



TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2023-0000373793

Datum
22 juni 2023

Opgesteld door

Samengewerkt met

Bijlage(n)
6

Aan Minister van BZK
Van Programma Open Overheid en CZW

nota

Kamerbrief inzake uitvoering moties en toezeggingen Wet open overheid (Woo)

Aanleiding

Op 26 april en 8 juli 2022 heeft u beide Kamers geïnformeerd over de voorbereiding op en de implementatie van de Wet open overheid (Woo). Met voorliggende brief informeert u beide Kamers opnieuw over de voortgang van de implementatie van deze wet, iets meer dan een jaar na inwerkingtreding.

Het streven is om de brief **zo snel mogelijk voor het zomerreces** naar beide Kamers te sturen.¹

In samenwerking met de ministeries zijn we momenteel nog bezig met het (handmatig) samenstellen en controleren van de lijsten om uitvoering te geven aan de motie Omtzigt (32802-64). Dit is een arbeidsintensief en daarmee tijdrovend proces. Om aan het verzoek van de Kamer te kunnen voldoen, worden de Kamerbrief en de andere bijlagen alvast ter besluitvorming aan u voorgelegd.

Update 3 juli 2023

Inmiddels zijn alle gegevens om uitvoering te geven aan de motie Omtzigt c.s. (32802-64) ontvangen en verwerkt. Deze overzichten zijn als bijlage (4) toegevoegd aan het dossier.

Update 13 juli 2023

Naar aanleiding van de bespreking van de Kamerbrief en bijlagen tijdens het PO op 10 juli jl. is de brief op enkele punten aangepast. Daarnaast zijn de overzichten samengevoegd tot één bijlage.

Geadviseerd besluit

U wordt verzocht:

- in te stemmen met de inhoud van de Kamerbrief; en
- beide Kamerbrieven te ondertekenen zodat deze (inclusief de bijlagen) verzonden kunnen worden naar beide Kamers.

¹ Motie Omtzigt (32802-64) en de toezegging rondom het rechtsvergelijkend onderzoek naar openbaarheidswetgeving hebben als einddatum 1 juli. Het samenstellen en controleren van de lijsten samen met de andere ministeries heeft veel tijd gekost. Beoogd is nu de Kamerbrief zo spoedig mogelijk naar de Kamer te sturen voor het zomerreces.

Kern

- In deze Kamerbrief wordt de Kamer geïnformeerd over de voortgang en uitvoering van de openstaande toezeggingen en aangenomen moties rondom de Woo.
- In de brief wordt ingegaan op de Woo-invoeringstoets, het rechtsvergelijkende onderzoek naar openbaarheidswetgeving van de Universiteit Leiden en het digitale werkbezoek aan Noorwegen. Daarna volgt een toelichting op de uitvoering van de moties:
 - Motie 32802-62 (motie van het lid Leijten over de verantwoordelijkheid voor invoering van de Woo beleggen bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties).
 - Motie 32802-63 (motie van het lid Leijten over voor de zomer met een haalbaar plan komen voor een beter gestructureerde en gecoördineerde invoering van de Woo).
 - Gewijzigde motie 32802-64 (t.v.v. 32802-60) (gewijzigde motie van het lid Omtzigt c.s. over het binnen acht maanden uitvoeren van de rechterlijke uitspraken op het verstrijken van termijnen en de Kamer op de hoogte stellen van niet-uitgevoerde uitspraken).
 - Gewijzigde motie 32802-65 (t.v.v. 32802-61) (gewijzigde motie van het lid Bushoff c.s. over zorgen dat ACOI-adviezen zoveel mogelijk worden opgevolgd en het niet-opvolgen ervan melden aan de Kamer).
- Tot slot eindigt de brief met informatie over de overige openstaande toezeggingen (over inventarisatielijsten en de commissiebrief inzake vindbaarheid Woo-besluiten).

Onze referentie
2023-0000373793

Datum
22 juni 2023

Toelichting

Gewijzigde motie 32802-64 (t.v.v. 32802-60) van het lid Omtzigt

- Op 29 maart jl. heeft een ruime Kamermeerderheid ingestemd met de motie Omtzigt c.s. inzake het uitvoeren van rechterlijke uitspraken op het verstrijken van termijnen (verbeuren van dwangsommen). In de motie wordt daarnaast verzocht om de Kamer driemaandelijks met een lijst op de hoogte te stellen van de rechterlijke uitspraken die niet zijn uitgevoerd, te beginnen op 1 juli 2023.
- In september 2022 heeft u voor het eerst een dergelijke lijst met de Kamer gedeeld (2019-2021). Naar aanleiding van deze motie is een nieuwe uitvraag gedaan bij de departementen.

