**Memorie van toelichting (Eerste suppletoire begroting)**

**INHOUDSOPGAVE**

**A. Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel**

**B. Begrotingstoelichting**

1. Leeswijzer

2. Het beleid

2.1 Overzicht belangrijkste uitgaven- en ontvangsten mutaties

2.2 De beleidsartikelen  
 Beleidsartikel 1. Openbaar bestuur en democratie

Beleidsartikel 2. Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst

Beleidsartikel 6. Dienstverlenende en innovatieve overheid

Beleidsartikel 7. Arbeidszaken overheid

2.3 De niet-beleidsartikelen

Niet-beleidsartikel 11. Centraal apparaat

Niet-beleidsartikel 12. Algemeen

Niet-beleidsartikel 13. Nominaal en onvoorzien

Niet-beleidsartikel 14. VUT-fonds

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

**Wetsartikelen 1 en 2**De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2017 wijzigingen aan te brengen in:

1. de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII);
2. de begrotingsstaat inzake het agentschap van dit ministerie.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

R.H.A. Plasterk

B. BEGROTINGSTOELICHTING

**1. Leeswijzer**

De eerste suppletoire begroting geeft een beeld van de uitvoering van de begroting 2017. De stand van de eerste suppletoire begroting wordt vanaf de stand van de vastgestelde begroting 2017 opgebouwd.

Dit begrotingshoofdstuk bevat ook de apparaatsuitgaven van de begroting Wonen en Rijksdienst (XVIII).

**Tabel budgettaire gevolgen van beleid**

In de tabel budgettaire gevolgen van beleid worden per artikelonderdeel op het niveau van de financiële instrumenten de beleidsmatige en technische mutaties toegelicht die groter zijn dan of gelijk zijn aan de ondergrens zoals deze in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) zijn opgenomen, de zogenaamde staffel, te weten:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Omvang begrotingsartikel**  **(stand ontwerpbegroting)**  **In € miljoen** | **Beleidsmatige mutaties**  **(ondergrens in € miljoen)** | **Technische mutaties**  **(ondergrens in € miljoen)** |
| 1. Openbaar bestuur en democratie | Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln.  Ontvangsten: 1 mln. | Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln.  Ontvangsten: 2 mln. |
| 2. Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst | Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln.  Ontvangsten: 1 mln. | Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln.  Ontvangsten: 2 mln. |
| 6. Dienstverlenende en innovatieve overheid | Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln.  Ontvangsten: 1 mln. | Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln.  Ontvangsten: 2 mln. |
| 7. Arbeidszaken overheid | Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln.  Ontvangsten: 1 mln. | Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln.  Ontvangsten: 2 mln. |
| 11. Centraal apparaat | Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln.  Ontvangsten: 1 mln. | Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln.  Ontvangsten: 2 mln. |
| 12. Algemeen | Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln.  Ontvangsten: 1 mln. | Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln.  Ontvangsten: 2 mln. |
| 13. Nominaal en onvoorzien | Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln.  Ontvangsten: 1 mln. | Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln.  Ontvangsten: 2 mln. |
| 14. VUT-fonds | Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln.  Ontvangsten: 1 mln. | Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln.  Ontvangsten: 2 mln. |

Daarnaast worden ook enkele mutaties toegelicht vanuit het oogpunt van transparantie dan wel andere overwegingen.

De gepresenteerde budgetflexibiliteit (juridisch verplicht) is de stand per 21 april 2017.

**2. Het beleid**

**2.1 Overzicht belangrijkste uitgaven- en ontvangstenmutaties**

**Overzicht belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2017 (Eerste suppletoire begroting) (Bedragen x € 1.000)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Artikelnummer** | **Uitgaven 2017** |
| **Vastgestelde begroting 2017** |  | 742.246 |
| Belangrijkste suppletoire mutaties |  |  |
| 1) GDI-doorbelasting | 6 | -15.000 |
| 2) Dienstverleningsafspraken 2017 | 11 | 30.100 |
| 3) BRP | 6 | 23.300 |
| 4) Eindejaarsmarge H7 |  | 23.700 |
| 5) Eindejaarsmarge H18 |  | 64.600 |
|  |  |  |
| 6) Overige mutaties |  | 21.021 |
| **Stand 1e suppletoire begroting 2017** |  | 889.967 |

