



> Retouradres Postbus 30314, 2500 GH, Den Haag

De minister van Infrastructuur en Milieu
Drs. M. Schultz van Haegen-Maas Geesteranus
Postbus 20904
2500 EX Den Haag

Locatie Den Haag
Oranjevuitensingel 6
2511 VE Den Haag
Postbus 30314
2500 GH Den Haag
www.pbl.nl

T 070 328 87 00
F 070 328 87 99

Datum 23-5-2013
Betreft Milieueffectentoets wetsvoorstel Omgevingswet

Uw referentie
IENM/BSK-2013/30625

Onze referentie
PBL201300056

Kopie aan

Bijlagen

Bij beantwoording van deze brief graag onze referentie vermelden.

Geachte mevrouw Schultz van Haegen,

Op uw verzoek van 28-2-2013 (kenmerk IENM/BSK-2013/30625) hebben wij het wetsvoorstel voor de Omgevingswet getoetst op te verwachten milieueffecten.

De regering heeft zich tot doel gesteld om met de Omgevingswet, in vergelijking met de huidige wetgeving, een gelijkwaardig beschermingsniveau voor milieu en natuur te waarborgen. De voorgestelde Omgevingswet omvat de kaders voor de belangrijkste materiële en procedurele regels voor ruimtelijke ontwikkeling, gebruik en beheer van de leefomgeving; de uitwerking van de Omgevingswet gebeurt op een later moment in Algemene Maatregelen van Bestuur. Deze latere concrete invulling is bepalend voor het feitelijke beschermingsniveau van milieu en natuur. Hierom kunnen wij dan ook alleen in termen van kansen en risico's voor milieu- en natuurbescherming spreken.

De belangrijkste conclusie van onze toets is dat de voorgestelde nieuwe Omgevingswet *per saldo* meer risico's dan kansen oplevert voor de milieu- en natuurbescherming. Dit komt door de manier waarop de extra ruimte voor ontwikkelingen in het wetsvoorstel wordt vormgegeven én door de beperkingen aan de procedure voor de milieueffectrapportage.

Als kansen zien we onder meer dat de voorgestelde Omgevingswet aansluit bij de maatschappelijke behoefte aan meer flexibiliteit en integraliteit; dat hij meer afwegingsruimte biedt voor ruimtelijke ontwikkelingen dan de voorgaande wetgeving en de mate van integraliteit van de besluitvorming verhoogt. Bovendien voorziet het wetsvoorstel in een eenduidige aanpak voor het oplossen van de problemen in de leefomgeving. Hiermee levert het wetsvoorstel kansen op voor de bescherming van milieu en natuur.

**Planbureau voor de
Leefomgeving**

Datum: 23-5-2013

**Onze referentie
PBL201300056**

*Bij beantwoording van deze
brief graag onze referentie
vermelden.*

Er zijn echter ook risico's voor de milieu- en natuurbescherming in de voorgestelde Omgevingswet. Het wetsvoorstel biedt meer flexibiliteit om te kunnen afwijken van de milieu- en natuurregelgeving. Het stelt hierbij minder eisen aan welke gebiedsontwikkelingen worden toegelaten en biedt daarnaast minder garanties tegen eventuele negatieve milieu- of natuureffecten. Door het beperken van de sturing komt de geboden flexibiliteit onvoldoende ten goede aan het doel van duurzame ontwikkeling dat het wetsvoorstel beoogt en levert het voorstel een hoger risico op voor milieu- en natuurbescherming. Het is namelijk onvermijdelijk dat sommige ruimtelijke ontwikkelingen op gespannen voet staan met milieu- en natuurbescherming.

Maar vooral de stapeling van de mogelijkheden voor flexibiliteit in combinatie met beperkingen van de procedure voor milieueffectrapportage (m.e.r.) levert risico's op voor de milieu- en natuurbescherming. Bij de m.e.r.-procedure zal het onderzoek naar alternatieven met minder milieueffecten namelijk vaker buiten beeld blijven. Verder nemen de mogelijkheden voor maatschappelijke participatie af en wordt de verplichte onafhankelijke kwaliteitstoets voor de rapportage van een project-m.e.r. geschrapt. De meeste flexibiliteit om van de milieu- en natuurregelgeving af te wijken biedt het instrument 'projectbesluit', terwijl het hierbij niet om de minste projecten gaat. Denk bijvoorbeeld aan grote en complexe projecten als snelwegen, windmolenparken en waterbergingsgebieden.

Voor meer details en de uitwerking van de hierboven genoemde punten verwijzen wij u graag naar de bijgevoegde studie. Uiteraard zijn wij altijd bereid uw vragen te beantwoorden.

Hoogachtend,


Prof. dr. Maarten Hajer
Directeur