



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 20.4.2012
COM(2012) 184 final

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES
PARLEMENT**

**Technische aanpassing van het financieel kader voor 2013 in overeenstemming met de
ontwikkeling van het bni**

**(Punt 16 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de
begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer)**

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES PARLEMENT

Technische aanpassing van het financieel kader voor 2013 in overeenstemming met de ontwikkeling van het bni

(Punt 16 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer)

1. INLEIDING

Het Interinstitutioneel Akkoord (IIA) van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (PB C 139/1 van 14.6.2006) bevat de tabel van het financieel kader voor EU-27 voor de periode 2007-2013, uitgedrukt in prijzen van 2004 (tabel 1).

In punt 16 van het Interinstitutioneel Akkoord is bepaald dat de Commissie ieder jaar vóór de begrotingsprocedure van het begrotingsjaar n+1 overgaat tot de technische aanpassing van het financieel kader op grond van de ontwikkeling van het bruto nationaal inkomen (bni) van de EU en van de prijzen en dat de resultaten van deze aanpassing aan de twee takken van begrotingsautoriteit worden meegedeeld. Wat de prijzen betreft, zijn de uitgavenmaxima tegen lopende prijzen vastgesteld op grond van de in punt 16 van het IIA vermelde vaste deflator van 2%. Wat de ontwikkeling van het bni betreft, zijn de meest recente economische prognoses in deze mededeling opgenomen.

Bij deze mededeling wordt de begrotingsautoriteit het resultaat van deze technische aanpassing (EU-27) voor het begrotingsjaar 2013 meegedeeld, overeenkomstig de punten 16 van het IIA.

2. AANPASSING VAN DE TABEL VAN HET FINANCIIEEL KADER (TABELLEN 1-2)

Tabel 1 heeft betrekking op het financieel kader voor EU-27 in prijzen van 2004, zoals gewijzigd bij het besluit van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 om in de extra financieringsbehoeften van het ITER-project te voorzien¹.

Tabel 2 bevat het voor 2013 aangepaste financieel kader voor EU-27 (d.w.z. in lopende prijzen, ongewijzigd ten opzichte van de aanpassing voor de extra financieringsbehoeften van het ITER-project, behalve dat het financieel kader in procent van het bni geactualiseerd is aan de hand van de jongst beschikbare economische ramingen).

¹ Besluit van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 tot wijziging van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer ten aanzien van het meerjarig financieel kader om in de extra financieringsbehoeften van het ITER-project te voorzien (2012/5/EU), PB L 4 van 7.1.2012, blz. 12.

2.1. Totaalbedrag bni

Het bni voor 2013 is aan de hand van de meest recente raming vastgesteld op 13 299 204 miljoen EUR in lopende prijzen voor EU-27 (overeenkomstig de laatste alinea van punt 16 wordt niet tot een technische aanpassing overgegaan met betrekking tot het huidige jaar of de voorbije jaren; uitsluitend ter informatie: het geactualiseerde bni is vastgesteld op 12 893 056 miljoen EUR voor 2012, 12 617 848 miljoen EUR voor 2011, 12 257 075 miljoen EUR voor 2010, 11 643 643 miljoen EUR voor 2009, 12 316 757 miljoen EUR voor 2008 en 12 262 940 miljoen EUR voor 2007).

Sinds 2010 omvat het bni indirect gemeten diensten van financiële intermediairs (IGDFI), overeenkomstig Besluit 2010/196/EU, Euratom van de Raad van 16 maart 2010 om IGDFI vanaf 1 januari 2010 op te nemen in de eigen middelen².

2.2. Belangrijkste resultaten van de technische aanpassing van het financieel kader voor 2013 (EU-27)

Het totale maximum voor de vastleggingskredieten in 2013 (152 502 miljoen EUR) komt overeen met 1,15 % van het bni.

Het corresponderende totale maximum voor de betalingskredieten (143 911 miljoen EUR) komt overeen met 1,08 % van het bni. Op basis van de meest recente economische ramingen laat dit een marge van 19 669 miljoen EUR onder het maximum (1,23 %) van de eigen middelen (0,15 % van het bni voor EU-27).

De maxima voor eigen middelen en vastleggingskredieten zijn aangepast na de inwerkingtreding van Besluit nr. 2010/196 om IGDFI op te nemen in de eigen middelen³.

3. ANDERE ELEMENTEN IN VERBAND MET DE TECHNISCHE AANPASSING

3.1. Rubriek 5 (Administratie)

Wat rubriek 5 betreft, wordt in een voetnoot bij het financieel kader aangegeven dat de pensioenuitgaven die onder het maximum van deze rubriek vallen, moeten worden berekend zonder de bijdragen van het personeel in de pensioenregeling, binnen de grens van 500 miljoen EUR (prijzen van 2004) voor de periode 2007-2013. Deze bepaling houdt voor de toepassing van het maximum van de rubriek een dubbele limiet in op de bedragen waarmee de pensioenuitgaven worden verminderd:

² Besluit 2010/196/EU, Euratom van de Raad van 16 maart 2010 betreffende de toerekening van indirect gemeten diensten van financiële intermediairs (IDGFI) voor de vaststelling van het bruto nationaal inkomen (bni) ten behoeve van de begroting en het stelsel van eigen middelen van de Unie (PB L 87 van 7.4.2010, blz. 31).

³ Mededeling van de Commissie aan het EP en de Raad betreffende de aanpassing van het maximum voor eigen middelen en van het maximum voor kredieten voor vastleggingen naar aanleiding van het besluit om IGDFI op te nemen in de eigen middelen, COM(2010) 162.

- dit bedrag mag per jaar niet groter zijn dan de bijdragen die onder de ontvangsten van de begroting zijn opgenomen;
- het gecumuleerde totaal van de in mindering gebrachte bedragen van de periode 2007-2013 mag niet groter zijn dan 500 miljoen EUR tegen prijzen van 2004 of gemiddeld 71,4 miljoen EUR per jaar.

Gelet op het vaste karakter van de administratieve uitgaven moet ieder jaar een gemiddelde limiet worden aangehouden om te vermijden dat aan het begin van een periode een marge wordt gebruikt die dan later niet volledig meer beschikbaar is. Voor 2013 bedraagt het in mindering te brengen bedrag 86,0 miljoen EUR tegen lopende prijzen.

3.2. Uitgaven buiten het financieel kader 2007-2013

Er zijn instrumenten die buiten de in het financieel kader 2007-2013 overeengekomen uitgavenmaxima vallen. Deze instrumenten dienen om snel te kunnen reageren op uitzonderlijke of onvoorziene gebeurtenissen, en zij geven – binnen bepaalde grenzen – enige flexibiliteit boven de overeengekomen uitgavenmaxima:

- de *reserve voor noodhulp*, die kan worden aangesproken voor maximaal 221 miljoen EUR per jaar in prijzen van 2004, d.w.z. 264,1 miljoen EUR in 2013 in lopende prijzen (1 744 miljoen EUR voor de hele periode in lopende prijzen);
- het *Solidariteitsfonds van de EU*, waarvan het jaarlijkse maximumbedrag in lopende prijzen 1 miljard EUR is;
- het *flexibiliteitsinstrument*, met een jaarlijks maximumbedrag van 200 miljoen EUR in lopende prijzen, plus het deel van de niet-gebruikte bedragen van 2011-2012 dat naar 2013 mag worden overgedragen.

Daarnaast kan voor ten hoogste 500 miljoen EUR per jaar in lopende prijzen een beroep worden gedaan op het *Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering* (EFG) door eender welke marge onder het totale maximum van de vastleggingskredieten van het voorgaande jaar en/of de geannuleerde vastleggingen van de vorige twee jaren aan te spreken (met uitzondering van die van rubriek 1b).

4. VERRICHTINGEN BUITEN DE BEGROTING EN DE EIGEN MIDDELEN

In punt 11, vierde alinea, van het IIA is bepaald dat informatie over operaties die niet in de algemene begroting zijn opgenomen, en over de vermoedelijke ontwikkeling van de verschillende categorieën eigen middelen van de gemeenschap indicatief wordt verschaft in tabellen en jaarlijks wordt bijgewerkt bij de technische aanpassing van het financieel kader.

In de tabellen 3.1 en 3.2 wordt deze informatie, aangepast op basis van de meest recente ramingen, verschaft. Zij betreft het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) en de samenstelling van de eigen middelen.

BIJLAGE

TABEL 1: FINANCIËEL KADER 2007-2013

(in miljoen EUR - prijzen van 2004)

VASTLEGGINGSKREDIETEN	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totaal 2007-2013
1. Duurzame groei	50.865	53.262	55.879	56.435	55.693	57.708	58.696	388.538
1a Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid	8.404	9.595	12.018	12.580	11.306	12.677	13.073	79.653
1b Samenhang ter bevordering van groei en werkgelegenheid	42.461	43.667	43.861	43.855	44.387	45.031	45.623	308.885
2. Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen	51.962	54.685	51.023	53.238	52.136	51.901	51.284	366.229
waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	43.120	42.697	42.279	41.864	41.453	41.047	40.645	293.105
3. Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	1.199	1.258	1.375	1.503	1.645	1.797	1.988	10.765
3a Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	600	690	785	910	1.050	1.200	1.390	6.625
3b Burgerschap	599	568	590	593	595	597	598	4.140
4. De EU als mondiale partner	6.199	6.469	6.739	7.009	7.339	7.679	8.029	49.463
5. Administratie (1)	6.633	6.818	6.816	6.999	7.044	7.274	7.610	49.194
6. Compensaties	419	191	190					800
TOTAAL VASTLEGGINGSKREDIETEN	117.277	122.683	122.022	125.184	123.857	126.359	127.607	864.989
als percentage van BNI	1,08%	1,09%	1,06%	1,06%	1,03%	1,03%	1,01%	1,049%
TOTAAL BETALINGSKREDIETEN	115.142	119.805	109.091	119.245	116.394	120.649	120.418	820.744
als percentage van BNI	1,06%	1,06%	0,95%	1,01%	0,97%	0,98%	0,96%	1,00%
beschikbare marge	0,18%	0,18%	0,29%	0,22%	0,26%	0,25%	0,27%	0,23%
maximum van de eigen middelen als percentage van BNI	1,24%	1,24%	1,24%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%

(1) De in het maximumbedrag van deze rubriek opgenomen uitgaven voor pensioenen zijn exclusief de personeelsbijdragen aan de pensioenregeling, ten bedrage van 500 miljoen EUR in prijzen van 2004 voor de periode 2007-2013.

TABEL 2: FINANCIËEL KADER (EU-27), AANGEPAST VOOR 2013

(in miljoen EUR - lopende prijzen)

VASTLEGGINGSKREDIETEN	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totaal 2007-2013
1. Duurzame groei	53.979	57.653	61.696	63.555	63.974	67.614	70.147	438.618
1a Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid	8.918	10.386	13.269	14.167	12.987	14.853	15.623	90.203
1b Samenhang ter bevordering van groei en werkgelegenheid	45.061	47.267	48.427	49.388	50.987	52.761	54.524	348.415
2. Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen	55.143	59.193	56.333	59.955	59.888	60.810	61.289	412.611
waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	45.759	46.217	46.679	47.146	47.617	48.093	48.574	330.085
3. Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	1.273	1.362	1.518	1.693	1.889	2.105	2.376	12.216
3a Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	637	747	867	1.025	1.206	1.406	1.661	7.549
3b Burgerschap	636	615	651	668	683	699	715	4.667
4. De EU als mondiale partner	6.578	7.002	7.440	7.893	8.430	8.997	9.595	55.935
5. Administratie ⁽¹⁾	7.039	7.380	7.525	7.882	8.091	8.523	9.095	55.535
6. Compensaties	445	207	210					862
TOTAAL VASTLEGGINGSKREDIETEN	124.457	132.797	134.722	140.978	142.272	148.049	152.502	975.777
als percentage van BNI	1,02%	1,08%	1,16%	1,18%	1,15%	1,13%	1,15%	1,12%
TOTAAL BETALINGSKREDIETEN	122.190	129.681	120.445	134.289	133.700	141.360	143.911	925.576
als percentage van BNI	1,00%	1,05%	1,04%	1,12%	1,08%	1,08%	1,08%	1,06%
beschikbare marge	0,24%	0,19%	0,20%	0,11%	0,15%	0,15%	0,15%	0,17%
maximum van de eigen middelen als percentage van BNI	1,24%	1,24%	1,24%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%

(1) De in het maximumbedrag van deze rubriek opgenomen uitgaven voor pensioenen zijn exclusief de personeelsbijdragen aan de pensioenregeling, ten bedrage van 500 miljoen EUR in prijzen van 2004 voor de periode 2007-2013.

**TABEL 3: INDICATIEVE PROGRAMMERING VAN DE NIET IN DE ALGEMENE BEGROTING OPGENOMEN
UITGAVEN EN ONTWIKKELING VAN DE VERSCHILLENDE SOORTEN EIGEN MIDDELEN**

TABEL 3.1. EUROPEES ONTWIKKELINGSFONDS

Vastleggingen (V) en betalingen (B)
in miljoen EUR - lopende prijzen

2000		2001		2002		2003		2004		2005		2006		2007	
C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P
4.007	1.640	1.927	1.779	2.125	1.922	3.769	2.345	2.648	2.464	3.511	2.544	3.408	2.826	3.636	2.919

2008		2009		2010		2011		2012		2013	
C	P	C	P	C	P	C	P	C	P	C	P
4.843	3.215	3.502	3.123	2.662	3.321	3.279	2.941	3.750	3.650	3.900	3.900

De reeksen hebben betrekking op de door de Commissie en de Europese Investeringsbank beheerde maatregelen. De bedragen voor 2001 - 2004 zijn aangepast om rekening te houden met de gevolgen van de regularisatie van bepaalde betalingen uit het Stabex-instrument.

TABEL 3.2. EIGEN MIDDELEN PER CATEGORIE

% van totaal	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Traditionele eigen middelen (TEM)	17%	18%	12%	13%	13%	14%	15%	15%	16%	13%	13%	14%	15%
BTW	40%	39%	29%	26%	15%	16%	17%	18%	17%	12%	10%	12%	11%
BNP/BNI	43%	43%	59%	61%	72%	70%	69%	67%	67%	75%	76%	74%	73%

2000-2010: resultaten (inclusief de in 2002 met terugwerkende kracht aangebrachte wijziging van de in 2001 als inningskosten voor de TEM ingehouden 15% van de bedragen)

2011: gewijzigde begroting nr. 6/2011 & 2012: vastgestelde begroting 2012.