1. *GDI-doorbelasting*  
   In 2015 is onder regie van de Digicommissaris besloten tot interdepartementale versleuteling van de kosten van de bestaande voorzieningen binnen de GDI. Onderdeel van het voorstel is een doorbelastingsopgave, waarbij onder andere uitvoeringsorganisaties betalen naar gebruik. In afwachting hiervan zijn de te realiseren ontvangsten voorlopig geboekt op de begroting van BZK. De doorbelastingsopgave uit 2015 voor de jaren 2017 en 2018 wordt alternatief ingevuld door departementen die de GDI-voorzieningen gebruiken.
2. *Dienstverleningsafspraken 2017*

De ontvangsten naar aanleiding van dienstverleningsopdrachten betreffen verrekeningen die voortvloeien uit de Dienstverleningsovereenkomsten 2017 (DVA) van het kerndepartement aan de baten-lastenagentschappen.

1. *BRP*

De afgelopen jaren zijn de kosten voor het regulier beheer en de exploitatie van de Basisregistratie Personen (BRP) gestegen. Daarnaast is het gebruik van een aantal afnemers toegenomen. Verder is rekening gehouden met de overgang van de huidige ICT-voorzieningen voor het BRP-stelsel naar de nieuwe ICT-voorzieningen en alle aanpassingen in het stelsel die als gevolg daarvan nodig zijn.

1. *Eindejaarsmarge H7*

Dit betreft de toevoeging van de eindejaarsmarges 2016 aan de begroting. De eindejaarsmarge van BZK wordt ingezet binnen de begroting.

1. *Eindejaarsmarge H18*

Dit betreft de toevoeging van de eindejaarsmarges 2016 aan de begroting. De eindejaarsmarge van Wonen en Rijksdienst (H18) wordt ontvangen op de begroting van BZK (H7) en vervolgens gedeeltelijk doorverdeeld.

**Overzicht belangrijkste suppletoire ontvangstenmutaties 2017 (Eerste suppletoire begroting) (Bedragen x € 1.000)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Artikelnummer** | **Ontvangsten 2017** |
| **Vastgestelde begroting 2017** |  | 69.929 |
| Belangrijkste suppletoire mutaties | | |
| 1) GDI-doorbelasting | 6 | -15.000 |
| 2) Dienstverleningsafspraken 2017 | 11 | 30.100 |
| 3) Overlopende inkomsten 2016 |  | 17.400 |
|  |  |  |
| 4) Overige mutaties |  | 58.907 |
| **Stand 1e suppletoire begroting 2017** |  | 161.336 |

1. *GDI-doorbelasting*Omdat de doorbelastingsopgave door de betrokken departementen wordt ingevuld door een bijdrage aan BZK, zijn de ontvangsten hiervoor gecorrigeerd.
2. *Dienstverleningsafspraken 2017*

De ontvangsten naar aanleiding van dienstverleningsopdrachten betreffen verrekeningen die voortvloeien uit de Dienstverleningsovereenkomsten 2017 (DVA) van het kerndepartement aan de baten-lastenagentschappen.

1. *Overlopende inkomsten 2016*

De betaling van een aantal facturen 2016 is begin 2017 ontvangen (€ 17,4 mln.).

