



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 3.5.2005
COM(2005) 181 definitief

2005/0090(CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES
PARLEMENT**

Verslag over de toepassing van de bepalingen van het nieuwe Financieel Reglement

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND

De grondige herziening van het Financieel Reglement (F.R.) werd in juni 2002 met eenparigheid van stemmen door de Raad aangenomen na een geslaagde bemiddelingsprocedure met het Europees Parlement en na aanzienlijke inbreng van de Rekenkamer. In december 2002 nam de Commissie, na een uitgebreide raadpleging van de instellingen, de uitvoeringsvoorschriften (UV) van het herziene F.R. aan. Beide verordeningen, die voor alle instellingen gelden, zijn vanaf 1 januari 2003 van toepassing.

Het F.R. wordt om de drie jaar of wanneer zulks nodig blijkt, herzien.

Ten tijde van de aanneming van het nieuwe F.R. in 2002 heeft de Commissie in de notulen van de Raad verklaard zich ertoe te verbinden vóór 1 januari 2006 een verslag op te stellen over de toepassing van het nieuwe F.R., en met name over de afschaffing van gecentraliseerde controles vooraf, en zo nodig passende voorstellen bij de Raad in te dienen. Dit verslag is bijgevoegd.

2. DE BELANGRIJKSTE DOELSTELLINGEN VAN DE DOOR DE COMMISSIE VOORGESTELDE HERZIENING

- Verbetering van de **efficiëntie** en **doorzichtigheid** bij het toepassen van de regels. In vele gevallen behoeven de regels niet te worden gewijzigd, maar moet de wijze waarop zij worden geïnterpreteerd en toegepast, worden gepreciseerd.
- Wat betreft opdrachten en subsidies, **vereenvoudiging** van de vereisten op het vlak van de procedure en documentatie, in het bijzonder voor de opdrachten en subsidies van geringe waarde, waarbij erop wordt toegezien dat de vereisten **in verhouding staan tot** de desbetreffende kosten en risico's. Deze vereenvoudiging was reeds van start gegaan met de lopende ("versnelde") herziening van de UV. Zij zal worden voortgezet in het kader van de specifieke herziening van de UV die in samenhang met de herziening van het F.R. tot stand zal komen.
- Wat subsidies betreft, vereenvoudiging van de vereisten met betrekking tot verificatie vooraf en financiële en juridische garanties: erop toezien dat deze vereisten en de administratieve last voor de begunstigden in verhouding staan tot de desbetreffende kosten en risico's.
- **Precisering** en stroomlijning van de voorschriften met betrekking tot de beheermethodes.

3. ALGEMENE AANPAK BIJ DE HERZIENING

3.1. Toepassingsgebied

De Commissie is van mening dat deze doelstellingen kunnen worden bereikt met behoud van de **stabiliteit** van de basisbeginselen, concepten en architectuur van het F.R. en hoopt dat de andere instellingen dit standpunt delen. Stabiele regels zijn **noodzakelijk voor een goed**

financieel beheer. Voorts leggen de financiële voorschriften ook verplichtingen op aan de begunstigen van subsidies en opdrachten. Te vaak of zonder goede motivering de voorschriften wijzigen kan **negatieve effecten** hebben op deze begunstigen en op het imago van de Europese Unie. De omvang van de herziening zal derhalve beperkt zijn.

3.2. Tijdschema

De doelstelling is om overeenstemming te bereiken over de wijzigingen opdat deze op 1 januari 2007 in werking kunnen treden. Dit zal samenvallen met de inwerkingtreding van het financieel kader voor de periode 2007-2013. De UV zullen ook worden gewijzigd en de nieuwe UV moeten ook tegen die datum zijn goedgekeurd. Na de goedkeuring van de nieuwe verordeningen moeten de instellingen en de diensten over voldoende tijd beschikken om de wijzigingen voor te bereiden vooraleer deze verordeningen in werking treden.

4. METHODE EN CRITERIA DIE DE COMMISSIE BIJ DE HERZIENING HEEFT TOEGEPAST

De Commissie heeft strikte criteria toegepast om vast te stellen welke wijzigingen absoluut noodzakelijk waren. In juli 2004 hebben de financiële eenheden van alle diensten van de Commissie op eigen initiatief in een speciaal verslag de moeilijkheden omschreven die de voorschriften met zich hadden gebracht. Ook de andere instellingen hebben voorstellen gedaan. De Commissie is voornemens overleg te plegen met de belanghebbenden, d.w.z. degenen voor wie de voorschriften gevolgen kunnen hebben.

De Commissie hield rekening met de volgende overwegingen:

- a) wetgevingswijzigingen zouden alleen moeten worden gebruikt voor problemen waarvoor **geen alternatieve oplossing** kan worden gevonden. Waar mogelijk moet gebruik worden gemaakt van **andere oplossingen** zoals interpretatienota's of administratieve maatregelen;
- b) wijzigingen die de interne hervormingen zouden terugdraaien of kernpunten daarvan zouden ondermijnen, zijn **onaanvaardbaar**;
- c) wetgevingswijzigingen moeten alleen worden voorgesteld **voor punten waar zich ernstige problemen voordoen**. Een voorgestelde wijziging moet:
 - het de Commissie gemakkelijker maken te voldoen aan de krachtens het Verdrag op haar rustende verplichting om de begroting ten uitvoer te leggen en de beleidsdoelstellingen te bereiken;
 - verbeteringen aanbrengen in of zorgen voor een goed financieel beheer;
 - de bescherming van de financiële belangen van de EU tegen fraude en andere illegale activiteiten bevorderen;
 - bijdragen tot het verkrijgen van een positieve betrouwbaarheidsgarantie.

5. ALS NOODZAKELIJK BESCHOUWDE WIJZIGINGEN

5.1. Begrotingsbeginselen

- a) **Andere wetgevingsbesluiten** betreffende de uitvoering van de begroting moeten in overeenstemming zijn met het F.R. Dit principe moet worden versterkt (artikel 2 van het F.R.)
- b) Het **beginsel van de begrotingswaarachtigheid** moet worden uitgebreid (artikel 5 van het F.R.) om te benadrukken dat bestaande juridische verbintenissen moeten worden gedekt door een adequate toewijzing van kredieten in de begroting.
- c) Wat het **eenheidsbeginsel** betreft, moet de regel inzake rente op voorfinanciering worden vereenvoudigd (artikel 5, lid 4, van het F.R.). Op grond van de bestaande regel blijft voorfinanciering en de rente op voorfinanciering eigendom van de Gemeenschap en moet deze rente ten minste jaarlijks worden teruggevorderd. Het bestaande toepassingsgebied van deze regel is beperkt tot subsidies die centraal worden beheerd door de diensten van de Commissie (artikel 3 van de UV). Hierdoor worden die programma's waarbij interne administratieve middelen zijn vereist voor het beheer van de inningsopdrachten, buitensporig belast. Derhalve wordt voorgesteld om de rente te verrekenen met de laatste betaling aan de begunstigde. Het beginsel dat voorfinanciering en de rente daarop eigendom van de Gemeenschap blijven, blijft hierdoor behouden. De beperkingen op de werkingssfeer van de algemene regel moeten worden opgenomen in het F.R. in plaats van de UV.
- d) Wat het **jaarperiodiciteitsbeginsel** betreft, moet meer efficiëntie en doorzichtigheid worden ingevoerd om in te spelen op de volgende behoeften:
 - de **overdracht** van niet-gesplitste kredieten moet bij uitzondering worden toegestaan in het geval van de uitgaven voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers;
 - bij wijze van uitzondering moeten **uitgaven** voor de in artikel 110 van het F.R. omschreven hulp in crisissituaties en humanitaire hulp vanaf 15 december van jaar n-1 **kunnen worden vastgelegd**;
 - de maximumgrens voor **vervroegde vastleggingen** in het kader van het bestaande EOGFL, afdeling Garantie, (vanaf 15 november van het jaar n-1) voor de uitgaven van dagelijks beheer (ten laste van de begroting van het jaar n) moet worden afgeschaft (artikel 150, lid 3, van het F.R.). In het kader van het nieuwe Europees Garantiefonds voor de Landbouw (COM(2004) 489) zullen betalingsverzoeken zeer sterk aan het begin van het begrotingsjaar n geconcentreerd zijn;
 - niet-gesplitste kredieten voor **veterinaire maatregelen** ten laste van het bestaande EOGFL, afdeling Garantie moeten worden omgezet in gesplitste kredieten, aangezien dit beter strookt met het meerjarige karakter van de uitgaven (artikel 149, lid 1, van het F.R.)

