



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 2.8.2012  
COM(2012) 430 final

2012/0207 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**inzake de vaststelling van het standpunt van de EU over de herziening van  
het Internationale Telecommunicatiereglement in het kader van de  
Wereldconferentie over internationale telecommunicatie of de voorbereidende instanties  
daarvan**

## TOELICHTING

### **1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

De Internationale Telecommunicatie-Unie (ITU) is een gespecialiseerd agentschap van de Verenigde Naties dat tot doel heeft de "internationale samenwerking tussen volkeren alsmede de economische en sociale ontwikkeling te vergemakkelijken door middel van efficiënte telecommunicatiediensten". De 27 lidstaten van de Europese Unie (EU) zijn stemgerechtigde leden van de ITU en de Europese Commissie is sectorlid zonder stemrecht.

In 2010 is op de Plenipotenciaire Conferentie van de ITU beslist om van 3 tot en met 14 december 2012 in Dubai een Wereldconferentie over internationale telecommunicatie (WCIT) te houden, waarop het Internationale Telecommunicatiereglement (ITR) wordt herzien. In het ITR zijn de algemene beginselen voor het aanbieden en exploiteren van internationale telecommunicatie vastgelegd; het is een mondiaal verdrag dat door 178 landen is ondertekend.

Hoewel het ITR is gericht op internationale en niet op binnenlandse telecommunicatiediensten, houden bepaalde aspecten van het ITR direct verband met delen van het *acquis* van de Unie, met name met het kader voor elektronische communicatie. De EU dient daarom te waarborgen dat voorgestelde wijzigingen van het ITR waarover in Dubai overeenstemming wordt bereikt, niet in strijd zijn met toepasselijke wetgeving in de EU en de toekomstige ontwikkeling van het *acquis* van de Unie niet belemmeren.

De Commissie beveelt daarom aan dat de Raad het bijgevoegde besluit aanneemt, zodat de EU op basis daarvan in Dubai over de herziening van het ITR kan onderhandelen. De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit van de Raad is:

Artikel 218, lid 9, VWEU wat betreft de voorgestelde overeenkomst met derde landen, en

Artikel 114 VWEU wat betreft aanverwante, reeds aangenomen juridische maatregelen op het gebied van elektronische communicatie waarop een dergelijke overeenkomst met derde landen van invloed zou kunnen zijn.

### **2. AARD EN WERKINGSSFEER VAN DE BESPREKINGEN**

Zoals hierboven vermeld, zijn in het ITR algemene beginselen voor het aanbieden en exploiteren van internationale telecommunicatie vastgelegd. Dat zijn onder meer specifieke bepalingen over de volgende onderwerpen:

- Artikel 3      Internationaal netwerk
- Artikel 4      Internationale telecommunicatiediensten
- Artikel 5      Veiligheid van het menselijk leven en prioriteit van telecommunicatie
- Artikel 6      Kostenberekening en accounting
- Artikel 7      Opschorting van diensten
- Artikel 8      Verspreiding van informatie

Artikel 9	Bijzondere regelingen
Artikel 10	Slotbepalingen
Bijlage 1	Algemene bepalingen inzake accounting
Bijlage 2	Aanvullende bepalingen inzake maritieme telecommunicatie
Bijlage 3	Diensttelecommunicatie en telecommunicatie in het kader van voorrechten

Tijdens de onderhandelingen kunnen er wijzigingen worden voorgesteld waarmee het toepassingsgebied van het huidige ITR wordt uitgebreid op technologisch, juridisch of marktvlak.

De ITU heeft een werkgroep van de Raad opgericht om het ITR te herzien; verder zijn er op regionaal niveau raadplegingen gaande. Voor de EU is het relevante regionale forum de Europese Conferentie van de administraties van posteries en van telecommunicatie (CEPT), waarvan 48 landen lid zijn, met inbegrip van alle EU-lidstaten. De Europese Commissie heeft binnen de CEPT een adviserende rol en kan aan de besprekingen deelnemen, maar heeft geen stemrecht.

De laatste bijeenkomst van de werkgroep van de Raad vóór de conferentie in Dubai heeft van 20 tot en met 22 juni 2012 in Genève plaatsgevonden. De CEPT zal in september en november 2012 voorbereidende vergaderingen beleggen.

