



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 29.1.2008  
COM(2008) 27 definitief

2008/0011(CNS)

Voorstel voor een

**VERORDENING VAN DE RAAD**

**tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1234/2007 houdende een gemeenschappelijke  
ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal  
landbouwproducten  
(Integrale-GMO-verordening)**

(door de Commissie ingediend)

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

De GMO voor vlas en hennep, Verordening (EG) nr. 1673/2000 van de Raad, voorziet niet in de toekenning van steun voor de productie van korte vlasvezels of van hennepvezels vanaf het verkoopseizoen 2008/2009. In artikel 15, lid 3, van die GMO is evenwel bepaald dat de Commissie een rapport moet voorleggen waarin zij beoordeelt of die regeling moet worden verlengd. Dit rapport wordt momenteel opgesteld en zal zoals gepland vóór het begin van het verkoopseizoen 2008/2009 worden ingediend. De Commissie is echter van oordeel dat besluiten die de huidige beleidslijnen grondig wijzigen, alleen in het kader van de gezondheidscontrole kunnen worden genomen. Daarom meent zij dat de geldigheidsduur van de huidige steunregeling met een verkoopseizoen dient te worden verlengd en dat definitieve besluiten pas vanaf het daaropvolgende verkoopseizoen mogen worden genomen in het kader van de beleidsherzieningen die uit de gezondheidscontrole zullen voortvloeien.

Met ingang van 1 juli 2008, de datum waarop het verkoopseizoen 2008/2009 voor deze sector begint, zal Verordening (EG) nr. 1673/2000 worden ingetrokken bij Verordening (EG) nr. 1234/2007 (de integrale-GMO-verordening). Bijgevolg hebben de in bijgevoegd voorstel opgenomen wijzigingen betrekking op de integrale-GMO-verordening.

- **Algemene context**

De algemene beoordeling van de manier waarop de vlas- en hennepsector momenteel is georganiseerd, lijkt positief te zijn en wijst op een goede werking van de bestaande gemeenschappelijke marktordening. De invoering van de verwerkingssteun voor vezels heeft met name geleid tot het verdwijnen van de speculatieve productie. Dankzij de hervorming van 2000 geeft de Gemeenschap aanzienlijk minder uit en is de begroting gestabiliseerd op een bedrag van circa 20 miljoen euro. Bovendien heeft de hervorming in de betrokken periode gezorgd voor de groei van de rendabele afzetmarkten, en voor het behoud en, in sommige gevallen, de verhoging van het producenteninkomen.

De invoering van de verwerkingssteun is bevorderlijk geweest voor de communautaire productie van vlas- en hennepvezels, grondstoffen die een positief effect hebben op het milieu (instandhouding van de biodiversiteit). De verwerkingssteun die in het kader van de GMO is verstrekt, heeft er bovendien toe bijgedragen dat in de traditionele productiegebieden en elders banen behouden en zelfs gecreëerd konden worden en O&O-investeringen werden gedaan om de verwerkingsmethoden te verbeteren en nieuwe producten met plantaardige vezels te ontwikkelen.

In zeven van de nieuwe landen die sinds 2004 tot de Europese Unie zijn toegetroten, worden vlasvezels geproduceerd en in vier hennepvezels. In de nieuwe lidstaten vertoont de vlasproductie een dalende trend, maar neemt de hennepproductie toe.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Verordening (EG) nr. 1673/2000 van de Raad is vervangen door Verordening (EG) nr. 1234/2007 houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten (“Integrale-GMO-verordening”).

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU**

Niet van toepassing.

## **2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING**

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**

Het voorstel werd met de belanghebbenden van de sector besproken in het kader van de “Raadgevende groep vlas en hennep” en het “Comité van beheer voor natuurlijke vezels”, alsmede tijdens de bilaterale vergadering van de vertegenwoordigers van de vlas- en hennepsector met het kabinet van AGRI.

- **Bijebrengen en benutten van deskundigheid**

Betrokken wetenschaps- en kennisgebieden

Landbouweconomie en statistiek

Gebruikte instrumenten

Bijgewerkte versie van een studie van onafhankelijke deskundigen (Ernst&Young en AND-International), die in november 2007 is voltooid.

Belangrijkste geraadpleegde organisaties en deskundigen

Zie boven.

