**A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL**

**Wetsartikelen 1 tot en met 2**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2017 wijzigingen aan te brengen in:

de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V);

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

**Wetsartikel 3**

De Minister van Buitenlandse Zaken

## B) BEGROTINGSTOELICHTING

1. **Voorstel van Wet**

Het onderhavige wetsvoorstel leidt tot een verlaging van de begroting 2017 van Buitenlandse Zaken (V) met EUR 55 miljoen door met name de lagere afdracht aan de Europese Unie. Daarnaast is sprake van een toename van de EU-ontvangsten met EUR 3,2 miljard.

1. **Leeswijzer**

De voorliggende suppletoire begroting bevat de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de Ontwerpbegroting 2017 van hoofdstuk V van de begroting van het Rijk.

In de toelichting worden de wijzigingen welke zijn opgetreden in de omvang van de HGIS en de belangrijkste mutaties op de begroting van Buitenlandse Zaken toegelicht. Ten slotte volgt per artikel de nieuwe stand en een toelichting op de opmerkelijke verschillen. Hierbij worden ook de aangenomen amendementen betrokken.

Per artikel is een tabel opgenomen met de mutaties. De toelichting per beleidsartikel heeft betrekking op de kolom mutaties suppletoire begroting. Het aantal activiteiten en het aantal financiële instrumenten van het ministerie van Buitenlandse Zaken inclusief het postennet is aanzienlijk. Dat betekent dat er in sommige gevallen geen uitputtende opsomming is van de financiële instrumenten per artikelonderdeel.

Conform de Rijksbegrotingsvoorschriften en de Comptabiliteitswet van 2001 dienen de opmerkelijke verschillen tussen de oorspronkelijke en huidige raming te worden toegelicht. Daarbij wordt gebruik gemaakt van het financiële instrument. Ook is [omschreven](https://www.rbv.minfin.nl/2017/modellen/suppletoire-begroting/2-15-budgettaire-gevolgen-van-beleid) welke ondergrens gehanteerd moet worden, waarboven een uitgavenmutatie moet worden toegelicht. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen beleidsmatige en technische mutaties. Op verplichtingenniveau worden mutaties groter dan 10% ten opzichte van de vorige stand, op artikelniveau toegelicht.

1. **Wijzigingen in de omvang van de HGIS**

In deze paragraaf wordt geschetst welke wijzigingen zijn opgetreden in de omvang van de HGIS sinds de Miljoenennota 2017. Zoals uit de hierna volgende tabel blijkt is de HGIS voor 2017 toegenomen met EUR 335,3 miljoen.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Omvang van de HGIS (bedragen x EUR 1 miljoen)** | **MJN 2017** | **VJN 2017** | **Mutatie** |
| HGIS-uitgaven | 5.436,8 | 5.749,0 | 312,2 |
| HGIS-ontvangsten | 183,3 | 160,2 | -23,1 |
| **Omvang HGIS (uitgaven min ontvangsten)** | **5.253,5** | **5.588,8** | **335,3** |

Deze toename van de HGIS is het gevolg van meerdere mutaties met name veroorzaakt doordat de niet besteedde middelen uit 2016 zijn toegevoegd aan de begrotingen voor 2017. Dit gaat vooral om de begrotingen van Defensie en BHOS. Daarnaast stijgt het budget als gevolg van een aantal macro mutaties en de toevoeging van generale middelen ter compensatie van de hogere leegstandskosten asiel in de reguliere nacalculatie over 2016. In de hierna volgende tabellen is een vijftal categorieën opgenomen die per onderdeel beknopt worden toegelicht. Een meer uitgebreide toelichting is daarnaast ook op de respectievelijke departementale begrotingen opgenomen.

|  |  |
| --- | --- |
| **HGIS-uitgaven (bedragen x EUR 1 miljoen)** | **Totaal** |
| **Stand Miljoenennota 2017** | **5.436,8** |
| 1. Aanpassing BNI/BBP-raming | 62,3 |
| 2. Eindejaarsmarge | 198,6 |
| 3. Overboekingen van/naar HGIS | 60,5 |
| 1. Kasschuiven | 17,8 |
| 1. Desalderingen | -27,0 |
| Totaal mutaties Voorjaarsnota 2017 | 312,2 |
| **Stand Voorjaarsnota 2017** | **5.749,0** |
|  |  |
| **HGIS-ontvangsten (bedragen x EUR 1 miljoen)** | **Totaal** |
| **Stand Miljoenennota 2017** | **183,3** |
| Totaal mutaties Voorjaarsnota 2017 | -23,1 |
| **Stand Voorjaarsnota 2017** | **160,2** |

*Toelichting uitgavenmutaties:*

1. Op basis van wijzigingen in de CPB-ramingen voor het BNI (ODA) en de prijscomponent van het BBP (non-ODA) is de omvang van de HGIS per saldo gestegen met EUR 62,3 miljoen.
2. De eindejaarsmarge, die over 2016 is aangevraagd, is in 2017 toegevoegd aan de HGIS en verdeeld over met name de begrotingen van BHOS en Defensie. Het betreft hier de reguliere eindejaarsmarge. Daarnaast zijn ook de niet besteedde middelen uit 2016 voor het noodhulpfonds (EUR 46 miljoen) en opvang in de regio (EUR 82 miljoen) doorgeschoven naar 2017.
3. Er vinden meerdere overboekingen van en naar de HGIS plaats. Per saldo kent de HGIS daardoor een toename van ruim EUR 60 miljoen. Dit wordt met name veroorzaakt doordat enerzijds middelen worden toegevoegd aan de begroting van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking ter compensatie van de hogere leegstandskosten asiel in de reguliere nacalculatie over 2016 en voor de versterking van de concurrentiepositie van Nederland. Daarnaast worden middelen toegevoegd aan de begrotingen van BZ en BHOS om te intensiveren in veiligheid en stabiliteit en migratiesamenwerking. Hier staat tegenover dat budget wordt overgeheveld uit het Budget Internationale Veiligheid naar de begroting van Defensie. Het gaat hierbij om Defensie-uitgaven voor activiteiten gekoppeld aan missies en operaties die geen onderdeel van de HGIS zijn.
4. Een aantal kasschuiven is binnen de HGIS opgenomen. De belangrijkste is een schuif om de kosten, die verband houden met de extra uitgave die vorig jaar is gedaan als gevolg van een gemaakte afspraak behorende bij de financiering van de nieuwbouw van het *International Criminal Court,* te dekken*.*
5. Per saldo dalen de ontvangsten binnen de HGIS. Dit wordt veroorzaakt door mutaties bij het ministerie van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (lagere raming voor ontvangsten voor bedrijfsleven-instrumenten) en Defensie (lagere ontvangsten van de VN voor de missie in Mali; deze zijn in 2016 ontvangen). Deze middelen worden binnen de HGIS verrekend met het uitgavenkader.

