij tot een optimale afstemming van het aanbod op de vraag naar energie op communautaire schaal en tot duurzame ontwikkeling, aangezien de over de TEN vervoerde energie minder gevolgen heeft voor het broeikas effect (relevant voor de toezeggingen om de emissie van CO₂ te beperken die in Kyoto zijn gedaan).

De in het kader van het TEN-programma voor energie beschikbare financiële middelen worden uitsluitend gebruikt om de projecten van gemeenschappelijk belang die in de energiesector zijn gespecificeerd, sneller te kunnen uitvoeren.

Ten aanzien van de TEN voor energie fungeert de Europese Gemeenschap als katalysator bij de werkzaamheden van de lidstaten en de elektriciteits- en gasbedrijven.

5.4.2 Doelstellingen

Het TEN-programma voor energie heeft als specifieke doelstelling de bestudering en uitvoering van de projecten van gemeenschappelijk belang op gang te brengen, te coördineren en te versnellen.

Gezien de specifieke kenmerken van de energiesector (de projecten leveren inkomsten op en er zijn financieringsmogelijkheden binnen de sector) zal er in het algemeen worden gewerkt aan de taakomschrijving en voorbereiding van projecten door cofinanciering van bijvoorbeeld voorbereidende studies, gedetailleerde technische en economische haalbaarheidsstudies en studies naar de milieueffecten en de tracés.

Deze eerste fases, die lopen tot de verlening van vergunningen, moeten namelijk versneld worden uitgevoerd om ook voor een snellere uitvoering van de praktische werkzaamheden te kunnen zorgen.

Eventueel is er voor enkele projecten van gemeenschappelijk belang een bijdrage in de investeringen mogelijk indien dit nodig is en van doorslaggevend belang kan zijn voor de aanvang en de uitvoering van de werkzaamheden.

6. IN AANMERKING KOMENDE ACTIVITEITEN EN BUDGETTAIRE BEPALINGEN

6.1 Algemeen

6.1.1 Verordening (EG) nr. 2236/95

Er dient aan te worden herinnerd dat de financiële steun van de Unie voor de TEN sinds 1995 krachtens Verordening (EG) nr. 2236/95 in eerste instantie bedoeld is voor de specificatie en de start van projecten van gemeenschappelijk belang via de uitvoering van haalbaarheidsstudies voor deze projecten en/of eventueel tijdens de uitvoering van de projecten via rentesubsidies, een bijdrage in de premies voor garanties voor leningen of in naar behoren gemotiveerde gevallen rechtstreekse subsidies.

De cofinanciering van haalbaarheidsstudies bedraagt in het algemeen maximaal 50% van de totale kosten, maar in naar behoren gemotiveerde uitzonderingsgevallen kan de financiële deelneming op initiatief van de Commissie dit maximum van 50% overschrijden. De bijstand voor projecten bedraagt maximaal 10% van de totale kosten van de in aanmerking komende investeringen.

6.1.2 Belangrijkste punten in het nieuwe voorstel voor een verordening

Het nieuwe voorstel voor een verordening onderscheidt zich op de volgende punten van Verordening (EG) nr. 2236/95:

1. het begrip indicatief meerjarenprogramma wordt ingevoerd;
2. de maximale bijstand voor projecten die voor de Gemeenschap van bijzonder belang zijn wordt opgetrokken tot 20%;

3. er wordt intensiever gebruik gemaakt van financiering door de privé-sector en meer steun gegeven aan partnerschappen tussen de publieke en de particuliere sector;
4. een bijdrage voor gespecialiseerde fondsen bij de terbeschikkingstelling van risicokapitaal voor TEN-projecten wordt mogelijk.

6.2 Vervoer

6.2.1 Activiteiten

Voor de periode 2000-2006 zijn de belangrijkste doelstellingen van de financiële steun voor het Trans-Europese vervoersnet:

- de uitvoering van de 14 projecten waaraan door de Europese Raad in Essen prioriteit is gegeven (ook nieuwe projecten kunnen daarvoor in aanmerking komen);
- een intensiever partnerschap tussen de publieke sector en de particulier sector;
- de invoering van nieuwe technologie in de vervoersector.

Bij de operationele doelstellingen liggen de prioriteiten vooral op de volgende gebieden:

- i) een afdoende ondersteuning bij de uitvoering van de projecten van Essen tijdens de hoofdfase zoals de HST-zuid (Frankrijk/Spanje), de “West Coast Main Line” (spoorweg in het Verenigd Koninkrijk), de “Nordic Triangle Multimodal Corridor” (Finland/Zweden) en de HST-oost (Frankrijk/Duitsland);
- ii) ondersteuning van andere belangrijke projecten zoals die in deel II, van bijlage A van het verslag van de Groep-Christophersen (persoonlijke vertegenwoordigers van de regeringsleiders - 1994) zijn genoemd. Bij wijze van voorbeeld kunnen de volgende projecten worden genoemd (benodigde investeringen voor de aanleg): de autoweg A20 (Duitsland), de Nederlandse tracés van de HST Rijn-Ruhr, de internationale luchthaven van Berlijn en het net voor de hogesnelheidstrein in Denemarken;
- iii) ondersteuning van de uitvoering van belangrijke projecten voor verkeersregulering teneinde bijvoorbeeld de navigatie, de veiligheid en de efficiëntie te verbeteren en het risico van negatieve milieueffecten van bijvoorbeeld botsingen te beperken. Van de specifieke activiteiten in deze sector kunnen worden genoemd:
 - het ERTMS (Europees systeem voor de regulering van het spoorwegverkeer);
 - het GNSS (wereldwijd satellietnavigatiesysteem);
 - luchtverkeersleiding;
 - het “Vessel Traffic Management Information System” (zeevaart);
 - telematica voor het wegverkeer, waaronder een aantal “Euro-regionale” initiatieven om de veiligheid en de efficiëntie van de infrastructuur voor het wegverkeer in de Europese Unie te verbeteren.

6.2.2 *Budgettaire bepalingen*

De wijze van steunverlening wordt in eerste instantie bepaald door de situatie bij het project en de fase waarin dit verkeert.