**2.2 De beleidsartikelen**

**Artikel 1 Openbaar bestuur en democratie**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** | | | | | | | | | | |
|  |  | Ontwerp begroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie 2018 | Mutatie 2019 | Mutatie 2020 | Mutatie 2021 |
| **Art.nr.** | **Verplichtingen:** | **30.567** | **0** | **30.567** | **8.168** | **38.735** | **1.235** | **-85** | **-85** | **-85** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **30.567** | **0** | **30.567** | **8.168** | **38.735** | **1.235** | **-85** | **-85** | **-85** |
|  | **Waarvan juridisch verplicht (percentage)** |  |  | **84%** |  | **84%** |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **1.1** | **Bestuurlijke en financiële verhouding** | **10.328** | **0** | **10.328** | **5.910** | **16.238** | **1.320** | **0** | **0** | **0** |
|  | **Subsidies** | **4.042** | **50** | **4.092** | **3.976** | **8.068** | **1.460** | **140** | **140** | **140** |
|  | Diverse subsidies | 832 | 50 | 882 | 3.975 | 4.857 | 1.459 | 139 | 139 | 139 |
|  | Oorlogsgravenstichting (OGS) | 3.210 | 0 | 3.210 | 1 | 3.211 | 1 | 1 | 1 | 1 |
|  | **Opdrachten** | **6.221** | **-50** | **6.171** | **1.284** | **7.455** | **-140** | **-140** | **-140** | **-140** |
|  | Communicatie, kennisdeling en onderzoek | 6.221 | -50 | 6.171 | 1.284 | 7.455 | -140 | -140 | -140 | -140 |
|  | **Bijdragen aan medeoverheden** | **0** | **0** | **0** | **650** | **650** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | Diverse bijdragen | 0 | 0 | 0 | 650 | 650 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Bijdragen aan (inter)nationale organisaties** | **65** | **0** | **65** | **0** | **65** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | Bijdragen internationaal | 65 | 0 | 65 | 0 | 65 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **1.2** | **Participatie** | **20.239** | **0** | **20.239** | **2.258** | **22.497** | **-85** | **-85** | **-85** | **-85** |
|  | **Subsidies** | **17.267** | **0** | **17.267** | **0** | **17.267** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | Politieke partijen | 17.267 | 0 | 17.267 | 0 | 17.267 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Opdrachten** | **2.972** | **0** | **2.972** | **2.258** | **5.230** | **-85** | **-85** | **-85** | **-85** |
|  | Kiesraad | 622 | 0 | 622 | -85 | 537 | -85 | -85 | -85 | -85 |
|  | Raadgevend referendum | 0 | 0 | 0 | 37 | 37 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Verkiezingen | 2.350 | 0 | 2.350 | 2.306 | 4.656 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **21.965** | **0** | **21.965** | **4.000** | **25.965** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**Toelichting**

**1.1 Bestuurlijke en financiële verhoudingen**

**Subsidies**

*Diverse subsidies*  
Dit betreft een overboeking van VWS naar BZK ten behoeve van het ondersteuningsprogramma ‘OndersteuningsTeam Asielzoekers en Vergunninghouders’ (OTAV). Deze bijdrage is bestemd voor gezondsheidsbevordering van statushouders (€ 1,8 mln.).

Verder worden gemeenten ondersteund met het programma Sociaal Domein (€ 2,0 mln.). Conform de toezegging aan de Tweede Kamer wordt een gezamenlijk programma van Rijk en gemeenten ontwikkeld (Kamerstukken II 2016-2017 34477, nr. 6). In de ondersteuning aan gemeenten wordt het accent verlegd naar het brede sociaal domein en het fysiek domein (woningwet en energietransitie). Daarnaast wordt de ondersteuning aan gemeenten bij het verbeteren van hun financiële verantwoording over de bestedingen in het sociale domein versterkt.

Tot slot verstrekt BZK in 2017 een subsidie aan de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVVR).

**Opdrachten**

*Communicatie, kennisdeling en onderzoek*Dit betreft onder andere de ondersteuning van gemeenten door middel van het programma Sociaal Domein en de ontwikkeling van een outcome monitor als doorontwikkeling van de overall rapportage sociaal domein, conform toezegging aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II 2016-2017 34 477, nr. 6) (€ 1,3 mln.).

**1.2 Participatie**

**Opdrachten**

*Verkiezingen*Voor de permanente registratie kiezers in het buitenland, diverse experimenten en overige verkiezingskosten is € 2,3 mln. toegevoegd aan het bestaande budget voor verkiezingen.

**Ontvangsten**

Het betreft de hogere WOZ-ontvangsten van de Waterschappen (€ 4,0 mln.).