### **3. VOORBEREIDINGEN VOOR HET STANDPUNT VAN DE EU**

EU-lidstaten hebben binnen de werkgroep van de Raad van de ITU en de CEPT actief deelgenomen aan gesprekken over het ITR. Zo hebben EU-lidstaten bijvoorbeeld verschillende voorlopige versies van "gemeenschappelijke Europese standpunten" opgesteld, die de CEPT overweegt in te dienen bij de WCIT. Hoewel zij als gevolg van haar huidige status slechts in beperkte mate kan deelnemen, is ook de Europese Commissie op beide vlakken actief geweest.

Voorstel voor een

## **BESLUIT VAN DE RAAD**

### **inzake de vaststelling van het standpunt van de EU over de herziening van het Internationale Telecommunicatiereglement in het kader van de Wereldconferentie over internationale telecommunicatie of de voorbereidende instanties daarvan**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114 en artikel 218, lid 9,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Internationale Telecommunicatiereglement (ITR) is in 1988 in Melbourne op de Administratieve Wereldconferentie voor Telephonie en Telegrafie vastgesteld en sindsdien niet meer herzien.
- (2) De 27 lidstaten van de Europese Unie hebben dit ITR ondertekend.
- (3) De Internationale Telecommunicatie-Unie (ITU) heeft van 3 tot en met 14 december 2012 in Dubai een vergadering van de zogenoemde Wereldconferentie over internationale telecommunicatie (WCIT) belegd, waar een nieuwe tekst voor het ITR ter goedkeuring zal worden overgelegd.
- (4) De Europese Unie heeft wetgeving tot vaststelling van voorschriften op het gebied van telecommunicatie vastgesteld, met name:
  - (a) Richtlijn 2009/140/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 tot wijziging van Richtlijn 2002/21/EG inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische communicatienetwerken en -diensten, Richtlijn 2002/19/EG inzake de toegang tot en interconnectie van elektronische communicatienetwerken en bijbehorende faciliteiten, en Richtlijn 2002/20/EG betreffende de machtiging voor elektronische communicatienetwerken en -diensten;
  - (b) Richtlijn 2009/136/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 tot wijziging van Richtlijn 2002/22/EG inzake de universele dienst en gebruikersrechten met betrekking tot elektronische communicatienetwerken en

-diensten, Richtlijn 2002/58/EG betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie en Verordening (EG) nr. 2006/2004 betreffende samenwerking tussen de nationale instanties die verantwoordelijk zijn voor handhaving van de wetgeving inzake consumentenbescherming;

(c) Richtlijn 2002/77/EG van de Commissie van 16 september 2002 betreffende de mededinging op de markten voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten.

- (5) Verschillende voorstellen die tot nu toe voor wijzigingen aan het ITR zijn ingebracht, hebben betrekking op aspecten van internationale telecommunicatie die duidelijk binnen de draagwijdte van het acquis en de beleidsterreinen van de Unie liggen, met inbegrip van de relatie tussen regelgevende instanties en onafhankelijke commerciële exploitanten, roaming en de bescherming van persoonsgegevens. Aangezien het ITR voor de partijen bindend is (tenzij een partij formeel bezwaar aantekent tegen een wijziging), is het noodzakelijk dat de Europese Unie een standpunt inneemt met betrekking tot de aspecten van de voorgestelde aanpassingen aan het ITR die juridische gevolgen hebben.
- (6) Het standpunt van de Europese Unie in het kader van de WCIT dient te waarborgen dat alle wijzigingen aan het ITR in overeenstemming met het acquis zijn.
- (7) De Europese Commissie licht de ITU in over de respectievelijke bevoegdheden die de Europese Unie en haar lidstaten in dergelijke gevallen hebben.
- (8) In het kader van de Europese Conferentie van de administraties van posten en van telecommunicatie (CEPT) hebben er bijeenkomsten plaatsgevonden om gemeenschappelijke Europese standpunten inzake de herziening van het ITR voor te bereiden,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Het standpunt dat de Europese Unie op de Wereldconferentie over internationale telecommunicatie (WCIT), die van 3 tot en met 14 december 2012 plaatsvindt, inneemt met betrekking tot zaken die onder haar bevoegdheden vallen, waarborgt dat alle wijzigingen aan het Internationale Telecommunicatiereglement in overeenstemming met het acquis van de Unie zijn en de doelstellingen van de Unie bevorderen.