Update van maandag 3 juli 2023 over bijgevoegde overzichten

- Inmiddels hebben we de gegevens ontvangen van de ministeries. De twee overzichten zijn als bijlage (nr. 2d) toegevoegd aan het dossier.
- De overzichten zijn zo zorgvuldig mogelijk opgesteld, maar gelet op de hoeveelheid zaken kan een eventuele omissie niet volledig worden uitgesloten.
- De ontvangen gegevens van de ministeries bevestigen opnieuw het beeld dat het helaas nog niet goed gaat met de afhandeling van Woo-verzoeken en een substantieel bedrag aan dwangsommen wordt verbeurd.
- Tegelijkertijd laat deze nieuwe uitvraag ook zien dat een groot aantal van de betreffende Woo-verzoeken inmiddels is afgehandeld.
- Bij een aantal ministeries zien we verschillen tussen de aangeleverde gegevens voor de motie Omtzigt en de eerder aangeleverde gegevens

voor de JBR 2022. Met name de NVWA (LNV) had een groot aantal zaken niet meegenomen in de rapportage voor de JBR, waardoor het bedrag aan verbeurde en betaalde dwangsommen hoger is dan eerder in de JBR is gerapporteerd. Bij het verzamelen van de gegevens voor de JBR voorzagen we dit risico al vanwege het handmatig verzamelen van de gegevens en omdat het de eerste keer was. Om die reden hebben we ook de volgende tekst opgenomen in de JBR:

- *Verschillende ministeries moeten nog stappen zetten op het gebied van het registreren van de gevraagde gegevens. Daar werken we de komende jaren aan zodat eventuele fouten worden voorkomen en een volledige rapportage ontstaat.*
- We gaan met de ministeries in gesprek om eventuele omissies in de toekomst zoveel mogelijk te voorkomen en het aanleveringsproces te optimaliseren.

Onze referentie
2023-0000373793
Datum
22 juni 2023

Reflectie op het rechtsvergelijkend onderzoek

- Op 17 oktober 2022 heeft u het rechtsvergelijkend onderzoek naar openbaarheidswetgeving van de Universiteit Leiden aan beide Kamers aangeboden. In dezelfde brief heeft u toegezegd in de eerste helft van dit jaar een nadere reflectie te geven op het onderzoek in relatie tot het openbaarmakingsstelsel van Nederland.
- In het onderzoek geven de onderzoekers een groot aantal overwegingen mee voor het openbaarmakingsstelsel van Nederland. In deze brief wordt op verschillende van deze overwegingen nader gereflecteerd.
- Verschillende overwegingen uit het onderzoek raken fundamentele aspecten van het openbaarmakingsstelsel (bijvoorbeeld het begrenzen van de omvang van verzoeken ten behoeve van de uitvoerbaarheid). Het is van belang hiervoor eerst de Woo-invoeringstoets af te wachten. Door het in kaart brengen van de knelpunten van de Woo zal namelijk duidelijker worden welke internationale voorbeelden het beste zijn om het Nederlandse stelsel te verbeteren. Om die reden is het onderzoeksbureau dat de invoeringstoets uitvoert (SEO Economisch Onderzoek) gevraagd om het rechtsvergelijkend onderzoek naar openbaarheidswetgeving te betrekken bij de aanbevelingen voor de geconstateerde knelpunten uit de invoeringstoets.

Politieke context

- Alle vier de moties zijn met een ruime Kamermeerderheid aangenomen door de Tweede Kamer.
- Tijdens het commissiedebat van 24 mei 2023 heeft het lid Omtzigt vragen gesteld over de vindbaarheid van reeds openbare informatie en omschrijvingen van documenten op de inventarislijsten bij Woo-verzoeken. 



Onze referentie
2023-0000373793

Datum
22 juni 2023

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd. Daarnaast is een passage gelakt met een beroep op het belang van de staat.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1a	Kamerbrief TK	
1b	Kamerbrief EK	
2a	Bijlage bij Kamerbrief - Onderzoeksopdracht Woo- invoeringstoets	
2b	Bijlage bij Kamerbrief - Rapportage digitaal werkbezoek Noorwegen	
2c	Bijlage bij Kamerbrief - Informatiecategorieën	
2d	Bijlage bij Kamerbrief - Motie Omtzigt c.s. (32802-64) - Overzicht rechterlijke uitspraken	