



15/11 08/24

TER BESLISSING



Datum  
06 november 2023



Opgesteld door



Tweede contactpersoon

Bijlage(n)  
3

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

# nota

(Preventieve) van-werk-naar-werk-dienstverlening

## Aanleiding

- In de beleidsstaf van 26 juni is er met u, zowel MSZW als MAPP, gesproken over de nadere uitwerking van de preventieve van-werk-naar-werk-(vwnw) dienstverlening. Omdat u allebei vragen had bij het voorstel (een wettelijk vastgelegde, publiek bekostigde, structurele rol voor sociale partners bij deze preventieve dienstverlening), heeft u verzocht opnieuw na te denken over de invulling hiervan en verschillende varianten uit te werken. Deze nota bevat deze varianten.
- Een richtinggevende keuze over de invulling van preventieve vwnw-dienstverlening is van belang vanwege de ambities in het Coalitieakkoord en het SER-MLT advies.
- De invulling van de preventieve vwnw-dienstverlening past in de grotere beweging waarin de versterking van de arbeidsmarktinfrastructuur en investeringen in publiek-private samenwerking tot doel hebben om kwetsbare werkenden beter te helpen naar nieuw werk en kansen worden benut om mensen richting kansberoepen te helpen.

## Geadviseerd besluit

Kunt u instemmen met onderstaande beslispunten (zie toelichting voor meer informatie per beslispunt):

1. Welke variant voor de invulling van de rol van overheid en sociale partners heeft uw voorkeur?
  - Alles afwegende adviseren wij een tijdelijke invulling van variant 3 "Private rol en uitvoering stimuleren met publieke middelen" om zo een impuls te geven om tot variant 1 te komen "Private rol en uitvoering". Concreet betekent dit dat wij opties gaan uitwerken voor gerichte tijdelijke subsidieverstrekking aan onder meer sociale partners.
    - o De gerichte subsidie is bedoeld om bij te dragen aan het bouwen van dekkende vwnw-dienstverlening en om mensen op te vangen die nu geen dienstverlening krijgen.
2. Instemmen met het geven van een financiële bijdrage aan de sociale partners voor actieve deelname in de Regionale Beraden.
  - Het voorstel is om actieve deelname van de sociale partners in de regionale samenwerking in de 35 arbeidsmarktregio's via de Regionale

Beraden te financieren. Via deze Beraden geven we vorm aan de regionale publiek-private samenwerking.

Datum  
6 november 2023

3. Kunt u zich vinden in het geschetste vervolgproces?

- Het voorstel is uw besluit t.a.v. vwnw-dienstverlening en de financiële bijdrage in de governance (beslispunt 1 en 2) op DG-niveau met de sociale partners te bespreken.
- Het voorstel voor het vervolgproces voor de versterking van de samenwerking in de arbeidsmarktregio's staat op p. 3-4 in de toelichting.
- In het bijzonder vragen we uw instemming met het organiseren van 2 Bestuurlijke Overleggen zoals beschreven op pagina 4 van deze nota.

### Toelichting

De keuzes die voorliggen, maken onderdeel uit van het programma dat gericht is op de hervorming van de samenwerking in de arbeidsmarktregio's. Ook zijn de keuzes ingebod in een politiek-bestuurlijke context. Naast een inhoudelijke analyse, is het daarom van belang om ook in te gaan op de doelen en het proces van de hervorming en de politieke context. De nota is daarom als volgt opgebouwd:

- Hervorming samenwerking in de arbeidsmarktregio's
  - Inhoud
  - Proces
- Politiek-bestuurlijke context
- Beleidsanalyse vwnw-dienstverlening
- Toelichting drie beslispunten
  - Beslispunt 1: Publieke rol bij preventieve vwnw-dienstverlening
  - Beslispunt 2: Rol sociale partners binnen de publieke arbeidsmarktinfrastructuur
  - Beslispunt 3: Afstemming sociale partners
- Vervolgproces

### Hervorming samenwerking in de arbeidsmarktregio's

Inhoud (zie bijlage 1 voor een visualisatie)

Het programma voor de hervorming van de samenwerking in de arbeidsmarktregio's zet in op:

- a. *Het ontwikkelen van één regionaal loket voor werkzoekenden en werkgevers.*
- Omdat mensen niet altijd weten waar zij moeten aankloppen voor hulpvragen, is afgesproken om in iedere arbeidsmarktregio minimaal één makkelijk vindbaar en herkenbaar loket in te richten. Bij dit regionaal loket kunnen werkenden, werkzoekenden en werkgevers met al hun arbeidsmarktgerelateerde vragen terecht.
  - Eén loket betekent één toegangspoort tot de dienstverlening van partners, niet de samenvoeging van alle loketten. Het programma gaat uit van een netwerksamenwerking, de bestuurlijke verhoudingen en taken wijzigen niet. Separate loketten die SZW heeft ingesteld om samenwerking in de regio te bevorderen worden wél samengevoegd (Regionaal Mobiliteitsteam, Werkgeversservicepunt en Leerwerkloket).

*klein als laag erboven / om heen / met lichter*

*Maar wel minder overlapp organ en dus betekend ook minder pe u minder €*



Waarom niet  
allemaal?

Datum  
6 november 2023

- Om inwoners en bedrijven één toegangspoort te laten ervaren, komt er één naam en een naamgevingconcept. De naam wordt gebruikt door tenminste één fysiek loket per regio. De werktitel is Werkcentrum.<sup>1</sup>

b. Het ontschotten van dienstverlening, zodat maatwerk mogelijk is voor (niet-) uitkeringsgerechtigde én werkende werkzoekenden.

- We vinden het belangrijk dat mensen de ondersteuning krijgen die zij nodig hebben: de behoefte staat centraal. De dienstverlening die UWV en gemeenten in kunnen zetten om een persoon te helpen, wordt momenteel begrensd door de inkomenssituatie van de desbetreffende persoon. Het gevolg van deze (op inkomen gebaseerde) schotten is dat mensen niet altijd toegang hebben tot de dienstverlening die zij nodig hebben om een stap te zetten. Ook is het van belang dat een traject dat bij één dienstverlener is gestart kan worden voortgezet als de uitkeringssituatie wijzigt.
- We willen waar nodig wettelijke schotten weghalen, zodat UWV en gemeenten de mogelijkheid krijgen om hun dienstverlening breder in te zetten voor hun eigen doelgroep, voor elkaars doelgroepen en voor werkende werkzoekenden. Daarnaast willen we dat de netwerkpartijen afspraken maken over het doorlopen van dienstverlening als de uitkeringssituatie verandert.

c. Het versterken van publiek-private samenwerking en samenwerking met onderwijs in de arbeidsmarktregio.

- Een gezamenlijke structuur maakt het voor de samenwerkende partijen makkelijker om hun dienstverlening en werkprocessen op elkaar af te stemmen en te optimaliseren. We gaan daarom één gezamenlijke governance voor de arbeidsmarktinfrastructuur inrichten: één landelijk beraad en in iedere arbeidsmarktregio één regionaal beraad.
  - Het Landelijk Beraad stelt onder andere de landelijke meerjarenagenda vast en is kaderstellend ten aanzien van onder meer de verdeling van de financiële middelen over de arbeidsmarktregio's.
  - De Regionale Beraden zijn onder andere verantwoordelijk voor het opstellen van regionale meerjarenagenda's en voor de sturing daarop. De Meerjarenagenda's bevatten doelen voor doelgroepen, (tekort)sectoren en scholingsopgaven.
- In de Regionale Beraden worden via een convenant afspraken gemaakt tussen de netwerkpartners om één loket mogelijk te maken (aanvullend op eventuele wet- en regelgeving). Afspraken over het ontschotten van dienstverlening en drempelloze overgangen in de dienstverlening vanuit het perspectief van inwoners en bedrijven zijn hier onderdeel van.

in lijn als  
vul  
vrijgadine

Proces

- In de komende maanden moet een aantal richtinggevende keuzes worden gemaakt over het vervolg van de RMT-regeling vanaf 2025, waaronder een Bestedingsplan 2025 dat in februari 2024 moet worden vastgesteld. De invulling voor 2025 willen we zoveel mogelijk in lijn brengen met de uiteindelijk beoogde hervorming.

<sup>1</sup> Netwerkpartners die op andere plekken in de regio dienstverlening aanbieden profileren zich als 'partner in Werkcentrum [naam arbeidsmarktregio]'. Wijkcentra, bibliotheken en andere plekken in de regio dicht bij de inwoners kunnen zich ook aan de naam Werkcentrum verbinden.

*Wri du daar in?*

- o Voor de uiteindelijk beoogde hervorming is wijziging van wet en regelgeving nodig. De wijziging richt zich op verbijzonderingen van bestaande bepalingen in wet/besluit/regeling SUWI en mogelijk beperkte wijziging van materiewetten om ontschotting van de inzet van dienstverlening mogelijk te maken. De inschatting is dat dit niet controversieel is.
- o Om de wijzigingen 1 januari 2026 in te kunnen laten gaan, is het nodig eind april 2024 de internetconsultatie te starten. In dit tijdpad is een akkoord van de MR nodig eind augustus 2024, hopelijk met een dan missionair kabinet.
- o Parallel aan het starten van de internetconsultatie, dus ook in april 2024, is een Kamerbrief voorzien met daarin de voorgenomen hervorming en wijziging van wet- en regelgeving.
- o De beleidsinhoudelijke voorbereiding van de Kamerbrief, het wetsvoorstel en het Bestedingsplan 2025 loopt via de Landelijke Stuurgroep Arbeidsmarktinfrastructuur.<sup>2</sup>
- De Landelijke Stuurgroep heeft gevraagd om twee Bestuurlijke Overleggen:
  - o Eén Bestuurlijk Overleg met MSZW en MAPP in december 2023, bedoeld om de meerwaarde van de samenwerking te laten zien en het belang van het voortzetten daarvan te benadrukken.
  - o Eén Bestuurlijk Overleg met MSZW, MAPP, MEZK en MOCW in april 2024 als sluitstuk op de beleidsvorming de komende periode. Dit werkt beter dan losse Bestuurlijke Overleggen van de verschillende partners met de verschillende betrokken bewindslieden.
- In januari 2024 ontvangt u in de vorm van een startnota voor de wetgeving een uitgewerkt/integraal voorstel op de verschillende onderdelen én het voorstel voor een (rechtmatig) Bestedingsplan 2025 e.v. In februari 2024 ontvangt u een outline/concept Kamerbrief.

