

Doc. nr.	Datum	Naam document
1	14-4-2022	Nota - min - Consultatie Wijzigingswet herstel en afwikkeling van verzekeraars
2	29-9-2022	Nota - min - Wijzigingswet herstel en afwikkeling van verzekeraars; aanbieden ministerraad
3	1-11-2022	Nota - min - Voordracht Koning t.b.v. advisering RvS Wijzigingswet herstel en afwikkeling verzekeraars
4	26-1-2023	Nota - min - Nader rapport bij Wijzigingswet herstel en afwikkeling van verzekeraars



TER BESLISSING

Aan  
de minister

Directie Financiële  
Markten

Persoonsgegevens

# nota

Consultatie Wijzigingswet herstel en afwikkeling van verzekeraars

**Datum**

14 april 2022

**Notanummer**

2022-0000124639

**Bijlagen**

1. conceptwetsvoorstel
2. concept-MvT

## Aanleiding

De voorgenomen consultatie van de concept-Wijzigingswet herstel en afwikkeling van verzekeraars. Het wetsvoorstel brengt wijzigingen en verbeteringen aan in de Wet op het financieel toezicht (Wft), de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Faillissementswet. De voornaamste wijziging betreft de toepassing van een versneld rechtsbeschermingsregime t.a.v. besluiten tot het gebruik van afwikkelingsinstrumenten, zoals dat ook voor banken al bestaat. De overige wijzigingen betreffen met name wetstechnische aanpassingen.

## Beslispunten

U wordt verzocht akkoord te gaan met consultatie van de conceptwet voor vier weken.

## Kern

- De Wet herstel en afwikkeling van verzekeraars (Whav) heeft een versterking en uitbreiding van het afwikkelingskader voor verzekeraars tot stand gebracht. De ordentelijke afwikkeling van een verzekeraar in financiële problemen biedt polishouders een belangrijke mate van bescherming.
- Bij de inwerkingtreding van de Whav is ervoor gekozen om ingeval van afwikkeling een versneld rechtsbeschermingsregime ('bijzonder procedureregime') toe te passen. Bij het opstellen daarvan is aangesloten bij de Wft-bepalingen die gelden bij de afwikkeling van banken.
- Dit versnelde rechtsbeschermingsregime is momenteel slechts van toepassing op het afwikkelingsbesluit van DNB, en niet ook op de besluiten tot de inzet van de afwikkelingsmaatregelen. Om de snelheid en efficiëntie van de afwikkeling van een verzekeraar te bevorderen, past dit wetsvoorstel het versnelde rechtsbeschermingsregime ook toe op deze besluiten. Dit is recent ook gebeurd voor afwikkelingsmaatregelen die ten aanzien van banken kunnen worden genomen.
- Dit komt de rechtszekerheid ten goede, omdat daarmee sneller zekerheid bestaat bij betrokken partijen (zoals polishouders, crediteuren etc.) m.b.t. de toepassing van afwikkelingsmaatregelen. Zonder dit versnelde regime kan lang onduidelijk kan blijven of afwikkelmaatregelen in rechte zullen standhouden.
- De overige voorgestelde wijzigingen strekken tot het doorvoeren van kleinere, veelal technische, verbeterpunten.

### **Toelichting**

- Verzekeraars kunnen, net als andere bedrijven, failliet gaan. Wanneer de gevolgen voor de economie, maatschappij of polishouders te groot zijn, dan ligt zogenoemde afwikkeling (ook wel: resolutie) van een verzekeraar in de rede. Dat maakt de Whav mogelijk.
- DNB kan tot afwikkeling besluiten in een zgn. afwikkelingsbesluit. Indien een dergelijk besluit genomen is, kan DNB diverse afwikkelingsmaatregelen nemen, waaronder verkoop van de onderneming, bail-in<sup>1</sup> of de inzet van een overbruggingsinstelling<sup>2</sup> of vehikel voor activa- en passivabeheer.<sup>3</sup>
- Omdat, naast het afwikkelingsbesluit, ook een besluit tot het nemen van een afwikkelingsmaatregel bij een verzekeraar een ingrijpend karakter heeft en bovendien snel kan leiden tot onomkeerbare gevolgen, wordt het versnelde rechtsbeschermingsregime uit de Whav met dit wetsvoorstel uitgebreid naar die afwikkelingsmaatregelen. Daarmee is een snel en definitief rechterlijk oordeel over de rechtmatigheid van zo'n besluit tot het nemen van een afwikkelingsmaatregel gewaarborgd. Hiermee wordt aangesloten bij het reeds bestaande regime voor banken.
- Dit wetsvoorstel is opgesteld in samenwerking met DNB.
- In verband met de wijzigingen van de Awb en de Faillissementswet heeft JenV ambtelijk meegekeken. Formele medebetrokkenheid werd gelet op het reeds bestaan van vergelijkbare bepalingen voor o.a. banken niet nodig geacht.
- Qua proces is het voornemen om het voorstel vier weken op de website voor internetconsultatie te consulteren en het rond de zomer richting de Raad van State te sturen ter advies.

### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

---

<sup>1</sup> Bail-in strekt ertoe dat de verzekeraar weer over voldoende kapitaal beschikt voor een doorstart of verkoop, waarbij verliezen worden neergelegd bij de aandeelhouders en schuldeisers.

<sup>2</sup> Het instrument van de overbruggingsinstelling houdt in dat DNB de verzekeraar in afwikkeling overdraagt aan een instelling die (deels) in publieke handen is. Het doel is het verkopen van de belangrijkste activiteiten aan een gezonde marktpartij.

<sup>3</sup> Het vehikel voor activa- en passivabeheer houdt in dat DNB verliesgevende activa overhevelt naar een apart vehikel zodat de verzekeraar ze niet meer op de balans heeft.





**GRAAG UITERLIJK VRIJDAG 7 OKTOBER RETOUR IVM AANBIEDING MR  
TER BESLISSING**

Aan  
de minister

nota

Wijzigingswet herstel en afwikkeling van verzekeraars:  
aanbieden ministerraad

Generale Thesaurie

Persoonsgegevens

### Aanleiding

Het voorstel voor een wijzigingswet herstel en afwikkeling van verzekeraars is van 19 mei 2022 tot 16 juni 2022 openbaar geconsulteerd. Hier zijn geen reacties op binnengekomen. Op 27 september jl. is in het ambtelijk voorportaal CFEI ingestemd met directe agendering in de ministerraad. Het wetsvoorstel is gereed voor advisering door de afdeling Advisering van de Raad van State.

### Beslispunten

Indien u zich kunt vinden in het wetsvoorstel, graag uw instemming met aanbieding daarvan aan de ministerraad ten behoeve van de adviesaanvraag aan de Raad van State. U wordt verzocht daartoe het bijgevoegde ministerraadformulier te ondertekenen ([bijlage 1](#)).

### Kernpunten

- Dit wetsvoorstel brengt enkele verbeteringen aan in het afwikkelingskader voor verzekeraars. De belangrijkste wijziging is dat het versnelde rechtsbeschermingsregime dat geldt voor het besluit tot afwikkeling van een verzekeraar ook toegepast wordt op de besluiten tot het inzetten van een specifieke afwikkelmaatregel (zoals bijv. bail-in). Voor de afwikkeling van banken geldt dit versnelde regime al.
- De overige wijzigingen strekken tot het doorvoeren van kleinere, veelal technische, verbeterpunten.
- Het voorstel is in nauwe samenwerking met DNB als resolutieautoriteit voor verzekeraars tot stand gekomen. DNB heeft een uitvoeringstoets verricht, waarvan de uitkomst is dat de wet voor DNB uitvoerbaar is.
- De verwachting is dat er in de ministerraad geen discussie zal zijn.
- Het verslag van de openbare consultatie wordt ter kennisneming meegezonden aan de ministerraad. Na aanbieding van het wetsvoorstel aan de Raad van State zal dit verslag openbaar worden gemaakt.

### Toelichting

- De Wet herstel en afwikkeling van verzekeraars (Whav) heeft een versterking en uitbreiding van het afwikkelingskader voor verzekeraars tot stand gebracht. De ordentelijke afwikkeling van een verzekeraar in financiële problemen biedt polishouders een belangrijke mate van bescherming.
- Bij de inwerkingtreding van de Whav in 2019 is ervoor gekozen om bij afwikkeling een versneld rechtsbeschermingsregime toe te passen. Dit houdt

### Datum

29 september 2022

### Notanummer

2022-0000240093

### Bijlagen

1. MR formulier
2. Wetsvoorstel
3. Memorie van Toelichting
4. Consultatieverslag
5. NO akkoord op consultatie

in dat tegen een afwikkelingsbesluit van DNB rechtstreeks beroep kan worden ingesteld bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) en een verkorte beroepstermijn van tien dagen geldt. Ook het CBb behandelt een beroep versneld en doet uiterlijk na 14 dagen uitspraak. Bij het opstellen van dit regime is aangesloten bij de Wft-bepalingen die gelden bij de afwikkeling van banken.

- Dit versnelde regime is momenteel slechts van toepassing op het afwikkelingsbesluit van DNB, en niet ook op de besluiten tot de inzet van individuele afwikkelingsmaatregelen. Afwikkelingsmaatregelen zijn onder andere verkoop van de onderneming, bail-in<sup>1</sup> of de inzet van een overbruggingsinstelling<sup>2</sup> of vehikel voor activa- en passivabeheer.<sup>3</sup> Als gevolg van het onderhavige voorstel wordt het versneld procedureregime ook op de inzet van zulke afwikkelingsmaatregelen van toepassing.
- Dit komt de rechtszekerheid ten goede, omdat daarmee sneller zekerheid bestaat bij betrokken partijen (zoals polishouders en andere crediteuren) m.b.t. de toepassing van afwikkelingsmaatregelen. Zonder dit versnelde regime kan lang onduidelijkheid blijven bestaan over de vraag of afwikkelmaatregelen in rechte zullen standhouden.

