

Vergaderjaar 2010–2011

32 609 XIV

Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (XIV) voor het jaar 2011 (wijziging samenhangende met de incidentele suppletoire begrotingen)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten, die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2011 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaten van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit als gevolg van de in het kader van het Regeerakkoord doorgevoerde departementale herindelingen.

De begrotingsartikelen van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, inclusief de daarbij behorende budgetten, worden toegevoegd aan de begroting van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.

In onderdeel B van deze memorie van toelichting (de zgn. begrotingstoelichting) wordt een en ander nader toegelicht.

Wetsartikel 4

Lid 1 en 2

Door de opheffing van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit kan er bij een juiste toepassing van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Comptabiliteitswet 2001 geen sprake meer zijn van een begroting van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Artikel 1, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2001 regelt welke begrotingen tot de Rijksbegroting behoren. De begroting van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wordt daarin niet geregeld. Om die reden wordt in deze artikelleden geregeld, dat er als onderdeel van de Rijksbegroting voor 2011 een aparte begroting van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit zal zijn en welke minister het beheer over die begroting voert.

Feitelijk is het voeren van het beheer over deze begroting voor 2011 beperkt, omdat deze begroting door middel van de onderhavige incidentele suppletoire begroting tot een zogenoemde nul-begroting wordt teruggebracht. Het beheer beperkt zich dus tot het zorgdragen voor

een juiste overdracht van de budgetten naar de betrokken andere begrotingen.

Lid 3

Door middel van de onderhavige incidentele suppletoire begroting wordt de begroting 2011 van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) tot een zogenoemde nul-begroting teruggebracht. Dat is indirect het gevolg van het besluit van het kabinet om het Ministerie van LNV op te heffen. Het opmaken van een jaarverslag met betrekking tot een nul-begroting is niet zinvol, omdat er geen sprake kan zijn van het voeren van financieel beheer; er kunnen immers met betrekking tot zo'n begroting in 2011 geen verplichtingen worden aangegaan, geen uitgaven worden verricht en geen ontvangsten worden gerealiseerd. Ook het opstellen van een saldibalans op enig moment in 2011 is in zo'n situatie niet zinvol. De saldibalans per 31 december 2010 wordt daarmee de eind(saldi)balans van LNV. Over het jaar 2011 vindt er dus geen verantwoording plaats aan de hand van financiële jaarstukken van LNV. Om die reden wordt in dit wetsartikel bepaald dat, in afwijking van hetgeen de Comptabiliteitswet 2001 voor going-concern-situaties voorschrijft, voor het jaar 2011 geen jaarverslag en saldibalans worden opgemaakt.

Naast de (begrotings)overdracht van de budgetten die bij de wet tot vaststelling van de begrotingsstaten van LNV voor het jaar 2011 door de Staten-Generaal zijn gevoteerd, welke overdracht bij de onderhavige incidentele suppletoire begroting plaatsvindt, zullen administratief de posten op de saldibalans per 31 december 2010 worden overgedragen naar de financiële administratie(s) die verbonden is (zijn) aan de begroting van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie waaraan de betrokken beleidsaangelegenheden worden overgedragen.

Met het oog op een juiste overdracht en de controle daarop is het noodzakelijk dat uit de administratie van LNV inzichtelijk kan worden afgeleid welke onderdelen van de saldibalans aan welke financiële administratie(s) zijn overgedragen, gespecificeerd naar de betrokken onderdelen van die administratie(s). De betrokken Auditdienst(en) en de Algemene Rekenkamer kunnen in het kader van het onderzoek 2011 van het financieel beheer en van de jaarverslagen van de Ministeries van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie vaststellen of de overdracht van die saldibalansposten op een juiste wijze is uitgevoerd.

