



Brussel, 28.5.2014
COM(2014) 307 final

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES
PARLEMENT**

**Technische aanpassing van het financieel kader voor 2015 in overeenstemming met de
ontwikkeling van het bni**

**(Artikel 6 van Verordening nr. 1311/2013 van de Raad tot bepaling van het meerjarig
financieel kader voor de jaren 2014-2020)**

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES PARLEMENT

Technische aanpassing van het financieel kader voor 2015 in overeenstemming met de ontwikkeling van het bni

(Artikel 6 van Verordening nr. 1311/2013 van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020)

1. INLEIDING

Verordening van de Raad nr. 1311/2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020¹ (MFK-verordening) bevat de tabel van het financieel kader voor de EU-28 voor 2014-2020, uitgedrukt in prijzen van 2011 (tabel 1).

In artikel 6, lid 1, van de MFK-verordening is bepaald dat de Commissie ieder jaar vóór de begrotingsprocedure van het begrotingsjaar n+1 overgaat tot de technische aanpassing van het financieel kader op grond van de ontwikkeling van het bruto nationaal inkomen (bni) van de EU en van de prijzen en dat de resultaten van deze aanpassing aan de twee takken van begrotingsautoriteit worden meegedeeld. Wat de prijzen betreft, zijn de uitgavenmaxima tegen lopende prijzen vastgesteld op grond van de in artikel 6, lid 2, van de MFK-verordening vermelde vaste deflator van 2%. Wat de ontwikkeling van het bni betreft, zijn de meest recente economische prognoses in deze mededeling opgenomen.

Tegelijkertijd worden volgende berekeningen door de Commissie verricht: de marge die onder het overeenkomstig Besluit 2007/436/EG, Euratom vastgestelde maximum van de eigen middelen beschikbaar blijft, het absolute bedrag van de marge voor onvoorziene uitgaven bedoeld in artikel 13, de in artikel 5 bedoelde overkoepelende marge voor betalingen en de in artikel 14 van de MFK-verordening bedoelde overkoepelende marge voor vastleggingskredieten. Voorts moet op grond van artikel 3, lid 1, van de MFK-verordening het submaximum van rubriek 2 met betrekking tot marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen worden aangepast ingevolge de overdrachten tussen pijler I en plattelandsontwikkeling overeenkomstig de rechtshandeling tot vaststelling van deze overdrachten.

Bij deze mededeling wordt de begrotingsautoriteit het resultaat van de technische aanpassingen (EU-28) voor het begrotingsjaar 2015 meegedeeld, overeenkomstig artikel 6 van de MFK-verordening.

2. AANPASSING VAN DE TABEL VAN HET FINANCIIEEL KADER (TABELLEN 1-2)

Tabel 1 heeft betrekking op het financieel kader voor EU-28 in prijzen van 2011, zoals opgenomen in bijlage I van de MFK-verordening.

Tabel 2 heeft betrekking op het voor 2015 aangepast financieel kader voor EU-28 (dus uitgedrukt in lopende prijzen). Het in procent van het bni weergegeven financieel kader is geactualiseerd aan de hand van de meest recente economische ramingen (voorjaar 2014) en langetermijnprognoses.

¹ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884.

2.1. Totaalbedrag bni

Het bni voor 2015 is aan de hand van de meest recente raming vastgesteld op 13 918 050 miljoen EUR in lopende prijzen voor EU-28.

2.2. Belangrijkste resultaten van de technische aanpassing van het financieel kader voor 2015

Het totale maximum voor de vastleggingskredieten voor 2015 (146 483 miljoen EUR) komt overeen met 1,05 % van het bni.

Het corresponderende totale maximum voor de betalingskredieten (141 901 miljoen EUR) komt overeen met 1,02 % van het bni. Op basis van de meest recente economische ramingen laat dit een marge van 29 291 miljoen EUR onder het maximum (1,23 %) van de eigen middelen (0,21 % van het bni voor EU-28).