**Artikel 2 Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** | | | | | | | | | | |
|  |  | Ontwerp begroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie 2018 | Mutatie 2019 | Mutatie 2020 | Mutatie 2021 |
| **Art.nr.** | **Verplichtingen:** | **212.670** | **0** | **212.670** | **2.767** | **215.437** | **-465** | **-465** | **35** | **35** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **212.670** | **0** | **212.670** | **2.767** | **215.437** | **-465** | **-465** | **35** | **35** |
|  | **Waarvan juridisch verplicht (percentage)** |  |  | **100%** |  | **100%** |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2.1** | **Apparaat** | **202.320** | **0** | **202.320** | **2.767** | **205.087** | **-465** | **-465** | **35** | **35** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2.2** | **Geheim** | **10.350** | **0** | **10.350** | **0** | **10.350** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **12.714** | **0** | **12.714** | **0** | **12.714** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**Toelichting**

**2.1 Apparaat**

Het betreft onder andere een bijdrage van het Ministerie van Defensie voor het project Joint Sigint Cyber Unit (JSCU).

**Artikel 6 Dienstverlenende en innovatieve overheid**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** | | | | | | | | | | |
|  |  | Ontwerp begroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie 2018 | Mutatie 2019 | Mutatie 2020 | Mutatie 2021 |
| **Art.nr.** | **Verplichtingen:** | **161.709** | **0** | **161.709** | **41.891** | **203.600** | **20.052** | **15.200** | **14.100** | **2.000** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **161.709** | **0** | **161.709** | **41.891** | **203.600** | **20.052** | **15.200** | **14.100** | **2.000** |
|  | **Waarvan juridisch verplicht (percentage)** |  |  | **94%** |  | **94%** |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **6.2** | **Informatiebeleid en ontwikkeling e-overheidsvoorzieningen** | **44.851** | **0** | **44.851** | **1.648** | **46.499** | **94** | **0** | **0** | **0** |
|  | **Subsidies** | **0** | **0** | **0** | **200** | **200** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | (Door)ontwikkeling e-overheidvoorzieningen | 0 | 0 | 0 | 200 | 200 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Opdrachten** | **44.421** | **0** | **44.421** | **-25.102** | **19.319** | **94** | **0** | **0** | **0** |
|  | (Door)ontwikkeling e-overheidvoorzieningen | 33.121 | 0 | 33.121 | -24.957 | 8.164 | 94 | 0 | 0 | 0 |
|  | Aanpak fraudebestrijding | 11.300 | 0 | 11.300 | -145 | 11.155 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Bijdragen aan agentschappen** | **430** | **0** | **430** | **26.050** | **26.480** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | Logius | 0 | 0 | 0 | 25.468 | 25.468 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | RvIG Aanpak fraudebestrijding | 430 | 0 | 430 | 145 | 575 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | RvIG | 0 | 0 | 0 | 59 | 59 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | UBR | 0 | 0 | 0 | 378 | 378 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Bijdragen aan medeoverheden** | **0** | **0** | **0** | **500** | **500** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | Gemeenten | 0 | 0 | 0 | 500 | 500 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **6.3** | **Betrouwbare levering van e-overheidsvoorzieningen** | **84.761** | **0** | **84.761** | **15.617** | **100.378** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | **Opdrachten** | **2.195** | **0** | **2.195** | **400** | **2.595** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | Beheer e-overheidvoorzieningen | 415 | 0 | 415 | 0 | 415 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Officiële publicaties en wettenbank | 1.780 | 0 | 1.780 | 400 | 2.180 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Bijdragen aan agentschappen** | **82.566** | **0** | **82.566** | **15.217** | **97.783** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | Logius | 79.935 | 0 | 79.935 | 6.078 | 86.013 | -3.798 | -3.798 | -3.798 | -3.798 |
|  | RvIG | 2.631 | 0 | 2.631 | 803 | 3.434 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | UBR | 0 | 0 | 0 | 8.336 | 8.336 | 3.798 | 3.798 | 3.798 | 3.798 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **6.4** | **Burgerschap** | **4.844** | **0** | **4.844** | **2.016** | **6.860** | **600** | **600** | **600** | **600** |
|  | **Subsidies** | **4.344** | **0** | **4.344** | **0** | **4.344** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | Comité 4/5 mei | 106 | 0 | 106 | 0 | 106 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | ProDemos | 4.238 | 0 | 4.238 | 0 | 4.238 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Opdrachten** | **500** | **0** | **500** | **2.016** | **2.516** | **600** | **600** | **600** | **600** |
|  | Democratie | 0 | 0 | 0 | 912 | 912 | 600 | 600 | 600 | 600 |
|  | Programma burgerschap | 500 | 0 | 500 | 1.104 | 1.604 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **6.5** | **Reisdocumenten en basisadministratie personen** | **27.253** | **0** | **27.253** | **22.610** | **49.863** | **19.358** | **14.600** | **13.500** | **1.400** |
|  | **Opdrachten** | **9.151** | **0** | **9.151** | **2.462** | **11.613** | **-42** | **0** | **0** | **0** |
|  | Beleid BRP en reisdocumenten | 0 | 0 | 0 | 2.462 | 2.462 | -42 | 0 | 0 | 0 |
|  | Operatie BRP | 9.151 | 0 | 9.151 | 0 | 9.151 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Bijdragen aan agentschappen** | **18.102** | **0** | **18.102** | **20.048** | **38.150** | **19.400** | **14.600** | **13.500** | **1.400** |
|  | RvIG | 18.102 | 0 | 18.102 | 20.048 | 38.150 | 19.400 | 14.600 | 13.500 | 1.400 |
|  | **Bijdragen aan medeoverheden** | **0** | **0** | **0** | **100** | **100** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | Gemeenten | 0 | 0 | 0 | 100 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **5.374** | **0** | **5.374** | **28.371** | **33.745** | **12.000** | **9.400** | **9.400** | **1.400** |

