



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 20.12.2002
COM(2002) 757 definitief

2001/0185 (COD)

Gewijzigd voorstel voor een

BESCHIKKING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende geautomatiseerde verwerking van gegevens inzake het verkeer van en de
controle op accijnsgoederen**

(door de Commissie overeenkomstig artikel 250, lid 2
van het EG-verdrag ingediend)

TOELICHTING

A. BEGINSELEN

1. Op 19 november 2001 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een beschikking van het Europees Parlement en van de Raad betreffende geautomatiseerde verwerking van gegevens inzake het verkeer van en de controle op accijnsgoederen (COM(2001) 466 def.).
2. Het Economisch en Sociaal Comité heeft op 29 mei 2002 over het voorstel advies uitgebracht. Het advies bevat voorstellen die vergelijkbaar zijn met de amendementen van het Europees Parlement en die dan ook in het gewijzigde voorstel in aanmerking zijn genomen.
3. Op 24 september 2002 heeft het Europees Parlement het voorstel voor een beschikking in eerste lezing goedgekeurd met tien amendementen.
4. Uit de besprekingen bij de Raad is gebleken dat enkele andere wijzigingen in overweging moeten worden genomen, namelijk verbeteringen van redactionele aard en nuttige verduidelijkingen. Deze wijzigingen zijn in dit gewijzigde voorstel overgenomen.
5. In de conclusies van de Raad Economische en Financiële Zaken van 4 juni 2002 wordt de Groep belastingvraagstukken verzocht voort te gaan met haar werkzaamheden inzake het Commissievoorstel voor de beschikking betreffende geautomatiseerde verwerking van gegevens inzake het verkeer van en de controle op accijnsgoederen, zodat deze vóór 1 april 2003 kan worden aangenomen. De Europese Raad van Sevilla heeft zich ingenomen verklaard met deze conclusies, die door de Commissie en de medewetgevers in aanmerking worden genomen.

B. AMENDEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT

De amendementen van het Europees Parlement kunnen als volgt worden weergegeven:

I. Ongewijzigd aanvaarde amendementen

a. De amendementen 1, 2, 3 en 4 betreffen de overwegingen die aan de beschikking ten grondslag liggen en luiden als volgt:

Amendement 1 stelt dat het onderhavige project compatibel moet zijn met het nieuwe systeem voor douanevervoer. Het luidt als volgt: „(5) De invoering van een geautomatiseerd systeem voor de controle op het verkeer van accijnsgoederen binnen de EU (EMCS) dient compatibel te zijn en, indien technisch mogelijk, te worden samengevoegd met het nieuwe geautomatiseerde systeem voor douanevervoer (NCTS) teneinde de bestrijding van fraude te intensiveren en de procedures voor het beheer en de handel te vergemakkelijken.” Dit amendement houdt rechtstreeks verband met amendement 7.

Amendement 2 moet het systeem makkelijker maken voor het midden- en kleinbedrijf en stelt dat de toegang tot het systeem voor bedrijven kosteloos moet zijn. Het luidt als volgt: „(8) De ontwikkeling en invoering van een dermate gecompliceerd geautomatiseerd systeem mag niet ten koste gaan van het concurrentievermogen van de ondernemers, met name de vele kleine

en middelgrote ondernemingen die in deze sector actief zijn. De lidstaten moeten een standaardapplicatie voor de aansluiting op het systeem ontwikkelen, die gratis ter beschikking wordt gesteld.” Dit amendement houdt rechtstreeks verband met amendement 8.

Amendement 3 geeft een nadere precisering van de bevoegdheden en taken van de Commissie, zoals de „verantwoordelijkheid voor de veiligheidsaspecten van het systeem, de juridische aspecten en de eigendom en de verwerking van commercieel gevoelige informatie in het systeem”, en geeft aan dat de Commissie tevens de belangrijkste rol dient te vervullen op het gebied van coördinatie, organisatie en beheer.

Amendement 4 stelt dat het functioneren van het huidige systeem in afwachting van de invoering van het geheel geautomatiseerde systeem moet worden verbeterd, aangezien het nieuwe systeem pas over enige jaren zal kunnen worden ingevoerd. Het amendement luidt als volgt: „(11) Het geautomatiseerde systeem voor de controle op accijnsgoederen treedt niet vóór 2007 in werking. Gezien de omvang van de fraude en de bureaucratie die voortvloeit uit het huidige, op papier gebaseerd systeem dient de Commissie na raadpleging van de betrokken bedrijfstakken de noodzakelijke maatregelen voor te stellen en/of uit te voeren om de werking van het huidige systeem op korte termijn te verbeteren.”

Het voorbehoud van de Commissie ten aanzien van enkele aspecten van deze amendementen wordt gegeven in haar antwoordt op de amendementen 7 en 8. De daarin tot uiting komende beginselen zijn namelijk voor de Commissie aanvaardbaar, maar de formulering moet worden genuanceerd.

b. De amendementen 5, 9 en 11 betreffen inhoudelijke wijzigingen die geen problemen opleveren, of die reeds in overeenstemming zijn met het standpunt van de Raad.

Amendement 5 betreft een wijziging van de terminologie in de Engelse versie: „special reference” wordt vervangen door „**prime reference**”. Deze wijziging is in het gewijzigde voorstel verwerkt.

Amendement 9 betreft de beveiliging van de gegevens, een onderdeel van de functionele specificaties van het systeem. De toe te passen normen kunnen pas definitief worden vastgesteld wanneer het werk aan het project is voltooid (in 2007/2008). De Commissie is het met dit amendement eens. Toepassing van de strengste normen is voor dit systeem van het allergrootste belang. In verband met de technische ontwikkelingen dienen deze normen echter pas in het laatst mogelijke stadium te worden vastgesteld.

De tekst is derhalve aanvaardbaar en wordt in de volgende termen gesteld: „de ontwikkeling van zeer strenge normen voor de beveiligingsvoorzieningen, teneinde de ongeoorloofde toegang tot gegevens te voorkomen en de integriteit van het systeem te waarborgen.”

Amendement 11 is in overeenstemming met het standpunt van de Commissie. Het is identiek met de wijzigingen die door de Raad zijn aangebracht. De tekst wordt aldus geformuleerd: „De kandidaat-lidstaten van de Europese Unie **worden** door de Commissie op de hoogte gesteld van de fasen van de ontwikkeling en de invoering van het geautomatiseerde systeem en **worden uitgenodigd** aan de daarmee te nemen proeven deel te nemen.”

De Commissie heeft geen bezwaren tegen de formulering van deze amendementen.

II. Amendementen die worden aanvaard mits opnieuw geformuleerd

Amendement 6 betreft de voorwaarden voor de invoering van het geautomatiseerde systeem. Het wijzigt alinea van artikel 2 door invoeging van de woorden „in samenwerking met de Commissie”. De tekst luidt dus: „De lidstaten voeren in samenwerking met de Commissie ...”.

De Raad heeft in dit artikel een vergelijkbare wijziging aangebracht: „De lidstaten en de Commissie voeren ...”.

Het amendement van het Parlement en de wijziging door de Raad beogen hetzelfde doel. De formulering van de tekst is gewijzigd op basis van de tekst van de Raad.

Amendement 7 houdt rechtstreeks verband met overweging 5, die bij amendement 1 is ingevoegd. Het houdt in dat in artikel 3 een alinea wordt ingevoegd die als volgt luidt: „Het geautomatiseerde systeem wordt, indien technisch mogelijk, met het NCTS samengevoegd. Samen vormen zij één geïntegreerd computersysteem voor de controle van het verkeer van zowel accijnsgoederen als accijns- en belastbare goederen uit derde landen.”

Dit doel wordt ook onderschreven door de Raad, die echter een meer genuanceerde formulering toepast, in een aan de Raadsnotulen gehechte verklaring. De formulering van de tekst is gewijzigd op basis van een compromis.

Amendement 8 houdt rechtstreeks verband met amendement 2. Het betreft een standaardapplicatie die iedere lidstaat kosteloos aan de bedrijven ter beschikking moet stellen. Deze verplichting is niet in tegenspraak met de doeleinden van het systeem zoals die in het kader van de voorbereidende werkzaamheden door de Commissie zijn vastgesteld. De formulering van de tekst moet echter worden gewijzigd om de betekenis van de woorden „ter beschikking stellen aan de bedrijven” te verduidelijken. Het gaat hier met name om de kosten voor de invoering van het systeem: moet een voor het publiek toegankelijke standaardapplicatie gratis ter beschikking worden gesteld in iedere lidstaat, of moet aan elk bedrijf een standaardapplicatie worden verstrekt.

In de tekst zijn de nodige preciseringen aangebracht om te vermijden dat de lidstaten en de Commissie worden geconfronteerd met onbeheersbare kosten voor ontwikkeling en verstrekking van de bedoelde standaardapplicatie. In de tekst van het gewijzigde voorstel is het beginsel van kosteloze verstrekking gehandhaafd, maar wordt dit beperkt tot kosteloze toegang tot de applicatie.

III. Verworpen amendement

Amendement 10 betreft de regels voor zekerheidstelling met betrekking tot de accijnsrechten. Voor dit amendement moet de fiscale regelgeving voor accijnsgoederen door de lidstaten worden aangepast. De voorgestelde maatregel maakt deel uit van het toepassingsgebied van Richtlijn 92/12/EEG van de Raad van 25 februari 1992, waarvan wijzigingen met eenparigheid van stemmen moeten worden vastgesteld (artikel 93 EG-verdrag).

Om deze redenen is dit amendement niet aanvaard en niet in de gewijzigde tekst verwerkt.

C. ANDERE WIJZIGINGEN

Uit de besprekingen bij de Raad is gebleken dat enkele andere wijzigingen in overweging moeten worden genomen, namelijk verbeteringen van redactionele aard en nuttige verduidelijkingen. Deze wijzigingen zijn in dit gewijzigde voorstel overgenomen.

De door de Raad voorgestelde wijzigingen betreffen de volgende punten:

1. Inhoudelijk gezien hebben de voorgestelde wijzigingen met name betrekking op het tijdschema voor de invoering van het geautomatiseerde systeem, de datum voor de inwerkingtreding van de beschikking en de procedure voor het beheer van het project.

De Raad stelt de volgende wijzigingen voor:

• **Tijdschema**

Artikel 2: „De lidstaten **en de Commissie** voeren het geautomatiseerde systeem in binnen **zes jaar** [in plaats van vijf jaar] na de inwerkingtreding van deze beschikking.”