De Europese Commissie maakt het standpunt van de Europese Unie over dergelijke zaken zoals omschreven in bijlage 1 bekend.

*Artikel 2*

Wat betreft andere kwesties die op de WCIT worden besproken, streven de lidstaten naar gemeenschappelijke standpunten.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad  
De voorzitter*

## Bijlage

(1) De overkoepelende doelstelling van de Europese Unie met betrekking tot de WCIT bestaat erin te waarborgen dat alle wijzigingen aan het Internationale Telecommunicatiereglement (ITR) bijdragen tot de ontwikkeling van de informatiemaatschappij ten voordele van alle burgers en gebruikers van telecommunicatie over de hele wereld, en gebruikers in de Europese Unie in het bijzonder, en dat alle wijzigingen in overeenstemming zijn met het acquis en het beleid van de Unie.

(2) De Europese Unie neemt het volgende standpunt in inzake voorstellen voor besluiten die van 3 tot en met 14 december 2012 in Dubai worden genomen op de WCIT of op aanverwante voorbereidende bijeenkomsten:

(a) Voorstellen die in strijd zijn met het acquis van de Unie of die aan telecomexploitanten verplichtingen opleggen die verder gaan dan de verplichtingen die al deel uitmaken van het acquis van de Unie, worden niet gesteund;

(b) Voorstellen die de soevereiniteit van de ITU-lidstaten ongemoeid laten en met name erkennen dat bepaalde gebieden een nationale aangelegenheid zijn, zoals cybercriminaliteit, inhoud, nationale veiligheid en defensie, worden gesteund;

(c) Voorstellen die erop gericht zijn het herziene ITR op hoog niveau, strategisch en technologisch neutraal te houden, worden gesteund; voorstellen om aanbevelingen van de ITU verplicht te stellen voor lidstaten van de ITU en telecommunicatiebedrijven, worden niet gesteund;

(d) Voorstellen die erop zijn gericht het huidige toepassingsgebied van het ITR en het huidige mandaat van de ITU te handhaven, worden gesteund; voorstellen om het toepassingsgebied uit te breiden met onderwerpen als de routing van internetverkeer of inhoudsgerelateerde kwesties, worden niet gesteund;

(e) Voorstellen die de mensenrechten respecteren met betrekking tot internationale telecommunicatie of die de persoonlijke levenssfeer en persoonsgegevens beschermen wat betreft persoonsgegevens en persoonlijke communicatie, worden gesteund (behoudens het bepaalde in punt 2, onder a), hiervoor);

(f) Maatregelen om nauwere internationale samenwerking op het gebied van de beveiliging van netwerken voor internationaal telecommunicatieverkeer te bevorderen, worden gesteund;

(g) Concurrentiebevorderende maatregelen met als doel lagere en transparantere prijzen voor internationaal telecommunicatieverkeer op basis van commerciële onderhandelingen op een vrije en eerlijke markt worden gesteund;

(h) Voorstellen om binnen de ITU mechanismen in te voeren om geschillen tussen exploitanten te beslechten, worden niet gesteund, aangezien dergelijke mechanismen niet nodig zijn;

(i) Voorstellen die waarborgen dat maritieme communicatie op een economisch doeltreffende manier in rekening wordt gebracht, worden gesteund.

Om het bepaalde in punt 2, onder a), te benadrukken, stemt de EU slechts in met de eindresultaten nadat zij de formele verklaring hieronder inzake de toepasselijkheid van EU-regelgeving aan de andere deelnemers heeft bekendgemaakt:

*"Door de slotakten van de Wereldconferentie over internationale telecommunicatie (Dubai, 2012) te ondertekenen, verklaren de delegaties van de lidstaten van de Europese Unie dat zij het Internationale Telecommunicatiereglement zullen toepassen in overeenstemming met de verplichtingen die het Verdrag betreffende de Europese Unie hen oplegt."*