*Toelichting ontvangstenmutaties:*

* De ontvangsten nemen per saldo af met EUR 23 miljoen. Dit wordt enerzijds veroorzaakt door een bijstelling van de geraamde ontvangsten voor de bedrijfsleven-instrumenten op de BHOS-begroting. Daarnaast dalen ook de geraamde ontvangsten op de Defensiebegroting. Een deel van de VN-ontvangsten voor de missie in Mali is namelijk al in 2016 ontvangen. Ten slotte een toename van de geraamde ontvangsten vanuit de begroting van IenM. Het betreft een vrijval van middelen voor het *Clean Development Mechanism*, die vorig jaar zouden worden ontvangen.

1. **Overzicht belangrijkste suppletoire mutaties 2017**

**Uitgaven:**

Het onderhavige wetsvoorstel leidt tot een verlaging van de geraamde uitgaven 2017 van Buitenlandse Zaken (V) met per saldo EUR 55 miljoen. Dit wordt met name veroorzaakt door een lagere afdracht aan de Europese Unie.

In de volgende tabel volgt een overzicht van de meest in het oog springende beleidsmatige wijzigingen of wijzigingen met een relatief grote omvang ten opzichte van de Ontwerpbegroting 2017 van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V), gevolgd door een toelichting. De overige mutaties worden bij onderdeel 5, Toelichting per beleidsartikel, toegelicht.

Bedragen x EUR 1 miljoen

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Artikel** |  | **Mutatie** |
| 2.4 | Bevordering van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde in internationaal verband | 16,4 |
| 3.1 | Een democratische, slagvaardige en transparante Europese Unie die haar burgers vrijheid, recht, veiligheid, welvaart en duurzame economische groei biedt | -78,8 |

**Toelichting**

*Artikel 2.4*

Het budget voor bevordering van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde in internationaal verband in 2017 stijgt omdat het kabinet heeft besloten om in 2017 extra middelen in te zetten op het terrein van veiligheid, stabiliteit, migratiesamenwerking en opvang in de regio. In totaal is EUR 50 miljoen ter beschikking gesteld, waarvan EUR 10 miljoen voor de begroting van Buitenlandse Zaken (artikel 2.4) en EUR 40 miljoen voor de begroting van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. De extra middelen op dit artikel worden ingezet voor de preventie van conflicten via de hervorming van de veiligheidssectoren in Noord-Afrika en Mali, en via de toegang tot rechtssystemen in Tunesië. Ook wordt geïnvesteerd in het tegengaan en voorkomen van radicalisering in Algerije, de Sahel en Jordanië, en het bevorderen van inclusieve conflictbeslechting in landen als Libië en Syrië. Tevens zal de steun aan de Libanese grensbewakingsautoriteiten worden uitgebreid voor het bevorderen van de stabiliteit.

Daarnaast wordt bij Voorjaarsnota de politiek overeengekomen verdeling van het Budget Internationale Veiligheid (BIV) technisch overgeheveld naar de begroting van BZ (Stabiliteitsfonds). Een deel hiervan wordt vervolgens overgeheveld naar de begroting van BHOS voor het speerpunt veiligheid en rechtsorde. Een ander gedeelte wordt weer overgeheveld naar de begroting van Defensie voor beveiliging van diplomaten en ambassades in gebieden waar dat noodzakelijk is.

*Artikel 3.1*

In de begroting 2017 heeft de Europese Commissie (EC)de overige ontvangsten opwaarts bijgesteld, waardoor de BNI afdracht van de lidstaten daalt. Daarnaast heeft de EC ook de reguliere aanpassingen in de grondslagen voor de BNI-, BTW- en Invoerrechtenramingen verwerkt op basis van nieuwe economische cijfers. Ok dit werkt door in de afdrachten van de lidstaten. Voor Nederland is er hierdoor sprake van een daling van de afdrachten van per saldo 78,8 mln. in 2017.

**Ontvangsten:**

Het onderhavige wetsvoorstel leidt tot een verhoging van de geraamde ontvangsten 2017 van Buitenlandse Zaken (V) met per saldo EUR 3,15 miljard. Dit wordt met name veroorzaakt doordat de restitutie van de Europese Unie vanuit 2016 is doorgeschoven naar 2017.

In de volgende tabel volgt een overzicht van de meest in het oog springende beleidsmatige wijziging of wijzigingen met een relatief grote omvang ten opzichte van de Ontwerpbegroting 2017 van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V), gevolgd door een toelichting. De overige mutaties worden bij onderdeel 5, Toelichting per beleidsartikel, toegelicht.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Artikel** |  | **Mutatie** |
| 3.10 | Ontvangsten EU | 3.153,9 |

**Toelichting:**

*Artikel 3.10:*

Eind 2016 heeft het Europees Parlement goedkeuring gegeven aan de vierde en vijfde aanvullende begroting voor 2016. Deze aanvullende begrotingen zijn te laat in het jaar aangenomen om nog door de Commissie te worden verwerkt in de afdrachten over 2016. De budgettaire verwerking in de Nederlandse begroting valt daarom in 2017 en verloopt via een bijstelling van de niet-belastingontvangsten. De Europese Commissie heeft daarnaast op 24 januari jl. cijfers voor de nacalculatie van de Europese afdrachten voor 2016 gepresenteerd aan de lidstaten die voor Nederland een verlaging van de afdracht leidt.

