



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 20.4.2011
COM(2011) 226 definitief

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer ten aanzien van het meerjarig financieel kader om in de extra financieringsbehoeften van het ITER-project te voorzien

TOELICHTING

1. INLEIDING

Dit voorstel komt in de plaats van het voorstel van de Commissie van 20 juli 2010 voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer ten aanzien van het meerjarig financieel kader om in de extra financieringsbehoeften van het ITER-project te voorzien¹.

In het voorstel is rekening gehouden met de tot dusver bij de onderhandelingen geboekte vorderingen, met name wat betreft de herschikking binnen rubriek 1a en de bedragen aan aanvullende vastleggings- en betalingskredieten die voor ITER onder rubriek 1a in 2012 en 2013 nodig zijn. Het is de bedoeling de begrotingsautoriteit in staat te stellen snel tot een akkoord te komen om het welslagen van het ITER-project te waarborgen.

Het voorstel spoort volledig met de ontwerpbegroting 2012 en met het voorstel van de Commissie voor een besluit van de Raad betreffende het kaderprogramma van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie voor onderzoeks- en opleidingsactiviteiten inzake kernenergie (2012-2013)². De definitieve goedkeuring van het Euratom-kaderprogramma door de Raad zal afhangen van een gunstige afloop van de parallelle begrotingsprocedure om in de extra financieringsbehoeften van ITER te voorzien.

2. GEBRUIK VAN DE MARGES EN HERSCHIKKING BINNEN RUBRIEK 1A

Er is voor 2011 geen marge meer beschikbaar onder het uitgavenmaximum voor rubriek 1a en de in 2012 en 2013 beschikbare marges zijn ontoereikend om in de behoeften voor ITER te voorzien en terzelfder tijd voldoende marges te laten voor onvoorziene behoeften, in de zin van punt 13 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (IIA)³.

Overeenkomstig punt 23, eerste lid, van het IIA heeft de Commissie de mogelijkheden onderzocht voor een herschikking van de uitgaven tussen de programma's die onder rubriek 1a vallen, waarbij ernaar is gestreefd binnen het bestaande maximum van de rubriek, een in absolute waarde en in percentage van de voorgenomen nieuwe uitgave significant bedrag vrij te maken. Bijgevolg stelt de Commissie voor in 2012 100 miljoen EUR en in 2013 360 miljoen EUR uit het zevende kaderprogramma voor onderzoek te herschikken.

¹ COM(2010) 403 definitief van 20.7.2010.

² COM(2011) 72 definitief van 7.3.2011.

³ PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

3. OVERDRACHT VAN DE ENE RUBRIEK NAAR DE ANDERE (VASTLEGGINGSKREDIETEN)

Overeenkomstig punt 23, tweede lid, van het IIA heeft de Commissie de mogelijkheden nagegaan om de verhoging van het maximum van een rubriek met een verlaging van het maximum van een andere rubriek te compenseren.

De nog beschikbare marges onder de uitgavenmaxima voor de rubrieken, met uitzondering van rubriek 1a, worden voor de jaren 2011 tot 2013 momenteel als volgt geraamd:

	2011	2012	2013
Rubriek 1b	6,4	22,1	0,4
Rubriek 2	1678,8	651,6	112,8
Rubriek 3a	67,0	65,6	34,3
Rubriek 3b	0,1	15,5	25,3
Rubriek 4	0	246,7	112,0
Rubriek 5	243,2	472,6	521,6

Gelet op punt 13 van het IIA, is de Commissie van oordeel dat de onder de maxima voor de rubrieken 1b, 3a en 3b beschikbare marges te krap zijn om te worden aangesproken ter dekking van de extra financieringsbehoeften van het ITER-project en dat de waarschijnlijke extra behoeften in rubriek 4 geen verlaging van het corresponderende uitgavenmaximum mogelijk maken.

De voor 2011 in de rubrieken 2 en 5 beschikbare marges zijn daarentegen van een zodanig niveau dat een verlaging van de respectieve uitgavenmaxima mogelijk is om de noodzakelijke verhoging van het uitgavenmaximum voor subrubriek 1a ten behoeve van ITER in 2012 en 2013 te compenseren. De Commissie stelt daarom voor het maximum van rubriek 2 voor 2011 te verlagen met 650 miljoen EUR en het maximum van rubriek 5 voor hetzelfde jaar met 190 miljoen EUR, en de uitgavenmaxima van rubriek 1a te verhogen met 650 miljoen EUR voor 2012 en met 190 miljoen EUR voor 2013.

Na de voorgestelde herschikking tussen uitgavenmaxima blijft in 2011 een marge over van 1028,8 miljoen EUR onder het maximum van rubriek 2 en van 53,2 miljoen EUR in rubriek 5. De Commissie heeft zich ertoe verbonden alle passende maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat de besluiten die zijn genomen met betrekking tot de uitgaven voor het GLB en de financiering ervan, met inbegrip van de overeenkomst over de "check-up" van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, worden nageleefd.

4. BETALINGSKREDIETEN

Volgens punt 23, vierde alinea, van het Interinstitutioneel Akkoord moet bij een herziening een juiste verhouding tussen vastleggingen en betalingen worden gehandhaafd. Het voorstel raakt niet aan het totale maximum voor betalingskredieten van het financieel kader voor 2007-2013 en waarborgt terzelfder tijd een normale ontwikkeling ten opzichte van de kredieten voor vastleggingen.

5. SAMENVATTING EN CONCLUSIE

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de voorgestelde wijzigingen van de maxima voor vastleggings- en betalingskredieten in het financieel kader. Deze bedragen zijn uitgedrukt in lopende prijzen:

(in miljoen EUR)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2007-2013
1a. Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid						650	190	840
2. Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen					-650			-650
3a. Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid								0
3b. Burgerschap								0
4. De EU als mondiale partner								0
5. Administratie					-190			-190
6. Compensaties								0
Totaal wijziging vastleggingskredieten	0	0	0	0	-840	650	190	0
Totaal wijziging betalingskredieten				0	-840	0	840	0

De herziening laat de in lopende prijzen uitgedrukte algemene maxima voor vastleggings- en betalingskredieten in de periode 2007-2013 ongewijzigd.

De tabel hierna laat de herziene jaarlijkse uitgavenmaxima van het financieel kader zien na de hierboven beschreven wijzigingen in lopende prijzen.

In het formele besluit tot wijziging van het IIA wat het financieel kader betreft, dient de link te worden gelegd naar de in het kader van het IIA overeengekomen basistabel, die in constante prijzen van 2004 is uitgedrukt. De bedragen die in lopende prijzen zijn uitgedrukt, moeten derhalve met behulp van een vaste deflator van 2% per jaar worden omgerekend naar prijzen van 2004, overeenkomstig punt 16 van het IIA (zie bijlage bij het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad).

FINANCIEEL KADER 2007-2013: AANGEPAST VOOR ITER

(miljoen EUR - lopende prijzen)

VASTLEGGINGSKREDIETEN	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totaal 2007-2013
1. Duurzame groei	53.979	57.653	61.696	63.555	63.974	67.614	70.147	438.618
1a Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid	8.918	10.386	13.269	14.167	12.987	14.853	15.623	90.203
1b Samenhang voor groei en werkgelegenheid	45.061	47.267	48.427	49.388	50.987	52.761	54.524	348.415
2. Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen	55.143	59.193	56.333	59.955	59.688	60.810	61.289	412.411
waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	45.759	46.217	46.679	47.146	47.617	48.093	48.574	330.085
3. Burgerschap, veiligheid, vrijheid en rechtvaardigheid	1.273	1.362	1.518	1.693	1.889	2.105	2.376	12.216
3a Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	637	747	867	1.025	1.206	1.406	1.661	7.549
3b Burgerschap	636	615	651	668	683	699	715	4.667
4. De EU als mondiale partner	6.578	7.002	7.440	7.893	8.430	8.997	9.595	55.935
5. Administratie ⁽¹⁾	7.039	7.380	7.525	7.882	8.144	8.670	9.095	55.735
6. Compensaties	445	207	210	0	0	0	0	862
TOTAAL VASTLEGGINGSKREDIETEN	124.457	132.797	134.722	140.978	142.125	148.196	152.502	975.777
als percentage van het bni	1,02%	1,08%	1,16%	1,18%	1,15%	1,13%	1,12%	1,12%
TOTAAL BETALINGSKREDIETEN	122.190	129.681	120.445	134.289	133.440	141.360	144.171	925.576
als percentage van het bni	1,00%	1,05%	1,04%	1,12%	1,08%	1,08%	1,06%	1,06%
Beschikbare marge	0,24%	0,19%	0,20%	0,11%	0,15%	0,15%	0,17%	0,17%
Maximumbedrag eigen middelen als percentage van het bni	1,24%	1,24%	1,24%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%

(1) De in het maximumbedrag van deze rubriek opgenomen uitgaven voor pensioenen zijn exclusief de personeelsbijdragen aan de pensioenregeling, ten bedrage van 500 miljoen EUR in prijzen van 2004 voor de periode 2007-2013.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer ten aanzien van het meerjarig financieel kader om in de extra financieringsbehoeften van het ITER-project te voorzien

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer⁴, en met name de punten 21, 22 en 23,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op de [trialoog]/[begrotingsoverleg]vergadering van 2011 hebben het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeenstemming bereikt over de nadere voorwaarden voor aanvullende financiering van het ITER-project. Voor de financiering is een herziening vereist van het meerjarig financieel kader 2007-2013 overeenkomstig de punten 21, 22, en 23 van het Interinstitutioneel Akkoord, om de maxima voor vastleggingskredieten onder rubriek 1a voor de jaren 2012 en 2013 te verhogen met respectievelijk 650 miljoen EUR en 190 miljoen EUR in lopende prijzen.
- (2) De verhoging van de maxima aan vastleggingskredieten in rubriek 1a voor de jaren 2012 en 2013 wordt volledig gecompenseerd door een verlaging van de maxima aan vastleggingskredieten in de rubrieken 2 en 5 voor het jaar 2011.
- (3) Om een juiste verhouding tussen vastleggingen en betalingen te handhaven, worden de jaarlijkse maxima voor betalingskredieten aangepast. De aanpassing zal neutraal zijn met betrekking tot de betalingsverplichtingen voor de periode 2007-2013.
- (4) Bijlage I bij het Interinstitutioneel Akkoord betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer moet dienovereenkomstig worden gewijzigd⁵,

⁴ PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

⁵ Te dien einde zijn uit bovenstaande overeenkomst resulterende cijfers omgerekend naar het prijsniveau van 2004.

BESLUITEN:

Enig artikel

Bijlage I bij het Interinstitutioneel Akkoord betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer wordt vervangen door de bijlage bij dit besluit.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad

BIJLAGE

FINANCIEEL KADER 2007-2013

(miljoen EUR - constante prijzen 2004)

VASTLEGGINGSKREDIETEN	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totaal 2007-2013
1. Duurzame groei	50.865	53.262	55.879	56.435	55.693	57.708	58.696	388.538
1a Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid	8.404	9.595	12.018	12.580	11.306	12.677	13.073	79.653
1b Samenhang voor groei en werkgelegenheid	42.461	43.667	43.861	43.855	44.387	45.031	45.623	308.885
2. Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen	51.962	54.685	51.023	53.238	51.962	51.901	51.284	366.055
waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	43.120	42.697	42.279	41.864	41.453	41.047	40.645	293.105
3. Burgerschap, veiligheid, vrijheid en rechtvaardigheid	1.199	1.258	1.375	1.503	1.645	1.797	1.988	10.765
3a Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	600	690	785	910	1.050	1.200	1.390	6.625
3b Burgerschap	599	568	590	593	595	597	598	4.140
4. De EU als mondiale partner	6.199	6.469	6.739	7.009	7.339	7.679	8.029	49.463
5. Administratie ⁽¹⁾	6.633	6.818	6.816	6.999	7.090	7.400	7.610	49.366
6. Compensaties	419	191	190	0	0	0	0	800
TOTAAL VASTLEGGINGSKREDIETEN	117.277	122.683	122.022	125.184	123.729	126.485	127.607	864.987
als percentage van het bni	1,08%	1,09%	1,06%	1,06%	1,03%	1,03%	1,01%	1,049%

TOTAAL BETALINGSKREDIETEN	115.142	119.805	109.091	119.245	116.168	120.649	120.636	820.736
als percentage van het bni	1,06%	1,06%	0,95%	1,01%	0,97%	0,98%	0,96%	1,00%
Beschikbare marge	0,18%	0,18%	0,29%	0,22%	0,26%	0,25%	0,27%	0,23%
Maximumbedrag eigen middelen als percentage van het bni	1,24%	1,24%	1,24%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%

(1) De in het maximumbedrag van deze rubriek opgenomen uitgaven voor pensioenen zijn exclusief de personeelsbijdragen aan de pensioenregeling, ten bedrage van 500 miljoen EUR in prijzen van 2004 voor de periode 2007-2013.