Datum  
6 november 2023



*Ontschotting woe nu  
& naa soe paar vel*

### Politiek-bestuurlijke context

- De ambitie omtrent preventieve van-werk-naar-werk-dienstverlening volgt uit het SER MLT-advies en het Coalitieakkoord, is verder uitgewerkt in de Kamerbrief over de arbeidsmarktinfrastructuur van oktober 2022 en bevestigd in de Voortgangsbrief over het arbeidsmarktpakket van april jl.<sup>3</sup>
- Hierbij heeft het kabinet aangegeven de mogelijkheden te verkennen om sociale partners in staat te stellen óók verantwoordelijkheid te nemen voor werkenden die werkloos dreigen te worden en tussen wal en schip dreigen te vallen. Hierbij worden de ervaringen met de RMT's betrokken.<sup>4</sup>

<sup>2</sup> Deze stuurgroep bestaat uit SZW, OCW, EZK, UWV, VNG, G4, G40, VNO-NCW, MKB-Nederland, FNV, CNV, VCP, MBO-Raad, SBB en NRTO en wordt voorgezeten door DGSZI.

<sup>3</sup> Kamerbrief 5 juli 2022 (Hoofdlijnen arbeidsmarkt, 2022-0000148422), kamerbrief 11 oktober 2022 (Uitgangspunten voor de uitbreiding van de arbeidsmarktinfrastructuur, 2022-0000206323), kamerbrief 3 april 2023 (voortgang uitwerking arbeidsmarktpakket 2023-0000216197)

<sup>4</sup> Er wordt momenteel onderzoek gedaan naar de werkende bestanddelen van de RMT-regeling. Het eindrapport volgt begin 2024. Uit de monitoring blijkt dat er via de RMT's tot en met 1 mei 2023 24.634 mensen zijn geholpen, waarvan 9.019 werknemers. Dit is informatie over de output van de RMT's, over de uitstroom naar werk (outcome) hebben we geen informatie. 5.744 van deze werknemers zijn door de sociale partners geadviseerd. Ook zijn er 1.840 zelfstandigen via de RMT's geholpen. Het merendeel (1.760) zijn door gemeenten geholpen. 80 zelfstandigen zijn door de sociale partners geholpen. Sociale partners hebben daarnaast 2.098 mensen uit de andere doelgroepen geadviseerd. In totaal hebben sociale partners dus 7.842 mensen geholpen. Uit de tussentijdse conceptevaluatie van de RMT's blijkt



- In het SER-MLT is de ambitie uitgesproken dat er in 8 á 10 jaar een dekkende vwnw-dienstverlening wordt gerealiseerd en dat sociale partners hierin initiatief nemen. Hieronder verstaan wij dat alle werkenden, ongeacht de contractvorm, de sector waarin diegene werkzaam is of de omvang van het bedrijf, toegang hebben tot dienstverlening die nodig is om de overstap naar ander werk te maken.

Datum  
6 november 2023

### Beleidsanalyse vwnw-dienstverlening

- Vwnw-dienstverlening is in het huidige stelsel een private verantwoordelijkheid. Uitzondering daarop is de groep werkenden die binnen vier maanden hun werk verliest en aansluitend recht op WW heeft waarvoor het UWV verantwoordelijk is.
- Er is verbetering mogelijk ten aanzien van de inrichting van de vwnw-dienstverlening. Samengevat (zie de analyse in bijlage 2 voor een onderbouwing):
  - Het gros van de baanwisselingen komt soepel tot stand.<sup>5</sup> Waar dit niet vanzelf gaat, zijn sociale partners aan zet.<sup>6,7</sup>
  - Niet alle werkenden krijgen momenteel de benodigde ondersteuning om duurzaam de overstap naar ander werk te kunnen maken. Dit geldt bijvoorbeeld voor werknemers werkzaam in sectoren die minder goed georganiseerd zijn, werknemers die werken op basis van korte contracten en kwetsbare ZZP'ers.
  - Zolang er geen sprake is van dekkende vwnw-dienstverlening door de sociale partners zijn er werkenden die niet de benodigde private dienstverlening krijgen om de overstap naar ander werk te kunnen maken. Onder deze dienstverlening verstaan we zowel gesprekken over vaardigheden, loopbaan en scholingsbehoefte gericht op het duurzaam aan het werk blijven als de concrete trajecten die daaruit volgen.
  - Met het inrichten van een herkenbaar loket in elke regio komt er een plek waar iedereen terecht kan, maar hiermee is nog niet geregeld dat er via die plek ook voor deze mensen dienstverlening beschikbaar is.
  - In de huidige situatie is er via de leerwerkloketten en vakbonden (als onderdeel van de RMT's) publieke dienstverlening beschikbaar voor werkenden die extra ondersteuning nodig hebben om de overstap naar ander werk te maken. Deze dienstverlening is echter tijdelijk en beperkt in bereik.
  - Er is een publiek belang dat deze groep werkenden wel de benodigde ondersteuning krijgt. Soepele vwnw-transities dragen namelijk bij aan een betere allocatie van arbeid en zorgen voor een besparing op de individuele en maatschappelijke kosten van een uitkering. Vanuit dit oogpunt is het belangrijk dat mensen gemakkelijk ander duurzaam werk vinden.

daarnaast dat de tevredenheid van de uitgevoerde dienstverlening bij zowel werkenden als werkzoekenden hoog is.

<sup>5</sup> Sinds januari 2020 op basis van een transitievergoeding bij ontslag.

<sup>6</sup> Zie onder andere de kamerbrief van 3 april 2023 waarin deze rol voor de sociale partners wordt herbevestigd.

<sup>7</sup> Zo kunnen werknemers terecht bij de werkgever, een vakbond en/of O&O-fonds voor ondersteuning bij de overstap naar ander werk.

En na weten!

- Tegen de achtergrond van het SER-MLT, het coalitieakkoord en verscheidene kamerbrieven is het de vraag of en zo ja hoe, we publiek willen investeren in vwnw-dienstverlening.
- Hoewel er een publiek belang is, kan een publieke investering ook ongewenste effecten hebben. Er kan sprake zijn van dead weight loss en er kan een prikkel ontstaan om kosten die nu al privaat gedragen worden op de overheid af te wentelen. Daarnaast is het de vraag of een publieke investering de problemen oplost, of dat er andere redenen zijn waarom specifieke groepen werkenden nu niet terecht kunnen bij de private vwnw-dienstverlening.
- Bij de vormgeving van een regeling kan hiermee rekening worden gehouden. Dit gaat gepaard met onderzoek, zodat bevindingen leiden tot bouwstenen voor een dekkende dienstverlening.

Datum  
6 november 2023

### Toelichting beslispunten

#### Beslispunt 1: Publieke rol bij preventieve vwnw-dienstverlening

- Er zijn vier beleidsvarianten op hoofdlijnen ontwikkeld voor de vormgeving van preventieve vwnw-dienstverlening. In bijlage 3 zijn deze vier beleidsvarianten kort beschreven en geduid op onder meer doeltreffendheid en juridische haalbaarheid. Tabel 1 (zie hieronder) geeft de verschillen tussen de varianten op hoofdpunten weer.

**Tabel 1 Varianten organisatie, uitvoering en financiering preventieve vwnw-dienstverlening**

Variant	Organisatie	Uitvoering	Financiering
1. Private rol en uitvoering, geen publieke middelen	Sociale partners	Sociale partners en sectoren	Privaat (werkgevers, sectoren, O&O)
2. Publieke rol met private uitvoering door publieke bekostiging via inkoop	UWV / gemeente	Inkoop door UWV & gemeente bij de markt, waaronder evt. sociale partners	Publiek. Vanuit middelen programma bij UWV en/of gemeente.
3. Private rol en uitvoering stimuleren met publieke middelen	Sociale partners	Sociale partners en sectoren, in een samenwerkingsverband dat ook openstaat voor andere partijen (vergelijkbaar met MDIEU)	Publiek, via subsidieregelingen vergelijkbaar met ESF en MDIEU. Vanuit middelen programma.
4. Publieke rol en uitvoering	UWV / gemeente	UWV / gemeente	Publiek. Vanuit middelen programma.

### Advies

- Alles afwegende adviseren we te kiezen voor een tijdelijke invulling van variant 3 "Private rol en uitvoering met publieke middelen". De tijdelijke stimulering via een subsidieregeling willen we richten op het versterken van de private infrastructuur (sectoraal of regionaal) zoals door sociale partners geadviseerd in het SER MLT.
- Een tijdelijke subsidieregeling met een relatief lange looptijd biedt de mogelijkheid te sturen op het opbouwen van structurele voorzieningen voor

voor/nadelen?  
Waarom?  
en waarom nu bv 2.?



*dat moeten we dan wel zeker*

Datum  
6 november 2023



*door wie gedaan?  
Hb ik die  
geen?  
Kwetsbare  
condities?*

mensen zonder vwnw-dienstverlening die daarna wél door private financiering gedragen kan worden. Bijvoorbeeld door te starten met een hoog percentage rijksbijdrage en deze geleidelijk af te laten lopen.

- Deze variant sluit aan op het principe dat de dekkende vwnw-dienstverlening een private verantwoordelijkheid is, daar waar de inzet van een publieke voorziening juist van dit doel weg beweegt (varianten 2 en 4). Deze keuze sluit ook aan bij het advies uit de deelevaluatie RMT's: voor de toekomst is het van belang de publiek-private samenwerking zó te organiseren en te faciliteren dat het recht doet aan private en publieke verantwoordelijkheden.<sup>8</sup>
- Aanvullend is deze keuze voor een private rol van belang omdat 1) werkenden naar verwachting minder snel uitkeringsinstanties zullen benaderen voor ondersteuning als ze geen uitkering hebben, en 2) het moeilijk is een onderscheid te maken tussen werkenden die privaats gesteund worden en kwetsbare werkenden die publiek gesteund zouden moeten worden.<sup>?</sup>
- We hebben aanvullend overwogen geheel geen publieke financiering te bieden, om zo de rolscheiding tussen privaat en publiek te bewaken. Toch adviseren we u om dat tijdelijk wel te doen:
  - Ten eerste, omdat we daarmee het opbouwen van geschikte dienstverlening voor een aantal kwetsbare groepen versnellen;
  - Ten tweede, omdat deze variant, net als variant 2, past binnen de beleidslijn in de hiervoor genoemde SER MLT, coalitieakkoord en Kamerbrieven. Een variant die geen bijdrage bevat aan vwnw-dienstverlening is een breuk met eerdere afspraken en toezeggingen.<sup>?</sup>
  - Ten derde, het advies over de arbeidsmarktinfrastructuur maakt deel uit van het SER MLT advies. De manier waarop daar door het kabinet uitvoering aan wordt gegeven, heeft – vooral voor bonden - invloed op de ervaren balans in de uitwerking van het arbeidsmarktpakket en de brede beweging van een beter functionerende arbeidsmarktinfrastructuur.
- Daarnaast hebben we ook overwogen structurele financiering te bieden. Voor sommige doelgroepen (bijv. zzp-ers) zouden sociale partners mogelijk een structurele rol willen bepleiten, vanuit de redenering dat deze groepen hen geen afdracht betalen. Wij adviseren u echter toch de subsidie alleen als stimulans in te zetten om hen structureel dekkende vwnw-dienstverlening te laten ontwikkelen.
  - Structurele financiering zou het risico op deadweight loss en een stapsgewijze verschuiving van private verantwoordelijkheid naar publieke middelen vergroten;
  - Wij zijn overtuigd dat de sociale partners (na een tijdelijke stimulans) deze verantwoordelijkheid wel willen dragen. Zij hebben dit in het SER-advies ook uitgesproken. De werkgevers willen ook geen wettelijke taak of structurele financiering van sociale partners op dit punt;
  - Daarnaast is onvoldoende argumentatie gevonden om een taak met uitsluiting van anderen in de wet te kunnen opnemen;
  - Tenslotte is binnen dit programma slechts tijdelijke financiering beschikbaar, waardoor de structurele mogelijkheden begrensd zijn.