1. **Toelichting per beleidsartikel**

**Beleidsartikel 1**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Beleidsartikel 1 Versterkte internationale** | |  | Stand | Mutaties via | Vastgestelde | Mutaties | Stand | Mutaties | Mutaties | Mutaties | Mutaties |
| **rechtsorde en eerbiediging van mensenrechten** | |  | ontwerp- | amende- | begroting | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire |
| **Bedragen in EUR 1 000** | |  | begroting | menten |  | begroting | begroting | begroting | begroting | begroting | begroting |
|  | |  | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|  |  |  | (1) | (2) | (3)=(1+2) | (4) | (5)=(3+4) |  |  |  |  |
| **Verplichtingen** | |  | **148 225** | **0** | **148 225** | **- 52 545** | **95 680** | **- 76** | **- 976** | **- 1 976** | **- 1 976** |
| **Uitgaven:** | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Programma-uitgaven totaal |  |  | **110 249** | **0** | **110 249** | **4 431** | **114 680** | **900** | **0** | **0** | **0** |
|  |  | waarvan juridisch verplicht |  |  |  |  | **95%** |  |  |  |  |
| **1.1** | **Goed functionerende internationale instellingen met een breed draagvlak** | | **55 635** |  | **55 635** | **4 431** | **60 066** | **900** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | *Subsidies* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Internationaal recht | 6 135 |  | 6 135 | 4 000 | 10 135 |  |  |  |  |
|  | *Bijdragen (inter)nationale organisaties* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Verenigde Naties | 39 525 |  | 39 525 | 0 | 39 525 |  |  |  |  |
|  |  | OESO | 6 175 |  | 6 175 | 31 | 6 206 |  |  |  |  |
|  |  | Projecten VN-campagne & VN veiligheidsraad | 500 |  | 500 | 400 | 900 |  |  |  |  |
|  |  | Internationaal Strafhof | 3 300 |  | 3 300 | 0 | 3 300 |  |  |  |  |
| **1.2** | **Bescherming en bevordering van mensenrechten** |  | **54 614** | **0** | **54 614** | **0** | **54 614** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | *Subsidies* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Bevordering van het vrije woord | 2 800 |  | 2 800 | 0 | 2 800 |  |  |  |  |
|  |  | Landenprogramma's mensenrechten | 24 615 |  | 24 615 | 0 | 24 615 |  |  |  |  |
|  | *bijdragen (inter) nationale organisaties* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Landenprogramma's mensenrechten | 19 705 |  | 19 705 | 0 | 19 705 |  |  |  |  |
|  |  | Centrale mensenrechtenprogramma's | 7 494 |  | 7 494 | 0 | 7 494 |  |  |  |  |

*Verplichtingen*

Het verplichtingenbudget voor Bescherming en bevordering van mensenrechten is verlaagd, omdat een verplichting met RNW-media (voorheen Radio Nederland Wereldomroep), in 2016 is aangegaan.

*Uitgaven:*

Artikel 1.1

Het budget voor Goed functionerende internationale instellingen wordt verhoogd om hiermee uitgaven ten behoeve van de Carnegiestichting voor het Vredespaleis te kunnen doen. De extra uitgaven houden verband met een onderzoek naar de omvang van aanwezigheid van asbest en het nemen van beveiligingsmaatregelen.

Artikel 1.2

*Aangenomen amendementen:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Nr** | **Indiener** | **Begunstigd artikel/dekking uit** | **Korte omschrijving** |
| 34550V, nr. 9 | Voordewind en Van der Staaij | 1.2 Bescherming van mensenrechten / *Dekking: artikel 1.2* | Investering in relatief kleine projecten om het vredesproces in het Midden-Oosten te bevorderen. |
| 34550 V, nr. 18 | Knops c.s. | 1.2 Bescherming van mensenrechten / *Dekking: artikel 1.2* | Financiering van de non-gouvernementele organisatie Karama. |
| 34 550 V, nr.15 | Voordewind c.s. | 1.2 Bescherming van mensenrechten / *Dekking: artikel 1.2* | EUR 1 miljoen van het mensenrechtenfonds aan projecten op het gebied van godsdienstvrijheid en levensovertuiging. |

Op het artikel Bescherming en bevordering van mensenrechten zijn drie amendementen op de begroting aangenomen die betrekking hebben op bestedingen van het mensenrechtenfonds. Voor uitvoering van het amendement Voordewind en van der Staaij ([34550 V, nr. 9](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-34550-V-9.html).) zijn de Nederlandse ambassade in Tel Aviv en de Nederlandse vertegenwoordiging in Ramallah in gesprek met diverse organisaties over nieuwe projectvoorstellen gericht op verzoening. Voor wat betreft het amendement Knops c.s. ([34550 v, nr. 18](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-34550-V-18.html?zoekcriteria=%3Fzkt%3DEenvoudig%26vrt%3D24&resultIndex=2&sorttype=1&sortorder=4)) zal een activiteit van de NGO Karama, die onder andere is gericht op de incorporatie van mensenrechten in vredes- en transitieprocessen, (grond)wetten en overheidsbeleid, worden gefinancierd uit het mensenrechtenfonds. Ook voor het amendement Voordewind c.s. [34550 V, nr. 15](https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2016Z22003&did=2016D45206) zijn binnen het fonds middelen ter beschikking gesteld.