Wijze waarop het deskundigenadvies beschikbaar is gemaakt voor het publiek

Het verslag zal kunnen worden geraadpleegd op:  
[http://ec.europa.eu/agriculture/eval/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/eval/index_en.htm).

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

## **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL**

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

Het voorstel tot wijziging van de verordening houdende de “integrale GMO” houdt in dat de steun voor lange vlasvezels in het verkoopseizoen 2008/2009 op het huidige peil behouden blijft (160 euro per ton) en dat in datzelfde verkoopseizoen wordt doorgedaan met het verlenen van steun voor korte vlasvezels en voor hennepvezels, en wel tegen het huidige tarief van 90 euro per ton. De gegarandeerde nationale hoeveelheden blijven op het huidige peil gehandhaafd.

Aangezien de meeste lidstaten met betrekking tot het maximumgehalte aan onzuiverheden en scheven gebruik maken van de afwijking van de grens van 7,5% en voor bepaalde eindproducten een hoog gehalte aan onzuiverheden vereist is, moet de huidige regeling worden gehandhaafd zodat de lidstaten steun kunnen blijven verlenen voor korte vlasvezels met een gehalte aan onzuiverheden en scheven van maximaal 15% en voor hennepvezels met een gehalte aan onzuiverheden en scheven van maximaal 25%.

De aanvullende steun voor eerste verwerkers van lange vlasvezels in bepaalde traditionele productiegebieden in Nederland, België en Frankrijk zal blijven bestaan (120 euro per hectare in gebied I en 50 euro per hectare in gebied II, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1673/2000).

- **Rechtsgrondslag**

Verordening (EG) nr. 1673/2000 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (“Integrale-GMO-verordening”)

- **Subsidiariteitsbeginsel**

In het voorstel blijven de lidstaten verantwoordelijk voor de belangrijke elementen, nl.:

- controles van het tetrahydrocannabinolgehalte en het gebruik van toegestane hennepsoorten;
- boekhoudkundige controles van de erkende eerste verwerkers;
- voorraadcontroles.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel strookt met het evenredigheidsbeginsel omdat het beantwoordt aan de algemene doelstellingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1234/2007 houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten.

#### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

De extra kosten van deze verlenging worden geraamd op 4,64 miljoen euro. Bij verlenging zouden de totale uitgaven van de huidige steunregeling, op basis van de geraamde hoeveelheden, 20,82 miljoen euro bedragen.

Voorstel voor een

## VERORDENING VAN DE RAAD

### **tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1234/2007 houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten (Integrale-GMO-verordening)**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op de artikelen 36 en 37,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement<sup>1</sup>,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De verwerkingssteun voor korte vlasvezels en voor hennepvezels met een gehalte aan onzuiverheden en scheven van maximaal 7,5% is van toepassing tot het einde van het verkoopseizoen 2007/2008. Om rekening te houden met de gunstige marktrends voor deze soorten vezels in het kader van de huidige steunregeling en om bij te dragen tot de consolidatie van innovatieve producten en de afzetmarkten ervoor, dient de looptijd van deze steunregeling tot het einde van het verkoopseizoen 2008/2009 te worden verlengd.
- (2) Verordening (EG) nr. 1673/2000 van de Raad van 27 juli 2000 houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector vezelvlas en -hennep<sup>2</sup> voorzag in de toename van de verwerkingssteun voor lange vlasvezels vanaf het verkoopseizoen 2008/2009. Verordening (EG) nr. 1673/2000 is, met ingang van het verkoopseizoen 2008/2009, vervangen door Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad<sup>3</sup>. De bepalingen van Verordening (EG) nr. 1234/2007 zijn opgesteld in het licht van de bepalingen van Verordening (EG) nr. 1673/2000 zoals die vanaf dat verkoopseizoen van toepassing zouden zijn geweest, en zodoende werd de steun vastgesteld op het in de laatstgenoemde verordening bepaalde niveau. Nu de verwerkingssteun voor korte vezels wordt gehandhaafd tot het einde van het verkoopseizoen 2008/2009, dient de verwerkingssteun voor lange vlasvezels voor dat bijkomende verkoopseizoen te worden gehandhaafd op het niveau dat tot dusver bij Verordening (EG) nr. 1673/2000 was vastgesteld voor de periode tot het einde van het verkoopseizoen 2007/2008.

---

<sup>1</sup> PB C ... van ..., blz. ...

<sup>2</sup> PB L 193 van 29.7.2000, blz. 16. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 953/2006 (PB L 175 van 29.6.2006, blz. 1).

<sup>3</sup> PB L 299 van 16.11.2007, blz. 1.

- (3) Om de productie van korte vlasvezels en van hennepvezels van een hoge kwaliteit te stimuleren wordt de steun verleend voor vezels met een gehalte aan onzuiverheden en scheven van maximaal 7,5%. De lidstaten kunnen evenwel van deze grenswaarde afwijken en verwerkingssteun verlenen voor korte vlasvezels met een gehalte aan onzuiverheden en scheven van 7,5 tot 15% en voor hennepvezels met een gehalte aan onzuiverheden en scheven van 7,5 tot 25%. Aangezien slechts tot het einde van het verkoopseizoen 2007/2008 van deze afwijkingsregeling gebruik kan worden gemaakt, moet de mogelijkheid aan de lidstaten worden geboden om ook tijdens het daaropvolgende verkoopseizoen van die grenswaarde af te wijken.
- (4) Aangezien zich nieuwe afzetmarkten hebben ontwikkeld, moet voor de grondstoffenvoorziening een minimumniveau worden gegarandeerd. Om bijgevolg in elke lidstaat redelijke productieniveaus te blijven garanderen moet de periode waarin de gegarandeerde nationale hoeveelheden van toepassing zijn, worden verlengd.
- (5) Met het oog op de voortzetting van de traditionele vlasproductie in bepaalde gebieden in Nederland, België en Frankrijk wordt aanvullende steun verleend. Om de landbouwbedrijven de kans te geven hun structuur geleidelijk aan de nieuwe marktvoorwaarden aan te passen moet deze overgangssteunregeling worden verlengd tot het einde van het verkoopseizoen 2008/2009.
- (6) Verordening (EG) nr. 1234/2007 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Verordening (EG) nr. 1234/2007 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) De titel van deel II, titel I, hoofdstuk IV, sectie I, subsectie II wordt vervangen door:

**“Subsectie II  
Vezelvlas en –hennep”**

- (2) Artikel 91 wordt als volgt gewijzigd:

- a) In lid 1 wordt de eerste alinea vervangen door de volgende alinea's:

“De steun voor de verwerking van stro van lang vezelvlas wordt aan de erkende eerste verwerker toegekend op basis van de hoeveelheid vezels die daadwerkelijk is verkregen uit het stro waarvoor met een landbouwer een aankoop-verkoopcontract is gesloten.

Tijdens het verkoopseizoen 2008/2009 wordt onder dezelfde voorwaarden ook steun verleend voor de verwerking van stro van kort vezelvlas en van vezelhennep.”

- b) Lid 2 wordt vervangen door:

“2. Voor de toepassing van deze subsectie wordt onder “erkende eerste verwerker” verstaan de natuurlijke persoon of rechtspersoon dan wel de groepering van natuurlijke of rechtspersonen, ongeacht de rechtspositie van de groepering of haar leden volgens het nationale recht, die is erkend

door de bevoegde autoriteit van de lidstaat op het grondgebied waarvan de inrichtingen voor de productie van vlas- of hennepvezels zich bevinden.”

(3) In artikel 92 wordt lid 1 vervangen door:

“1. Het bedrag van de bij artikel 91 ingestelde verwerkingssteun wordt als volgt vastgesteld:

a) voor lange vlasvezels:

- 160 euro per ton voor het verkoopseizoen 2008/2009,
- 200 euro per ton vanaf het verkoopseizoen 2009/2010;

b) voor korte vlasvezels en voor hennepvezels met maximaal 7,5% onzuiverheden en scheven: 90 euro per ton voor het verkoopseizoen 2008/2009.

De lidstaat kan evenwel, op grond van de traditionele afzet, ook de volgende steun toekennen:

a) voor korte vlasvezels met een gehalte aan onzuiverheden en scheven van 7,5 tot 15%,

b) voor hennepvezels met een gehalte aan onzuiverheden en scheven van 7,5 tot 25%.

In de in de tweede alinea bedoelde gevallen kent de lidstaat de steun toe voor een hoeveelheid die op basis van 7,5% onzuiverheden en scheven ten hoogste gelijk is aan de geproduceerde hoeveelheid.”

(4) Artikel 94 wordt als volgt gewijzigd:

a) Lid 1 wordt vervangen door:

“1. Voor lange vlasvezels waarvoor steun kan worden verleend, wordt een gegarandeerde maximumhoeveelheid van 80 878 ton per verkoopseizoen vastgesteld. Die hoeveelheid wordt overeenkomstig punt A.I van bijlage XI in de vorm van gegarandeerde nationale hoeveelheden over bepaalde lidstaten verdeeld.”

b) Na lid 1 wordt het volgende lid ingevoegd:

“1 bis. Voor korte vlasvezels en voor hennepvezels waarvoor steun kan worden verleend, wordt voor het verkoopseizoen 2008/2009 een gegarandeerde maximumhoeveelheid van 147 265 ton vastgesteld. Die hoeveelheid wordt overeenkomstig punt A.II van bijlage XI in de vorm van gegarandeerde nationale hoeveelheden over bepaalde lidstaten verdeeld.”

c) Het volgende lid wordt toegevoegd:

“3. Elke lidstaat mag een deel van zijn in lid 1 bedoelde gegarandeerde nationale hoeveelheid overdragen naar zijn in lid 1 bis bedoelde gegarandeerde nationale hoeveelheid en omgekeerd.

Bij de in de eerste alinea bedoelde overdrachten telt 1 ton lange vlasvezels voor 2,2 ton korte vlasvezels en hennepvezels.

De verwerkingssteun wordt uitgekeerd voor maximaal de respectievelijk in lid 1 en lid 1 bis bedoelde hoeveelheden, aangepast overeenkomstig de eerste twee alinea's van dit lid.”

(5) Na artikel 94 wordt het volgende artikel ingevoegd:

***“Artikel 94 bis  
Aanvullende steun***

Tijdens het verkoopseizoen 2008/2009 wordt aan de erkende eerste verwerker aanvullende steun toegekend voor de oppervlakten vlas in de gebieden I en II als omschreven in punt A.III van bijlage XI, ten aanzien waarvan voor de productie van stro:

a) een aankoop-verkoopcontract of een verbintenis is aangegaan als bedoeld in artikel 91, lid 1, en

b) steun voor de verwerking tot lange vezels wordt verleend.

De aanvullende steun bedraagt 120 euro per hectare in gebied I en 50 euro per hectare in gebied II.”

(6) Bijlage XI wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij de onderhavige verordening.

*Artikel 2*

Deze verordening treedt in werking op de zevende dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 juli 2008.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad  
De Voorzitter*



## BIJLAGE

Punt A van bijlage XI wordt vervangen door:

**“A.I. Verdeling over de lidstaten van de in artikel 94, lid 1, bedoelde gegarandeerde maximumhoeveelheid voor lange vlasvezels**

België	13 800
Bulgarije	13
Tsjechië	1 923
Duitsland	300
Estland	30
Spanje	50
Frankrijk	55 800
Letland	360
Litouwen	2263
Nederland	4800
Oostenrijk	150
Polen	924
Portugal	50
Roemenië	42
Slowakije	73
Finland	200
Zweden	50
Verenigd Koninkrijk	50

**A.II. Verdeling over de lidstaten, voor het verkoopseizoen 2008/2009, van de in artikel 94, lid 1 bis, bedoelde gegarandeerde maximumhoeveelheid voor korte vlasvezels en voor hennepvezels**

De in artikel 94, lid 1 bis, bedoelde hoeveelheid wordt verdeeld in de vorm van:

a) gegarandeerde nationale hoeveelheden voor de volgende lidstaten:

België	10 350
Bulgarije	48
Tsjechië	2 866
Duitsland	12 800
Estland	42
Spanje	20 000
Frankrijk	61 350
Letland	1 313
Litouwen	3 463
Hongarije*	2 061

Nederland	5 550
Oostenrijk	2 500
Polen	462
Portugal	1 750
Roemenië	921
Slowakije	189
Finland	2 250
Zweden	2 250
Verenigd Koninkrijk	12 100

\* De gegarandeerde maximumhoeveelheid voor Hongarije heeft alleen betrekking op hennepvezels.

- b) 5 000 ton voor het verkoopseizoen 2008/2009 in gegarandeerde nationale hoeveelheden te verdelen tussen Denemarken, Griekenland, Ierland, Italië en Luxemburg. Die verdeling wordt vastgesteld aan de hand van de oppervlakten waarvoor een contract of verbintenis als bedoeld in artikel 91, lid 1, is aangegaan.

### **A.III. Gebieden als bedoeld in artikel 94 bis die voor steun in aanmerking komen**

#### Gebied I

1. Het grondgebied van Nederland,
2. De volgende Belgische gemeenten: Assenede, Beveren-Waas, Blankenberge, Bredene, Brugge, Damme, De Haan, De Panne, Diksmuide (met uitzondering van Vladslo en Woumen), Gistel, Jabbeke, Knokke-Heist, Koksijde, Lo-Reninge, Middelkerke, Nieuwpoort, Oostende, Oudenburg, Sint-Gillis-Waas (alleen Meerdonk), Sint-Laureins, Veurne en Zuienkerke.

#### Gebied II

1. De niet onder gebied I genoemde Belgische gebieden.
2. De volgende Franse gebieden:
  - het departement Nord,
  - de arrondissementen Béthune, Lens, Calais, Saint-Omer en het kanton Marquise in het departement Pas-de-Calais,
  - de arrondissementen Saint-Quentin en Vervins in het departement Aisne,
  - het arrondissement Charleville-Mézières in het departement Ardennes.”

# FINANCIËEL MEMORANDUM

1. BEGROTINGSPOST: 05 02 07 01		KREDIETEN: 21 miljoen euro					
2. TITEL VAN DE MAATREGEL: Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1234/2007 houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten.							
3. RECHTSGRONDSLAG: Artikel 37 van het Verdrag.							
4. DOEL VAN DE MAATREGEL: De bestaande regeling voor vlas en hennep te verlengen met één jaar.							
5. FINANCIËLE CONSEQUENTIES:		PERIODE VAN 12 MAANDEN  (mln EUR)	LOPEND BEGROTINGS- JAAR 2008 (mln EUR)	VOLGEND BEGROTINGS- JAAR 2009 (mln EUR)			
5.0 UITGAVEN – TEN LASTE VAN DE EG- BEGROTING (RESTITUTIES/INTERVENTIES) – TEN LASTE VAN NATIONALE INSTANTIES – ANDERE		4,64	0	2,44			
5.1 ONTVANGSTEN – EIGEN MIDDELEN EG (HEFFINGEN/DOUANERECHTEN) – OP NATIONAAL VLAK		–	–	–			
5.0.1 RAMING VAN DE UITGAVEN		2010					
5.1.1 RAMING VAN DE ONTVANGSTEN		2,20 mln EUR					
5.2 BEREKENINGSMETHODE: Ramingen:							
	Oude steun*			Nieuwe steun**			Financiële gevolgen
	GMH voor lange vezels / in tonnen	Steun	mln EUR	Geraamde hoeveelhe- den	Steun	mln EUR	mln EUR
Lange vlasvezels	80 878	x 200	= 16,18	102 690	x 160	= 16,43	
Korte vlasvezels/ hennep			0	27 587	x 90	= 2,48	
Aanvullende steun			0			1,91	
	Totaal		16,18	Totaal		20,82	4,64
* De GMH voor lange vezels werd altijd volledig benut. Als de huidige regeling niet wordt verlengd, zal vanaf het verkoopseizoen 2008/2009 een bedrag van 200 € per ton lange vezels worden betaald.							
** Verlenging van de huidige regeling.							
6.0 IS FINANCIERING MOGELIJK UIT KREDIETEN DIE IN HET BETROKKEN HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING ZIJN OPGEVOERD?					JA NEEN		
6.1 IS FINANCIERING MOGELIJK DOOR OverschRIJVING VAN EEN HOOFDSTUK NAAR EEN ANDER HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING?					JA NEEN		
6.2 IS EEN AANVULLENDE BEGROTING NODIG?					JA NEEN		
6.3 MOETEN OP DE VOLGENDE BEGROTING KREDIETEN WORDEN OPGEVOERD?					JA NEEN		
OPMERKINGEN: Bij de geraamde hoeveelheden gaat het om de gemiddelde productie van de volgende verkoopseizoenen: 2004/2005 (werkelijke hoeveelheden) en 2005/2006 en 2006/2007 (meegedeelde ramingen) - (in overeenstemming met de nota van wijzigingen 2008).							

Als de nationale gegarandeerde hoeveelheden volledig worden benut, zal de financiële impact ten hoogste 12,02 miljoen euro bedragen.