

Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 96/82/EG betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken

(2002/C 75 E/25)

(Voor de EER relevante tekst)

COM(2001) 624 def. — 2001/0257(COD)

(Door de Commissie ingediend op 10 december 2001)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 175, lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag,

Overwegende het volgende:

(1) Richtlijn 96/82/EG van 9 december 1996 betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken ⁽¹⁾ is gericht op het voorkomen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, alsmede op het beperken van de gevolgen hiervan voor mens en milieu, met het oogmerk op consequente en doeltreffende wijze in de gehele Gemeenschap een hoog beschermingsniveau te verzekeren.

(2) In het licht van recente industriële ongevallen en de op verzoek van de Raad door de Commissie verrichte studies naar carcinogenen en voor het milieu gevaarlijke stoffen moet de draagwijdte van Richtlijn 96/82/EG vergroot worden.

(3) De cyanidevervuiling van de Donau als gevolg van het ongeval in Baia Mare, Roemenië, in januari 2000 heeft aangetoond dat bepaalde opslag- en verwerkingsactiviteiten in de mijnbouw zeer ernstige gevolgen kunnen hebben. In de mededelingen van de Commissie betreffende het veilig uitoefenen van mijnbouwactiviteiten ⁽²⁾ en betreffende het zesde milieuactieprogramma van de Europese Gemeenschap ⁽³⁾ is daarom de noodzaak onderstreept om Richtlijn 96/82/EG een grotere draagwijdte te geven. In zijn resolutie van 5 juli 2001 over de mededeling van de Commissie betreffende het veilig uitoefenen van mijnbouwactiviteiten heeft het Europees Parlement eveneens verklaard een uitbreiding van het toepassingsgebied van de richtlijn tot de gevaren in verband met opslag- en verwerkingsactiviteiten in de mijnbouw toe te juichen.

(4) De vuurwerkramp te Enschede, Nederland, in mei 2000 heeft aangetoond welke grote gevaren verbonden zijn aan de productie en opslag van pyrotechnische stoffen. Derhalve moet de definitie van dergelijke stoffen in Richtlijn 96/82/EG worden verduidelijkt en vereenvoudigd.

(5) Studies welke de Commissie in nauwe samenwerking met de lidstaten heeft verricht pleiten ervoor de lijst van carcinogenen uit te breiden met passende drempelwaarden en de in bijlage I van Richtlijn 95/82/EG voor milieugevaarlijke stoffen vastgestelde drempelwaarden aanzienlijk te verlagen.

(6) Tegelijkertijd dienen enkele passages van Richtlijn 96/82/EG verduidelijkt en gecorrigeerd te worden.

(7) Bijgevolg moet Richtlijn 96/82/EG dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(8) Over de in deze richtlijn vervatte maatregelen heeft een openbare raadpleging met belanghebbenden plaatsgevonden,

HEBBERN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Richtlijn 96/82/EG wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 4, sub e) en f), wordt vervangen door:

„e) deexploitatie (exploratie, winningen, verwerking) van mineralen in mijnen en groeven, met uitzondering van chemische en thermische verwerkingsactiviteiten en de daarmee verbonden opslag waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, als gedefinieerd in bijlage I bij deze richtlijn; gevaren bij de offshore-exploratie en winning van mineralen;

f) stortplaatsen voor afval met uitzondering van voorzieningen voor de verwijdering van residuen die gevaarlijke stoffen bevatten als gedefinieerd in bijlage I bij deze richtlijn en die gebruikt worden in verband met de chemische en thermische verwerking van mineralen.”

2. Bijlage I wordt gewijzigd als aangegeven in de bijlage bij deze richtlijn

⁽¹⁾ PB L 10 van 14.1.1997, blz. 13.

⁽²⁾ COM(2000) 664 def.

⁽³⁾ COM(2001) 31 def.