**Beleidsartikel 2**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Beleidsartikel 2 Veiligheid en stabiliteit** | |  | Stand | Mutaties via | Vastgestelde | Mutaties | Stand | Mutaties | Mutaties | Mutaties | Mutaties |
| **Bedragen in EUR 1 000** | |  | ontwerp- | amende- | begroting | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire |
|  |  |  | begroting | menten |  | begroting | begroting | begroting | begroting | begroting | begroting |
|  | |  | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|  |  |  | (1) | (2) | (3)=(1+2) | (4) | (5)=(3+4) |  |  |  |  |
| **Verplichtingen** | |  | **236 321** | **0** | **236 321** | **24 846** | **261 167** | **0** | **0** | **- 350** | **- 350** |
| **Uitgaven:** | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Programma-uitgaven totaal |  |  | **250 598** | **0** | **250 598** | **25 142** | **275 740** | **2 650** | **2 700** | **2 708** | **2 708** |
|  |  | waarvan juridisch verplicht |  |  |  |  | **91%** |  |  |  |  |
| **2.1** | **Goede internationale samenwerking ter bevordering van de eigen en bondgenootschappelijke veiligheid** | | **14 979** |  | **14 979** | **3 350** | **18 329** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | *Subsidies* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Programma ondersteuning buitenlands beleid | 2 250 |  | 2 250 | 1 000 | 3 250 |  |  |  |  |
|  |  | Atlantische Commissie | 500 |  | 500 | 0 | 500 |  |  |  |  |
|  | *Bijdragen (inter) nationale organisaties* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | NAVO | 8 664 |  | 8 664 | 1 350 | 10 014 |  |  |  |  |
|  |  | Veiligheidsfonds | 2 000 |  | 2 000 | 1 000 | 3 000 |  |  |  |  |
|  |  | WEU | 565 |  | 565 | 0 | 565 |  |  |  |  |
| **2.2** | **Bestrijding en terugdringing van internationaal terrorisme en andere vormen van internationale criminaliteit** | | **7 765** |  | **7 765** | **70** | **7 835** | **0** | **0** | **400** | **400** |
|  | *Subsidies* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Anti-terrorisme instituut | 765 |  | 765 | 0 | 765 |  |  |  |  |
|  | *Opdrachten* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Global Forum on Cyber Expertise | 400 |  | 400 | 0 | 400 |  |  |  |  |
|  | *Bijdragen (inter) nationale organisaties* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Contra-terrorisme | 6 600 |  | 6 600 | 70 | 6 670 |  |  |  |  |
| **2.3** | **Bevordering van ontwapening en wapenbeheersing, bestrijding van proliferatie van massavernietigingswapens en het voeren van een transparant en verantwoord wapenexportbeleid** | | **10 794** |  | **10 794** | **699** | **11 493** | **61** |  |  |  |
|  | *Bijdragen (inter) nationale organisaties* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | IAEA | 7 317 |  | 7 317 | 643 | 7 960 |  |  |  |  |
|  |  | OPCW en andere ontwapeningsorganisaties | 1 557 |  | 1 557 | 56 | 1 613 |  |  |  |  |
|  |  | CTBTO | 1 920 |  | 1 920 | 0 | 1 920 |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2.4** | **Bevordering van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde in internationaal verband** | | **195 032** |  | **195 032** | **16 423** | **211 455** | **2 589** | **2 700** | **2 308** | **2 308** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | *Subsidies* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Landenprogramma's veiligheid voor mensen (stabiliteitsfonds) | 26 500 |  | 26 500 | 4 500 | 31 000 |  |  |  |  |
|  |  | Nederland Helsinki Comité | 28 |  | 28 | 0 | 28 |  |  |  |  |
|  | *Bijdragen (inter) nationale organisaties* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | OVSE | 7 195 |  | 7 195 | 0 | 7 195 |  |  |  |  |
|  |  | VN-contributie voor crisisbeheersingsoperaties | 99 800 |  | 99 800 | 49 | 99 849 |  |  |  |  |
|  |  | waarvan landenprogramma's veiligheid voor mensen (stabiliteitsfonds) | 55 400 |  | 55 400 | 12 246 | 67 646 |  |  |  |  |
|  |  | Training buitenlandse diplomaten | 2 300 |  | 2 300 | 200 | 2 500 |  |  |  |  |
| **2.5** | **Bevordering van transitie in prioritaire gebieden** | | **22 028** |  | **22 028** | **4 600** | **26 628** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | *Bijdragen (inter)nationale organisaties/Subsidies* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen (NFRP); 'MATRA' | 10 322 |  | 10 322 | 1 900 | 12 222 |  |  |  |  |
|  |  | Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen (NFRP); 'Shiraka' | 11 706 |  | 11 706 | 2 700 | 14 406 |  |  |  |  |
| **Ontvangsten** |  |  | **1 212** |  | **1 212** | **0** | **1 212** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2.10** | **Doorberekening Defensie diversen** |  | **212** |  | **212** | **0** | **212** |  |  |  |  |
| **2.40** | **Restituties programma's** |  | **1 000** |  | **1 000** | **0** | **1 000** |  |  |  |  |

*Verplichtingen*

Het verplichtingenbudget stijgt doordat het budget voor Bevordering van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde in internationaal verband toeneemt. Dit is het gevolg van de overheveling van middelen uit het Budget Internationale Veiligheid (vanuit de Defensiebegroting) naar het Stabiliteitsfonds. Bovendien wordt het budget verhoogd vanwege intensivering op het terrein van conflictpreventie, conflictbemiddeling en het verminderen van de gevolgen van conflicten op burgers als gevolg van de toegenomen instabiliteit in de ring rondom Europa. Ten slotte stijgt het verplichtingenbudget analoog aan de uitgavenmutatie bij het Fonds voor Regionale Partnerschappen MATRA en Shiraka, zoals toegelicht op het beleidsartikel bevordering van transitie in prioritaire gebieden (art 2.5).

*Uitgaven*

Artikel 2.1

Het budget voor Samenwerking ter bevordering van de eigen en bondgenootschappelijke veiligheid wordt verhoogd ten behoeve van de uitgaven voor de NAVO-nieuwbouw en het veiligheidsfonds. Dit als gevolg van betalingen uit 2016 die zijn doorgeschoven naar 2017.

Artikel 2.4

Het budget voor bevordering van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde in internationaal verband in 2017 stijgt omdat het kabinet heeft besloten om in 2017 extra middelen in te zetten op het terrein van veiligheid, stabiliteit, migratiesamenwerking en opvang in de regio. De extra middelen op artikel 2.4 van de Buitenlandse Zaken begroting worden ingezet voor de preventie van conflicten via de hervorming van de veiligheidssectoren in Noord-Afrika en Mali, en via de toegang tot rechtssystemen in Tunesië. Ook wordt geïnvesteerd in het tegengaan en voorkomen van radicalisering in Algerije, de Sahel en Jordanië, en het bevorderen van inclusieve conflictbeslechting in landen als Libië en Syrië. Ook zal de steun aan de Libanese grensbewakingsautoriteiten worden uitgebreid voor het bevorderen van de stabiliteit.

Ook wordt bij Voorjaarsnota de politiek overeengekomen verdeling van het Budget Internationale Veiligheid (BIV) technisch overgeheveld naar de begroting van BZ (Stabiliteitsfonds). Een deel hiervan wordt vervolgens overgeheveld naar de begroting van BHOS voor het speerpunt veiligheid en rechtsorde. En ander gedeelte wordt weer terug overgeheveld naar de begroting van Defensie voor beveiliging van ambassades en diplomaten in gebieden waar dat noodzakelijk is.