„De werkzaamheden in verband met de ingebruikneming van het geautomatiseerde systeem vangen aan binnen **twalf maanden** [in plaats van negen maanden] na de inwerkingtreding van deze beschikking.”

Artikel 12: „Deze beschikking treedt in werking op **1 januari 2003**” [*in plaats van de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*].

• **Beheersprocedure**

De Raad wenst dat de procedures voor het functioneren van het met het beheer van het project belaste comité worden vereenvoudigd. Het bij artikel 24 van Richtlijn 92/12/EEG ingestelde Accijnscomité wordt als enige bevoegd. De ontwerptekst van de Raad luidt als volgt:

Artikel 7: „1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij artikel 24 van Richtlijn 92/12/EEG ingestelde Accijnscomité.

2. Bij verwijzing naar dit lid zijn de artikelen 4 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van het bepaalde in artikel 8 van dat besluit. De in artikel 4, lid 3, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op drie maanden.

3. Het comité stelt zijn reglement van orde vast.”

• **Juridische reikwijdte van de beschikking**

Om alle onduidelijkheid te vermijden, zowel wat betreft de juridische reikwijdte als de gevolgen van de tekst voor de belastingwetgeving, is in artikel 1 nog een wijziging aangebracht. Deze wijziging is in overeenstemming met het algemene beginsel dat de Commissie bij de behandeling door de Raad en het Parlement naar voren heeft gebracht, namelijk dat het voorstel voor een beschikking geenszins is gericht op wijziging van de accijnswetgeving, maar slechts is bedoeld om de Commissie en de lidstaten de financiële en personele middelen te geven voor de ontwikkeling en ingebruikneming van het geautomatiseerde systeem voor het verkeer van en de controle op accijnsgoederen, en de procedures voor het verwezenlijken van die doelstelling vast te stellen.

De Raad wenst om dit beginsel te bevestigen een aantal redactionele wijzigingen van de tekst, die in het gewijzigde voorstel zijn opgenomen. De tekst van artikel 4 geeft aan dat het geautomatiseerde systeem de **infrastructuur en de middelen** tot stand moet brengen die noodzakelijk zijn voor de interoperabiliteit van de verschillende computersystemen alsmede de **instrumenten** om de verzamelde gegevens in te zetten voor het bestrijden van fraude.

Overeenkomstig deze aanpak is de tekst van artikel 1, lid 2, onder b) en c), op initiatief van de Commissie aangepast op vergelijkbare wijze als de tekst van artikel 4, lid 1, onder b).

2. Formeel gezien wenst de Raad de tekst van de artikelen 7 en 11 en overweging 10 aan te passen aan de algemene beginselen voor de redactie van teksten die volgens de medebeslissingsprocedure worden vastgesteld. Het gaat hier met name om de regels die van toepassing zijn op meerjarenprogramma's en de daarop betrekking hebbende budgettaire controle.

De redactionele verbeteringen die door de Raad zijn aangebracht behoeven geen nader commentaar.

D. CONCLUSIE

Overeenkomstig artikel 250, lid 2, van het EG-verdrag wijzigt de Commissie haar voorstel als hierna aangegeven.

Gewijzigd voorstel voor een

BESCHIKKING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN VAN DE RAAD

betreffende geautomatiseerde verwerking van gegevens inzake het verkeer van en de controle op accijnsgoederen

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 95,

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité²,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Richtlijn 92/12/EEG van de Raad van 25 februari 1992 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop⁴ bepaalt dat producten die zich onder schorsing van accijns in het verkeer tussen de grondgebieden van verschillende lidstaten bevinden, vergezeld dienen te gaan van een door de afzender opgesteld document.
- (2) Bij Verordening (EEG) nr. 2719/92 van de Commissie van 11 september 1992 betreffende het administratieve geleidedocument voor het verkeer onder schorsing van rechten van accijnsproducten is het door richtlijn 92/12/EEG⁵ voorgeschreven administratieve document ingesteld.
- (3) In het licht van de bevindingen en aanbevelingen die zijn vervat in het rapport dat een groep op hoog niveau inzake fraude met tabak en alcohol op 24 april 1998 heeft ingediend, lijkt het wenselijk voor het verkeer van accijnsgoederen de documentatie op papier te vervangen door een geautomatiseerd systeem voor toezicht, waardoor de lidstaten in werkelijke tijd kennis kunnen nemen van deze goederenbewegingen en de noodzakelijke controles kunnen verrichten, onder meer wat het verkeer in de zin van artikel 15 van Richtlijn 92/12/EEG betreft.

¹ PB C ... van ..., blz. ...

² PB C ... van ..., blz. ...

³ Advies van het Europees Parlement van ... (PB C ...), gemeenschappelijk standpunt van de Raad van ... (PB C ...) en besluit van het Europees Parlement van ... (PB C ...). Besluit van de Raad van ...

⁴ PB L 76 van 23.3.1992, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2000/47/EG (PB L 197 van 29.7.2000, blz. 73).

⁵ PB L 276 van 19.9.1992, blz. 1. Verordening gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 2225/93 (PB L 198 van 7.8.1993, blz. 5).

- (4) Door de invoering van een geautomatiseerd systeem moet het intracommunautaire verkeer van goederen onder schorsing van accijns kunnen worden vereenvoudigd.
- (5) De invoering van een geautomatiseerd systeem voor de controle op het verkeer van accijnsgoederen binnen de EU (EMCS) dient compatibel te zijn en, indien technisch mogelijk, te worden samengevoegd met het nieuwe geautomatiseerde systeem voor douanevervoer (NCTS) teneinde de bestrijding van fraude te intensiveren en de procedures voor het beheer en de handel te vergemakkelijken.**
- ~~(5)~~ **(6)** Met het oog op de uitvoering van deze beschikking moet de Commissie zorg dragen voor de coördinatie tussen de lidstaten, teneinde de goede werking van de interne markt te waarborgen. ~~Daarom dient te worden bepaald dat de Commissie en de lidstaten voor de ontwikkeling en invoering van het systeem alle noodzakelijke middelen ter beschikking moeten stellen.~~
- ~~(6)~~ **(7)** Gezien de complexiteit en de omvang van een dergelijk geautomatiseerd systeem zijn zeer aanzienlijke investeringen in menselijke en financiële middelen vereist, zowel op communautair vlak als in de lidstaten. Daarom dient te worden bepaald dat de Commissie en de lidstaten voor de ontwikkeling en invoering van het systeem alle noodzakelijke middelen ter beschikking moeten stellen.
- (8) De ontwikkeling en invoering van een dermate gecompliceerd geautomatiseerd systeem mag niet ten koste gaan van het concurrentievermogen van de ondernemers, met name de vele kleine en middelgrote ondernemingen die in deze sector actief zijn. De lidstaten moeten een standaardapplicatie voor de aansluiting op het systeem ontwikkelen, die gratis ter beschikking wordt gesteld.**
- ~~(7)~~ **(9)** ~~Tevens dient te worden vastgesteld welke de communautaire componenten en de niet-communautaire componenten van het geautomatiseerde systeem zijn, en welke taken in het kader van de ontwikkeling en de invoering van het geautomatiseerde systeem door de Commissie en door de lidstaten moeten worden uitgevoerd. In dit verband dient de Commissie op het gebied van coördinatie, organisatie en beheer een belangrijke rol te vervullen.~~ **Tevens dient te worden vastgesteld welke de communautaire componenten en de nationale componenten van het geautomatiseerde systeem zijn, en welke taken in het kader van de ontwikkeling en de invoering van het geautomatiseerde systeem door de Commissie en door de lidstaten moeten worden uitgevoerd. Dergelijke taken omvatten de verantwoordelijkheid voor de veiligheidsaspecten van het systeem, de juridische aspecten en de eigendom en de verwerking van commercieel gevoelige gegevens in het systeem. De Commissie dient, bijgestaan door het betrokken comité, op het gebied van coördinatie, organisatie en beheer de belangrijkste rol te vervullen.**
- ~~(8)~~ **(10)** Er dient te worden voorzien in procedures voor de evaluatie van de tenuitvoerlegging van het geautomatiseerde systeem voor de verwerking van gegevens inzake het verkeer van en de controle op accijnsgoederen.
- (11) Het geautomatiseerde systeem voor de controle op accijnsgoederen treedt niet vóór 2007 in werking. Gezien de omvang van de fraude en de bureaucratie die voortvloeit uit het huidige, op papier gebaseerd systeem zal de Commissie, na raadpleging van de betrokken bedrijfstakken, nagaan welke maatregelen moeten worden genomen om de werking van het huidige systeem te verbeteren.**

~~(9)~~**(12)** De financiering van het systeem dient te worden verdeeld tussen de Gemeenschap en de lidstaten, en de financiële bijdrage van de Gemeenschap moet als zodanig in de algemene begroting van de Europese Unie worden opgenomen.

~~(10)~~**(13)** Deze beschikking stelt voor de gehele duur van de ontwikkeling en de uitvoering van het systeem de financiële middelen vast die voor de begrotingsautoriteit het voornaamste referentiepunt zijn in de zin van punt 33 van het interinstitutioneel akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure⁶.

~~(11) De voor de tenuitvoerlegging van deze beschikking noodzakelijke maatregelen zijn beheersmaatregelen als bedoeld in artikel 2 van Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden⁷ en dienen daarom te worden vastgesteld volgens de beheersprocedure waarin in artikel 4 van dat besluit wordt voorzien.~~

(14) De voor de uitvoering van deze beschikking vereiste maatregelen worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden⁸,

HEBBEN DE VOLGENDE BESCHIKKING GEGEVEN:

Artikel 1

1. Er wordt een geautomatiseerd systeem ingesteld voor de verwerking van gegevens over het verkeer van en de controle op de accijnsproducten bedoeld in artikel 3, lid 1, van Richtlijn 92/12/EEG, hierna „geautomatiseerd systeem” genoemd.
2. Dit geautomatiseerde systeem heeft ten doel:
 - a) elektronische doorgifte van het administratief geleidedocument bedoeld in Verordening (EEG) nr. 2719/92 en verbetering van de controle mogelijk te maken;
 - b) **maatregelen in te stellen om** fraude te bestrijden, door de lidstaten in staat te stellen in werkelijke tijd het verkeer van accijnsgoederen te volgen en indien nodig de noodzakelijk controles te verrichten;
 - c) **maatregelen in te stellen om** het intracommunautaire verkeer van goederen onder schorsing van accijns te vereenvoudigen door met name vereenvoudiging en versnelling van de afhandeling van goederenbewegingen.