Artikel 2

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk [twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding] te voldoen aan deze richtlijn. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

Wanneer de lidstaten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar de onderhavige richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. De lidstaten bepalen in welke vorm de verwijzing wordt gemaakt.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst mee van de voornaamste bepalingen van intern recht die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied goedkeuren.

Artikel 3

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Artikel 4

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

BIJLAGE

Bijlage I bij Richtlijn 96/82/EG wordt als volgt gewijzigd:

1. In de inleiding tot bijlage I wordt het volgende punt toegevoegd:

„6. Binnen het bestek van deze richtlijn wordt onder een gas een stof verstaan die bij 20 °C en een standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.”

2. In deel 1 wordt de tekst beginnend met „De volgende CARCINOGENEN” vervangen door:

„De volgende CARCINOGENEN in concentraties van meer dan 5 %: 4-aminobifenyl en/of de zouten daarvan, benzotrichloride, benzidine en/of de zouten daarvan, di(chloormethyl) ether, chloormethylether, 1,2-dibroomethaan, diethylsulfaat, dimethylsulfaat, dimethylcarbamoylchloride, 1,2-dibroom-3-chloorpropan, 1,2-dimethylhydrazine, dimethylnitrosamine, hexamethylfosforzuurtriamide, hydrazine, 2-naftylamine en/of de zouten daarvan, 4-nitrodifenyl en 1,3 propaansultoon	0,5	2”
---	-----	----

3. In deel 1 worden de woorden „Benzine en andere aardoliefracties” vervangen door:

„Aardolieproducten: a) benzine's en nafta's, b) petroleum (met inbegrip van kerosines en luchtvaart brandstoffen), c) gasoliën (met inbegrip van diesel, huisbrandolie en gasolie mengstromen)”	2 500	25 000
--	-------	--------

4. In deel 2 worden de punten 4 en 5 „ONTPLOFBAAR” vervangen door:

„4. ONTPLOFBAAR (zie voetnoot 2) wanneer de stof of het preparaat onder gevarenklasse 1.4 valt	50	200
5. ONTPLOFBAAR (zie voetnoot 2) wanneer de stof of het preparaat onder één of meerdere van de volgende gevarenklassen valt: 1.1, 1.2, 1.3, 1.5 en 1.6, dan wel onder de waarschuwingszinnen R2 of R3 valt	10	50”

5. In deel 2 wordt punt 9 „GEVAARLIJK VOOR HET MILIEU” vervangen door:

„9. GEVAARLIJK VOOR HET MILIEU, waarschuwingzinnen:		
i) R50: „Zeer giftig voor in het water levende organismen” (inclusief R50/53)	100	200
ii) R51/53: „Giftig voor in het water levende organismen” en „Kan in het aquatisch milieu op lange termijn schadelijke effecten teweegbrengen”	200	500”

6. In deel 2 wordt voetnoot 1 vervangen door:

„1. Stoffen en preparaten worden ingedeeld volgens de volgende richtlijnen en de meest recente aanpassing daarvan aan de technische vooruitgang:

- Richtlijn 67/548/EEG van de Raad van 27 juni 1967 betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen ⁽¹⁾.
- Richtlijn 1999/45/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 1999 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten ⁽²⁾.
- Richtlijn 94/55/EG van de Raad van 21 november 1994 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (VN/ADR-indelings-systeem) ⁽³⁾.

Voor stoffen en preparaten die niet volgens één van de bovenstaande richtlijnen als gevaarlijk zijn ingedeeld, maar die desondanks in een inrichting aanwezig zijn of kunnen zijn en die onder de in de inrichting heersende omstandigheden gelijkwaardige eigenschappen hebben of kunnen hebben wat de mogelijkheden van een zwaar ongeval betreft, worden de procedures voor de voorlopige indeling overeenkomstig het desbetreffende artikel van de terzake dienende richtlijn gevolgd.

