

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 11.10.2010  
SEC(2010) 1199 definitief

**NOTA VAN WIJZIGINGEN Nr. 2  
BIJ HET ONTWERP VAN ALGEMENE BEGROTING 2011**

**STAAT VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN PER AFDELING  
Afdeling III - Commissie**

**NOTA VAN WIJZIGINGEN Nr. 2  
BIJ HET ONTWERP VAN ALGEMENE BEGROTING 2011**

**STAAT VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN PER AFDELING  
Afdeling III - Commissie**

Gelet op:

- het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name op artikel 314, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name op artikel 106 *bis*,
- Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen<sup>1</sup>, en met name op artikel 37,
- het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2011, dat op 15 juni 2010 door de Commissie is ingediend,
- de nota van wijzigingen nr. 1/2011<sup>2</sup>,

dient de Europese Commissie, om de in de toelichting vermelde redenen, bij de begrotingsautoriteit nota van wijzigingen nr. 2 bij het ontwerp van begroting 2011 in.

–  
<sup>1</sup> PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1  
<sup>2</sup> SEC(2010) 1064.

## **WIJZIGINGEN IN DE STAAT VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN PER AFDELING**

De wijzigingen in de staat van ontvangsten en uitgaven per afdeling zijn beschikbaar via EUR-Lex: <http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm>. Ter informatie is een Engelse versie van de wijzigingen in deze staat per afdeling als budgettaire bijlage bijgevoegd.

## INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding .....	5
2.	Europol.....	5
3.	Financiële toezichthouders.....	6
4.	Europees financieel stabilisatiemechanisme .....	9
5.	Overzichtstabel per rubriek van het financieel kader.....	10

## **1. INLEIDING**

De nota van wijzigingen nr. 2 (NvW 2) bij de ontwerpbegroting 2011 (OB 2011) heeft betrekking op:

- een verhoging van de EU-bijdrage voor Europol met 552 000 EUR, alsook wijzigingen in de personeelsformatie van Europol, naar aanleiding van het verzoek voor vier extra personeelsformatieposten (alle AD-posten);
- een verhoging van de EU-bijdrage voor de drie financiële toezichthouders (EBA, EAVB en EAEM) met 1 224 000 EUR, alsook wijzigingen in de personeelsformaties van de toezichthouders, naar aanleiding van een verzoek voor zes extra personeelsformatieposten voor de EBA (waarvan 3 AD-posten en 3 AST-posten), zes extra personeelsformatieposten voor de EAVB (waarvan 5 AD-posten en 1 AST-post) en vijftien extra personeelsformatieposten voor de EAEM (waarvan 10 AD-posten en 5 AST-posten);
- de invoering van een nieuwe begrotingspost 01 04 01 03 voor de garantie die de Europese Unie biedt overeenkomstig artikel 122, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en daarmee overeenstemmend, een nieuw artikel 802 aan de ontvangstenzijde. Dit heeft geen gevolgen voor de begroting.

De netto financiële gevolgen van deze nota van wijzigingen bedragen 1 776 000 EUR, zowel in vastleggings- als in betalingskredieten.

## **2. EUROPOL**

De in deze nota van wijzigingen opgenomen wijzigingen zijn het gevolg van de nieuwe taken die na de goedkeuring van de ontwerpbegroting 2011 aan Europol zijn toevertrouwd.

Na de instemming van het Europese Parlement en de Raad met de sluiting van de overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika inzake de verwerking en doorgifte van gegevens betreffende het financiële berichtenverkeer van de Europese Unie naar de Verenigde Staten ten behoeve van het programma voor het traceren van terrorismefinanciering (TFTP) is Europol met ingang van 1 augustus 2010 belast met de uitvoering van de TFTP-overeenkomst tussen de EU en de VS. Dit omvat de verificatie van TFTP-verzoeken op grond van de bovenvermelde overeenkomst.

Voor deze nieuwe taak die aan Europol is toevertrouwd, moeten in 2011 extra middelen worden vrijgemaakt om specifieke uitrusting en software aan te schaffen waarmee kan worden gezorgd voor een beveiligde gegevenstransmissie van de VS naar Europol en om een nieuwe eenheid op te richten met vier nieuwe posten op jaarbasis, bestaande uit een eenheidshoofd en twee topdeskundigen in terrorismebestrijding en verwerking van financiële inlichtingen en één juridisch deskundige.

De financiële gevolgen bedragen 552 000 EUR, waarvan 400 000 EUR voor personeelsuitgaven (titel 1) en 152 000 EUR voor beleidsuitgaven (titel 3).

De volledige personeelsformatie is opgenomen in de budgettaire bijlage.