**Toelichting**

**6.2 Informatiebeleid en ontwikkeling e-overheidsvoorzieningen**

**Opdrachten**

*(Door)ontwikkeling e-overheidsvoorzieningen*Met een technische herschikking binnen het artikel worden de middelen op de juiste instrumenten verantwoord. Het betreft met name de middelen voor agentschap Logius ten behoeve van de ontwikkeling eID.

**Bijdragen aan Agentschappen**

*Logius*Dit betreft een technische herschikking van de middelen voor Logius ten behoeve van de ontwikkeling eID (€ 23 mln.).

Daarnaast betreft het de laatste uitkering van de interdepartementaal bijeengebrachte middelen voor programma eID. Deze middelen (€ 2,1 mln.) worden vanaf de aanvullende post toegevoegd aan de begroting van BZK.

**6.3 Betrouwbare levering van e-overheidsvoorzieningen**

**Bijdragen aan agentschappen**

*Logius*Bij het opstellen van de Ontwerpbegroting 2017 is het budget voor Uitvoeringsorganisatie Bedrijfsvoering Rijk (UBR) abusievelijk toegekend aan Logius. Dit is nu gecorrigeerd (€ 3,9 mln.). Daarnaast heeft een herschikking plaatsgevonden voor het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (KOOP).

De overige mutaties houden verband houden met de digitale overheid, waaronder de doorontwikkeling van de berichtenvoorziening voor burgers (€ 11,9 mln.) en een kasschuif van resterende middelen uit 2016 (€ 3,8 mln.).

*UBR*

Bij het opstellen van de Ontwerpbegroting 2017 is het budget voor Uitvoeringsorganisatie Bedrijfsvoering Rijk (UBR) abusievelijk toegekend aan Logius. Dit is nu gecorrigeerd waardoor deze middelen nu toegevoegd worden aan de bijdrage UBR (€ 3,9 mln.).

Daarnaast is de bijdrage aan UBR verhoogd voor het publiek openbaar stellen van open data van de overheid. Dit gebeurt via de open data portal bij Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (KOOP), onderdeel van UBR.

**6.4 Burgerschap**

**Opdrachten**

*Democratie*Voor de aanpak van grootstedelijke problematiek, de veiligheid en de integriteit van het openbaar bestuur wordt € 0,9 mln. toegevoegd aan het budget voor democratie.

*Programma burgerschap*Dit betreft onder andere een herschikking binnen het artikel (€ 1,1 mln.).

**6.5 Reisdocumenten en basisadministratie personen**

**Opdrachten**

*Beleid BRP en reisdocumenten*

Het resultaat reisdocumenten wordt voor een deel ingezet om het tekort op het reguliere beheer Basisregistratie Personen (BRP) te dekken.