Voor stoffen en preparaten die zodanige eigenschappen hebben dat ze op verscheidene wijzen kunnen worden ingedeeld, is in het kader van deze richtlijn de laagste drempelwaarde van toepassing. Wat evenwel de toepassing van de in voetnoot 4 bedoelde sommatieregel betreft, wordt altijd die drempelwaarde gebruikt welke met de indeling in kwestie overeenkomt.

Voor de toepassing van deze richtlijn legt de Commissie een lijst aan van stoffen die in overeenstemming met Richtlijn 67/548/EEG bij geharmoniseerd besluit in de bovenstaande categorieën zijn ingedeeld; de Commissie houdt deze lijst geregeld bij.”

7. In deel 2 wordt voetnoot 2 vervangen door:

„2. De term „ontplofbaar” heeft betrekking op stoffen of preparaten die zijn ingedeeld met de waarschuwingzinnen R2 of R3, of welke in één van de gevarenklassen 1.1 tot en met 1.6, overeenkomstig het VN/ADR-indelings-systeem, zijn ingedeeld. Onder deze definitie vallen pyrotechnische stoffen, welke voor de toepassing van deze richtlijn worden omschreven als stoffen (of mengsels van stoffen) die tot doel hebben warmte, licht, geluid, gas of rook, dan wel een combinatie van dergelijke verschijnselen te produceren door middel van zichzelf onderhoudende exotherme chemische reacties.

Het gaat hier om de volgende gevarenklassen en waarschuwingzinnen:

- 1.1: Stoffen en voorwerpen met gevaar voor massaexplosie (Een massaexplosie is een explosie die in nagenoeg de gehele lading praktisch gelijktijdig plaatsvindt).
- 1.2: Stoffen en voorwerpen met gevaar voor scherfwerking, maar niet met gevaar voor massaexplosie.
- 1.3: Stoffen en voorwerpen met gevaar voor brand en met een gering gevaar voor luchtdruk- of scherfwerking of met gevaar voor beide, maar niet met gevaar voor massaexplosie: a) waarvan de verbranding aanleiding geeft tot een aanzienlijke warmtestraling, of b) die één voor één uitbranden, waarbij een geringe luchtdruk- of scherfwerking of beide optreden.

⁽¹⁾ PB 196 van 16.8.1967, blz. 1, laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2000/33/EG van de Commissie (PB L 136 van 8.6.2000, blz. 90).

⁽²⁾ PB L 200 van 30.7.1999, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 319 van 12.12.1994, blz. 7, laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2001/7/EG van de Commissie (PB L 30 van 1.2.2001, blz. 43).

- 1.4: Stoffen en voorwerpen die slechts een gering explosiegevaar opleveren indien ze tijdens het vervoer tot ontsteking of inleiding komen. De gevolgen blijven in hoofdzaak beperkt tot het collo en leiden niet tot scherfwerking van enige omvang of reikwijdte. Een van buitenaf inwerkende brand mag niet leiden tot een nagenoeg instante ontploffing van vrijwel de gehele inhoud van het collo.
- 1.5: Zeer weinig gevoelige stoffen met gevaar voor massaexplosie die zo weinig gevoelig zijn dat er onder normale vervoersomstandigheden een zeer geringe kans bestaat op inleiding of op de overgang van verbranding naar detonatie. Als minimumvoorwaarde geldt dat ze niet mogen exploderen bij de uitwendige brandproef.
- 1.6: Extreem weinig gevoelige voorwerpen, zonder gevaar voor massaexplosie. Deze voorwerpen bevatten alleen extreem weinig gevoelige springstoffen en vertonen een verwaarloosbare kans op een onbedoelde inleiding of voortplanting. Het risico blijft beperkt tot de ontploffing van één enkel voorwerp.
- R2: Een stof of preparaat die(dat) ontploffingsgevaar oplevert door schok, wrijving, vuur of andere ontstekings-oorzaken.
- R3: Een stof of preparaat die(dat) ernstig ontploffingsgevaar oplevert door schok, wrijving, vuur of andere ontstekingsoorzaken.