2.3. Aanpassing van het submaximum van rubriek 2

Op grond van artikel 3, lid 1, van de MFK-verordening moet het submaximum van rubriek 2 met een totaalbedrag van 312 735 miljoen EUR voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen in de periode 2014-2020 worden aangepast ingevolge de overdrachten tussen pijler I en plattelandsontwikkeling overeenkomstig de rechtshandeling tot vaststelling van deze overdrachten.

De bedragen die ter beschikking werden gesteld van het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (ELFPO), zoals bepaald in Uitvoeringsverordening (EU) nr. 367/2014 van de Commissie², bestaat uit de volgende onderdelen (zie onderstaande tabel):

- (1) De vrijwillige aanpassing die op grond van artikel 10 ter van Verordening (EG) nr 73/2009 in Uitvoeringsbesluit 2013/146/EU van de Commissie is vastgesteld, die moet worden toegevoegd aan de verdeling per jaar van de steun van de Unie voor plattelandsontwikkeling, overeenkomstig artikel 10 quater, lid 2, van dezelfde Verordening. In het uitvoeringsbesluit van de Commissie wordt dit bedrag voor het begrotingsjaar 2014 vastgesteld op 296,3 miljoen EUR in het Verenigd Koninkrijk.
- (2) De bedragen die moeten worden overgeheveld naar het ELFPO overeenkomstig de artikelen 136 en 136 ter van Verordening (EG) nr. 73/2009 voor Duitsland en Zweden van in totaal 51,6 miljoen EUR per jaar voor de begrotingsjaren 2014 en 2015 ("niet-bestede bedragen").
- (3) De bedragen die moeten worden overgeheveld naar het ELFPO overeenkomstig artikel 66, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1307/2013. Griekenland zal vanaf 2014 jaarlijks 4 miljoen EUR overmaken ("EL katoen").

Met deze eerste reeks overdrachten wordt het beschikbare netto saldo voor de uitgaven voor het Europees Landbouwarantiefonds (ELGF) in 2014-2020 met 427,5 miljoen EUR verminderd en moet het MFK-submaximum voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen worden aangepast van 312 735 miljoen EUR naar 312 309 miljoen EUR, zoals blijkt in onderstaande tabel.

² Uitvoeringsverordening (EU) nr. 367/2014 van de Commissie van 10 april 2014 tot vaststelling van het nettosaldo dat voor de uitgaven uit het ELGF beschikbaar is (PB L 108 van 11.4.2014, blz. 13).

Eerste aanpassing van submaximum voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen voor overdracht tussen pijlers

(miljoen EUR - lopende prijzen)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Initieel H2 submaximum	44 130.000	44 368.000	44 628.000	44 863.000	44 889.000	44 916.000	44 941.000	312 735.000
Eerste netto-overdracht van P1 naar P2	- 351.900	- 55.600	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 427.500
<i>vrijwillige aanpassing</i>	- 296.300							- 296.300
<i>niet-bestede bedragen</i>	- 51.600	- 51.600						- 103.200
<i>EL katoen</i>	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 28.000
Netto saldo ELGF na 1 ^{ste} transfer	43 778.100	44 312.400	44 624.000	44 859.000	44 885.000	44 912.000	44 937.000	312 307.500
Submaximum H2 na 1 ^{ste} transfer	43 779.000	44 313.000	44 624.000	44 859.000	44 885.000	44 912.000	44 937.000	312 309.000
<i>Afrondingsverschil</i>	0.900	0.600	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	1.500

Daarnaast is een tweede reeks overdrachten vastgesteld tussen pijler I en plattelandontwikkeling, die nog niet zijn opgenomen in de desbetreffende uitvoeringsverordening van de Commissie. Als gevolg van de kennisgevingen die de lidstaten tegen 31 december 2013 hebben gedaan met betrekking tot de flexibiliteit tussen de pijlers overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) nr. 1307/2013, bedraagt de totale overdracht van de bedragen van de maxima voor rechtstreekse betalingen naar de programmering voor plattelandontwikkeling voor de begrotingsjaren 2015-2020 3 884,380 miljoen EUR, terwijl de totale overdracht van de bedragen van programmering voor plattelandontwikkeling voor de begrotingsjaren 2015-2020 naar de maxima voor rechtstreekse betalingen neerkomt op 2 988,507 miljoen EUR.