**Bijdragen aan agentschappen**

*Rijksdienst voor Identiteitsgegevens*

De RvIG ontvangt een bijdrage in verband met een stijging van de kosten voor het regulier beheer en de exploitatie van de Basisregistratie Personen (BRP) en voor de overgang van de huidige ICT-voorzieningen voor het BRP-stelsel naar de nieuwe ICT-voorzieningen en alle aanpassingen in het stelsel die als gevolg daarvan nodig zijn.

**Ontvangsten**

Het betreft onder andere de ontvangsten die voortvloeien uit de doorbelasting aan gebruikers voor de inbeheername van de nieuwe ICT-voorziening BRP en de berichtenvoorziening. Daarnaast betreft het ontvangsten vanuit het resultaat reisdocumenten.

**Artikel 7 Arbeidszaken overheid**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** | | | | | | | | | | |
|  |  | Ontwerp begroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie 2018 | Mutatie 2019 | Mutatie 2020 | Mutatie 2021 |
| **Art.nr.** | **Verplichtingen:** | **30.340** | **0** | **30.340** | **1.966** | **32.306** | **-2.800** | **-3.000** | **-3.000** | **-3.000** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **30.340** | **0** | **30.340** | **1.966** | **32.306** | **-2.800** | **-3.000** | **-3.000** | **-3.000** |
|  | **Waarvan juridisch verplicht (percentage)** |  |  | **92%** |  | **92%** |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **7.1** | **Overheid als werkgever** | **12.551** | **0** | **12.551** | **1.666** | **14.217** | **-2.800** | **-3.000** | **-3.000** | **-3.000** |
|  | **Subsidies** | **5.386** | **0** | **5.386** | **1.376** | **6.762** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | Diverse subsidies | 2.273 | 0 | 2.273 | 1.121 | 3.394 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Subsidies Overlegstelsel | 2.895 | 0 | 2.895 | 188 | 3.083 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Internationaal | 218 | 0 | 218 | 67 | 285 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Opdrachten** | **7.165** | **0** | **7.165** | **290** | **7.455** | **-2.800** | **-3.000** | **-3.000** | **-3.000** |
|  | Arbeidsmarktbeleid | 3.503 | 0 | 3.503 | 2.750 | 6.253 | 200 | 0 | 0 | 0 |
|  | Huis voor klokkenluiders | 3.000 | 0 | 3.000 | -3.000 | 0 | -3.000 | -3.000 | -3.000 | -3.000 |
|  | Zorg voor politieke ambtsdragers | 662 | 0 | 662 | 540 | 1.202 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **7.2** | **Pensioenen, uitkeringen en benoemingsregelingen** | **17.789** | **0** | **17.789** | **300** | **18.089** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | **Inkomensoverdrachten** | **7.644** | **0** | **7.644** | **0** | **7.644** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | Pensioenen en uitkeringen Politieke ambtsdragers | 7.644 | 0 | 7.644 | 0 | 7.644 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Bijdragen aan ZBO's / RWT's** | **10.145** | **0** | **10.145** | **300** | **10.445** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | Stichting Administratie Indonesische Pensioenen (SAIP) | 10.145 | 0 | 10.145 | 300 | 10.445 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **820** | **0** | **820** | **-185** | **635** | **-245** | **-300** | **-370** | **-420** |

**Toelichting**

**7.1 Overheid als werkgever**

**Subsidies**

*Diverse subsidies*Om de positie van raadsleden te versterken wordt ingezet op (1) het beter scholen en toerusten van raadsleden, (2) het verbeteren van het samenspel binnen het gemeentebestuur, de regionale samenwerking in het sociaal domein en (3) het vergroten van het aanzien en de aantrekkelijkheid van het ambt (motie Wolbert, Kamerstukken II 2015-2016 34300 VII, nr. 34). Hiertoe wordt € 1,3 mln. toegevoegd aan het budget.

**Opdrachten**

*Arbeidsmarktbeleid*Vanuit de Homogene Groep Internationale Samenwerking (HGIS) wordt bijgedragen aan de organisatie van de UN Public Service Day 2017.