#### *Communicatie*

N.v.t.

#### *Politiek/bestuurlijke context*

- Het voorstel is in overeenstemming met de minister voor Rechtsbescherming tot stand gebracht. De wijzigingen zijn met JenV afgestemd omdat het voorstel deels de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Faillissementswet wijzigt.
- Er was geen discussie in het ambtelijk voorportaal CFEI.

#### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

---

<sup>1</sup> Bail-in strekt ertoe dat de verzekeraar weer over voldoende kapitaal beschikt voor een doorstart of verkoop, waarbij verliezen worden neergelegd bij de aandeelhouders en schuldeisers.

<sup>2</sup> Het instrument van de overbruggingsinstelling houdt in dat DNB de verzekeraar in afwikkeling overdraagt aan een instelling die (deels) in publieke handen is. Het doel is het verkopen van de belangrijkste activiteiten aan een gezonde marktpartij.

<sup>3</sup> Het vehikel voor activa- en passivabeheer houdt in dat DNB verliesgevende activa overheeft naar een apart vehikel zodat de verzekeraar ze niet meer op de balans heeft.



**TER BESLISSING**  
Aan  
de minister

nota

Voordracht Koning t.b.v. advisering Raad van State  
Wijzigingswet herstel en afwikkeling van verzekeraars

Directie Financiële  
Markten

Persoonsgegevens

#### Aanleiding

De ministerraad heeft op 14 oktober 2022 ingestemd met aanbieding van het conceptwetsvoorstel Wijzigingswet herstel en afwikkeling van verzekeraars aan de Raad van State voor advies.

#### Beslispunt

U wordt verzocht de volgende stukken te ondertekenen:

- de voordracht aan de Koning (bijlage 1);
- de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel (bijlage 3, p. 13).

*Communicatie & politiek/bestuurlijke context*

Niet van toepassing.

#### Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

#### Datum

1 november 2022

#### Notanummer

2022-0000268577

#### Bijlagen

1. Voordracht
2. Concept wetsvoorstel
3. Concept memorie van toelichting





**TER BESLISSING**

Aan  
de Minister

1 gez.

# nota

Nader rapport bij Wijzigingswet herstel en afwikkeling van verzekeraars

Directie Financiële  
Markten

Persoonsgegevens

## Aanleiding

De Raad van State heeft een blanco advies (dictum a) uitgebracht over de Wijzigingswet herstel en afwikkeling van verzekeraars.

## Beslispunt

Indien u zich kunt vinden in het nader rapport, het aangepaste wetsvoorstel en de aangepaste memorie van toelichting, graag uw instemming met indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer. U wordt verzocht daartoe de volgende stukken te ondertekenen:

- het nader rapport aan de Koning (bijlage 1);
- de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel (bijlage 3).

## Kernpunten

- Wij hebben het wetsvoorstel en de memorie van toelichting op één technisch punt aangepast. Het gaat om het doen vervallen van een bepaling die met de invoering van de Wet herstel en afwikkeling van verzekeraars in 2019 overbodig is geworden (art. 1:104a Wft).
- Dit wetsvoorstel brengt enkele verbeteringen aan in het afwikkelingskader voor verzekeraars. De belangrijkste wijziging is dat het versnelde rechtsbeschermingsregime dat geldt voor het besluit tot afwikkeling van een verzekeraar ook toegepast wordt op de besluiten tot het inzetten van een specifieke afwikkelmaatregel (zoals bijv. bail-in). Voor de afwikkeling van banken geldt dit versnelde regime al.
- De overige wijzigingen strekken tot het doorvoeren van kleinere, veelal technische, verbeterpunten.
- Het voorstel is in nauwe samenwerking met DNB als resolutieautoriteit voor verzekeraars tot stand gekomen. DNB heeft een uitvoeringstoets verricht, waarvan de uitkomst is dat de wet voor DNB uitvoerbaar is.

## Toelichting

- De Wet herstel en afwikkeling van verzekeraars (Whav) heeft een versterking en uitbreiding van het afwikkelingskader voor verzekeraars tot stand gebracht. De ordentelijke afwikkeling van een verzekeraar in financiële problemen biedt polishouders een belangrijke mate van bescherming.

## Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

### Datum

26 januari 2023

### Notanummer

2023-0000017615

### Bijlagen

Bijlage 1: nader rapport aan de Koning  
Bijlage 2: ontwerp Wijzigingswet herstel en afwikkeling van verzekeraars  
Bijlage 3: MvT