*? met door mij*



*En tijdelijk mag dat wel?*

<sup>8</sup> Tweede tussenrapportage lerende evaluatie RMT-regeling, november 2023

- Aangezien een structurele inzet van de dienstverlening door de vakbonden geen onderdeel is van het advies, verwachten we een kritische reactie van de vakbonden. Zie hiervoor beslispunt 3.
- De subsidieregeling vraagt een verdere uitwerking die we samen met sociale partners willen oppakken. Verderop in deze nota staan de beleidsmatige, juridische en financiële criteria die we daarbij betrekken.
- De middelen die we zouden willen inzetten voor de subsidieregeling liggen tussen de € 5 en € 15 miljoen tussen 2025 en 2028, aflopend naar 0 in 2034. Het bedrag van € 15 miljoen is gebaseerd op het deel van de RMT-regeling dat sociale partners nu ontvangen.

**Datum**  
6 november 2023

#### Toelichting beslispunt 2: Rol sociale partners binnen de publieke arbeidsmarktinfrastructuur

- 22 p.?
- Het voornemen is om UWV en gemeenten de opdracht te geven om het Regionaal Werkcentrum (RWC) te organiseren en de (publiek-private) samenwerking vorm te geven. Ook sociale partners zijn partner in deze samenwerking. In het beoogde Regionaal Beraad en in het kader van het RWC worden afspraken gemaakt om de samenwerking verder vorm te geven.
  - Naast de rol als partner in het RWC zullen de sociale partners ook deelnemen aan het Landelijk Beraad en de 35 Regionale Beraden<sup>9</sup>. Het is belangrijk dat sociale partners deelnemen, omdat zij een georganiseerde vertegenwoordiging zijn van onmisbare schakels in het regionaal arbeidsmarktbeleid. Werkgevers zijn nodig om de verschillende doelgroepen met afstand tot de arbeidsmarkt aan het werk te helpen.
  - De vraag die voorligt is of deze deelname publiekelijk bekostigd dient te worden.
    - Er kan beredeneerd worden dat sociale partners, gezien hun rol als belangenbehartiger, mogelijk voldoende urgentie voelen om deel te nemen aan de beraden, waardoor publiekelijk bekostigde deelname wellicht niet een vereiste is. De werkgeversorganisaties lijken deze positie in te nemen.
    - Tegelijkertijd bestaat er het risico dat de sociale partners er niet op toegerust zijn om zonder bekostiging deel te nemen aan de Beraden en de samenwerking als gevolg niet van de grond komt. In het bijzonder geldt dit voor de vakbonden.
  - Gezien het belang van de deelname van de sociale partners aan de Beraden stellen wij voor om dit te bekostigen. Dit zou ook in lijn zijn met bekostiging van deelname van sociale partners aan andere bestuurlijke gremia, zoals bijvoorbeeld overleggen in de Sociaal-Economische Raad (waarvoor sociale partners en kroonleden zogeheten 'vacatiegelden' ontvangen).
  - De geschatte benodigde middelen om deze deelname te bekostigen liggen tussen de €2,5 en €5 mln per jaar.
  - NB. De samenwerking van sociale partners met het RWC wordt niet aanvullend gefinancierd.
  - Aanvullend hierop worden er gesprekken gevoerd met de SBB over eventuele financiële compensatie voor hun inzet. Hierop komen wij terug in het bestedingsplan 2025.

Beleids!  
Bekalen om te  
reageren als  
belangenbehartiger?

<sup>9</sup> De Regionale Beraden zijn verantwoordelijk voor het opstellen van regionale meerjarenagenda 's en voor de sturing daarop. Deze beraden vormen de spil van regionale netwerken.



### Financiële kaders

- Voor de gehele hervorming van de arbeidsmarktinfrastructuur is tot en met 2028 gemiddeld € 86 mln. per jaar beschikbaar. Vanaf 2029 bouwt dit bedrag jaarlijks af met € 11 mln. tot er in 2034 een structureel bedrag van € 23 mln. per jaar overblijft. Hiervan is € 6,8 mln. al structureel ingezet voor de programma's VUM en Vaardig met Vaardigheden.
- Voor invulling van de middelen is instemming van de minister van Financiën nodig. Dat geldt in het bijzonder voor het deel van de structurele middelen dat nog niet is ingevuld (16,2 mln.), deze middelen staan nog op de Aanvullende Post bij Financiën. Voor het vrijgeven is een goedgekeurd bestedingsplan nodig.
- In onderstaande tabel staan de min – max bedragen die we zouden willen besteden aan vwnw-dienstverlening en betrokkenheid sociale partners in het Regionaal Beraad.

Datum

6 november 2023

**Tabel 2 Indicatie beschikbare financiële middelen besispunten 1 en 2**

Onderdeel	Benodigde middelen
Investering in preventieve van-werk-naar-werk dienstverlening	Tussen de € 5 en € 15 mln. t/m 2028, vanaf 2029 afbouwend naar € 0 in 2034
Actieve bijdrage in de samenwerking in de 35 arbeidsmarktregio's door onder andere deelname aan regionale beraden en het landelijk beraad	Tussen de € 2,5 en € 5 mln. vanaf 2025 en structureel (gebaseerd op 1 fte (0,5 werkgeversverenigingen en 0,5 vakbonden) per arbeidsmarktregio)

### Toelichting besispunt 3: Afstemming sociale partners

De keuze voor een richtinggevende variant is belangrijke input voor het verder brengen van de hervorming van de arbeidsmarktinfrastructuur en dient verder besproken en uitgewerkt te worden met sociale partners. Wij doen het voorstel dat de eerstvolgende stap een gesprek is op DG-niveau met sociale partners. Indien nodig voorzien wij de escalatiemogelijkheid via bwp-niveau.

### Vervolproces uitwerking subsidieregeling

- De geadviseerde variant vraagt nadere uitwerking. De regie van de uitwerking van de variant ligt bij SZW. We willen de sociale partners graag betrekken bij deze uitwerking, zoals ook bij de MDIEU-regeling is gedaan. Wanneer het gesprek met sociale partners over onze visie op de nadere uitwerking van de arbeidsmarktinfrastructuur hervat wordt, dient ook besproken te worden welke stappen men zelf wil zetten om een dekkend vwnw-stelsel te realiseren.
- In de uitwerking zijn in ieder geval onderstaande aspecten van belang:
  - *Beleidsmatige aspecten:* de subsidie moet zo worden ingericht dat meer groepen adequate toegang hebben tot passende vwnw-dienstverlening. De regeling willen we zo inrichten dat de financiële impuls ten goede komt aan de groepen of sectoren die nog geen of onvoldoende toegang hebben tot vwnw-dienstverlening. Dit kan gerealiseerd worden door duidelijke voorwaarden te verbinden aan de tijdelijke subsidieregeling. Ook dient er onderzoek en evaluatie aan de subsidieregeling gekoppeld te worden.
  - *Juridische aspecten:* De uiteindelijke subsidieregeling moet voldoen aan de regels rondom staatssteun. In algemene zin geldt dat bij de toedeling van een gefinancierde rol aan een enkele private partij

*add!  
Daar zou het mee  
moeten beginnen!*

TRE

(structureel dan wel tijdelijk) dient te worden onderbouwd waarom alléén die private partij die rol kan uitvoeren. Deze onderbouwing is niet te geven, net zoals die niet te geven is voor een exclusieve wettelijke taak. Voor de voorgestelde subsidie gelden bestaande regelingen als ESF en MDIEU als voorbeeld. De MDIEU regeling voldoet aan staatssteunregels o.a. doordat de aanvraag wordt gedaan door een samenwerkingsverband waar sociale partners en O&O fondsen onderdeel van kunnen uitmaken én er actief de mogelijkheid wordt geboden aan andere partijen zich bij het samenwerkingsverband aan te sluiten.

Datum  
6 november 2023

- o *Rechtmatigheidsaspecten*: Bij het ontwerpen van de regeling moet voldoende aandacht zijn voor de verantwoordingslast voor de aanvrager en eventuele risico's voor de rechtmatigheid van de verantwoording.

Lextra!!





**TER BESLISSING**

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

**Datum**  
24 januari 2024

# nota

Uitwerking hervorming arbeidsmarktinfrastructuur

## Aanleiding

- Het demissionaire Kabinet heeft in het Coalitieakkoord afgesproken om de overgang van-werk-naar-werk en van-uitkering-naar-werk te stimuleren door uitbreiding van de arbeidsmarktinfrastructuur. De uitgangspunten hiervoor zijn uitgewerkt in een Kamerbrief van 11 oktober 2022<sup>1</sup>. Dit is onderdeel van het **brede arbeidsmarktpakket**.
- Tijdens een gezamenlijke beleidsstaf van 15 november 2023 heeft u een besluit genomen over **van-werk-naar-werk(vwnw)-dienstverlening** en de rol van **sociale partners** daarin. De voorliggende besluitvorming gaat over het geheel van de hervorming van de arbeidsmarktinfrastructuur, waar vwnw-dienstverlening onderdeel van is.
- De beleidslijn zoals opgenomen in bijlage 1 willen we onderdeel maken van een Kamerbrief die we in april 2024 willen versturen en een wetsvoorstel dat we in april 2024 in internetconsultatie willen brengen. De urgentie is ingegeven door het feit dat **per 1 januari 2025 de RMT-regeling en de financiering van de Leerwerkloketten stoppen**.
- Op 31 januari heeft u een Bestuurlijk Overleg met de leden van de Landelijke Stuurgroep Arbeidsmarktinfrastructuur<sup>2</sup> over de hoofdlijnen van het beleid. Kort daarop krijgt u een startnota voor de wetgeving voorgelegd over de beleidslijn in de bijgevoegde presentatie.
- Tijdens de gecombineerde beleidsstaf van maandag 29 januari bespreken we graag de onderstaande geadviseerde besluiten.