*Huis voor Klokkenluiders*Het Huis voor Klokkenluiders (HvK) is een ZBO. De personeelsadministratie voor de medewerkers bij het HvK wordt echter verzorgd door het Ministerie van BZK. Het beschikbare budget wordt overgeheveld naar artikel 11 centraal apparaat.

**2.3 De niet-beleidsartikelen**

**Artikel 11 Centraal Apparaat**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** | | | | | | | | | | |
|  |  | Ontwerp begroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie 2018 | Mutatie 2019 | Mutatie 2020 | Mutatie 2021 |
| **Art.nr.** | **Verplichtingen:** | **305.640** | **0** | **305.640** | **72.337** | **377.977** | **10.088** | **9.905** | **9.951** | **9.487** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **305.640** | **0** | **305.640** | **71.737** | **377.377** | **10.088** | **9.905** | **9.951** | **9.487** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **11.1** | **Apparaat (excl. AIVD)** | **305.640** | **0** | **305.640** | **71.737** | **377.377** | **10.088** | **9.905** | **9.951** | **9.487** |
|  | **Personele uitgaven** | **141.449** | **0** | **141.449** | **35.440** | **176.889** | **6.685** | **6.540** | **6.570** | **6.222** |
|  | waarvan: Eigen personeel | 132.091 | 0 | 132.091 | 32.321 | 164.412 | 6.365 | 6.270 | 6.270 | 5.922 |
|  | waarvan: Externe inhuur | 5.312 | 0 | 5.312 | 2.895 | 8.207 | 270 | 270 | 300 | 300 |
|  | waarvan: Overig personeel | 4.046 | 0 | 4.046 | 224 | 4.270 | 50 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Materiële uitgaven** | **164.191** | **0** | **164.191** | **36.297** | **200.488** | **3.403** | **3.365** | **3.381** | **3.265** |
|  | waarvan: Bijdrage SSO's | 150.746 | 0 | 150.746 | 6.288 | 157.034 | 2.257 | 2.244 | 2.240 | 2.240 |
|  | waarvan: ICT | 0 | 0 | 0 | 6.282 | 6.282 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | waarvan: Overig materieel | 13.445 | 0 | 13.445 | 23.727 | 37.172 | 1.146 | 1.121 | 1.141 | 1.025 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **14.056** | **0** | **14.056** | **74.221** | **88.277** | **1.422** | **1.409** | **1.405** | **1.405** |

**Toelichting**

**11.1 Apparaat**

**Personele uitgaven**

*Eigen personeel*  
Dit betreft ontvangsten van de Dienstverleningsovereenkomsten (DVA) van de standaard dienstverlening aan de baten-lastenagentschappen (€ 17,3 mln.)

Doc-Direkt heeft gedurende het jaar inkomsten van overige departementen en derden (notariaat). Deze inkomsten zijn ter dekking van de personele uitgaven (€ 8,9 mln.).

Verder betreft het een structurele budget overheveling naar het bestuursdepartement Veiligheid en Justitie (€ 2,3 mln. in 2017), omdat zij de P&O dienstverlening overnemen van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De Algemene Bestuursdienst (ABD) ontvangt middelen van andere departementen (€ 2,7 mln.) voor onder meer het vergroten van het ontwikkelaanbod.

**Materiële uitgaven**

*Bijdrage SSO’s*  
Doc-Direkt heeft gedurende het jaar inkomsten van overige departementen en derden (notariaat). Deze inkomsten zijn ter dekking van de materiële uitgaven (€ 4,7 mln.).

In het kader van centraal opdrachtgeverschap ontvangen P-Direkt en FHM € 1,5 mln.

*ICT*  
Doc-Direkt heeft gedurende het jaar inkomsten van overige departementen en derden (notariaat). Deze inkomsten zijn ter dekking van de materiële uitgaven (€ 3,0 mln.).

*Overig materieel*  
Dit betreft ontvangsten van de Dienstverleningsovereenkomsten (DVA) van de standaard dienstverlening aan de baten-lastenagentschappen (€ 12,8 mln.)

Doc-Direkt heeft gedurende het jaar inkomsten van overige departementen en derden. Deze inkomsten zijn ter dekking van de personele en materiële uitgaven (5,0 mln.).