Haalbaarheidsstudies zijn geschikt om te waarborgen dat een project vanaf het ontwerp tot aan de start goed wordt gespecificeerd. Dit instrument zal niet zozeer worden gebruikt voor de 14 projecten met prioriteit die al in hun uitvoeringsfase komen of zijn gekomen, maar is een geschikte vorm voor andere omvangrijke projecten, zoals de HST Rijn-Rhône, waarvoor voorbereidende en haalbaarheidsstudies moeten worden uitgevoerd voordat de werkzaamheden van start kunnen gaan.

De andere soorten ondersteuning, d.w.z. **rentesubsidies, bijdragen in de premies voor garanties voor leningen en deelneming in de vorm van risicokapitaal**, worden zodanig gekozen dat de financieringsvorm het meest geschikt is voor de ontwikkeling van het desbetreffende project. Dit geldt evenzeer voor **subsidies** wanneer deze kunnen worden gebruikt om projecten sneller uit te voeren dan daarvoor vanwege gebrek aan geld mogelijk was.

Deze vormen van ondersteuning zijn bijzonder geschikt voor de 14 projecten met prioriteit en voor de ontwikkeling van bepaalde projecten voor verkeersregulering (zoals ERTMS en GNSS).

Voor projecten die in de vorm van publiek/particulier partnerschap worden uitgevoerd, zullen bij voorkeur rentesubsidies en deelnemingen in risicokapitaal als instrument worden gebruikt, mits de financiële structuur van het project dit mogelijk maakt.

6.3 **Telecommunicatie**

6.3.1 *Activiteiten*

Aan het Trans-Europese telecommunicatienet wordt sinds 1995 gewerkt, in eerste instantie op basis van beperkte richtsnoeren voor de ontwikkeling van het Euro-ISDN als universeel ondersteunend net voor Trans-Europese multimediasdiensten. Door twee ingrijpende ontwikkelingen in de netwerken sinds die tijd - Internet als universeel platform voor diensten en de mobiele en satellietnetwerken - is de reikwijdte van het ISDN aanzienlijk beperkt.

De Commissie heeft dan ook gekozen voor de invoering van nieuwe richtsnoeren, waarin rekening wordt gehouden met deze ontwikkelingen en onze activiteiten **in een nieuw kader** worden geplaatst dat aanzienlijk ruimer is, waarin ook de ontwikkeling en de integratie van breedbandnetwerken is opgenomen - met name mobiele en satellietnetwerken - en de multimediatoepassingen waarbij gebruik wordt gemaakt van de nieuwe gereedschappen die het Internet biedt. **Het Parlement heeft zich achter deze richtsnoeren geschaard**, die na bemiddeling in juni 1997 zijn vastgesteld, en heeft een toenemende belangstelling voor dit onderwerp getoond door zijn steun aan de ontwikkeling van een gebruikersvriendelijke informatiemaatschappij en de ontwikkeling van Trans-Europese toepassingen.

Voor de projecten van gemeenschappelijk belang worden de operationele prioriteiten voor de nieuwe budgettaire planningperiode bepaald in het werkprogramma (een document in de vorm van een "rolling plan" dat aan de hand van de behoefte kan worden herzien en voor het eerst op 7 januari 1998 is vastgesteld) en expliciet geformuleerd in de **uitnodigingen tot het**

indienen van voorstellen waartoe de Commissie besluit en die in het PB worden gepubliceerd. Binnen de in de richtsnoeren gespecificeerde projecten van gemeenschappelijk belang kunnen de volgende grote uitdagingen worden onderscheiden.

1. De ontwikkeling van een algehele telecommunicatie-infrastructuur, interoperabel en met de meest geavanceerde technologie, waarmee nieuwe toepassingen kunnen worden gestimuleerd.
 - **Satellietcommunicatiesystemen voor breedbandmultimediasdiensten:** in het verlengde van de eerste uitnodiging tot het indienen van voorstellen met een beperkt budget van januari 1998 moeten de nieuwe diensten worden gevalideerd en moet de integratie van de satellietcomponent in de algehele telecommunicatie-infrastructuur worden vergemakkelijkt.
 - **Mobiele netwerken:** er moet worden gewerkt aan de ontwikkeling van de toepassingen in de richting van een hoge snelheid (toepassingen voor dataverkeer) en de ontwikkeling van de volgende generatie mobiele communicatie op basis van een gemeenschappelijke norm moet worden ondersteund.
 - Er moet worden gewerkt aan de uitdagingen die verbonden zijn aan algehele **interoperabiliteit en interconnectiviteit**, rekening houdend met de ontwikkeling van de netwerken in de richting van een grotere fragmentatie tussen de componenten (IP, ATM, ISDN, satellieten, GSM enz.).

Doelgroepen: telecommunicatiebedrijven, machtiginghouders, producenten van apparatuur, leveranciers van mobiele en satellietssystemen, leveranciers van diensten die specifiek gebruik maken van mobiele en satellietnetwerken, normalisatie- en specificatieorganisaties en organisaties die zorgen voor de bevordering van de interoperabiliteit van de telecommunicatienetwerken.

2. De bevordering van telecommunicatiediensten die bestemd zijn voor een zo groot mogelijk deel van het MKB.
 - Verbetering van de kwaliteit van de **Internet**-achtige diensten en de mogelijkheden van **Intranets/Extranets** voor de wereld van het MKB en bevordering van de mobiliteit van deze diensten door overeenkomsten dienaangaande tussen leveranciers van Internetdiensten.
 - Voorbereiding van telecommunicatiediensten die niet specifiek maar wel nodig zijn voor de ontwikkeling van de elektronische handel: elektronische handtekening, authenticatie, beveiliging, catalogi.
 - Stimulering van **de ontwikkeling** in de richting van een gestandaardiseerder aanbod van diensten dat is afgestemd op zowel de behoeften van het MKB als de eisen van de distributiekkanalen voor de producten in deze markt (aanbod van pakketten van telediensten voor het MKB).

Doelgroepen: telecommunicatiebedrijven, aanbieders van Internet/Intranet-diensten aan het MKB, MKB-organisaties, leveranciers van programmapakketten op het gebied van diensten ter ondersteuning van de elektronische handel.