## Geadviseerd besluit

1. Bent u akkoord met het verzenden van een Kamerbrief in april 2024 en een conceptwetsvoorstel in internetconsultatie te brengen in april 2024?
2. Bent u akkoord met het bijgevoegde conceptbestedingsplan en het structureel **claimen van € 16,2 miljoen die nog op de Aanvullende Post staat?**
3. Bent u akkoord met de beschreven insteek van een **tijdelijk impulsbudget** voor de **gezamenlijke dienstverlening aan mensen in de arbeidsmarktregio's?**

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2022/23, 33566 nr. 108

<sup>2</sup> De Landelijke Stuurgroep Arbeidsmarktinfrastructuur bestaat uit vertegenwoordigers van SZW, EZK, OCW, VNG, G4, G40, UWV, CNV, FNV, VCP, VNO-NCW, MBK-Nederland, NRTO, SBB, MBO-raad en Divosa.

## Kernpunten

Datum  
24 januari 2024

1. Bent u akkoord met het verzenden van een Kamerbrief in april 2024 en een conceptwetsvoorstel in internetconsultatie brengen in april 2024?
  - In het coalitieakkoord is de maatregel uitbreiding arbeidsmarktinfrastructuur opgenomen om de overgang van werk-naar-werk en van uitkering-naar-werk te stimuleren.
  - De ambitie is om toe te werken naar een **publiek-private arbeidsmarktinfrastructuur** die werkenden, werkzoekenden en **werkgevers** toegang biedt tot tijdige, passende, herkenbare en toegankelijke dienstverlening om de stap naar duurzaam werk te faciliteren.
  - Om de hervormde arbeidsmarktinfrastructuur te implementeren is nieuwe wetgeving per 1 januari 2026 nodig en financiële besluitvorming over de dekking van de voorgestelde maatregelen vanaf 2025.
  - Per 1 januari 2025 vervalt de Tijdelijke Regeling Aanvullende dienstverlening, die de huidige RMT's faciliteert. **Ook vervalt de financieringsstroom van de huidige Leerwerkloketten per 1 januari 2025.**
  - Richtinggevende besluitvorming is op dit moment nodig omdat de investering in deze opgebouwde samenwerking in de regio's na 2024 kan inzakken.
  - **De betrokken netwerkpartners willen de bestaande regionale samenwerking structureel versterken en zullen dit in het BO op 31 januari benadrukken.**
2. Bent u akkoord met het bijgevoegde bestedingsplan en het structureel claimen van € 16,2 miljoen die nog op de Aanvullende Post staan?
  - De financiering van de toekomstige arbeidsmarktinfrastructuur is uitgewerkt in het bijgevoegde conceptbestedingsplan.
  - Als gevolg van de voorjaarsbesluitvorming is er een aflopend budget vanaf 2025 tot er in 2034 een structureel budget overblijft. Om die reden is er in het bestedingsplan onderscheidt gemaakt **tussen tijdelijke financieringsposten en structurele financieringsposten.**
  - Een deel van de middelen staat op de Aanvullende Post bij Financiën. Om deze middelen te claimen is een goedgekeurd bestedingsplan nodig. Ook voor het schuiven van de middelen van artikel 99 naar beleidsartikelen is instemming van FIN nodig.
  - Er is door FIN aangegeven dat **ambtelijk negatief zal worden geadviseerd op de vrijgave van de AP-middelen voor o.a. hervorming arbeidsmarktinfrastructuur.** FIN geeft aan dat het aan een volgend kabinet is om over deze middelen te beslissen.
  - Geadviseerd wordt om erop in te zetten de middelen met een bestedingsplan op de Aanvullende Post structureel te claimen met het oog op het indienen van het wetsvoorstel.
  - **De structurele middelen worden ingezet op een verankering van het stelsel en zijn randvoorwaardelijk om de incidentele middelen (tijdelijke impuls dienstverlening) op een goede manier in te zetten.** Wanneer het niet mogelijk is om de structurele middelen van de AP te claimen wordt geadviseerd om de dekking hiervoor te vinden op de SZW-begroting.
  - Deze infrastructuur dient als vliegwiel om nieuwe beleidsimpulsen en middelen (Europees, rijk, provincies, gemeenten, private middelen) voor de arbeidsmarkt **meer gezamenlijk te organiseren.** Met deze verankerde infrastructuur hoeft er bij beleidsimpulsen geen middelen te gaan naar het opzetten van structuren en kan direct tot actie over worden gegaan.



1  
c

2-4



1  
c

2-9



2-11





3. Bent u akkoord met de beschreven insteek van een tijdelijk impulsbudget voor de gezamenlijke dienstverlening aan mensen in de arbeidsmarktregio's?

Datum  
24 januari 2024

- Vanuit de RMT-aanpak is gewerkt met een ontschot budget waar aanvullende dienstverlening uit gefinancierd wordt.
- Op dit budget bestaat een onzekerheid ten opzichte van de rechtmatigheid van bestedingen.
- Het ontschot budget heeft laten zien dat er voor sommige mensen behoefte bestaat aan dienstverlening aanvullend op de reguliere dienstverlening van partijen. De mogelijkheid om aanvullend dienstverlening in te kunnen zetten heeft een positieve impuls gegeven aan het helpen van nieuwe doelgroepen, waaronder nuggers en kwetsbare werkenden.
- Echter stimuleert het ontschot budget samenwerking onvoldoende, de dienstverlening wordt niet in gezamenlijkheid ontwikkeld en niet ingezet vanuit gezamenlijke doelstellingen.
- Daarnaast is er vanaf 2025 tot 2034 een beperkt en tijdelijk budget beschikbaar voor dienstverlening. Dit beperkte en tijdelijke budget kan niet de uitdagingen in de reguliere dienstverlening van UWV en gemeenten oplossen.
- Om deze redenen wordt voorgesteld op een andere wijze een impuls te geven aan de regionale samenwerking bij (gezamenlijke) dienstverlening aan mensen.
- De beleidsinsteek voor de voorgestelde financiële impuls is om zowel regionaal aanvullende dienstverlening – zoals nu bij de RMT's – te organiseren, als om en de samenwerking tussen organisaties die dienstverlening bieden te stimuleren en te ontschotten. Het budget richt zich daarmee niet uitsluitend op het inkopen van individueel dienstverleningstrajecten zoals nu wel het geval is bij het ontschot budget van de RMT's.
- Voorgestelde impuls: een decentraal samenwerkingsbudget van € 1 mln. per jaar per arbeidsmarktregio (aflopend tot 2034). De uitkering van de middelen zal lopen via een Specifieke Uitkering of Decentralisatie Uitkering aan centrumgemeenten. De rechtmatigheid is daarmee geborgd.

3-2

3-6

### Proces

- Tijdens een gezamenlijke beleidsstaf van 15 november 2023 heeft u aangegeven kansen te zien in het betrekken van andere departementen bij de arbeidsmarktinfrastructuur en specifiek de meerjarenagenda. Hierover wordt in maart een breed DG-overleg gepland.
- Op 31 januari is een bestuurlijk overleg met partijen over de hervorming van de arbeidsmarktinfrastructuur. Het doel van dit BO is om terug te kijken naar de meerwaarde van de samenwerking en om de hoofdlijnen van de hervorming zoals opgenomen in de presentatie in de bijlage te bespreken.
- Voor de vaststelling van de Kamerbrief plannen we in april 2024 een BO waarvoor ook de ministers van EZK en OCW worden uitgenodigd.
- Om inwerkingtreding 1 januari 2026 te borgen zal in april 2024 een concept wetswijziging worden voorgelegd, het formele afstemtraject starten en de kamer worden geïnformeerd over de hervorming van de arbeidsmarktinfrastructuur.

**Bijlagen****Datum**

24 januari 2024

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Actie</b>	<b>Informatie</b>
1	Presentatie Uitwerking toekomstige arbeidsmarktinfrastru- ctuur	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Bestedingsplan hervorming arbeidsmarktinfrastru- ctuur	Ter informatie (niet verzenden)	



# Notes

---

2-4 Ook vno? Uitzenders?

2-9 Ten koste van wat?

2-11 Hoe anders organiseren

3-2 Statushouders

3-6 Maar wat dan wel?



alleen  
8 7-3

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

TER BESLISSING

Datum  
28 februari 2024

# nota

Startnota hervorming arbeidsmarktinfrastructuur

## Aanleiding

- Op 29 januari jl. is met u in een gecombineerde beleidsstaf gesproken over de verdere uitwerking van de toekomstige arbeidsmarktinfrastructuur. Op 8 februari is hierover doorgesproken met MAPP en op 13 februari met MSZW.
- Om de voorgestelde maatregelen te formaliseren is wijziging van wet- en regelgeving nodig. Met deze nota adviseren we u over de voorstellen tot wijzigingen in wet- en regelgeving en de voorjaarsbesluitvorming.
- De voorgestelde maatregelen vormen de basis voor bijgaand bestedingsplan (bijlage 1). Een deel van de middelen staat op de Aanvullende Post bij Financiën. Om deze middelen te claimen is een goedgekeurd bestedingsplan nodig dat uiterlijk 8 maart bij Financiën aangeleverd moet zijn om voorjaarsbesluitvorming te halen.

Bijlage(n)  
1

## Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met de volgende voorgenomen wijzigingen in wet- en regelgeving. Deze worden toegelicht bij de kernpunten.
  - (1) Een wettelijke taak voor UWV en gemeenten voor het inrichten van regionale loketten.
  - (2) De wettelijke opdracht aan UWV en gemeenten samen te werken bij de dienstverlening aan werkzoekenden.
  - (3) Een wettelijke grondslag voor de publiek-private samenwerking tussen gemeenten en UWV en overige organisaties (werknemers- en werkgeversorganisaties en het onderwijs).
  - (4) De wettelijke taak aan UWV de ondersteuning van de regionale samenwerking te faciliteren.
- U wordt geadviseerd in te stemmen met het bijgevoegde bestedingsplan en het structureel claimen van € 16,2 miljoen die op de Aanvullende Post staat.
- We adviseren u tevens om te kiezen voor een transitiejaar (nadere toelichting pagina 5) ter overbrugging van 1 januari 2025 naar 1 januari 2026, waarbij binnen de bestaande wettelijke en financiële kaders zal worden toegewerkt naar de beoogde arbeidsmarktinfrastructuur per 1 januari 2026.

## Kernpunten

- Werk is belangrijk voor mensen, maar ondanks de krapte op de arbeidsmarkt lukt het niet iedereen om zelfstandig duurzaam werk te vinden. Er is passende en toegankelijke ondersteuning nodig, zodat ook meer kwetsbare mensen kansen op de arbeidsmarkt kunnen verzilveren.



- Om werkzoekenden, werkenden en werkgevers duurzaam arbeidsmarktdienstverlening te kunnen bieden, die meer passend, herkenbaar en toegankelijk is, heeft het kabinet in het coalitieakkoord de ambitie opgenomen om de overgang van werk-naar-werk en van uitkering-naar-werk te stimuleren, dit als onderdeel van het brede arbeidsmarktpakket.
- Wij hebben de afgelopen periode samen met betrokken partijen<sup>1</sup> de ambitie uit het coalitieakkoord verder uitgewerkt in de volgende vier voorgestelde beleidsmaatregelen, waarmee de arbeidsmarktinfrastructuur wordt hervormd en we verschillende knelpunten in de huidige regionale arbeidsmarktdienstverlening oplossen.
- Hoewel niet op alle onderdelen wetswijziging nodig is, en deze dus strikt genomen geen onderdeel van de startnota hoeven te zijn, hebben we voor de volledigheid alle voorgestelde maatregelen hieronder opgenomen. De analyse en de maatregelen komen overeen met de presentatie die op respectievelijk 8 februari (MAPP) en 13 februari (MSZW) met u is doorgenomen.

**Datum**  
28 februari 2024

### **I. Regionaal Werkcentrum**

- Het aanbod van ondersteuning is onoverzichtelijk. Werkzoekenden en werkgevers weten hierdoor de juiste dienstverlening niet altijd te vinden. De voorgestelde maatregelen zijn:
  - a. Het inrichten van één loket als toegangspoort naar alle publieke en private dienstverlening.
  - b. Een herkenbare naam voor deze publiek-private toegangspoort: het regionaal Werkcentrum.
- **(1) U wordt geadviseerd in te stemmen met de volgende voorziene wijzigingen in wet- en regelgeving:**
  - In Wet SUWI wordt een taak voor UWV en gemeenten opgenomen voor het inrichten van regionale loketten. De taak zal in ieder geval betrekking hebben op de totstandbrenging, de organisatie, de brede toegankelijkheid (werknemers, werkzoekenden en werkgevers) en de functionaliteiten (verrichten van taken). Geborgd zal worden dat UWV en gemeenten onder een gezamenlijke verantwoordelijkheid de hierbij noodzakelijke gegevens mogen uitwisselen.
  - In Besluit SUWI zullen nadere regels worden gesteld over de naamgeving en de verdere vormgeving en invulling van de samenwerking in het regionaal Werkcentrum.

### **II. Versterken van-werk-naar-werk-dienstverlening**

Voor een deel van de werkenden ontbreekt of is onvoldoende dienstverlening bij van-werk-naar-werk transitie. Bijvoorbeeld in sectoren die minder goed georganiseerd zijn of voor mensen met korte contracten. Het kabinet heeft hierover in het coalitieakkoord de ambitie opgenomen om de overgang van werk-naar-werk te stimuleren. U heeft reeds besloten tot een tijdelijke financiële ondersteuning (subsidie) voor private partijen, waaronder de sociale partners om de ambities uit het SER-MLT te helpen realiseren. De nadere uitwerking hiervan wordt op korte termijn aan u voorgelegd. Deze maatregel vraagt om een subsidie(regeling) die op zijn vroegst op 1 januari 2025 in werking treedt.

<sup>1</sup> EZK, OCW, VNG, G4, G40, UWV, CNV, FNV, VCP, VNO-NCW, MBK-Nederland, NRTO, SBB, MBO-raad, ABU en Divosa

### III. Ondersteuningsbehoefte centraal

Datum  
28 februari 2024

- De dienstverlening aan werkzoekenden en werkgevers (op regionaal niveau) sluit onvoldoende aan op de ondersteuningsbehoefte. Voor mensen met complexe hupvragen is samenwerking van meerdere organisaties nodig. De voorgestelde maatregelen zijn:
  - a. Een tijdelijke financiële impuls voor gezamenlijke publiek-private dienstverlening: regionaal impulsbudget (hiervoor ontschot budget). Het impulsbudget (decentralisatie uitkering) vraagt niet om wijziging van wet- en regelgeving.
  - b. Gezamenlijke werkzoekendendienstverlening van UWV en gemeenten.
- **(2) U wordt geadviseerd in te stemmen met de volgende voorziene wijzigingen in wet- en regelgeving:**
  - De wet SUWI kent een bepaling over de regionale samenwerking bij dienstverlening aan werkgevers. Voorzien wordt een uitbreiding van deze bepaling met de opdracht tot samenwerking bij de dienstverlening aan werkzoekenden. In het Besluit SUWI kunnen nadere regels gesteld worden omtrent de verdere invulling en vormgeving van de gezamenlijke dienstverlening aan werkzoekenden en werkgevers. De regels over het uitvoeringsplan en werkgeversdienstverlening en - zo nodig - het marktbeperkingsplan (in het kader van de banenafpraak) wordt hierop aangepast.
- Met bovenstaande beoogde nieuwe taak wordt de grondslag voor de verwerking van de noodzakelijke persoonsgegevens geborgd in de bestaande grondslag (artikel 62 Wet SUWI). Waar nodig, wordt de gegevensuitwisseling voor deze nieuwe taken in lagere regelgeving nader uitgewerkt en afgebakend.
- Voor werkgevers, waaronder uitzendbureaus die werknemers uitlenen, volstaan de huidige wettelijke grondslagen voor het uitwisselen van gegevens over werkzoekenden. Voor de verdere inrichting dienen wel aanvullende maatregelen getroffen te worden, zoals het borgen dat in het kader van de geautomatiseerde toegang via het programma Verbeteren Uitwisseling Matchingsgegevens alleen gespeudonimiseerde gegevens gedeeld worden met private partijen.
- Onderzocht wordt in hoeverre wettelijke aanpassingen nodig zijn om beter passende dienstverlening te organiseren en te bieden vanuit de samenwerking tussen UWV en gemeenten. Deze analyse vraagt om nadere afstemming met UWV, gemeenten (VNG) en diverse betrokken SZW directies. De analyse willen we op korte termijn afronden, zodat eventuele wetswijzigingen meegenomen kunnen worden in het wetsvoorstel. Gekeken wordt naar:
  - (het beter benutten van) de mogelijkheden van gemeenten om re-integratie over te nemen van mensen die onder UWV vallen,
  - (het creëren van) een basis voor UWV om re-integratie over te nemen van mensen die onder gemeenten vallen,
  - (het verruimen van) de scholingsmogelijkheden voor de UWV doelgroep,
  - (het creëren van) de mogelijkheden van UWV om dienstverlening en activering van mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt zélf te bieden, daar waar dat nu volledig uitbesteed dient te worden aan een re-integratiebedrijf,
  - (het verruimen van) de mogelijkheden voor inkoop door gemeenten via de inkoopcontracten van UWV.

leek  
goed!



#### IV. Eén gezamenlijke publiek-private governance

Datum  
28 februari 2024

- Sinds de vorming van de 35 arbeidsmarktregio's zijn er vele impulsen geweest om (publiek-private) samenwerking beter te organiseren en om gezamenlijke projecten op te zetten voor een bepaald beleidsdoel. De regionale samenwerking, gezamenlijke planvorming, aansturing en uitvoering zijn hierdoor versnipperd geraakt. De voorgestelde maatregelen om dit te verbeteren zijn:
  - a. Het instellen van één Landelijk Beraad en één Regionaal Beraad per arbeidsmarktregio, die afspraken maken over de samenwerking in een samenwerkingsconvenant.
  - b. Een meerjarenagenda op landelijk niveau en per arbeidsmarktregio. De meerjarenagenda legt verbinding tussen werk voor groepen van kwetsbare werkzoekenden, economische opgaven zoals de digitale- en klimaattransitie, voldoende personeel voor publieke sectoren en het onderwijs dat nodig is om mensen duurzaam aan het werk te krijgen.
  - c. Ondersteuning van de regionale uitvoering (ondersteuningsstructuur) die zich richt op de werking van het stelsel, versterken van de samenwerking en kennisuitwisseling tussen arbeidsmarktregio's en partijen. Een dergelijke functionaliteit is nu via een subsidie aan Divosa belegd bij de Landelijke Programmaraad (VNG, UWV, Divosa en Cedris). Omdat een subsidie (in beginsel) slechts tijdelijk van aard is, vereist de ondersteuningsstructuur een wettelijke grondslag.
- **(3) U wordt geadviseerd in te stemmen met de volgende voorziene wijzigingen in wet- en regelgeving:**
  - In Wet SUWI wordt een aanvulling voorzien waarmee in lagere regelgeving (Besluit SUWI) regels kunnen worden gesteld voor de samenwerking tussen gemeenten en UWV en de mede- betrokkenheid van nader bij algemene maatregel van bestuur te bepalen organisaties.
  - In Besluit SUWI wordt geregeld dat iedere arbeidsmarktregio een Regionaal Beraad kent, welke (type) partijen hier minimaal aan deelnemen en waarover partijen minimaal afspraken dienen te maken. Afspraken betreffen het vormgeven en vaststellen van de regionale meerjarenagenda, de wijze waarop partijen in het regionaal Werkcentrum worden betrokken en de wijze waarop private en publieke dienstverlening via het regionaal Werkcentrum wordt ontsloten. Het huidig regionaal werkbedrijf, waarin minimaal gemeenten, UWV en sociale partners regionaal samenwerken op het gebied van plaatsingen voor mensen met een arbeidsbeperking, gaat op in het Regionaal Beraad.
- **(4) U wordt geadviseerd in te stemmen met de volgende voorziene wijzigingen in wet- en regelgeving:**
  - Voorzien wordt in een wettelijke taak aan UWV om de ondersteuning van de regionale samenwerking te faciliteren, waarbij de ondersteuning zich in ieder geval richt op het versterken van de samenwerking en kennisuitwisseling tussen de landelijke en regionale samenwerkingsverbanden en de daaraan deelnemende partijen. In Besluit SUWI kunnen nadere regels gesteld worden over de te faciliteren ondersteuning, de vormgeving, financiering en governance van de ondersteuningsfaciliteit.

#### Financiële middelen, bestedingsplan en transitiejaar 2025

- De beschikbare financiële middelen na voorjaarsbesluitvorming 2024 staan in de navolgende tabel. De structurele middelen zijn bedoeld voor de organisatie



van de 35 Regionale Werkcentra en de 35 Regionale Beraden. De tijdelijke middelen zijn bedoeld voor (gezamenlijke) dienstverlening en implementatie.

Datum  
28 februari 2024

<i>Bedragen in mln.</i>	<b>2025</b>	<b>2028</b>	<b>2034</b>
Bestaande structurele middelen	23,5	23,5	23,5
Nieuwe structurele middelen (struc. 16,2 op AP)	23,0	23,0	23,0
Nieuwe tijdelijke middelen (op art. 99 begroting SZW)	63,0	67,0	0
<b>Totaal</b>	<b>109,5</b>	<b>113,5</b>	<b>46,5</b>

- Het bijgevoegde bestedingsplan bevat een uitgebreidere toelichting op de verschillende bestedingsdoelen voor de nieuwe structurele en tijdelijke middelen. In het bestedingsplan is tekstueel veel dubbeling met de inhoud van deze startnota. Op pagina 4-5 van het bestedingsplan is de overzichtstabel opgenomen met daaronder een toelichting op de financieringsposten. Graag ontvangen we uw akkoord daarop.
- Het bestedingsplan is opgesteld om de middelen op de Aanvullende Post en artikel 99 van de begroting van SZW beschikbaar te krijgen. Het bestedingsplan moet uiterlijk 8 maart bij Financiën zijn ingediend om mee te lopen in de voorjaarsbesluitvorming. De posten die buiten het bestedingsplan vallen staan aan het slot van de paragraaf beschreven.
- Per 1 januari 2025 vervalt de Tijdelijke Regeling Aanvullende dienstverlening, die de huidige RMT's faciliteert. Ook vervallen de financieringsstromen van de huidige Leerwerkloketten en de ondersteuningsstructuur per 1 januari 2025.
- Om deze redenen willen we reeds per 1 januari 2025 de nieuwe financiële stromen inrichten: een Decentralisatie Uitkering naar centrumgemeenten, bekostiging van UWV en een subsidie voor vwnw-dienstverlening.
- Gezien de doorlooptijd van een wetsvoorstel (beoogde inwerkingtreding 1 januari 2026) is voor 2025 een transitiejaar voorzien. In het transitiejaar kan binnen de bestaande wettelijke en financiële kaders toegewerkt worden naar de beoogde arbeidsmarktinfrastructuur per 1 januari 2026. Dit heeft bijvoorbeeld betrekking op de (meer op vrijwillige basis) totstandkoming van de regionale governance en meerjarenagenda en de regionale impuls t.b.v. de praktische uitvoering van de meerjarenagenda. In de komende periode zal dit parallel aan het wetstraject verder worden uitgewerkt. Graag ontvangen we uw akkoord op het inzetten van het transitiejaar.
- Het bijgevoegde bestedingsplan bevat zoals gezegd alleen de bestedingsdoelen voor de nieuwe tijdelijke en structurele middelen. Daarnaast zijn er budgetten die reeds op de begroting van SZW zijn en die als volgt worden ingezet:
  - €17 miljoen, waarvan €14,25 miljoen die nu reeds via een DU aan de centrumgemeente wordt toegekend voor het versterken van samenwerking in de arbeidsmarktregio, wordt opgenomen in de nieuwe DU waarmee o.a. de regierol voor de centrumgemeente wordt gefinancierd. Van de €17 miljoen is €2,75 miljoen beschikbaar voor landelijke opdrachten VNG ten behoeve van de arbeidsmarktregio's.
  - €4,5 miljoen die nu wordt ingezet voor de Leerwerkloketten wordt beschikbaar gesteld om de bemensing (gidsfunctie) in de Werkcentra te organiseren.
  - €2 miljoen die nu beschikbaar is voor de landelijke ondersteuning via de Programmaraad Regionale Arbeidsmarkt blijft voor hetzelfde doel ingezet worden, opdracht hiervoor wordt verstrekt aan UWV.

## Proces

- Om inwerkingtreding van de wetwijziging per 1 januari 2026 te kunnen realiseren wordt, bij uw akkoord op bovengenoemde punten, toegewerkt naar een concept wetwijziging die wij voornemens zijn in mei aan u voor te leggen. Het concept-wetsvoorstel kan na de voorjaarsbesluitvorming (beoogd MR 26 april) voor formele consultatie (internetconsultatie en uitvoeringstoetsen) worden gedeeld opdat deze begin 2025 bij de TK kan worden ingediend.
- De voorgestelde maatregelen zullen tevens de basis vormen voor een Kamerbrief. Voor de vaststelling van de Kamerbrief plannen we in april 2024 een Bestuurlijk Overleg met betrokken partijen<sup>2</sup>, waarvoor ook de ministers van EZK en OCW worden uitgenodigd. Een eerste concept van de Kamerbrief willen we medio maart aan u voorleggen. De Kamerbrief kan (kort) na de voorjaarsbesluitvorming worden verzonden.

## Datum

28 februari 2024

## Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Bestedingsplan hervorming arbeidsmarkt-infrastructuur	Ter goedkeuring	Goedgekeurd bestedingsplan dient uiterlijk 8 maart bij FIN aangeleverd ivm voorjaarsbesluitvorming

<sup>2</sup> De Landelijke Stuurgroep Arbeidsmarktinfrastructuur bestaat uit vertegenwoordigers van SZW, EZK, OCW, VNG, G4, G40, UWV, CNV, FNV, VCP, VNO-NCW, MBK-Nederland, NRTO, SBB, MBO-raad en Divosa





MSZW  
is akkoord  
met commentaren  
(5/3)

4/3 DEY  
akkoord met  
opm

Aan

Minister van SZW en Minister voor APP

TER BESLISSING

Datum  
28 februari 2024

# nota

Startnota hervorming arbeidsmarktinfrastructuur

## Aanleiding

- Op 29 januari jl. is met u in een gecombineerde beleidsstaf gesproken over de verdere uitwerking van de toekomstige arbeidsmarktinfrastructuur. Op 8 februari is hierover doorgesproken met MAPP en op 13 februari met MSZW.
- Om de voorgestelde maatregelen te formaliseren is wijziging van wet- en regelgeving nodig. Met deze nota adviseren we u over de voorstellen tot wijzigingen in wet- en regelgeving en de voorjaarsbesluitvorming.
- De voorgestelde maatregelen vormen de basis voor bijgaand bestedingsplan (bijlage 1). Een deel van de middelen staat op de Aanvullende Post bij Financiën. Om deze middelen te claimen is een goedgekeurd bestedingsplan nodig dat uiterlijk 8 maart bij Financiën aangeleverd moet zijn om voorjaarsbesluitvorming te halen.

Bijlage(n)  
1

## Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met de volgende voorgenomen wijzigingen in wet- en regelgeving. Deze worden toegelicht bij de kernpunten.
  - ~~(1)~~ Een wettelijke taak voor UWV en gemeenten voor het inrichten van regionale loketten.
  - ~~(2)~~ De wettelijke opdracht aan UWV en gemeenten samen te werken bij de dienstverlening aan werkzoekenden.
  - ~~(3)~~ Een wettelijke grondslag voor de publiek-private samenwerking tussen gemeenten en UWV en overige organisaties (werknemers- en werkgeversorganisaties en het onderwijs). *incl. Cohare MKB + WUW anders*
  - ~~(4)~~ De wettelijke taak aan UWV de ondersteuning van de regionale samenwerking te faciliteren.
- U wordt geadviseerd in te stemmen met het bijgevoegde bestedingsplan en het structureel claimen van € 16,2 miljoen die op de Aanvullende Post staat.
- We adviseren u tevens om te kiezen voor een transitiejaar (nadere toelichting pagina 5) ter overbrugging van 1 januari 2025 naar 1 januari 2026, waarbij binnen de bestaande wettelijke en financiële kaders zal worden toegewerkt naar de beoogde arbeidsmarktinfrastructuur per 1 januari 2026.

## Kernpunten

- Werk is belangrijk voor mensen, maar ondanks de krapte op de arbeidsmarkt lukt het niet iedereen om zelfstandig duurzaam werk te vinden. Er is passende en toegankelijke ondersteuning nodig, zodat ook meer kwetsbare mensen kansen op de arbeidsmarkt kunnen verzilveren.



- Om werkzoekenden, werkenden en werkgevers duurzaam arbeidsmarktdienstverlening te kunnen bieden, die meer passend, herkenbaar en toegankelijk is, heeft het kabinet in het coalitieakkoord de ambitie opgenomen om de overgang van werk-naar-werk en van uitkering-naar-werk te stimuleren, dit als onderdeel van het brede arbeidsmarktpakket.
- Wij hebben de afgelopen periode samen met betrokken partijen<sup>1</sup> de ambitie uit het coalitieakkoord verder uitgewerkt in de volgende vier voorgestelde beleidsmaatregelen, waarmee de arbeidsmarktinfrastructuur wordt hervormd en we verschillende knelpunten in de huidige regionale arbeidsmarktdienstverlening oplossen.
- Hoewel niet op alle onderdelen wetswijziging nodig is, en deze dus strikt genomen geen onderdeel van de startnota hoeven te zijn, hebben we voor de volledigheid alle voorgestelde maatregelen hieronder opgenomen. De analyse en de maatregelen komen overeen met de presentatie die op respectievelijk 8 februari (MAPP) en 13 februari (MSZW) met u is doorgenomen.

**Datum**  
28 februari 2024

### **I. Regionaal Werkcentrum**

- Het aanbod van ondersteuning is onoverzichtelijk. Werkzoekenden en werkgevers weten hierdoor de juiste dienstverlening niet altijd te vinden. De voorgestelde maatregelen zijn:
  - a. Het inrichten van één loket als toegangspoort naar alle publieke en private dienstverlening.
  - b. Een herkenbare naam voor deze publiek-private toegangspoort: het regionaal Werkcentrum.
- **(1) U wordt geadviseerd in te stemmen met de volgende voorziene wijzigingen in wet- en regelgeving:**
  - In Wet SUWI wordt een taak voor UWV en gemeenten opgenomen voor het inrichten van regionale loketten. De taak zal in ieder geval betrekking hebben op de totstandbrenging, de organisatie, de brede toegankelijkheid (werknemers, werkzoekenden en werkgevers) en de functionaliteiten (verrichten van taken). Geborgd zal worden dat UWV en gemeenten onder een gezamenlijke verantwoordelijkheid de hierbij noodzakelijke gegevens mogen uitwisselen.
  - In Besluit SUWI zullen nadere regels worden gesteld over de naamgeving en de verdere vormgeving en invulling van de samenwerking in het regionaal Werkcentrum.

*akb*

### **II. Versterken van werk-naar-werk-dienstverlening**

Voor een deel van de werkenden ontbreekt of is onvoldoende dienstverlening bij van-werk-naar-werk transitie. Bijvoorbeeld in sectoren die minder goed georganiseerd zijn of voor mensen met korte contracten. Het kabinet heeft hierover in het coalitieakkoord de ambitie opgenomen om de overgang van werk-naar-werk te stimuleren. U heeft reeds besloten tot een tijdelijke financiële ondersteuning (subsidie) voor private partijen, waaronder de sociale partners om de ambities uit het SER-MLT te helpen realiseren. De nadere uitwerking hiervan wordt op korte termijn aan u voorgelegd. Deze maatregel vraagt om een subsidie(regeling) die op zijn vroegst op 1 januari 2025 in werking treedt.

<sup>1</sup> EZK, OCW, VNG, G4, G40, UWV, CNV, FNV, VCP, VNO-NCW, MBK-Nederland, NRTO, SBB, MBO-raad, ABU en Divosa

### III. Ondersteuningsbehoefte centraal

- De dienstverlening aan werkzoekenden en werkgevers (op regionaal niveau) sluit onvoldoende aan op de ondersteuningsbehoefte. Voor mensen met complexe hupvragen is samenwerking van meerdere organisaties nodig. De voorgestelde maatregelen zijn:
  - a. Een tijdelijke financiële impuls voor gezamenlijke publiek-private dienstverlening: regionaal impulsbudget (hiervoor ontschot budget). Het impulsbudget (decentralisatie uitkering) vraagt niet om wijziging van wet- en regelgeving.
  - b. Gezamenlijke werkzoekendendienstverlening van UWV en gemeenten.
- **(2) U wordt geadviseerd in te stemmen met de volgende voorziene wijzigingen in wet- en regelgeving:**
  - De wet SUWI kent een bepaling over de regionale samenwerking bij dienstverlening aan werkgevers. Voorzien wordt een uitbreiding van deze bepaling met de opdracht tot samenwerking bij de dienstverlening aan werkzoekenden. In het Besluit SUWI kunnen nadere regels gesteld worden omtrent de verdere invulling en vormgeving van de gezamenlijke dienstverlening aan werkzoekenden en werkgevers. De regels over het uitvoeringsplan en werkgeversdienstverlening en - zo nodig - het marktbeveiligingsplan (in het kader van de banenafsprak) wordt hierop aangepast.
  - Met bovenstaande beoogde nieuwe taak wordt de grondslag voor de verwerking van de noodzakelijke persoonsgegevens geborgd in de bestaande grondslag (artikel 62 Wet SUWI). Waar nodig, wordt de gegevensuitwisseling voor deze nieuwe taken in lagere regelgeving nader uitgewerkt en afgebakend.
  - Voor werkgevers, waaronder uitzendbureaus die werknemers uitlenen, volstaan de huidige wettelijke grondslagen voor het uitwisselen van gegevens over werkzoekenden. Voor de verdere inrichting dienen wel aanvullende maatregelen getroffen te worden, zoals het borgen dat in het kader van de geautomatiseerde toegang via het programma Verbeteren Uitwisseling Matchingsgegevens alleen gespeudonimiseerde gegevens gedeeld worden met private partijen.
  - Onderzocht wordt in hoeverre wettelijke aanpassingen nodig zijn om beter passende dienstverlening te organiseren en te bieden vanuit de samenwerking tussen UWV en gemeenten. Deze analyse vraagt om nadere afstemming met UWV, gemeenten (VNG) en diverse betrokken SZW directies. De analyse willen we op korte termijn afronden, zodat eventuele wetswijzigingen meegenomen kunnen worden in het wetsvoorstel. Gekeken wordt naar:
    - (het beter benutten van) de mogelijkheden van gemeenten om re-integratie over te nemen van mensen die onder UWV vallen,
    - (het creëren van) een basis voor UWV om re-integratie over te nemen van mensen die onder gemeenten vallen,
    - (het verruimen van) de scholingsmogelijkheden voor de UWV doelgroep,
    - (het creëren van) de mogelijkheden van UWV om dienstverlening en activering van mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt zélf te bieden, daar waar dat nu volledig uitbesteed dient te worden aan een re-integratiebedrijf,
    - (het verruimen van) de mogelijkheden voor inkoop door gemeenten via de inkoopcontracten van UWV.

Datum  
28 februari 2024



*alike*  
*met nadruk*  
*op Samenwerken*  
*(en dus ook -*  
*meerdere -*  
*Σ < Zderdelen)*



#### IV. Eén gezamenlijke publiek-private governance

Datum  
28 februari 2024

- Sinds de vorming van de 35 arbeidsmarktregio's zijn er vele impulsen geweest om (publiek-private) samenwerking beter te organiseren en om gezamenlijke projecten op te zetten voor een bepaald beleidsdoel. De regionale samenwerking, gezamenlijke planvorming, aansturing en uitvoering zijn hierdoor versnipperd geraakt. De voorgestelde maatregelen om dit te verbeteren zijn:
  - a. Het instellen van één Landelijk Beraad en één Regionaal Beraad per arbeidsmarktregio, die afspraken maken over de samenwerking in een samenwerkingsconvenant.
  - b. Een meerjarenagenda op landelijk niveau en per arbeidsmarktregio. De meerjarenagenda legt verbinding tussen werk voor groepen van kwetsbare werkzoekenden, economische opgaven zoals de digitale- en klimaattransitie, voldoende personeel voor publieke sectoren en het onderwijs dat nodig is om mensen duurzaam aan het werk te krijgen.
  - c. Ondersteuning van de regionale uitvoering (ondersteuningsstructuur) die zich richt op de werking van het stelsel, versterken van de samenwerking en kennisuitwisseling tussen arbeidsmarktregio's en partijen. Een dergelijke functionaliteit is nu via een subsidie aan Divosa belegd bij de Landelijke Programmaraad (VNG, UWV, Divosa en Cedris). Omdat een subsidie (in beginsel) slechts tijdelijk van aard is, vereist de ondersteuningsstructuur een wettelijke grondslag.
- **(3) U wordt geadviseerd in te stemmen met de volgende voorziene wijzigingen in wet- en regelgeving:**
  - In Wet SUWI wordt een aanvulling voorzien waarmee in lagere regelgeving (Besluit SUWI) regels kunnen worden gesteld voor de samenwerking tussen gemeenten en UWV en de mede- betrokkenheid van nader bij algemene maatregel van bestuur te bepalen organisaties.
  - In Besluit SUWI wordt geregeld dat iedere arbeidsmarktregio een Regionaal Beraad kent, welke (type) partijen hier minimaal aan deelnemen en waarover partijen minimaal afspraken dienen te maken. Afspraken betreffen het vormgeven en vaststellen van de regionale meerjarenagenda, de wijze waarop partijen in het regionaal Werkcentrum worden betrokken en de wijze waarop private en publieke dienstverlening via het regionaal Werkcentrum wordt ontsloten. Het huidig regionaal werkbedrijf, waarin minimaal gemeenten, UWV en sociale partners regionaal samenwerken op het gebied van plaatsingen voor mensen met een arbeidsbeperking, gaat op in het Regionaal Beraad.
- **(4) U wordt geadviseerd in te stemmen met de volgende voorziene wijzigingen in wet- en regelgeving:**
  - Voorzien wordt in een wettelijke taak aan UWV om de ondersteuning van de regionale samenwerking te faciliteren, waarbij de ondersteuning zich in ieder geval richt op het versterken van de samenwerking en kennisuitwisseling tussen de landelijke en regionale samenwerkingsverbanden en de daaraan deelnemende partijen. In Besluit SUWI kunnen nadere regels gesteld worden over de te faciliteren ondersteuning, de vormgeving, financiering en governance van de ondersteuningsfaciliteit.

*akh*

*akh*

#### Financiële middelen, bestedingsplan en transitiejaar 2025

- De beschikbare financiële middelen na voorjaarsbesluitvorming 2024 staan in de navolgende tabel. De structurele middelen zijn bedoeld voor de organisatie



van de 35 Regionale Werkcentra en de 35 Regionale Beraden. De tijdelijke middelen zijn bedoeld voor (gezamenlijke) dienstverlening en implementatie.

**Datum**  
28 februari 2024

	<i>Bedragen in mln.</i>	<b>2025</b>	<b>2028</b>	<b>2034</b>
Bestaande structurele middelen		23,5	23,5	23,5
Nieuwe structurele middelen (struc. 16,2 op AP)		23,0	23,0	23,0
Nieuwe tijdelijke middelen (op art. 99 begroting SZW)		63,0	67,0	0
<b>Totaal</b>		<b>109,5</b>	<b>113,5</b>	<b>46,5</b>

- Het bijgevoegde bestedingsplan bevat een uitgebreidere toelichting op de verschillende bestedingsdoelen voor de nieuwe structurele en tijdelijke middelen. In het bestedingsplan is tekstueel veel dubbeling met de inhoud van deze startnota. Op pagina 4-5 van het bestedingsplan is de overzichtstabel opgenomen met daaronder een toelichting op de financieringsposten. Graag ontvangen we uw akkoord daarop.
- Het bestedingsplan is opgesteld om de middelen op de Aanvullende Post en artikel 99 van de begroting van SZW beschikbaar te krijgen. Het bestedingsplan moet uiterlijk 8 maart bij Financiën zijn ingediend om mee te lopen in de voorjaarsbesluitvorming. De posten die buiten het bestedingsplan vallen staan aan het slot van de paragraaf beschreven.
- Per 1 januari 2025 vervalt de Tijdelijke Regeling Aanvullende dienstverlening, die de huidige RMT's faciliteert. Ook vervallen de financieringsstromen van de huidige Leerwerkloketten en de ondersteuningsstructuur per 1 januari 2025.
- Om deze redenen willen we reeds per 1 januari 2025 de nieuwe financiële stromen inrichten: een Decentralisatie Uitkering naar centrumgemeenten, bekostiging van UWV en een subsidie voor vwnw-dienstverlening.
- Gezien de doorlooptijd van een wetsvoorstel (beoogde inwerkingtreding 1 januari 2026) is voor 2025 een transitiejaar voorzien. In het transitiejaar kan binnen de bestaande wettelijke en financiële kaders toegewerkt worden naar de beoogde arbeidsmarktinfrastructuur per 1 januari 2026. Dit heeft bijvoorbeeld betrekking op de (meer op vrijwillige basis) totstandkoming van de regionale governance en meerjarenagenda en de regionale impuls t.b.v. de praktische uitvoering van de meerjarenagenda. In de komende periode zal dit parallel aan het wetstraject verder worden uitgewerkt. Graag ontvangen we uw akkoord op het inzetten van het transitiejaar.
- Het bijgevoegde bestedingsplan bevat zoals gezegd alleen de bestedingsdoelen voor de nieuwe tijdelijke en structurele middelen. Daarnaast zijn er budgetten die reeds op de begroting van SZW zijn en die als volgt worden ingezet:
  - €17 miljoen, waarvan €14,25 miljoen die nu reeds via een DU aan de centrumgemeente wordt toegekend voor het versterken van samenwerking in de arbeidsmarktregio, wordt opgenomen in de nieuwe DU waarmee o.a. de regierol voor de centrumgemeente wordt gefinancierd. Van de €17 miljoen is €2,75 miljoen beschikbaar voor landelijke opdrachten VNG ten behoeve van de arbeidsmarktregio's.
  - €4,5 miljoen die nu wordt ingezet voor de Leerwerkloketten wordt beschikbaar gesteld om de bemensing (gidsfunctie) in de Werkcentra te organiseren.
  - €2 miljoen die nu beschikbaar is voor de landelijke ondersteuning via de Programmaraad Regionale Arbeidsmarkt blijft voor hetzelfde doel ingezet worden, opdracht hiervoor wordt verstrekt aan UWV.