- e) Wat het **universaliteitsbeginsel** betreft, zouden twee punten moeten worden toegevoegd aan de lijst van bestemmingsontvangsten (artikel 18):
- de mogelijkheid voor lidstaten om ad-hocbijdragen te maken aan programma's voor externe betrekkingen;
 - de opbrengst van de verkoop van voertuigen, materiaal en installaties, enz.
- f) Thans moet de Commissie de goedkeuring krijgen van de begrotingsautoriteit voor het aanvaarden van **schenkingen** (artikel 19, lid 2, van het F.R.). Om onnodige en omslachtige procedures te voorkomen, zou het nuttig zijn het vereiste van een goedkeuring te beperken tot schenkingen die aanzienlijke lasten meebrengen.
- g) Wat het **specialiteitsbeginsel** betreft, moeten de punten waarop gebleken is dat de voorschriften met betrekking tot kredietoverschrijvingen omslachtig of onduidelijk zijn, worden vereenvoudigd en verduidelijkt:
- "**kennisgevingsprocedure**" (artikelen 22 en 23): in de tekst wordt niet vermeld wanneer de termijn voor de beslissing van de begrotingsautoriteit geacht wordt in te gaan. Derhalve is een correctie noodzakelijk;
 - om redenen van efficiëntie zou de Commissie autonoom moeten kunnen beslissen over **kredietoverschrijvingen uit de reserve** in de gevallen waar een basisbesluit voor de betrokken actie bij de opstelling van de begroting ontbreekt maar tijdens het begrotingsjaar wordt vastgesteld (artikel 23, lid 1, nieuw punt d));
 - de voorschriften met betrekking tot **overschrijvingen van administratieve kredieten** moeten worden aangepast aan de nieuwe structuur van de activiteitsgestuurde begroting (ABB).

5.2. Beheersmethoden (artikelen 53-57)

- a) De beperking van het **gedeeld beheer** tot het EOGFL en de Structuurfondsen moet worden geschrapt, als uiting van de gangbare praktijk op grond van de bestaande verordeningen en voorstellen voor toekomstige basisbesluiten na 2006.
- b) Voor **gezamenlijk beheer** met internationale organisaties moeten de definitie en de vereisten worden gepreciseerd en aangevuld overeenkomstig operationele behoeften.
- c) De voorwaarden en criteria voor de inschakeling van nationale publiekrechtelijke organen ("**nationale agentschappen**") moeten worden vereenvoudigd om gemakkelijker een beroep op hen te kunnen doen, en de werkingssfeer van de bepaling wordt uitgebreid tot internationale publiekrechtelijke organen.
- d) Het bijzondere geval van **speciale adviseurs/missiehoofden** die door de Raad zijn aangesteld voor het beheer van bepaalde maatregelen in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) moet worden beschouwd als een bijzonder geval van indirect gecentraliseerd beheer.

- e) Het verbod om taken tot uitvoering van de begroting te delegeren aan **privaatrechtelijke entiteiten** moet worden gewijzigd, aangezien de ervaring heeft geleerd dat de bepalingen van dit verbod onnodig strikt zijn.
- f) Ten slotte moet rekening worden gehouden met de noodzaak van een **gemeenschappelijk controlekader**. Derhalve worden de door de Commissie uitgevoerde controles op gedecentraliseerd of indirect gecentraliseerd beheer en zo nodig bij gedeeld beheer, versterkt, met name door het toevoegen van bepalingen met betrekking tot de verantwoordelijkheden van de lidstaten in het kader van gedeeld beheer.

5.3. Financiële actoren

De verhouding tussen de **interne controleur** van de Commissie en **de agentschappen** (F.R.) moet worden aangepast (artikel 185 van het F.R.). De agentschappen moeten beschikken over hun eigen interne controlefunctie, die verantwoording aflegt aan hun eigen raad van beheer, terwijl de interne controleur van de Commissie verantwoording aflegt aan het College over de procedures en systemen van de Commissie.

Wat de rekenplichtige betreft, moet diens verantwoordelijkheid met betrekking tot het certificeren van de rekeningen op grond van de financiële gegevens die de ordonnateurs hem hebben verstrekt, worden gepreciseerd.

5.4. Invorderen van schuldvorderingen (artikelen 72 -73 ter)

De voorschriften met betrekking tot het invorderen van schuldvorderingen moeten worden **verduidelijkt en versterkt**.

- a) **Dwanginvordering** moet worden bevorderd door ervoor te zorgen (in artikel 72 van het F.R.) dat voor de schuldvorderingen van de Gemeenschap ook een beroep kan worden gedaan op de instrumenten die zijn vastgesteld in het kader van de Verdragsbepalingen met betrekking de justitiële samenwerking in burgerlijke zaken met grensoverschrijdende gevolgen (artikel 65 van het EG-Verdrag).
- b) Invorderingen moeten door de lidstaten op dezelfde wijze worden behandeld als hun eigen fiscale vorderingen binnen hun rechtsgebied en moeten **dezelfde voorrechten** genieten.
- c) Uit de praktijkervaring van de diensten van de Commissie blijkt dat, anders dan voor nationale overheden in vele nationale rechtsgebieden, er voor **financiële vorderingen** van de Gemeenschap **geen verjaringstermijn geldt waarna de aanspraken komen te vervallen**. De invoering van een dergelijke verjaringstermijn **strookt met de beginselen van goed financieel beheer en van gelijke behandeling** van de economische subjecten. Deze verjaringstermijn van vijf jaar geldt reeds voor boeten en dwangsommen op grond van Verordening van de Raad betreffende de uitvoering van de mededingingsregels.

5.5. Overheidsopdrachten

Een van de belangrijkste doelstellingen van het in 2002 goedgekeurde F.R., was **de overname van de bepalingen van de communautaire richtlijnen inzake overheidsopdrachten**, opdat de communautaire instellingen **dezelfde normen als de lidstaten** zouden toepassen.

Aangezien in 2004 de nieuwe communautaire richtlijn inzake overheidsopdrachten is goedgekeurd, moet het F.R. op enkele punten worden gewijzigd:

- a) opname van de mogelijkheid om een opdracht **geheim** te verklaren;
- b) onderscheid tussen de **ernstigste uitsluitingsgronden** en andere gronden met een minder groot financieel risico: in de ernstigste gevallen moet uitsluiting verplicht zijn, in de andere gevallen moet uitsluiting waar nodig worden toegepast, op basis van een risicobeoordeling door de aanbestedende dienst.

De ervaring heeft geleerd dat de volgende wijzigingen noodzakelijk zijn:

- a) mogelijkheid om gebruik te maken van een **gemeenschappelijke gegevensbank** voor de gegadigden of inschrijvers die zich in een van de in de artikelen 93 en 94 van het F.R. bedoelde uitsluitingsgevallen bevinden.
- b) uitgebreidere toepassing van vereenvoudigde regels voor de gunning van opdrachten aan externe **deskundigen** voor evaluatie en technische bijstand (artikelen 91 en 97 van het F.R.);
- c) precisering van de verplichtingen van de instellingen om **een procedure voor het plaatsen van overheidsopdrachten of de uitvoering van een opdracht op te schorten** in gevallen van fraude, enz.

5.6. Subsidies

De regels moeten worden **vereenvoudigd**: de vereisten met betrekking tot controles en garanties moeten beter worden afgestemd op de desbetreffende financiële risico's.

