

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 26.5.2009
COM(2009) 239 definitief

2009/0069 (ACC)

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

betreffende het standpunt van de Gemeenschap over het voorstel tot wijziging van de douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR (TIR-overeenkomst 1975)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

1.1. Motivering en doel van het voorstel

De douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van TIR-carnets (TIR-overeenkomst) van 14 november 1975 werd bij Verordening (EEG) nr. 2112/78 namens de Europese Economische Gemeenschap goedgekeurd. Deze overeenkomst is op 20 juni 1983 in de Gemeenschap in werking getreden.

Doel van de voorgestelde beschikking is dat de Gemeenschap de laatste wijzigingen van de TIR-overeenkomst goedkeurt. Over deze wijzigingen werd overeenstemming bereikt binnen de Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het Vervoer van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties.

1.2. Algemene context

Bij de TIR-overeenkomst, die wordt beheerd door de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties, gevestigd te Genève, werd een douanevervoerregeling vastgesteld voor het internationale vervoer van goederen over de weg. Op grond van deze overeenkomst kunnen goederen, waarvoor de betaling van douanerechten en andere heffingen is opgeschort, internationale grenzen overschrijden met een minimum aan douane-interventies onderweg. Door de TIR-overeenkomst zijn de traditionele belemmeringen voor het internationale goederenverkeer sterk verminderd, wat de ontwikkeling van de internationale handel ten goede is gekomen. Minder vertragingen bij de doorvoer van goederen heeft tot aanzienlijke kostenbesparingen in het goederenverkeer geleid. Het grootste voordeel van de TIR-overeenkomst is dat daarbij een internationale keten van garantieverlenende organisaties is opgezet, waardoor het betrekkelijk eenvoudig is geworden de vereiste garanties te verkrijgen.

De Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het Vervoer van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties was van oordeel dat het nodig was enkele wijzigingen aan te brengen in de TIR-overeenkomst. Deze wijzigingen hebben vooral betrekking op artikelen die gaan over financiële aansprakelijkheid en de invordering van de douaneschuld. Door de betrokken artikelen te reorganiseren en te verduidelijken is het gemakkelijker geworden de regeling te begrijpen en toe te passen. Andere voorgestelde wijzigingen in de tekst van de overeenkomst hebben betrekking op de definitie van de internationale organisatie en beschrijven duidelijk de procedure volgens welke deze organisatie vergunning krijgt voor het opzetten van de internationale garantieketen.

1.3. Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied

De artikelen 1, 6, 8, 10 en 11 van de TIR-overeenkomst.

1.4. Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU

De voorgestelde beschikking is in overeenstemming met het gemeenschappelijk beleid op het gebied van handel en vervoer. Het TIR-systeem, dat het vervoer over de weg vereenvoudigt, maakt het mogelijk dat goederen over het grondgebied van 66 overeenkomstsluitende partijen worden vervoerd met een minimum aan douane-interventies. Door de aanwezigheid van een internationale keten van garantieverlenende organisaties kunnen de vereiste waarborgen op

betrekkelijk eenvoudige wijze worden verkregen. De bij de TIR-overeenkomst bereikte vereenvoudigingen zijn in overeenstemming met de herziene Lissabonstrategie.

2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

2.1. Raadpleging van belanghebbenden

Wijze van raadpleging, belangrijkste geraadpleegde sectoren en algemeen profiel van de respondenten

Er is overleg gepleegd met de Internationale Wegvervoerorganisatie (IRU). Dit overleg vond plaats op vergaderingen van het Comité Douanewetboek en van de Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het Vervoer van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties.

Samenvatting van de reacties en hoe daarmee rekening is gehouden

Gunstig advies.

2.2. Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

2.3. Effectbeoordeling

De voorgestelde wijzigingen houden geen inhoudelijke wijziging in van de artikelen die handelen over de invorderingsprocedure in het kader van de TIR-regeling, maar houden slechts een herschikking van deze artikelen in om deze begrijpelijker te maken waardoor ze gemakkelijker kunnen worden toegepast. Daarnaast moet de rol die de internationale organisatie in de TIR-regeling speelt duidelijk in de overeenkomst worden beschreven en moet worden uitgelegd op welke wijze deze organisatie toestemming verkrijgt om deze rol te spelen.

Door het aanbrengen van deze wijzigingen wordt in de overeenkomst duidelijk beschreven hoe de invorderingsprocedure moet worden toegepast en wat de aansprakelijkheid is van alle partijen bij de TIR-regeling. Hierdoor wordt een einde gemaakt aan eventuele problemen bij de toepassing van de huidige artikelen 8 en 11.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

3.1. Samenvatting van de voorgestelde maatregel

Bij de voorgestelde beschikking worden de wijzigingen van de TIR-overeenkomst namens de EG goedgekeurd.

3.2. Rechtsgrond

Artikel 133 en artikel 300, lid 2, tweede alinea, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

3.3. Subsidiariteitsbeginsel

Het voorstel is in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel. Met het voorstel wordt een wijziging in een internationale overeenkomst ten uitvoer gelegd, wat op zich in overeenstemming is met het subsidiariteitsbeginsel.

De voorgestelde wijzigingen werden voorlopig goedgekeurd door de Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het Vervoer van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties.

3.4. Evenredigheidsbeginsel

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. Met het voorstel wordt een wijziging in een internationale overeenkomst ten uitvoer gelegd, wat op zich in overeenstemming is met het evenredigheidsbeginsel.

3.4. Keuze van instrumenten

Voorgesteld instrument: beschikking.

Internationale overeenkomsten en wijzigingen op deze overeenkomsten worden normalerwijze door middel van een beschikking in de rechtsorde van de Gemeenschap opgenomen.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de EU-begroting.

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

betreffende het standpunt van de Gemeenschap over het voorstel tot wijziging van de douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR (TIR-overeenkomst 1975)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 133, in samenhang met artikel 300, lid 2, tweede alinea,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR (TIR-overeenkomst) van 14 november 1975 werd namens de Gemeenschap goedgekeurd bij Verordening (EEG) nr. 2112/78 van de Raad van 25 juli 1978¹ en is op 20 juni 1983² in de Gemeenschap in werking getreden.
- (2) In februari 2009 heeft de Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het Vervoer van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties besloten dat het nodig was enkele wijzigingen aan te brengen in de TIR-overeenkomst. Deze wijzigingen hebben vooral betrekking op artikelen die handelen over de financiële aansprakelijkheid en de invordering van de douaneschuld. Door de betrokken artikelen te herschikken en te verduidelijken is het gemakkelijker geworden de regeling te begrijpen en toe te passen. Andere voorgestelde wijzigingen in de tekst van de overeenkomst hebben betrekking op de definitie van de internationale organisatie en beschrijven duidelijk de procedure volgens welke deze organisatie toestemming verkrijgt tot het organiseren van de internationale garantieketen.
- (3) De voorgestelde herschikking van artikelen en een duidelijke beschrijving van de procedure die bij invordering moet worden gevolgd, zorgen ervoor dat deze procedure gemakkelijker te begrijpen en toe te passen is. Meer uitleg over de aansprakelijkheid van alle bij de TIR-regeling betrokken partijen maken deze regeling transparanter.
- (4) Alle lidstaten hebben een gunstig advies uitgebracht over het voorstel tot wijziging. Het door de Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het Vervoer opgestelde ontwerp werd reeds besproken in het Comité Douanewetboek en werd voorlopig goedgekeurd.

¹ PB L 252 van 14.9.1978.

² PB L 31 van 2.2.1983, blz. 13.

- (5) De volgende vergadering van het Administratief Comité van de TIR-overeenkomst zal plaatsvinden in september 2009 en verwacht wordt dat alle partijen bij de overeenkomst klaar zullen zijn om de voorgestelde wijziging van de overeenkomst goed te keuren.
- (6) Daarom moet het standpunt van de Gemeenschap over de voorgestelde wijziging worden vastgesteld,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt van de Gemeenschap in het Administratief Comité is gebaseerd op het aangehechte ontwerp tot wijzigingen.

Artikel 2

Deze beschikking is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, [...].

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE

1. Artikel 1, onder q) wordt als volgt gewijzigd:

"waarvan de douaneautoriteiten van een overeenkomstsluitende partij hebben erkend dat zij zich garant kan stellen" wordt vervangen door "die van de douaneautoriteiten van een overeenkomstsluitende partij toestemming heeft gekregen zich garant te stellen".

2. Artikel 1, onder q) wordt als volgt gewijzigd:

Deze wijziging in is het Nederlands niet van toepassing.

3. In artikel 1 wordt een nieuw punt r) ingevoegd dat als volgt luidt:

"r) "internationale organisatie": een organisatie die van het Administratief Comité toestemming heeft gekregen de verantwoordelijkheid op zich te nemen voor de organisatie en werking van een internationaal garantiestelsel."

4. In artikel 6 komt lid 2 bis als volgt te luiden:

"2 bis. Een internationale organisatie krijgt van het Administratief Comité toestemming om de verantwoordelijkheid op zich te nemen voor het opzetten en de werking van een internationaal garantiestelsel. Deze toestemming wordt verleend zolang de organisatie aan de voorwaarden en eisen voldoet die zijn beschreven in bijlage 9, deel III. Het Administratief Comité kan zijn toestemming intrekken indien niet langer aan deze voorwaarden en eisen wordt voldaan."

5. In artikel 8 komt lid 1 als volgt te luiden:

"1. De aansprakelijke organisatie verbindt zich tot betaling tot het maximum van het gegarandeerde bedrag aan rechten en heffingen bij in- en uitvoer, eventueel vermeerderd met de verdragingsrente, dat verschuldigd is krachtens de douanewetten en -reglementen van de overeenkomstsluitende partij waarin een onregelmatigheid in verband met een TIR-operatie is vastgesteld die tot een vordering bij de aansprakelijke organisatie leidt. Zij is hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van bovenbedoelde bedragen met de personen die deze bedragen verschuldigd zijn."

6. In artikel 8 wordt lid 7 geschrapt.

7. Artikel 10, lid 2, wordt als volgt gewijzigd:

"land" wordt vervangen door "overeenkomstsluitende partij".

8. In artikel 11 komt lid 1 als volgt te luiden:

"1. Bij niet-zuivering van een TIR-operatie, stellen de bevoegde autoriteiten

a) de houder van het TIR-carnet van de niet-zuivering in kennis op het adres dat in het TIR-carnet is vermeld;

b) de aansprakelijke organisatie van de niet-zuivering in kennis.

De bevoegde autoriteiten stellen de aansprakelijke organisatie in kennis binnen één jaar na de aanvaarding van het TIR-carnet door die autoriteiten of binnen twee jaar wanneer het certificaat van beëindiging van de TIR-operatie vals was of ten onrechte of op frauduleuze wijze verkregen."

9. In artikel 11 wordt een nieuw lid 2 ingevoegd dat als volgt luidt:

"2. Wanneer de in de in artikel 8, leden 1 en 2, bedoelde bedragen opeisbaar worden, moeten de bevoegde autoriteiten voor zover mogelijk de betaling hiervan eisen van de persoon of personen die deze bedragen rechtstreeks verschuldigd is of zijn, alvorens een vordering tot betaling in te dienen bij de aansprakelijke organisatie."

10. In artikel 11 wordt lid 2 hernummerd en wordt lid 3.

11. In artikel 11 komt lid 3 als volgt te luiden:

"3. De vordering tot betaling van de in artikel 8, leden 1 en 2, bedoelde bedragen wordt aan de aansprakelijke organisatie gericht op zijn vroegst drie maanden na de datum waarop deze organisatie ervan in kennis is gesteld dat de TIR-operatie niet is gezuiverd of dat het certificaat van beëindiging van de TIR-operatie vals was of ten onrechte of op frauduleuze wijze werd verkregen, en uiterlijk twee jaar na deze datum. Echter, voor TIR-operaties die tijdens bovengenoemde termijn van twee jaar het onderwerp zijn geworden van bestuurlijke of gerechtelijke procedures betreffende de verschuldigdheid tot betaling van de in lid 2 van dit artikel bedoelde persoon of personen, worden vorderingen tot betaling ingediend binnen een jaar nadat de beschikking van de bevoegde instanties of rechtbanken afdwingbaar is geworden."

12. In artikel 11 wordt lid 3 hernummerd en wordt lid 4.

13. In artikel 11 komt lid 4 als volgt te luiden:

"4. De aansprakelijke organisatie betaalt de gevorderde bedragen binnen drie maanden nadat de vordering tot betaling bij haar werd ingediend."

14. In artikel 11 wordt een nieuw lid 5 ingevoegd dat als volgt luidt:

"5. De betaalde bedragen worden aan de aansprakelijke organisatie terugbetaald indien, binnen twee jaar nadat de vordering tot betaling bij haar werd ingediend, ten genoegen van de bevoegde autoriteiten is aangetoond dat geen onregelmatigheid werd gepleegd in verband met de betrokken TIR-operatie. De termijn van twee jaar kan overeenkomstig de nationale wetgeving worden verlengd."

15. In bijlage 6 wordt toelichting 0.8.3 als volgt gewijzigd:

"douaneautoriteiten" wordt vervangen door "overeenkomstsluitende partijen".

16. In bijlage 6 wordt toelichting 0.8.5 als volgt gewijzigd:

"beroep wordt gedaan op de garantie" wordt vervangen door "vordering wordt ingediend bij de aansprakelijke organisatie".

17. In bijlage 6 wordt toelichting 0.8.7 geschrapt.

18. In bijlage 6 wordt toelichting 0.10 hernummerd en wordt toelichting 0.10-1.

19. In bijlage 6 wordt een nieuwe toelichting 0.10-2 ingevoegd die als volgt luidt:

"0.10-2 De zinsnede "of dat geen beëindiging heeft plaatsgevonden" heeft ook betrekking op situaties waarin het gaat om de vervalsing van het certificaat van beëindiging."

20. In bijlage 6 wordt toelichting 0.11-1 als volgt gewijzigd:

"0-11-1 De wijze van kennisgeving wordt bij de nationale wetgeving geregeld."

21. In bijlage 6 wordt een nieuwe toelichting 0.11-2 ingevoegd die als volgt luidt:

"0-11-2 De pogingen van de bevoegde autoriteiten om betaling te eisen van de aansprakelijke persoon of personen houden ten minste het zenden van een uitnodiging tot betaling toe aan de houder van het TIR-carnet, op het in het TIR-carnet vermelde adres of, indien dit niet dezelfde is, aan de persoon of personen die volgens het nationale recht aansprakelijk zijn. De uitnodiging tot betaling aan de houder van het TIR-carnet kan worden gecombineerd met de in lid 1 a) van dit artikel bedoelde kennisgeving."

22. In bijlage 6 wordt toelichting 0.11-2 hernummerd en wordt toelichting 0.11-3-1.

23. In bijlage 6 wordt toelichting 0.11-3-1 als volgt gewijzigd:

"douaneautoriteiten" wordt vervangen door "bevoegde autoriteiten".

24. In bijlage 6 wordt een nieuwe toelichting 0.11-3-2 ingevoegd die als volgt luidt:

"0.11-3-2 De bevoegde autoriteiten kunnen de aansprakelijke organisatie ervan in kennis stellen dat bestuurlijke of gerechtelijke procedures in verband met de verplichting tot betaling zijn ingeleid. De bevoegde autoriteiten stellen de aansprakelijke organisatie in elk geval van dergelijke procedures in kennis die kunnen worden beëindigd na de termijn van twee jaar voordat die termijn is verstreken".

25. In bijlage 6 wordt toelichting 0.11-3 hernummerd en wordt toelichting 0.11-4.

26. In bijlage 6 wordt toelichting 0.11-4 als volgt gewijzigd:

"artikel 11" wordt vervangen door "dit artikel".

27. In bijlage 6, toelichting 0.11-4, wordt aan het einde van de alinea de volgende zin toegevoegd:

"De termijn is ook van toepassing wanneer de aansprakelijke organisatie, bij ontvangst van de vordering, de in artikel 6, lid 2, bedoelde internationale organisatie raadpleegt over haar positie ten aanzien van de vordering."

28. In bijlage 6 wordt toelichting 0.28 hernummerd en wordt toelichting 0.28-1.

29. In bijlage 6 wordt een nieuwe toelichting 0.28-2 ingevoegd die als volgt luidt:

0.28.2 In dit artikel is bepaald dat een TIR-operatie slechts wordt beëindigd door plaatsing van de goederen onder een andere douaneregeling of een ander systeem van douanetoezicht. Dit houdt ook de vrijgave van de goederen voor binnenlands gebruik in (hetzij zonder meer of op voorwaarden), het overbrengen van de goederen over de grens naar een derde land (uitvoer) of naar een vrije zone, of de opslag van de goederen in een door de douane goedgekeurde ruimte in afwachting van de aangifte voor een andere regeling."