### **3. FINANCIËLE TOEZICHTHOUDERS**

De in deze nota van wijzigingen opgenomen wijzigingen zijn het gevolg van het voorstel van de Commissie om aan de Europese Autoriteit voor effecten en markten (EAEM) nieuwe verantwoordelijkheden toe te vertrouwen voor het verlenen van vergunningen aan en het uitoefenen van toezicht op ratingbureaus, en van het besluit van de wetgever om de EAEM, de Europese Bankautoriteit (EBA) en de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen (EAVB) te belasten met extra taken, waarin de oorspronkelijke voorstellen van de Commissie niet hadden voorzien.

#### **3.1. Voorstel tot wijziging van de verordening inzake ratingbureaus - EAEM**

Op 2 juni 2010 heeft de Commissie voorgesteld om Verordening (EG) nr. 1060/2009 van het Europees Parlement en de Raad inzake ratingbureaus<sup>3</sup> te wijzigen, met de bedoeling om aan de Europese Autoriteit voor effecten en markten (EAEM), verantwoordelijkheden toe te vertrouwen op het vlak van het verlenen van vergunningen aan en het uitoefenen van toezicht op ratingbureaus (RB's), onder meer de bevoegdheid om onderzoeken in te stellen, controles ter plaatse te verrichten en toezichtbesluiten te nemen.

In artikel 19 van het voorstel wordt bepaald dat de EAEM-uitgaven welke nodig zijn voor de registratie van en het toezicht op ratingbureaus volledig worden gedekt door vergoedingen die de EAEM bij de ratingbureaus in rekening brengt. De gedetailleerde structuur en voorschriften van de vergoedingen worden overeenkomstig artikel 19 van het voorstel vastgesteld bij gedelegeerde handeling van de Commissie, die naar verwachting in de loop van 2011 zal worden vastgesteld en begin 2012 in werking zou moeten treden.

Aangezien het voorstel in juni van dit jaar door de Commissie is goedgekeurd, was het begrotingsverzoek niet opgenomen in de ontwerpbegroting 2011 die in mei 2010 is ingediend. Dit is de reden voor de voorgenomen herziening van de personeelsformatie en van de bijdrage uit de EU-begroting, zoals in de budgettaire bijlage omstandig wordt uiteengezet.

In het overgangsjaar 2011 moeten de middelen voor het toezicht op de RB's afkomstig zijn uit bijdragen van de lidstaten en uit de EU-begroting, volgens de verhouding die in de EAEM-verordening is bepaald (40% uit de EU-begroting en 60% van de lidstaten). Volgens het voorstel zullen er vanaf 2012 geen bijdragen meer nodig zijn om de kosten te dekken voor het toezicht op de RB's.

De gevolgen voor de middelen in 2011 worden vermeld in het financieel memorandum bij het wetgevingsvoorstel. Op het vlak van personele middelen wordt verzocht om zes extra personeelsformatieposten op jaarbasis. In totaal komen de financiële gevolgen neer op 2,5 miljoen EUR, waarvan 2,2 miljoen EUR voor personeels- en infrastructuuruitgaven (titels 1

—  
3

COM(2010) 289 definitief

en 2) en 0,3 miljoen EUR voor beleidsuitgaven (titel 3). Voor de financiering van het desbetreffende aandeel uit de EU-begroting (40%) bedraagt de aanvullende bijdrage waarvoor uit de EU-begroting 2011 middelen moeten worden vrijgemaakt, 1 miljoen EUR.

### **3.2. Extra taken die aan de EAEM, EBA en EAVB zijn toevertrouwd**

Het Europees Parlement en de Raad hebben begin september 2010 een politiek akkoord bereikt over de oprichting van de drie toezichthouders. Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan de definitieve tekst van de verordening; het Europees Parlement heeft het pakket op 22 september 2010 aangenomen en verwacht wordt dat de Raad het pakket zal goedkeuren op de zitting van de Raad ECOFIN in oktober.

Het is derhalve dienstig dat de budgettaire gevolgen in 2011 van de nieuwe taken die door de wetgever aan de toezichthouders zijn toevertrouwd, correct worden ingeschat en in deze nota van wijzigingen worden opgenomen.

Tot de extra taken die aan de drie toezichthouders worden toevertrouwd, behoren onder meer volgende opdrachten:

- een leidende rol spelen bij het bevorderen van transparantie, eenvoud en billijkheid op de markt voor financiële producten of diensten (artikel 6);
- monitoring van de efficiënte, effectieve en consistente werking van de colleges van toezichthouders (artikel 12);
- monitoring en beoordeling van systeemrisico's, opstellen van criteria voor de vaststelling en meting van het systeemrisico (artikelen 12 *bis* tot 12 *quater*);
- zorgen voor een gespecialiseerde en permanente capaciteit om doeltreffend te reageren op het ontstaan van systeemrisico's (artikel 12 *quater*);
- bijdragen tot en actief deelnemen aan de ontwikkeling en coördinatie van doeltreffende en consistente herstel- en crisisafwikkelingsplannen, procedures voor noodsituaties en preventieve maatregelen teneinde, op de onder hun bevoegdheid vallende gebieden, het effect op het systeem van met insolventie bedreigde instellingen zo beperkt mogelijk te houden (artikel 12 *quater*).

Het betreft de personeelsbehoeften in het licht van de aan de toezichthouders toevertrouwde aanvullende taken, gaan de diensten van de Commissie uit van het volgende: negen extra posten voor de EAEM, zes voor de EBA en zes de EAVB in 2011. Voor de berekening van de desbetreffende bezoldigingen is voor de helft van deze extra posten uitgegaan van een termijn van negen maanden en voor de andere helft van een termijn van zes maanden, om rekening te houden met de geraamde tijd die voor de aanwerving moet worden uitgetrokken. De volledige personeelsformaties voor de EAEM, de EBA en de EAVB zijn in de budgettaire bijlage opgenomen.



De diensten van de Commissie hebben een grondige analyse verricht van de financiële en personele behoeften van de agentschappen, waarbij alle activiteiten van de agentschappen zijn onderzocht. Op basis van deze analyse heeft de Commissie ook een meer nauwkeurige raming kunnen opstellen van sommige begrotingsposten in de begrotingen van de agentschappen. De uitgaven voor infrastructuur van de EAEM zijn met name opwaarts herzien gelet op de geplande verhoging van het aantal personeelsleden bij deze toezichthouder, terwijl bepaalde gemiddelde personeelskosten bij een eerste raming overschat leken te zijn en derhalve neerwaarts zijn bijgesteld.

Door deze grondige analyse van de uitgaven van de agentschappen worden de extra kosten die voortvloeien uit de aanvullende opdrachten die de wetgevende autoriteit aan de agentschappen heeft toevertrouwd, grotendeels gecompenseerd. In totaal wordt een gecombineerde nettoverhoging van de middelen van de toezichthouders met 560 000 EUR noodzakelijk geacht om de oprichting van de nieuwe agentschappen te ondersteunen, waarbij rekening wordt gehouden met de door de wetgever opgedragen aanvullende taken. Dit bedrag kan worden opgesplitst in 300 000 EUR voor de EAEM, 140 000 EUR voor de EBA en 120 000 EUR voor de EAVB. Het bedrag van 560 000 EUR is het nettoresultaat van een algemene stijging met 1 677 000 EUR voor personeels- en infrastructuuruitgaven (titels 1 en 2) en een algemene daling met 1 117 000 EUR voor beleidsuitgaven (titel 3). Derhalve wordt voorgesteld om de EU-bijdrage in 2011 met 224 000 EUR te verhogen, waarbij rekening moet worden gehouden met het feit dat 60% van de vereiste verhoging met bijdragen van de lidstaten wordt gefinancierd.

#### 4. EUROPEES FINANCIËEL STABILISATIEMECHANISME

Op 9 mei 2010 besloot de Raad een omvangrijk pakket maatregelen te treffen tot vrijwaring van de financiële stabiliteit in Europa, met inbegrip van een Europees financieel stabilisatiemechanisme<sup>4</sup> op grond van artikel 122, lid 2, VWEU. Dit artikel voorziet in financiële steun voor lidstaten in moeilijkheden die worden veroorzaakt door buitengewone gebeurtenissen die deze lidstaat niet kan beheersen.

Dit mechanisme zal functioneren zonder afbreuk te doen aan de bestaande faciliteit voor financiële steun op de middellange termijn voor de betalingsbalans van lidstaten die niet tot de eurozone behoren.

Om deze financiële steun te verlenen, zal de Commissie namens de Europese Unie geld lenen op de kapitaalmarkten of bij financiële instellingen. Om aan haar verplichtingen te voldoen, kan de Commissie, indien de debiteuren in gebreke blijven, tijdelijk uit haar eigen kasmiddelen de schuldendienst voor haar rekening nemen. Artikel 12 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1150/2000 van de Raad van 22 mei 2000 houdende toepassing van Besluit 2000/597/EG, Euratom betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen is van toepassing. Het kan in een later stadium nodig zijn de transactie in de begroting op te nemen.

Terugbetalingen na aanvankelijk betaalverzuim of eventuele ontvangsten die voortvloeien uit het uitoefenen van rechten in verband met de garantie moeten eventueel ook als ontvangsten in de begroting worden opgenomen.

Voor de begrotingsstructuur van de garantie die de Europese Unie biedt, wordt daarom voorgesteld een nieuwe begrotingspost aan de uitgavenzijde in te voeren, alsook een daarmee overeenstemmend nieuw begrotingsartikel aan de ontvangstenzijde. Dit is reeds geschied voor de begroting 2010 door middel van gewijzigde begroting nr. 5/2010<sup>5</sup>.

Zoals gebruikelijk is voor begrotingsposten die verband houden met leningen zonder een specifiek garantiefonds, wordt zowel de nieuwe post 01 04 01 03 als het nieuwe artikel 8 0 2 van een pro-memorie-aanduiding voorzien. Indien noodzakelijk zal de Commissie voorstellen de nodige kredieten beschikbaar te stellen via een overschrijving of een gewijzigde begroting.

—  
<sup>4</sup> Verordening (EU) nr. 407/2010 van de Raad van 11 mei 2010 houdende instelling van een Europees financieel stabilisatiemechanisme.

<sup>5</sup> Vroeger ontwerp van gewijzigde begroting nr. 7/2010, COM (2010) 383.

## 5. OVERZICHTSTABEL PER RUBRIEK VAN HET FINANCIËEL KADER

Financieel kader Rubriek/subrubriek	Financieel kader 2011		Ontwerpbegroting 2011 + GB nr. 1/2011		GB nr. 2/2011		Ontwerpbegroting 2011 + GB nrs. 1-2/2011	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK	VK	BK
<b>1. DUURZAME GROEI</b>								
1a. Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid	12 987 000 000		13 436 852 270	12 109 714 170	1 224 000	1 224 000	13 438 076 270	12 110 938 170
1b. Samenhang ter bevordering van groei en werkgelegenheid	50 987 000 000		50 970 093 784	42 540 796 740			50 970 093 784	42 540 796 740
<b>Totaal Marge<sup>6</sup></b>	<b>63 974 000 000</b>		<b>64 406 946 054</b> <i>67 053 946</i>	<b>54 650 510 910</b>	<b>1 224 000</b>	<b>1 224 000</b>	<b>64 408 170 054</b> <i>65 829 946</i>	<b>54 651 734 910</b>
<b>2. BESCHERMING EN BEHEER VAN NATUURLIJKE HULPBRONNEN</b>								
Waarvan marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	47 617 000 000		43 747 401 900	43 656 761 358			43 747 401 900	43 656 761 358
<b>Totaal Marge</b>	<b>60 338 000 000</b>		<b>59 486 248 389</b> <i>851 751 611</i>	<b>58 135 685 296</b>			<b>59 486 248 389</b> <i>851 751 611</i>	<b>58 135 685 296</b>
<b>3. BURGERSCHAP, VRIJHEID, VEILIGHEID EN RECHTVAARDIGHEID</b>								
3a. Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	1 206 000 000		1 135 252 740	852 573 740	552 000	552 000	1 135 804 740	853 125 740
3b. Burgerschap	683 000 000		667 817 000	638 979 000			667 817 000	638 979 000
<b>Totaal Marge</b>	<b>1 889 000 000</b>		<b>1 803 069 740</b> <i>85 930 260</i>	<b>1 491 552 740</b>	<b>552 000</b>	<b>552 000</b>	<b>1 803 621 740</b> <i>85 378 260</i>	<b>1 492 104 740</b>
<b>4. DE EU ALS MONDIALE PARTNER<sup>7</sup></b>	<b>8 430 000 000</b>		<b>8 613 529 377</b>	<b>7 601 763 867</b>			<b>8 613 529 377</b>	<b>7 601 763 867</b>
<i>Marge</i>			<i>70 330 623</i>				<i>70 330 623</i>	
<b>5. ADMINISTRATIE<sup>8</sup></b>	<b>8 334 000 000</b>		<b>8 289 835 688</b>	<b>8 290 890 688</b>			<b>8 289 835 688</b>	<b>8 290 890 688</b>
<i>Marge</i>			<i>126 164 312</i>				<i>126 164 312</i>	
<b>TOTAAL Marge</b>	<b>142 965 000 000</b>	<b>134 280 000 000</b>	<b>142 599 629 248</b> <i>1 201 230 752</i>	<b>130 170 403 501</b> <i>4 394 596 499</i>	<b>1 776 000</b>	<b>1 776 000</b>	<b>142 601 405 248</b> <i>1 199 454 752</i>	<b>130 172 179 501</b> <i>4 392 820 499</i>

<sup>6</sup> Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering wordt niet opgenomen in de berekening van de marge onder rubriek 1a (500 miljoen EUR).

<sup>7</sup> De marge voor 2011 in rubriek 4 houdt geen rekening met de kredieten betreffende de reserve voor noodhulp (253,9 miljoen EUR).

<sup>8</sup> Om de marge ten opzichte van het maximum van rubriek 5 te berekenen, wordt rekening gehouden met voetnoot 1 van het financieel kader 2007-2013 voor een bedrag van 82 miljoen EUR aan bijdragen van de personeelsleden aan het pensioenstelsel.