Ook betreft dit het BZK-aandeel van het surplus eigen vermogen van het Rijksvastgoedbedrijf (€ 6,1 mln.).

**Ontvangsten**

Dit betreft ontvangsten van de Dienstverleningsovereenkomsten (DVA) 2017 voor de standaard dienstverlening aan de baten-lastenagentschappen (€ 30,1 mln.).

Doc-Direkt heeft gedurende het jaar inkomsten van overige departementen en derden (notariaat). Deze inkomsten zijn ter dekking van de personele en materiële uitgaven (€ 7,1 mln.).

De betaling van een aantal facturen uit 2016 is begin 2017 ontvangen (€ 17,4 mln.).

**Artikel 12 Algemeen**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** | | | | | | | | | | |
|  |  | Ontwerp begroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie 2018 | Mutatie 2019 | Mutatie 2020 | Mutatie 2021 |
| **Art.nr.** | **Verplichtingen:** | **1.320** | **0** | **1.320** | **50** | **1.370** | **50** | **50** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **1.320** | **0** | **1.320** | **50** | **1.370** | **50** | **50** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **12.1** | **Algemeen** | **1.320** | **0** | **1.320** | **50** | **1.370** | **50** | **50** | **0** | **0** |
|  | **Subsidies** | **433** | **0** | **433** | **50** | **483** | **50** | **50** | **0** | **0** |
|  | Diverse subsidies | 260 | 0 | 260 | 50 | 310 | 50 | 50 | 0 | 0 |
|  | Koninklijk Paleis Amsterdam | 173 | 0 | 173 | 0 | 173 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Opdrachten** | **887** | **0** | **887** | **0** | **887** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | Internationale Samenwerking | 530 | 0 | 530 | 0 | 530 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Diverse opdrachten | 357 | 0 | 357 | 0 | 357 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **15.000** | **0** | **15.000** | **-15.000** | **0** | **-15.000** | **0** | **0** | **0** |

**Toelichting**

**12.1 Algemeen**

**Ontvangsten**

De doorbelastingsopgave uit 2015 voor de Generieke Digitale Infrastructuur (GDI) is op de begroting van BZK opgenomen. Dit wordt in 2017 alternatief ingevuld door departementen die de GDI-voorzieningen gebruiken.

**13 Nominaal en onvoorzien**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** | | | | | | | | | | |
|  |  | Ontwerp begroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie 2018 | Mutatie 2019 | Mutatie 2020 | Mutatie 2021 |
| **Art.nr.** | **Verplichtingen:** | **0** | **0** | **0** | **21.142** | **21.142** | **24.431** | **5.986** | **-26.684** | **17.582** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **0** | **0** | **0** | **21.142** | **21.142** | **24.431** | **5.986** | **-26.684** | **17.582** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **13.1** | **Loonbijstelling** | **0** | **0** | **0** | **11.328** | **11.328** | **10.785** | **10.811** | **10.762** | **10.763** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **13.2** | **Prijsbijstelling** | **0** | **0** | **0** | **9.814** | **9.814** | **13.646** | **12.275** | **6.754** | **6.819** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **13.3** | **Onvoorzien** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-17.100** | **-44.200** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**Toelichting**

**13.1 Loonbijstelling**

Dit betreft de loonbijstelling en de vergoeding ABP voor de begrotingshoofdstukken Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (H7) en Wonen en Rijksdienst (H18).

**13.2 Prijsbijstelling**

Dit betreft de prijsbestelling voor de begrotingshoofdstukken Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (H7) en Wonen en Rijksdienst (H18).

**Artikel 14 VUT-fonds**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)** | | | | | | | | | | |
|  |  | Ontwerp begroting 2017 | Mutaties via NvW en amendementen | Vastgestelde begroting 2017 | Mutaties 1e suppletoire begroting | Stand 1e suppletoire begroting | Mutatie 2018 | Mutatie 2019 | Mutatie 2020 | Mutatie 2021 |
| **Art.nr.** | **Verplichtingen:** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Uitgaven:** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **14.1** | **VUT-fonds** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Ontvangsten:** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |