**Memorie van toelichting (Eerste suppletoire begroting)**

**INHOUDSOPGAVE**

**A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET VOORSTEL**

**B. BEGROTINGSTOELICHTING**

1. Leeswijzer

2.1 De beleidsartikelen

1. Raad van State

2. Algemene Rekenkamer

3. De Nationale ombudsman

4. Kanselarij der Nederlandse Orden

6. Kabinet van de Gouverneur van Aruba

7. Kabinet van de Gouverneur van Curaçao

8. Kabinet van de Gouverneur van Sint Maarten

2.2 De niet-beleidsartikelen

10. Nominaal en onvoorzien **A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET VOORSTEL**

**Wetsartikel 1**

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2017 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat van de overige Hoge Colleges van Staat en de Kabinetten van de Gouverneurs.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

R.H.A Plasterk

**B. BEGROTINGSTOELICHTING**

**1. Leeswijzer**

De eerste suppletoire begroting geeft een beeld van de uitvoering van de begroting 2017. De stand van de eerste suppletoire begroting wordt vanaf de stand van de ontwerpbegroting 2017 opgebouwd.

In de tabel budgettaire gevolgen van beleid is alleen een inhoudelijke toelichting gegeven bij de mutaties boven € 0,5 miljoen.

**2.1 De beleidsartikelen**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Beleidsartikel 1 Raad van State** |  |  |
|  |  |  |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** |  |
|  |  |
|   |  | Ontwerpbegroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie2018 | Mutatie2019 | Mutatie2020 | Mutatie2021 |
| **Art.nr.** | **Verplichtingen:** | **59.314** | **0** | **59.314** | **-1.298** | **58.016** | **-3.238** | **-3.570** | **-3.570** | **-3.570** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **59.314** | **0** | **59.314** | **-1.298** | **58.016** | **-3.238** | **-3.570** | **-3.570** | **-3.570** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **1.1** | **Advisering** | **5.723** | **0** | **5.723** | **0** | **5.723** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **1.2** | **Bestuursrechtspraak** | **32.264** | **0** | **32.264** | **-1.298** | **30.966** | **-3.238** | **-3.570** | **-3.570** | **-3.570** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **1.4** | **Raad van State gemeenschappijke diensten** | **21.327** | **0** | **21.327** | **0** | **21.327** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **1.950** | **0** | **1.950** | **0** | **1.950** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**Toelichting:**

**Artikel 1.2 Bestuursrechtspraak**

**Hoger Beroep Vreemdelingenzaken**

De instroomraming in het Hoger Beroep Vreemdelingen is naar beneden bijgesteld. Dit leidt tot een verlaging van € 2,8 mln. van de uitgavenraming voor de Raad van State voor 2017 aflopend tot

€ 3,5 mln. in 2022.

#### Programma KEI

De Raad van State werkt nauw samen met het programma Kwaliteit en Innovatie (KEI) Rechtspraak, de Hoge Raad en het Ministerie van Veiligheid en Justitie teneinde de digitalisering van de procesgang gelijk op te laten lopen. De rechtspraak, de Raad van State en de Hoge Raad ontwikkelen in dat kader een digitale koppeling tussen hun organisaties, de zogenaamde *Digitale Dossier Overdracht*, om de uitwisseling van digitale informatie mogelijk te maken. Een deel van het project ter grootte van € 1 mln. is uitgesteld van 2016 naar 2017.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Beleidsartikel 2 Algemene Rekenkamer** |  |  |
|  |  |  |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** |  |
|  |  |
|   |  | Ontwerpbegroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie2018 | Mutatie2019 | Mutatie2020 | Mutatie2021 |
| **Art.nr** | **Verplichtingen:** | **28.047** | **0** | **28.047** | **1.332** | **29.379** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **28.047** | **0** | **28.047** | **1.332** | **29.379** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2.1** | **Recht- en doelmatigheidsbevordering** | **28.047** | **0** | **28.047** | **1.332** | **29.379** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **1.217** | **0** | **1.217** | **0** | **1.217** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**Toelichting:**

**Artikel 2.1 Recht- en doelmatigheidsbevordering**

**Reorganisatie**

In aanvulling op het budget van de Algemene Rekenkamer zijn er extra middelen € 0,5 mln. voor 2017 toegekend voor de reorganisatie. Hiermee wordt invulling gegeven aan de inhoudelijke visie 2016-2020 waarmee onder meer geïnvesteerd wordt in wendbaarheid, zakelijkheid en kwaliteit.

**Transitiekosten**

Voor de financiering van de transitiekosten van de reorganisatie bij de Algemene Rekenkamer is bij 2e suppletoire begroting 2016 € 0,6 mln. naar 2017 doorgeschoven.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Beleidsartikel 3 De Nationale ombudsman** |  |  |
|  |  |  |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** |  |
|  |  |
|   |  | Ontwerpbegroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie2018 | Mutatie2019 | Mutatie2020 | Mutatie2021 |
| **Art.nr.** | **Verplichtingen:** | **15.230** | **0** | **15.230** | **1.352** | **16.582** | **850** | **200** | **200** | **200** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **15.230** | **0** | **15.230** | **1.352** | **16.582** | **850** | **200** | **200** | **200** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **3.1** | **Reguliere klachten** | **13.057** | **0** | **13.057** | **1.352** | **14.409** | **850** | **200** | **200** | **200** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **3.2** | **Klachten van lagere overheden** | **2.173** | **0** | **2.173** | **0** | **2.173** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **2.189** | **0** | **2.189** | **0** | **2.189** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**Toelichting:**

**Artikel 3.1 Reguliere klachten**

**APPA oud ambtsdragers**

De ramingen van de uitkeringen op basis van de Algemene Pensioenwet Politieke Ambtsdragers (APPA) zijn in lijn gebracht met de actuele prognoses van uitkeringen aan oud-ambtsdragers.

Hiervoor is er structureel € 0,2 mln. aan het budget toegevoegd.

**Transitiekosten**

In aanvulling op het budget van de Nationale Ombudsman is er voor 2017 € 0,8 mln. en 2018

€ 0,4 mln. extra middelen beschikbaar gesteld om een ingrijpende transitie binnen de organisatie te bewerkstelligen. Deze transitie is nodig om zowel de benodigde kwaliteitsverbetering als de taakstellingen te kunnen realiseren.

**Nieuwe taken privacy en informatiebeveiliging**

Aan de Ombudsman worden in toenemende mate eisen gesteld op het terrein van de informatiebeveiliging en privacybescherming. Om hier aan te kunnen voldoen zijn er voor 2017

€ 0,3 mln. en 2018 € 0,3 mln. extra middelen beschikbaar gesteld.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Beleidsartikel 4 Kanselarij Nederlandse Orden** |  |  |
|  |  |  |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** |  |
|  |  |
|   |  | Ontwerpbegroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie2018 | Mutatie2019 | Mutatie2020 | Mutatie2021 |
| **Art.nr.** | **Verplichtingen:** | **4.671** | **0** | **4.671** | **1.004** | **5.675** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **4.671** | **0** | **4.671** | **1.004** | **5.675** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **4.1** | **Apparaat** | **3.151** | **0** | **3.151** | **1.004** | **4.155** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **4.2** | **Decoraties** | **1.515** | **0** | **1.515** | **0** | **1.515** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **4.3** | **Riddertoelagen** | **5** | **0** | **5** | **0** | **5** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **29** | **0** | **29** | **0** | **29** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**Toelichting:**

**Artikel 4.1 Apparaat**

**Systeem LINT**

Als gevolg van een langere doorlooptijd van de Europese aanbesteding is het contract voor de bouw van het nieuwe systeem LINT in 2016 later ondertekend dan gepland. Hierdoor vindt er een kasschuif naar 2017 plaats van € 1 mln. voor een deel van de kosten voor het nieuwe systeem.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Beleidsartikel 6 Kabinet Gouverneur Aruba** |  |  |
|  |  |  |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** |  |
|  |  |
|   |  | Ontwerpbegroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie2018 | Mutatie2019 | Mutatie2020 | Mutatie2021 |
| **Art.nr.** | **Verplichtingen:** | **2.183** | **0** | **2.183** | **18** | **2.201** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **2.183** | **0** | **2.183** | **18** | **2.201** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **6.1** | **Apparaat** | **2.183** | **0** | **2.183** | **18** | **2.201** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **60** | **0** | **60** | **0** | **60** | **0** | **0** | **0** | **0** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Beleidsartikel 7 Kabinet Gouverneur Curaçao** |  |  |
|  |  |  |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** |  |
|  |  |
|   |  | Ontwerpbegroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie2018 | Mutatie2019 | Mutatie2020 | Mutatie2021 |
| **Art.nr.** | **Verplichtingen:** | **3.213** | **0** | **3.213** | **27** | **3.240** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **3.213** | **0** | **3.213** | **27** | **3.240** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **7.1** | **Kabinet Gouverneur Curaçao** | **3.213** | **0** | **3.213** | **27** | **3.240** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **200** | **0** | **200** | **0** | **200** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Beleidsartikel 8 Kabinet Gouverneur St. Maarten** |  |  |
|  |  |  |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** |  |
|  |  |
|   |  | Ontwerpbegroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie2018 | Mutatie2019 | Mutatie2020 | Mutatie2021 |
| **Art.nr.** | **Verplichtingen:** | **2.358** | **0** | **2.358** | **20** | **2.378** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **2.358** | **0** | **2.358** | **20** | **2.378** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **8.1** | **Kabinet Gouverneur St. Maarten** | **2.358** | **0** | **2.358** | **20** | **2.378** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **50** | **0** | **50** | **0** | **50** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**2.2 Het niet-beleidsartikel**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Beleidsartikel 10 Nominaal en onvoorzien** |  |  |
|  |  |  |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** |  |
|  |  |
|   |  | Ontwerpbegroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie2018 | Mutatie2019 | Mutatie2020 | Mutatie2021 |
| **Art.nr.** | **Verplichtingen:** | **0** | **0** | **0** | **2.690** | **2.690** | **2.602** | **2.603** | **2.606** | **2.594** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **0** | **0** | **0** | **2.690** | **2.690** | **2.602** | **2.603** | **2.606** | **2.594** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **10.1** | **Loonbijstelling** | **0** | **0** | **0** | **2.398** | **2.398** | **2.325** | **2.326** | **2.328** | **2.318** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **10.2** | **Prijsbijstelling** | **0** | **0** | **0** | **292** | **292** | **277** | **277** | **278** | **276** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **10.3** | **Onvoorzien** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**Toelichting**

**Artikel 10.1 Loonbijstelling en 10.2 Prijsbijstelling**

Het totaal van de loonbijstelling/prijsbijstelling 2017 ad. € 2,7 mln. is bij de Voorjaarsnota aan de onderhavige begroting toegewezen. Dit zal bij de Ontwerpbegroting 2018 worden verdeeld over de artikelen.