



De Minister voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Advies, Regie en  
Centrale autoriteit

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

Beslisnota bij Kamerbrief over een besluit op een  
Woo-verzoek inzake de selectie van een centrale  
bemiddelingsorganisatie voor interlandelijke adoptie

# nota

**Datum**  
27 september 2023

**Ons kenmerk**  
4935116

## 1. Aanleiding

Op 2 november 2022 is een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ingediend over de selectie van een centrale bemiddelingsorganisatie voor interlandelijke adoptie (hierna: CBO). Met deze nota wordt u geïnformeerd over de ambtelijke afdoening van dat Woo-verzoek door de beslisbevoegde ambtenaar bij DG SenB. Tevens wordt u verzocht om in te stemmen met de verzending van een brief over de afdoening van het Woo-verzoek aan de Tweede Kamer, omdat het een politiek-gevoelige zaak betreft en/of de bijzondere aandacht van de Tweede Kamer heeft.

## 2. Geadviseerd besluit

Het besluit strekt tot de (gedeeltelijke) openbaarmaking van de bijgevoegde documenten. Bepaalde documenten worden in zijn geheel geweigerd. Dit betreft in ieder geval documenten die worden aangeduid als concept of als procesadvies van de landsadvocaat, en een aantal documenten die volledig zien op intern beraad gedurende de selectieprocedure worden tevens integraal niet openbaar gemaakt.

U wordt verzocht om in te stemmen met de verzending van een brief over het Woo-besluit aan de Tweede Kamer (inclusief de onderhavige nota), omdat het een politiek-gevoelige zaak betreft die bijzondere aandacht van de Kamer heeft.

## 3. Toelichting op besluit

Er zijn in totaal 269 relevante documenten beoordeeld met betrekking tot de mogelijke (gedeeltelijke) openbaarmaking daarvan. Informatie in documenten betreft voornamelijk de beoordeling van voorstellen van vergunninghouders voor wat betreft hun kandidatuur om te worden benoemd tot CBO. Te denken valt aan ingediende voorstellen door vergunninghouders, informatie over knock-out criteria van deze voorstellen, 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> individuele beoordelingen door leden van het beoordelingsteam van de ingediende voorstellen, het vergelijken van deze individuele beoordelingen, advisering van de landsadvocaat en de eindverslagen aan vergunninghouders.

De behandeling van dit Woo-verzoek heeft lang geduurd. Verschillende factoren hebben hieraan bijgedragen. Ten eerste is interlandelijke adoptie een onderwerp waar veelvuldig Woo-verzoeken over worden ingediend. Deze zijn veelal complex en vergen veel tijd qua behandeling. Tevens is geruime tijd sprake geweest van gebrek aan personele capaciteit. Dit laatste is ook aanleiding geweest voor het formeren van de nieuwe Directie Openbaarmaking.

#### 4.1. Politieke context

U heeft, in navolging van het rapport van de Commissie Joustra, de Tweede Kamer op 11 april 2022 geïnformeerd over uw besluit interlandelijke adoptie als mogelijkheid te behouden en het adoptiesysteem strikter te zullen reguleren. Eén van de verbetermaatregelen betreft de vorming van één centrale bemiddelingsorganisatie (CBO) met versterkte overheidsgezag. Deze CBO komt in de plaats van de huidige vier verschillende private vergunninghouders. In de documenten zult u vooral terugzien op welke wijze en op basis waarvan het beoordelingsteam uiteindelijk tot een advisering aan u is gekomen voor de selectie van ingediend voorstel voor de CBO.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Advies, Regie en  
Centrale autoriteit

**Datum**  
27 september 2023

**Ons kenmerk**  
4935116

Begin november 2022 heeft u de Tweede Kamer geïnformeerd over de uitkomst van deze selectieprocedure. Het voorstel van Stichting Wereldkinderen is geselecteerd, dat onder meer inhoudt dat er een nieuwe stichting wordt opgericht met de komst van een externe kwartiermaker. Tijdens een commissiedebat Personen en -Familierecht op 22 maart is uitgebreid gesproken over ontwikkelingen in het kader van interlandelijke adoptie. Het lid Ellian stelde vragen over de selectieprocedure van de CBO en de uitkomst ervan. U heeft daarom voorafgaand aan een 2-minutendebat op 28 maart 2023 in een kamerbrief nader toegelicht hoe de selectieprocedure is verlopen. Daarin heeft u ook duidelijk gemaakt dat stichting Wereldkinderen hiermee zelf geen doorstart maakt. Ze leveren vanuit het geselecteerde voorstel een inhoudelijke bijdrage, maar er wordt een nieuwe stichting opgericht, en Wereldkinderen zal net als de andere vergunninghouders hun werkzaamheden afbouwen.

Bij het opvragen van zienswijzen hebben twee belanghebbenden verzocht drie documenten toe te voegen die liggen na de datum waarop het Woo-verzoek is ingediend. Dit verzoek is niet ingewilligd, omdat deze documenten vallen buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek. De periode waarover documenten worden geïnventariseerd loopt namelijk tot en met datum indiening van een Woo-verzoek, en niet over de periode daarna. In reactie op het niet inwilligen van hun verzoek hebben deze twee belanghebbenden u aangegeven deze drie documenten zelf openbaar te willen maken na de publicatie van onderhavig Woo-besluit. U hebt bij brief van 3 augustus 2023 te kennen gegeven daar kort samengevat geen bezwaren tegen te hebben.

#### 4.2. Juridische overwegingen

##### *Beoordeling*

De aangetroffen documenten zijn beoordeeld aan de hand van de toepasselijke uitzonderingsgronden uit de Woo. Aangezien het om een politiek-bestuurlijk (hoog)gevoelig dossier gaat en het onderwerp de bijzondere aandacht heeft van de Tweede kamer, worden persoonlijke beleidsopvattingen openbaar gemaakt voor zover daar geen andere uitzonderingsgrond op van toepassing is.

Concepten (evenals conceptteksten in bijvoorbeeld e-mails) worden niet openbaar gemaakt op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo (goed functioneren van de Staat). Dat is in overeenstemming met de rijksbrede lijn dat het niet in het belang van een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is als er een publiek debat plaatsvindt over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming.

Informatie over het interne beraad gedurende de selectieprocedure wordt niet openbaar gemaakt. De eindverslagen waarmee partijen werden geïnformeerd over de uitkomst van de selectieprocedure, waarin tevens de overwegingen zijn

opgenomen voor de beoordeling van de voorstellen van de verschillende partijen, worden wel openbaar gemaakt.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Advies, Regie en  
Centrale autoriteit

Het door landsadvocaat gegeven procesadvies wordt integraal niet openbaar gemaakt, ook indien het document tevens andere informatie dan procesadvies bevat. Daarbij speelt namelijk de verwevenheid van andere informatie, bijvoorbeeld feitelijke informatie, met het procesadvies. Daarbij geldt dat deze andere informatie zich niet lenen voor openbaarmaking zonder dat dat inzicht biedt in (de kern van) het gegeven procesadvies

**Datum**  
27 september 2023

**Ons kenmerk**  
4935116

Hierover heeft afstemming plaatsgevonden met de landsadvocaat.

#### *Afdoening*

Het verzoek wordt conform het geldende mandaatbesluit van JenV afgedaan op het niveau van het MT-lid Juridische en Internationale Zaken van DG SenB. Op deze wijze kan een eventueel nog volgende (inhoudelijke) bezwaar- en beroepsprocedure worden afgedaan door de Secretaris-Generaal.

#### **4.3. Krachtenveld**

De betrokkenheid van stakeholders bij interlandelijke adoptie is groot. De transitie is in volle gang. Ten aanzien van de vorming van de centrale bemiddelingsorganisatie betreft het met name de huidige vier vergunninghouders en de externe kwartiermaker die sinds het eerste kwartaal van 2023 aan de gang is met de opbouw. Er zijn en worden onder andere gesprekken gevoerd, financiële afspraken gemaakt en een transitieplan opgesteld over de afbouw van huidige vergunninghouders en opbouw van de nieuwe centrale bemiddelingsorganisatie (CBO).

#### **4.4. Communicatie**

De besluiten worden zoals gebruikelijk geanonimiseerd gepubliceerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl). Derde belanghebbenden ontvangen een geanonimiseerd afschrift van het besluit. Met uw instemming wordt de Tweede Kamer voorts geïnformeerd over de besluiten middels de bijgevoegde kale doorzendbrief. Dit is conform de toezegging aan de Tweede Kamer dat deze wordt geïnformeerd over Woo-besluiten die worden genomen met betrekking tot onderwerpen waar de Tweede Kamer bijzondere aandacht voor heeft. Het conceptbesluit en deze nota zijn op ambtelijk niveau afgestemd met het betrokken beleidsteam Familie, de landsadvocaat en voorgelegd aan de Woo-coördinatiedesk.

#### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden in deze nota**

De persoonsgegevens van ambtenaren worden niet openbaar gemaakt ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De gegevens van de twee belanghebbenden die hebben verzocht drie documenten toe te voegen aan de reikwijdte van het Woo-verzoek worden niet openbaar gemaakt, omdat dit verzoek niet is ingestemd en daardoor geen onderdeel uitmaakt van onderhavig Woo-besluit.