Dit zijn evenwel slechts de eerste cijfers. Deze tweede aanpassing van het submaximum H2 kan slechts in 2015 worden uitgevoerd (in de technische aanpassing voor 2016) nadat de wijziging aan de Uitvoeringsverordening van de Commissie tot vaststelling van het nettosaldo dat voor de uitgaven uit het ELGF beschikbaar is, in werking is getreden³. Dan kunnen er na de tweede kennisgevingstermijn op 1 augustus 2014 verdere aanpassingen met betrekking tot de flexibiliteit tussen de pijlers in overweging worden genomen.

De wijziging van het submaximum H2 in lopende prijzen moet worden omgezet in prijzen 2011 met het oog op een technische aanpassing van de MFK-tabel in prijzen 2011.

Hiertoe wordt het nettosaldo dat voor de uitgaven uit het ELGF beschikbaar is, eerst omgezet in prijzen 2011 door gebruik te maken van een vaste deflator van 2%. Vervolgens wordt het resultaat afgerond om het aangepaste submaximum H2 te verkrijgen, aangezien de MFK-maxima alleen in miljoen EUR worden uitgedrukt. Slechts na deze afronding kan worden gegarandeerd dat het MFK-submaximum altijd hoger is dan het nettosaldo dat voor de uitgaven uit het ELGF beschikbaar is. Het resulterende kleine verschil vormt geen beschikbare marge, maar is uitsluitend het gevolg van de afronding, aangezien alle bedragen in de MFK-tabel in miljoen EUR moeten worden uitgedrukt. Voor elke jaarbegroting maakt de Commissie

³

Gedelegeerde Verordening (EU) nr. xxx/xxxx van de Commissie van 13 mei 2014 tot wijziging van de bijlagen VIII en VIII quater bij Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad, van bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad en van de bijlagen II, III en VI bij Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad is bij het Europees Parlement en de Raad ingediend. Beide instellingen beschikken over een controleperiode van ten minste twee maanden om bezwaar aan te tekenen. Slechts na afloop van deze controleperiode kan de Commissie een wijziging van de Uitvoeringsverordening van de Commissie tot vaststelling van het nettosaldo dat voor de uitgaven uit het ELGF beschikbaar is, vaststellen. Bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2015 zal rekening worden gehouden met de op 31 december 2013 aangemelde flexibiliteit tussen de pijlers.

gebruikt van de exacte bedragen van het nettosaldo dat voor de uitgaven uit het ELGF beschikbaar is, zoals reeds het geval was voor de begroting 2014.

Submaximum voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen na overdracht in lopende prijzen en prijzen 2011

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
	- in lopende prijzen -							
Initieel submaximum H2	44 130.000	44 368.000	44 628.000	44 863.000	44 889.000	44 916.000	44 941.000	312 735.000
Netto saldo ELGF na 1 ^{ste} overdracht	43 778.100	44 312.400	44 624.000	44 859.000	44 885.000	44 912.000	44 937.000	312 307.500
Submaximum H2 na 1 ^{ste} overdracht	43 779.000	44 313.000	44 624.000	44 859.000	44 885.000	44 912.000	44 937.000	312 309.000
<i>Vershil ten opzichte van initieel submaxim</i>	- 351.000	- 55.000	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 426.000
Jaarlijkse deflator	1.061	1.082	1.104	1.126	1.149	1.172	1.195	
	- in prijzen 2011 -							
Initieel submaximum H2	41 585.000	40 989.000	40 421.000	39 837.000	39 079.000	38 335.000	37 605.000	277 851.000
Netto saldo ELGF na 1 ^{ste} overdracht	41 253.081	40 937.808	40 417.332	39 833.508	39 075.094	38 331.960	37 601.271	277 450.054
Submaximum H2 na 1 ^{ste} overdracht	41 254.000	40 938.000	40 418.000	39 834.000	39 076.000	38 332.000	37 602.000	277 454.000
<i>Vershil ten opzichte van initieel submaxim</i>	- 331.000	- 51.000	- 3.000	- 3.000	- 3.000	- 3.000	- 3.000	- 397.000

3. OVERKOEPELENDE MARGE VOOR DE BETALINGEN

Overeenkomstig artikel 5 van de MFK-verordening wordt het maximum voor betalingen voor de jaren 2015-2020 door de Commissie naar boven bijgesteld met een bedrag dat gelijk is aan het verschil tussen de uitgevoerde betalingen en het MFK-maximum voor betalingen van het jaar n-1. Aanpassingen naar boven toe worden volledig verrekend met een overeenkomstige verlaging van het maximum voor de betalingskredieten voor het jaar n-1.