3. Invoering en verduurzaming van telematicadiensten op gebieden van algemeen belang:

- **Stimulering van investeringen voor nieuwe telecommunicatiediensten die bestemd zijn voor gebieden van algemeen belang** die zorgen voor een toegevoegde waarde op deze gebieden (afstandsonderwijs, telegeneeskunde, toegang tot het cultureel erfgoed, milieutoepassingen enz.) en bijdragen tot de economische ontwikkeling en de maatschappelijke dynamiek.
- Stimulering van **voorbeeldprojecten met bijzondere aandacht voor de deelname van partners uit de particuliere sector**, met name wanneer validatie in een reële commerciële omgeving nodig is voordat het “business plan” kan worden opgesteld.

Doelgroepen: overheidsinstanties, met name op regionaal of lokaal niveau, netwerkexploitanten, eindgebruikers, scholen, universiteiten, ziekenhuizen, musea, milieuorganisaties, organisaties in de vervoerssector en op het gebied van het toerisme, leveranciers van inhoud op gebieden van algemeen belang.

Naast de projecten van gemeenschappelijk belang voorzien de richtsnoeren van 17 juni 1997 en het werkprogramma in **maatregelen ter ondersteuning en coördinatie** van de ontwikkeling van de Trans-Europese telecommunicatienetwerken, waarvoor specifieke uitnodigingen tot het indienen van voorstellen worden georganiseerd: marktanalyses en technologieobservatie, sectorale analyses en voorbereidende maatregelen (bijvoorbeeld in de sector afstandsonderwijs), maatregelen voor samenwerking en normalisatie, opbouw van netwerken van contactpersonen en maatregelen voor verspreiding. Deze activiteiten worden afhankelijk van de aard voor 50% of voor 100% gefinancierd.

6.3.2 Budgettaire bepalingen

6.3.2.1. Subsidiëring voor 100%: voor studies die op initiatief van de Commissie worden uitgevoerd.

6.3.2.2. Subsidies voor cofinanciering (in het algemeen maximaal 50%) met andere bronnen uit de publieke of particuliere sector voor voorbereidende studies, haalbaarheidsstudies, validatie en ondersteunende technische maatregelen.

6.3.2.3. Wanneer het gaat om projecten voor innoverende toepassingen van algemeen belang kan het streven naar een optimaal rendement van de communautaire bijstand om ervoor te zorgen dat een project van start kan gaan, nopen tot het gebruik van de andere vormen van bijstand die in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 2236/95 worden genoemd:

- 1) rentesubsidies en bijdragen in de premies voor garanties voor leningen: ondersteuning voor projecten van gemeenschappelijk belang;
- 2) rechtstreekse subsidies voor de uitvoering van projecten van gemeenschappelijk belang: in naar behoren gemotiveerde gevallen;
- 3) Bijdragen tot de verstrekking van risicokapitaal: steun om de totstandkoming van PPP te vergemakkelijken.

De bijstand uit deze begrotingslijn kan onder de in het Financieel reglement vermelde voorwaarden worden gecombineerd met de ondersteuning door andere communautaire financieringsinstrumenten.

6.4 Energie

6.4.1. Activiteiten

Het programma voor de Trans-Europese energienetten bestaat uit twee delen: elektriciteit en aardgas.

Voor de **elektriciteitsnetten** zijn de specifieke activiteiten:

1. aansluiting van geïsoleerde elektriciteitsnetten op de onderling gekoppelde Europese netten;
2. verdere uitbreiding van de onderlinge koppeling tussen de lidstaten;
3. ontwikkeling van de binnenlandse koppelingen die nodig zijn voor de benutting van de onderlinge koppelingen tussen de lidstaten;
4. ontwikkeling van koppelingen met derde landen in Europa en in het Middellandse-Zeegebied teneinde de betrouwbaarheid van en de levering aan de elektriciteitsnetten in de Gemeenschap te verbeteren.

Voor de **aardgasnetten** zijn de specifieke activiteiten:

1. invoering van aardgas in nieuwe regio's;
2. aansluiting van geïsoleerde aardgasnetten op de onderling gekoppelde Europese netten, met inbegrip van de benodigde uitbreiding van de bestaande netten;
3. uitbreiding van de capaciteit voor het vervoer, de ontvangst en de opslag van vloeibaar aardgas en voor ondergrondse opslag;
4. uitbreiding van de capaciteit voor het vervoer door pijpleidingen.

Doelgroepen: de instanties en bedrijven uit de particuliere of overheidssector of combinaties daarvan die in staat zijn tot het ontwerp, de bestudering, de aanleg, het onderhoud, de exploitatie of het beheer van de Trans-Europese netten die in de richtsnoeren voor de Trans-Europese energienetten zijn omschreven en gespecificeerd.

6.4.2 Budgettaire bepalingen

1. Cofinanciering van voorbereidende en haalbaarheidsstudies

Overeenkomstig de verklaring in de notulen bij de vaststelling van Verordening (EG) nr. 2236/95 verleent de Gemeenschap in het kader van het programma voor Trans-Europese energienetten normaal gesproken steun in de vorm van de cofinanciering van studies in de energiesector.

Gelet op de risico's die verbonden zijn aan de eerste definitie- en voorbereidende fasen van projecten en aan de vergunningsprocedures waarvan de termijnen in heel wat gevallen nauwelijks haalbaar blijken te zijn, moet de hoogte van de bijstand met name voor voorbereidende en haalbaarheidsstudies significant zijn.

De ervaring van de eerste drie jaar heeft geleerd dat een percentage van 50% van de kosten van de studie adequaat is, als eveneens rekening wordt gehouden met de doelstelling die aan de maatregel ten grondslag ligt, namelijk de stimulering van de ontwikkeling van de Trans-Europese energienetten.

2. Financiering van investeringen

In Verordening (EG) nr. 2236/95 worden andere vormen van bijstand voor de energiesector niet uitgesloten.

Wanneer gebruik wordt gemaakt van een van de andere in de verordening vermelde vormen van bijstand (rentesubsidie, bijdrage in de premies voor garanties voor leningen en rechtstreekse steun), moet dit afdoende worden gemotiveerd; dit betekent met name dat de bijstand niet mag leiden tot concurrentievervalsing tussen de ondernemingen in de sector.