Artikel 2.5

Het budget voor Bevordering van transitie in prioritaire gebieden stijgt omdat extra middelen zijn opgenomen voor de budgetten voor het Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen (zowel Shiraka alsook MATRA). Dit in lijn met de overwegingen zoals opgenomen in de Kamerbrief ([34 550, nr. 43).](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-34550-V-43.html)

**Beleidsartikel 3**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Beleidsartikel 3 Europese samenwerking** | |  | Stand | Mutaties via | Vastgestelde | Mutaties | Stand | Mutaties | Mutaties | Mutaties | Mutaties |
| **Bedragen in EUR 1 000** | |  | ontwerp- | amende- | begroting | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire |
|  |  |  | begroting | menten |  | begroting | begroting | begroting | begroting | begroting | begroting |
|  | |  | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|  |  |  | (1) | (2) | (3)=(1+2) | (4) | (5)=(3+4) |  |  |  |  |
| **Verplichtingen** | |  | **7 556 518** | **0** | **7 556 518** | **- 78 706** | **7 477 812** | **335 486** | **- 25 469** | **- 26 362** | **- 26 362** |
| **Uitgaven:** | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Programma-uitgaven totaal |  |  | **7 756 749** | **0** | **7 756 749** | **- 87 102** | **7 669 647** | **335 486** | **- 25 469** | **- 26 362** | **- 26 362** |
|  |  | waarvan juridisch verplicht |  |  |  |  | **100%** |  |  |  |  |
| **3.1** | **Een democratische, slagvaardige en transparante Europese Unie die haar burgers vrijheid, recht, veiligheid, welvaart en duurzame economische groei biedt** | | **7 541 047** | **0** | **7 541 047** | **- 78 826** | **7 462 221** | **334 866** | **- 25 589** | **- 25 982** | **- 25 982** |
|  | *Bijdragen (inter)nationale organisaties* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | BNI-afdracht | 3 816 502 |  | 3 816 502 | - 78 360 | 3 738 142 |  |  |  |  |
|  |  | BTW-afdracht | 520 278 |  | 520 278 | - 449 | 519 829 |  |  |  |  |
|  |  | Invoerrechten | 3 204 267 |  | 3 204 267 | - 17 | 3 204 250 |  |  |  |  |
| **3.2** | **Een effectief, efficient en coherent optreden van de Unie ten opzichte van derde landen en regio's, inclusief ontwikkelingslanden** | | **201 275** | **0** | **201 275** | **- 8 796** | **192 479** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | *Bijdragen (inter)nationale organisaties* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Europees Ontwikkelingsfonds | 201 275 |  | 201 275 | - 8 796 | 192 479 |  |  |  |  |
| **3.3** | **Een hechtere Europese waardengemeenschap** |  | **10 100** | **0** | **10 100** | **- 380** | **9 720** | **- 380** | **- 380** | **- 380** | **- 380** |
|  | *Bijdragen (internationale organisaties* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Raad van Europa | 10 100 |  | 10 100 | - 380 | 9 720 |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **3.4** | **Versterkte Nederlandse positie in de Unie van 28** | | **4 327** | **0** | **4 327** | **900** | **5 227** | **1 000** | **500** | **0** | **0** |
|  | *Subsidies/Opdrachten* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | EU-voorzitterschap en programmatische ondersteuning | 0 |  | 0 | 900 | 900 |  |  |  |  |
|  | *Bijdragen (inter)nationale organisaties* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Benelux bijdrage | 3 979 |  | 3 979 | 0 | 3 979 |  |  |  |  |
|  |  | EIPA | 348 |  | 348 | 0 | 348 |  |  |  |  |
| **Ontvangsten** |  |  | **641 003** | **0** | **641 003** | **3 154 041** | **3 795 044** | **97** | **97** | **96** | **96** |
| **3.10** | **Diverse ontvangsten EU** |  | **640 853** | **0** | **640 853** | **3 153 941** | **3 794 794** | **- 3** | **- 3** | **- 4** | **- 4** |
|  |  | Invoerrechten | 640 853 |  | 640 853 | - 3 | 640 850 |  |  |  |  |
|  |  | Overige ontvangsten EU | 0 |  | 0 | 3 153 944 | 3 153 944 |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **3.30** | **Restitutie Raad van Europa** |  | **150** | **0** | **150** | **100** | **250** | **100** | **100** | **100** | **100** |

*Uitgaven en verplichtingen*

Artikel 3.1

De omvang van de Nederlandse afdrachten wordt bepaald door de omvang van de Europese begroting en is daarnaast relatief ten opzichte van de overige lidstaten. De Europese Unie (EU) ontvangt haar inkomsten uit verschillende soorten afdrachten van de lidstaten, zoals invoerrechten, BTW-afdrachten en BNI-afdrachten. Dit zijn uitgaven voor Nederland. Deze EU-inkomsten worden ook wel de «eigen middelen» van de EU genoemd. Nederland ontvangt op de EU-afdrachten een jaarlijkse korting. Deze korting is opgebouwd uit een lager tarief voor BTW-afdrachten en een vaste korting (lumpsum) op de BNI-afdrachten.

Hieronder vindt u de mutaties op de raming van de Nederlandse afdrachten aan de EU die tot nu toe in begrotingsjaar 2017 hebben plaatsgevonden. De mutaties komen voort uit het Begrotingsakkoord 2017 en de vierde aanvullende begroting over 2016.

*Begrotingsakkoord 2017: bni effect overige inkomsten*

In de begroting 2017 stelt de Europese Commissie (EC) de raming voor de overige ontvangsten opwaarts bij van 1,7 naar 2,8 mld., vooral door hogere verwachte inkomsten uit (mededings-)boetes en rente. Omdat de BNI-afdrachten van de lidstaten het sluitstuk vormen van de Europese begroting, betekenen hogere verwachte inkomsten voor de Europese begroting uit andere bronnen dan de BNI afdrachten, automatisch dat de BNI-afdracht van de lidstaten daalt. Voor Nederland gaat het om ca 57 mln. lagere afdrachten in 2017.

*Begrotingsakkoord 2017: meerjarig beeld ACOR*

In de Europese begroting voor 2017 heeft de EC ook de reguliere aanpassingen in de grondslagen voor de BNI-, BTW- en Invoerrechtenramingen verwerkt op basis van nieuwe economische cijfers (ACOR cijfers). Deze werken meerjarig door in de afdrachten van de lidstaten. In 2017 leiden deze aanpassingen bij BNI- BTW en invoerrechten tot per saldo 22 mln. lagere afdrachten voor Nederland. Dit effect loopt in de jaren daarna nog iets op tot ca 26 mln. lagere afdrachten.

*Vierde aanvullende begroting*

De uitgaven op de Europese begroting in 2016 zijn verlaagd vanwege vertragingen bij de implementatie van het cohesiebeleid, waardoor de afdrachten over 2016 ruim 360 miljoen euro lager uitvallen, zoals ook hieronder bij EU-ontvangsten beschreven. De verwachting is dat deze vertraging op een later moment binnen het huidige MFK ingelopen wordt, waardoor de uitgaven alsnog gedaan zullen worden. Vooralsnog wordt uitgegaan van een verhoging van de afdrachten met eenzelfde bedrag in 2018. Als nadere informatie van de Europese Commissie daar aanleiding toe geeft, dan wordt de raming van de Nederlandse afdrachten aangepast.

Tabel: mutaties EU-afdrachten sinds miljoenennota

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Begrotingsakkoord 2017:bni effect overige inkomsten | -57,3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Begrotingsakkoord 2017:meerjarig beeld acor | -21,5 | -25,9 | -25,6 | -26 | -26 |
| Vierde aanvullende begroting 2016: vertraging cohesiebeleid | 0 | 360,8 | 0 | 0 | 0 |
| **Totaal mutaties sinds Miljoenennota 2017** | **-78,8** | **334,9** | **-25,6** | **-26** | **-26** |

Artikel 3.2

Op basis van de liquiditeitsplanning van het Europees Ontwikkelingsfonds is er minder budget nodig voor 2017.

*Ontvangsten*

Artikel 3.10

Ook raming van de Nederlandse EU-ontvangsten, zoals de perceptiekostenvergoedingen en overige ontvangsten, zijn sinds de miljoenennota bijgesteld. Dit is het gevolg van de nacalculatie van 2016 en de aanname van de vierde en vijfde aanvullende begroting.

*Nacalculatie*

De Europese Commissie heeft op 24 januari jl. cijfers voor de nacalculatie van de Europese afdrachten voor 2016 gepresenteerd aan de lidstaten. Voor de Nederlandse begroting betekent deze nacalculatie een verlaging van de EU-afdrachten van netto 124 mln. euro die als een eenmalige ontvangst op de begroting wordt verwerkt.

*Vierde en vijfde aanvullende begroting*

Eind 2016 heeft het Europees Parlement goedkeuring gegeven aan de vierde en vijfde aanvullende begroting voor 2016. Deze aanvullende begrotingen zijn te laat in het jaar aangenomen om nog door de Commissie te worden verwerkt in de afdrachten over 2016. De budgettaire verwerking valt daarom in 2017 en verloopt via een bijstelling van de niet-belastingontvangsten.

De aanname van de vierde aanvullende begroting heeft op drie manieren invloed op de EU-ontvangsten. Allereerst zijn de geraamde EU-betalingen verlaagd, voornamelijk vanwege vertragingen bij de implementatie van het cohesiebeleid. De Nederlandse afdrachten over 2016 komen daarmee ruim 360 miljoen euro lager uit. Dit is begin 2017 in de kas is verwerkt via een overige ontvangst. Ten tweede zijn de effecten van de Spring Forecast uit het voorjaar 2016 in tegenstelling tot eerdere verwachtingen via de vierde aanvullende begroting in 2017 verwerkt. Tot slot is ook de herberekening van de korting van het Verenigd Koninkrijk doorgevoerd.

De aanname van de vijfde aanvullende begroting effectueert de kortingen op de nationale afdrachten, zoals vastgelegd in het eigen middelen besluit dat in 2016 is geratificeerd. Nederland ontvangt de bedongen korting op de afdrachten over 2014-2016 met terugwerkende kracht in 2017 in de kas.

Tabel: mutaties diverse ontvangsten EU sinds miljoenennota

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ***2017*** | ***2018*** | ***2019*** | ***2020*** | ***2021*** |
| *Nacalculatie 2016* | *124,1* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *Vierde aanvullende begroting 2016:effecten spring forecast* | *-79,8* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *Vierde aanvullende begroting 2016:vertraging cohesiebeleid* | *360,8* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *Vierde aanvullende begroting: Diversen* | *-15,5* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *Vijfde aanvullende begroting 2016 verschuiven Nederlandse korting* | *2.764,40* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| ***Totaal mutaties sinds Miljoenennota 2017*** | ***3.153,90*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** |

**Beleidsartikel 4**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Beleidsartikel 4 Consulaire belangenbehartiging en het** | |  | Stand | Mutaties via | Vastgestelde | Mutaties | Stand | Mutaties | Mutaties | Mutaties | Mutaties |
| **internationaal uitdragen van Nederlandse waarden en belangen** | |  | ontwerp- | amende- | begroting | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire |
|  | |  | begroting | menten |  | begroting | begroting | begroting | begroting | begroting | begroting |
| **Bedragen in EUR 1 000** | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | |  | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|  |  |  | (1) | (2) | (3)=(1+2) | (4) | (5)=(3+4) |  |  |  |  |
| **Verplichtingen** | |  | **38 767** | **2 500** | **41 267** | **3 923** | **45 190** | **3 250** | **9 200** | **3 150** | **2 150** |
| **Uitgaven:** | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Programma-uitgaven totaal |  |  | **48 541** | **2 500** | **51 041** | **150** | **51 191** | **1 330** | **1 280** | **1 272** | **1 360** |
|  |  | waarvan juridisch verplicht |  |  |  |  | **80%** |  |  |  |  |
| **4.1** | **Op basis van eigen verantwoordelijkheid consulaire dienstverlening bieden aan Nederlanders in het buitenland** | | **13 145** | **2 500** | **15 645** | **- 2 000** | **13 645** | **500** | **500** | **500** | **500** |
|  | *Subsidies* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Gedetineerdenbegeleiding | 1 800 |  | 1 800 | 100 | 1 900 |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | *Opdrachten* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Consulaire bijstand | 259 |  | 259 | 0 | 259 |  |  |  |  |
|  |  | Gedetineerdenbegeleiding | 200 |  | 200 | 0 | 200 |  |  |  |  |
|  |  | Reisdocumenten en verkiezingen | 5 345 |  | 5 345 | - 1 025 | 4 320 |  |  |  |  |
|  |  | Consulaire opleidingen | 400 |  | 400 | 0 | 400 |  |  |  |  |
|  |  | Consulaire informatiesystemen | 3 761 | 2 500 | 6 261 | 305 | 6 566 |  |  |  |  |
| **4.2** | **Samen met (keten) partners het personenverkeer reguleren** | | **6 304** |  | **6 304** | **0** | **6 304** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  | *Opdrachten* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Visumverlening | 1 100 |  | 1 100 | 0 | 1 100 |  |  |  |  |
|  |  | Ambtsberichtenonderzoek | 150 |  | 150 | 0 | 150 |  |  |  |  |
|  |  | Legalisatie en verificatie | 80 |  | 80 | 0 | 80 |  |  |  |  |
|  |  | Consulaire informatiesystemen | 3 011 |  | 3 011 | 0 | 3 011 |  |  |  |  |
|  | Bijdragen (inter)nationale organisaties |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Asiel en migratie | 863 |  | 863 | 0 | 863 |  |  |  |  |
| **4.3** | **Grotere buitenlandse bekendheid met de Nederlandse cultuur** | | **8 944** | **0** | **8 944** | **- 1 108** | **7 836** | **- 1 088** | **- 1 088** | **- 1 088** | **0** |
|  | *Subsidies* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Internationaal Cultuurbeleid | 8 944 | 0 | 8 944 | - 1 108 | 7 836 |  |  |  |  |
|  |  | Erfgoed | 0 |  | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |
| **4.4** | **Het inzetten van Publieksdiplomatie door het Postennetwerk en BZ om het beeld van Nederland in het buitenland te versterken en op een positief realistische manier uit te dragen** | | **16 178** | **0** | **16 178** | **3 223** | **19 401** | **1 518** | **1 518** | **1 560** | **560** |
|  | *Subsidies* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Instituut Clingendael | 800 |  | 800 | 0 | 800 |  |  |  |  |
|  |  | Programma ondersteuning buitenlands beleid | 3 000 |  | 3 000 | 1 658 | 4 658 |  |  |  |  |
|  |  | overige subsidies | 0 |  | 0 | 40 | 40 |  |  |  |  |
|  | *Opdrachten* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Onderzoeksprogramma's | 1 620 |  | 1 620 | 0 | 1 620 |  |  |  |  |
|  |  | Bezoeken hoogwaardigheidsbekleders en uitgaven Corps Diplomatique en internationale Organisaties | 3 000 |  | 3 000 | 0 | 3 000 |  |  |  |  |
|  |  | *waarvan in- en uitgaande Staatsbezoeken* | *2 000* |  | *2 000* | 0 | *2 000* |  |  |  |  |
|  |  | Adviesraad Internationale vraagstukken | 525 |  | 525 | 0 | 525 |  |  |  |  |
|  |  | Internationale manifestaties en diverse bijdragen | 50 |  | 50 | 130 | 180 |  |  |  |  |
|  | *Bijdragen (inter)nationale organisaties* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | landenprogramma's algemene voorlichting en kleine programma's | 8 028 |  | 8 028 | 0 | 8 028 |  |  |  |  |
|  |  | Europese bewustwording | 520 |  | 520 | 30 | 550 |  |  |  |  |
| **4.5** | **Een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor internationale organisaties in Nederland** | | **3 970** |  | **3 970** | **35** | **4 005** | **400** | **350** | **300** | **300** |
|  | *Bijdragen (inter)nationale organisaties* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Speciaal Tribunaal Libanon | 1 900 |  | 1 900 | 0 | 1 900 |  |  |  |  |
|  |  | Internationaal Strafhof | 1 400 |  | 1 400 | - 265 | 1 135 |  |  |  |  |
|  |  | Nederland Gastland | 670 |  | 670 | 0 | 670 |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Ontvangsten** |  |  | **42 090** |  | **42 090** | **0** | **42 090** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 4.10 | Consulaire dienstverlening aan Nederlanders | | **19 300** |  | **19 300** | **- 1 000** | **18 300** | **- 1 000** | **- 5 000** | **- 5 000** | **- 5 000** |
| 4.20 | Consulaire dienstverlening aan vreemdelingen | | **22 000** |  | **22 000** | **1 000** | **23 000** | **1 000** | **5 000** | **5 000** | **5 000** |
| 4.40 | Doorberekening Defensie diversen |  | **790** |  | **790** | **0** | **790** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**Beleidsartikel 4**

*Uitgaven*

Artikel 4.1

Het budget voor consulaire dienstverlening is een saldo van mutaties. Enerzijds neemt het budget af doordat de uitgaven voor de inkoop van reisdocumenten dalen. Dit wordt veroorzaakt doordat er minder paspoortaanvragen in het buitenland verwacht worden. Er bestaan meer mogelijkheden om in Nederland een paspoort aan te vragen zoals op Schiphol en in grensgemeenten. Anderzijds stijgt het budget voor consulaire informatiesystemen als onderdeel van de maatregelen in lijn met het amendement Sjoerdsma c.s. ([34550 V, nr. 46](https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2016Z22659&did=2016D46444)).

*Aangenomen amendement:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Nr** | **Indiener** | **Begunstigd artikel/dekking uit** | **Korte omschrijving** |
| 34550 V, nr. 46 | Sjoerdsma | 4.1 Consulaire dienstverlening aan Nederlanders in het buitenland | EUR 2,5 miljoen voor verbetering van de diensterlening aan Nederlanders in het buitenland |

De kamer ontvangt een aparte brief over de verwerking van het amendement Sjoerdsma.

Artikel 4.4

Het budget voor het Inzetten van publieksdiplomatie om het beeld van Nederland in het buitenland te versterken is bijgesteld. Het betreft met name een verhoging voor de uitgaven voor de programma’s ondersteuning buitenlands beleid en de toevoeging vanuit de HGIS van extra middelen voor het vervolgonderzoek over de periode 1945-1949 in toenmalig Nederlands-Indië. Daarnaast zijn enkele geplande uitgaven voor 2016 doorgeschoven naar 2017.

*Ontvangsten*

Artikel 4.10

De ontvangsten voor consulaire dienstverlening aan Nederlanders worden verlaagd als gevolg van een verwachte daling van de paspoortaanvragen. Meer paspoorten worden nu bij grensgemeenten en Schiphol aangevraagd. Vanaf 2019 wordt een verlaging van de paspoortopbrengsten verwacht door de in 2014 ingevoerde verlenging van de geldigheidsduur van het paspoort. Deze verlenging zal in 2019 een effect gaan hebben op de ontvangsten voor paspoorten.

Artikel 4.20

De ontvangsten voor consulaire dienstverlening aan vreemdelingen worden meerjarig verhoogd door een verwachte toename van het aantal visumaanvragen. Het betreft hier een inschatting op basis van de afgelopen jaren gerealiseerde ontvangsten.

**Beleidsartikel 5**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Niet-beleidsartikel 5 Geheim** | | Stand | Mutaties via | Vastgestelde | Mutaties | Stand | Mutaties | Mutaties | Mutaties | Mutaties |
| **Bedragen in EUR 1 000** | | ontwerp- | amende- | begroting | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire |
|  |  | begroting | menten |  | begroting | begroting | begroting | begroting | begroting | begroting |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|  |  | (1) | (2) | (3)=(1+2) | (4) | (5)=(3+4) |  |  |  |  |
| **Verplichtingen** |  | **0** |  | **0** |  | **0** |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Uitgaven** |  | **0** |  | **0** |  | **0** |  |  |  |  |

*Verplichtingen en uitgaven*

Geen toelichting

**Beleidsartikel 6**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Niet-beleidsartikel 6 Nominaal en onvoorzien** |  | Stand | Mutaties via | Vastgestelde | Mutaties | Stand | Mutaties | Mutaties | Mutaties | Mutaties |
| **Bedragen in EUR 1 000** |  | ontwerp- | amende- | begroting | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire |
|  |  | begroting | menten |  | begroting | begroting | begroting | begroting | begroting | begroting |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|  |  | (1) | (2) | (3)=(1+2) | (4) | (5)=(3+4) |  |  |  |  |
| **Verplichtingen** |  | **34 158** | **0** | **34 158** | **- 34 105** | **53** | **- 18 906** | **- 15 563** | **- 12 198** | **- 5 503** |
| **Uitgaven:** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Uitgaven totaal |  | **34 158** |  | **34 158** | **- 34 105** | **53** | **- 18 906** | **- 15 563** | **- 12 198** | **- 5 503** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6.1 | Nominaal en onvoorzien | 34 158 |  | 34 158 | - 34 105 | 53 | - 18 906 | - 15 563 | - 12 198 | - 5 503 |

*Uitgaven en verplichtingen*

Dit is het saldo van bijstellingen op grond van aanpassing van BNI- en BBP-ramingen door het CPB, verwerking van de HGIS-eindejaarsmarge 2016, het verwerken van de loon- en prijs- en koersbijstellingen binnen de HGIS en overboekingen naar diverse begrotingen conform de claims die zijn verwerkt naar aanleiding van de HGIS besluitvorming. Hierin is onder andere opgenomen extra budget voor de financiering van uitgaven voor gastlandbeleid (BZ en VWS), Brexit gerelateerde uitgaven (EZ, BZ en VWS) en uitgaven voor het vervolgonderzoek 1945-1949 Nederlands-Indië (BZ).

**Niet-Beleidsartikel 7**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Niet-beleidsartikel 7 Apparaat** | | Stand | Mutaties via | Vastgestelde | Mutaties | Stand | Mutaties | Mutaties | Mutaties | Mutaties |
| **Bedragen in EUR 1 000** | | ontwerp- | amende- | begroting | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire | 1e suppletoire |
|  |  | begroting | menten |  | begroting | begroting | begroting | begroting | begroting | begroting |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|  |  | (1) | (2) | (3)=(1+2) | (4) | (5)=(3+4) |  |  |  |  |
| **Verplichtingen** | | **692 790** |  | **692 790** | **22 515** | **715 305** | **12 815** | **16 615** | **14 615** | **14 615** |
| **Uitgaven** |  | **679 241** |  | **679 241** | **36 499** | **715 740** | **10 455** | **15 055** | **13 055** | **13 055** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7.1.1 | **Personeel** | **451 232** |  | **451 232** | **18 339** | **469 571** | **11 755** | **14 417** | **11 120** | **11 120** |
|  | Eigen personeel | 443 232 |  | 443 232 | 18 339 | 461 571 | 11 755 | 14 417 | 11 120 | 11 120 |
|  | Inhuur extern | 8 000 |  | 8 000 | 0 | 8 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | overige personeel | 0 |  | 0 |  | 0 |  |  |  |  |
| 7.1.2 | **Materieel** | **228 009** |  | **228 009** | **18 160** | **246 169** | **- 1 300** | **638** | **1 935** | **1 935** |
|  | waarvan ICT | 35 000 |  | 35 000 | 0 | 35 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | waarvan bijdragen aan SSO's | 55 000 |  | 55 000 | 0 | 55 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | waarvan overige materieel | 138 009 |  | 138 009 | 0 | 138 009 | - 1 300 | 638 | 1 935 | 1 935 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7.2 | **Koersverschillen** | pm |  | pm |  | pm |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Ontvangsten** |  | **21 450** |  | **21 450** | **0** | **21 450** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 7.10 | Diverse ontvangsten | 21 450 |  | 21 450 | 0 | 21 450 |  |  |  |  |
| 7.11 | Koersverschillen | pm |  | pm |  | pm | pm | pm | pm | pm |

*Verplichtingen*

Het verplichtingenbudget wordt in lijn gebracht met het uitgavenkader als gevolg van de hieronder geschetste mutaties.

*Uitgaven*

De apparaatsuitgaven laten meerjarig een stijging zien. Deze stijging wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat vanuit de HGIS middelen zijn toegevoegd ter dekking van de gestegen loonkosten. Het betreft de jaarlijkse aanpassing van de salarissen en gestegen pensioenkosten. Tevens worden personele- en materiele uitgaven, die in buitenlandse valuta (met name USD) worden verricht, vanuit de HGIS-onvoorzien gecompenseerd voor de gestegen wisselkoers. Daarnaast nemen de personeelsuitgaven toe omdat vanuit de HGIS middelen zijn toegevoegd ter dekking van extra kosten voor personeel (op het departement en Europese posten) om de Nederlandse belangen bij de scheidingsprocedure van de Unie met het Verenigd Koninkrijk voldoende te kunnen waarborgen. Ten slotte stijgt het budget in 2017 vanwege de toevoeging van middelen uit 2015 en 2016 voor investeringen in het postennet (huisvesting) vanuit het huisvestingfonds.

*Aangenomen amendement*:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Nr** | **Indiener** | **Begunstigd artikel/dekking uit** | **Korte omschrijving** |
| 34550 V, nr. 52 | Ten Broeke | 7.1 Apparaat / Dekking: artikel 7.1 | EUR 1,5 miljoen voor de oprichting van een *Forced Marriage Unit* |

Op dit artikel van de begroting is het amendement Ten Broeke ([34 550](https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2016Z23074&did=2016D47209) V, nr 52) aangenomen, betreffende de oprichting van een *Forced Marriage Unit*. De Kamer ontvangt een aparte brief over de verwerking van het amendement Ten Broeke.