Deze aanpassing zal voor het eerst in 2015 worden uitgevoerd (in de technische aanpassing voor 2016).

4. SPECIALE INSTRUMENTEN

Er zijn instrumenten die buiten de in het financieel kader 2014-2020 overeengekomen uitgavenmaxima vallen. Deze instrumenten dienen om snel te kunnen reageren op uitzonderlijke of onvoorziene gebeurtenissen, en zij geven – binnen bepaalde grenzen – enige flexibiliteit boven de overeengekomen uitgavenmaxima:

4.1. Reserve voor noodhulp

Overeenkomstig artikel 9 van de MFK-verordening kan *de reserve voor noodhulp* voor maximaal 280 miljoen EUR per jaar in prijzen van 2011 worden aangesproken, d.w.z. 303 miljoen EUR in 2015 in lopende prijzen (2 209 miljoen EUR voor de hele periode in lopende prijzen). Het deel van het niet-bestede bedrag van het voorgaande jaar kan worden overgedragen.

4.2. Solidariteitsfonds van de Europese Unie

Overeenkomstig artikel 10 van de MFK-verordening kan *het Solidariteitsfonds van de Europese Unie* voor maximaal 500 miljoen EUR per jaar in prijzen van 2011 worden aangesproken, d.w.z. 541 miljoen EUR in 2015 in lopende prijzen (3 945 miljoen EUR voor de hele periode in lopende prijzen). Het deel van het niet-bestede bedrag van het voorgaande jaar kan worden overgedragen.

4.3. Flexibiliteitsinstrument

Overeenkomstig artikel 11 van de MFK-verordening kan het *Flexibiliteitsinstrument* voor maximaal 471 miljoen EUR per jaar in prijzen van 2011 worden aangesproken, d.w.z. 510 miljoen EUR in 2015 in lopende prijzen (3 716 miljoen EUR voor de hele

periode in lopende prijzen). Het deel van de niet-bestede jaarlijkse bedragen van de vorige 3 jaren kan worden overgedragen.

4.4. Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering

Overeenkomstig artikel 12 van de MFK-verordening kan het *Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering* voor maximaal 150 miljoen EUR per jaar in prijzen van 2011 worden aangesproken, d.w.z. 162 miljoen EUR in 2015 in lopende prijzen (1 183 miljoen EUR voor de hele periode in lopende prijzen).

4.5. Marge voor onvoorziene uitgaven

Overeenkomstig artikel 13 van de MFK-verordening wordt een marge voor onvoorziene uitgaven van ten hoogste 0,03 % van het bruto nationaal inkomen van de Unie gevormd buiten de in het financieel kader vastgestelde maxima voor de periode 2014-2020.

Het absolute bedrag van de marge voor onvoorziene uitgaven voor het jaar 2015 is 4 175,4 miljoen EUR.

4.6. Overkoepelende marge vastleggingskredieten voor groei en werkgelegenheid, in het bijzonder voor jongeren

Overeenkomstig artikel 14 van de MFK-verordening vormen marges die beschikbaar blijven onder de MFK-maxima voor vastleggingskredieten voor de jaren 2014-2017 een overkoepelende MFK-marge voor vastleggingen, die beschikbaar worden gesteld boven de maxima die in de bijlage van de MFK-verordening zijn vastgesteld voor de jaren 2016 tot en met 2020 voor beleidsdoelstellingen met betrekking tot groei en werkgelegenheid, in het bijzonder voor jongeren. De Commissie berekent het nog beschikbare bedrag.

De overkoepelende MFK-marge voor vastleggingen zal voor het eerst in 2015 worden berekend (in de technische aanpassing voor 2016).