

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 29.7.2009  
COM(2009) 420 definitief

2007/0247 (COD)

**ADVIES VAN DE COMMISSIE**

**overeenkomstig artikel 251, lid 2, derde alinea, onder c), van het EG-Verdrag, over de amendementen van het Europees Parlement op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het voorstel voor een**

**Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2002/21/EG inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten, Richtlijn 2002/19/EG inzake de toegang tot en interconnectie van elektronische-communicatienetwerken en bijbehorende faciliteiten, en Richtlijn 2002/20/EG betreffende de machtiging voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten**

**HOUDENDE WIJZIGING VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE overeenkomstig artikel 250, lid 2 van het EG-verdrag**

## ADVIES VAN DE COMMISSIE

**overeenkomstig artikel 251, lid 2, derde alinea, onder c), van het EG-Verdrag, over de amendementen van het Europees Parlement op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het voorstel voor een**

**Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2002/21/EG inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten, Richtlijn 2002/19/EG inzake de toegang tot en interconnectie van elektronische-communicatienetwerken en bijbehorende faciliteiten, en Richtlijn 2002/20/EG betreffende de machtiging voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten**

### 1. ACHTERGROND

#### Procedure

De Commissie heeft op 13 november 2007 haar goedkeuring gehecht aan haar voorstel voor een richtlijn COM (2007) 697 – 2007/0247 (COD) (de “richtlijn betere regelgeving”) en dat voorstel op 16 november 2007 bij het Europees Parlement en bij de Raad ingediend met het oog op de vaststelling daarvan via de medebeslissingsprocedure van artikel 251 van het EG-Verdrag.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 29 mei 2008 advies uitgebracht. Het Comité van de Regio's heeft op 19 juni 2008 advies uitgebracht.

Op 6 november 2008 heeft de Commissie overeenkomstig artikel 250 van het EG-Verdrag haar gewijzigd voorstel<sup>1</sup> vastgesteld en daarbij veel van de wijzigingen die het Europees Parlement op 24 september 2008 in eerste lezing had aangenomen, geheel of gedeeltelijk overgenomen.

De Raad heeft overeenkomstig artikel 251 van het EG-Verdrag op 16 februari 2009 zijn gemeenschappelijk standpunt met betrekking tot het voorstel vastgesteld<sup>2</sup>.

De Commissie heeft op 17 februari 2009 haar mededeling over het gemeenschappelijk standpunt van de Raad aangenomen<sup>3</sup>.

Het Europees Parlement heeft op 6 mei 2009 zijn standpunt in tweede lezing vastgesteld.

### 2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

Doel van het voorstel van de Commissie is het regelgevingskader voor elektronische communicatie, met name de kader<sup>4</sup>-, de machtigings<sup>5</sup>- en de toegangsrichtlijn<sup>6</sup>, aan te passen,

---

<sup>1</sup> COM(2008) 724 definitief.

<sup>2</sup> PB C 103E van 5.5.2009, blz. 1.

<sup>3</sup> COM(2009) 78 definitief.

de doeltreffendheid ervan te verbeteren, de voor de tenuitvoerlegging van economische regelgeving vereiste administratieve middelen te beperken en de toegang tot radiofrequenties eenvoudiger en efficiënter te maken.

### **3. COMMENTAAR VAN DE COMMISSIE**

#### **3.1. Algemeen**

In zijn plenaire vergadering van 6 mei 2009 heeft het Europees Parlement een aantal amendementen op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad, waarover het met de Raad had onderhandeld, goedgekeurd om zodoende de vaststelling in tweede lezing te garanderen. Deze amendementen hebben vooral betrekking op de volgende elementen:

- wat het spectrum betreft: de invoering van meer flexibiliteit door diensten- en technologieneutraliteit, zij het met een reeks uitzonderingen; de mogelijkheid om in een beperkt aantal gevallen de exclusiviteit van de dienstverlening op te leggen; de vaststelling van meerjarige programma's voor spectrumbeleid door het Europees Parlement en de Raad, op voorstel van de Commissie, die daarbij wordt bijgestaan door de Beleidsgroep Radiospectrum; de bevoegdheid om frequentiebanden te harmoniseren indien rechten verhandelbaar moeten worden en vrijstelling van de verplichting om een nieuwe procedure tot toekenning van rechten in te leiden wanneer de beperkingen op bestaande rechten worden herzien;
- versterking van de onafhankelijkheid van de nationale regelgevende instanties die voor marktregulering ex ante en de beslechting van geschillen verantwoordelijk zijn;
- verdere verduidelijking van de voorschriften voor het instellen van een beroep tegen besluiten van nationale regelgevende instanties;
- een bepaling op grond waarvan de Commissie, in nauwe samenwerking met BEREC, aanbevelingen mag doen ten aanzien van de intrekking en/of wijziging van door de nationale regelgevende instanties aangemelde ontwerpmaatregelen met betrekking tot het opleggen van verplichtingen ex ante aan exploitanten of het wijzigen of intrekken van dergelijke verplichtingen;
- ervoor zorgen dat de nationale regelgevende instanties maatregelen nemen om de belangen van de burgers te behartigen door de veiligstelling van de fundamentele rechten en vrijheden van de eindconsument;
- bevoegdheden voor de Commissie om verdergaande harmoniseringmaatregelen vast te stellen in de vorm van aanbevelingen of bindende besluiten als er te grote verschillen blijven bij de tenuitvoerlegging van de corrigerende maatregelen;

---

<sup>4</sup> Richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (PB L 108 van 24.4.2002).

<sup>5</sup> Richtlijn 2002/20/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 betreffende de machtiging voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (PB L 108 van 24.4.2002).

<sup>6</sup> Richtlijn 2002/19/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake de toegang tot en interconnectie van elektronische-communicatienetwerken en bijbehorende faciliteiten (PB L 108 van 24.4.2002).

- versterking van de bevoegdheden van de nationale autoriteiten om het gedeelde gebruik op te leggen van met elektronische-communicatienetwerken verband houdende faciliteiten of eigendom;
- verduidelijking van de door de nationale regelgevende instanties te volgen beginselen en doelstellingen, met specifieke verwijzing naar het behoud van de stimulansen voor investeringen in nieuwe netwerkinfrastructuur zonder dat de vrije mededinging in het gedrang wordt gebracht;
- bijwerking en modernisering van de bepalingen met het oog op de verbetering van de technologische neutraliteit van het kader;
- nieuwe bepalingen die de voorwaarden en de procedure omvatten voor het opleggen, door een nationale regelgevende instantie, van functionele scheiding.

De Commissie aanvaardt de amendementen van het Europees Parlement, aangezien die sporen met het algemene doel en de algemene kenmerken van het voorstel.

De Commissie heeft amendement 138 na de eerste lezing van het Europees Parlement in haar gewijzigd voorstel aanvaard, maar heeft vervolgens het compromis van het Europees Parlement en de Raad, dat zij een evenwichtige oplossing vindt, gesteund. Bijgevolg kan de Commissie het amendement aanvaarden, maar zal zij al het mogelijke doen om een compromis tussen de medewetgevers hierover te vergemakkelijken.

### **3.2. Gewijzigd voorstel**

Krachtens artikel 250, lid 2, van het EG-Verdrag wijzigt de Commissie haar voorstel overeenkomstig de amendementen die het Europees Parlement in zijn plenaire vergadering van 6 mei 2009 heeft aangenomen.