- a) Het toepassingsgebied van de titel betreffende subsidies (titel VI van deel I van het F.R.) moet worden **afgebakend** (artikel 108 van het F.R.), met name op het vlak van financiering met betrekking tot **leningen** en **aandelenbezit**.
- b) Wat betreft de overheidsopdrachten, moet het **evenredigheidsbeginsel** worden toegevoegd.
- c) Het toepassingsgebied van **de regel dat subsidie geen winst mag opleveren** en de afbakening ervan tussen het F.R. en de UV moet worden gepreciseerd.
- d) In bepaalde situaties is het door **de aard van de acties niet mogelijk een keuze te maken** bij de selectie van de begunstigden. Derhalve moet deze categorie worden toegevoegd in artikel 110 van het F.R.
- e) Het is niet toegestaan op basis van dezelfde actie **meer dan één subsidie** aan een begunstigde toe te kennen. Op grond van sommige basisbesluiten kan communautaire financiering evenwel worden gecombineerd, aangezien dergelijke financiering als nuttig wordt beschouwd, bijvoorbeeld voor de Structuurfondsen die met bijdragen uit andere programma's (bijvoorbeeld Transeuropese Netwerken (TENs) kunnen worden aangevuld. Voorts moet duidelijk worden gesteld dat **dezelfde kosten nooit tweemaal kunnen worden gefinancierd** (artikel 111 van het F.R.).

- f) Bij de toekenning van **subsidies voor exploitatiekosten** is gebleken dat de regel die bepaalt dat de noodzakelijke overeenkomst uiterlijk vier maanden na het begin van het boekjaar van de begunstigde moet worden getekend, onnodig rigide is. Aangezien er strikte regels zijn met betrekking tot financiering met terugwerkende kracht, kan deze termijn zonder risico op zes maanden worden vastgesteld (artikel 112 van het F.R.).
- g) Het gebruik van **forfaitaire betalingen** moet worden toegestaan op het niveau van het F.R., naast de meer traditionele methode van de pro rata terugbetaling van de werkelijk gemaakte kosten (nieuw artikel 113 onder a)).
- h) Bepaalde beperkingen met betrekking tot de toelaatbaarheid van begunstigen moeten worden geschrapt (artikel 114 van het F.R.) om het mogelijk te maken **subsidies toe te kennen aan natuurlijke personen** en bepaalde soorten verenigingen **zonder rechtspersoonlijkheid**.
- i) De **regels met betrekking tot de uitsluiting** van subsidieprocedures moeten hetzelfde onderscheid maken als die voor overheidsopdrachten (zie 5.5., eerste alinea, onder b)) met betrekking tot de ernst van de uitsluitingsgevallen (artikel 114 van het F.R.)
- j) Er moet uitdrukkelijk worden voorzien in het geval waarin bij de tenuitvoerlegging van een actie financiële steun aan derden moet worden toegekend.

5.7. Boekhouding

Er worden geen wezenlijke wijzigingen voorgesteld voor titel VII van deel I (artikelen 121-138 van het F.R.) Alleen de volgende precisering is vereist: de **mogelijkheid om het toepassingsgebied van de consolidatie te vergroten** overeenkomstig de communautaire boekhoudregels moet worden gepreciseerd.

5.8. Specifieke beleidssectoren in deel II van het F.R.

- a) Titel I: landbouw. Naar sommige wijzigingen werd reeds verwezen in het kader van punt 5.1. (begrotingsbeginselen). Andere wijzigingen:
 - de terminologie moet worden aangepast aan het nieuwe Europees Garantiefonds voor de Landbouw (**EGFL**);
 - **voorlopige vastleggingen** kunnen tot stand komen nadat de normale termijn van twee maanden na de ontvangst van de uitgavenstaten van de lidstaten is verstreken, in gevallen waar een besluit met betrekking tot een kredietoverschrijving wordt verwacht;
 - **artikel 153 van het F.R.** met betrekking tot kredietoverschrijvingen is onnauwkeurig: er moet alleen een verwijzing worden gemaakt naar de kennisgevingsprocedure in artikel 23.

b) Titel II: Structuurfondsen

- De terminologie moet worden aangepast in de titel en in artikel 155, leden 1 en 3, om specifiek te verwijzen naar de Structuurfondsen, het Cohesiefonds, het Visserijfonds en het Fonds voor Plattelandsontwikkeling.
- In de nieuwe basisbesluiten van de Commissie voor structurele maatregelen na 2006 wordt de regel betreffende de automatische vrijmaking van kredieten opgeschort in gevallen van overmacht die de tenuitvoerlegging van de maatregelen ernstig verstoren. In dit geval is het niet meer noodzakelijk om de kredieten weder op te voeren. De Commissie is evenwel van mening dat het gerechtvaardigd is om het geval een aan de Commissie toe te rekenen "kennelijke fout" te behouden (artikel 157). Hierdoor kunnen vastleggingskredieten worden gevonden zonder de algemene programmering van kredieten voor de periode van zeven jaar te verstoren.

c) Titel III: Onderzoek

In uitzonderlijke gevallen moet het mogelijk zijn om vrijgemaakte vastleggingskredieten weder op te voeren bij het kaderprogramma voor onderzoek, onder strikt afgebakende voorwaarden. Hierdoor kunnen vrijgemaakte kredieten die waren bestemd voor projecten die helemaal niet of slechts gedeeltelijk zijn uitgevoerd opnieuw worden gebruikt voor alternatieve projecten van voldoende kwaliteit.

5.9. Bureaus

De interinstitutionele Europese Bureaus zouden als gedelegeerde ordonnateurs moeten kunnen optreden voor kredieten uit de begroting van andere instellingen.

5.10. Het constitutionele verdrag

De Commissie heeft dit voorstel opgesteld overeenkomstig de stand van het recht op het ogenblik dat het voorstel wordt goedgekeurd. Na de ratificatie van het constitutionele verdrag zullen de noodzakelijke wijzigingen in het F.R. worden voorgesteld.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

van [...]

tot wijziging van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 279,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name op artikel 183,

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Gezien het advies van het Europees Parlement²,

Gezien het advies van de Rekenkamer³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad⁴, hierna "Financieel Reglement" genoemd, legt de rechtsgrondslag voor de hervorming van het financiële beheer. De wezenlijke elementen ervan moeten dan ook worden gehandhaafd en versterkt. Voorts moeten de erin vastgestelde begrotingsbeginselen in alle wetgevingsbesluiten in acht worden genomen, met zo min mogelijk uitzonderingen.
- (2) Sommige wijzigingen zijn gezien de praktische ervaring gerechtvaardigd om de uitvoering van de begroting en de verwezenlijking van de onderliggende beleidsdoelstellingen te vergemakkelijken en om bepaalde vereisten inzake procedures en documenten aan te passen teneinde deze beter op de ermee gepaard gaande risico's en kosten af te stemmen.
- (3) Alle wijzigingen moeten de verwezenlijking van de doelstellingen van de hervormingen van de Commissie, goed financieel beheer en de bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschappen tegen fraude en andere onwettige

¹ PB C [...]van [...], blz. [...]

² PB C [...]van [...], blz. [...]

³ PB C [...]van [...], blz. [...]

⁴ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

activiteiten bevorderen, en aldus bijdragen tot het verkrijgen van een redelijke betrouwbaarheidsgarantie met betrekking tot de wettigheid en de regelmatigheid van de financiële verrichtingen.

- (4) Sommige wijzigingen zijn nodig om rekening te houden met de bepalingen ter uitvoering van de inkomsten en uitgaven van de begroting die zijn vervat in de wetgevingsbesluiten die in de periode 2007-2013 zullen worden aangenomen, om voor samenhang van die besluiten met het Financieel Reglement te zorgen.
- (5) Het beginsel dat andere wetgevingsbesluiten betreffende de uitvoering van de begroting aan het Financieel Reglement moeten voldoen, moet worden versterkt.
- (6) Op bepaalde punten is ten aanzien van de toepassing van de begrotingsbeginselen meer efficiëntie en doorzichtigheid nodig om beter op de operationele behoeften in te spelen.
- (7) Wat het eenheidsbeginsel betreft, moet de regel inzake rente op voorfinanciering worden vereenvoudigd. De administratieve lasten waarmee de invordering van dergelijke rente gepaard gaat, staan niet in verhouding tot het nagestreefde doel, en het zou dan ook efficiënter zijn wanneer de rente kon worden verrekend met de laatste betaling aan de begunstigde.
- (8) Wat het jaarperiodiciteitsbeginsel betreft, moet meer flexibiliteit en doorzichtigheid worden ingevoerd om in te spelen op functionele behoeften. De overdracht van kredieten moet bij uitzondering worden toegestaan in het geval van de uitgaven voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het nieuwe Europees Garantiefonds voor de Landbouw (EGFL). Uitgaven voor hulp in crisissituaties en humanitaire hulp moeten vervroegd kunnen worden vastgelegd, zodat de Gemeenschap adequaat kan reageren wanneer zich aan het einde van het begrotingsjaar een internationale ramp voordoet.
- (9) De betalingsverzoeken van de lidstaten in het kader van de nieuwe landbouwverordeningen zullen zeer sterk aan het begin van het begrotingsjaar n geconcentreerd zijn. De maximumgrens voor vervroegde vastleggingen in het kader van het EGFL (vanaf 15 november van het jaar n-1) voor de uitgaven van dagelijks beheer (ten laste van de begroting van het jaar n) moet worden afgeschaft wat de laatste vastgestelde landbouwbegroting betreft. Wat de grens voor vervroegde vastlegging van administratieve uitgaven betreft, moet de tekst zo worden aangepast dat hij naar door de begrotingsautoriteit kredieten verwijst.
- (10) Het gebruik van niet-gesplitste kredieten voor veterinaire maatregelen, ten laste van het EGFL belemmert de uitvoering van deze maatregelen onnodig, vooral door de maxima die voor overdrachten gelden. Het gebruik van gesplitste kredieten voor deze uitgaven moet derhalve worden toegestaan, daar dit beter strookt met het meerjarige karakter van de maatregelen.
- (11) Wat het universaliteitsbeginsel betreft, dienen twee punten te worden toegevoegd aan de lijst van bestemmingsontvangsten. Ten eerste moet het, zoals bij specifieke onderzoeksprogramma's thans het geval is, voor de lidstaten mogelijk zijn ad-hocbijdragen als bestemmingsontvangsten te storten voor projecten in het kader van door de Commissie beheerde programma's op het gebied van buitenlandse

betrekkingen. Ten tweede moet de opbrengst van de verkoop bij vervanging of het buiten dienst stellen van voertuigen, uitrusting, installaties, materiaal en wetenschappelijke en technische apparaten als bestemmingsontvangsten worden beschouwd, als stimulans voor de ordonnateurs om de hoogste prijzen te krijgen.

- (12) Thans moet de Commissie van de begrotingsautoriteit voorafgaande toestemming krijgen om schenkingen of legaten te aanvaarden die lasten kunnen meebrengen. Om onnodige en omslachtige procedures te vermijden, dient toestemming alleen verplicht te worden gesteld in geval van aanzienlijke lasten.
- (13) Wat het specialiteitsbeginsel betreft, dienen de regels inzake kredietoverschrijvingen op bepaalde punten te worden vereenvoudigd en verduidelijkt, omdat zij in de praktijk omslachtig of onduidelijk zijn gebleken. Het was de bedoeling dat artikel 22 van het Financieel Reglement alleen voor andere instellingen dan de Commissie zou gelden, omdat de Commissie haar eigen regeling heeft. Dit artikel moet derhalve worden gewijzigd.
- (14) De Commissie en de andere instellingen melden hun overschrijvingsvoorstellen van tevoren bij de begrotingsautoriteit aan, die de normale procedure kan volgen wanneer zij bezwaar wil maken. In deze gevallen gelden in theorie de normale termijnen voor het besluit van de begrotingsautoriteit over de overschrijving. De tekst vermeldt echter niet wanneer de termijn wordt geacht in te gaan, en deze leemte moet worden opgevuld.
- (15) Ter vereenvoudiging van het beheer van hun begroting moeten de andere instellingen dan de Commissie in staat worden gesteld, binnen eenzelfde hoofdstuk kredieten van het ene artikel naar het andere over te schrijven zonder dat de begrotingsautoriteit hiervan van tevoren in kennis wordt gesteld.
- (16) Met het oog op de efficiëntie dient de Commissie zelfstandig te kunnen beslissen over overschrijvingen uit de reserve in gevallen waarin een basisbesluit in de zin van artikel 49 van het Financieel Reglement voor de betrokken actie bij de opstelling van de begroting ontbreekt, maar tijdens het begrotingsjaar wordt vastgesteld.
- (17) De regels over administratieve overschrijvingen van de Commissie moeten worden aangepast aan de nieuwe activiteitsgestuurde begrotingsstructuur. De "aanmeldingsprocedure" moet alleen gelden voor overschrijvingen tussen artikelen, binnen het administratieve hoofdstuk van elke titel, boven de grens van 10 % van de kredieten van het begrotingsjaar. Anderzijds moet de Commissie zelfstandig kunnen beslissen over overschrijvingen tussen artikelen van verschillende titels die uitgaven van dezelfde aard financieren.
- (18) De artikelen 26, 45 en 46 van het Financieel Reglement moeten wegens de afschaffing van de reserve voor communautaire leningen en garanties op leningen ten behoeve van derde landen en de aanneming van een nieuwe voorzieningsregeling voor het Garantiefonds voor externe maatregelen worden aangepast.
- (19) Wat de begrotingsprocedure betreft, is de in artikel 29 van het Financieel Reglement opgenomen bepaling dat de begroting binnen twee maanden na de vaststelling moet worden bekendgemaakt, onrealistisch gebleken: drie maanden zou haalbaarder zijn. Het begrip "activiteitenoverzicht" moet in artikel 33 worden ingevoegd om een van de

slutelementen van de activiteitsgestuurde begroting (ABB) een officiële status te geven. In artikel 46 met betrekking tot de inhoud van de begroting moeten de betalingschema's in de werkdocumenten bij het voorontwerp van begroting worden opgenomen in plaats van in de begroting zelf, omdat zij voor de begrotingsprocedure niet relevant en onnodig bezwarend zijn.

- (20) Ten aanzien van de beheersmethoden dient de beperking van het gedeelde beheer tot het EOGFL en de Structuurfondsen in artikel 53, lid 3, van het Financieel Reglement te worden geschrapt, omdat voortaan meer programma's onder gedeeld beheer zullen worden uitgevoerd. De in artikel 53, lid 7, van het Financieel Reglement opgenomen vereisten voor gezamenlijk beheer moeten worden verduidelijkt. De in artikel 54 opgenomen criteria voor nationale publiekrechtelijke organen moeten worden vereenvoudigd om het gebruik ervan te vergemakkelijken en te voorzien in toenemende operationele behoeften, en het bereik van deze bepaling moet worden uitgebreid tot internationale publiekrechtelijke organen. Artikel 54 moet ook de positie verduidelijken ten aanzien van het speciale geval van bijzondere adviseurs of missiehoofden die door de Raad worden aangesteld om bepaalde acties in het kader van het gemeenschappelijke buitenlands en veiligheidsbeleid te beheren.
- (21) De verantwoordelijkheden van de lidstaten bij gedeeld beheer moeten gedetailleerder worden beschreven, gezien de voortdurende discussies tussen de instellingen over de kwijtingsprocedure en de controlesystemen die moeten worden ingevoerd, en deze moeten de wederzijdse verantwoordelijkheden van de lidstaten en de Commissie weerspiegelen. Rekening gehouden met de behoefte aan een gezamenlijk controlekader, moeten de controles worden versterkt die in het kader van gedecentraliseerd of indirect gecentraliseerd beheer en, in voorkomend geval, gedeeld beheer, door de Commissie worden verricht.
- (22) Het verbod op delegatie van uitvoeringstaken aan privaatrechtelijke organen in artikel 57 van het Financieel Reglement moet worden gewijzigd, daar de bepalingen van dat verbod onnodig streng zijn gebleken. De Commissie moet bijvoorbeeld een reisbureau of organisator van conferenties kunnen inschakelen voor het vergoeden van de kosten van deelnemers aan conferenties, mits ervoor wordt gezorgd dat het particuliere bedrijf geen discretionaire bevoegdheid uitoefent.
- (23) De gedelegeerde ordonnateur moet een zaak aan de instantie voor financiële onregelmatigheden kunnen doorverwijzen wanneer hij van oordeel is dat zich een financiële onregelmatigheid heeft voorgedaan.
- (24) De taak van de rekenplichtige om de rekeningen te certificeren op basis van de financiële informatie die hem door de ordonnateurs is verstrekt, moet worden verduidelijkt.
- (25) De betrekking tussen de interne controleur van de Commissie en de communautaire organen moet worden verduidelijkt. Die organen moeten hun eigen interne controlefunctie hebben die aan hun eigen raad van beheer verantwoording aflegt, terwijl de interne controleur van de Commissie aan het College verantwoording aflegt over de procedures en systemen van de Commissie. De interne controleur van de Commissie dient alleen te certificeren dat de interne controlefunctie van de organen aan internationale normen voldoet, en daartoe dient hij kwaliteitsaudits te kunnen uitvoeren.

- (26) De regels inzake de invordering van schuldvorderingen moeten worden verduidelijkt en versterkt om rekening te houden met recente rechtspraak en om de financiële belangen van de Gemeenschappen beter te beschermen. Dwanginvordering moet worden bevorderd, door in artikel 72 van het Financieel Reglement ervoor te zorgen, dat de instrumenten die in het kader van de verdragsbepalingen inzake justitiële samenwerking in burgerlijke zaken met grensoverschrijdende gevolgen zijn vastgesteld, ook gelden voor vorderingen van de Gemeenschap, hetgeen met name betekent dat een recht dat door de rechter in een rechtsgebied wordt vastgesteld, via een vereenvoudigde procedure in de andere rechtsgebieden wordt erkend. Om de invordering doeltreffender te maken, moet een nieuw artikel 73 bis worden ingevoerd, op grond waarvan de lidstaten verplicht zijn communautaire vorderingen op dezelfde manier te behandelen als vorderingen van fiscale aard binnen hun eigen rechtsgebied.
- (27) Voor vorderingen moet een verjaringstermijn worden ingevoerd. Anders dan voor vele lidstaten, geldt voor de Gemeenschap geen verjaringstermijn waarna financiële vorderingen komen te vervallen. Voor de Gemeenschap geldt evenmin een verjaringstermijn ten aanzien van de inning van haar vorderingen op derden. De invoering van een dergelijke verjaringstermijn in het nieuwe artikel 73ter strookt met het beginsel van goed financieel beheer.
- (28) Wat de regels inzake overheidsopdrachten betreft, moeten bepaalde technische aanpassingen worden aangebracht om ervoor te zorgen dat de terminologie van het Financieel Reglement volledig in overeenstemming is met Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten⁵. De mogelijkheid die de lidstaten krachtens die richtlijn hebben om procedures voor het plaatsen van opdrachten geheim te verklaren, moet in artikel 91 van het Financieel Reglement ook worden opengesteld voor de communautaire instellingen.
- (29) Inzake de uitsluiting van inschrijvers legt het Financieel Reglement de communautaire instellingen strengere regels op dan die welke in richtlijn 2004/18/EG zijn opgenomen. Het Financieel Reglement maakt geen onderscheid tussen de ernstigste en andere uitsluitingsgronden. Richtlijn 2004/18/EG maakt een dergelijk onderscheid echter wel, en de communautaire instellingen moeten deze mogelijkheid ook hebben. De artikelen 93 en 94 van het Financieel Reglement moeten voorzien in de verplichte uitsluiting in de ernstigste gevallen en de aanbestedende dienst moet de mogelijkheid worden gegeven op basis van een risicoanalyse andere uitsluitingsgevallen toe te voegen. Hetzelfde onderscheid moet in artikel 114 van het Financieel Reglement ten aanzien van subsidies worden gemaakt. De in artikel 96 van dat reglement opgenomen regels inzake sancties moeten dienovereenkomstig worden aangepast.
- (30) Gegadigden of inschrijvers moeten krachtens artikel 93 van het Financieel Reglement in procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten ertoe worden verplicht, wanneer hun daarom wordt verzocht, het bewijs te leveren van de eigendom van, het beheer of de zeggenschap over of de bevoegdheid tot vertegenwoordiging van de

⁵ PB L 134 van 30.4.2004, blz. 114. Richtlijn gewijzigd bij (EG) Richtlijn nr 1874/2004 van de Commissie (PB L 326 van 29.10.2004, p.17).

juridische entiteit die een offerte indient, zodat de aanbestedende dienst kan nagaan of de eigenaar niet uitgesloten is.

- (31) Krachtens artikel 95 van het Financieel Reglement moeten alle instellingen gegevensbanken bijhouden van de gegadigden of inschrijvers die zich in een van de in de artikelen 93 of 94 bedoelde uitsluitingsgevallen bevinden, en toegang tot elkaars gegevensbanken hebben. Het zou kostenefficiënter, maar nog steeds met dat beginsel in overeenstemming zijn, kleine instellingen met slechts weinig procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten de mogelijkheid te geven door middel van een gezamenlijke gegevensbank aan deze verplichting te voldoen.
- (32) Opeenvolgende kaderprogramma's voor onderzoek hebben het werk van de Commissie vergemakkelijkt, omdat specifieke vereenvoudigde regels erin zijn opgenomen inzake de gunning van opdrachten aan externe deskundigen voor evaluatie en technische bijstand. De artikelen 91 en 97 zouden soortgelijke bepalingen moeten omvatten ten aanzien van alle andere programma's waarbij aan een dergelijke procedure behoefte bestaat.
- (33) De verplichtingen van de instellingen inzake het opschorten van een plaatsingsprocedure of een opdracht in geval van fraude of onregelmatigheden krachtens artikel 113 van het Financieel Reglement moeten worden verduidelijkt, zodat de verplichtingen begrijpelijk en toepasbaar zijn.
- (34) De regels inzake subsidies moeten worden vereenvoudigd. De vereisten inzake controles en garanties moeten beter in verhouding staan tot de financiële risico's. Enkele essentiële veranderingen moeten eerst in het Financieel Reglement worden aangebracht, zodat later nadere bepalingen kunnen worden opgenomen in de uitvoeringsvoorschriften. Het toepassingsgebied van subsidies moet in artikel 108 van het Financieel Reglement duidelijker worden afgebakend, met name wat de financiering met betrekking tot leningsactiviteiten en aandelenbezit betreft. Het evenredigheidsbeginsel moet eraan worden toegevoegd.
- (35) De uitzonderingen op de in de uitvoeringsvoorschriften vervatte regel dat de subsidie geen winst mag opleveren, moeten in het Financieel Reglement worden opgenomen. Voorts dient in artikel 109 van het Financieel Reglement zeer duidelijk te worden vermeld, dat de toekenning van subsidies voor bepaalde acties juist de vergroting van de financiële capaciteit of het voortbrengen van inkomsten ten doel heeft.
- (36) De regel dat subsidies op basis van oproepen tot het indienen van voorstellen moeten worden toegekend, heeft zijn waarde bewezen. De ervaring heeft echter geleerd, dat er in sommige situaties, gezien de aard van de actie, geen keuze is bij de selectie van de begunstigden, en in artikel 110 van het Financieel Reglement moet uitdrukkelijk worden vermeld dat zich dergelijke uitzonderingsgevallen kunnen voordoen.
- (37) De regel dat een begunstigde voor een actie niet meer dan één subsidie kan krijgen, moet worden aangepast omdat sommige basisbesluiten combinatie van verschillende communautaire financieringsbronnen wel toestaan en dergelijke gevallen in de toekomst met het oog op de doeltreffendheid van de uitgaven vaker zouden kunnen voorkomen. Van deze gelegenheid moet echter gebruik worden gemaakt om in artikel 111 van het Financieel Reglement duidelijk te maken dat dezelfde kosten nooit tweemaal uit de communautaire begroting kunnen worden gefinancierd.

- (38) Wanneer subsidies voor exploitatiekosten worden verleend, is de regel dat de benodigde overeenkomst niet meer dan vier maanden na het begin van het boekjaar van de begunstigde mag worden ondertekend, onnodig star, en artikel 112 van het Financieel Reglement kan deze termijn veilig op zes maanden vaststellen.
- (39) Met het oog op de duidelijkheid en doorzichtigheid dient het nieuwe artikel 113 bis van het Financieel Reglement het gebruik van forfaitaire betalingen toe te staan, naast de traditionele terugbetalingsmethode van werkelijk gemaakte kosten.
- (40) In artikel 114 van het Financieel Reglement moeten bepaalde beperkingen inzake de toelaatbaarheid van begunstigten worden geschrapt, zodat subsidies aan natuurlijke personen en bepaalde entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid kunnen worden toegekend.
- (41) Hoewel de toekenning van subsidies op basis van selectie- en gunningscriteria blijft geschieden, is het in de praktijk niet nodig die criteria door een en hetzelfde comité te laten toetsen. Deze verplichting moet derhalve uit artikel 116 worden geschrapt.
- (42) Ten aanzien van de normen inzake overheidsopdrachten die door begunstigten van subsidies moeten worden toegepast, is de huidige regel van artikel 120 van het Financieel Reglement onduidelijk, en hij moet dan ook worden vereenvoudigd. Voorts dient uitdrukkelijk te worden voorzien in het geval waarin de uitvoering van een actie financiële steun aan derden noodzakelijk maakt.
- (43) Wat de regels inzake boekhouding en rekeningen betreft, moet artikel 121 van het Financieel Reglement de rekenplichtige van de Commissie de mogelijkheid bieden in overeenstemming met internationale normen vast te stellen welke andere organen, naast die welke communautaire subsidies ontvangen, onder de werkingssfeer van de consolidatie vallen.
- (44) Met het oog op de instelling van het EGFL, dat met ingang van 2007 in de plaats komt van het EOGFL, moet de terminologie in de titel van titel I van deel II en in de artikelen 148 tot en met 151 worden aangepast. In artikel 151 moet worden verduidelijkt dat voorlopige vastleggingen mogen worden verricht na de normale termijn van twee maanden na ontvangst van de staten van uitgaven van de lidstaten in gevallen waarin een besluit inzake de overschrijving van kredieten wordt verwacht. Artikel 153 betreffende overschrijvingen moet worden verduidelijkt.
- (45) Behalve de titel van titel II van deel II, moet de terminologie in artikel 155, leden 1 en 3, van het Financieel Reglement zodanig worden aangepast, dat alleen wordt verwezen naar de Structuurfondsen, het Cohesiefonds, het Visserijfonds en het Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling. De verwijzingen naar de pretoetredingsmaatregelen voor het structuurbeleid (ISPA) en de landbouw (SAPARD) moeten worden geschrapt, daar hierbij sprake is van gedecentraliseerd beheer door derde landen overeenkomstig artikel 164 en de tenuitvoerlegging van deze maatregelen grotendeels hetzelfde blijft als thans. Ten aanzien van de wederopvoering van vrijgemaakte kredieten moet, overeenkomstig de nieuwe basisbesluiten voor structurele maatregelen in de periode 2007-2013, die op overmacht betrekking hebben, in het Financieel Reglement alleen de bepaling worden gehandhaafd voor de gevallen waarin een "kennelijke fout" aan de Commissie is toe te rekenen.

- (46) In artikel 160 van het Financieel Reglement moet een bepaling worden toegevoegd over de bestemmingsontvangsten die voortvloeien uit de opheffing van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal, en de terbeschikkingstelling van de desbetreffende kredieten.
- (47) Kredieten die zijn vrijgemaakt als gevolg van gehele of gedeeltelijke niet-uitvoering van de projecten waarvoor zij bestemd waren, moeten kunnen worden wederopgevoerd. Dit dient echter slechts onder stricte voorwaarden mogelijk te zijn, en alleen op het gebied van onderzoek, daar onderzoeksprojecten een hoger financieel risico meebrengen dan projecten op andere beleidsterreinen.
- (48) Ten aanzien van externe maatregelen moet worden verduidelijkt dat de subsidieprocedures die bij gedecentraliseerd beheer door derde landen moeten worden toegepast, in de met deze landen gesloten financieringsovereenkomsten moeten worden vermeld, hetgeen een vastlegging van de bestaande praktijk is.
- (49) De instellingen dienen ter vergemakkelijking van het beheer de mogelijkheid te krijgen, voor het beheer van de in hun eigen afdeling van de begroting opgenomen kredieten ordonnateursbevoegdheden te delegeren aan de directeurs van interinstitutionele Europese bureaus. Hoewel de inhoud ongewijzigd moet blijven, dienen de artikelen 171, 173 en 176 van het Financieel Reglement een iets andere structuur te krijgen om de subdelegatie van ordonnateursbevoegdheden door de directeurs van bureaus te verduidelijken.
- (50) Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel 1 komt de eerste alinea als volgt te luiden:

"Deze verordening regelt de opstelling en uitvoering van de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen, hierna "begroting" genoemd, en de indiening en controle van de rekeningen."

2. Artikel 2 komt als volgt te luiden:

"Artikel 2

Iedere bepaling betreffende de uitvoering van de begroting aan de ontvangsten- of uitgavenzijde in een ander wetgevingsbesluit moet met name de in titel II vermelde begrotingsbeginselen eerbiedigen."

3. In artikel 5 komt lid 4 als volgt te luiden:

"4. Rente op middelen die eigendom van de Gemeenschappen zijn, wordt als diverse ontvangsten in de begroting opgenomen, behoudens het bepaalde in de artikelen 5 bis, 18 en 74."
4. In deel I, titel II, hoofdstuk 1, wordt het volgende artikel 5 bis ingevoegd:

"Artikel 5 bis

1. De rente op betaalde voorfinanciering wordt aan het betrokken programma of de betrokken actie toegewezen en op de betaling van het saldo van de aan de begunstigde verschuldigde bedragen in mindering gebracht.

In de verordening tot vaststelling van de uitvoeringsvoorschriften van de onderhavige verordening, hierna "uitvoeringsvoorschriften" genoemd, worden de uitzonderingsgevallen vastgesteld waarin de bevoegde ordonnateur deze rente jaarlijks invordert door middel van een invorderingsopdracht. De rente wordt als diverse ontvangsten aan de begroting overgemaakt.
2. In de volgende gevallen is aan de Gemeenschappen geen rente verschuldigd:
 - a) voorfinanciering die geen aanzienlijk bedrag in de zin van de uitvoeringsvoorschriften is;
 - b) voorfinanciering die uit hoofde van een overheidsopdracht in de zin van artikel 88 is betaald;
 - c) voorfinanciering die aan lidstaten is betaald;
 - d) voorfinanciering die uit hoofde van pretoetredingssteun is betaald;
 - e) voorschotten die overeenkomstig het Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen en de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen, hierna "Statuut" genoemd, aan de leden van de instellingen en het personeel zijn betaald;
 - f) voorfinanciering die in het kader van gezamenlijk beheer in de zin van artikel 53, lid 1, onder c), is betaald."
5. In artikel 8, lid 1, wordt de volgende volzin toegevoegd:

"De bedragen die vervroegd worden betaald, worden als ontvangsten van het volgende begrotingsjaar behandeld."
6. In artikel 12 wordt de volgende alinea toegevoegd:

"In naar behoren gemotiveerde, uitzonderingsgevallen mogen de kredieten voor hulp in crisissituaties en humanitaire hulp evenwel vanaf 15 december worden vastgelegd ten laste van de kredieten van het volgende begrotingsjaar. Deze vastleggingen

mogen niet meer bedragen dan een vierde van de kredieten van het betrokken begrotingsonderdeel voor de laatste vastgestelde begroting."

7. In artikel 16 komt de tweede alinea als volgt te luiden:

"De rekenplichtige en, in het geval van gelden ter goede rekening, de beheerder van gelden ter goede rekening en, ten behoeve van het administratieve beheer van de externe dienst van de Commissie, de bevoegde ordonnateur zijn evenwel gemachtigd voor de in artikel 61 bedoelde kasbehoeften transacties in nationale munteenheden te verrichten onder in de uitvoeringsvoorschriften nader te bepalen voorwaarden."

8. Artikel 18, lid 1, wordt als volgt gewijzigd:

a) het volgende punt a bis) wordt ingevoegd:

"a bis) financiële bijdragen van lidstaten, andere donorlanden of internationale organisaties aan bepaalde externe steunprojecten of –programma's die door de Gemeenschap worden gefinancierd en namens hen door de Commissie worden beheerd, overeenkomstig het desbetreffende basisbesluit;"

b) het volgende punt e bis) wordt ingevoegd:

"e bis) de opbrengst van de verkoop bij vervanging of het buiten dienst stellen van voertuigen, uitrusting, installaties, materiaal en wetenschappelijke en technische apparaten;"

9. In artikel 19, lid 2, komt de eerste volzin als volgt te luiden:

"Voor het aanvaarden van schenkingen die aanzienlijke lasten kunnen meebrengen, is de goedkeuring vereist van het Europees Parlement en de Raad, die zich binnen twee maanden na ontvangst van het verzoek van de Commissie uitspreken."

10. Artikel 22 komt als volgt te luiden:

"Artikel 22

"1. Iedere andere instelling dan de Commissie kan binnen haar eigen afdeling van de begroting overschrijvingen verrichten:

a) van de ene titel naar de andere tot in totaal 10 % van de kredieten van het begrotingsjaar op het begrotingsonderdeel waarvan kredieten worden overgeschreven;

b) van het ene hoofdstuk naar het andere zonder beperking.

2. Drie weken voordat zij de in lid 1 genoemde overschrijvingen verrichten, stellen de instellingen de begrotingsautoriteit en de Commissie in kennis van hun voornemens. Worden binnen deze termijn door een van de twee takken van de begrotingsautoriteit naar behoren gemotiveerde redenen aangevoerd, dan wordt de procedure van artikel 24 gevolgd.

De begrotingsautoriteit beslist over deze overschrijvingen binnen de in artikel 24 genoemde termijnen, die beginnen te lopen op de datum waarop zij door de instelling van de voorgenomen overschrijving in kennis is gesteld.

3. Iedere andere instelling dan de Commissie kan binnen haar eigen afdeling van de begroting overschrijvingen van de ene titel naar de andere boven de grens van 10 % van de kredieten van het begrotingsjaar op het begrotingsonderdeel waarvan kredieten worden overgeschreven, aan de begrotingsautoriteit voorstellen. De begrotingsautoriteit stelt de Commissie hiervan in kennis. Deze overschrijvingen geschieden volgens de procedure van artikel 24.
4. Iedere andere instelling dan de Commissie kan binnen haar eigen afdeling van de begroting overschrijvingen binnen hoofdstukken verrichten zonder de begrotingsautoriteit hiervan van tevoren in kennis te stellen."

11. Artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt als volgt gewijzigd:

i) punt b) komt als volgt te luiden:

"b) wat de personeelsuitgaven en huishoudelijke uitgaven betreft, kredieten overschrijven van de ene titel naar de andere, maar alleen tussen artikelen die uitgaven van dezelfde aard financieren;"

ii) het volgende punt d) wordt toegevoegd:

"d) kredieten overschrijven van de in artikel 43 genoemde titel "voorzieningen" in de gevallen waarin een basisbesluit voor de betrokken actie bij de opstelling van de begroting ontbreekt maar tijdens het begrotingsjaar wordt vastgesteld."

iii) de tweede alinea wordt geschrapt.

b) het volgende lid 1bis wordt ingevoegd:

"1bis. De Commissie brengt de begrotingsautoriteit op de hoogte drie weken voordat zij:

a) overschrijvingen verricht tussen artikelen binnen het hoofdstuk voor administratieve kredieten van eenzelfde titel die boven de grens liggen van 10% van de kredieten van het begrotingsjaar genoemd in het artikel waarvan kredieten worden overgeschreven, en;

b) de in lid 1, onder c), bedoelde overschrijvingen verricht.

Worden binnen de termijn van drie weken door een van de twee takken van de begrotingsautoriteit naar behoren gemotiveerde redenen aangevoerd, dan wordt de procedure van artikel 24 gevolgd. De begrotingsautoriteit beslist over deze overschrijvingen binnen de in artikel 24 genoemde termijnen, die beginnen te lopen op de datum

waarop de begrotingsautoriteit door de Commissie van de voorgenomen overschrijving in kennis is gesteld."

c) in lid 2 wordt "lid 1, onder c)," vervangen door "de leden 1 en 1 bis".

12. In artikel 26, lid 2, komt de eerste alinea als volgt te luiden:

"Overschrijvingen die het gebruik van de reserve voor spoedhulp mogelijk moeten maken, worden door de begrotingsautoriteit goedgekeurd op voorstel van de Commissie. Voor elke maatregel moet een afzonderlijk voorstel worden ingediend."

13. In artikel 29 komt lid 2 als volgt te luiden:

"2. De begroting en de gewijzigde begrotingen worden in hun definitief vastgestelde vorm op initiatief van de voorzitter van het Europees Parlement in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekendgemaakt.

Deze bekendmaking geschiedt binnen drie maanden na de datum van constatering van de definitieve vaststelling van de begroting.

De geconsolideerde jaarrekeningen en het door iedere instelling opgestelde verslag over het begrotings- en financieel beheer worden in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekendgemaakt."

14. In artikel 33, lid 2, komt punt d) als volgt te luiden:

"d) de activiteitenoverzichten met gegevens over de verwezenlijking van alle eerder vastgestelde doelstellingen voor de verschillende activiteiten alsmede de nieuwe doelstellingen, afgemeten aan indicatoren. De resultaten van deze evaluaties worden geraadpleegd en er wordt naar verwezen om aan te tonen welke voordelen een voorgestelde aanpassing van de begroting kan bieden."

15. In artikel 40 komt punt a) als volgt te luiden:

"a) een algemene staat van ontvangsten en uitgaven;"

16. Artikel 43 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 1, tweede alinea, wordt "artikel 24" vervangen door "de artikelen 23 en 24";

b) in lid 2 wordt "artikel 24" vervangen door "de artikelen 23 en 24".

17. In artikel 44, tweede alinea, wordt "de artikelen 22, 23 en 25" vervangen door "de artikelen 23 en 25".

18. Artikel 45 komt als volgt te luiden:

"Artikel 45

1. De afdeling Commissie van de begroting bevat een reserve voor spoedhulp aan derde landen.

2. De in lid 1 genoemde reserve wordt vóór het einde van het begrotingsjaar gebruikt door middel van overschrijvingen volgens de procedure van de artikelen 24 en 26."
19. In artikel 46 wordt lid 1 als volgt gewijzigd:
 - a) punt 1 wordt als volgt gewijzigd:
 - i) de inleidende zin komt als volgt te luiden:

"in de algemene staat van ontvangsten en uitgaven:"
 - ii) punt f) wordt geschrapt;
 - iii) punt g) komt als volgt te luiden:

"g) een passende toelichting bij elk in artikel 41, lid 1, bedoeld onderdeel."
 - b) punt 2 komt als volgt te luiden:

"2. in de afdeling van elke instelling worden de ontvangsten en uitgaven volgens dezelfde structuur als in punt 1 aangegeven."
 - c) in punt 3 komt punt c) als volgt te luiden:

"c) de onderverdeling van het wetenschappelijk en technisch personeel kan onder de bij elke begroting vastgestelde voorwaarden volgens groepen van rangen worden aangegeven. In de personeelsformatie wordt het aantal wetenschappelijk of technisch hooggekwalificeerde personeelsleden vermeld aan wie uit hoofde van de specifieke bepalingen van het Statuut bijzondere voordelen worden toegekend;"
 - d) punt 5 komt als volgt te luiden:

"5. de begrotingsonderdelen betreffende ontvangsten en uitgaven die voor de inschakeling van het Garantiefonds voor externe maatregelen noodzakelijk zijn."
20. In artikel 47, lid 1, wordt in de tweede alinea "de rangen A1, A2 en A3" vervangen door "de rangen AD 16, AD 15 en AD 14".
21. Artikel 52 komt als volgt te luiden:

"Artikel 52

1. Het is alle financiële actoren en elke andere persoon die bij de uitvoering, het beheer, de audit of de controle van de begroting betrokken is, verboden enige handeling te verrichten waarbij hun eigen belangen in conflict kunnen komen met die van de Gemeenschappen. Indien een dergelijk geval zich voordoet,

dient de betrokkene van deze handeling af te zien en zich tot het bevoegde gezag te wenden.

2. Een belangenconflict doet zich voor wanneer de onpartijdige en objectieve uitoefening van de functies van de in lid 1 bedoelde financiële actor of andere persoon in gevaar wordt gebracht als gevolg van familiebanden, vriendschap, politieke gezindheid of nationaliteit, economische belangen of elke andere eventuele belangengemeenschap met de begunstigde."

22. Artikel 53 wordt als volgt gewijzigd:

- a) de leden 3 en 4 komen als volgt te luiden:

"3. Wanneer de Commissie de begroting onder gedeeld beheer uitvoert, worden de taken tot uitvoering van de begroting aan de lidstaten gedelegeerd. Deze methode geldt in het bijzonder voor de in deel II, titels I en II, bedoelde acties.

Om bij gedeeld beheer ervoor te zorgen dat de middelen overeenkomstig de toepasselijke voorschriften en beginselen worden gebruikt, nemen de lidstaten alle nodige maatregelen om:

- a) zich te vergewissen van de goede uitvoering van de uit de communautaire begroting gefinancierde acties;
- b) onregelmatigheden en fraude te voorkomen en aan te pakken;
- c) ten onrechte betaalde, onjuist gebruikte of als gevolg van onregelmatigheden of fouten verloren gegane middelen terug te vorderen.

Daartoe voeren de lidstaten regelmatige controles uit en voeren zij een doeltreffend intern controlesysteem in. Voor de toepassing van de punten b) en c) stellen zij zo nodig gerechtelijke procedures in.

4. Wanneer de Commissie de begroting onder gedecentraliseerd beheer uitvoert, worden de taken tot uitvoering van de begroting aan derde landen gedelegeerd overeenkomstig artikel 56 en deel II, titel IV."

- b) lid 6 wordt geschrapt.

- c) lid 7 komt als volgt te luiden:

"7. Wanneer de Commissie de begroting in gezamenlijk beheer uitvoert, worden in de volgende gevallen bepaalde uitvoeringstaken aan internationale organisaties opgedragen overeenkomstig de uitvoeringsvoorschriften:

- a) wanneer de Commissie en de internationale organisatie een langetermijnkaderovereenkomst hebben gesloten met administratieve en financiële bepalingen inzake samenwerking,

- b) wanneer de Commissie en de internationale organisatie een gezamenlijk project of programma uitwerken,
- c) wanneer de middelen van verschillende donoren worden samengevoegd en niet voor specifieke uitgavenposten of -categorieën bestemd zijn, dat wil zeggen in het geval van meerdonorenacties.

Deze organisaties passen inzake boekhouding, controle en overheidsopdrachten normen toe, die dezelfde garanties bieden als de internationaal erkende normen.

De individuele overeenkomsten die voor de toekenning van de financiering met de internationale organisatie worden gesloten, bevat gedetailleerde bepalingen inzake de uitoefening van de aan de internationale organisatie opgedragen taken."

23. Artikel 54 wordt als volgt gewijzigd:

- a) in lid 1 wordt de volgende alinea toegevoegd:

"De delegatie van taken tot uitvoering van de begroting voldoet aan de vereisten van goed financieel beheer en waarborgt de naleving van het discriminatieverbod en de zichtbaarheid van de communautaire actie. De aldus gedelegeerde uitvoeringstaken mogen niet tot belangenconflicten leiden."

- b) lid 2 wordt als volgt gewijzigd:

- i) punt c) komt als volgt te luiden:

"c) nationale of internationale publiekrechtelijke organen of privaatrechtelijke organen die zijn belast met een openbaredienstverleningstaak, voldoende financiële garanties bieden en de in de uitvoeringsvoorschriften vastgestelde voorwaarden in acht nemen."

- ii) het volgende punt d) wordt toegevoegd:

"d) personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen in het kader van titel V van het VEU is toevertrouwd en die worden genoemd in het betrokken basisbesluit in de zin van artikel 49."

- c) in lid 3 komt de tweede alinea als volgt te luiden:

"Deze organen of personen nemen de nodige maatregelen om onregelmatigheden en fraude te voorkomen en stellen in voorkomend geval gerechtelijke procedures in om ten onrechte betaalde of onjuist gebruikte middelen terug te vorderen."

24. De artikelen 55 en 56 komen als volgt te luiden:

"Artikel 55

1. De uitvoerende agentschappen zijn rechtspersonen naar Gemeenschapsrecht waaraan, voor rekening en onder verantwoordelijkheid van de Commissie, de uitvoering van een communautair programma of project geheel of gedeeltelijk kan worden gedelegeerd, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003^(*) van de Raad.
2. De besteding van de betrokken beleidskredieten wordt verricht door de directeur van het agentschap."

Artikel 56

1. Wanneer de Commissie de begroting door middel van indirect gecentraliseerd beheer uitvoert, vergewist zij zich eerst van het bestaan, de relevantie en de goede werking bij de entiteiten waaraan zij de uitvoering toevertrouwt, overeenkomstig de regels van goed financieel beheer, van het volgende:
 - a) doorzichtige procedures voor het plaatsen van opdrachten en het toekennen van subsidies die niet-discriminerend zijn, eventuele belangenconflicten voorkomen, en met de desbetreffende bepalingen van de onderhavige verordening in overeenstemming zijn;
 - b) een doelmatig systeem voor de interne controle van het beheer van de verrichtingen, dat in daadwerkelijke scheiding voorziet van de functies van ordonnateur en rekenplichtige of de equivalenten daarvan;
 - c) een boekhouding van deze verrichtingen en procedures inzake rekening en verantwoording, om zich van een juist gebruik van de communautaire middelen te verzekeren en om in de rekeningen van de Gemeenschappen de werkelijke benuttingsgraad weer te geven;
 - d) een onafhankelijke externe controle; en
 - e) de toegang van het publiek tot de informatie op het door de communautaire regelgeving vastgestelde niveau.
2. In het geval van gedecentraliseerd beheer gelden, geheel of gedeeltelijk naar gelang van de tussen de Commissie en het betrokken derde land overeengekomen mate van decentralisatie, de in lid 1 bedoelde criteria.

Het betrokken derde land verbindt zich aan de volgende voorwaarden te voldoen:

- a) met inachtneming van de eerste alinea van dit lid, te voldoen aan de in lid 1 vastgestelde criteria;
- b)