Gedurende de eerste drie jaar waarin de verordening van kracht was, heeft de Commissie zes aanvragen voor de financiering van investeringen in de energiesector ontvangen, die naar haar oordeel niet of niet voldoende gemotiveerd waren.

Financiële steun voor investeringen in het kader van het programma voor Trans-Europese energienetten kan in de volgende gevallen gewettigd zijn:

- om een project van gemeenschappelijk belang dat economisch levensvatbaar is maar een onvoldoende financieel rendement oplevert, aantrekkelijk te maken;
- om de voortzetting te waarborgen van een project van gemeenschappelijk belang dat economisch levensvatbaar is maar met onverwachte kosten te maken krijgt waardoor de financiering in gevaar wordt gebracht.

7. FINANCIËLE GEVOLGEN

7.1 Indicatieve programmering van de TEN-kredieten

(miljoenen ecu, lopende prijzen)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	TOTAAL
B5-700: Vervoer	562	601	650	700	760	831	888	4 992
B5-710: Energie	25	25	26	26	26	26	26	180
B5-720: Telecom	38	41	44	46	50	53	56	328
TOTAAL PER JAAR	625	667	720	772	836	910	970	5 500

Volgens dit tijdschema zou het aandeel van de TEN binnen rubriek 3 van de financiële vooruitzichten stijgen van 9% van het plafond van de rubriek in 1999, het laatste jaar van de huidige financiële periode 1993-1999, tot 11,1% van het plafond van de rubriek in 2006, het laatste jaar van de nieuwe financiële periode 2000-2006, zoals door de Commissie voorgesteld in "Agenda 2000".

7.2 B5-700: TEN-vervoer

(miljoenen ecu, lopende prijzen)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	TOTAAL
14 Specifieke projecten	423	442	462	415	400	400	400	2 942
Andere en nieuwe projecten	93	104	117	195	260	331	388	1 488
Projecten voor verkeersregulering	46	55	71	90	100	100	100	562
TOTAAL	562	601	650	700	760	831	888	4 992

1. Ten aanzien van de kwantificering in begrotingstermen dient te worden opgemerkt dat de totale investeringskosten voor de prioriteitsprojecten van Essen momenteel worden geraamd op ongeveer 54 miljard ecu voor de programmaperiode (2000-2006) terwijl die voor de periode van de financiële vooruitzichten van Edinburgh (1995-1999) ongeveer 25 miljard bedroegen. Deze stijging is een gevolg van het feit dat de meeste hoofdprojecten na het jaar 2000 in de uitvoeringsfase komen.
2. Aangezien het de bedoeling is voor deze projecten een communautaire steun op een redelijk percentage (dichter in de buurt van 10% dan momenteel het geval is) te waarborgen en er voor de andere belangrijke projecten, zoals de werkzaamheden voor verkeersregulering, een zekere speelruimte moet blijven, lijkt het erop dat er voor de periode 2000-2006 een bedrag tussen 5 miljard en 6,3 miljard ecu nodig zal zijn.
3. Vanaf 2002 zullen de voor de 14 specifieke projecten voorgestelde bedragen gaan dalen en zich uiteindelijk stabiliseren rond 400 miljoen ecu, aangezien veel van de projecten tijdens de periode zullen worden afgerond en de investeringen derhalve geleidelijk zullen afnemen. Aangezien het budget voor de TEN-vervoer in deze periode stijgt, zal het aandeel van de 14 specifieke projecten dalen van 75% tot ongeveer 45% van het budget voor de TEN-vervoer met een gemiddelde van 59%. Het is de bedoeling dat het steunpercentage per project zal stijgen van ongeveer 3-5% van de investeringen voor de huidige financiële vooruitzichten tot gemiddeld 7% voor de prioriteitsprojecten voor de periode 2000-2006.
4. De steun die wordt voorgesteld voor andere en nieuwe projecten die bij de herziening van de TEN-richtsnoeren zullen worden gespecificeerd, zal zowel in absolute bedragen als uitgedrukt in percentage van het budget voor TEN-vervoer stijgen. Het is de bedoeling dat de huidige prioriteiten in de komende jaren worden herzien en dat er verschillende nieuwe projecten worden gespecificeerd. Daarvoor komen bijvoorbeeld

projecten in aanmerking die zijn opgenomen in de tweede groep projecten in het verslag-Christophersen (op basis van de investeringskosten bijvoorbeeld: 4,1 miljard ecu voor de luchthaven van Berlijn, 1,8 miljard ecu voor de HST in Denemarken en 1,56 miljard ecu voor de Nederlandse HST Rijn-Ruhr).

5. Het is de bedoeling dat de jaarlijkse steun voor de projecten voor verkeersregulering verdubbelt en uiteindelijk stabiel blijft rond de 100 miljoen ecu per jaar. De studieperiode is in de laatste fase en er wordt een begin gemaakt met de feitelijke aanleg van de projecten. De indicatieve investeringskosten voor enkele van de belangrijkste projecten zijn: 320 miljoen ecu voor verkeersregulering op de weg, 490 miljoen ecu voor GNSS (satellieten) en 154 miljoen ecu voor ERTMS (spoorwegen).

7.3 B5-710: TEN-energie

(miljoenen ecu, lopende prijzen)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	TOTAAL
Elektriciteitsnetten	10	10	10	10	10	10	10	70
Aardgasnetten	15	15	16	16	16	16	16	110
TOTAAL	25	25	26	26	26	26	26	180

De totale investeringskosten voor de 74 projecten van gemeenschappelijk belang (PGB) die in de richtsnoeren TEN-energie worden gespecificeerd, worden geraamd op ongeveer 15 miljard ecu voor de periode 2000-2006, terwijl deze kosten voor dezelfde projecten voor de periode 1995-1999 werden geraamd op ongeveer 11 miljard ecu.