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
M. J. M. Verhagen

B. BEGROTINGSTOELICHTING

Transponeringstabel van artikelen van begroting 2011 LNV (XIV) naar de artikelen van de begroting van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (XIII)

De artikelen en de operationele doelstellingen van de begroting van het voormalige ministerie van LNV (hoofdstuk XIV) worden in zijn geheel overgeheveld naar de begroting van het ministerie van EL&I (hoofdstuk XIII). De namen van de artikelen en de operationele doelstellingen blijven ongewijzigd, echter de nummers van de artikelen zijn aangepast.

Uitgaven

Van LNV (hoofdstuk XIV)		2011	2012	2013	2014	2015	Naar EL&I (hoofdstuk XIII)
Artikel							Artikel
21 Duurzaam ondernemen	Verplichtingen	301 001	236 538	214 229	192 308	187 808	31 Duurzaam ondernemen
	Kas	277 871	268 002	233 214	207 621	204 027	
22 Agrarische ruimte	Verplichtingen	18 032	11 347	10 807	23 085	22 085	32 Agrarische ruimte
	Kas	53 368	34 154	28 932	30 385	22 085	
23 Natuur	Verplichtingen	345 570	231 820	270 017	323 961	307 166	33 Natuur
	Kas	565 272	395 547	383 299	293 883	271 108	
24 Landschap en recreatie	Verplichtingen	82 324	77 740	76 333	62 846	60 696	34 Landschap en recreatie
	Kas	257 823	109 490	85 051	61 743	57 943	
25 Voedselkwaliteit en diergezondheid	Verplichtingen	66 301	66 261	63 365	61 558	61 558	35 Voedselkwaliteit en diergezondheid
	Kas	67 211	66 261	63 365	61 558	61 558	
26 Kennis en innovatie	Verplichtingen	963 326	966 218	973 927	968 195	966 222	36 Kennis en innovatie
	Kas	979 039	975 554	983 567	978 005	973 447	
27 Bodem, water en reconstructie in zandgebieden	Verplichtingen	19 625	18 630	19 880	60 170	19 070	37 Bodem, water en reconstructie in zandgebieden
	Kas	107 059	90 851	96 215	62 983	19 782	
28 Nominaal en onvoorzien	Verplichtingen	4 019	- 10 306	- 41 370	- 102 970	- 126 182	38 Nominaal en onvoorzien
	Kas	4 019	- 10 306	- 41 370	- 102 970	- 126 182	
29 Algemeen	Verplichtingen	268 488	245 040	222 288	217 350	214 052	39 Algemeen
	Kas	268 484	245 036	222 284	217 346	214 048	

Ontvangsten

Van LNV (hoofdstuk XIV)		2011	2012	2013	2014	2015	Naar EL&I (hoofdstuk XIII)
Artikel							Artikel
21 Duurzaam ondernemen		11 966	11 869	11 869	7 369	7 369	31 Duurzaam ondernemen
22 Agrarische ruimte		44 231	44 231	44 231	42 161	42 161	32 Agrarische ruimte
23 Natuur		44 394	41 060	56 060	43 689	48 689	33 Natuur
24 Landschap en recreatie		7 560	5 660	5 660	750	750	34 Landschap en recreatie
25 Voedselkwaliteit en diergezondheid		1 247	1 247	1 247	1 247	1 247	35 Voedselkwaliteit en diergezondheid
26 Kennis en innovatie		10 441	10 194	10 194	10 194	10 194	36 Kennis en innovatie
27 Bodem, water en reconstructie in zandgebieden		27 928	26 021	22 556	88	87	37 Bodem, water en reconstructie in zandgebieden
29 Algemeen		313 556	313 556	313 556	313 556	313 556	39 Algemeen

I. Beleidsartikelen

Algemeen

Middels onderstaande mutaties worden de meerjarige begrotingsbedragen voor 2011 en volgende jaren van de begroting van LNV (hoofdstuk XIV) op «0» gezet en overgeheveld naar de begroting van het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (hoofdstuk XIII).

Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1 000)

21 Duurzaam ondernemen	Stand ontwerp-begroting 2011 (1)	Mutaties ISB 2011 (2)	Stand ISB 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
VERPLICHTINGEN	301 001	- 301 001	0	- 236 538	- 214 229	- 192 308	- 187 808
UITGAVEN	277 871	- 277 871	0	- 268 002	- 233 214	- 207 621	- 204 027
Programma-uitgaven	130 688	- 130 688	0	- 122 973	- 92 496	- 66 887	- 63 293
21.11 Verbeteren van ondernemerschap en ondernemersklimaat	13 129	- 13 129	0	- 12 558	- 12 558	- 9 438	- 9 438
21.12 Bevorderen van maatschappelijk geaccepteerde productievoorwaarden en dierenwelzijn	25 137	- 25 137	0	- 22 629	- 23 379	- 16 779	- 15 779
21.13 Bevorderen van duurzame productiemethoden en bedrijfsystemen w.o. biologische landbouw	85 408	- 85 408	0	- 80 052	- 48 218	- 39 376	- 36 782
21.14 Bevorderen duurzame vangst en kweek van vis en schelpdieren	7 014	- 7 014	0	- 7 734	- 8 341	- 1 294	- 1 294
Apparaatsuitgaven	147 183	- 147 183	0	- 145 029	- 140 718	- 140 734	- 140 734
U21.21 Apparaat	8 656	- 8 656	0	- 8 549	- 8 443	- 8 443	- 8 443
U21.22 Baten-lastendiensten	138 527	- 138 527	0	- 136 480	- 132 275	- 132 291	- 132 291
ONTVANGSTEN	11 966	- 11 966	0	- 11 869	- 11 869	- 7 369	- 7 369

Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1000)

22 Agrarische ruimte	Stand ontwerp-begroting 2011 (1)	Mutaties ISB 2011 (2)	Stand ISB 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
VERPLICHTINGEN	18 032	- 18 032	0	- 11 347	- 10 807	- 23 085	- 22 085
UITGAVEN	53 368	- 53 368	0	- 34 154	- 28 932	- 30 385	- 22 085
Programma-uitgaven	43 608	- 43 608	0	- 25 198	- 18 919	- 20 371	- 12 071
22.11 Ruimte voor grondgebonden landbouw	26 208	- 26 208	0	- 17 879	- 15 619	- 13 034	- 12 034
22.12 Ruimte voor niet grondgebonden landbouw	17 400	- 17 400	0	- 7 319	- 3 300	- 7 337	- 37
Apparaatsuitgaven	9 760	- 9 760	0	- 8 956	- 10 013	- 10 014	- 10 014
U22.22 Baten-lastendiensten	9 760	- 9 760	0	- 8 956	- 10 013	- 10 014	- 10 014
ONTVANGSTEN	44 231	- 44 231	0	- 44 231	- 44 231	- 42 161	- 42 161

Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1 000)

23 Natuur	Stand ontwerp-begroting 2011 (1)	Mutaties ISB 2011 (2)	Stand ISB 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
VERPLICHTINGEN	261 590	- 261 590	0	- 231 820	- 270 017	- 323 961	- 307 166
UITGAVEN	562 972	- 562 972	0	- 395 547	- 383 299	- 293 883	- 271 108
Programma-uitgaven	484 921	- 484 921	0	- 325 982	- 315 424	- 226 002	- 203 227
23.11 Verwerven Ecologische Hoofdstructuur	139 823	- 139 823	0	- 83 576	- 94 990	- 55 208	- 56 433
23.12 Inrichten Ecologische Hoofdstructuur	110 709	- 110 709	0	- 68 931	- 61 822	- 42 771	- 29 771
23.13 Beheren Ecologische Hoofdstructuur	164 393	- 164 393	0	- 120 775	- 106 464	- 88 905	- 78 905
23.14 Beheer natuur buiten EHS en beschermen van de internationale biodiversiteit	69 996	- 69 996	0	- 52 700	- 52 148	- 39 118	- 38 118
Apparaatsuitgaven	78 051	- 78 051	0	- 69 565	- 67 875	- 67 881	- 67 881
U23.21 Apparaat	7 778	- 7 778	0	- 7 732	- 7 618	- 7 618	- 7 618
U23.22 Baten-lastendiensten	70 273	- 70 273	0	- 61 833	- 60 257	- 60 263	- 60 263
ONTVANGSTEN	44 394	- 44 394	0	- 41 060	- 56 060	- 43 689	- 48 689

Toelichting

Bij Nota van Wijziging is € 2,3 mln. aan kasbudget en € 84 mln. aan verplichtingenbudget toegevoegd aan operationele doelstelling 24.11. Deze middelen zijn afkomstig uit het Fonds Economische Structuurversterking ten behoeve van Westerscheldeprojecten. De toevoeging had echter verwerkt moeten worden op operationele doelstelling 23.11. In dit wetsvoorstel wordt de totale overheveling naar hoofdstuk XIII opgenomen inclusief de hierboven genoemde correctie.

Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1 000)

24 Landschap en recreatie	Stand ontwerp-begroting 2011 (1)	Mutaties ISB 2011 (2)	Stand ISB 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
VERPLICHTINGEN	166 304	- 166 304	0	- 77 740	- 76 333	- 62 846	- 60 696
UITGAVEN	260 123	- 260 123	0	- 145 190	- 125 051	- 67 723	- 57 943
Programma-uitgaven	227 993	- 227 993	0	- 122 434	- 106 383	- 49 052	- 39 272
24.11 Nationale Landschappen	27 236	- 27 236	0	- 56 190	- 60 414	- 22 071	- 15 091
24.12 Landschap Algemeen	17 573	- 17 573	0	- 20 561	- 15 273	- 2 068	- 268
24.13 Groen en de stad	146 452	- 146 452	0	- 13 676	- 2 543	- 14	- 14
24.14 Recreatie	36 732	- 36 732	0	- 32 007	- 28 153	- 24 899	- 23 899
Apparaatsuitgaven	32 130	- 32 130	0	- 22 756	- 18 668	- 18 671	- 18 671
U24.22 Baten-lastendiensten	32 130	- 32 130	0	- 22 756	- 18 668	- 18 671	- 18 671
ONTVANGSTEN	7 560	- 7 560	0	- 5 660	- 5 660	- 750	- 750

Toelichting

Zie de toelichting bij artikel 23.

Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1 000)

25 Voedselkwaliteit en Diergezondheid	Stand ontwerp-begroting 2011 (1)	Mutaties ISB 2011 (2)	Stand ISB 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
VERPLICHTINGEN	66 301	- 66 301	0	- 66 261	- 63 365	- 61 558	- 61 558
UITGAVEN	67 211	- 67 211	0	- 66 261	- 63 365	- 61 558	- 61 558
Programma-uitgaven	30 428	- 30 428	0	- 30 784	- 28 731	- 26 921	- 26 921
25.11 Bevorderen van kwalitatief hoogwaardig voedselaanbod en consumptiepatroon	14 033	- 14 033	0	- 13 683	- 10 465	- 8 455	- 8 455
25.12 Handhaven diergezondheidsniveau	16 395	- 16 395	0	- 17 101	- 18 266	- 18 466	- 18 466
Apparaatsuitgaven	36 783	- 36 783	0	- 35 477	- 34 634	- 34 637	- 34 637
25.21 Apparaat	4 797	- 4 797	0	- 4 741	- 4 684	- 4 684	- 4 684
25.22 Baten-lastendiensten	31 986	- 31 986	0	- 30 736	- 29 950	- 29 953	- 29 953
ONTVANGSTEN	1 247	- 1 247	0	- 1 247	- 1 247	- 1 247	- 1 247

Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1 000)

26 Kennis en Innovatie	Stand ontwerp-begroting 2011 (1)	Mutaties ISB 2011 (2)	Stand ISB 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
VERPLICHTINGEN	963 326	- 963 326	0	- 966 218	- 973 927	- 968 195	- 966 222
UITGAVEN	979 039	- 979 039	0	- 975 554	- 983 567	- 978 005	- 973 447
Programma-uitgaven	968 637	- 968 637	0	- 965 278	- 973 438	- 967 876	- 963 318
26.15 Kennisontwikkeling en innovatie	150 132	- 150 132	0	- 150 448	- 157 860	- 157 517	- 156 517
26.16 Waarborgen en vernieuwen onderzoek en onderwijs	818 505	- 818 505	0	- 814 830	- 815 578	- 810 359	- 806 801
Apparaatsuitgaven	10 402	- 10 402	0	- 10 276	- 10 129	- 10 129	- 10 129
26.21 Apparaat	9 685	- 9 685	0	- 9 564	- 9 443	- 9 443	- 9 443
26.22 Baten- lastendiensten	717	- 717	0	- 712	- 686	- 686	- 686
ONTVANGSTEN	10 441	- 10 441	0	- 10 194	- 10 194	- 10 194	- 10 194

Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1 000)

27 Bodem, water en reconstructie zandgebieden	Stand ontwerp-begroting 2011 (1)	Mutaties ISB 2011 (2)	Stand ISB 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
VERPLICHTINGEN	19 625	- 19 625	0	- 18 630	- 19 880	- 60 170	- 19 070
UITGAVEN	107 059	- 107 059	0	- 90 851	- 96 215	- 62 983	- 19 782
Programma-uitgaven	89 685	- 89 685	0	73 603	79 082	45 849	2 648
27.11 Reconstructie zandgebieden	61 764	- 61 764	0	- 47 589	- 56 545	- 45 804	- 2 604
27.12 Bodem en Water	27 921	- 27 921	0	- 26 014	- 22 537	- 45	- 44
Apparaatsuitgaven	17 374	- 17 374	0	- 17 248	- 17 133	- 17 134	- 17 134
U27.22 baten-lastendiensten	17 374	- 17 374	0	- 17 248	- 17 133	- 17 134	- 17 134
ONTVANGSTEN	27 928	- 27 928	0	- 26 021	- 22 556	- 88	- 87

II. De niet-beleidsartikelen

Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1 000)

28 Nominaal en onvoorzien	Stand ontwerp- begroting 2011 (1)	Mutaties ISB 2011 (2)	Stand ISB 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
VERPLICHTINGEN	4 019	- 4 019	0	10 306	41 370	102 970	126 182
UITGAVEN	4 019	- 4 019	0	10 306	41 370	102 970	126 182
28.11 Prijsbijstelling	6 891	- 6 891	0	- 5 899	- 5 835	- 5 235	- 5 023
28.12 Loonbijstelling	0	0	0	0	0	0	0
28.13 Onvoorzien	- 2 872	2 872	0	16 205	47 205	108 205	131 205

Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1 000)

29 Algemeen	Stand ontwerp- begroting 2011 (1)	Mutaties ISB 2011 (2)	Stand ISB 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
VERPLICHTINGEN	268 488	- 268 488	0	- 245 040	- 222 288	- 217 350	- 214 052
UITGAVEN	268 484	- 268 484	0	- 245 036	- 222 284	- 217 346	- 214 048
Programma-uitgaven	63 796	- 63 796	0	- 53 961	- 32 316	- 27 316	- 27 316
29.11 Internationale contributies	9 887	- 9 887	0	- 8 957	- 8 957	- 8 957	- 8 957
29.12 Uitvoering van EU-maatregelen	50 609	- 50 609	0	- 43 704	- 23 359	- 18 359	- 18 359
29.13 Verzameluitkeringen	3 300	- 3 300	0	- 1 300			
Apparaatsuitgaven	204 688	- 204 688	0	- 191 075	- 189 968	- 190 030	- 186 732
29.21 Apparaat	188 761	- 188 761	0	- 175 224	- 174 191	- 174 252	- 170 954
29.22 Baten-lastendiensten	15 927	- 15 927	0	- 15 851	- 15 777	- 15 778	- 15 778
Ontvangsten	313 556	- 313 556	0	- 313 556	- 313 556	- 313 556	- 313 556