⁶ PB C 172 van 18.6.1999, blz. 1.

⁷ PB L 184 du 17.7.1999, p. 23.

⁸ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

Artikel 2

De lidstaten **en de Commissie** voeren het geautomatiseerde systeem in binnen ~~vijf~~ **zes** jaar na de inwerkingtreding van deze beschikking.

De werkzaamheden voor de ontwikkeling van het geautomatiseerde systeem vangen aan binnen **negen twaalf** maanden na de inwerkingtreding van deze beschikking.

De Commissie en de lidstaten stellen de voor de invoering en de exploitatie van het geautomatiseerde systeem vereiste menselijke, budgettaire en technische middelen ter beschikking.

Artikel 3

~~Het geautomatiseerde systeem omvat communautaire en niet-communautaire componenten.~~

Het geautomatiseerde systeem omvat communautaire en nationale componenten.

De Commissie ziet erop toe dat bij de werkzaamheden betreffende de communautaire componenten van het geautomatiseerde systeem al het nodige wordt gedaan om zoveel mogelijk gebruik te blijven maken van het nieuwe geautomatiseerde systeem voor douanevervoer (NCTS) en te waarborgen dat het EMCS-systeem met het NCTS verenigbaar is en indien technisch haalbaar erin wordt geïntegreerd. Deze twee systemen vormen samen één geïntegreerd computersysteem voor de controle van het verkeer van zowel accijnsgoederen als accijns- en belastbare goederen die afkomstig zijn uit of bestemd zijn voor derde landen.

~~De communautaire componenten zijn de gemeenschappelijke specificaties, de technische producten, de CCN/CSI-netwerkdiensten (Common Communication Network/Common Systems Interface) en de voor alle lidstaten gemeenschappelijke coördinatiediensten, met uitzondering van varianten of aanpassingen hiervan om in nationale behoeften te voorzien.~~ **De componenten op het niveau van de Gemeenschap zijn de gemeenschappelijke specificaties, de technische producten, de CCN/CSI-netwerkdiensten (Common Communication Network/Common Systems Interface) en de voor alle lidstaten gemeenschappelijke coördinatiediensten, met uitzondering van varianten of aanpassingen hiervan om in nationale behoeften te voorzien.**

~~De niet-communautaire componenten van het geautomatiseerde systeem zijn de nationale specificaties, de nationale gegevensbanken die onderdeel zijn van het systeem, de netwerkverbindingen tussen de communautaire en niet-communautaire componenten, alsmede de apparatuur en de programmatuur die elke lidstaat nuttig acht voor het gebruik van het systeem in zijn gehele bestuursorganisatie.~~ **De componenten op het niveau van de lidstaten zijn de nationale specificaties, de nationale gegevensbanken die onderdeel zijn van het systeem, de netwerkverbindingen tussen de communautaire en de nationale componenten, de apparatuur en de programmatuur die elke lidstaat nuttig acht voor het gebruik van het systeem in zijn gehele bestuursorganisatie, alsmede de standaardapplicatie die elke lidstaat moet ontwikkelen en kosteloos toegankelijk moet maken voor de bedrijven op zijn grondgebied.**

Artikel 4

1. ~~De Commissie coördineert de aspecten betreffende de invoering en het functioneren van de communautaire en niet-communautaire componenten van het geautomatiseerde systeem, met name wat betreft: In overeenstemming met de procedure van artikel 7, lid 2, coördineert de Commissie de invoering en het functioneren van de componenten van het geautomatiseerde systeem op het niveau van de Gemeenschap en de componenten op het niveau van de lidstaten, met name wat betreft:~~

a) de infrastructuur en de noodzakelijke hulpmiddelen voor de algehele interconnectie en interoperabiliteit van het systeem;

a bis) de ontwikkeling van zeer strenge normen voor de beveiligingsvoorzieningen, teneinde ongeoorloofde toegang tot gegevens te voorkomen en de integriteit van het systeem te waarborgen;

b) **de instrumenten voor** het gebruik van gegevens ten behoeve van de bestrijding van fraude, ~~met name door middel van risicoanalyse op communautair vlak.~~

2. ~~Voor de toepassing van lid 1 sluit de Commissie de nodige contracten en werkt zij in samenwerking met de lidstaten de voor de invoering en het functioneren van het systeem noodzakelijke beheersplannen uit. Voor de toepassing van lid 1 sluit de Commissie de nodige contracten en werkt zij in samenwerking met de lidstaten in het in artikel 7, lid 1, bedoelde comité een richtplan en de voor de invoering en het functioneren van het systeem noodzakelijke beheersplannen uit.~~

~~Deze beheersplannen geven aan welke initiële en terugkerende taken de Commissie en de lidstaten dienen uit te voeren; ook geven zij de termijnen aan waarbinnen deze taken moeten worden uitgevoerd en de bewijzen die kunnen worden gevraagd om de voltooiing van deze taken aan te tonen. Het richtplan en de beheersplannen geven aan welke initiële en terugkerende taken de Commissie en de lidstaten dienen uit te voeren. De beheersplannen geven ook de termijnen aan waarbinnen de taken moeten worden uitgevoerd die nodig zijn voor de voltooiing van elke in het richtplan vermelde werkopdracht.~~

Artikel 5

1. De lidstaten zien toe op de uitvoering, binnen de termijn die is vastgesteld in de in artikel 4, lid 2, bedoelde beheersplannen, van de initiële en de terugkerende taken die hun zijn opgedragen.

~~Zij brengen over de voltooiing van deze taken verslag uit aan de Commissie en tonen aan op welke datum deze taken zijn voltooid.~~

Zij brengen de Commissie verslag uit over de resultaten van die taken, onder vermelding van de datum waarop de taken zijn voltooid. De Commissie brengt daarover verslag uit aan het in artikel 7, lid 1, bedoelde comité.

2. De lidstaten onthouden zich van maatregelen in verband met de invoering of het functioneren van het geautomatiseerde systeem, wanneer dergelijke maatregelen ongunstige gevolgen kunnen hebben voor de algemene interconnectie of interoperabiliteit van het systeem of het algehele functioneren van het systeem.

Maatregelen die een lidstaat wenst te nemen en die de algemene interconnectie of interoperabiliteit van het systeem, dan wel het algehele functioneren ervan, kunnen aantasten, kunnen slechts worden genomen met voorafgaande toestemming van de Commissie, **die handelt volgens de in artikel 7, lid 2, bedoelde procedure.**

- ~~3. De lidstaten stellen de Commissie regelmatig op de hoogte van alle maatregelen die zij hebben genomen om de volledige exploitatie van het geautomatiseerde systeem door hun gehele bestuursorganisatie mogelijk te maken.~~

- 3. De lidstaten stellen de Commissie regelmatig op de hoogte van alle maatregelen die zij hebben genomen om de volledige exploitatie van het geautomatiseerde systeem door hun gehele bestuursorganisatie mogelijk te maken. De Commissie brengt daarover verslag uit aan het in artikel 7, lid 1, bedoelde comité.**

Artikel 6

~~De voor de uitvoering van deze beschikking noodzakelijke maatregelen worden door de Commissie vastgesteld volgens de procedure van artikel 7. Die uitvoeringsbepalingen doen geen afbreuk aan de communautaire bepalingen inzake inning en controle en inzake administratieve samenwerking en wederzijdse bijstand op het gebied van indirecte belastingen.~~

De voor de uitvoering van deze beschikking noodzakelijke maatregelen in verband met de invoering of het functioneren van het geautomatiseerde systeem en met de in artikel 4, lid 1, en artikel 5, lid 2, tweede alinea, bedoelde aangelegenheden worden vastgesteld volgens de beheersprocedure van artikel 7, lid 2. Die uitvoeringsbepalingen doen geen afbreuk aan de communautaire bepalingen inzake inning en controle van indirecte belastingen of administratieve samenwerking en wederzijdse bijstand op het gebied van indirecte belastingen.

Artikel 7

- ~~1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij artikel 10 van Verordening (EEG) nr. 218/92 ingestelde Permanent Comité inzake administratieve samenwerking op het gebied van de indirecte belastingen⁹.~~
- ~~2. Wanneer wordt verwezen naar dit lid is de beheersprocedure van artikel 4 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 7 en 8 van dat besluit.~~
- ~~3. De in artikel 3, lid 4, van Besluit 1999/468/EG bedoelde periode wordt vastgesteld op drie maanden.~~

⁹ PB L 24 van 1.2.1992, blz. 1.

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij artikel 24 van Richtlijn 92/12/EEG ingestelde Accijnscomité.

2. Bij verwijzing naar dit lid zijn de artikelen 4 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van het bepaalde in artikel 8 van dat besluit.

De in artikel 4, lid 3, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op drie maanden.

3. Het comité stelt zijn reglement van orde vast.

Artikel 8

1. De Commissie neemt alle **andere** maatregelen die noodzakelijk zijn om te verifiëren of de ~~gefinancierde~~ maatregelen **gefinancierd door de communautaire begroting** correct en overeenkomstig het bepaalde in deze beschikking zijn uitgevoerd.

~~Zij volgt regelmatig, in samenwerking met de lidstaten, de voortgang van de ontwikkeling en de invoering van het geautomatiseerde systeem om vast te stellen of de daarvoor gestelde doelstellingen zijn bereikt en om richtsnoeren op te stellen voor de verbetering van de doeltreffendheid van de maatregelen ter uitvoering van het systeem.~~

Zij volgt regelmatig, in samenwerking met de lidstaten, in het kader van het in artikel 7, lid 1, bedoelde comité, de voortgang van de ontwikkeling en de invoering van het geautomatiseerde systeem om vast te stellen of de daarvoor gestelde doelstellingen zijn bereikt en om richtsnoeren op te stellen voor de verbetering van de doeltreffendheid van de maatregelen ter uitvoering van het systeem.

2. De Commissie legt dertig maanden na de inwerkingtreding van deze beschikking het in artikel 7, **lid 1**, bedoelde comité een tussentijds verslag over de door haar gevolgde activiteiten voor. Indien nodig, stelt dit rapport de procedures en de criteria voor de latere evaluatie van het functioneren van het geautomatiseerde systeem vast.

3. Na afloop van de periode van ~~vijf~~ **zes** jaar bedoeld in artikel 2, eerste alinea, dient de Commissie bij het Europees Parlement en bij de Raad een verslag in over de uitvoering van het geautomatiseerde systeem. Dit verslag stelt onder meer de procedures en de criteria voor de latere evaluatie van het functioneren van het geautomatiseerde systeem vast.

Artikel 9

~~De kandidaat lidstaten van de Europese Unie kunnen door de Commissie op de hoogte worden gesteld van de fasen van de ontwikkeling en de invoering van het geautomatiseerde systeem en kunnen aan de daarmee genomen proeven deelnemen.~~

De kandidaat-lidstaten van de Europese Unie worden door de Commissie op de hoogte gesteld van de fasen van de ontwikkeling en de invoering van het geautomatiseerde systeem en worden uitgenodigd aan de daarmee te nemen proeven deel te nemen.

Artikel 10

1. De kosten voor de uitvoering van het geautomatiseerde systeem worden gedeeld door de Gemeenschap en de lidstaten, overeenkomstig het bepaalde in de leden 2 en 3.
2. De kosten voor het ontwerp, de aanschaf, de installatie en het onderhoud van de communautaire componenten van het geautomatiseerde systeem, alsmede de kosten voor de lopende exploitatie van de communautaire componenten die in de gebouwen van de Commissie (of van een aangewezen subcontractant) zijn geïnstalleerd, komen ten laste van de Gemeenschap.
3. De kosten voor de totstandbrenging en het functioneren van de niet-communautaire componenten van het geautomatiseerde systeem, alsmede de kosten voor de lopende exploitatie van de communautaire componenten die in de gebouwen van de lidstaten (of van een aangewezen subcontractant) zijn geïnstalleerd, komen ten laste van de lidstaten.

Artikel 11

- ~~1. Het bedrag van de financiële referentie voor de uitvoering van het geautomatiseerde systeem gedurende de in artikel 2, eerste alinea, bedoelde termijn bedraagt 35 miljoen euro voor de communautaire begroting.~~

~~De jaarlijkse kredieten, met inbegrip van de kredieten die worden toegewezen voor de exploitatie en het functioneren van het systeem na de voornoemde uitvoeringsperiode, worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.~~

- 1. De financiële middelen voor de invoering van het geautomatiseerde systeem voor de in artikel 2, eerste alinea, bedoelde periode worden vastgesteld op 35 miljoen euro voor de communautaire begroting.**

De jaarlijkse kredieten, met inbegrip van de kredieten die worden toegewezen voor de exploitatie en het functioneren van het systeem na de voornoemde invoeringsperiode, worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

- ~~2. De lidstaten begroten de financiële en menselijke middelen die voor de uitvoering van de in artikel 5 omschreven verplichtingen benodigd zijn en stellen deze ter beschikking.~~
- 2. De lidstaten begroten de financiële en menselijke middelen die voor de vervulling van de in artikel 5 omschreven verplichtingen benodigd zijn en stellen deze ter beschikking. De Commissie en de lidstaten stellen de voor de invoering en de exploitatie van het geautomatiseerde systeem vereiste menselijke, budgettaire en technische middelen ter beschikking.**

Artikel 12

~~Deze beschikking treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen.~~

Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2003.

Artikel 13

Deze beschikking is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement
De voorzitter*

*Voor de Raad
De voorzitter*

BIJLAGE

Technische aspecten

~~Het informatietraject wordt gebaseerd op een architectuur waarin de lidstaten verantwoordelijk zijn voor alle binnenlandse telefooncentrales en elektronische centrales die gebruikt worden voor de ontvangst of de verzending van de door bedrijven of door de lidstaten doorgegeven gegevens, en voor alle gegevensuitwisseling met andere lidstaten. Voor deze taken wordt geen externe tussenpersoon ingezet.~~

~~Teneinde normale handelstransacties mogelijk te maken, moet het systeem voldoen aan zeer strenge normen inzake veiligheid vertrouwelijkheid. Gewaarborgd moet worden dat onbevoegden geen toegang kunnen krijgen tot het systeem en dat doorgezonden gegevens geheim blijven. Het systeem moet 24 uur per dag, 365 dagen per jaar continu beschikbaar zijn, met slechts zeer geringe onderbrekingen in geval van reparatie.~~

~~1. ———— Architectuur~~

~~Overeenkomstig de conclusies van de haalbaarheidsstudie en het gekozen algemene informatietraject, liggen aan de voorgestelde oplossing de volgende beginselen ten grondslag:~~

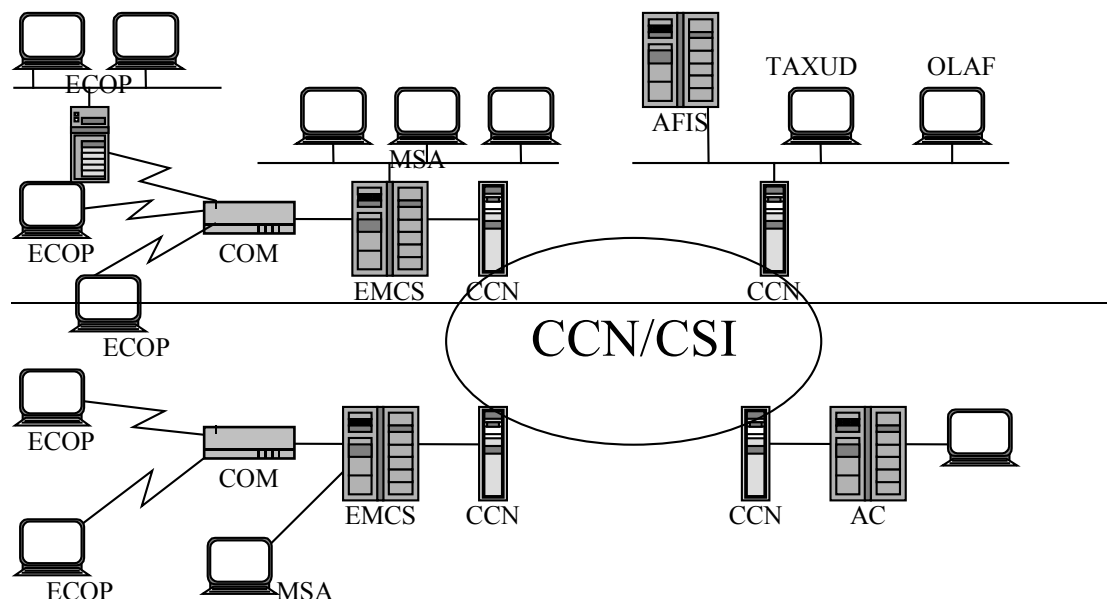
- ~~——— alle bekende bedrijven (erkende entreehouders en hun belastingentrepots, geregistreerde bedrijven en fiscale vertegenwoordigers van deze bedrijven) moeten op het systeem worden aangesloten;~~
- ~~——— elke overdracht van informatie tussen aangesloten bedrijven geschiedt via ten minste één lidstaat;~~
- ~~——— bepaalde andere bedrijven, zoals niet geregistreerde bedrijven (incidentele geadresseerden) hebben geen directe toegang tot het systeem. In dat geval moeten bepaalde gegevens rechtstreeks tussen bedrijven worden verzonden;~~
- ~~——— wanneer gegevens rechtstreeks tussen bedrijven worden verzonden, worden zij in het systeem ingevoerd onder verantwoordelijkheid van één van deze bedrijven, over het algemeen de verzender van de goederen;~~
- ~~——— de bekende bedrijven zijn verantwoordelijk voor de verstrekking van alle gegevens betreffende het verkeer van de goederen, met name de invoer en eventuele bijwerking van gegevens betreffende goederenbewegingen (het elektronische administratief geleidedocument (AGD¹)), en voor de terugzending van het bericht van zuivering;~~
- ~~——— alle administratieve gegevens, met uitzondering van gegevens betreffende goederenbewegingen, worden rechtstreeks tussen de lidstaten verzonden; deze gegevens worden nooit via bedrijven verzonden;~~
- ~~——— openbare gegevens kunnen ter inzage worden gegeven in een openbaar toegankelijk informatiecentrum;~~

~~1 ———~~

binnen het geautomatiseerde systeem voor het verkeer van en de controle op accijnsgoederen communiceert een gegeven bedrijf rechtstreeks en uitsluitend met de lidstaat die bevoegd is voor de plaats van verzending e.q. ontvangst van de goederen.

Gebruik van de CCN/CSI infrastructuur die momenteel die interconnectie tussen de lidstaten verzorgt, wordt voor het voorgestelde systeem als een positief punt beschouwd. Voor de ondersteuning van de verificatie van goederenbewegingen en wederzijdse bijstand, alsmede ander nuttig informatieverkeer, wordt tijdelijk de AFIS-infrastructuur voorgesteld.

Dit leidt tot de onderstaande technische architectuur:



Elke lidstaat beschikt over een applicatieserver (EMCS) die de berichten van zijn ambtenaren of van bedrijven afhandelt. Elke server is via een CCN-poort met het CCN/CSI2-netwerk verbonden. De werkstations van de ambtenaren (van de lidstaten) zijn met de server van het systeem verbonden via het interne netwerk van de dienst van de lidstaat (MSA). Verder zijn de diverse centra voor ondersteuning en de helpdesks met de server van het systeem en/of de CCN-poort verbonden (niet op de afbeelding aangegeven).

Bedrijven (ECOP) zijn verbonden met de bevoegde lidstaat via een reeks communicatie-eenheden (COM), die dubbel zijn uitgevoerd, zodat bij uitval van een ervan de andere de toegang tot de site kan blijven verzorgen. In de meeste gevallen gebruiken bedrijven slechts een werkstation of pc zonder netwerkverbinding; grotere bedrijven zullen echter beschikken over eigen servers en een eigen netwerk.

De diensten van de Europese Commissie, d.w.z. het directoraat generaal Belastingen en Douane-unie (TAXUD) en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) zijn rechtstreeks verbonden met een CCN-poort. De AFIS-server³ is met dezelfde poort verbonden.

2 Common Communication Network/Common Systems Interface (gemeenschappelijk communicatienetwerk met gemeenschappelijke systeeminterface).

3 Anti-Fraud Information System.

Het applicatiecentrum (AC) is via een eigen CCN-poort verbonden.

Elke lidstaat is verantwoordelijk voor alle functionaliteit binnen het eigen domein.

2. ~~Functionaliteit~~

~~Om een stapsgewijze ontwikkeling en invoering mogelijk te maken, moet het systeem bestaan uit drie groepen van functionaliteiten:~~

~~— Groep I: vereist vóór het traject van het elektronische AGD, bestaat uit een referentiemodule; het betreft met name basisgegevens overeenkomstig bijzondere specificaties in de richtlijn, met wederzijdse verbintenissen tot uitwisseling van informatie; de toegang tot VIES4 kan in deze groep worden ondergebracht;~~

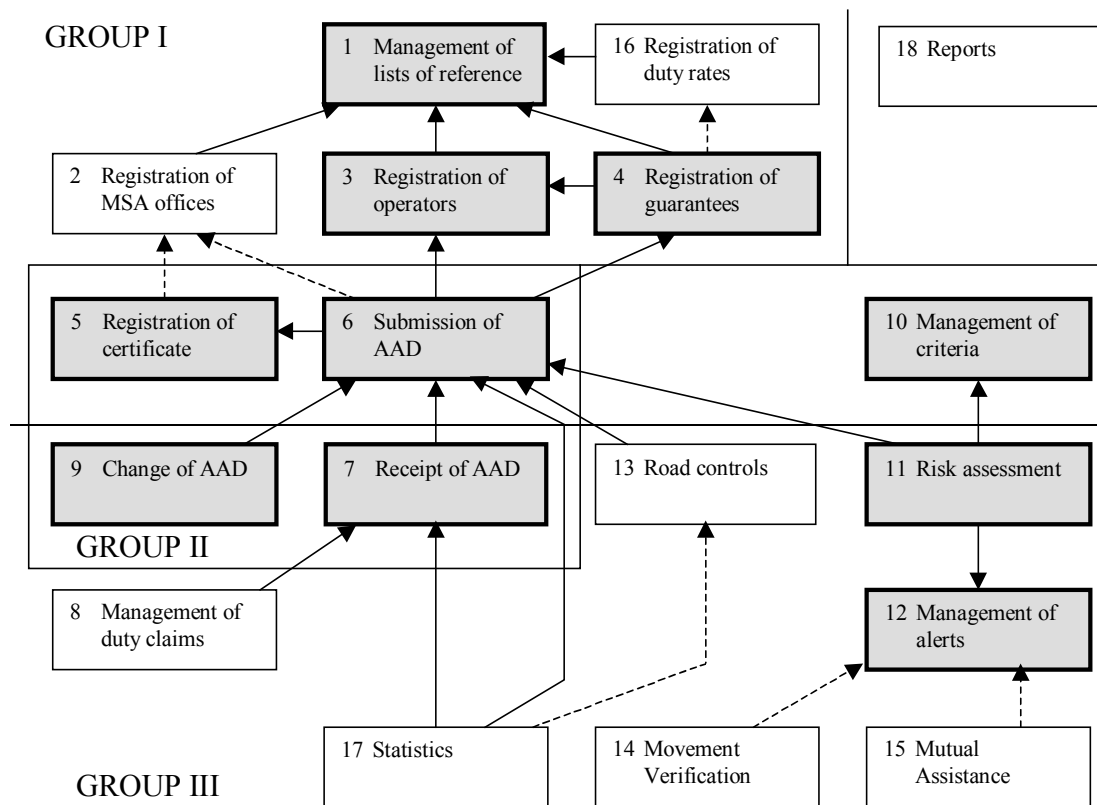
~~— Groep II: het traject van het elektronische AGD zelf, met alle gegevens die voor het opstellen van dit document vereist zijn;~~

~~— Groep III: aanvullende modules waarvoor het elektronische AGD (groep II) een voorwaarde is, maar die zelf geen verdere gevolgen hebben voor het traject van het elektronische AGD.~~

~~De functionele modules waaruit deze groepen bestaan zijn hieronder aangegeven met hun afhankelijkheidsorde. De ononderbroken pijlen wijzen naar modules die niet kunnen functioneren zonder dat de referentiemodule operationeel is, terwijl de gestippelde pijlen aangeven dat de referentiemodule voorlopig kan worden weggelaten, hoewel ontwikkeling ervan wel wenselijk is. De in grijs aangegeven modules zijn door de lidstaten en het bedrijfsleven als prioritair aangemerkt.~~

~~Voor de overzichtelijkheid zijn niet alle onderlinge verbanden aangegeven.~~

4 ~~VAT Information Exchange System (BTW-informatiesysteem).~~



~~De volgende alinea's geven een kort overzicht van de subsystemen in elke groep.~~

~~Groep I: In eerste instantie vereist functies (duur van de ontwikkeling: 2½ jaar vanaf de aanvang van de activiteiten)~~

~~Deze groep bevat de functies die nodig zijn voor het functioneren van het hele systeem:~~

- ~~—— opstellen van de referentielijsten (codelijsten, lijsten van aan het systeem deelnemende accijnskantoren, structuur van de accijnsgoederen, thesaurus van termen);~~
- ~~—— beheer en raadpleging van bekende bedrijven;~~
- ~~—— beheer en raadpleging van gestelde zekerheden;~~
- ~~—— beheer en raadpleging van de accijnstarieven;~~
- ~~—— raadpleging van btw-gegevens;~~
- ~~—— op deze gegevens betrekking hebbende rapporten.~~

~~Enkele van de referentielijsten (codelijsten en lijsten van kantoren van de lidstaten) zullen voor zover mogelijk worden gedeeld met de lijsten in het nieuwe geautomatiseerde systeem voor douanevervoer (NCTS).~~

~~Groep II: traject elektronisch AGD (duur van de ontwikkeling: vier jaar; aanvang 1 jaar na het begin van de werkzaamheden)~~

~~Deze bevat de functies voor de ondersteuning van het elektronisch administratief geleidedocument:~~

- ~~— beheer van certificaten van zekerheidstelling;~~
- ~~— indiening en registratie van het AGD;~~
- ~~— bijwerking en deling van het AGD tijdens de goederenbeweging;~~
- ~~— ontvangst en weigering van het AGD;~~
- ~~— koppeling met douaneregelingen voor de uitvoer van de goederen;~~
- ~~— klachten over vermis;~~
- ~~— raadplegen en ophalen van gegevens over goederenbewegingen;~~
- ~~— automatische terugroep;~~
- ~~— op deze gegevens betrekking hebbende rapporten.~~

~~Groep III: verdere functies (duur van de ontwikkeling: twee jaar; aanvang 3 jaar na het begin van de werkzaamheden)~~

~~Deze groep bevat de functies verderop in het systeem:~~

- ~~— registratie van routecontrole rapporten;~~
- ~~— risico-evaluatie;~~
- ~~— beheer van waarschuwingsberichten;~~
- ~~— automatische terugroep;~~
- ~~— statistieken;~~
- ~~— verificatie van goederenbewegingen en wederzijdse bijstand;~~
- ~~— uitwisseling van berichten in vrije opmaak.~~

~~Gebruiksfuncties~~

~~Naast de bovengenoemde toepassingsfuncties moeten de onderstaande functies worden ontwikkeld:~~

- ~~— toekenning van gebruikersnamen;~~
- ~~— wijziging van wachtwoorden;~~
- ~~— controle van verbindingen;~~

- ~~———— consolidatie van statistieken;~~
- ~~———— raadpleging van gegevens door het ondersteunend personeel;~~
- ~~———— correctie en aansluiting door het ondersteunend personeel.~~

~~3. Taken~~

~~De werkzaamheden worden verdeeld tussen de Europese Commissie en de lidstaten volgens de volgende principes:~~

- ~~———— de Europese Commissie coördineert het werk van alle partners en het gezamenlijke programma; zij houdt toezicht op de algemene specificaties van het systeem en de ontwikkeling van de gezamenlijke gebruiksfuncties; zij stelt de partners een toepassingscentrum ter beschikking voor de controle van de werkzaamheden en de evaluatie van de onderdelen;~~
- ~~———— elke lidstaat creëert een netwerk van terminals, ontwikkelt eigen toepassingsprogrammatuur en stelt die ter beschikking van de bedrijven, en neemt deel aan het gezamenlijke programma voor het onderdeel waarbij hij betrokken is.~~

~~3.1. Europese Commissie~~

~~Overeenkomstig het Europese beleid voor ontwikkeling moet het geautomatiseerde systeem voor het verkeer van en de controle op accijnsgoederen worden ontwikkeld volgens een driefasemodel, in overeenstemming met de klassieke V-ontwikkelingscyclus. De voornaamste activiteiten die onder verantwoordelijkheid van de Commissie zouden moeten plaatsvinden zijn:~~

~~een centraal projectbureau, dat naast de coördinatie van het ondersteuningsprogramma en de controle op de invoering, zorgt voor de:~~

- ~~———— gemeenschappelijke specificaties~~
- ~~———— technische producten~~
- ~~———— CCN/CSI-netwerkdiensten~~
- ~~———— coördinatie diensten voor alle lidstaten.~~

~~Varianten of aanpassingen van de communautaire componenten om in nationale behoeften te voorzien, moeten worden uitgesloten.~~

~~Voor de specificatie van het systeem is overigens de ervaring van de lidstaten onontbeerlijk. De Commissie verzoekt de lidstaten voor het opstellen van de specificaties van het systeem dan ook om hun medewerking.~~

~~In samenwerking met de lidstaten evalueert de Commissie bovendien regelmatig de etappes van de ontwikkeling van het systeem.~~

3.2. Lidstaten

~~De lidstaten ontwikkelen en implementeren hun eigen toepassing van het systeem, waarbij zij zich moeten houden aan de functionele en technische specificaties die door de Europese Commissie worden gegeven.~~

~~De lidstaten kunnen zich bij het kiezen van gereedschappen, technische omgeving, materiaal en dergelijke richten op hun interne behoeften. Zij kunnen hun applicatie ontwikkelen op basis van een bestaand platform, maar het resulterende systeem moet volledig conform de door de Europese Commissie en de lidstaten in gezamenlijk overleg aanvaarde specificaties zijn: de interfaces binnen de EU moeten formeel en semantisch 100% compatibel zijn met de systemen die door de andere lidstaten zijn ontwikkeld.~~

~~De Commissie versterkt de lidstaten werktuigen voor de validatie om hen te helpen bij de verificatie van de compatibiliteit en bij de voorbereiding van de validatie van hun systeem.~~

~~De activiteiten die onder verantwoordelijkheid van de lidstaten moeten plaatsvinden zijn:~~

- ~~—— het opstellen van de nationale specificaties~~
- ~~—— deelname aan het opstellen van de gemeenschappelijke functionele specificaties en de voorbereiding van de interfaces~~
- ~~—— oprichting van een nationaal projectbureau~~
- ~~—— kwaliteitszorg~~
- ~~—— beleid voor beveiliging en beheer~~
- ~~—— ontwikkeling van applicaties groep I~~
- ~~—— acceptatie van applicaties groep I~~
- ~~—— ontwikkeling van applicaties groep II~~
- ~~—— acceptatie van applicaties groep II~~
- ~~—— ontwikkeling van applicaties groep III~~
- ~~—— acceptatie van applicaties groep III~~
- ~~—— voorlichtingsprogramma~~
- ~~—— opleidingsprogramma~~
- ~~—— ondersteuningsprogramma~~
- ~~—— invoering~~

~~De Commissie moedigt gemeenschappelijke initiatieven aan om producten van gemeenschappelijk belang voor meerdere of alle lidstaten te ontwikkelen onder verantwoordelijkheid van een van de nationale diensten.~~

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. **BENAMING VAN DE MAATREGEL**

Automatisering van de accijnsheffing – Invoering van een geautomatiseerd Europees systeem voor het verkeer van en de controle op accijnsgoederen.

2. **BEGROTINGSLIJN¹**

B5-306

3. **JURIDISCHE GRONDSLAG**

Artikel 95 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap

4. **OMSCHRIJVING VAN DE MAATREGEL**

4.1 **Algemeen doel van de maatregel**

Bestrijding van fraude door toepassing van de voornaamste aanbeveling van het rapport van de groep op hoog niveau inzake fraude met tabak en alcohol. Dit rapport is door de directeuren-generaal voor douane en indirecte belastingen op 24 april 1998 goedgekeurd en op 19 mei 1998 bekrachtigd door de Raad Economische en Financiële Zaken.

Zorgen voor de goede werking van de interne markt door vereenvoudiging en versterking van de veiligheid van het intracommunautaire verkeer van accijnsgoederen onder schorsing van rechten, als bedoeld in Richtlijn 92/12/EEG van de Raad van 25 februari 1992 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop.

Hiertoe moet het administratief geleidedocument op papier, dat nu bij accijnsproducten behoort die zich in het kader van de schorsingsregeling in het verkeer tussen de lidstaten bevinden, worden vervangen door een elektronisch bericht tussen bedrijven via de betrokken nationale diensten.

Met een dergelijk systeem kunnen de lidstaten onmiddellijk worden geïnformeerd over goederenbewegingen die aan de gang zijn, en kunnen zij voorafgaande controles, controles tijdens het verkeer en controles achteraf instellen wanneer zij zulks nodig achten.

Ook het bedrijfsleven heeft grote belangstelling voor het project. De meeste ondernemingen beschouwen het als een vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten, omdat de papieren documenten worden afgeschaft en de communicatie

¹ Betreft slechts de tenuitvoerlegging van het systeem. In dit stadium kan de begrotingslijn voor de exploitatie van het systeem nog niet worden aangegeven.

op veiliger wijze geschiedt. Bovendien worden de tot zekerheid gestelde bedragen sneller vrijgegeven. De verzender krijgt onmiddellijk bericht van de aankomst van de goederen op hun bestemming, en dit bericht heeft dezelfde gevolgen als de huidige kopie 3 van het administratief geleidedocument, dat wil zeggen dat de gestelde zekerheid wordt opgeheven en de verzender van zijn aansprakelijkheid wordt ontheven.

In 1999 is een haalbaarheidsstudie uitgevoerd door Alcatel TITN Answare, waarvan de conclusie was dat het systeem technisch uitvoerbaar is. De studie heeft alle voor de ontwikkeling en invoering van het systeem noodzakelijke gegevens opgeleverd, en is door de diensten van de Commissie op 17 maart 2000 goedgekeurd.

4.2 Looptijd en verlenging

Meerjarige maatregel voor de periode ~~2002-2006~~ **2003 - 2008**, d.w.z. vijf **zes** jaar vanaf de aanvang van de werkzaamheden.

5. INDELING VAN UITGAVEN EN ONTVANGSTEN

5.1 Verplichte/niet-verplichte uitgaven

Niet-verplichte uitgaven

5.2 Gesplitste/niet-gesplitste kredieten

Gesplitste kredieten

5.3 Aard van de ontvangsten

Geen

6. AARD VAN DE UITGAVEN

- Subsidiëring tezamen met andere particuliere of openbare financieringsbronnen

De Gemeenschap financiert het gedeelte van het systeem dat de nationale diensten onderling verbindt; de lidstaten financieren het gedeelte dat hun nationale dienst verbindt met de bedrijven.

De operationele uitgaven ten laste van de Gemeenschap omvatten voornamelijk:

- juridische en procedurele activiteiten
- beheerstaken (organisatie, planning, aanbesteding, selectie van adviseurs, follow-up van contracten, budgettaire en administratieve aspecten)
- controle van de kwaliteit van de ontwikkelde en geïnstalleerde producten
- coördinatie (met name met de lidstaten en beroepsorganisaties; tussen de contracten voor ontwikkeling en invoering; de kosten voor deze posten omvatten tevens vergaderingen en dienstreizen daarvoor)

- apparatuur die valt onder de definitie van de communautaire componenten van het systeem (artikel 3, lid 1, van de ontwerpbesluit)
- de functionele en technische specificaties van het systeem (definitie van alle eigenschappen van het systeem in termen van functionele en technische modules)
- de exacte definitie van de configuratie van de interfaces
- ontwikkeling van het gemeenschappelijke centrale systeem
- invoering, monitoring en ondersteuning van het gemeenschappelijke systeem
- instelling van een gemeenschappelijk informatiebeleid
- instelling van een gemeenschappelijk opleidingsprogramma
- testen van het gemeenschappelijke systeem
- noodvoorzieningsplan (bedrijfszekerheid van het systeem)

Wordt de bijdrage van de Gemeenschap bij gebleken economisch succes geheel of gedeeltelijk terugbetaald? Nee

Leidt de voorgestelde maatregel tot een wijziging van het niveau van de inkomsten? Zo ja, wat is de aard van de wijziging en van de inkomsten? Nee

7. FINANCIËLE GEVOLGEN

7.1 Berekening van de totale kosten van de maatregel (verhouding individuele/totale kosten)

De kosten van vergaderingen en dienstreizen (onderdeel coördinatie) worden berekend op basis van de reis- en verblijfkosten.

Alle overige kosten die aan de maatregelen in onderstaande tabel verbonden zijn, worden berekend op basis van ramingen waarin de ervaringen met vergelijkbare projecten in aanmerking worden genomen.

De tabellen die hierna onder de punten 7.2 en 7.3 zijn opgenomen, betreffen de fase van ontwikkeling en invoering van het systeem, zoals bedoeld in artikel 2, eerste alinea, van het voorgestelde besluit.

Het voorstel heeft echter ook betrekking op kosten voor het functioneren en de exploitatie van het systeem, die zich na de invoering ervan voordoen. Deze kosten worden voorlopig geraamd op 4 miljoen euro.

7.2 Spreiding van de kosten naar kostenonderdeel voor de ontwikkelings- en invoeringsfase (vijf zes jaar)

vastleggingskredieten in miljoen euro (huidige prijzen)

	2002	2003	2004	2005	2006		Total
Management ¹	0,45	0,75	1	0,9	0,9		4
Kwaliteit ²	0,4	0,75	1,05	1,05	0,75		4
Coördinatie ³	0,3	0,6	0,7	0,7	0,7		3
Apparatuur ⁴			0,3	0,4	0,3		1
Systeemspecificaties ⁵	1	1	0,5	0,4	0,1		3
Interfaces ⁶	0,5	1	0,5	0,5			2,5
Ontwikkeling ⁷		0,5	0,5	1	1		3
Invoering, monitoring en ondersteuning ⁸	0,2	0,5	0,7	0,8	0,8		3
Informatie ⁹	0,15	0,85	1	1	1		4
Opleiding ¹⁰		0,5	0,5	1	1		3
Exploitatie ¹¹				0,5	0,5		1
Onvoorzien				1,75	1,75		3,5
Totaal	3	6,45	6,75	10	8,8		35

¹ — Hulp bij het beheer van het programma door de Commissie, voornamelijk op het gebied van opstelling en onderhoud van het beheersplan.

² — Kwaliteitsborging voor het programma, kwaliteitscontrole van leveringen en diensten waarvoor de Commissie contracten heeft gesloten en kwaliteitsaudit van contractanten.

³ — Externe bijstand voor de coördinatieactiviteiten van de Commissie in het kader van het programma, met name wat betreft het toezicht op de tenuitvoerlegging van het beheersplan door de lidstaten en de ondersteuning daarvoor, de communicatie tussen de deelnemers aan het programma (lidstaten en contractanten), waaronder ondersteuning van vergaderingen, en de communicatie met beroepsorganisaties.

⁴ — Vereiste informatica infrastructuur op communautair niveau (hardware, software en telecommunicatie) voor de eerste vijf jaar van het programma (specificatie, ontwikkelings-, invoerings- en opstartfase).

⁵ — Productie, onderhoud en ondersteuning van de functionele en technische specificaties van het systeem.

⁶ — Productie, onderhoud en ondersteuning van de gedetailleerde technische specificaties van de interfaces tussen de nationale en communautaire systemen.

⁷ — Productie en onderhoud van de informaticatoepassingen die op communautair niveau vereist zijn voor de goede werking van het systeem: gemeenschappelijke en referentiegegevensbanken, test- en toezichtapplicaties, gemeenschappelijke voorzieningen.

⁸ — Dienstverlening voor de invoering van het systeem, onder meer omvattende tests van de technische conformiteit met de nationale systemen, toezicht op het opstarten van de activiteiten en bijstand aan de lidstaten tijdens de invoeringsfase.

⁹ — Verstrekken van informatie aan lidstaten en het bedrijfsleven.

¹⁰ — Opleiding van de teams van de lidstaten met betrekking tot de specificaties, producten en diensten die door de Commissie worden verstrekt.

¹¹ — Verstrekking van de communautaire operationele diensten, waaronder toezicht op de exploitatie, verwerking van statistische gegevens, terbeschikkingstelling van de gemeenschappelijke referentiegegevensbank, bijstand aan de lidstaten met betrekking tot de exploitatie.

<u>Onderdeel</u>	<u>2003</u>	<u>2004</u>	<u>2005</u>	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>Total</u>
<u>Management</u> ¹	<u>0,4</u>	<u>0,6</u>	<u>0,6</u>	<u>1</u>	<u>0,8</u>	<u>0,6</u>	<u>4</u>
<u>Kwaliteit</u> ²	<u>0,4</u>	<u>0,6</u>	<u>0,6</u>	<u>1</u>	<u>0,8</u>	<u>0,6</u>	<u>4</u>
<u>Coördinatie</u> ³	<u>0,3</u>	<u>0,4</u>	<u>0,6</u>	<u>0,6</u>	<u>0,6</u>	<u>0,5</u>	<u>3</u>
<u>Apparatuur</u> ⁴		<u>0,2</u>	<u>0,1</u>	<u>0,3</u>	<u>0,3</u>	<u>0,1</u>	<u>1</u>
<u>Systeemspecificaties</u> ⁵	<u>1</u>	<u>0,9</u>	<u>0,5</u>	<u>0,4</u>	<u>0,1</u>	<u>0,1</u>	<u>3</u>
<u>Interfaces</u> ⁶	<u>0,5</u>	<u>1</u>	<u>0,5</u>	<u>0,4</u>	<u>0,1</u>		<u>2,5</u>
<u>Ontwikkeling</u> ⁷		<u>0,5</u>	<u>0,9</u>	<u>0,8</u>	<u>0,5</u>	<u>0,3</u>	<u>3</u>
<u>Invoering, monitoring en ondersteuning</u> ⁸	<u>0,2</u>	<u>0,3</u>	<u>0,4</u>	<u>0,5</u>	<u>0,8</u>	<u>0,8</u>	<u>3</u>
<u>Informatie</u> ⁹	<u>0,2</u>	<u>0,6</u>	<u>0,7</u>	<u>1</u>	<u>1</u>	<u>0,5</u>	<u>4</u>
<u>Opleiding</u> ¹⁰		<u>0,4</u>	<u>0,5</u>	<u>0,8</u>	<u>0,8</u>	<u>0,5</u>	<u>3</u>
<u>Exploitatie</u> ¹¹					<u>0,5</u>	<u>0,5</u>	<u>1</u>
<u>Onvoorzien</u>				<u>1,5</u>	<u>1</u>	<u>1</u>	<u>3,5</u>
<u>Totaal</u>	<u>3</u>	<u>5,5</u>	<u>5,4</u>	<u>8,3</u>	<u>7,3</u>	<u>5,5</u>	<u>35</u>

¹ Hulp bij het beheer van het programma door de Commissie, voornamelijk op het gebied van opstelling en onderhoud van het beheersplan.

² Kwaliteitsborging voor het programma, kwaliteitscontrole van leveringen en diensten waarvoor de Commissie contracten heeft gesloten en kwaliteitsaudit van contractanten.

³ Externe bijstand voor de coördinatieactiviteiten van de Commissie in het kader van het programma, met name wat betreft het toezicht op de tenuitvoerlegging van het beheersplan door de lidstaten en de ondersteuning daarvoor, de communicatie tussen de deelnemers aan het programma (lidstaten en contractanten), waaronder ondersteuning van vergaderingen, en de communicatie met beroepsorganisaties.

⁴ Vereiste informatica-infrastructuur op communautair niveau (hardware, software en telecommunicatie) voor de eerste vijf jaar van het programma (specificatie-, ontwikkelings-, invoerings- en opstartfase).

⁵ Productie, onderhoud en ondersteuning van de functionele en technische specificaties van het systeem.

⁶ Productie, onderhoud en ondersteuning van de gedetailleerde technische specificaties van de interfaces tussen de nationale en communautaire systemen.

⁷ Productie en onderhoud van de informaticatoepassingen die op communautair niveau vereist zijn voor de goede werking van het systeem: gemeenschappelijke en referentiegegevensbanken, test- en toezichtapplicaties, gemeenschappelijke voorzieningen.

⁸ Dienstverlening voor de invoering van het systeem, onder meer omvattende tests van de technische conformiteit met de nationale systemen, toezicht op het opstarten van de activiteiten en bijstand aan de lidstaten tijdens de invoeringsfase.

⁹ Verstrekken van informatie aan lidstaten en het bedrijfsleven.

¹⁰ Opleiding van de teams van de lidstaten met betrekking tot de specificaties, producten en diensten die door de Commissie worden verstrekt.

¹¹ Verstrekking van de communautaire operationele diensten, waaronder toezicht op de exploitatie, verwerking van statistische gegevens, terbeschikkingstelling van de gemeenschappelijke referentiegegevensbank, bijstand aan de lidstaten met betrekking tot de exploitatie.

7.3 Indicatief overzicht van vastleggings- en betalingskredieten voor de ontwikkelings- en invoeringsfase

vastleggingskredieten in miljoen euro (huidige prijzen)

Vastleggingskredieten	3	6,45	6,75	10	8,8		35
Betalingskredieten	1	4	7	8	9	6	35

<u>Onderdeel</u>								
<u>Vastleggingskredieten</u>	<u>3</u>	<u>5,5</u>	<u>5,4</u>	<u>8,3</u>	<u>7,3</u>	<u>5,5</u>		<u>35</u>
<u>Betalingskredieten</u>	<u>1</u>	<u>3,8</u>	<u>5,5</u>	<u>6,4</u>	<u>8</u>	<u>6,7</u>	<u>3,6</u>	<u>35</u>

8. MAATREGELEN TER BESTRIJDING VAN FRAUDE

Betaling van reiskosten aan ambtenaren van de lidstaten, ambtenaren van andere landen (met name kandidaat-lidstaten) en vertegenwoordigers van externe organisaties, alsmede betaling van kosten voor de organisatie van informatie- en overlegbijeenkomsten op communautair niveau wordt rechtstreeks verricht door de diensten van de Commissie. Alle contracten betreffende deze aspecten bevatten bepalingen inzake fraudebestrijding.

Subsidies en geleverde prestaties en studies worden vóór betaling gecontroleerd door de Commissie, die daarbij rekening houdt met contractuele verplichtingen en de beginselen van zuinigheid en goed financieel en algemeen beheer. In alle overeenkomsten en contracten die de Gemeenschap sluit met de begunstigen van betalingen worden bepalingen opgenomen inzake fraudebestrijding (controle, rapportage e.d.).

9.1 Kwantificeerbare specifieke doelstellingen; doelpopulatie

– *Specifieke doelstellingen*

De algemene doelstelling van preventie van fraude en vereenvoudiging van het intracommunautaire verkeer van accijnsgoederen onder schorsing van accijns wordt bevorderd door de automatisering van het verkeer van en de controle op accijnsgoederen, die onderstaande specifieke doelstellingen heeft.

Eenzijds brengt het systeem een computerverbinding tot stand van bedrijf naar bedrijf via de diensten van de lidstaten, waardoor de gegevens over erkende entrepouhouders en geadresseerden automatisch kunnen worden geverifieerd vóór de accijnsgoederen onder schorsing van accijns worden verzonden. De zuivering van de goederenbeweging geschiedt langs dezelfde weg en ook tekortbevinding en vermis

worden automatisch beheerd. De SEED¹²-databank van iedere lidstaat (met gegevens over erkende entrepouthouders, geregistreerde bedrijven en entrepots) wordt in het computersysteem opgenomen. Uitwisseling van gegevens tussen de lidstaten op diskette is dan niet meer nodig.

Anderzijds kan een controlesysteem worden opgezet waarmee de diensten van de lidstaten gegevens over goederenbewegingen kunnen uitwisselen. Dit systeem kan voor de volgende doeleinden worden gebruikt:

- opslag van alle gegevens over een goederenbeweging met het oog op de controle;
 - vroegtijdige waarschuwing;
 - controle in werkelijke tijd, ook tijdens de verzending;
 - automatische risicoanalyse op basis van de op communautair en nationaal niveau vastgestelde risicoindicatoren;
 - uitwisseling van gegevens tussen de lidstaten.
- Doelpopulatie

Ambtenaren van de bevoegde diensten van de lidstaten en kandidaat-lidstaten, bedrijven die met accijnsgoederen te maken hebben, consumenten.

9.2 Motivering van de maatregel

- *Noodzaak van de financiële steun van de Gemeenschap, het subsidiariteitsbeginsel in aanmerking genomen*

Financiële steun van de Gemeenschap is noodzakelijk omdat het voor de lidstaten alleen niet mogelijk is een dergelijk geautomatiseerd systeem op te zetten dat op homogene en geharmoniseerde wijze functioneert in alle lidstaten tegelijk. Om de goede uitvoering van deze essentiële voorwaarde te waarborgen moet de Gemeenschap dus het hele gedeelte van het systeem voor haar rekening nemen dat de verbindingen tussen de lidstaten onderling verzorgt.

Het systeem kan gebruik maken van het Gemeenschappelijk Communicatienetwerk / Gemeenschappelijke Systeeminterface (CCN/CSI), een gemeenschappelijk platform dat de verbinding verzorgt tussen de douane- en belastingdiensten van de lidstaten en tussen de lidstaten en de Commissie, waarmee grote hoeveelheden gegevens snel, economisch en met maximale veiligheid kunnen worden doorgegeven. Dankzij dit project kunnen nieuwe systemen goedkoper en sneller worden ingevoerd, bijvoorbeeld het geautomatiseerde systeem voor het verkeer van en de controle op accijnsgoederen. Het platform CCN/CSI wordt gefinancierd door het programma Douane 2002 en Fiscalis.

¹² *System of Exchange of Excise Data* (Systeem voor de uitwisseling van accijnsgegevens).

– *Wijze van steunverlening*

- Eventuele andere maatregelen van de Gemeenschap of de lidstaten

Een vergelijkbare maatregel die momenteel wordt uitgevoerd is de automatisering van het externe communautaire douanevervoer (NCTS¹³). Deze maatregel betreft de automatisering van de verzending van douanevervoerdocumenten tussen de douanekantoren van de Gemeenschap. De maatregel financiert de verbinding tussen de lidstaten, terwijl de lidstaten zelf de nationale applicaties financieren. Bepaalde basisvoorzieningen worden overigens gedeeld door het NCTS en het geautomatiseerde systeem voor het verkeer van en de controle op accijnsgoederen. De lijst van douanekantoren, de thesaurus van termen en de codelijsten kunnen met enige aanpassingen worden overgenomen, wat aanzienlijke besparingen oplevert.

- Afgeleide effecten en multiplicatoreffecten

Met het geautomatiseerde systeem voor accijnzen kan de fraude met het huidige systeem (gebaseerd op het papieren administratief geleidedocument) voor een zeer groot gedeelte worden teruggedrongen. Met name fraude door het gebruik van valse stempels of het omleiden van zendingen naar een andere bestemming dan het bedrijf dat op het document is vermeld, vaak in dezelfde lidstaat als waaruit de goederen zijn verzonden, kan met het systeem worden bestreden.

Het systeem zorgt bovendien voor een sterke vereenvoudiging van de formaliteiten voor het bedrijfsleven en een snelle en veilige vrijgave van de gestelde zekerheden door de elektronische terugzending van het bericht van aankomst van de goederen op hun bestemming.

– *Voornaamste onzekere factoren die gevolgen kunnen hebben voor de specifieke resultaten van de maatregel*

In eerste instantie de menselijke en financiële middelen die de lidstaten moeten inzetten voor het gedeelte van de ontwikkeling en invoering dat voor hun rekening komt. Het voorstel voor een beschikking van de Raad waarop dit financieel memorandum betrekking heeft beoogt daarom dat de lidstaten zich formeel hiertoe verbinden.

Een tweede onzekere factor is van zuiver technische aard. Wil het systeem de verwachte voordelen brengen, dan moet het continu, dat wil zeggen 24 uur per dag en 365 dagen per jaar, beschikbaar zijn, met slechts geringe onderbrekingen voor reparatie of onderhoud, aangezien anders de snelheid van het handelsverkeer wordt geremd. De lidstaten moeten daarom, met name wat het gedeelte dat voor hun rekening komt betreft, alles doen om aan deze absolute eis te voldoen. De in 1999 verrichte haalbaarheidsstudie geeft hiervoor oplossingen die op nationaal vlak moeten worden uitgevoerd.

¹³

New Common Transit System (Nieuw geautomatiseerd systeem voor douanevervoer).

9.3 Toezicht en evaluatie

– *Prestatie-indicatoren*

- Outputindicatoren

- a) aantal gesloten contracten met computerbedrijven voor de ontwikkeling en invoering van het systeem
- b) aantal vergaderingen met de lidstaten en kandidaat-lidstaten
- c) aantal informatie- en overlegbijeenkomsten, met name met de betrokken Europese federaties van ondernemingen
- d) aantal brochures, handleidingen en ander materiaal ten behoeve van de uitvoering van het informatie- en opleidingsbeleid
- e) aantal vertaalde documenten

- Doelstellingen voor ontwikkeling en invoering

- a) Activiteiten groep I: Noodzakelijke voorbereidende activiteiten
 - opstellen van de referentielijsten
 - bijwerking en integratie van de lijst van bekende bedrijven
 - uitwerking van procedures voor beheer en raadpleging van gestelde zekerheden
 - uitwerking van procedures voor beheer en raadpleging van de accijnstarieven;
- b) Activiteiten groep II: traject elektronisch AGD
 - functionele systeemspecificatie: omschrijving van de functionaliteit van het systeem in termen van functionele modules en interface
 - technische systeemspecificatie: omschrijving van de functionaliteit van het systeem in termen van technische modules en interfaces
 - ontwikkeling van scenario's voor de goedkeuring: omschrijving van de configuratie van de gegevensbank, de bijbehorende operaties en de verwachte resultaten
 - ontwikkeling van validatiegereedschappen: software voor de validatie van alle interfaces waarvoor een technische specificatie is opgesteld
 - technische goedkeuring van het systeem: validatie van de functionele applicatiegoedkeuring in de lidstaten door middel van validatiegereedschappen

- functionele goedkeuring van het systeem: validatie van de resultaten van de technische goedkeuring van het systeem door middel van de reeds gevalideerde applicatiemodules, met gebruikmaking van de goedkeuringsscenario's
 - vaststelling van nieuwe wetgeving voor de toepassing van de details van het computersysteem en de inhoud van de uit te wisselen berichten
- c) Activiteiten groep III: verderop in het systeem
- uitwerking van de functie *controle tijdens verzending*
 - uitwerking van een applicatie voor automatische risicobeoordeling
 - uitwerking van de functie *beheer van waarschuwingsberichten*
 - uitwerking van de functie *automatische terugroep*
 - uitwerking van de functie *statistieken*
 - uitwerking van de functie *verificatie van goederenbewegingen en wederzijdse bijstand*
 - uitwerking van de functie *berichten in vrije opmaak*
- *Wijze en periodiciteit van de evaluatie*

Het automatiseringsproject staat permanent onder toezicht van het Accijnscomité (juridische aspecten), het subcomité Automatisering (technische aspecten) en het SCAC (budgettaire aspecten).

Na de verwezenlijking van de activiteiten van groep I (zie de bijlage bij het voorstel voor een beschikking en het voorgaande punt van dit financieel memorandum), dat wil zeggen 2,5 jaar na de aanvang van de ontwikkeling, wordt een tussentijds rapport uitgebracht over de follow-up van de ontwikkeling en invoering. Voor zover mogelijk houdt dit tussentijdse rapport reeds elementen in aan de hand waarvan de evaluatieprocedures en -criteria voor het functioneren van het systeem als zodanig kunnen worden vastgesteld.

Na afloop van de werkzaamheden voor de ontwikkeling en invoering van het systeem wordt, overeenkomstig artikel 8, lid 2, van het voorstel voor een beschikking een eindevaluatierapport uitgebracht aan de Raad en het Europees Parlement. Dit eindrapport bevat onder meer de methode voor de evaluatie van het functioneren van het systeem.

10. ADMINISTRATIEVE UITGAVEN (DEEL A VAN AFDELING III VAN DE ALGEMENE BEGROTING)

10.1 Personele middelen

De terbeschikkingstelling van de benodigde administratieve middelen geschiedt op grond van het jaarlijkse besluit van de Commissie betreffende de toewijzing van middelen, waarbij rekening zal worden gehouden met het extra personeel en de extra bedragen die de begrotingsautoriteit heeft toegekend.

10.2 Gevolgen voor het aantal posten

*a) Beginfase van de werkzaamheden: ~~2002~~ **2003***

type post		personeel voor het beheer van deze maatregel (bestaand of aanvullend)			
		permanent	tijdelijk		
Ambtenaren of tijdelijk personeel	A				
	B				
	C				
Ander personeel (gedetacheerde nationale deskundigen)			6		
Totaal			6		

*b) Operationele fase van de werkzaamheden: ~~2003~~ **2004** tot ~~2006~~ **2008***

type post		personeel voor het beheer van deze maatregel (bestaand of aanvullend)			
		permanent	tijdelijk		
Ambtenaren of tijdelijk personeel	A	3			
	B				
	C				
Ander personeel: gedetacheerde nationale deskundigen			6		
Totaal		3	6		

Benodigde posten	
Benaming	Profiel
Projectleider	<p>Categorie A. Leidt de werkzaamheden van het team en coördineert inspanningen op het gebied van organisatie, planning, contractuele en budgettaire aspecten, technische verificatie van applicaties, ondersteuning.</p> <p>Goede kennis van de interne procedures van de Commissie, met name wat aanbesteding en begrotingsaspecten betreft, specialist op informatietechnologisch gebied.</p>
Adjunct-projectleider	Categorie A. Neemt de taken van de projectleider waar. Zelfde profiel
Accijnsexpert	Categorie A. Coördineert accijnstechnische aspecten bij implementatie en ontwikkeling; houdt zich bezig met de juridische aspecten in verband met ontwikkeling en invoering. Specialist op accijnsgebied.
Technisch deskundige	Categorie B. Houdt zich bezig met functionele analyse en helpt de nationale diensten bij de praktische uitvoering.
Technisch deskundige	Categorie B. Houdt zich bezig met de definitie van de interfaces en helpt de nationale diensten bij de praktische uitvoering.
Technisch deskundige	Categorie B. Werkt aan de ontwikkeling van gemeenschappelijke technische producten.
Technisch deskundige	Categorie B. Verzorgt de coördinatie met de nationale diensten.
Technisch deskundige	Categorie B. Verzorgt de coördinatie met de nationale diensten.
Secretariaatsmedewerker	Categorie C. Organiseert vergaderingen met de nationale diensten en verzorgt de documentatie.

10.3 Financiële gevolgen in verband met de extra personeelskosten

a) *Beginfase: 2002-2003*

(EUR)

	bedrag	berekeningswijze
A		
B		
C		
Ander personeel: gedetacheerde nationale deskundigen (begrotingslijn)	251 568	$3\,494$ (mensmaand) \times 12 maanden = $41\,928 \times 6$ deskundigen = 251 568
Totaal	251 568	

Deze bedragen betreffen de totale kosten van het aanvullende personeel voor het jaar ~~2002~~ 2003.

b) *Operationele fase: 2003-2004 tot 2006-2008*

(EUR)

	bedrag	berekeningswijze
Ambtenaren		
A	1 296 000	$3 \times 108\,000 \times 4$ jaar
B		
C		
Ander personeel (gedetacheerde nationale deskundigen) (begrotingslijn)	1 006 272	$251\,568 \times 4$ jaar
Totaal	2 302 272	

Deze bedragen betreffen de totale kosten van het aanvullende personeel voor de periode ~~2003-2006~~ 2004 - 2008.

10.4 Toename van andere huishoudelijke uitgaven door deze maatregel (o.a. vergaderingen van comités en groepen van deskundigen)

(EUR)

begrotingslijn (nummer en titel)	bedrag	berekeningswijze
<u>Vergaderingen in het algemeen</u>		
<u>A-7030</u>		
• werkgroep specificaties	312 750	6 vergaderingen × 5 dagen × 15 pers. × 695 euro
• contactgroep	278 000	10 vergaderingen × 1 dag × 40 pers. × 695 euro
<u>Vergaderingen van comités</u>		
<u>A-7031</u>		
• Accijnscomité	450 360	12 vergaderingen × 2 dagen × 27 pers. × 695 euro
• SCAC	187 650	10 vergaderingen × 1 dag × 27 pers. × 695 euro
• SCIT	1 013 310	54 vergaderingen × 1 dagen × 27 pers. × 695 euro
Totaal	2 242 070	

Deze bedragen betreffen de totale uitgaven voor de maatregel voor de ~~periode 2002–2006~~ 2003 – 2008.