Verdeeld per gebied komen de investeringen voor de periode 2000-2006 uit op ongeveer 4,5 miljard ecu voor de PGB-elektriciteit en 10,5 miljard ecu voor de PGB-aardgas. Vanwege de snelle ontwikkelingen in de energiesector zal de lijst van PGB naar verwachting tijdens de periode 2000-2006 worden aangevuld, hetgeen vooral zal betekenen dat er nieuwe projecten voor de aardgasnetten worden toegevoegd. Daarmee zullen de totale investeringskosten voor de projecten voor de TEN-energie toenemen en zal ook het relatieve aandeel van de aardgasnetten toenemen.

Bij de raming van de behoefte aan financiële steun in bovenstaande tabel is uitgegaan van een analyse van de stand van zaken en de beschikbare aanwijzingen omtrent het financieel rendement van de 74 huidige PGB en een prognose voor de nieuwe PGB.

Op basis van deze gegevens moet er voor de periode 2000-2006 worden uitgegaan van ongeveer 50 PGB die steun nodig hebben voor de cofinanciering van studies (20 PGB voor elektriciteit en 30 PGB voor aardgas) en ongeveer 10 PGB die investeringssteun nodig hebben (4 PGB voor elektriciteit en 6 PGB voor aardgas).

Dit betekent dat de behoefte aan financiële steun als volgt kan worden geraamd:

- op het gebied “elektriciteitsnetten” 25 miljoen ecu voor de cofinanciering van studies en 45 miljoen ecu voor investeringssteun;
- op het gebied “aardgasnetten” 45 miljoen ecu voor de cofinanciering van studies en 65 miljoen ecu voor investeringssteun.

7.4 B5-720: TEN-telecommunicatie

(miljoenen ecu, lopende prijzen)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Totaal
Basisnetten	12	14	16	18	22	25	28	135
Algemene diensten/Internet	13	13	13	13	13	13	13	91
Toepassingen	10	11	12	12	12	12	12	81
Begeleidende maatregelen	3	3	3	3	3	3	3	21
TOTAAL	38	41	44	46	50	53	56	328

Op basis van een marktanalyse voor deze drie niveaus is voor de betrokken periode een begrotingsraming gemaakt, waarin de nieuwe prioriteiten voor de basisnetten (46% van het totale budget) zijn opgenomen en de steun voor de toepassingen en de Internetdiensten op peil blijft:

- **Het budget voor de basisnetten wordt geraamd op 135 miljoen ecu.** Er zijn op dit moment nog geen concrete resultaten beschikbaar aangezien de termijn voor de eerste uitnodiging tot het indienen van voorstellen op 15 april 1998 sluit. Het werkprogramma bevat de volgende prioriteiten, die passen binnen het kader van de voortzetting van de onderzoekwerkzaamheden:
 - navigatiesatellieten, waarbij steun wordt verleend voor de marktintroductie, met name vanaf 2004, en de interoperabiliteit met de vaste netten;
 - multimedia-communicatiesatellieten, waarbij wordt gestreefd naar schaalvoordelen op nieuwe markten (geraamd op 15-30 miljard ecu in 2005), zoals afstandsonderwijs, telegeneeskunde of intelligent vervoer;
 - mobiele netwerken met ondersteuning van de geïntegreerde breedbanddiensten van de nieuwe generatie (UMTS) met ingang van 2004.
- **Het budget voor de algemene diensten wordt geraamd op 91 miljoen ecu.** Er moet nu een begin worden gemaakt met steun in het kader van de Trans-Europese telecommunicatienetten voor beveiligde kwalitatief hoogstaande ondersteunende diensten voor de elektronische handel en voor de nieuwe gereedschappen voor Internet.

- **Het budget voor toepassingen op gebieden van algemeen belang wordt geraamd op 81 miljoen ecu**, waarbij de laatste drie jaar moet worden gerekend op een significante toename van de investeringsprojecten.
- **Het budget voor de begeleidende maatregelen wordt geraamd op 21 miljoen ecu.** Naast de projecten van gemeenschappelijk belang voorzien de richtsnoeren van 17 juni 1997 en het werkprogramma in activiteiten ter ondersteuning en coördinatie van de ontwikkeling van de Trans-Europese telecommunicatienetten, waarvoor specifieke uitnodigingen tot het indienen van voorstellen worden georganiseerd: marktanalyses en technologieobservatie, sectorale analyses en voorbereidende maatregelen (bijvoorbeeld in de sector afstandsonderwijs), maatregelen voor samenwerking en normalisatie, opbouw van netwerken van contactpersonen en maatregelen voor verspreiding. Deze activiteiten worden afhankelijk van de aard voor 50% of voor 100% gefinancierd.

Bij deze bedragen is uitgegaan van gerichte activiteiten en ze zijn zeer bescheiden wanneer ze worden vergeleken met de investeringen die van de particuliere sector worden verwacht. De communautaire steun is echter wel nodig om het risico van deze investeringen te beperken, de ontwikkeling en de interoperabiliteit van de algehele infrastructuur te bevorderen, de verspreiding van de telecommunicatiediensten voor het MKB te waarborgen en het gebruik van de nieuwe toepassingen op de gebieden van algemeen belang te bevorderen.

Zoals in Agenda 2000 wordt gesteld, moeten de Trans-Europese telecommunicatienetten vanwege hun toegevoegde waarde ten aanzien van groei, werkgelegenheid en verspreiding van technologie prioriteit krijgen ten opzichte van het binnenlands beleid als geheel.

8. HET VOLGEN EN EVALUEREN VAN DE MAATREGEL

8.1 Algemene aspecten

In het nieuwe voorstel voor een verordening wordt beoogd de maatregel intensiever te volgen en te evalueren doordat:

1. duidelijker wordt gesteld dat de begunstigden van communautaire steun absoluut verplicht zijn geregeld de gegevens te verstrekken om het verloop te kunnen volgen;
2. de Commissie de begunstigden kan verplichten tot de uitvoering van een specifieke evaluatie van de projecten of
3. de Commissie eventueel gezamenlijk met de lidstaten projecten of groepen projecten kan evalueren; daartoe kan zij de begunstigden van communautaire steun verplichten tot de versterking van de nodige informatie en hulp;
4. de Commissie de EIB en andere in aanmerking komende instanties kan verzoeken mee te werken aan de uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden om de maatregel te volgen en te evalueren.