### Proces

- Om inwerkingtreding van de wetswijziging per 1 januari 2026 te kunnen realiseren wordt, bij uw akkoord op bovengenoemde punten, toegewerkt naar een concept wetswijziging die wij voornemens zijn in mei aan u voor te leggen. Het concept-wetsvoorstel kan na de voorjaarsbesluitvorming (beoogd MR 26 april) voor formele consultatie (internetconsultatie en uitvoeringstoetsen) worden gedeeld opdat deze begin 2025 bij de TK kan worden ingediend.
- De voorgestelde maatregelen zullen tevens de basis vormen voor een Kamerbrief. Voor de vaststelling van de Kamerbrief plannen we in april 2024 een Bestuurlijk Overleg met betrokken partijen<sup>2</sup>, waarvoor ook de ministers van EZK en OCW worden uitgenodigd. Een eerste concept van de Kamerbrief willen we medio maart aan u voorleggen. De Kamerbrief kan (kort) na de voorjaarsbesluitvorming worden verzonden.

### Datum

28 februari 2024

### Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Bestedingsplan hervorming arbeidsmarkt-infrastructuur	Ter goedkeuring	Goedgekeurd bestedingsplan dient uiterlijk 8 maart bij FIN aangeleverd ivm voorjaarsbesluitvorming

<sup>2</sup> De Landelijke Stuurgroep Arbeidsmarktinfrastructuur bestaat uit vertegenwoordigers van SZW, EZK, OCW, VNG, G4, G40, UWV, CNV, FNV, VCP, VNO-NCW, MBK-Nederland, NRTO, SBB, MBO-raad en Divosa

1-1



TER BESLISSING

Aan

Minister van SZW en Minister voor APP

# nota

Agendering Kamerbrief hervorming  
arbeidsmarktinfrastructuur in Ministerraad

Datum  
17 april 2024

## Aanleiding

- Op 15 april is de concept Kamerbrief Hervorming van de Arbeidsmarktinfrastructuur besproken in de CWIZO. De opmerkingen waren minimaal en zijn verwerkt.
- Ook zijn de eerder gestelde vragen en opmerkingen van MSZW van 3 april in de Kamerbrief verwerkt.

## Geadviseerd besluit

- De concept Kamerbrief verder in procedure brengen naar de MR van 26 april.
- De concept Kamerbrief ondertekenen (zodra de MR heeft ingestemd) voor verzending aan de TK.

## Kernpunten

- De inhoudelijke en tekstuele opmerkingen van MSZW van 3 april op de concept brief zijn verwerkt.
- MSZW heeft twee vragen gesteld, die hieronder zijn beantwoord:
  1. Heeft iedere regio een Economic Board?  
Niet iedere regio heeft een eigen Economic Board, deze zijn vaak op niveau van provincie (of soms zelfs meerdere provincies) georganiseerd). De samenwerking met de Economic Boards wordt verder vormgegeven in de implementatie van de meerjarenagenda.
  2. Waarom is de passage 'zoals de klimaat, en digitale transitie' verwijderd?  
In dezelfde alinea is in afstemming met EZK een passage toegevoegd over de klimaat en digitale transitie in combinatie met het Actieplan groene en digitale banen (zie geel gemarkeerd).
- N.a.v. de CWIZO: In afstemming met Financiën is explicieter gemaakt hoe monitoring en evaluatie plaats gaat vinden. Daarnaast heeft Financiën verzocht om een passage waarin de maatregelen aan de doelen worden gekoppeld. Verder is er op verzoek van Financiën een verwijzing in de tekst naar het CW3.1 beleidskader toegevoegd.
- Op verzoek van FEZ is de keuze voor de toekomstige financieringsstructuur toegelicht. Deze keuze is gebaseerd op ervaringen met de financieringssystematiek van de regionale mobiliteitsteams, welke onvoldoende mogelijkheden bood om de rechtmatige besteding van middelen vast te stellen. Hier zal de Algemene Rekenkamer in het verantwoordingsonderzoek 2023 op wijzen. De nieuwe financierings-

Uiterlijk bij  
17 april 2024

Bijlage(n)  
6



verantwoordingssystematiek is nadrukkelijk gericht op rechtmatige, doeltreffende en beleidsmatige besteding van de middelen.

- Op verzoek van WBJA is de verwoording rond de passage rondom van-werk-naar-werk-dienstverlening aangepast. Dit zijn geen inhoudelijke wijzigingen.
- Gelijktijdig wordt akkoord voor agendering in de MR opgehaald bij MEZK, MOCW en MPVO, die de Kamerbrief medeondertekenen.

**Datum**

17 april 2024

### **Toelichting**

- In de aanloop naar de Kamerbrief heeft afstemming verder plaatsgevonden met betrokken publieke en private organisaties en de ministeries BZK, DEF, EZK, JenV, OCW en VWS.
- Met de brief wordt de evaluatie van de regionale mobiliteitsteams (RMT's) aangeboden en worden motie Palland/van Kent (betrokkenheid van sociaal ontwikkelbedrijven bij de regionale mobiliteitsteams te bevorderen) en motie Van Haga (beter benutten huidige arbeidsmarktpotentieel) afgedaan.

### **Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Actie</b>	<b>Informatie</b>
1	Aanbiedingsformulier Ministerraad hervorming arbeidsmarktinfrastructuur	Ondertekenen MSZW	
2	Kamerbrief hervorming arbeidsmarktinfrastructuur in track-changes	Ter informatie	Wijzigingen in track-changes t.o.v. CWIZO versie.
3	Kamerbrief hervorming arbeidsmarktinfrastructuur	Ter informatie	Schone versie voor verzending aan MR
4	Eindrapport Evaluatie Tijdelijke Regeling Aanvullende Dienstverlening	Ter informatie	Bijlage 1 bij Kamerbrief
5	Eindrapport Beleidstheorie en evaluatiekader	Ter informatie	Bijlage 2 bij Kamerbrief
6	Eindrapport Ervaringen doelgroepen	Ter informatie	Bijlage 3 bij Kamerbrief

# Notes

---

1-1

Akkoord obv nota






Aan

Minister van SZW en Minister voor APP

## TER BESLISSING

## Datum

17 april 2024

## nota

Agendering Kamerbrief hervorming  
arbeidsmarktinfrastructuur in Ministerraad**Aanleiding**

- Op 15 april is de concept Kamerbrief Hervorming van de Arbeidsmarktinfrastructuur besproken in de CWIZO. De opmerkingen waren minimaal en zijn verwerkt.
- Ook zijn de eerder gestelde vragen en opmerkingen van MSZW van 3 april in de Kamerbrief verwerkt.

## Uiterlijk bij

17 april 2024

**Geadviseerd besluit**

- De concept Kamerbrief verder in procedure brengen naar de MR van 26 april.
- De concept Kamerbrief ondertekenen (zodra de MR heeft ingestemd) voor verzending aan de TK.

## Bijlage(n)

6

**Kernpunten**

- De inhoudelijke en tekstuele opmerkingen van MSZW van 3 april op de concept brief zijn verwerkt.
- MSZW heeft twee vragen gesteld, die hieronder zijn beantwoord:
  1. Heeft iedere regio een Economic Board?  
Niet iedere regio heeft een eigen Economic Board, deze zijn vaak op niveau van provincie (of soms zelfs meerdere provincies) georganiseerd). De samenwerking met de Economic Boards wordt verder vormgegeven in de implementatie van de meerjarenagenda.
  2. Waarom is de passage 'zoals de klimaat, en digitale transitie' verwijderd?  
In dezelfde alinea is in afstemming met EZK een passage toegevoegd over de klimaat en digitale transitie in combinatie met het Actieplan groene en digitale banen.
- N.a.v. de CWIZO: In afstemming met Financiën is explicieter gemaakt hoe monitoring en evaluatie plaats gaat vinden. Daarnaast heeft Financiën verzocht om een passage waarin de maatregelen aan de doelen worden gekoppeld. Verder is er op verzoek van Financiën een verwijzing in de tekst naar het CW3.1 beleidskader toegevoegd.
- Op verzoek van FEZ is de keuze voor de toekomstige financieringsstructuur toegelicht. Deze keuze is gebaseerd op ervaringen met de financieringssystematiek van de regionale mobiliteitsteams, welke onvoldoende mogelijkheden bood om de rechtmatige besteding van middelen vast te stellen. Hier zal de Algemene Rekenkamer in het verantwoordingsonderzoek 2023 op wijzen. De nieuwe financierings- en

verantwoordingsystematiek is nadrukkelijk gericht op rechtmatige, doeltreffende en beleidsmatige besteding van de middelen.

- Op verzoek van WBJA is de verwoording rond de passage rondom van-werk-naar-werk-dienstverlening aangepast. Dit zijn geen inhoudelijke wijzigingen.
- Gelijkijdig wordt akkoord voor agendering in de MR opgehaald bij MEZK, MOCW en MPVO, die de Kamerbrief medeondertekenen.

**Datum**  
17 april 2024

### **Toelichting**

- In de aanloop naar de Kamerbrief heeft afstemming verder plaatsgevonden met betrokken publieke en private organisaties en de ministeries BZK, DEF, EZK, JenV, OCW en VWS.
- Met de brief wordt de evaluatie van de regionale mobiliteitsteams (RMT's) aangeboden en worden motie Palland/van Kent (betrokkenheid van sociaal ontwikkelbedrijven bij de regionale mobiliteitsteams te bevorderen) en motie Van Haga (beter benutten huidige arbeidsmarktpotentieel) afgedaan.

### **Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Actie</b>	<b>Informatie</b>
1	Aanbiedingsformulier Ministerraad hervorming arbeidsmarktinfrastructuur	Ondertekenen MSZW	
2	Kamerbrief hervorming arbeidsmarktinfrastructuur in track-changes	Ter informatie	Wijzigingen in track-changes t.o.v. CWIZO versie.
3	Kamerbrief hervorming arbeidsmarktinfrastructuur	Ter informatie	Schone versie voor verzending aan MR
4	Eindrapport Evaluatie Tijdelijke Regeling Aanvullende Dienstverlening	Ter informatie	Bijlage 1 bij Kamerbrief
5	Eindrapport Beleidstheorie en evaluatiekader	Ter informatie	Bijlage 2 bij Kamerbrief
6	Eindrapport Ervaringen doelgroepen	Ter informatie	Bijlage 3 bij Kamerbrief