In het geval van voorwerpen die ontplofbare of pyrotechnische stoffen of preparaten bevatten zal de hoeveelheid stof of preparaat in dat voorwerp (indien bekend) voor de toepassing van deze richtlijn in aanmerking worden genomen. Indien deze hoeveelheid niet bekend is, zal, voor de toepassing van deze richtlijn, het voorwerp in zijn geheel als ontplofbaar worden beschouwd."

8. In deel 2 wordt voetnoot 3 b) 1, tweede streepje, vervangen door:

„— stoffen en preparaten die een vlampunt hebben dat lager ligt dan 55 °C en die onder druk vloeibaar blijven wanneer onder bepaalde verwerkingsomstandigheden, zoals hoge druk en hoge temperatuur, gevaar voor een zwaar ongeval kan ontstaan."

9. In deel 2 wordt voetnoot 3 c) 2 vervangen door:

„2. gassen die in contact met de lucht bij kamertemperatuur en normale druk ontvlambaar zijn (waarschuwingzin R12, tweede streepje), ongeacht of zij in gasvormige dan wel in superkritische toestand verkeren."

10. In deel 2 wordt voetnoot 3 c) 3 vervangen door:

„3. ontvlambare vloeibare stoffen en preparaten die op een temperatuur worden gehouden die hoger ligt dan hun kookpunt."

11. In deel 2 wordt voetnoot 4 vervangen door:

„4. In het geval van een inrichting waar geen afzonderlijke stoffen of preparaten aanwezig zijn in een hoeveelheid groter dan of gelijk aan de drempelwaarden in kwestie, wordt de volgende sommatieregel gehanteerd om te bepalen of de inrichting onder de desbetreffende vereisten van deze richtlijn valt.

Deze richtlijn is van toepassing indien de som

$$q_1/Q_U + q_2/Q_U + q_3/Q_U + q_4/Q_U + q_5/Q_U + \dots \text{ groter is dan of gelijk is aan } 1,$$

waarbij q_x = de hoeveelheid gevaarlijke stoffen x (of categorie van gevaarlijke stoffen) welke onder deel 1 of 2 van deze bijlage vallen,

en Q_U = de desbetreffende drempelwaarde uit kolom 3 van deel 1 of 2.

Deze richtlijn is, met uitzondering van de artikelen 9, 11 en 13, van toepassing indien de som

$$q_1/Q_L + q_2/Q_L + q_3/Q_L + q_4/Q_L + q_5/Q_L + \dots \text{ groter is dan of gelijk is aan } 1,$$

waarbij q_x = de hoeveelheid gevaarlijke stoffen x (of categorie van gevaarlijke stoffen) welke onder deel 1 of 2 van deze bijlage valt,

en Q_L = de desbetreffende drempelwaarde van kolom 2 van deel 1 of 2.

Deze sommatieregel wordt gebruikt ter beoordeling van de algemeen met 1) toxiciteit, 2) ontvlambaarheid en 3) ecotoxiciteit samenhangende gevaren. De regel moet daarom driemaal worden toegepast:

- a) eenmaal voor de somming van in deel 1 genoemde stoffen en preparaten welke als giftig of zeer giftig zijn ingedeeld, tezamen met stoffen en preparaten die tot de categorieën 1 of 2 behoren;
- b) eenmaal voor de somming van in deel 1 genoemde stoffen en preparaten die als oxiderend, ontplofbaar, ontvlambaar, zeer ontvlambaar of uiterst ontvlambaar zijn ingedeeld, tezamen met stoffen en preparaten die tot de categorieën 3, 4, 5, 6, 7 a, 7 b of 8 behoren;
- c) eenmaal voor de somming van stoffen en preparaten die tot de categorieën 9 i) of 9 ii) behoren.

De desbetreffende bepalingen van de richtlijn zijn van toepassing indien het in één van de drie gevallen bereikte sommeringsresultaat groter dan of gelijk is aan 1.”