8.2 Vervoer

- a) In artikel 15 van Verordening (EG) nr. 2236/95 wordt bepaald dat alle activiteiten moeten worden gevolgd en geëvalueerd. Zo wordt bepaald dat in de beschikkingen van de Commissie eventueel materiële indicatoren worden opgenomen die in overleg met de lidstaten worden geformuleerd.

Daarnaast moeten de begunstigen krachtens de voorwaarden van de standaardbeschikkingen van de Commissie jaarlijks informatie over het verloop van de werkzaamheden verstrekken aan de hand waarvan analyses worden gemaakt om samen met de lidstaten de uitvoering van de projecten te kunnen evalueren.

De projecten met prioriteit worden intensiever en systematisch gevolgd tijdens seminars en bilaterale vergaderingen.

- b) Studies, waarvoor geen indicatoren kunnen worden geformuleerd, worden samen met de lidstaten aan de hand van de doelstellingen geëvalueerd.

Krachtens artikel 16, lid 1, van de verordening dient de Commissie elk jaar een verslag over de activiteiten in bij het Europees Parlement, de Raad, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de regio's. In dit verslag moet een evaluatie worden opgenomen van de resultaten die dankzij de bijstand van de Gemeenschap op de verschillende toepassingsgebieden ten opzichte van de uitgangdoelstellingen zijn bereikt. Aangezien het communautair budget voor de TEN per jaar wordt vastgesteld en voor de grote lijnen van de vervoersinfrastructuur voor verschillende jaren, moeten de werkzaamheden echter in een ruimer tijdsbestek worden bekeken om deze afdoende te kunnen beoordelen.

Individuele projecten worden elk jaar grondig bekeken aan de hand van de financiële verplichtingen en het tijdschema voor de uitvoering. Daarbij wordt ook gelet op de technische en financiële aspecten.

Incidentele evaluatie

Voor een beperkt aantal activiteiten kan de evaluatie tussentijds of achteraf worden uitgevoerd, aangezien het gemakkelijker is de bereikte resultaten op korte of middellange termijn te bepalen. De Commissie heeft bijvoorbeeld in 1997 een evaluatie uitgevoerd van de effecten van de communautaire steun op bepaalde projecten voor verkeersregulering en voor het spoorwegproject "ERTMS".

Algehele tussentijdse evaluatie

Voor de algehele evaluatie van de communautaire bijstand in het kader van Verordening (EG) nr. 2236/95 heeft de Commissie eind 1997 een oproep tot het indienen van blijken van belangstelling uitgeschreven, opdat er in de loop van 1998 een algehele tussentijdse evaluatie kan worden uitgevoerd. Deze procesevaluatie, opgezet in het kader van het initiatief SEM 2000 en de mededeling van de Commissie over evaluatie, moet leiden tot een inventarisatie en een beoordeling van de wijze waarop de projecten op nationaal niveau worden geëvalueerd, de uitvoerings- en besluitvormingsprocedures bij de Commissie en de systemen voor het volgen van de projecten en de studies. Bij de evaluatie worden ook de volgende aspecten nader bekeken:

- i) de voordelen en nadelen van de verschillende financieringsinstrumenten (directe subsidies, rentesubsidies, haalbaarheidsstudies en garanties);
- ii) de procentuele communautaire steun, waarbij ook wordt gekeken naar de toegevoegde waarde;
- iii) de coördinatie tussen de steun uit het TEN-budget en de programma's van het EFRO en het Cohesiefonds.

De tussentijdse procesevaluatie gebeurt onder toezicht van een stuurgroep die bestaat uit vertegenwoordigers van verschillende diensten van de Commissie en de EIB. Deze stuurgroep is al geraadpleegd in het kader van de opstelling van het bestek.

Beoordeling van de resultaten

Bij de beoordeling van de resultaten van de evaluaties moet rekening worden gehouden met de bepalingen die zijn opgenomen in het initiatief "SEM 2000", met name ten aanzien van een procedure voor "feedback" tussen de conclusies en de specificatie van nieuwe doelstellingen (bijvoorbeeld voor de verlenging van de in Verordening (EG) nr. 2236/95 opgenomen maatregel en voor het verslag dat vóór 1 juli 1999 moet worden uitgebracht en waarin moet worden aangegeven of de richtsnoeren moeten worden aangepast aan de ontwikkeling van de economie en de ontwikkelingen in de vervoerstechnologie).

8.3 Telecommunicatie

De volledige regeling voor toezicht is opgenomen in de **contractuele bepalingen**: werkprogramma voor de studie, de technische maatregel of het project, verslagen, op te leveren resultaten, technische en financiële audit en opzegging van het contract wanneer niet aan de eisen wordt voldaan.

Het toezicht gebeurt door de diensten van de Commissie: onderzoek van de periodieke verslagen en de te leveren resultaten en onderzoek van de voor het project ingediende kostendeclaraties alvorens deze worden betaald.

Een **project** wordt opgevat als een aantal opeenvolgende fasen die leiden tot de invoering (voorbereiding, haalbaarheid met inbegrip van validatie en invoering). Een project beslaat dus verschillende jaren en heeft duidelijke resultaten aan het eind van elke fase. Het moet leiden tot een geloofwaardig "business plan", dat wordt opgesteld en gedurende het hele project wordt aangepast. De initiatiefnemers van het project geven aan wat de ontwikkelingsfasen zijn en aan de hand van welke criteria zij besluiten of de werkzaamheden worden voortgezet. Over deze fasen wordt een overzichtsverslag samengesteld, waarin onder andere materiële en financiële indicatoren worden opgenomen.

Het contract voorziet in een **jaarlijkse evaluatie van de lopende projecten**. Deze evaluatie houdt in dat het project wordt gepresenteerd voor een externe jury, die is samengesteld in het kader van een oproep tot het indienen van blijken van belangstelling (gepubliceerd in PB S 14-153.147 van 21.1.1997). Na deze evaluatie wordt het project voortgezet, gewijzigd of bij twijfel over de kans op slagen onderworpen aan een diepgaand onderzoek dat eerst intern en vervolgens extern wordt uitgevoerd (Red Flag Procedure). Dit diepgaand onderzoek kan er eventueel toe leiden dat het contract door de diensten van de Commissie wordt opgezegd.

In de loop van 1998 zal een **tussentijdse evaluatie** aan de hand van de richtsnoeren voor het Euro-ISDN worden uitgevoerd. Hoewel het niet mogelijk is de doelstellingen en prioriteiten van de nieuwe richtsnoeren daarbij op een strikte wijze te hanteren, zal de evaluatie vanwege de vergelijkbaarheid van bepaalde soorten projecten van gemeenschappelijk belang toch nuttige gegevens opleveren.

8.4 Energie

- a) Alle door DG XVII beheerde programma's, met uitzondering van THERMIE dat binnen het kaderprogramma valt en de TEN-energie, worden met ingang van 1998 ondergebracht in een kaderprogramma "Energie". Voor het toezicht op en de evaluatie van de activiteiten voor de TEN-energie zal een analoge procedure worden gevolgd als voor dit kaderprogramma "Energie", zodat gebruik kan worden gemaakt van de opgezette structuur en de opgedane ervaring.
- b) De activiteiten voor het "TEN-energie" zullen worden onderworpen aan een **jaarlijks toezicht**, dat noch een evaluatie noch een audit is maar vooral bedoeld is om een onafhankelijke en snelle analyse van de uitvoering van het programma te kunnen maken om eventuele afwijkingen van de koers of tekortkomingen te kunnen corrigeren. Worden de doelstellingen en prioriteiten in acht genomen? Hoe staat het met het gebruik van de middelen?

Het moet hierbij gaan om een feitelijke analyse waarbij de nadruk in het begin van de periode 2000-2006 zal liggen op activiteiten die van start zijn gegaan en naarmate de tijd vordert ook de resultaten en de gevolgen aan de orde kunnen komen. De analyse zal gedeeltelijk betrekking hebben op de toegevoegde waarde voor Europa (de toegevoegde waarde die voortvloeit uit de sturing van de activiteiten op Europees en niet op nationaal niveau).

De toezichtverslagen moeten kort en begrijpelijk zijn en duidelijke en praktische aanbevelingen bevatten. Door de onafhankelijkheid, de duidelijkheid en de feitelijke van deze verslagen zal de evaluatie gemakkelijker en sneller verlopen.

De teams die met het toezicht worden belast, moeten de volgende aspecten bestuderen:

- de efficiëntie en doorzichtigheid bij de uitvoering van het programma (met name de aanbestedingen, de informatie voor de inschrijvers, de procedure voor de beoordeling en de selectie van de inschrijvingen en contractuele aspecten) en bij de interne coördinatie binnen de Commissie;
- de overeenstemming van de geselecteerde projecten met de doelstellingen van het programma, met het werkprogramma en met de andere beleidsdoelstellingen van de Europese Unie;
- een evenwichtige geografische verdeling van de organisaties en de bedrijven die bij de aanbestedingen worden geselecteerd, gelet op de specificaties in de richtsnoeren voor de TEN-energie;
- de inachtneming van de aanbevelingen die zijn voortgekomen uit het toezicht van het voorgaande jaar.

De toezichtverslagen worden toegezonden aan het Secretariaat-generaal, DG XIX, DG XX en eventueel de andere betrokken diensten van de Commissie;

- c) Zoals in de verordening is bepaald, zal **vóór eind 2006 een evaluatie van de resultaten** worden uitgevoerd.

Naast deze evaluatie van de resultaten zal in de tweede helft van 1998 een **tussentijdse procesevaluatie** worden uitgevoerd.

Deze tussentijdse beoordeling gebeurt in het kader van SEM-2000 en is niet alleen bedoeld om de resultaten te meten van de activiteiten die in het kader van de TEN-energie worden gefinancierd, maar vooral om na te gaan in hoeverre deze activiteiten door hun effecten hebben bijgedragen tot de verwezenlijking of benadering van de politieke doelstellingen van de TEN-energie. Tevens kunnen aan de hand daarvan de richtsnoeren worden aangepast aan de ontwikkeling van de technologie en de veranderingen in de structuur voor de productie en het verbruik van energie in Europa en bij de buurlanden die bij de TEN-energie betrokken zijn.

De evaluatieverslagen worden toegezonden aan het Secretariaat-generaal, DG XIX, DG XX en eventueel de andere betrokken diensten van de Commissie. Tevens worden zij bij de andere instellingen van de Gemeenschap ingediend.

- d) Zowel het jaarlijks toezicht als de evaluatie wordt uitgevoerd in nauwe samenwerking met een **stuurgroep** die bestaat uit vertegenwoordigers van de diensten van de Commissie die bij de TEN-energie betrokken zijn en vertegenwoordigers van de EIB.

9. MAATREGELEN OM BEDROG TEGEN TE GAAN

De bepalingen om bedrog tegen te gaan zijn opgenomen in artikel 12 van Verordening (EG) nr. 2236/95. In het wijzigingsvoorstel wordt dit artikel zodanig gewijzigd dat de Commissie een grotere rol gaat spelen bij deze activiteiten, doordat wordt bepaald dat de lidstaten en de Commissie, ieder op het gebied waarop hij of zij bevoegd is, de nodige maatregelen nemen om te verifiëren of de projecten correct zijn uitgevoerd, onregelmatigheden te voorkomen en te bestraffen en door een onregelmatigheid verloren gegane middelen terug te vorderen.

De lidstaten dienen de Commissie een beschrijving te verstrekken van de controle- en beheerssystemen die zijn opgezet om een correcte uitvoering van de projecten te waarborgen.

Daarnaast kunnen de diensten van de Commissie overeenkomstig de leden 4 en 5 van artikel 12 controles ter plaatse uitvoeren.

10. HUISHOUDELIJKE KREDIETEN

De feitelijke beschikbaarstelling van de benodigde huishoudelijke kredieten is afhankelijk van het jaarlijks besluit van de Commissie over de toewijzing van kredieten, waarbij rekening wordt gehouden met het aantal personeelsleden en de aanvullende bedragen die door de begrotingsautoriteit worden toegestaan.

10.1 Vervoer

Gevolgen voor het aantal personeelsleden

Aard van de post		Personeel dat met het beheer van de maatregel wordt belast		Herkomst		Duur
				Bestaande middelen binnen het DG of de betrokken afdeling	Extra middelen	
		<u>Permanente posten</u>	<u>Tijdelijke posten</u>			
Ambtenaren of tijdelijk personeel	A B C	13 7 4		12 6 4	1 1	7 jaar
Overige middelen (A-7003: gedetacheerde nationale deskundigen)			2	2		7 jaar
Totaal		24	2	24	2	

Algehele financiële gevolgen van extra mankracht

	Bedrag	Wijze van berekening
Ambtenaren (1)	18 144 000 ecu	22 * 108 000 ecu * 7 jaar = 16 632 000 ecu (1)
Ambtenaren (extra)		2 * 108 000 ecu * 7 jaar = 1 512 000 ecu
Tijdelijk personeel		
Overige middelen (A-7003: gedetacheerde nationale deskundigen) (1)	518 000 ecu	2 * 37 000 ecu * 7 jaar = 518 000 ecu (1)
Totaal	18 662 000 ecu	

(1) Door gebruik te maken van bestaande middelen, ingezet voor het beheer van de maatregel (de berekening voor de **ambtenaren** is gebaseerd op de titels A-1, A-2, A-4, A-5 en A-7).

Andere huishoudelijke uitgaven ten gevolge van de maatregel

Begrotingspost	Bedrag	Wijze van berekening
A-7031 (Verplichte comités) (1)	136 500 ecu	15 vertegenwoordigers lidstaten * 650 ecu * 2 vergaderingen * 7 jaar = 136 500 ecu (1)
A-701 (Dienstreizen) (1)	525 000 ecu	750 ecu * 100 * 7 jaar = 525 000 ecu (binnen de Europese Gemeenschap) (1)
Totaal	661 500 ecu	

(1) Voor deze kredieten wordt een beroep gedaan op het bestaande budget van DG VII.

10.2 Telecommunicatie

Gevolgen voor het aantal personeelsleden

Aard van de post		Personeel dat met het beheer van de maatregel wordt belast		Herkomst		Duur
		<u>Permanente posten</u>	<u>Tijdelijke posten</u>	Bestaande middelen binnen het DG of de betrokken afdeling	Extra middelen **	
Ambtenaren of tijdelijk personeel	A	9	1	8*	2	7 jaar
	B	2		1	1	
	C	3		2	1	
Overige middelen (A-7002: technische bijstand)			3	3		7 jaar
Totaal		14	4	14	4	

* Met inbegrip van 1 tijdelijke post.

** Over de inzet van extra personeel zal worden beslist tijdens de jaarlijkse procedure voor de toewijzing van personeel.

Algehele financiële gevolgen van extra mankracht

	Bedrag	Wijze van berekening
Ambtenaren (1)	7 560 000 ecu	10 * 108 000 ecu * 7 jaar = 7 560 000 ecu (1)
Ambtenaren (extra)	3 024 000 ecu	4 * 108 000 ecu * 7 jaar = 3 024 000 ecu
Tijdelijk personeel (1)	756 000 ecu	1 * 108 000 ecu * 7 jaar = 756 000 ecu (1)
Overige middelen (A-7002)	2 100 000 ecu	3 * 100 000 ecu * 7 jaar = 2 100 000 ecu
Totaal	13 440 000 ecu	

(1) Door gebruik te maken van bestaande middelen, ingezet voor het beheer van de maatregel (de berekening voor de ambtenaren en tijdelijke personeelsleden is gebaseerd op de titels A-1, A-2, A-4, A-5 en A-7).

Andere huishoudelijke uitgaven ten gevolge van de maatregel

Begrotingspost	Bedrag	Wijze van berekening
A-701 (Dienstreizen) (1)	525 000 ecu	750 ecu * 100 * 7 jaar = 525 000 ecu (binnen de Europese Gemeenschap) (1)
A-7031 (Verplichte comités) (1)	546 000 ecu	2 vertegenwoordigers * 15 lidstaten * 650 ecu * 4 vergade- ringen * 7 jaar = 546 000 ecu (1)
Totaal	1 071 000 ecu	

(1) Voor deze kredieten wordt een beroep gedaan op het bestaande budget van DG XIII.

10.3 Energie

Gevolgen voor het aantal personeelsleden

Aard van de post		Personeel dat met het beheer van de maatregel wordt belast		Herkomst		Duur
				<u>Permanente posten</u>	<u>Tijdelijke posten</u>	
Ambtenaren of tijdelijk personeel	A	5		5		7 jaar
	B	1		1		
	C	3		3		
Overige middelen (A-7003: gedetacheerde nationale deskundigen)			2	2		7 jaar
Totaal		9	2	11		

Algehele financiële gevolgen van extra mankracht

	Bedrag	Wijze van berekening
Ambtenaren (1)	6 804 000 ecu	$9 * 108\ 000\ \text{ecu} * 7\ \text{jaar} =$ 6 804 000 ecu (1)
Tijdelijk personeel		
Overige middelen (A-7003: gedetacheerde nationale deskundigen (1))	518 000 ecu	$2 * 37\ 000\ \text{ecu} * 7\ \text{jaar} =$ 518 000 ecu (1)
Totaal	7 322 000 ecu	

(1) Door gebruik te maken van bestaande middelen, ingezet voor het beheer van de maatregel (de berekening voor de **ambtenaren** is gebaseerd op de titels A-1, A-2, A-4, A-5 en A-7).

Andere huishoudelijke uitgaven ten gevolge van de maatregel

Begrotingspost	Bedrag	Wijze van berekening
A-7031 (Verplichte comités) (1)	205 000 ecu	15 vertegenwoordigers lidstaten * 650 ecu * 3 vergaderingen * 7 jaar = 204 750 ecu (1)
Totaal	205 000 ecu	

(1) Voor deze kredieten wordt een beroep gedaan op het bestaande budget van DG XVII.

ISSN 0254-1513

COM(98) 172 def.

DOCUMENTEN

NL

01 11 06 08

Catalogusnummer : CB-CO-98-192-NL-C

ISBN 92-78-32492-2

7 Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg