

Vergaderjaar 2009–2010

---

## **XV Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2010**

Nr. 2

### **MEMORIE VAN TOELICHTING BIJ WETSLICHAAM**

#### **A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGS- WETSVORSTEL**

##### **Wetsartikel 1 (begrotingsstaat ministerie)**

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begrotingsstaat van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2010 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2010. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2010.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten voor het jaar 2010 vastgesteld. De in de begroting opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze Memorie van Toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

##### **Wetsartikel 2 (begrotingsstaat baten-lastendiensten)**

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de baten en lasten en de kapitaaluitgaven en ontvangsten van het Agentschap SZW en Inspectie Werk en Inkomen voor het jaar 2010 vastgesteld. De in die begrotingen opgenomen begrotingsartikelen worden toegelicht in onderdeel B (Begrotingstoelichting) van deze Memorie van Toelichting en wel in de paragraaf Baten-lastendiensten.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

J. P. H. Donner

## B. BEGROTINGSTOELICHTING

<b>INHOUDSOPGAVE</b>		<b>blz.</b>
<b>Voorstel van wet</b>		
<b>A.</b>	<b>Artikelsgewijze toelichting bij begrotingswetsvoorstel</b>	<b>1</b>
<b>B.</b>	<b>Begrotingstoelichting</b>	<b>2</b>
<b>1.</b>	<b>Leeswijzer</b>	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>Het beleid</b>	<b>5</b>
<b>2.1</b>	<b>Beleidsagenda</b>	<b>5</b>
<b>2.2</b>	<b>Beleidsartikelen</b>	<b>28</b>
	<i>Cluster arbeidsmarkt</i>	<i>28</i>
Artikel 41.	Inkomensbeleid	29
Artikel 42.	Arbeidsparticipatie	37
Artikel 43.	Arbeidsverhoudingen	48
Artikel 44.	Gezond en veilig werken	59
Artikel 45.	Pensioenbeleid	64
	<i>Cluster activerende sociale zekerheid</i>	<i>70</i>
Artikel 46.	Inkomensbescherming met activering	71
Artikel 47.	Aan het werk: Bemiddeling en Re-integratie	95
Artikel 48.	Sociale werkvoorziening	109
	<i>Cluster overige sociale zekerheid</i>	<i>114</i>
Artikel 49.	Overige inkomensbescherming	115
Artikel 50.	Tegemoetkoming specifieke kosten	123
Artikel 51.	Rijksbijdragen aan sociale fondsen en Spaarfonds AOW	128
<b>2.3</b>	<b>Niet-beleidsartikelen</b>	<b>132</b>
Artikel 97.	Aflopende regelingen	132
Artikel 98.	Algemeen	133
Artikel 99.	Nominaal en onvoorzien	136
<b>3.</b>	<b>Bedrijfsvoeringsparagraaf</b>	<b>137</b>
<b>4.</b>	<b>Baten-lastendiensten</b>	<b>139</b>
<b>5.</b>	<b>Verdiepingshoofdstuk</b>	<b>150</b>
<b>6.</b>	<b>Bijlagen</b>	<b>169</b>
6.1	Moties en toezeggingen	169
6.2	ZBO's en RWT's	191
6.3	Financieel beleid budgetdisciplinesector SZA	194
6.4	Inkomensbeleid	204
6.5	Subsidies	210
6.6	Lijst met afkortingen	212
6.7	Trefwoordenregister	215

## HOOFDSTUK 1: LEESWIJZER

### Inleiding

De begroting 2010 kent dezelfde indeling als de begroting 2009. Wel is de titel van artikel 44 gewijzigd van «Arbeidsomstandigheden en verzuim» in «Gezond en veilig werken». In de begroting wordt verwezen naar beleids- of kamerstukken. Net als in voorgaande jaren zijn deze beleidsstukken via de internetsite [www.rijksbegroting.nl](http://www.rijksbegroting.nl) te raadplegen.

### Opbouw begroting

De begroting van SZW is opgebouwd uit de volgende hoofdstukken:

#### *1. Beleidsagenda 2010*

De beleidsagenda beschrijft de hoofdlijnen van het beleid van SZW in de huidige kabinetsperiode. Daarbij is er speciale aandacht voor de beleidsprioriteiten die voortvloeien uit het beleidsprogramma van het kabinet.

#### *2. Beleidsartikelen*

De belangrijkste beleidsdoelstellingen van SZW zijn in afzonderlijke beleidsartikelen opgenomen. De begroting van SZW bestaat uit 11 beleidsartikelen. Alle beleidsartikelen hebben dezelfde opbouw. In de paragraaf «Algemene doelstelling» staan de omschrijving en de verwachte effecten van het beleid. In de paragraaf «Budgettaire gevolgen van beleid» worden de begrotings- en premiegefinancierde uitgaven op het betreffende beleidsterrein toegelicht. Daarna worden per operationele doelstelling de activiteiten en doelgroepen van het beleid gepresenteerd. Elk beleidsartikel wordt afgesloten met het «Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid».

#### *3. Niet-beleidsartikelen*

De artikelen 97 (Aflopende regelingen), 98 (Algemeen) en 99 (Nominaal en onvoorzien) zijn de niet-beleidsartikelen. Deze artikelen bevatten de middelen op de begroting van SZW die niet rechtstreeks aan een doelstelling gekoppeld kunnen worden, bijvoorbeeld omdat het om een technische of administratieve voorziening gaat (onvoorzien, loon-prijs-bijstelling).

#### *4. Bedrijfsvoeringsparagraaf*

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan specifieke thema's binnen de bedrijfsvoering van het departement.

#### *5. Baten-lastendiensten*

Onder het ministerie vallen twee baten-lastendiensten: het Agentschap SZW en de Inspectie Werk en Inkomen. Van deze twee baten-lastendiensten is een technische paragraaf opgenomen die bestaat uit een meerjarige begroting en een kasstroomoverzicht met daarbij een bondige toelichting.

#### *6. Verdiepingshoofdstuk*

In dit hoofdstuk is de opbouw van de beschikbare verplichtingen-bedragen, de kasuitgaven en de ontvangsten ten opzichte van de stand ontwerp-begroting 2009 per artikel weergegeven. De belangrijkste mutaties worden kort toegelicht.

#### *7. Bijlagen*

De begroting 2010 bevat 7 bijlagen.

Afwijkingen van de  
Rijksbegrotingsvoorschriften

*Toedeling van de apparaatsuitgaven*

Het ministerie van SZW heeft in deze begroting de apparaatsuitgaven zoveel mogelijk aan de verschillende beleidsartikelen toegerekend. Toerekening van middelen (personeel en materieel) vindt jaarlijks plaats op basis van een herziene, globale toedeling van de personeelsinzet naar de verschillende beleidsartikelen. Deze verdeelsleutel zal ook in het departementaal jaarverslag 2010 gehanteerd worden. Voor 2011 en volgende jaren zijn bij de beleidsartikelen nog geen apparaatsuitgaven geraamd.

Bij de afzonderlijke beleidsartikelen worden de toegerekende apparaatsuitgaven wel vermeld maar niet toegelicht. In artikel 98 (Algemeen) is een integraal overzicht van de inzet van personeel en materieel opgenomen inclusief de verdeling van de personeelsinzet over de verschillende beleidsartikelen en de niet-beleidsartikelen. Dit staat gelijk aan de verdeelsleutel.

Effectinformatie

In de begroting wordt het principe gevolgd dat de beleidsdoelen worden geformuleerd in termen van te realiseren effecten (outcome) en/of in daarvan afgeleide prestatiegegevens. Als daarvan wordt afgeweken, wordt dit gemotiveerd («pas toe of leg uit», beter bekend als «comply or explain»). De algemene lijn is daarom dat per begrotingsartikel bij de algemene doelstelling (AD) of, wanneer dat beter past, bij de operationele doelstelling (OD) effectgegevens worden gepresenteerd. Waar dit onmogelijk of minder zinvol is, wordt dit bij de betreffende AD of OD toegelicht.

Bij vijf OD's (in de artikelen 43, 46 en 50) zijn geen indicatoren opgenomen omdat deze moeilijk objectief meetbaar zijn en/of het meten zou relatief kostbaar en tijdrovend zijn in verhouding tot de uitgaven en/of de administratieve lasten. Bij twee OD's (in de artikelen 50 en 51) zijn geen indicatoren opgenomen aangezien deze niet zinvol zijn omdat het behalen van de doelstelling in de wet is vastgelegd.

Informatie over nalevingsniveaus

Onderdeel van het handhavingprogramma is het ontwikkelen van beleidsmatig bruikbare gegevens waarmee zo goed mogelijk nalevingsniveaus kunnen worden gemonitord. Uitgangspunt van het beleid is dat iedere vorm van fraude en misbruik, hoe en in welke vorm dan ook, zo effectief mogelijk bestreden wordt. Zoals toegezegd in de begroting 2009 zijn in de artikelen 42, 44, 46 en 49 van deze begroting de resultaten van de metingen van de nalevingsniveaus 2008 opgenomen. Deze metingen zijn tot stand gekomen na verschillende pilots waarbij de uit de wetenschappelijke literatuur bekende meettechnieken voor het bepalen van de omvang van de niet-naleving zijn getest op mogelijke toepassing bij het Nederlandse stelsel van de sociale zekerheid.

In de Integrale Handhavingrapportage 2008 worden de resultaten en de wijze waarop de metingen tot stand zijn gekomen, toegelicht. In de komende periode zal verder geïnvesteerd worden in de ontwikkeling van de methodiek om nalevingsniveaus te meten, waarbij tevens nader onderzoek zal plaatsvinden naar de kenmerken die het gevonden resultaat beïnvloeden. Inzicht in deze kenmerken en de wijze waarop deze effect hebben op de mate van naleving zou aanknopingspunten kunnen bieden om de nalevingsniveaus positief te beïnvloeden.

## HOOFDSTUK 2: HET BELEID

### 2.1: BELEIDSAGENDA

#### 1. Algemeen

Er liggen geen gemakkelijke jaren voor ons.

*Niet makkelijk voor mensen:* voor werknemers die hun baan verliezen of in onzekerheid daarover moeten leven; voor ondernemers die wat zij in jaren in hun bedrijf hebben opgebouwd nu zien verdwijnen of afkalven; voor wie een uitkering heeft en de kans op een baan verder ziet afnemen. Wie het al niet breed had, kan in de knel komen. Ouderen dreigen het perspectief van een welvaartsvast pensioen en de zekerheid waarvoor ze in hun werkzaam leven gespaard hebben, te zien verdwijnen.

*Niet makkelijk voor de samenleving:* de collectieve welvaart zal tijdelijk krimpen, toekomstperspectieven zijn tijdelijk ongewis en het vertrouwen waarop samenleving en economische verwachtingen moeten berusten, is aangetast. Maatschappelijke vraagstukken zullen minder eenvoudig oplosbaar zijn, pijnlijke keuzen kunnen niet verzacht worden, sociale cohesie kan onder druk komen en tegenstellingen kunnen eenvoudig worden vergroot en misbruikt.

*Niet makkelijk voor het beleid:* wensen, tegenstrijdige belangen en tegenstrijdige claims zullen toenemen en onder een negatief gesternte zal er gekozen moeten worden zonder dat mogelijke ontwikkelingen of alternatieven duidelijk zijn, zonder dat er middelen zijn om tijd te kopen of pijn te verzachten, zonder dat stilzitten een optie is. Onderliggende fundamentele veranderingen gaan immers onverminderd door of worden door de crisis juist versterkt – verschuivingen in de mondiale economie, schaarste van energie, grondstoffen, water en voedsel, veranderingen in klimaat en natuur, vergrijzing en een groeiend arbeidstekort –, terwijl wat nodig is op korte en lange termijn niet noodzakelijkerwijs met elkaar verenigbaar is.

Niet makkelijk, maar niet minder uitdagend. Ook al overkomt de crisis ons, hoe we er door en eruit komen bepalen we mede zelf. Het kabinet heeft voor de korte termijn de nodige maatregelen getroffen en komt met voorstellen voor het werken aan een structureel herstel. Maar herstel is een zaak van de samenleving als geheel. Zijn we bereid om eendrachtig de schouders onder het herstel te zetten en daarvoor de nodige stappen terug te doen? Of houden we angstvallig vast aan verworvenheden waar geen economische basis meer voor bestaat en verliezen we tijd en kansen met ideologische meningsverschillen?

Dit klinkt somber, maar maakt duidelijk dat het kabinet er van doordrongen is dat mensen door de crisis getroffen worden en in de klem kunnen komen. Dit is voor het kabinet een stimulans om waar nodig en mogelijk maatregelen te nemen om de gevolgen van de crisis te verzachten en zo sterk mogelijk uit de crisis te komen. Kortom, maken we een pas op de plaats of houden we de weg naar de toekomst open en begaanbaar?

De nieuwste economische cijfers laten zien dat wereldwijd de vrije val van de productie afremt en mogelijk ten einde loopt. In sommige landen is in het tweede kwartaal van 2009 al sprake van een zwakke economische groei. Ook voor Nederland lijkt het keerpunt volgend jaar in zicht. De crisis

en de ongekende krimp van de wereldhandel zullen echter hun sporen nalaten op de arbeidsmarkt en bij de overheidsfinanciën. Het CPB voorziet voor 2010 een werkloosheid van 8% (615 000 mensen) en een begrotingstekort van 6,3% van het bruto binnenlands product (bbp). Zorgwekkend is daarbij dat de CPB-cijfers laten zien dat met het herstel van de groei het herstel van de overheidsfinanciën, de werkgelegenheid en de kredietwaardigheid van de overheid niet vanzelf terugkomen. Er dreigt een jarenlange sociaaleconomische achterstand. De inzet van het kabinet is daarom een dergelijke achterstand in de vorm van een hardnekkig hoge (jeugd)werkloosheid, lage participatie van mensen met een arbeidsbelemmering en een inflexibele arbeidsmarkt te voorkomen.

### *Beleidsuitgangspunten en lange termijn uitdagingen*

De crisis verandert niets aan de gouden regel dat op lange termijn onze welvaartsontwikkeling vooral wordt bepaald door de beschikbaarheid en het opleidingsniveau van onze beroepsbevolking en door goed functionerende markten, waaronder de arbeidsmarkt. Tevens is onze welvaart nu en in de toekomst in belangrijke mate verbonden aan internationale handel en investeringen. Daarnaast blijven de langetermijnuitdagingen nog even relevant.

Deze langetermijnuitdagingen treden onmiddellijk weer naar voren wanneer het herstel uit de crisis doorzet. Het kabinet dient zich dan ook ten principale te blijven richten op de langetermijnvraagstukken die met deze ontwikkelingen samenhangen. Die zijn:

- het groeiende arbeidstekort als gevolg van een krimpende beroepsbevolking,
- de inzetbaarheid en scholing van werknemers,
- het functioneren van de arbeidsmarkt en de arbeidsmarktpositie van vrouwen, bepaalde groepen jongeren, ouderen die hun baan verliezen en mensen met een arbeidsbelemmering. Flexibiliteit en aanpassingsvermogen van de arbeidsmarkt behoeven verdere versterking.

In deze beleidsagenda staat eerst centraal welke maatregelen en middelen het kabinet heeft ingezet voor de crisis (paragraaf 2). Die gaan over het functioneren van de arbeidsmarkt, het behoud van herstelvermogen van bedrijven en het voorkomen van jeugdwerkloosheid. De inzet voor 2010 (paragraaf 3) is om het herstel van de economie verder te bevorderen. Daarnaast blijven de beleidsuitgangspunten voor SZW onverminderd relevant: bevorderen van de arbeidsparticipatie en het verbeteren van het functioneren van de arbeidsmarkt. Ten slotte gaat de beleidsagenda in op het anders verdelen van bedragen binnen de begroting voor het komende jaar (paragraaf 4).

## **2. SZW beleid voor de crisis**

De ongekende snelheid waarmee de crisis zijn weerslag had op de Nederlandse economie, heeft de frequentie waarmee het kabinet maatregelen moest treffen niet alleen opgeschroefd maar ook losgeweekt van de reguliere beleidsprocessen. In de beginfase was de belangrijkste zorg het ondersteunen van de bancaire sector en het geven van een adempauze aan bedrijven die geconfronteerd werden met een acute vraaguitval. Met de regeling voor werktijdverkorting (wtv) konden werkgevers met een acuut en groot omzetverlies, personeel tijdelijk minder laten werken, zodat niet overhaast tot ontslag besloten hoefde te worden. Aansluitend werd deeltijd-WW mogelijk gemaakt. Begin 2009 heeft het kabinet zijn visie op de problematiek weergegeven in een Arbeidsmarktbrief aan de Tweede Kamer. Daarop volgend heeft het

kabinet in maart 2009 een pakket aan arbeidsmarktmaatregelen gepresenteerd in samenhang met het aanvullend beleidsakkoord van het kabinet en het sociaal akkoord met de sociale partners. Deels proberen die werknemers te ondersteunen bij het vinden van een nieuwe baan, deels moeten die voorkomen dat werkgevers door de crisis overhaast afscheid moeten nemen van werknemers die cruciaal zijn voor het herstel. Tevens zijn er middelen en instrumenten vrijgemaakt voor de bestrijding van de jeugdwerkloosheid. De maatregelen uit het aanvullend beleidsakkoord zijn veelal tijdelijk, maar werken voor een groot deel in 2010 en 2011. Net als in de afgelopen tijd zal het kabinet ook in 2010 en daarna de economische situatie en de problemen op de arbeidsmarkt nauwkeurig volgen en waar nodig aanvullend actie ondernemen.

### **2.1 Functioneren arbeidsmarkt**

De belangrijkste uitdaging – ook in deze tijd – is en blijft om de vraag naar werk zo snel mogelijk te koppelen aan werknemers die beschikbaar zijn. In sommige gevallen is het eenvoudig doorspelen van informatie door UWV en gemeenten naar werkgevers en werkzoekenden afdoende. In andere gevallen sluiten de competenties die bedrijven nodig hebben niet aan op de beschikbare arbeidskrachten. Bovenop wat er al aan ondersteuning met mensen en middelen aanwezig is, heeft het kabinet vanwege de crisis ook nog een dekkend stelsel van mobiliteitscentra gecreëerd. Die centra moeten zorgen dat het regionale netwerk van werk, scholing en inkomen bijeen wordt gebracht. Vraag en aanbod van arbeid worden zo sneller op elkaar afgestemd. Om te voorkomen dat werknemers werkloos raken kunnen bedrijven het UWV vragen re-integratie preventief in te zetten. Ook kunnen bedrijven een grotere rol krijgen bij het begeleiden van ex-werknemers.

Om mobiliteit, ook tussen verschillende sectoren, te bevorderen en de inzetbaarheid te vergroten heeft het kabinet een omscholingsbonus ingesteld. Werkgevers kunnen een subsidie van 50% van de scholingskosten (tot maximaal € 2500) krijgen als zij een met ontslag bedreigde werknemer omscholen. Daarnaast wil het kabinet stimuleren dat werknemers zonder startkwalificatie bij ontslag een Erkenning Verworven Competenties-certificaat (EVC) behalen of een ervaringsprofiel opstellen. Met behulp van het certificaat kunnen werkzoekenden een nieuwe werkgever makkelijker laten zien wat zij kunnen. Werkgevers dienen 50% van de kosten van de EVC-trajecten te betalen.

Om de omschakeling te bevorderen naar publieke sectoren met een grote vraag naar arbeid (zorg, onderwijs, openbare orde en veiligheid, defensie) zal het kabinet voorts maatregelen treffen om regionaal (zorg en onderwijs) of landelijk de informatie over vacatures in een gegeven sector op ieder van de mobiliteitscentra beschikbaar te hebben. Ten behoeve van de zorg worden, gekoppeld aan de mobiliteitscentra, expertisepunten zorg ingezet. De betrokken sectoren hebben daarnaast ook hun eigen werving geïntensiveerd.

### **2.2 Behoud herstellend vermogen bedrijven**

Het kabinet heeft de deeltijd-WW geïntroduceerd om te voorkomen dat werkgevers afscheid moeten nemen van werknemers die cruciaal zijn voor het herstellend vermogen van het bedrijf. Helder is dat dit instrument niet voor alle bedrijven en alle werknemers de juiste oplossing is. In sommige bedrijven of sectoren zullen er structureel minder banen zijn.

Herstructurering op korte termijn is dan beter voor het bedrijf, de werknemer en voor de economie als geheel. De regeling voor deeltijd-WW is daarom ook omgeven met voorwaarden en is een tijdelijk instrument. Bedrijven die vanaf 2009 in de regeling zijn ingestroomd kunnen, als zij niet teveel werknemers voor de deeltijd-WW aanmelden, ook in 2010 nog gebruik maken van deze regeling.

Daarnaast heeft het kabinet het per 1 augustus 2009 mogelijk gemaakt dat een werkgever een werknemer buiten de toepassing van het zogenoemde afspiegelingsbeginsel kan houden als hij meent dat het ontslag van de betreffende werknemer gezien diens kennis en bekwaamheden voor het functioneren van de onderneming te bezwaarlijk zou zijn. Dit waarborgt het herstel van de onderneming beter. Wel moet een bedrijf ter bescherming van jongere en oudere werknemers aan een aantal voorwaarden voldoen. De werkgever mag bijvoorbeeld niet meer dan 10% meer werknemers in de leeftijdsgroepen van 15 tot 25 jaar en van 55 jaar en ouder voor ontslag in aanmerking brengen dan op grond van de normale toepassing van het afspiegelingsbeginsel het geval zou zijn.

### **2.3 Jeugdwerkloosheid**

Het kabinet wil voorkomen dat jeugdige schoolverlaters en baanverliezers langdurig aan de kant staan zoals in de jaren tachtig van de vorige eeuw is gebeurd en vindt het snel nemen van extra maatregelen voor jongeren daarom van groot belang. Het Actieplan Jeugdwerkloosheid (€ 250 miljoen over 2009–2011) bevat diverse maatregelen die zich richten op het aansporen van jongeren om in het middelbaar beroepsonderwijs (mbo) door te gaan (als de kwalificatie daar aanleiding toe geeft), stimuleren dat jongeren een studierichting kiezen die betere kansen biedt op de arbeidsmarkt en de regionale netwerkstructuur van de arbeidsmarkt versterken. Aangezien de arbeidsmarktsituatie sterk verschilt per regio is gekozen voor een regionale aanpak. Dit maakt maatwerk mogelijk. De dertig regionale convenanten met gemeenten met lokale en regionale acties tegen jeugdwerkloosheid vormen een belangrijk onderdeel van het actieplan (€ 153 miljoen). Om aansluiting te vinden bij sectoren en bedrijven maken sectorarrangementen onderdeel uit van de actieplannen. Een groot deel van het geld voor de bestrijding van jeugdwerkloosheid is gereserveerd voor 2010 en loopt deels via de begrotingen van het ministerie van OCW en het ministerie voor Jeugd en Gezin. Het actieplan komt bovenop het bestaande instrumentarium om mensen die werkloos raken aan een baan te helpen.

Daarnaast zal de Wet Investeren in Jongeren (WIJ) duurzame arbeidsparticipatie van jongeren bevorderen. Op grond van de WIJ zijn vanaf 1 oktober 2009 gemeenten verplicht om jongeren tot 27 jaar die niet werken of leren desgevraagd binnen twee maanden een werkleeraanbod te doen. Het werkleeraanbod kan bestaan uit een baan, scholing of een combinatie van beide. Scholing (leeraanbod, stages of ervaringsplaatsen) kan bij jongeren worden ingezet om beroepsvaardigheden op peil te houden of om nieuwe vaardigheden te verwerven. De kansen voor jongeren op de arbeidsmarkt worden hiermee vergroot. Sociale partners hebben in het sociaal akkoord ook toegezegd om extra stageplaatsen te realiseren. Om de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt te verbeteren zijn leerwerkplekken gecreëerd bij de plusvestigingen van de regionale Loketten voor Werk en Inkomen.



### 3. Beleidsinzet 2010

In 2010 zullen de gevolgen van de crisis voor de Nederlandse arbeidsmarkt meer zichtbaar worden. De verwachte werkloosheid van 8% zal een grote druk leggen op het bestaande stelsel van voorzieningen. De beleidsinzet zal daarom onverminderd gericht moeten zijn op bevordering van het herstel om sneller en sterker uit de crisis komen. Het toepassen en goed volgen van de genomen crisismaatregelen zijn daar een wezenlijk onderdeel van. Het kabinet is van mening dat in de loonontwikkeling een nominale nullijn zal moeten worden nagestreefd; in het belang van concurrentievermogen en werkgelegenheid, maar ook als weerslag van de solidariteit van werkenden met werklozen en gepensioneerden. Een nullijn in de loonontwikkeling is ook het uitgangspunt in het aanvullend beleidsakkoord van het kabinet.

De beleidsinzet moet tegelijk gericht zijn op de langetermijnvragen en uitdagingen waar de Nederlandse economie voor staat. Versterking van de arbeidsparticipatie in kwantitatieve en kwalitatieve zin, en het verbeteren van het functioneren van de arbeidsmarkt zullen ook het komend jaar belangrijke beleidsuitgangspunten blijven. Voorkomen moet worden dat wanneer de economie weer aantrekt, die snel weer vastloopt in het gebrek aan gekwalificeerde arbeidskrachten en het functioneren van de arbeidsmarkt.

#### 3.1 Versterking herstelvermogen

Maatregelen op het terrein van SZW zijn geen voldoende voorwaarde voor het sociaaleconomische herstel. Daar is een herleving van vertrouwen, bedrijvigheid en werkgelegenheid voor nodig. Maar het is wel een noodzakelijke voorwaarde; het functioneren van de arbeidsmarkt, de waarborg en activerende functie van onze sociale zekerheid, het inkomensbeleid en het functioneren van ouderdomsvoorziening en pensioenstelsel, zijn cruciaal voor dit herstel.

Om de gevolgen van de ongewoon scherpe economische neergang en de snel groeiende werkloosheid aan te pakken, zijn mogelijk nog aanvullende maatregelen nodig, teneinde te voorkomen dat werkgelegenheid onnodig verdwijnt, snel in te kunnen spelen op herstel, en om werkgevers en werknemers in staat te stellen te investeren in innovatie, inzetbaarheid en behoud van «arbeidsfitheid». In de voorgaande paragraaf is beschreven wat al aan maatregelen is gerealiseerd. Dit laat evenwel onverlet dat in iedere fase van de crisis steeds zal moeten worden gezien of en wat er meer nodig is. Inzet daarbij is niet steun aan bedrijven zonder werk of behoud van werkgelegenheid zonder meer, maar bevorderen dat nieuwe banen ontstaan en werknemers zo snel mogelijk kunnen omschakelen naar die nieuwe werkgelegenheid.

##### 3.1.1 Monitoren en implementatie crisismaatregelen

Het pakket met crisismaatregelen is in 2009 in werking getreden maar de implementatie vindt grotendeels in 2010 plaats. Er zijn extra middelen uitgetrokken om werklozen zo goed mogelijk te ondersteunen bij het vinden van werk. Investerings- en inzetbaarheidsbonussen (EVC-trajecten) zullen in 2010 van belang zijn voor steeds meer mensen die met ontslag geconfronteerd worden. Als de economie weer oprabbelt, is de groei niet gebaat bij het vasthouden van werkgelegenheid in onrendabele sectoren. Oude werkgelegenheid moet snel kunnen worden ingezet

in nieuwe meer productieve sectoren. Daarom is instroom in de deeltijd-WW alleen tijdelijk mogelijk. Het effect van alle arbeidsmarktmaatregelen uit het crisispakket zal gedurende 2010 nauwkeurig gemonitord worden.

### *3.1.2 Jongeren op de arbeidsmarkt*

In aanvulling op de maatregelen uit paragraaf 2.3 zal het kabinet het met het oog op de crisis tijdelijk mogelijk maken dat een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd bij jongeren tot 27 jaar langer en vaker mag worden aangegaan. Voorgesteld zal worden (naar aanleiding van de motie-Rutte uit de Tweede Kamer) de «ketenbepaling» uit het Burgerlijk Wetboek aan te passen zodat pas na vier jaar (nu drie) of pas bij een vijfde opeenvolgende arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd (nu vier) een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd ontstaat. Achterliggende gedachte is dat bij het aflopen van de uiterste termijn van een tijdelijk contract, werkgevers in de huidige tijd doorgaans minder genegen zullen zijn om een nieuwe tijdelijke werknemer aan te trekken en in te werken, maar eventueel wel een ingewerkte persoon nog tijdelijk in dienst willen houden.

Teneinde het in dienst nemen van jongeren beneden de 23 jaar te vereenvoudigen stelt het kabinet voor dat de werkgever wordt vrijgesteld van premiebetaling en loonbelasting bij werkzaamheden van geringe omvang. Het levert een vermindering van administratieve lasten en van arbeidskosten op.

## **3.2. Inkomens- en premiebeleid**

### *3.2.1. Inkomensbeleid*

In oktober 2008 werd, vlak voordat de financiële crisis ons land in ernst raakte, een sociaal akkoord tussen kabinet en sociale partners afgesloten. Hierbij werden afspraken gemaakt over behoud en verbetering van koopkracht in ruil voor loonmatiging tot een maximum van 3,5% wat op dat moment gelijk aan het verwachte niveau van de inflatie was. Sindsdien is de inflatie onder invloed van de crisis ver achtergebleven bij deze verwachting. Dit levert het merkwaardige beeld op dat in het jaar waarin Nederland door de ernstigste crisis sinds de jaren dertig is geraakt, het merendeel van de huishoudens er in koopkracht aanzienlijk op vooruit is gegaan. Dit kleurt ook de kijk op de verwachte koopkrachtontwikkeling in 2010. Het (statische) standaardkoopkrachtbeeld laat in dat jaar voor alle groepen een lichte verslechtering zien, maar indien men dit samen neemt met de koopkrachtontwikkeling in 2009 is er nog steeds sprake van een aanmerkelijke verbetering. In dat licht is het kabinet tot de conclusie gekomen dat er in 2010 geen koopkrachtreparatie nodig is.

Het op peil houden van de koopkracht zou een nog zwaardere last leggen op de ontwikkeling van de staatsschuld. Bovendien laat de dynamische koopkrachtontwikkeling een aanmerkelijke verslechtering zien voor mensen die in 2009 en 2010 hun baan verliezen en werkloos worden, welke niet te repareren valt. Het kabinet richt zich vooral op het voorkomen dat mensen langdurig met een lager inkomen moeten rondkomen als gevolg van het verliezen van een baan. Ook gepensioneerden en mensen met een uitkering zullen er het komend jaar meestal niet op vooruitgaan,

## *Beleidsagenda*

als gevolg van de afspraken in het sociaal akkoord van maart 2009 en het niet-indexeren van de aanvullende pensioenen voor veel gepensioneerden.

Het inkomensbeleid speelt mede een rol bij het herstel van onze economie. Werkgelegenheid en concurrentiepositie zijn deze jaren het meest gediend met het zo mogelijk realiseren van een nominale nullijn in de loonontwikkeling. Dit zou ook getuigen van solidariteit met gepensioneerden en anderen die in deze jaren geen inkomensverbetering of een inkomensverslechtering in het vooruitzicht hebben. Niet behoud of verbetering van koopkracht, maar het zo goed mogelijk realiseren van een nominale nullijn is dan ook het uitgangspunt van kabinet en coalitiepartijen in het aanvullend beleidskader. Zoals sociale partners zelf ook hebben aangegeven maakt de huidige situatie het noodzakelijk om werk boven inkomen te stellen. Verschillende bedrijven kiezen ervoor in overleg met werknemersorganisaties om banen te behouden via het matigen van loonkosten, het inleveren van verlof of andere besparende maatregelen. Het kabinet heeft er vertrouwen in dat ook de definitieve looneisen voor 2010, die in het najaar geformuleerd worden, een weerslag zijn van de ernst van de situatie. Solidariteit tussen werkenden, uitkeringsgerechtigden en gepensioneerden is daarbij het uitgangspunt.

### *3.2.2 De overheid als werkgever*

In het aanvullend beleidsakkoord is een verwachte besparing opgenomen van € 3,2 mld als gevolg van de doorwerking van een akkoord van sociale partners op lonen en uitkeringen in de collectieve sector. Dit vanuit de gedachte van solidariteit van de collectieve sector met de marktsector, met mensen die hun baan hebben verloren of dreigen te verliezen en met gepensioneerden. De veronderstelde besparing van € 3,2 mld is gebaseerd op de nominale «nullijn» voor nieuwe cao's en het ongemoeid laten van lopende cao's. Met het oog op deze solidariteit heeft het kabinet er voldoende vertrouwen in dat sociale partners zullen komen tot een loonvraag die zal leiden tot een contractloonstijging naderend tot nul. Als de lonen in de markt niet of minder worden gematigd dan verondersteld, komt de besparing lager uit. In het aanvullend beleidsakkoord is afgesproken dat het kabinet in dat geval, mede in zijn rol als overheidswerkgever, op enigerlei wijze vanuit de collectieve sector zal bijdragen aan solidariteit met de marktsector, met mensen die hun baan hebben verloren (of dreigen te verliezen) en met gepensioneerden. Als de huidige loonontwikkeling doorzet dan zal de besparing van € 3,2 mld niet (volledig) gerealiseerd worden.

Het kabinet houdt op dit moment de loonontwikkeling nauwlettend in de gaten. In het najaar wordt de loonvraag vanuit de vakbonden definitief vastgesteld. Als de huidige loonontwikkeling zich voortzet zal het kabinet bezien welke maatregelen noodzakelijk zijn.

### *3.2.3 Premiebeleid*

Als gevolg van de werktijdverkorting, deeltijd-WW en de toegenomen werkloosheid stijgen de uitgaven van de sectorfondsen WW, waar de uitkeringen van de eerste zes maanden werkloosheid uit worden betaald. Om te voorkomen dat sectoren die al zwaar getroffen worden door de crisis hierdoor met een grote premiestijging in 2010 te maken krijgen past het kabinet de systematiek van de sectorfondsen aan zodat de effecten van de crisis de komende twee jaar beter opgevangen kunnen worden. Ten eerste verlengt het kabinet de termijn waarin sectoren eventuele

vermogenstekorten moeten inhalen naar vijf jaar. Ten tweede worden de lastenplafonds 2009 en 2010 verlaagd. Deze worden gelijkgesteld aan het gemiddelde werkloosheidsrisico van een sector over vier jaar. Hiermee wordt de premiestijging als gevolg van de gestegen werkloosheid beperkt en worden WW-lasten die het lastenplafond overschrijden van de sector overgeheveld naar het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf). De maatregelen ontlasten sectoren die relatief zwaar getroffen worden door de crisis. In het verlengde van deze tijdelijke maatregelen zal het kabinet structurele verbeteringen van de systematiek voor 2011 en verder bezien.

### *3.2.4 Pensioenen*

Een groot aantal pensioenfondsen bood als gevolg van de daling van beurskoersen en rente eind 2008 niet meer een toereikende dekking. Vanwege de uitzonderlijke omstandigheden en teneinde overhaaste aanpassing van pensioenen te voorkomen, is de pensioenfondsen eerst een adempauze geboden bij het indienen van herstelplannen en is vervolgens de hersteltermijn die bij het opstellen van herstelplannen in acht moet worden genomen van drie op vijf jaar gesteld. Ook is de termijn verlengd waarbinnen pensioenfondsen aanvullende maatregelen moeten nemen om na vijf jaar op de minimaal vereiste dekking uit te komen. Tot dusver biedt dit voldoende soelaas, zij het dat als gevolg van onvoldoende dekking de meeste pensioenfondsen deze jaren de pensioenen niet aan zullen kunnen passen aan de ontwikkeling van de loon- of prijsindex. In het sociaal akkoord van maart 2009 is afgesproken dat medio 2010 zal worden bezien of de gestelde termijnen moeten worden bekort of gehandhaafd kunnen blijven.

De bedoelde beslissing medio 2010 zal worden genomen in het licht van de bevindingen van een aantal onderzoeken die inmiddels in gang zijn gezet. Deze tweede crisis binnen tien jaren in het pensioenstelsel legt immers een aantal fundamentele vragen bloot. In de brief van 25 augustus 2009 is de Tweede Kamer ingelicht over een commissie die op verzoek van het kabinet onderzoek zal doen naar de toekomstbestendigheid van het pensioenstelsel. Daarnaast is een commissie aangekondigd die onderzoek zal doen naar het beleggingsbeleid en risicobeheer van pensioenfondsen. Daarbij gaat het om de verdeling van risico's tussen werkgevers en werknemers/deelnemers en de verdeling van lasten tussen gepensioneerden, werkenden en toekomstige deelnemers. Voorts is de *governance* van pensioenfondsen een aandachtspunt en het in de afgelopen jaren gevoerde beleggingsbeleid. Inmiddels zijn beide commissies van start gegaan. Eind 2009 zullen de onderscheiden commissies advies uitbrengen. Op basis daarvan zal het kabinet na overleg met de Stichting van de Arbeid bezien of aanpassingen noodzakelijk zijn.

### *3.2.5 Schuldhulpverlening*

Problematische schulden vormen een belemmerende factor voor (volwaardige) participatie. Vandaar dat het kabinet het doel heeft om de mogelijkheden van gemeenten om problematische schulden te voorkomen dan wel op te lossen, te versterken. De inperking van wachtlijsten voor schuldhulpverlening is daarbij een cruciale randvoorwaarde. Uit onderzoek is gebleken dat de effectiviteit van de gemeentelijke schuldhulpverlening te wensen overlaat. Met het wetsvoorstel gemeentelijke schuldhulpverlening dat volgens de huidige planning in najaar 2009 naar de Tweede Kamer wordt gestuurd, beoogt het kabinet een kwaliteitsim-

puls aan de gemeentelijke schuldhelpverlening te geven. De economische crisis en de oplopende werkloosheid scheppen een verhoogd risico op problematische schulden. Daarom heeft het kabinet in drie jaar extra middelen uitgetrokken voor schuldhelpverlening: € 34 mln in 2009, € 50 mln in 2010 en € 50 mln in 2011. Deze middelen komen bovenop de € 350 mln die het kabinet deze periode extra heeft uitgetrokken voor de bestrijding van armoede en het voorkomen van problematische schulden.

### **3.3 Arbeidsparticipatie**

Het verhogen van de participatiegraad blijft nog even actueel als voor de crisis. Op termijn zal de beroepsbevolking verder afnemen en het aantal ouderen juist toenemen. Meer en langer werken is daarom niet alleen vanuit budgettair oogpunt van belang maar ook om een tekort op de arbeidsmarkt te voorkomen. Vandaar dat het kabinet vasthoudt aan de doelstellingen ten aanzien van participatie (doelstelling 33 en 34), ook al zal duidelijk zijn dat als gevolg van de crisis de doelstelling om het aantal uitkeringen met 200 000 te laten dalen niet gehaald zal worden. Het kabinet wijst dan ook maatregelen af die bedoeld zijn om bepaalde groepen werknemers van de arbeidsmarkt af te laten vloeien. De ervaring heeft geleerd dat dit in de regel banen vernietigt en de problemen van jongeren niet oplost.

#### *3.3.1 Vrouwenparticipatie*

In de afgelopen jaren zijn vooral vrouwen meer en langer gaan werken. Ook in de toekomst zal de participatiegraad onder vrouwen nog verder stijgen. Onder invloed van een veranderende cultuur en hogere opleidingsniveaus, zijn nieuwe generaties vrouwen vaker actief op de arbeidsmarkt dan de huidige generatie. Dit heeft als onvermijdelijk neveneffect dat meer gebruik gemaakt wordt van zwangerschapsverlof, met de bijbehorende extra kosten. Opvallend blijft dat relatief veel vrouwen in deeltijd werken. Zeker in internationaal opzicht is Nederland hier uitzonderlijk in. Daarom heeft het kabinet ook de Taskforce deeltijd-plus ingesteld. De Taskforce stimuleert vrouwen om meer uren te gaan werken. Belemmeringen om arbeid en zorg te combineren worden in beeld gebracht. Daarnaast worden er onderzoeken gedaan, werkconferenties gehouden en gesprekken met werkgevers gevoerd. Dit moet de lopende cultuuromslag versterken. Het kabinet heeft, mede om ervoor te zorgen dat meer vrouwen aan de slag gaan, eerder besloten de overdraagbaarheid van de heffingskorting af te bouwen en heeft de inkomensafhankelijke arbeidskorting geïntroduceerd. Daarnaast wordt meer uren werken lonender door de inkomensafhankelijke combinatiekorting.

#### *3.3.2 Ouderenparticipatie*

Ouderen zijn de afgelopen jaren, mede door hervormingen van WAO en VUT, meer en langer gaan werken. Het Centraal Planbureau (CPB) verwacht dat bij ongewijzigd beleid de participatiegraad van mannen tussen 60 en 65 jaar stijgt van 30% in 2000 naar 60% in 2040. Het huidige kabinetsbeleid probeert vooral om werk voor ouderen lonender te maken. Specifiek voor ouderen is er een zogenaamde doorwerkbonus. Om de effectiviteit van dit instrument te vergroten heeft het kabinet besloten dat alleen werkenden belastingkortingen krijgen. Werknemers ouder dan 61 jaar die met geld uit de levensloopregeling eerder stoppen met werken, maken hier niet langer aanspraak op. Voor mensen die jonger zijn dan 61 jaar en een levensloopuitkering hebben, verandert er niets.

Aan de huidige arbeidsmarkt voor ouderen valt nog veel te verbeteren. Zo zijn ouderen weinig mobiel, wordt er weinig geïnvesteerd in hun inzetbaarheid en hebben ze weinig kans om werk te vinden als ze hun baan verliezen.<sup>1</sup> Werkgever en werknemer zullen gezamenlijk moeten nagaan op welke manier doorwerken tot op latere leeftijd mogelijk wordt. Op terrein van wet- en regelgeving wordt bezien of er belemmeringen zijn en zo ja, welke. Een aantal arbeidsrechtelijke belemmeringen voor doorwerken na de AOW-gerechtigde leeftijd zal worden weggenomen, rekening houdend met de bijzondere positie van AOW-gerechtigden. In de kabinetsnotitie «Men is zo oud als men zich voelt» (Kamerstukken II, 2007/08, 29 544, 152) zijn deze belemmeringen van arbeidsrechtelijke aard genoemd; onder andere verplichtingen van de werkgever bij ziekte van de werknemer, beperkte mogelijkheid tot afsluiten van tijdelijke contracten, automatisch eindigen van de arbeidsovereenkomst of aanstelling bij de AOW-gerechtigde leeftijd. Het doel is om de AOW-gerechtigde leeftijd niet langer te zien als vast en definitief eindpunt van het werkzame leven, maar dat langer doorwerken normaal wordt gevonden.

*AOW:* In 2008 stelde het kabinet in reactie op het rapport van de commissie Arbeidsparticipatie vast dat het verhogen van de pensioengerechtigde leeftijd op termijn welhaast onvermijdelijk leek. Toen besloot het kabinet nog om eerst alle nadruk te leggen op het doorwerken tot de pensioengerechtigde leeftijd. Het flexibiliseren van de pensioenleeftijd na het 65ste levensjaar vormde daar een onderdeel van. Hiervoor is een voorstel ingediend bij de Staten-Generaal. De economische crisis en de gevolgen die deze heeft voor de houdbaarheid van de overheidsfinanciën plaatsen deze afweging evenwel in een ander licht. In het aanvullend beleidskader heeft het kabinet besloten tot een verhoging van de AOW-leeftijd naar 67 jaar. In juni 2009 heeft het kabinet een verkennende notitie over dit besluit aan de Tweede Kamer gezonden.<sup>2</sup> Achtergrond van het voornemen om de AOW-leeftijd te verhogen is voor het kabinet de bijdrage die deze maatregel heeft op de houdbaarheid van de overheidsfinanciën (0,7% bbp) en van de aanvullende pensioenen, de verhoging van de arbeidsparticipatie en de verlaging van de collectieve uitgaven. Tegen bovenstaande achtergrond heeft de SER tot 1 oktober 2009 de gelegenheid gekregen om een alternatief voor te stellen.

### 3.3.3 Kwetsbare groepen

*Wajong:* Iedereen die een beroep doet op een vorm van inkomensondersteuning dient zijn of haar capaciteiten zoveel mogelijk te benutten. Daarbij dient uiteraard rekening te worden gehouden met de capaciteiten van mensen. Deze benadering komt duidelijk naar voren in het beleid voor jonggehandicapten die zijn aangewezen op de Wajong. De gewijzigde Wajong die op 1 januari 2010 ingaat, ondersteunt jongeren met een arbeidshandicap die wel perspectief hebben op het verrichten van arbeid maximaal bij het vinden en behouden van arbeid. Op die manier blijven minder jongeren nodeloos in de Wajong hangen en schrijven wij jonggehandicapten niet al af voordat ze de arbeidsmarkt hebben betreden. De wetwijziging wordt ondersteund met een werkgevers-offensief en acties om de overgang van school naar werk te verbeteren.

*WSW:* Het advies van de commissie fundamentele herbezinning Wsw (commissie-De Vries) stelt dat voor alle mensen die niet in staat zijn het wettelijk minimumloon (WML) te verdienen en daardoor zijn aangewezen op langdurige ondersteuning om te kunnen werken, hetzelfde instrumentarium beschikbaar moet zijn, ongeacht de uitkering die iemand heeft.

<sup>1</sup> Zie onder andere de recente notitie van het CPB «Rethinking retirement».

<sup>2</sup> TK 2008/209, 31 700 XV, nr. 66.

Het kabinet ondersteunt de hoofdlijnen van het advies. De uitwerking ervan is zo ingrijpend dat het kabinet conform het advies van de commissie eerst de mogelijke effecten ervan in een aantal proefprojecten wil gaan testen. De vier pilots gaan over:

- het creëren van werkplekken bij reguliere werkgevers voor personen met een arbeidsbelemmering,
- de omslag van bedrijven in de sociale werkvoorziening van productiegericht werken naar het ontwikkelen van arbeidsvaardigheden van mensen voor de arbeidsmarkt,
- betere dienstverlening op de zogenoemde werkpleinen (bemiddelen naar werk) voor mensen met een arbeidsbelemmering en
- een nieuwe beloningssystematiek voor werknemers en een financieringssysteem voor gemeenten waarin de prikkels voor (regulier) werk centraal staan.

In 2010 worden de pilots verder uitgewerkt en uitgevoerd.

*Omvorming IDM:* In het coalitieakkoord werd besloten tot een project «Iedereen doet mee» dat de verschillende op participatie gerichte activiteiten en maatregelen op elkaar zou afgestemmen. In het licht van de huidige economische situatie heeft het project nog slechts een beperkte toegevoegde waarde. Daarom wordt het project geherdefinieerd tot een project waarbinnen de samenhang van regelingen (Wajong, AWBZ, speciaal onderwijs) gericht op jongeren met een arbeidsbelemmering versterkt wordt om zo de kansen op arbeidsparticipatie van deze groep te vergroten.

### **3.4 Functioneren arbeidsmarkt**

In een soepel functionerende arbeidsmarkt worden werknemers zo snel mogelijk ingezet op de plekken waar werk aanwezig is en waar de kwaliteiten van de werknemers zo effectief mogelijk worden gebruikt. Dit vraagt inzet van UWV en gemeenten in nauwe samenwerking met private partijen, werkgevers en onderwijsinstellingen. Naast een efficiënte matching maakt een goed inzetbare beroepsbevolking het makkelijker om vraag en aanbod bij elkaar te brengen. Zeker als het verdwijnen en ontstaan van banen en/of sectoren sneller zal plaatsvinden. Het inspelen op veranderende patronen van arbeidsrelaties ondersteunt het ontstaan van nieuw werk en sluit aan bij de behoeftes van werknemers en bedrijven.

#### *3.4.1 Efficiënte en effectieve uitvoering*

De fusie van UWV en CWI die in 2009 in gang is gezet, is een belangrijke stap in het verbeteren van het proces van uitkeringsverstrekking, bemiddeling en re-integratie. Daarnaast zal het komende jaar een stap gezet moeten worden bij het invoeren van de zogenaamde geïntegreerde dienstverlening. Dit betekent dat UWV en gemeenten samenwerken binnen de werkpleinen. Werkgevers worden vanuit één instantie benaderd en werkzoekenden hebben waar mogelijk één vast contactpersoon. Dit alles moet de overgang van werkzoekenden naar de arbeidsmarkt versnellen. De verschillende mobiliteitscentra, gekoppeld aan de 30 regionale werkpleinen, brengen alle partijen binnen het regionale netwerk van werk, scholing en inkomen bijeen. Vraag en aanbod worden zo sneller op elkaar afgestemd. Ook het beter gebruiken van informatie over de regionale arbeidsmarkt zal de matching verbeteren. Om te voorkomen dat werknemers werkloos raken kan reeds bij dreigend ontslag een beroep worden gedaan op het UWV om zo werkloosheid te voorkomen. Ook

## *Beleidsagenda*

kunnen bedrijven een grotere rol krijgen bij het begeleiden van ex-werknemers. Het kabinet heeft bij het bestrijden van de jeugdwerkloosheid gekozen voor een regionale aanpak. Via convenanten met regio's wordt een groot deel van geld en middelen regionaal ingezet.

### *3.4.2 Inzetbaarheid*

Goed inzetbare arbeidskrachten zijn een belangrijke voorwaarde voor een soepel functionerende arbeidsmarkt en een blijvend hoge participatiegraad. Dit begint bij het initiële onderwijs. Specifiek draagt het verbeteren van het opleidingsniveau van jongeren met een niet-westerse achtergrond bij aan de integratie en verkleint het de verschillen tussen groepen in de samenleving. Er zijn ook voor volwassenen veel scholingsmogelijkheden, maar bestaande mogelijkheden worden niet altijd optimaal benut. Vooral bij ouderen lopen de investeringen in scholing snel terug; dit verdient met het oog op de noodzakelijke toenemende participatie van ouderen aandacht van sociale partners. De Denktank Leren en Werken heeft onlangs in opdracht van het kabinet een advies uitgebracht met concrete aanbevelingen om een leven lang leren verder te stimuleren. Het kabinet komt binnenkort met een reactie. Het kabinet heeft in het kader van de crisis al diverse maatregelen getroffen waarmee de inzetbaarheid van mensen kan worden verbeterd (omscholingsbonus, EVC bij ontslag, leerwerkloketten, subsidieregeling leren en werken). In het aanvullend beleidsakkoord heeft het kabinet bovendien een wederzijdse scholingsplicht aangekondigd. Die moet zorgen dat het investeren in de inzetbaarheid van werknemers voor zowel werkgevers als werknemers een minder vrijblijvend karakter krijgt dan nu het geval is. Dit voorstel wordt momenteel uitgewerkt. Ook kan worden bezien of het huidige scholingsinstrumentarium voldoende toegankelijk is voor zzp-ers (zelfstandigen zonder personeel).

### *3.4.3 Flexibele vormen van arbeid*

Flexibele vormen van arbeid zijn een steeds belangrijker onderdeel geworden van onze arbeidsmarkt. In de afgelopen jaren zagen we een sterke stijging van het aantal zelfstandigen, waaronder veel zzp'ers. Dergelijke nieuwe bedrijvigheid is een bron van nieuwe werkgelegenheid en de ontwikkeling van nieuwe producten. Tijdelijke dienstverbanden vergroten het noodzakelijke aanpassingsvermogen van bedrijven. Economisch herstel uit zich dan ook waarschijnlijk het eerst in flexibele vormen van arbeid. Om zo goed mogelijk op deze ontwikkelingen in te spelen is het van belang te bekijken of de huidige instituties hierop toegesneden zijn. Om die reden heeft het kabinet de SER gevraagd haar visie te geven op de toenemende diversiteit aan arbeidsrelaties. De SER wordt gevraagd na te gaan wat dit betekent voor het beleid van sociale partners en voor het huidige overheidsbeleid.

Ook binnen de arbeidsrelatie hebben werknemers behoefte aan meer ruimte. In de Beleidsverkenning modernisering regelingen voor verlof en arbeidstijden heeft het kabinet de mogelijkheden verkend om op dat vlak tot grotere flexibiliteit te komen. Het kabinet heeft hierover maatschappelijke organisaties, waaronder de Stichting van de Arbeid, geconsulteerd. Het kabinet zal daaraan conclusies verbinden voor aanpassing. Dit wordt uitgewerkt in concrete wetgeving die naar verwachting begin 2010 aan de Tweede Kamer kan worden aangeboden.



### 3.4.4 Internationale inzet

De crisis kent mondiale oorzaken en schept mondiale uitdagingen. Duidelijk is dat er geen «one size fits all» mogelijk is. Veel landen doen het uiterste om nationaal de gevolgen van de crisis op te vangen en instrumenten in te zetten om de crisis om te buigen. In internationaal verband vindt discussie plaats over de meest effectieve wijze om dat te doen.

Zo zal de nieuwe Europese Commissie een voorstel doen voor een middellange termijn agenda op sociaaleconomisch terrein (de zogenaamde post-Lissabonstrategie) en plannen ontwikkelen voor een nieuwe Europese sociale beleidsagenda. De post-Lissabonstrategie is er mede op gericht de arbeidsparticipatie in de Europese Unie te bevorderen en het functioneren van Europese arbeidsmarkten te verbeteren, onder meer door onderstreping van het belang van arbeidsmobiliteit. Een belangrijk aspect hiervan is grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit. Binnen de Europese Unie wordt de betekenis hiervan in toenemende mate onderkend. SZW werkt aan flexibilisering van de arbeidsmarkt in de grensregio's en bevordert grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit met Duitsland en België, bijvoorbeeld door het verbeteren van de informatievoorziening voor (potentiële) grensarbeiders.

Naast de Europese Unie formuleren andere multilaterale instellingen beleid om de crisis het hoofd te bieden. Zo wijzen de Wereldbank, het IMF, de VN en de ILO onder andere op het belang van coördinatie en tijdigheid van de inzet. Implementatie van de Decent Work Agenda van de ILO is in tijden van crisis belangrijker dan ooit. De naleving van de fundamentele arbeidsnormen (uitbanning van gedwongen arbeid, kinderarbeid en discriminatie, en bevordering van vakbondsvrijheden) heeft hierin een centrale plaats. De globale economische recessie kan vooral nadelige gevolgen hebben voor kinderen in ontwikkelingslanden. Om hun situatie onder de aandacht te brengen organiseert Nederland in 2010 een ministeriële conferentie over kinderarbeid. Bedoeling is hier oplossingsrichtingen te formuleren, die ervoor zorgen dat, ondanks de huidige economische en financiële crisis, het cijfer van kindarbeiders niet zal stijgen maar zal blijven dalen.

## 4. Herschikking begroting

De economische crisis noodzaakt tot een omvangrijke investeringsimpuls in de economie. Na de ondersteuning van de banken voorziet het aanvullend beleidsakkoord in stimuleringsmaatregelen op het terrein van SZW van respectievelijk € 388 mln in 2009, € 416 mln in 2010 en € 330 mln in 2011. Deze middelen dienen de gevolgen van de economische crisis zo veel mogelijk op te vangen en worden ingezet voor onder andere deeltijd-WW, plan van aanpak jeugdwerkloosheid, erkenning van verworven competenties (EVC), scholingsbonus, leerwerkloketten, mobiliteitscentra, re-integratie en schuldhulpverlening. Voor de deeltijd-WW is voor de periode 2009 tot en met 2011 bruto € 1 mld uitgetrokken. De helft van dat bedrag betreft een netto investering van het kabinet als onderdeel van het kopje «arbeidsmarkt» in tabel 1. De andere helft is een inverdieneffect doordat deeltijd-WW bespaart op WW-uitkeringen.

Tabel 2.1 investeringsmaatregelen (x € 1 mln)				
	2009	2010	2011	2012
Arbeidsmarkt	254	246	250	70
Jeugdwerkloosheid	100	120	30	0
Schuldhelpverlening	34	50	50	0
Totaal	388	416	330	70

In het aanvullend beleidsakkoord is afgesproken dat de ministers uitvoeringstegenvallers op de eigen begroting dienen op te lossen. Daarnaast wordt aan departementen een pro rata bijdrage gevraagd aan de oplossing van Rijksbrede uitvoeringsproblematiek. De begroting van SZW kent de komende jaren een aantal uitvoeringstegenvallers met een totale omvang van ruim € 0,4 mld in 2010, oplopend tot € 0,8 mld in 2014. Deze tegenvallers komen door extra AOW-uitgaven omdat mensen ouder worden (hogere levensverwachting), hogere uitgaven voor zwangerschaps-uitkeringen, onder meer omdat steeds meer vrouwen werken en een tegenvallende daling van de WAO-uitgaven omdat minder WAO-gerechtigden die onder de herbeoordelingsoperatie vielen alsnog aan de slag kunnen en geen uitkering meer nodig hebben. Op dit moment is het niet geheel mogelijk de hogere lasten op te vangen door met de ombuigingen aan te sluiten bij de oorzaken van deze tegenvallers.

Het kabinet zoekt de dekking voor de tegenvallers daarom bij regelingen die in de loop van de tijd tot een bovenmatig gebruik hebben geleid, de arbeidsparticipatie kunnen bevorderen of een selectievere inzet van re-integratiemiddelen beogen. Dit dekt nog niet alle tegenvallers en daarom dienen er aanvullend ombuigingen plaats te vinden. Alle mogelijkheden overziend komt het kabinet op het terrein van SZW tot de volgende dekking van de geconstateerde overschrijdingen en de bijdrage aan de oplossing van de Rijksbrede uitvoeringsproblematiek (ruim € 200 mln in 2010, bijna € 300 mln vanaf 2011).

Het kabinet zal daarnaast naar wegen zoeken om de tegemoetkomingen in de sociale zekerheid, die geïntroduceerd zijn ter compensatie van de koopkracht als gevolg van wijziging in de fiscale sfeer, nog uitsluitend toe te kennen aan uitkeringsgerechtigden in Nederland.

#### 4.1 Maatregelen als reactie op bovenmatig gebruik

##### 1. TOG indicatiestelling aanscherpen

De uitgaven voor de regeling Tegemoetkoming Onderhoudskosten thuiswonende Gehandicapte kinderen (TOG) groeiden de afgelopen jaren fors. Het aantal TOG-kinderen komt daardoor niet meer overeen met de indertijd beoogde doelgroep. Het kabinet gaat de regeling meer richten op de groep gehandicapte kinderen voor wie de TOG-regeling oorspronkelijk was bedoeld. Hiervoor wordt de indicatiestelling in 2010 in lijn gebracht met de AWBZ-indicatiestelling. Naar verwachting bespaart dit ruim € 30 mln vanaf 2011 (artikel 50).

##### 2. Forfaitaire verwerking kinderalimentatie

Er ontstaat een besparing op de uitgaven voor bijstandsuitkeringen doordat de rechterlijke macht de normstelling voor de bepaling van de

hoogte van de kinderalimentatie heeft aangepast. Deze besparing loopt op tot € 85 mln in 2011 en € 120 mln in 2012 (artikel 46).

#### **4.2. Maatregelen die de arbeidsparticipatie kunnen bevorderen**

##### *3. Anticumulatie van de duur van ZW en WW + loonsanctie*

Zieke werklozen hebben op dit moment een prikkel om zo lang mogelijk in de Ziektewet (ZW) te blijven omdat de ziekteperiode het recht op uitkering (ZW en WW samen) verlengt. Dit bevordert de uitstroom uit de ZW niet. Door anticumulatie van ZW met WW blijft de zieke werkloze tijdens de gehele ziekteperiode een WW-uitkering ontvangen in plaats van ziekengeld en wordt de stapeling van ZW-periode en duur van WW-recht voorkomen. Daarbij wordt een loonsanctie ingevoerd: een werkgever van een vangnetter die onvoldoende re-integratieinspanningen heeft verricht, moet het loon maximaal een jaar doorbetalen. Deze maatregelen leveren een besparing op die oploopt tot € 33 mln in 2014 (artikel 46).

##### *4. Leeftijdsgrens AOW partnertoeslag*

Met ingang van 2011 komen personen die dan de pensioengerechtigde leeftijd bereiken, en van wie de partner nog geen 55 jaar is, niet langer in aanmerking voor de AOW-partnertoeslag. Deze maatregel loopt vooruit op de volledige afschaffing van de toeslag voor nieuwe gevallen vanaf 2015. Het kabinet is van mening dat het mogelijk en wenselijk is dat partners jonger dan 55 jaar in hun eigen inkomen voorzien. Wel trekt het kabinet tot en met 2014 in totaal € 100 mln uit om te voorkomen dat mensen door deze maatregel, vanwege de vermogenstoets in de bijstand, gedwongen worden hun huis te verkopen. Dit levert per saldo een besparing op van € 27 mln in 2011, oplopend tot € 170 mln in 2014 (artikel 49).

#### **4.3. Maatregelen voor een selectievere inzet van re-integratiemiddelen**

##### *5. Aftoppen bekostiging UWV op budget 2010*

De uitvoeringskosten voor het UWV hangen onder meer af van het aantal werklozen. Als gevolg van de economische crisis neemt het aantal WW-uitkeringen fors toe en daardoor stijgen ook de uitvoeringskosten van het UWV. Gegeven de keuzes in het aanvullende beleidsakkoord is besloten om voor de jaren 2011 en verder het volume-effect WW op de uitvoeringskosten te bevriezen op het niveau van 2010. Dit bespaart in 2011 € 125 mln (artikel 46 en 47).

##### *6. Evenredige reductie re-integratiebudgetten*

Op de re-integratiebudgetten van zowel de gemeenten als het UWV wordt een korting toegepast. Deze korting is verdedigbaar vanwege de budgettaire problematiek van het ministerie van SZW en het streven naar een selectievere inzet van middelen (zie ook plan van aanpak re-integratie, Kamerstukken II, 2008/2009, 28 719, nr. 63). Dit bespaart in 2010 € 75 mln en in 2011 € 159 mln. Voor gemeenten betreft dit de afroaming van niet bestede middelen via een aanpassing van de reserveringsregeling van het participatiebudget. Overigens is het UWV-budget eerder al verhoogd in verband met de toenemende instroom aan werkzoekenden; op die verhoging wordt nu dus een korting toegepast. In overleg met UWV wordt gezien hoe de beschikbare middelen op UWV-domein zo effectief mogelijk kunnen worden ingezet (artikel 47).

#### 4.4. Overige ombuigingen

##### 7. Niet indexeren tegemoetkomingen AOW/Anw/AO

De jaarlijkse tegemoetkomingen voor AOW-gerechtigden, Anw-gerechtigden en arbeidsongeschikten moeten de koopkracht voor deze groepen op een aanvaardbaar peil houden. Deze tegemoetkomingen stijgen – in lijn met de afspraken in het aanvullend beleidsakkoord over de loonontwikkeling – in de jaren 2010 en 2011 niet mee met de inflatie. Dit levert een besparing op van € 29 mln in 2010 en circa € 61 mln vanaf 2011 en verder (artikelen 46, 49 en 51).

##### 8. Verlaging AOW-partnertoeslag met inkomensgrens

Er komt een korting van 6% op de AOW-partnertoeslag. Deze korting levert een besparing op van € 74 mln in 2011 en € 73 mln in 2012 (artikel 49).

##### 9. Verlaging AOW-tegemoetkoming

De AOW-tegemoetkoming gaat met € 26 per jaar omlaag (artikel 49). Gezamenlijk met een verhoging van de ouderenkorting van € 10 is deze maatregel qua koopkracht opgevangen (artikel 41).

##### 10. Technische maatregelen

Het betreft hier een pakket van technische maatregelen die zonder rechtstreeks gevolg voor burgers en bedrijven zijn, zoals het inzetten van gereserveerde maar nog niet bestede middelen (risicovoorziening ESF) en het inzetten van de eindejaarsmarge. De meeste van deze maatregelen hebben een eenmalig karakter.

Tabel 2.2 herschikkingsmaatregelen (x € 1 mln)				
Ombuigingsmaatregelen	2009	2010	2011	2012
1 TOG indicatiestelling aanscherpen		- 7	- 31	- 32
2 Forfaitaire verwerking kinderalimentatie	- 11	- 69	- 90	- 105
3 Anticumulatie van de duur van ZW en WW + loonsanctie			- 1	- 12
4 Leeftijdgrens AOW partnertoeslag (55 jaar)			- 27	- 77
5 Aftoppen bekostiging UWV op budget 2010			- 125	- 119
6 Evenredige reductie re-integratiebudgetten		- 75	- 159	- 95
7 Niet indexeren tegemoetkomingen AOW/Anw/AO		- 29	- 61	- 62
8 Verlaging AOW partnertoeslag (6%)			- 74	- 73
9 Verlaging AOW tegemoetkoming		- 75	- 77	- 81
10 Technische maatregelen	- 434	- 175	- 190	- 206
Totaal	- 445	- 430	- 835	- 862

**Doelstelling 33: Het kabinet wil een substantiële verhoging van de arbeidsparticipatie. Van 70% nu moet deze toegroeien naar 80% in 2016. In deze kabinetsperiode zal een belangrijke stap in die richting worden gezet.**

Indicator: Stijging van de bruto participatiegraad naar 80% in 2016.

De participatiegraad wordt gemeten door de werkenden en de werkzoekenden naar banen van meer dan 12 uur in de leeftijd van 20 tot en met 64 jaar (gemeten in personen) af te zetten tegen de desbetreffende bevolking

De cijfers voor 2007 en 2008 zijn realisaties, de cijfers 2009 en verder zijn ramingen van het CPB.

NB De resultaten en maatregelen op het gebied van de arbeidsparticipatie, te weten de doelstellingen 33 en 34 liggen gedeeltelijk in elkaars verlengde. De maatregelen zoals genoemd onder doelstelling 33 hebben tevens een positief effect op doelstelling 34 en andersom.

2007 Participatiegraad 74% (Stand Coalitieakkoord)

2008 Participatiegraad 76%

- Convenant Rijk-VNG (100 000 banen) Artikel 47
- Beleidsondersteunende maatregelen:
  - Actieteam 45+ Artikel 42
  - Installatie en werkplan Taskforce Deeltijd+ Artikel 42
  - Stimuleren totstandkoming regionaal arbeidsmarktbeleid Artikel 47
  - Stimuleren leerwerkbanen in regio's en sectoren Artikel 47
  - Zwangerschapsregeling zelfstandigen Artikel 43
  - Gefaseerd bouwen overdraagbaarheid algemene heffingskorting Artikel 41
- Maatregelen vanwege de economische crisis:
  - Aanpassing regeling werktijdverkorting (wtv) Artikel 43

2009 Participatiegraad 76% (raming CPB)

- Beleidsondersteunende maatregelen:
  - Premiekorting oudere langdurig werklozen Artikel 47
  - Doorwerkbonus Artikel 42
  - Tijdelijke stimuleringsmiddelen om 90 000 leerwerkbanen te realiseren Artikel 47
  - Inkomenafhankelijke combinatiekorting (IACK) Artikel 41
  - Inkomensafhankelijke verhoging arbeidskorting (IAK) Artikel 41
- Maatregelen vanwege de economische crisis:
  - Invoering deeltijd-WW. Artikel 46
  - Extra scholing: scholingsbonus, ervaringscertificaat en profiel Artikel 42
  - Structureel maken 40 leerwerkloketten in de regio Artikel 47
  - Uitwerken afspraken met sociale partners over van werk-naar-werk-trajecten en scholing. Artikel 47
  - Opzetten van 30 mobiliteitscentra Artikel 47
  - Plan van aanpak Jeugdwerkloosheid Artikel 42

2010 Participatiegraad 76% (raming CPB)

- Flexibilisering AOW Artikel 49
- Maatregelen vanwege de economische crisis:
  - Extra scholing: scholingsbonus, EVC Artikel 42
  - Plan van aanpak Jeugdwerkloosheid Artikel 42
  - Uitwerken afspraken met sociale partners over van werk naar werk trajecten en scholing. Artikel 47

2011 Participatiegraad 76% (raming CPB)

- Maatregelen vanwege de economische crisis:
  - Extra scholing: scholingsbonus, EVC Artikel 42
  - Plan van aanpak Jeugdwerkloosheid Artikel 42
  - Uitwerken afspraken met sociale partners over van werk naar werk trajecten en scholing. artikel 47

De horizon van de doelstelling 33 ligt in 2016 en ligt op koers. Als gevolg van de crisis worden sommige mensen ontmoedigd zich aan te bieden op de arbeidsmarkt. De verwachting is dat na de crisis de participatiegraad verder zal stijgen.

**Doelstelling 34: 200 000 mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt zullen deze kabinetsperiode extra aan de slag worden geholpen.**

Indicator: Het totaal van werkloosheids- arbeidsongeschiktheids en bijstandsuitkeringen in uitkeringsjaren. De cijfers voor 2007 en 2008 zijn realisaties, de overige cijfers zijn ramingen van het CPB.

NB De resultaten en maatregelen op het gebied van de arbeidsparticipatie, te weten de doelstellingen 33 en 34 liggen gedeeltelijk in elkaars verlengde. De maatregelen zoals genoemd onder doelstelling 33 hebben tevens een positief effect op doelstelling 34 en andersom.

2007	Uitkeringsvolume 1 183 000	
2008	Uitkeringsvolume 1 118 000 (daling van 65 000 ten opzichte van 2007)	
	● Convenant Rijk-VNG (100 000 banen)	Artikel 47
	● Uitbreiding convenant Rijk – VNG extra participatie 10 000 uitkeringsgerechtigden	Artikel 47
	● Beleidsondersteunende maatregelen:	
	– Brugbanen gedeeltelijke arbeidsongeschikten	Artikel 47
	– Plan van aanpak re-integratie aan TK aangeboden en uitgevoerd	Artikel 47
2009	Uitkeringsvolume 1 180 000 (daling van 3 000 ten opzichte van 2007) (Raming CPB)	
	● Beleidsondersteunende maatregelen:	
	– Invoering STAP (loonkostensubsidie UWV en participatieplaatsen)	Artikel 47
	– Invoering participatiebudget	Artikel 47
	– Aanpassing begrip passende arbeid in WW en aanscherping sanctiebeleid	Artikel 46
	– Geïntegreerde dienstverlening UWV/CWI en gemeenten in regio	Artikel 47
	– Invoering Wet Investeren in Jongeren (tot 27 jaar)	Artikel 46
	– Verdere uitrol mentaliteitscampagne «Ik kan»	Artikel 47
	– Pilots vacaturevervulling in het onderwijs- en de zorgsector	Artikel 47
	– Uitwerking maatregelen Commissie-De Vries (Wsw)	Artikel 48
2010	Uitkeringsvolume 1 315 000 (stijging van 132 000 ten opzichte van 2007) (Raming CPB)	
	● Werkregeling Wajong	Artikel 46
	● Verdere toepassing mentaliteitscampagne «Ik kan»	Artikel 47
	● Verdere toepassing geïntegreerde dienstverlening UWV/CWI en gemeenten in de regio	Artikel 47
2011	Uitkeringsvolume 1 335 000 (stijging van 152 000 ten opzichte van 2007) (Raming CPB)	
	● 200 000 mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt aan het werk.	Artikel 47
	● Verdere toepassing mentaliteitscampagne «Ik kan»	Artikel 47
	● Verdere toepassing geïntegreerde dienstverlening UWV/CWI en gemeenten in de regio	Artikel 47

Bovenstaand overzicht laat zien dat de nodige maatregelen zijn getroffen om deze doelstelling te verwezenlijken. Van 2007 op 2008 daalt dan ook het aantal uitkeringen en stijgt de participatie. Echter doelstelling 34 wordt zwaar beïnvloed door de conjunctuur. De huidige prognoses voor de economie en de daaruit voortvloeiende stijging van de WW-uitkeringen maken het bereiken van de doelstelling ondanks de positieve impulsen van het ingezette beleid voor komende jaren niet mogelijk.

**Doelstelling 43: Meer ruimte voor gemeenten voor gericht armoedebeleid.**

2007	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Deelakkoord Participatie SZW-VNG (bestuursakkoord); hierin zijn maatregelen afgesproken om armoede te bestrijden (en schulden tegen te gaan).</li> </ul>	Artikel 46
2008	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Verdere uitwerking maatregelen commissie-Bakker. Extra geld kabinet voor armoedebestrijding en schuldhulpverlening naar Gemeentefonds. In de periode 2007 tot en met 2011 gaat het om ruim € 200 mln.</li> <li>● (Daarbovenop) 2 x € 40 miljoen toegevoegd aan Gemeentefonds (2008 en 2009) om participatie van kinderen in arme gezinnen te bevorderen.</li> <li>● Innovatieve projecten gestart voor nieuwe mogelijkheden van gemeentelijk armoedebeleid.</li> <li>● Bestuurlijke (prestatie-)afspraken ruim 200 gemeenten om participatie van kinderen in arme gezinnen te bevorderen.</li> <li>● Handreiking gemeentelijke armoedebeleid uitgebracht.</li> <li>● Wetsvoorstel dereguleren langdurigheidstoeslag en uitbreiden mogelijkheden gerichte ondersteuning gezinnen met schoolgaande kinderen aan TK aangeboden.</li> <li>● Doorlichting samenwerking gemeenten en voedselbanken.</li> <li>● € 50 miljoen toegevoegd aan Gemeentefonds voor eenmalige eindejaarsuitkering voor minima van € 50.</li> <li>● Inwerkingtreding Wetsvoorstel dereguleren langdurigheidstoeslag en uitbreiden mogelijkheden gerichte ondersteuning gezinnen met schoolgaande kinderen per 1 januari 2009.</li> <li>● In het kader van de Open Coördinatie Methode is het Nationaal Actieplan Armoedebestrijding en Participatiebevordering 2008 (NAP 2008; onderdeel van de Nationaal Strategische Rapportage sociale bescherming en insluiting) opgesteld.</li> </ul>	Artikel 46
2009	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Juridisch en praktisch mogelijk maken bestandskoppeling in het kader van niet-gebruik van voorzieningen</li> <li>● Resultaten onderzoek naar omvang en achtergronden van armoede en sociale uitsluiting bij kinderen</li> <li>● Analyse van de achtergronden en omvang van armoede onder werkenden.</li> <li>● Ondersteunen van gemeenten bij het tegengaan van niet-gebruik en vormgeven van integraal armoedebeleid (in het kader van het Europese jaar van de armoede 2010, met actieteam armoede en schulden).</li> <li>● Langdurigheidstoeslag.</li> </ul>	Artikel 46
2010	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Europees Jaar tegen armoede met: <ul style="list-style-type: none"> <li>– landelijke start- en slotconferentie;</li> <li>– landelijke mediacampagne om het gebruik van voorzieningen te bevorderen;</li> <li>– een tijdelijke subsidieregeling voor maatschappelijke organisaties;</li> <li>– lokale armoedeconferenties door gemeenten.</li> </ul> </li> <li>● Onderzoek naar langetermijneffecten van armoede op kinderen («littekenonderzoek»).</li> </ul> <p>Ondersteunen van gemeenten bij het tegengaan van niet-gebruik en vormgeven van integraal armoedebeleid.</p>	Artikel 46
2011	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Een landelijke één-meting (stand van zaken begin 2010) waarin de verschillen met 2008 worden vastgesteld in het kader van Kinderen doen mee!</li> </ul> <p>Nationaal Actieplan Armoedebestrijding en Participatiebevordering.</p>	Artikel 46

De nadruk ligt de komende jaren op de doelstelling «op participatiebevordering gerichte armoedebestrijding». De in het beleidsprogramma en bestuursakkoord afgesproken maatregelen zijn in gang gezet. Aan de hand van de actuele inzichten (monitor bestuursakkoord, gestarte of te starten onderzoeken, gestarte of te starten innovatieve projecten) zal de komende jaren de noodzaak van nieuwe maatregelen worden bezien. Dit gebeurt continu. Afspraken bestuursakkoord:

- Gerichte bijstand in natura voor gezinnen met (schoolgaande) kinderen;
- Dereguleren langdurigheidstoeslag;
- Meer materiële, op participatie, gerichte voorzieningen (handreiking lokaal armoedebeleid);
- Tegengaan niet gebruik van voorzieningen, onder andere onderzoeken bestandskoppelingen;
- Bevorderen samenwerking organisaties op centraal en lokaal niveau, waaronder samenwerking gemeenten en voedselbanken;
- Terughoudendheid bij verstrekken en verhalen van leenbijstand (op participatie gericht);
- Verbeteren kwaliteit en effectiviteit van de minnelijke schuldhulpverlening o.a. door het wetsvoorstel gemeentelijke schuldhulpverlening (zie ook doelstelling 44).
- Extra maatregelen schuldhulpverlening vanwege de economische crisis (zie ook doelstelling 44).
- De maatregelen die leiden tot realisatie van de doelstelling zijn genomen. Deze doelstelling ligt op koers.

**Doelstelling 44: Het tot een minimum beperken van de wachtlijsten voor schuldhulpverlening in 2011.**

2007	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Extra geld kabinet voor schuldhulpverlening (zie doelstelling 43).</li> <li>● Het deelakkoord Participatie SZW-VNG (onderdeel bestuursakkoord Rijk-Gemeenten) bevat afspraken om het aantal huishoudens met problematische schulden terug te dringen en de effectiviteit van schuldhulpverlening te verbeteren.</li> <li>● Het onderzoek naar de effectiviteit van minnelijke schuldhulpverlening is gestart. Dit onderzoek geeft onder andere inzicht in omvang en achtergrond van de wachtlijstproblematiek.</li> <li>● Het Innovatieprogramma WWB (IPW) project is gestart. Dit moet meer inzicht in wachtlijstproblematiek geven.</li> </ul>	Artikel 46
2008	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Het onderzoek effectiviteit schuldhulpverlening is medio 2008 afgerond. Het kabinet heeft op grond van de resultaten van het onderzoek zijn standpunt geformuleerd over de aanvullende maatregelen die het neemt ten aanzien van onder andere de wachttijdenproblematiek. De monitor betalingsachterstand is tot stand gekomen en de eerste meting is verricht. Inzicht verkregen in het aantal mensen met betalingsachterstanden.</li> </ul>	Artikel 46
2009	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Uitwerking van het amendement-Spekman (Kamerstukken II 2008/09, 31 700 XV, nr. 33).</li> <li>● Tweede meting monitor betalingsachterstanden.</li> <li>● Extra maatregelen schuldhulpverlening (uitwerking Kabinetsbrief van juni 2009).</li> <li>● Uitwerken en implementeren van de maatregelen uit de kabinetsbrief van september 2008, onder andere naar aanleiding van het onderzoek naar de effectiviteit, waaronder het Wetsvoorstel gemeentelijke schuldhulpverlening.</li> <li>● Inzicht in de achtergronden van huishoudens met betalingsachterstanden via verdiepend onderzoek.</li> <li>● Ondersteuning van de uitvoering bij de implementatie van de maatregelen uit de kabinetsbrief van september 2008.</li> </ul>	Artikel 46
2010	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Ondersteuning van de uitvoering bij de implementatie van de maatregelen uit de kabinetsbrief van september 2008 gericht op de realisatie van het door het kabinet beoogde stelsel van schuldhulpverlening, waaronder het Wetsvoorstel gemeentelijke schuldhulpverlening en implementatie</li> <li>● Extra maatregelen schuldhulpverlening (uitwerking Kabinetsbrief van juni 2009)</li> <li>● Derde meting monitor betalingsachterstanden.</li> <li>● Inwerkingtreding van de wet op basis waarvan minnelijke schuldhulpverlening een wettelijke taak van de gemeenten wordt.</li> </ul>	Artikel 46
2011	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Ondersteuning van de uitvoering bij de implementatie van de maatregelen uit de kabinetsbrief van september 2008 gericht op de realisatie van het door het kabinet beoogde stelsel van schuldhulpverlening, implementatie Wet gemeentelijke schuldhulpverlening.</li> <li>● Extra maatregelen schuldhulpverlening (uitwerking Kabinetsbrief van juni 2009)</li> <li>● Ondersteuning van gemeenten bij de implementatie van de wet op basis waarvan minnelijke schuldhulpverlening een taak van de gemeenten is.</li> <li>● Vierde meting monitor betalingsachterstanden.</li> <li>● Start van het opnieuw uit te voeren verdiepend onderzoek naar inzicht in de achtergronden van huishoudens met betalingsachterstanden.</li> </ul>	Artikel 46

De focus ligt de komende jaren op de doelstelling «op participatiebevordering gerichte schuldhulpverlening». Het voorkomen van wachtlijsten is hierbij een duidelijke randvoorwaarde. De in het beleidsprogramma en bestuursakkoord afgesproken maatregelen zijn in gang gezet. Aan de hand van de actuele inzichten (monitor bestuursakkoord, gestarte of te starten onderzoeken, gestarte of te starten innovatieve projecten) zal de komende jaren de noodzaak van nieuwe maatregelen worden bezien. De staatssecretaris heeft in een brief aan de Tweede Kamer van 15 september 2008 op basis van het onderzoek naar de effectiviteit van de schuldhulpverlening een aantal concrete maatregelen aangekondigd met onder andere als doel om de wachtlijsten tot een minimum beperken.

Het kabinet streeft naar een stelsel van schuldhulpverlening dat er op hoofdlijnen als volgt uit ziet. Het stelsel van schuldhulpverlening bestaat uit een minnelijk en een wettelijk traject. De rijksoverheid is systeemverantwoordelijk voor het functioneren van het stelsel als geheel. De belangrijkste uitgangspunten van dit stelsel zijn:

- door preventie, door maatregelen die zorgvuldige kredietverstrekking waarborgen en door tijdig en adequaat in te spelen op signalen dat problematische schulden dreigen te ontstaan is de behoefte aan schuldhulp beperkt;
- als een schuldensituatie is ontstaan en burgers hulp nodig hebben om uit deze situatie te komen, dan moet voor hen in principe gemeentelijke schuldhulpverlening aanwezig zijn;
- de gemeentelijke schuldhulpverlening biedt integrale oplossingen voor schuldsituaties;
- alleen in die gevallen dat gemeentelijke schuldhulpverlening geen soelaas kan bieden, is een beroep op de Wet schuldsanering natuurlijke personen (Wvsn) mogelijk.

Het kabinet realiseert zich dat het niet alle problemen op het terrein van schulden kan voorkomen of oplossen. De overheid kan en wil niet alles reguleren. Burgers zelf, maatschappelijke organisaties, schuldeisers en schuldbemiddelaars hebben hierin hun eigen verantwoordelijkheid. Het kabinet vindt het belangrijk dat juist ook in economisch zware tijden aandacht is voor het voorkomen van problematische schuldensituaties. Preventie is essentieel. En als mensen toch hulp nodig hebben, moeten gemeenten snel en efficiënt en het liefst zo vroeg mogelijk helpen. Daarom heeft het kabinet voor schuldhulpverlening in de komende drie jaar extra geld uitgetrokken (€ 130 miljoen). Het kabinet neemt de volgende maatregelen:

- Maatregel 1: Preventie: Goede voorlichting en actieve verwijzing op de Werkpleinen in de regio's;



## *Beleidsagenda*

- Maatregel 2: Opvangen van het extra beroep op schuldhulpverlening;
  - Maatregel 3: Het verbeteren van de effectiviteit van de schuldhulpverlening;
  - Maatregel 4: De uitwerking van het amendement-Spekman c.s.
- De doelstelling ligt op koers.

Beleidsagenda

Tabel 2.3 Aansluitingstabel uitgaven begroting 2009 naar begroting 2010

Uitgaven	Artnr.	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Ontwerpbegroting 2009</b>		<b>25 183</b>	<b>25 807</b>	<b>26 272</b>	<b>27 321</b>	<b>28 181</b>	
<b>Amendementen</b>							
Ortega infovoorziening LWI (kamerstukken II, 2008/09, 31 700 XV, nr. 29)	42	- 1	- 1	- 1	- 1	- 1	
Ortega infovoorziening LWI (kamerstukken II, 2008/09, 31 700 XV, nr. 29)	47	1	1	1	1	1	
<b>Mutaties Voorjaarsnota (1e sup 2009)</b>							
Ramingsbijstellingen Wajong uitkeringen	46	39	43	46	50	54	
Ramingsbijstellingen Wajong uitvoeringskosten	46	12	10	3	4	3	
Ramingsbijstellingen WWB	46	32	605	1 045	1 475	1 472	
Ramingsbijstellingen IOAW	46	30	143	147	149	149	
Ramingsbijstellingen IOAZ	46	6	6	6	6	6	
Ramingsbijstellingen Werkleerrecht	46		12	17	11	0	
Digitaal klantdossier en herschikkingen UWV	47	- 18	9	3	3	3	
Risicovoorziening ESF	47	- 48	- 95				
Naar OCW onderwijsvoorzieningen	47	- 22	- 24	- 25	- 25	- 25	
Kasschuif pilots WSW	48	- 7	7				
Toeslagenwet uitkeringslasten	49	12	50	51	52	53	
Rijksbijdrage BIKK AOW en Anw	51	- 16	- 20	- 75	- 189	- 210	
Rijksbijdrage Ouderdomsfonds	51	1 233	172				
Rijksbijdrage AOF	51	118	115	111	107	104	
Rijksbijdrage tegemoetkoming AOW gerechtigden	51	82	84	87	99	102	
Rijksbijdrage Zelfstandig en Zwanger	51	9	9	9	9	9	
Loon- en prijsbijstelling	div	128	131	128	127	126	
Eindejaarsmarge	div	32					
Overige mutaties Voorjaarsnota en afrondingen	div	- 46	- 17	- 8	- 39	- 38	
<i>Subtotaal tot en met Voorjaarsnota 1e suppletore</i>		<i>26 759</i>	<i>27 047</i>	<i>27 817</i>	<i>29 160</i>	<i>29 989</i>	
<b>Mutaties Miljoenennota</b>							
Scholingsbonus en EVC	42	27	66				
Jeugdwerkloosheid	42	67	80	27			
Ramingsbijstellingen Wajong uitkeringen	46	45	22	32	38	44	
Kinderalimentatie WWB	46	- 11	- 69	- 90	- 105	- 116	
Overige mutaties WWB	46	125	90	49	- 5	- 35	
Ramingsbijstellingen IOAW	46	15	1	4	4	4	
Schuldhelpverlening	46	28	48	49			
Ramingsbijstellingen werkleerrecht	46	- 8	4	18	39	52	
Basisdienstverlening UWV	47	32	127	66	38	24	
Ombuigingen participatiebudget	47		- 109	- 83	- 150	- 138	
Risicovoorziening ESF	47	- 48					
Schuif van AOF naar AFJ	47		50	50	50	50	
Ramingsbijstellingen WSW	48	74	74	73	73	73	
Uitvoeringskosten WWB 65+	49		15	14	15	16	
Ramingsbijstellingen TW	49	12	21	19	19	19	
Onderhoudskosten TOG	50		- 7	- 31	- 32	- 33	
Ramingsbijstellingen rijksbijdragen	51	50	- 88	- 95	- 77	- 56	
Overboekingen uit Onvoorzien, loon- en prijsbijstelling	99	- 116	- 122	- 105	- 119	- 126	
Overige mutaties	div	9	34	14	10	1	
<b>Ontwerpbegroting 2010</b>		<b>27 061</b>	<b>27 284</b>	<b>27 827</b>	<b>28 959</b>	<b>29 768</b>	<b>30 367</b>

Beleidsagenda

Tabel 2.4 Aansluitingstabel ontvangsten begroting 2009 naar begroting 2010							
Ontvangsten	Artnr.	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Ontwerpbegroting 2009</b>		<b>777</b>	<b>1 131</b>	<b>1 082</b>	<b>1 046</b>	<b>1 022</b>	
<b>Mutaties Voorjaarsnota (1e sup 2009)</b>							
Restituties W-deel	47	45					
Bijstellingen anticumulatie afdrachten	48	- 38	- 30	- 19	- 3	4	
Diverse overige ontvangsten en afrondingen	div					1	
<i>Subtotaal tot en met Voorjaarsnota 1e suppletore</i>		<i>784</i>	<i>1 101</i>	<i>1 063</i>	<i>1 043</i>	<i>1 027</i>	
<b>Mutaties Miljoenennota</b>							
Hogere boeteopbrengsten	44	5					
Bijstellingen participatiebudget	47		- 9	37	- 79	- 79	
Hogere anticumulatie afdrachten	48	22	15	15	15	15	
Afoming reserve SVB	50		13				
Restituties CBA	97	8					
Diverse overige ontvangsten en afrondingen	div			- 1		- 1	
<b>Ontwerpbegroting 2010</b>		<b>819</b>	<b>1 120</b>	<b>1 114</b>	<b>979</b>	<b>962</b>	<b>972</b>

## 2.2: BELEIDSARTIKELLEN

### Cluster arbeidsmarkt

Het cluster arbeidsmarkt bevat de beleidsartikelen die betrekking hebben op het functioneren van de arbeidsmarkt. Het cluster bestaat uit de beleidsartikelen «Arbeidsparticipatie», «Arbeidsverhoudingen», «Gezond en veilig werken» en «Pensioenbeleid».

Arbeidsparticipatie is één van de speerpunten van het beleid. Maatregelen om de arbeidsparticipatie te bevorderen richten zich zowel op de gehele werkende bevolking als op specifieke groepen, bijvoorbeeld ouderen. De beleidsprioriteiten 33 «80% arbeidsparticipatie in 2016» en 34 «200 000 mensen extra aan de slag» vallen onder dit artikel.

Het beleid op het terrein van de arbeidsverhoudingen is gericht op een goed functionerend stelsel van overleg tussen de sociale partners onderling en met de overheid, waarbij een adequaat niveau van arbeidsrechtelijke bescherming voor werknemers wordt geboden dat in overeenstemming is met de maatschappelijke ontwikkelingen en met de eigen verantwoordelijkheid van sociale partners voor de arbeidsvoorwaardenvorming. De minister is daarbij verantwoordelijk voor vormgeving en onderhoud van de stelsels voor zelfregulering door sociale partners, een basisoniveau van wettelijke arbeidsrechtelijke bescherming, verloffregelingen en gelijke behandeling bij arbeid, en waar relevant de bevordering van de naleving daarvan.

In artikel 44 komen arbeidsomstandigheden en verzuim aan de orde. Ook hier is een belangrijke taak weggelegd voor werknemers en werkgevers zelf. Zij zullen het arbeidsomstandighedenbeleid moeten uitvoeren.

Het artikel «Pensioenbeleid», ten slotte, behandelt de tweede pijler van het Nederlandse pensioenstelsel, de collectieve pensioenregelingen. Het beleid is erop gericht de houdbaarheid en het bereik van deze pensioenen te vergroten. Daarnaast is een grotere kennis van deelnemers over het eigen pensioen van belang.

#### *Maatregelen*

De financiële crisis, die in de 2e helft van 2008 steeds meer zijn weerslag kreeg op de arbeidsmarkt, noopt het kabinet tot het nemen van maatregelen die niet alleen de schade op de werkgelegenheid tijdens de recessie zo veel mogelijk beperken, maar er ook toe bijdragen om zo sterk als mogelijk uit de recessie tevoorschijn te komen. De crisis laat eens te meer zien dat werkgelegenheid niet vanzelfsprekend is, maar continu investeringen vraagt van zowel werkgevers, werknemers als de overheid. Bijvoorbeeld met betrekking tot scholing. In de voorjaarsbesluitvorming zijn middelen vrijgemaakt om te investeren in de kwaliteit van medewerkers door omscholing, bijscholing en het behalen van startkwalificaties. Tevens worden er maatregelen genomen om de jeugdwerkloosheid aan te pakken, het gaat hier immers om een groep bij wie de werkloosheidspercentages traditioneel snel stijgen gedurende een recessie. Tot slot is het voor Nederland als kleine open economie van belang om te kunnen produceren tegen concurrerende tarieven. De huidige situatie maakt het noodzakelijk om werk boven inkomen te stellen. Het is daarom goed dat sociale partners hebben afgesproken om de loonontwikkeling bescheiden te laten zijn.

Artikel

**41 Inkomensbeleid**

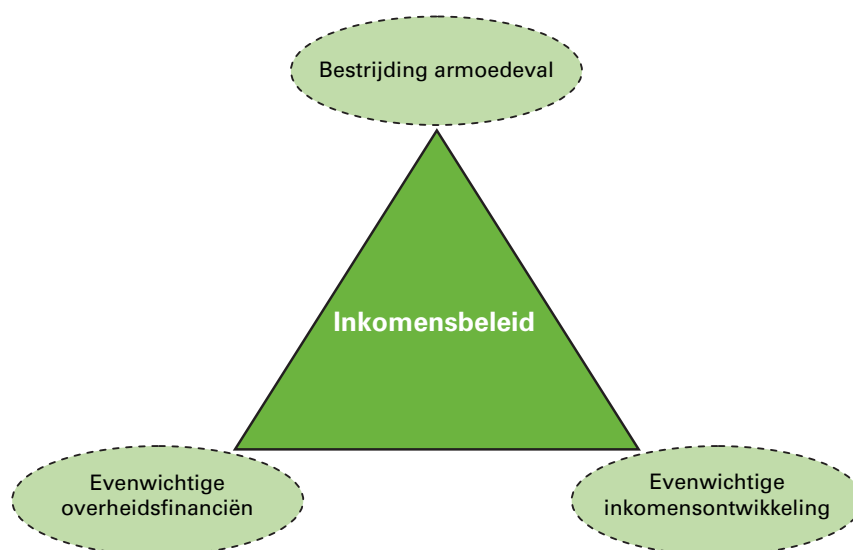
Algemene doelstelling

**Zorgdragen voor een evenwichtige en activerende inkomensontwikkeling**

Omschrijving van de samenhang in het beleid

Om een evenwichtige inkomensontwikkeling te bereiken en tegelijkertijd financiële prikkels voor werkaanvaarding in stand te houden en te verbeteren.

Bij het inkomensbeleid speelt constant een afweging tussen het streven naar een evenwichtige inkomensontwikkeling, de bestrijding van de armoedeval en het streven naar evenwichtige overheidsfinanciën. Een maatregel die één doelstelling dichterbij brengt, leidt er vaak toe dat een andere doelstelling lastiger bereikbaar wordt. Verkleining van de werkloosheidsval impliceert bijvoorbeeld dat de koopkrachtontwikkeling van werkenden en uitkeringsgerechtigden uit elkaar gaan lopen. Een verhoging van de arbeidskorting versterkt de arbeidsmarktprikkels, maar heeft budgettaire gevolgen.



Verantwoordelijkheid

De minister is verantwoordelijk voor:

- het volgen en beoordelen van de inkomensontwikkeling van burgers door middel van standaard koopkrachtcijfers en armoedevalcijfers en indien mogelijk en wenselijk corrigerend optreden;
- het in kaart brengen en beoordelen van de gevolgen van het geheel aan beleidsvoorstellen voor het koopkrachtbeeld en de armoedeval.

Externe factoren

Behalen van deze doelstelling hangt af van:

- de financieel-economische situatie en daarmee de mogelijkheden om negatieve effecten te compenseren;
- algemene factoren zoals loon- en prijsontwikkeling.

Effectgegevens

Behalen van deze doelstelling heeft als effect dat:

- een evenwichtige inkomensontwikkeling tot stand komt, met bijzon-

## Beleidsartikelen/Artikel 41

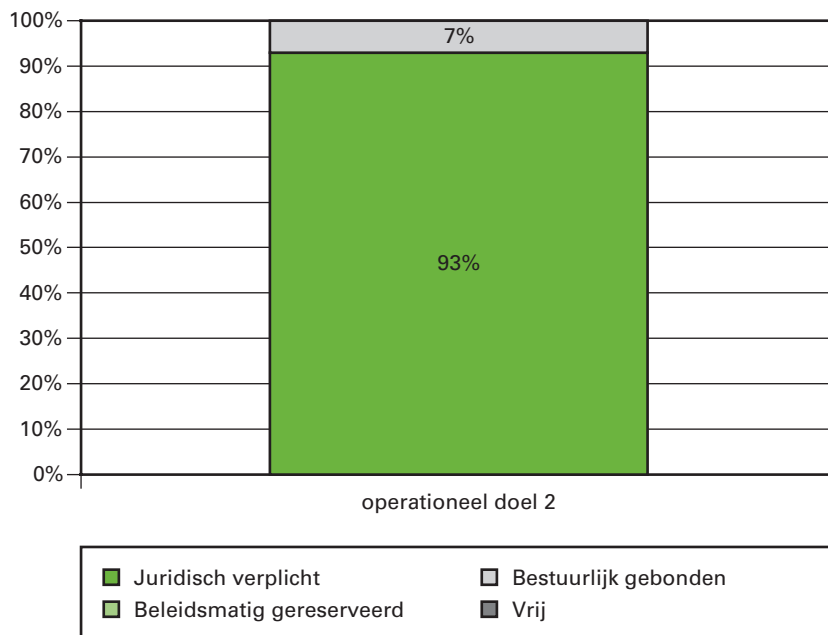
dere aandacht voor groepen zonder perspectief op de arbeidsmarkt, huishoudens met kinderen en de middeninkomens;

- de arbeidsparticipatie wordt gestimuleerd.

### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 41.1: Begrotingsuitgaven Artikel 41 (x € 1 000)							
artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>971</b>	<b>2 002</b>	<b>1 855</b>	<b>772</b>	<b>772</b>	<b>772</b>	<b>772</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>857</b>	<b>1 751</b>	<b>1 945</b>	<b>862</b>	<b>822</b>	<b>772</b>	<b>772</b>
<i>Programma uitgaven</i>	<i>169</i>	<i>847</i>	<i>862</i>	<i>862</i>	<i>822</i>	<i>772</i>	<i>772</i>
waarvan juridisch verplicht			93%	93%	93%	93%	93%
<i>Operationele Doelstelling 2</i>							
Subsidies	12	45	45	45	5	5	5
Overig	157	802	817	817	817	767	767
<i>Apparaatsuitgaven</i>	<i>688</i>	<i>904</i>	<i>1 083</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Personeel en materieel	688	904	1 083	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Grafiek budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2010



Operationele doelstelling	<b>1 Het bereiken van een zo evenwichtig mogelijk over de verschillende inkomensgroepen gespreide inkomensontwikkeling</b>
Motivering	Om te komen tot een evenwichtige inkomensverdeling en bescherming van de inkomenspositie van groepen zonder perspectief op de arbeidsmarkt, huishoudens met kinderen en de middeninkomens.
Instrumenten	<ul style="list-style-type: none"><li>• Generiek koopkrachtbeeld in de vorm van een standaard koopkracht-overzicht;</li><li>• Specifieke inkomenseffecten van afzonderlijke maatregelen die niet in het generieke koopkrachtbeeld tot uitdrukking komen. Een overzicht van deze maatregelen is in de bijlage 6.4 (inkomensbeleid) opgenomen.</li></ul>
Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"><li>• Beoordelen van de inkomenseffecten van beleid en zo mogelijk corrigerend optreden. In 2010 spelen de volgende voor het algemene inkomensbeeld relevante maatregelen:<ul style="list-style-type: none"><li>– Zowel inactieven als actieven hebben voordeel van het verlagen van de tarieven van de eerste en tweede belastingschijf met 0,05%. Werknemers rond of onder het minimumloon hebben voordeel bij het verlagen van de tweede grens van de arbeidskorting met € 50. Omdat zij in het opbouwtraject van de inkomensafhankelijke arbeidskorting zitten, hebben hierdoor eerder recht op de volledige arbeidskorting.</li><li>– Daarnaast kunnen gezinnen met kinderen voordeel hebben door een verschuiving in de inkomensafhankelijke combinatiekorting. Het basisbedrag wordt met € 10 verlaagd, terwijl het maximum met € 70 wordt verhoogd.</li><li>– Alleenstaande ouders hebben baat bij de verhoging van de alleenstaande ouderkorting met € 25.</li><li>– Ondanks deze effecten zullen de meeste huishoudens er in 2010 op achteruit gaan, maar indien men dit samen neemt met de koopkrachtontwikkeling in 2009 is er nog steeds sprake van een aanmerkelijke verbetering. In dat licht is het kabinet tot de conclusie gekomen dat er in 2010 geen koopkrachtreparatie nodig is.</li><li>– Door de macro-economische ontwikkeling hebben pensioenfondsen hun pensioenpremies verhoogd en de indexatie van pensioenen achterwege gelaten. Dit raakt de koopkracht van ouderen met een aanvullend pensioen en werkenden. Ook stijgen de zorguitgaven in 2010, waardoor de zorgpremies stijgen. Overigens wordt de stijging van de nominale zorgpremie voor veel huishoudens gecompenseerd door een hogere zorgtoeslag.</li><li>– Daarnaast spelen al afgesproken en nieuwe lasten- en uitgavenmaatregelen een rol in het inkomensbeeld.</li><li>– De koopkracht van zowel actieven als inactieven wordt negatief beïnvloed door een verlaging van de algemene heffingskorting met € 20. De koopkracht van werkenden gaat achteruit door een verlaging van de arbeidskorting met € 45.</li><li>– De koopkracht van gezinnen met kinderen gaat erop achteruit door de bezuinigingen op het kindgebonden budget en de kinderbijslag. De bedragen van het kindgebonden budget en de kinderbijslag worden bevroren. Daarnaast wordt het afbouwpunt van het kindgebonden budget met € 1 000 verlaagd naar € 28 914 en wordt het afbouwpercentage verhoogd met 1,1% naar 7,6%.</li><li>– De koopkracht van ouderen met een AOW wordt beïnvloed door een verlaging van de tegemoetkoming AOW met € 26 en de</li></ul></li></ul>

- bevriezing voor 2010. Deze verlaging wordt deels gecompenseerd door een verhoging van de ouderenkorting met € 10.
- De koopkracht van hogere inkomens wordt negatief beïnvloed door de verkorting van de derde belastingschijf met € 1 450.
  - Monitoren van de loonontwikkeling, de inflatie, zorgpremies en de pensioenpremies:
    - De contractlonen stijgen volgens raming gemiddeld met 1½% in 2010;
    - Het wettelijk minimumloon stijgt met 1¾% in 2010;
    - De consumentenprijzen stijgen met 1% (inflatie);
    - De nominale zorgpremie stijgt met gemiddeld € 21 van € 1 064 naar € 1 085.
    - De inkomensafhankelijke bijdrage voor de ZVW stijgt van 6,9% in 2009 naar 7,05% in 2010;
    - Aanvullende pensioenen worden gemiddeld genomen niet geïndexeerd;
    - De gemiddelde pensioenpremie (werknemersdeel) stijgt van 3¾% in 2009 naar 4¼% in 2010.

Doelgroepen

De verschillende inkomensgroepen met bijzondere aandacht voor groepen zonder perspectief op de arbeidsmarkt, huishoudens met kinderen en de middeninkomens.

Indicatoren

De inkomensontwikkeling van burgers wordt gevolgd door middel van standaard koopkrachtcijfers zoals gepresenteerd in tabel 41.2. Deze cijfers laten voor een aantal standaardhuishoudens de inkomensontwikkeling zien als gevolg van de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling en als gevolg van generieke maatregelen, zoals aanpassingen in belastingen, (ziektekosten-)premies en kinderbijslag.

Het standaardkoopkrachtbeeld voor 2010 laat een beeld zien waarin de meeste huishoudens erop achteruit gaan. Huishoudens met een laag inkomen, zoals sociale minima, werkenden met een inkomen rond het minimumloon en ouderen zonder aanvullend pensioen zijn hierbij ontzien. Maar indien men dit samen neemt met de koopkrachtontwikkeling in 2009, is er nog steeds sprake van een aanmerkelijke verbetering. In dat licht is het kabinet tot de conclusie gekomen dat er in 2010 geen koopkrachtreparatie nodig is.

In bijlage 6.4 (inkomensbeleid) wordt nader ingegaan op de omvang en spreiding in de koopkrachteffecten als gevolg van de niet in het generieke beeld opgenomen effecten van maatregelen.

De koopkracht van huishoudens is ook sterk afhankelijk van de persoonlijke situatie. Op basis van statische koopkrachtplaatjes valt te berekenen dat de meeste huishoudens er in 2010 in koopkracht op achteruit gaan. In het standaardkoopkrachtbeeld gaan zelfs alle huishoudgroepen er in koopkracht op achteruit, in de meeste gevallen voor ¼%–½%. Over 2009 en 2010 samen bezien resteert wel een positieve koopkrachtontwikkeling. Huishoudens die worden getroffen door bijvoorbeeld de gevolgen van de gestegen werkloosheid hebben een dynamisch koopkrachteffect van een veel grotere orde. In hoofdstuk 2 van de Miljoenennota is voor enkele huishoudgroepen weergegeven wat de daling in besteedbaar inkomen is bij baanverlies.



Tabel 41.2 Indicatoren operationele doelstelling 1: Koopkrachteffecten		
Actieven	Prognose 2009** standaard- koopkracht	Prognose 2010 standaard- koopkracht
<b>Alleenverdiener met kinderen</b>		
Modaal	2*	- 1*
2 x modaal	1¾*	- ¾*
<b>Tweeverdieners</b>		
modaal + ½ x modaal met kinderen	2½	- ½
2 x modaal + ½ x modaal met kinderen	2½	- ½
modaal + modaal zonder kinderen	2½	- ¼
2 x modaal + modaal zonder kinderen	2½	- ½
<b>Alleenstaande</b>		
minimumloon	2¼	- ¼
modaal	2½	- ¼
2 x modaal	2½	- ½
<b>Alleenstaande ouder</b>		
minimumloon	4¼	- ¼
modaal	4¼	- ½
Inactieven	Prognose 2009 standaard- koopkracht	Prognose 2010 standaard- koopkracht
<b>Sociale minima</b>		
paar met kinderen	2¼	- ¼
alleenstaande	2	- ¼
alleenstaande ouder	3½	- ¼
<b>AOW (alleenstaand)</b>		
(alleen) AOW	3	- ¼
AOW + € 10 000	1¼	- ½
<b>AOW (paar)</b>		
(alleen) AOW	2½	- ¼
AOW + € 10 000	1¼	- ½

Bron: berekening SZW.

\* De koopkracht van deze huishoudens wordt beïnvloed door de afbouw van de overdraagbaarheid van de algemene heffingskorting. Voor een alleenverdiener met een modaal inkomen is het inkomenseffect - 0,5% en voor een alleenverdiener met een tweemaal modaal inkomen - 0,3%.

\*\* De koopkracht in 2009 laat een grote spreiding zien die niet tot uiting komt in de standaardkoopkrachttabel. Een belangrijke oorzaak van die spreiding is de vervanging van de Buitengewone Uitgavenregeling door de Wet Tegemoetkoming Chronisch zieken en Gehandicapten.

Operationele doelstelling

## 2: In stand houden en verbeteren van financiële prikkels voor werkaanvaarding

Motivering

Om bij te dragen aan een activerend inkomensbeleid.

Instrumenten

Armoedevaltoets, waarbij onderscheid wordt gemaakt naar de werkloosheidsval, de herintredersval en de deeltijdval.

Activiteiten

In 2010 spelen de volgende maatregelen:

- Er zijn kleine positieve effecten op de armoedeval (zowel werkloosheidsval, herintredersval als deeltijdval) als gevolg van het

verlagen van het tarief van de eerste en tweede schijf met 0,05%, de verlaging van de algemene heffingskorting met € 20 en het verlagen van de tweede grens van de inkomensafhankelijke arbeidskorting met € 50.

- De verhoging van het maximum bedrag van de inkomensafhankelijke combinatiekorting met € 70 heeft een positief effect op de herintredersval en de deeltijdval.
- Daarnaast zijn er ook maatregelen met een negatief effect op de armoedeval.
- Verlagen van de maximum uurprijs in de kinderopvangtoeslag; deze gaat van € 6,10 in 2009 voor alle opvangsoorten naar € 5,82 voor de buitenschoolse opvang en € 5,00 voor de gastouderopvang. Hierdoor verminderen de prikkels om (meer) te gaan werken voor huishoudens met een uurprijs boven de maximum uurprijs, met als gevolg een negatief effect op de werkloosheidsval, herintredersval en de deeltijdval.
- Verlagen van de inkomensafhankelijke arbeidskorting met € 45. Dit heeft een negatief effect op de werkloosheidsval, herintredersval en de deeltijdval.
- Verkorten van de derde schijf met € 1 450. Dit verhoogt de marginale druk voor personen die door deze schijfverkortings in de vierde schijf terechtkomen.
- Niet indexerende van de normhuur in de huurtoeslag. Huurders krijgen hierdoor een grotere huurtoeslag in 2010, waardoor zij meer huurtoeslag verliezen als zij (meer) gaan werken. Dit heeft een negatieve invloed op de werkloosheidsval, herintredersval en de deeltijdval.
- Verlagen van de voet van de inkomensafhankelijke combinatiekorting (IACK) met 10 euro. Dit heeft een negatief effect op de werkloosheidsval en de herintredersval voor huishoudens met kinderen.
- De maatregelen rond het kindgebonden budget geven een wisselend beeld. In 2010 wordt het afbouwpunt van het kindgebonden budget met € 1 000 verlaagd naar € 28 914 en het afbouwpercentage met 1,1 procentpunt verhoogd naar 7,6%. Enerzijds verslechtert de herintredersval en de deeltijdval voor huishoudens die nog kindgebonden budget krijgen. Anderzijds verbetert de armoedeval voor huishoudens die geen kindgebonden budget meer krijgen als gevolg van deze maatregelen.

Doelgroepen

Huishoudens die door een hogere arbeidsparticipatie hun inkomen kunnen verbeteren.

Indicatoren

Tabel 41.3 presenteert indicatoren voor de ontwikkeling van de werkloosheidsval, de herintredersval en de deeltijdval. De werkloosheidsval geeft de inkomensvoortgang aan bij het aanvaarden van werk vanuit een bijstandsuitkering. De herintredersval is de inkomensvoortgang bij het aanvaarden van werk door de niet-werkende partner. De deeltijdval wordt gemeten als de inkomensvoortgang bij één dag extra werken.

Tabel 41.3 Indicatoren operationele doelstelling 2

	Vooruitgang in %			Extra euro's per maand (afgerond op € 5)		
	2009	2010	verschil*	2009	2010	verschil
<b>Werkloosheidsval</b> (inkomensvoortgang bij aanvaarden werk in plaats van bijstand)**						
<i>Aanvaarden werk op minimumloonniveau</i>						
Alleenverdiener met kinderen	2%	2%	0%	35	35	0
Alleenstaande	14%	14%	0%	150	155	5
Alleenstaande ouder (gaat 4 dagen werken)	- 1%	- 2%	- 1%	- 25	- 35	- 10
<i>Aanvaarden werk op 120% minimumloonniveau</i>						
Alleenverdiener met kinderen	6%	6%	0%	110	115	5
Alleenstaande	24%	24%	- 1%	265	260	- 5
Alleenstaande ouder (gaat 4 dagen werken)	11%	10%	- 1%	190	175	- 15
<b>Herintredersval</b> (inkomensvoortgang bij 2½ dag werken door niet-werkende partner)***						
Hoofd minimumloon, partner minimumloonniveau	15%	15%	0%	275	270	- 5
Hoofd 120% minimumloon, partner 120% minimumloonniveau	24%	22%	- 2%	440	410	- 30
<b>Deeltijdval minstverdienende partner</b> (inkomensvoortgang bij 1 dag extra werken)***						
<i>Hoofd minimumloon</i>						
partner gaat van 2 naar 3 dagen werk (minimumloonniveau)	8%	7%	- 1%	165	145	- 20
partner gaat van 3 naar 4 dagen werk (minimumloonniveau)	8%	8%	0%	180	175	- 5
<i>Hoofd modaal</i>						
partner gaat van 2 naar 3 dagen werk (minimumloonniveau)	7%	6%	0%	165	160	- 5
partner gaat van 3 naar 4 dagen werk (minimumloonniveau)	6%	7%	1%	165	195	30
partner gaat van 2 naar 3 dagen werk (120% minimumloonniveau)	8%	8%	0%	210	215	5
partner gaat van 3 naar 4 dagen werk (120% minimumloonniveau)	8%	8%	0%	220	230	10
partner gaat van 2 naar 3 dagen werk (modaal niveau)	12%	13%	1%	335	350	15
partner gaat van 3 naar 4 dagen werk (modaal niveau)	8%	8%	0%	260	245	- 15

Bron: berekening SZW.

\* Vanwege afronding zijn de waarden niet altijd gelijk aan het verschil in de eerste twee kolommen.

\*\* Er wordt uitgegaan van een voltijd baan (5 dagen), tenzij anders vermeld.

\*\*\* Er wordt uitgegaan van een huishouden met 2 kinderen tussen 6 en 11 jaar.

**Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid**

Tabel 41.4 Onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid				
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	AD/OD	A. Start B. Afgerond	Vindplaats
Evaluatieonderzoek ex ante Beleidsdoorlichting Effecten onderzoek ex post Overig evaluatieonderzoek	Artikel 41	AD	A. 2010 B. 2010	

Toelichting

De beleidsdoorlichting zal zich richten op de koopkrachtontwikkelingen en de ontwikkeling van de marginale druk. Een heldere presentatie van het inkomensbeeld en de marginale druk faciliteren de beleidsvorming t.a.v. arbeidsparticipatie en inkomensverhoudingen.

Artikel

## 42 Arbeidsparticipatie

Algemene doelstelling

### Zorgdragen voor een toename van de arbeidsparticipatie

Omschrijving van de samenhang in het beleid

Om te bevorderen dat het aandeel werkenden in de beroepsbevolking (verder) toeneemt, creëert SZW via wet- en regelgeving, ondersteuning van gemeenten, aansturing van uitvoeringsinstanties en overleg met sociale partners voorwaarden om verhoging van de arbeidsparticipatie te stimuleren.

Behalen van deze doelstelling heeft als effect dat:

- een bijdrage wordt geleverd aan houdbaarheid van de verzorgingsstaat;
- een structureel tekort aan arbeidskrachten wordt voorkomen;
- de (langdurige) werkloosheid wordt teruggedrongen.

Verantwoordelijkheid

De minister is verantwoordelijk voor:

- beleid en maatregelen die het makkelijker maken om tot de arbeidsmarkt toe te treden;
- het stimuleren van de samenwerking tussen de sociale partners, de gemeenten en UWV.

Externe factoren

Behalen van deze doelstelling hangt af van:

- het goed inspelen op conjuncturele ontwikkelingen door de uitvoerende instanties;
- de bereidheid tot samenwerking in de keten van werk en inkomen.

Indicatoren

#### *Bruto-arbeidsparticipatie*

Onder bruto arbeidsparticipatie wordt verstaan het aantal mensen met een baan of direct beschikbaar voor een baan van minimaal 12 uur per week als percentage van de bevolking van 20–64 jaar. Dit is conform de definitie die de SER in haar MLT-advies van 2007 gebruikte. In het beleidsprogramma is een streven geformuleerd om in 2016 een bruto arbeidsparticipatie van 80% te bereiken. Het kabinet wil dat er in deze kabinetsperiode een belangrijke stap in die richting wordt gezet. Voor de tussenliggende jaren zijn geen streefwaarden afgesproken.

In 2008 lag de bruto arbeidsparticipatie op 76%. Het CPB heeft recentelijk in de MEV geraamd dat de bruto participatiegraad ook in 2009 en 2010 uitkomt op 76%. Als gevolg van de crisis worden sommige mensen ontmoedigd zich aan te bieden op de arbeidsmarkt. Het is de verwachting dat na de crisis de participatiegraad verder zal stijgen.

#### *200 000 mensen extra aan de slag*

Met de 200 000 doelstelling wordt beoogd om mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt aan het werk te helpen. Het gaat om de volumedaling van werkloosheids-, arbeidsongeschiktheids- en bijstandsuitkeringen t.o.v. 2007 (1 183 000).

Als gevolg van de economische crisis is het niet te voorkomen dat de werkloosheid sterk zal stijgen. Het is zeker dat de 200 000 doelstelling daardoor niet wordt gehaald. Het kabinet is er alles aan gelegen om werkloosheidstoename zoveel mogelijk te beperken en de werkloosheidsduur zo kort mogelijk te houden. De doelstelling wordt dan ook niet los gelaten.

## Beleidsartikelen/Artikel 42

Het kabinet heeft als reactie op de economische crisis een aanvullend beleidsakkoord afgesloten. In het aanvullend beleidsakkoord zijn nieuwe arbeidsmarktmaatregelen overeengekomen, zoals mobiliteitscentra, een omscholingsbonus voor werknemers die met ontslag worden bedreigd (maximaal € 2 500,- per omgeschoolde werknemer), deeltijd WW inclusief bijscholing van werknemers en extra middelen voor EVC (Ervaringscertificaat) en EVP (Ervaringsprofiel)-trajecten. Deze tijdelijke maatregelen zijn er op gericht om zo mogelijk werkloosheid te voorkomen door werknemers via (om)scholing van werk naar werk te begeleiden en werknemers die essentieel zijn voor het herstellend vermogen van het bedrijf te behouden.

Ter bestrijding van de jeugdwerkloosheid is voor de jaren 2009 t/m 2011 € 250 miljoen extra uitgetrokken (waarvan € 174 miljoen op de SZW begroting en € 76 mln op de begroting van Jeugd en Gezin en OCW voor het uitvoeren van het interdepartementaal opgestelde «Actieplan Jeugdwerkloosheid»). Het actieplan wordt hierna toegelicht.

**Tabel 42.1 Indicatoren algemene doelstelling**

	Realisatie 2008	Streven 2009	Streven 2010	Streven 2011
Bruto arbeidsparticipatie 20- 64 jaar (%)	76			
Volume uitkeringen bijstand, werkloosheid en arbeids-ongeschikten (uitkeringsjaren x 1 000)	1 118			983

Bron: CPB, Macro Economische Verkenning

## Budgettaire gevolgen van beleid

**Tabel 42.2: Begrotingsuitgaven Artikel 42 (x € 1 000)**

artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>28 997</b>	<b>122 416</b>	<b>177 054</b>	<b>41 733</b>	<b>17 447</b>	<b>17 447</b>	<b>17 447</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>26 625</b>	<b>124 043</b>	<b>177 378</b>	<b>41 733</b>	<b>17 447</b>	<b>17 447</b>	<b>17 447</b>
<i>Programma uitgaven</i>	7 296	103 471	157 347	41 733	17 447	17 447	17 447
waarvan juridisch verplicht			1%	0%	0%	0%	0%
<i>Operationele Doelstelling 2</i>							
Scholing en EVC	0	27 000	66 000	0	0	0	0
<i>Operationele Doelstelling 3</i>							
Stimulering Arbeidsparticipatie	7 296	9 365	11 323	14 733	17 447	17 447	17 447
Jeugdwerkloosheid	0	65 500	80 000	27 000	0	0	0
Overig	0	1 612	24	0	0	0	0
<i>Apparaatsuitgaven</i>	19 329	20 566	20 031	0	0	0	0
Personeel en materieel	19 329	20 566	20 031	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>28 100</b>	<b>18 898</b>	<b>18 985</b>	<b>18 985</b>	<b>18 985</b>	<b>18 985</b>	<b>18 985</b>

### Toelichting

#### *Scholing en EVC*

In het kader van de economische crisis krijgen werknemers die met ontslag worden bedreigd de mogelijkheid om zich te laten omscholen, waarbij de nieuwe werkgever een omscholingsbonus als tegemoetkoming

ontvangt (in 2010 is hiervoor € 41 mln beschikbaar). Ook bestaat de mogelijkheid om bij de huidige werkgever een EVC of EVP traject te volgen (in 2010 is € 25 mln beschikbaar). Deze tijdelijke maatregelen zijn er zo mogelijk op gericht om werkloosheid te voorkomen door werknemers via (om)scholing van werk naar werk te begeleiden en werknemers die essentieel zijn voor het herstellend vermogen van het bedrijf te behouden.

*Stimulering arbeidsparticipatie*

In aanvulling op en ter versterking van het algemene arbeidsmarktbeleid is besloten tot het uitvoeren van een aantal aanvullende acties. Hiervoor is in 2010 een budget van circa € 11 mln beschikbaar. Dit budget zal worden ingezet voor de subsidieregeling aansluiting onderwijs en arbeidsmarkt voor jongeren (amendement van Hijum, Kamerstukken II, 2007/2008, 31 200 XV, nr. 22), de subsidie landelijk netwerk diversiteitsmanagement en activiteiten in de regio van het actieteam Talent 45+. Ook in het kabinetsbrede actieplan «Krachtwijken» is verhogen van de arbeidsparticipatie opgenomen als speerpunt. Dit hangt samen met de hoger dan gemiddelde werkloosheid in de veertig aandachtswijken.

*Jeugdwerkloosheid*

Voor de bestrijding van de Jeugdwerkloosheid is voor 2010 een bedrag van € 80 mln aan de begroting van SZW toegevoegd voor de financiering van het «Actieplan Jeugdwerkloosheid». In 2009 worden met 30 regio's convenanten gesloten. Voor het uitvoeren van de per regio gemaakte convenant afspraken (zoals bijvoorbeeld het plaatsen van jongeren op een baan, stageplek of leerwerktraject) zijn financiële middelen (€ 70 mln) beschikbaar. De toekenning van middelen in 2010 wordt mede gebaseerd op de in 2009 behaalde resultaten. De extra banen die de komende periode via het actieplan beschikbaar komen, bieden ook kansen voor de jongeren uit de aandachtswijken. De resterende middelen in 2010 zijn voor het UWV matchingsoffensief (€ 7 mln), onder meer bedoeld voor de creatie van nieuwe banen voor hoger opgeleide schoolverlaters die andere jongeren begeleiden naar werk. Ook is in 2010 € 3 mln beschikbaar voor een landelijke campagne ter ondersteuning van deze activiteiten.

*Ontvangsten*

De ontvangsten hebben betrekking op de bestuurlijke boeten in het kader van de Wet Arbeid Vreemdelingen.

Tabel 42.3 Fiscale uitgaven artikel 42 (lopende prijzen x € 1 mln)							
Artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<i>Operationele doelstelling 2</i>							
Afdrachtvermindering onderwijs	291	300	369	310	323	317	331
<i>Operationele doelstelling 3</i>							
Arbeidskorting voor ouderen	206	227	246	266	286	306	326
Doorwerkbonus		265	254	255	266	269	272
Startersaftrek bij arbeidsongeschiktheid	13	13	14	14	14	14	14

Bron: Ministerie van Financiën.

Toelichting

*Afdrachtvermindering onderwijs (WVA)*

Hierboven is het budgettaire beslag van de volledige afdrachtvermindering onderwijs gepresenteerd. De meeste onderdelen daarvan vallen onder de verantwoordelijkheid van het Ministerie van OCW (duale opleidingen). De WVA-startkwalificatie, waarvoor SZW verantwoordelijk is, is een onderdeel van de afdrachtvermindering onderwijs. Dit betreft een fiscale faciliteit voor werkgevers die voormalig werkloze werknemers van 23 jaar en ouder in dienst hebben.

*Arbeidskorting voor ouderen*

Ter bevordering van de arbeidsparticipatie geldt voor ouderen die aan het begin van het kalenderjaar 57 jaar of ouder zijn een hogere dan gebruikelijke arbeidskorting.

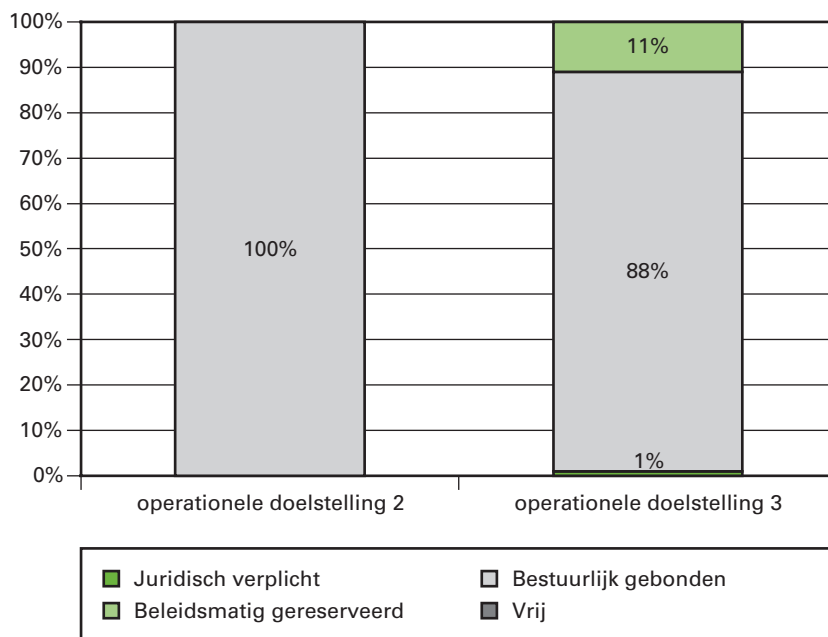
*Doorwerkbonus*

Ter stimulering van de arbeidsparticipatie ontvangen ouderen, die bij het begin van het kalenderjaar 62 jaar of ouder zijn en blijven werken, de doorwerkbonus. De systematiek is vergelijkbaar met de bestaande arbeidskorting voor ouderen vanaf 57 jaar.

*Startersaftrek bij arbeidsongeschiktheid*

De startersaftrek bij arbeidsongeschiktheid stimuleert gedeeltelijk arbeidsongeschikten een eigen onderneming te starten om op deze wijze (gedeeltelijk) in het eigen inkomen te kunnen voorzien.

**Grafiek budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2010**



Toelichting

*OD 2 Bestuurlijk gebonden*

In het kader van de crisis is besloten om een tijdelijke subsidieregeling omscholing werknemers bij dreigende werkloosheid en de stimuleringsmaatregel EVC bij dreigend ontslag te introduceren.



*OD 3 Bestuurlijk gebonden*

In het kader van de aanpak Jeugdwerkloosheid worden met 30 regio's convenanten afgesloten. Voor het uitvoeren van de gemaakte afspraken in de convenanten worden financiële middelen aan de regio's beschikbaar gesteld.

*OD 3 Beleidsmatig gereserveerd*

Voor het aan de slag helpen van jeugdwerklozen en oudere werklozen (45+) worden in de regio's activiteiten georganiseerd zoals voorlichtingscampagnes, het organiseren van congressen en het ondersteunen van veelbelovende projecten. Daarnaast wordt op verzoek van de Tweede Kamer uitvoering gegeven aan een vierjarige subsidieregeling voor jongeren op het gebied van het raakvlak onderwijs/arbeidsmarkt. Verder wordt er een bijdrage gegeven aan het landelijk netwerk diversiteitsmanagement ter bevordering van etnische diversiteit in organisaties en bedrijven.

Operationele doelstelling

**1 Beheerste ontwikkeling van de arbeidskosten**

Motivering

Om ervoor te zorgen dat onze economie innovatief, concurrerend en ondernemend blijft en ook bij toenemende internationale concurrentie de welvaart kan waarborgen, is een beheerste ontwikkeling van de arbeidskosten van belang. Een indicatie hiervan geven de arbeidskosten per eenheid product in de industrie in vergelijking met de concurrenten in het eurogebied.

Instrumenten

- Belastingen en premiedruk;
- Administratieve lasten op arbeid.

Activiteiten

- Beheersing van belastingen en premies ten laste van arbeidsinkomen;
- Vermindering van administratieve lasten op arbeid.

Doelgroepen

De doelgroepen zijn zowel burgers als bedrijven.

Indicatoren

*Arbeidskosten*

De relatieve ontwikkeling van de arbeidskosten verbetert indien de arbeidskosten per eenheid product van de Nederlandse industrie minder stijgen of meer dalen dan die van de euroconcurrenten (zie ook tabel 42.5). De ontwikkeling van de arbeidskosten per eenheid product in de industrie wordt in belangrijke mate bepaald door de contractlonen die de sociale partners in vrije loononderhandelingen overeenkomen. Na de stijging van de arbeidskosten per eenheid product in 2008 van 0,5%-punt ten opzichte van de euroconcurrenten, wordt thans voor 2009 een stijging van 0,75%-punt verwacht.

Voor 2010 rekent het CPB met een (relatieve) daling ten opzichte van de euroconcurrenten met 0,5%-punt.

*Wig*

De gemiddelde wig op het inkomen uit arbeid (het verschil tussen loonkosten en het netto loon als percentage van de loonkosten) is een goede indicator van de lastendruk zoals werkgevers en werknemers die ervaren. De veranderingen in het stelsel van belastingen en premies komen daarin goed traceerbaar tot uitdrukking. Het CPB gebruikt de indicator bij het opstellen van de loonramingen. De wig op het arbeidsinkomen neemt in 2009 iets af tot 42,3. De wig wordt voor een deel bepaald door externe factoren. Zo zal als gevolg van de stijging van de ziektekostenpremie en de pensioenpremie de wig op het arbeidsinkomen in 2010

toenemen tot 43,2. Vanuit het oogpunt van participatie is een hogere wig niet wenselijk. Daar staat tegenover dat met belastingen en premies publieke goederen en collectieve voorzieningen worden gefinancierd. De ruimte om de lasten op arbeid te verlagen hangt dan ook af van de beschikbare middelen ter verbetering van de koopkracht en de lastenontwikkeling van burgers en bedrijven. Om bovenstaande redenen is het niet goed mogelijk om een streven te definiëren. Wel houdt het kabinet de lastenontwikkeling goed in de gaten en zal het indien gewenst maatregelen treffen.

#### Administratieve lasten

In het coalitieakkoord is voor de periode 2007 tot 2011 een nieuwe rijksbrede administratieve lastenverlichting van netto 25% voor het bedrijfsleven afgesproken. Over de invulling van de taakstelling en de realisering ervan wordt periodiek gerapporteerd in de rijksbrede voortgangsrapportages regeldruk bedrijven en burgers. De reductie van 25% administratieve lasten wordt gehaald en zal grotendeels in 2010 en 2011 worden gerealiseerd. Aangezien hiermee meerdere implementatietrajecten gemoeid zijn (zoals bijvoorbeeld afschaffen eerste dagmelding bij indiensttreding en vereenvoudiging van de verplichte risico-inventarisatie en -evaluatie van de arbeidsomstandigheden), kan niet tussentijds per jaar worden aangegeven hoeveel de reductie zal bedragen.

Tabel 42.4 Indicatoren operationele doelstelling 1

	Realisatie 2008	Streven 2009	Streven 2010
Ontwikkeling arbeidskosten per eenheid product in de industrie t.o.v. euroconcurrenten <sup>1</sup>	0,5	0,75	- 0,5
Omvang van wig inclusief werkgeverslasten (%) <sup>1</sup>	42,5	-	-
Door SZW gerealiseerde reductie van administratieve lasten voor bedrijven ten opzichte van 1 maart 2007 <sup>2</sup> (% cumulatief)	2,1	-	-

Bron:

<sup>1</sup> CPB; Macro Economische Verkenning 2010

<sup>2</sup> Ministerie van Financiën, Financieel Jaarverslag van het Rijk 2008

#### Kengetallen

#### Arbeidskosten

De ontwikkeling van de arbeidskosten per eenheid product wordt in belangrijke mate bepaald door de contractlonen die de sociale partners in vrije loononderhandelingen overeenkomen.

Hierna worden ter aanvulling op de genoemde indicator in tabel 42.4 in tabel 42.5 de afzonderlijke waarden weergegeven van de ontwikkeling van de arbeidskosten per eenheid product in de industrie in Nederland en die bij de euroconcurrenten.

De sterke stijging van de arbeidskosten per eenheid product in 2009 wordt veroorzaakt door het feit dat de omzet sterker daalt dan de werkgelegenheid. De verdere daling van de werkgelegenheid in 2010 leidt tot een daling van de arbeidskosten.

Tabel 42.5 Kengetallen operationele doelstelling 1

	Realisatie 2008	Raming 2009	Raming 2010
Ontwikkeling arbeidskosten per eenheid product in de industrie (%):			
Nederland	4,8	9¼	- 3¾
euroconcurrenten	4,3	8½	- 3¼

Bron: CPB, Macro Economische Verkenning 2010

Operationele doelstelling

## 2 Stijging van het aandeel werkenden en werklozen in de beroepsbevolking met een startkwalificatie

Motivering

Om duurzame arbeidsparticipatie te bevorderen, is het van belang dat meer mensen een startkwalificatie behalen. Een startkwalificatie (MBO-2 of havo-vwo) is het minimale onderwijsniveau dat nodig is om kans te maken op duurzaam werk.

Instrumenten

- Fiscale faciliteiten voor werkgevers (Afdrachtvermindering onderwijs, waaronder WVA startkwalificatie, zie toelichting bij tabel 42.3);
- Subsidieregeling ESF 2007–2013;
- Tijdelijke stimuleringsregeling Leren en Werken 2007;
- Tijdelijke stimuleringsregeling Leren en Werken voor werkende jongeren zonder startkwalificatie, werkzoekenden en met werkloosheid bedreigden;
- Informatievoorziening (project.lerenenwerken.nl en publiekscampagne rond het Ervaringscertificaat);
- Tijdelijke subsidieregeling omscholing werknemers bij dreigende werkloosheid;
- Tijdelijk extra middelen ten behoeve van Ervaringscertificaten (EVC) en Ervaringsprofielen bij dreigend ontslag (artikel 30a van de wet SUWI).

Activiteiten

- Bevorderen van regionale samenwerking tussen onderwijs, ondernemers en lokale overheden gericht op de uitvoering van duale trajecten en EVC-trajecten;
- Ondersteunen van EVC en omscholing van werknemers die met ontslag worden bedreigd;
- Bevorderen van de toegankelijkheid van scholing en EVC via een verbetering van de EVC- en adviesinfrastructuur.

De activiteiten worden gestimuleerd en gefaciliteerd door de projectdirectie Leren en Werken, een gezamenlijke directie van de ministeries van OCW en SZW. De middelen van de projectdirectie zijn opgenomen in de begroting van het ministerie van OCW, met uitzondering van de middelen voor de Tijdelijke subsidieregeling omscholing werknemers bij dreigende werkloosheid en de aanvullende middelen voor Ervaringscertificaten en Ervaringsprofielen bij dreigend ontslag.

### *Omscholing werknemers bij dreigende werkloosheid*

Werkgevers die een elders met ontslag bedreigde werknemer aannemen kunnen hiervoor een scholingsbonus krijgen van max. € 2 500. Hiermee worden werknemers van werk naar werk geleid en kan werkloosheid worden voorkomen.

*Ervaringscertificaten en Ervaringsprofielen bij dreigend ontslag*

Met de extra middelen die beschikbaar zijn voor Ervaringscertificaten en Ervaringsprofielen kunnen de bestaande competenties van met ontslag bedreigde werknemers die niet beschikken over een startkwalificatie, vastgelegd worden.

Doelgroepen

Werkenden en werkzoekenden zonder startkwalificatie.

Indicatoren

*Aandeel in de beroepsbevolking met startkwalificatie*

Het percentage geeft aan welk deel van de beroepsbevolking (25–65 jaar) een startkwalificatie heeft. Het streven is dat in 2010 meer dan 80% van de beroepsbevolking een startkwalificatie bezit. Als gevolg van de krapte op de arbeidsmarkt in 2008 zijn ook veel personen zonder startkwalificatie in staat gebleken tot de arbeidsmarkt toe te treden. Hierdoor lopen de cijfers wat achter, maar de verwachting is dat door de extra crisismaatregelen van het kabinet (scholingsbonus en EVC) de doelstelling alsnog gehaald zal worden.

Tabel 42.6 Indicatoren operationele doelstelling 2			
	Realisatie 2008	Streven 2009	Streven 2010
Aandeel (%) in de beroepsbevolking (25–65 jaar) met startkwalificatie	77,6	78,5	>80%

Bron: CBS, EBB

Kengetallen

*Ervaringscertificaten (EVC) en Ervaringsprofielen (EVP) bij dreigend ontslag*

Het aantal opgestelde EVC's en EVP's bij dreigend ontslag zal worden gemonitord.

*Omscholing werknemers bij dreigende werkloosheid*

Het aantal verstrekte omscholingsbonussen bij dreigend ontslag zal worden gemonitord.

De geschatte aantallen zijn gebaseerd op de veronderstelling dat iedere werkgever in aanmerking komt voor de maximale vergoeding. Niet iedere werkgever zal daarvoor in aanmerking komen, zodat de werkelijke aantallen iets hoger zullen liggen.

Tabel 42.7 Kengetallen operationele doelstelling 2		
	Raming 2009	Raming 2010
Aantal opgestelde EVC's en EVP's bij dreigend ontslag	6 000	19 000
Aantal verstrekte omscholingsbonussen bij dreigend ontslag	7 500	16 000

Operationele doelstelling	<b>3 Wegnemen van factoren die de arbeidsparticipatie van specifieke groepen belemmeren</b>
Motivering	Om te voorkomen dat de arbeidsparticipatie van specifieke groepen achterblijft (in aanvulling op en ter versterking van het algemene arbeidsmarktbeleid).
Instrumenten	<p><i>Instrumenten gericht op jongeren:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Operatie Jong, bijdrage aan de Landelijke Jeugdmonitor t/m 2010 (Kamerstukken II, 2004/2005, 29 284, nr. 5);</li><li>● Vierjarige subsidieregeling raakvlak onderwijs en arbeidsmarkt (amendement Van Hijum, Kamerstukken II, 2007/2008, 31 200 XV, nr. 22).</li></ul> <p><i>Instrumenten gericht op etnische minderheden:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Landelijk netwerk Diversiteitsmanagement (DIV) ter bevordering van etnische diversiteit in organisaties en bedrijven.</li></ul>
Activiteiten	<p><i>Activiteiten gericht op ouderen:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Actieteam Talent 45+ ter ondersteuning van bemiddeling en re-integratie werkloze 45-plussers en positieve beïnvloeding beeld oudere werknemers (Kamerstukken II, 2007/2008, 27 046, nr. 17).</li></ul> <p><i>Activiteiten gericht op jongeren:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Proactief volgen of de doelstellingen uit de convenant afspraken met de regio's worden gerealiseerd en zo nodig de convenant afspraken in 2010 verder aanscherpen;</li><li>● Landelijke campagne, waarin de jongeren worden aangesproken op hun eigen verantwoordelijkheid en worden aangespoord om vooral zelf actief te zijn en waarin werkgevers worden aangemoedigd jongeren in te schakelen;</li><li>● Matching-offensief UWV, waarin de vraag naar arbeid beter wordt afgestemd op de kwaliteit van de jongeren;</li><li>● Bevordering uitvoering van banenplannen voor werkloze ongekwalificeerde jongeren door de vier grote steden (G4).</li></ul> <p><i>Activiteiten gericht op etnische minderheden:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Uitvoering afspraken Participatietop inzake hoger opgeleide allochtonen;</li><li>● Ontwikkelen van vaardigheden en competenties onder allochtone jongeren op (v)mbo niveau ter voorbereiding op de arbeidsmarkt;</li><li>● Stimuleren van diversiteitsbeleid bij werkgevers, met een focus op MKB-sectoren;</li><li>● Stimuleren van etnisch ondernemerschap;</li><li>● Faciliteren van organisaties betrokken bij het naar werk bemiddelen van statushouders.</li></ul> <p><i>Activiteiten gericht op (allochtone) vrouwen:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Stimuleren van regionale partners in het begeleiden van allochtone vrouwen naar werk in het verlengde van het landelijke project «1001 kracht» (uitvoering motie Arib).</li></ul> <p><i>Overige activiteiten:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Handhaven Wet arbeid vreemdelingen (WAV) door de Arbeidsinspectie in samenwerking met de Vreemdelingenpolitie en de Belastingdienst.</li></ul>
Doelgroepen	<ul style="list-style-type: none"><li>● Ouderen;</li></ul>

- Jongeren;
- Arbeidsbelemmerden;
- Etnische minderheden;
- (Allochtone) vrouwen;
- Mantelzorgers.

Kengetallen

*Netto-arbeidsparticipatie*

In de periode 2006–2008 is de netto-arbeidsparticipatie, waaronder die van etnische minderheden, ouderen en vrouwen toegenomen. Deze ontwikkeling zal onder druk komen te staan door de economische crisis. De netto arbeidsparticipatie is het aandeel van mensen met een baan van minimaal 12 uur per week in de genoemde specifieke bevolkingsgroep. Anders dan bij de bruto-arbeidsparticipatie (zie tabel 42.1) worden bij de netto-arbeidsparticipatie de werkzoekenden niet meegeteld.

*Werkloze jongeren*

Het percentage werkloze jongeren is het aandeel van jongeren in de totale werkloosheidcijfers.

Hierbij is een onderscheid gemaakt naar de categorie werkloze jongeren 18–26 jaar en 15–22 jaar. Voor de nieuwe categorie 18–26 jaar is gekozen, omdat die aansluit bij de doelgroep van de Wet investeren in jongeren (WIJ). Het kengetal van jongeren 15–22 jaar blijft gehandhaafd in de begroting, omdat juist in deze leeftijdscategorie de jeugdwerkloosheid het hoogst is.

*Wet arbeid vreemdelingen (WAV)*

Het percentage overtreding WAV geeft weer hoeveel procent van de door de Arbeidsinspectie bezochte bedrijven zich niet houdt aan de regels van de Wet Arbeid Vreemdelingen.

Tabel 42.8 Kengetallen operationele doelstelling 3 (%)

	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Realisatie 2008
Netto-arbeidsparticipatie 15–64 jaar <sup>1</sup>	64,5	66,1	67,5
Netto arbeidsparticipatie van etnische minderheden <sup>1</sup>	49,7	53,4	56,5
Netto arbeidsparticipatie ouderen <sup>2</sup>	39,8	42,7	44,8
Netto-arbeidsparticipatie vrouwen <sup>1</sup>	55,0	57,2	59,0
Percentage werkloze jongeren (18–26 jaar) wet WIJ <sup>2</sup>	7,3	5,6	5,3
Percentage werkloze jongeren (15–22 jaar) <sup>2</sup>	11,3	9,0	8,6
Percentage overtreding WAV <sup>3</sup>	23	18	17

Bronnen:

<sup>1</sup> CBS Statline

<sup>2</sup> CBS EBB

<sup>3</sup> SZW/AI, jaarverslag 2008

**Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid**

Tabel 42.9 Onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid				
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	AD/OD	A. Start B. Afgerond	Vindplaats
Evaluatieonderzoek ex ante Beleidsdoorlichting	Zorgdragen voor een toename van de arbeidsparticipatie	AD	A. 2011 B. 2011	
Effecten onderzoek ex post Overig evaluatieonderzoek				

Toelichting

De beleidsdoorlichting wordt gehouden in 2011 en zal zich richten op operationele doelstelling 1 «Beheerste ontwikkelingen arbeidskosten» en operationele doelstelling 2 «Stijging van het aandeel werkenden en werklozen in de beroepsbevolking met een startkwalificatie». Deze twee operationele doelstellingen vormen samen het algemene deel van arbeidsparticipatie.

Operationele doelstelling 3, «Arbeidsparticipatie specifieke groepen», zal in de beleidsdoorlichting Re-integratie (artikel 47) worden meegenomen (2013).

Artikel	<b>43 Arbeidsverhoudingen</b>
Algemene doelstelling	<b>Zorgdragen voor een flexibel instrumentarium voor moderne arbeidsverhoudingen en -voorwaarden</b>
Omschrijving van de samenhang in het beleid	Om bij te dragen aan evenwichtige arbeidsverhoudingen, waarbij werknemers een minimumniveau van arbeidsrechtelijke bescherming wordt geboden dat in overeenstemming is met de maatschappelijke ontwikkelingen en dat sociale partners voldoende ruimte biedt voor eigen verantwoordelijkheid.
Verantwoordelijkheid	De minister is verantwoordelijk voor: <ul style="list-style-type: none"><li>• de vormgeving en het onderhoud van het wettelijke instrumentarium ten behoeve van de zelfregulering door sociale partners en van de structuur van het overleg met de sociale partners;</li><li>• de vormgeving en het onderhoud van een basisniveau van wettelijke arbeidsrechtelijke bescherming en de bevordering van de naleving daarvan;</li><li>• de vormgeving en werking van het wettelijke stelsel van verlofregelingen, met inbegrip van de levensloopregeling;</li><li>• de vormgeving en het onderhoud van de wetgeving gericht op gelijke behandeling bij de arbeid en de bevordering van de naleving daarvan.</li></ul>
Externe factoren	Behalen van deze doelstelling hangt af van: <ul style="list-style-type: none"><li>• de toepassing van het wettelijke instrumentarium door werkgevers en werknemers;</li><li>• maatschappelijk draagvlak voor de in de wetgeving neergelegde normen;</li><li>• de beschikbaarheid van een voldoende effectief handhaving-instrumentarium voor hetzij werkgevers en werknemers, hetzij de overheid.</li></ul>
Effectgegevens	Behalen van deze doelstelling heeft als effecten dat: <ul style="list-style-type: none"><li>• sociale partners stabiele en evenwichtige arbeidsverhoudingen tot stand brengen en ondernemingen goed functioneren door betrokkenheid van werknemers;</li><li>• een verantwoorde ontwikkeling van collectief tussen sociale partners afgesproken arbeidsvoorwaarden plaatsvindt;</li><li>• een goede balans ontstaat tussen de rechten en plichten voortvloeiend uit de arbeidsovereenkomst met inbegrip van een adequaat stelsel van ontslagbescherming;</li><li>• er sprake is van vraaggestuurde arbeidsmigratie;</li><li>• werkenden in staat zijn arbeid te combineren met zorgtaken;</li><li>• op de arbeidsmarkt minder ongerechtvaardigde verschillen in de behandeling van werkzoekenden en van werknemers bestaan.</li></ul> <p>In de beleidsdoorlichting Arbeidsverhoudingen (Kamerstukken II, 2008/2009, 30 982, nr. 5) is geconcludeerd dat de kaders van de arbeidsverhoudingen momenteel goed lijken te functioneren. Het gaat daarbij zowel om het faciliteren en stimuleren van moderne arbeidsrelaties, als om de rechtsbescherming van werknemers.</p>



**Budgettaire gevolgen van beleid**

Tabel 43.1 Begrotingsuitgaven Artikel 43 (x € 1 000)							
artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>21 567</b>	<b>25 476</b>	<b>21 918</b>	<b>5 481</b>	<b>5 730</b>	<b>5 730</b>	<b>5 730</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>20 500</b>	<b>25 315</b>	<b>22 725</b>	<b>5 391</b>	<b>5 680</b>	<b>5 730</b>	<b>5 730</b>
<i>Programma uitgaven</i>	<i>4 174</i>	<i>8 555</i>	<i>6 281</i>	<i>5 391</i>	<i>5 680</i>	<i>5 730</i>	<i>5 730</i>
waarvan juridisch verplicht			5%	5%	5%	5%	5%
<i>Algemene Doelstelling</i>							
Handhaving	283	693	644	644	644	644	644
Overig	816	2 425	2 684	2 527	2 777	2 777	2 777
<i>Operationele Doelstelling 1</i>							
Subsidies	427	531	521	515	515	515	515
Overig	168	469	209	209	209	209	209
<i>Operationele Doelstelling 2</i>							
Subsidies	0	81	0	0	0	0	0
Voorlichting	320	0	0	0	0	0	0
<i>Operationele Doelstelling 3</i>							
Overig	1 078	3 392	1 447	552	592	642	642
<i>Operationele Doelstelling 4</i>							
Subsidies	818	736	573	741	740	740	740
Overig	264	228	203	203	203	203	203
<i>Apparaatsuitgaven</i>	<i>16 326</i>	<i>16 760</i>	<i>16 444</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Personeel en materieel	16 326	16 760	16 444	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>711</b>	<b>1 328</b>	<b>1 228</b>	<b>1 228</b>	<b>1 228</b>	<b>1 228</b>	<b>1 228</b>

Toelichting

De ontwikkeling van de uitgaven onder OD 3 hangt samen met de financiering van de Taskforce DeeltijdPlus, waarvan de activiteiten op 1 april 2010 eindigen. Op de Participatietop in 2007 is door kabinet, werkgevers en werknemers besloten om de Taskforce DeeltijdPlus in het leven te roepen, met als doel vrouwen te stimuleren om meer te gaan werken.

Tabel 43.2 Premiegefinancierde uitgaven Artikel 43 (x € 1 000)							
artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Uitgaven</b>	<b>1 000 000</b>	<b>1 097 610</b>	<b>1 124 186</b>	<b>1 152 970</b>	<b>1 183 633</b>	<b>1 215 442</b>	<b>1 248 113</b>
<i>Programmauitgaven</i>	<i>1 000 000</i>	<i>1 097 610</i>	<i>1 094 697</i>	<i>1 093 362</i>	<i>1 093 074</i>	<i>1 093 080</i>	<i>1 093 085</i>
<i>Operationele doelstelling 3</i>							
Zwangerschaps/bev. verlof uitkeringslasten	985 000	1 084 998	1 082 608	1 082 608	1 082 608	1 082 608	1 082 608
Zwangerschaps/bev. verlof uitvoeringskosten	15 000	12 612	12 089	10 754	10 466	10 472	10 477
<i>Nominaal</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>29 489</i>	<i>59 608</i>	<i>90 559</i>	<i>122 362</i>	<i>155 028</i>
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Toelichting

De groei van de uitkeringslasten van het zwangerschaps-, bevallings- en adoptieverlof wordt veroorzaakt door het toegenomen aantal werkende vrouwen in combinatie met een grotere omvang van hun arbeidsdeelname. Ook speelt de ontwikkeling van het inkomensniveau van vrouwen een rol.

Tabel 43.3 Fiscale uitgaven Artikel 43 (x € 1 mln)							
artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Belastinguitgaven</b>	<b>376</b>	<b>416</b>	<b>427</b>	<b>427</b>	<b>377</b>	<b>351</b>	<b>320</b>
<i>Operationele doelstelling 3</i>							
Levensloopregeling	349	338	337	336	287	260	229
Ouderschapsverlofkorting	28	78	90	90	90	90	90

Bron: SZW berekeningen, Ministerie van Financiën, Belastingdienst

Toelichting

*Levensloopregeling*

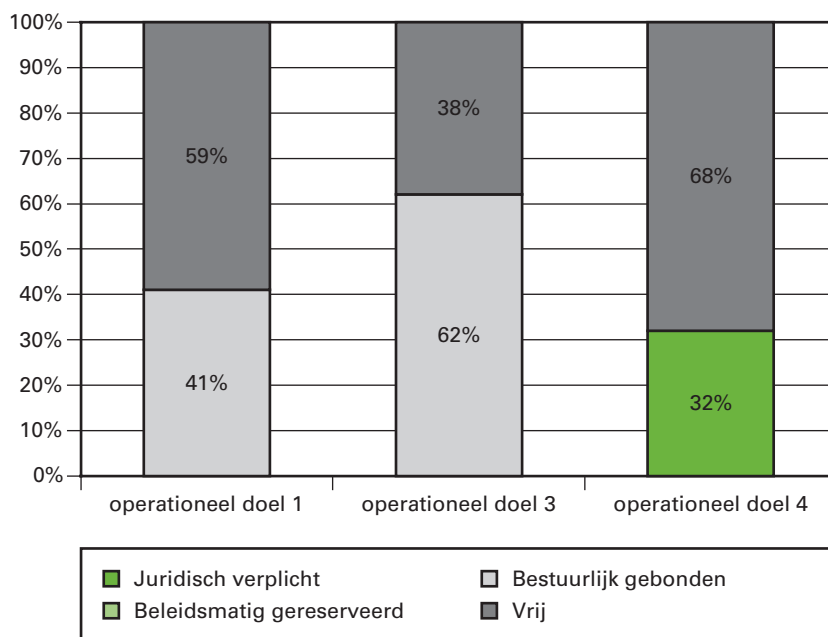
De geraamde kosten van de levensloopregeling zijn ten opzichte van de begroting 2009 neerwaarts bijgesteld. Dit is een direct gevolg van de neerwaartse bijstelling van de geraamde deelnemersaantallen over de jaren 2006 t/m 2008, die het CBS begin 2009 heeft doorgevoerd.

De voorgenomen fiscale maatregelen om de aanspraak op de doorwerkbonus bij vervroegde, volledige uittreding via de levensloopregeling ongedaan te maken, hebben geen effect op de geraamde kosten van de levensloopregeling.

*Ouderschapsverlofkorting*

Om aanspraak te kunnen maken op de ouderschapsverlofkorting is het sinds 1 januari 2009 niet meer nodig om deel te nemen aan de levensloopregeling. Tevens is de duur van het ouderschapsverlof met ingang van 2009 verlengd van 13 naar 26 weken. Beide maatregelen leiden naar verwachting tot een substantiële toename van het gebruik van de fiscale ouderschapsverlofkorting.

Grafiek budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2010



Toelichting

De juridische verplichting bij OD 4 betreft onder andere de bekostiging van de commissie gelijke behandeling. Het bestuurlijk gebonden deel van het budget van OD1 betreft de Subsidieregeling Kwaliteit Arbeidsverhoudingen en die van OD 3 de Taskforce Deeltijdplus.

Operationele doelstelling

**1 Het bevorderen van stabiele en evenwichtige arbeidsverhoudingen**

Motivering

Om stabiele en evenwichtige arbeidsverhoudingen te bevorderen wordt het recht op onderhandeling door sociale partners gewaarborgd en collectieve arbeidsvoorwaardenvorming geregeld.

Om het grondwettelijke recht op medezeggenschap door werknemers te regelen, te waarborgen en te bevorderen.

Om een adequate overlegstructuur tussen het kabinet en sociale partners in stand te houden ten behoeve van onderlinge beleidsafstemming, coördinatie op sociaal en sociaaleconomisch terrein en om zoveel mogelijk draagvlak te verkrijgen voor het kabinetsbeleid.

Instrumenten

- Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst (CAO), Wet op het Algemeen verbindend en het onverbindend verklaren van bepalingen van collectieve arbeidsovereenkomsten (AVV) en Wet op de loonvorming;
- Wet op de bedrijfsorganisatie (WBO);
- Wet op de ondernemingsraden (WOR), Wet op de Europese ondernemingsraden (WEOR) en Wet rol werknemers Europese vennootschap;
- Overleg tussen werkgevers- en werknemersorganisaties en de overheid, waaronder het voor- en najaarsoverleg tussen het kabinet en de Stichting van de Arbeid;
- Subsidieregeling kwaliteit arbeidsverhoudingen.

Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"><li>● Uitvoeren van de ministeriële taken op grond van de wet CAO en de wet AVV, waaronder:<ul style="list-style-type: none"><li>– het registreren van cao's en bevestigen van de ontvangst van de melding van het sluiten, wijzigen of opzeggen van cao's;</li><li>– het verrichten van cao-onderzoek en rapporteren van belangrijke cao-ontwikkelingen, onder andere aan het parlement en sociale partners;</li><li>– het voorbereiden van besluiten van algemeenverbindendverklaring (AVV) van (bepalingen van) cao's en het behandelen van tegen verzoeken tot AVV ingediende bedenkingen en dispensatieverzoeken aan de hand van het Toetsingskader AVV;</li></ul></li><li>● Het onderhouden van een adequate overlegstructuur tussen kabinet en sociale partners en het voeren van overleg met sociale partners in het bijzonder op centraal niveau, maar ook op decentraal niveau;</li><li>● Het volgen van de naleving van de code-Tabaksblad door topbestuurders;</li><li>● Implementatie van de nieuwe richtlijn Europese ondernemingsraad (EOR);</li><li>● Stimuleren van de kwaliteit van de medezeggenschap;</li><li>● Uitvoering subsidieregeling kwaliteit arbeidsverhoudingen, waarbij jaarlijks op basis van 50-procentsmedefinanciering circa 10 subsidies worden verleend aan innovatieve en concrete projecten die bijdragen aan daadwerkelijke veranderingen op het terrein van de arbeidsverhoudingen.</li></ul>
Doelgroepen	<ul style="list-style-type: none"><li>● Sociale partners (werkgevers en werknemers) en hun organisaties;</li><li>● Ondernemingsraden en Europese ondernemingsraden;</li><li>● (Hoofd)product- en (hoofd)bedrijfschappen en de SER.</li></ul>
Kengetallen	<p>Output en outcome zijn moeilijk objectief meetbaar. De verantwoordelijkheid voor het aangeboden instrumentarium ligt bij de sociale partners. Het overleg met sociale partners kent telkens wisselende onderwerpen. Er zijn daarom geen indicatoren geformuleerd. De gehanteerde kengetallen geven inzicht in het gebruik van de instrumenten, maar zeggen niets over de doelmatigheid en doeltreffendheid.</p> <p>Het aandeel OR-plichtige ondernemingen met OR is licht afgenomen naar 70 procent. Deze daling doet zich vooral voor onder bedrijven met een grootte van 50 tot 75 werknemers. Opgemerkt moet worden dat de afname mogelijk deels veroorzaakt wordt door wijzigingen in de steekproef.</p>

Tabel 43.4 Kengetallen operationele doelstelling 1

	2006	2007	2008	2009
<i>CAO/AVV<sup>1</sup></i>				
Aantal bedrijfstak-cao's	140	198	192	190
Aantal direct gebonden werknemers	3 867 000	4 449 500	4 644 500	4 699 500
Aantal door AVV gebonden werknemers	433 000	770 500	676 000	855 500
Aantal ondernemingen-cao's	398	517	524	558
Aantal gebonden werknemers	514 500	588 000	543 000	594 500
Totaal aantal cao's	538	715	716	748
Totaal aantal werknemers onder cao's	4 814 000	5 808 000	5 863 500	6 149 500
<i>Medezeggenschap<sup>2</sup></i>				
Percentage OR-plichtige ondernemingen met OR		2002	2005	2009
		71	76	70

Bronnen:

<sup>1</sup> SZW, Voorjaarsrapportage cao-afspraken

<sup>2</sup> Research voor Beleid, Onderzoek naleving WOR en Regioplan (2009)

Operationele doelstelling

**2 Zorgdragen voor een goede balans tussen rechten en plichten van werkgevers en werknemers voortvloeiend uit de arbeidsovereenkomst**

Motivering

Om de bescherming van werknemers te waarborgen, in evenwicht met de belangen van de onderneming en met inachtneming van de eigen rol en verantwoordelijkheid van werkgevers en werknemers, en om op een verantwoorde wijze een flexibele werking van de arbeidsmarkt te bevorderen.

Instrumenten

- Het arbeidsovereenkomstenrecht, inclusief het ontslagrecht;
- Het Buitengewoon Besluit arbeidsverhoudingen 1945 (BBA) en de daarop gebaseerde regels betreffende ontslag en werktijdverkorting;
- De Wet melding collectief ontslag (WMCO);
- De Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag (WML) en daarop gebaseerde regels betreffende bestuurlijke handhaving van de WML;
- Het Besluit minimumjeugdloonregeling;
- Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs (Waadi);
- Voorlichting.

Activiteiten

- Het door het UWV verlenen van ontslagvergunningen, verlenen van goedkeuring aan collectieve ontslagen en het verlenen van tijdelijke ontheffingen van het verbod om de arbeidstijd te verminderen;
- Het handhaven van de Wet minimum loon (WML) door de Arbeidsinspectie door het opleggen van bestuurlijke boetes en lasten onder dwangsom bij onderbetaling;
- Arbeidsrechtelijke aanpassingen om doorwerken, na de pensioenge-rechtigde leeftijd te stimuleren en geven van voorlichting daarover;
- Herbezinning op het concurrentiebeding;
- Het beleid gericht op het tegengaan van arbeidsgerelateerde uitbuiting;
- Het beleid met betrekking tot de handhaving van de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs (Waadi);
- Wijziging van de Waadi gericht op introductie van een registratieplicht voor uitzendondernemingen;

- Wijziging van de Waadi, de Wet op het minimumloon en de Wet arbeid vreemdelingen, met het oog op effectievere controles door private instanties;
- Het stimuleren en ondersteunen van initiatieven op het terrein van sociale innovatie;
- Het beleid gericht op zelfstandig ondernemerschap;
- Het verruimen van de toepassing van het onmisbaarheids criterium in het kader van de crisis, waarbij de duur gekoppeld is aan de deeltijd-WW.

Doelgroepen

- Werknemers (waaronder arbeidsmigranten), werkgevers en hun vertegenwoordigers;
- Zelfstandigen.

Kengetallen

Output en outcome zijn moeilijk objectief meetbaar. De doelstelling van het beleid is te komen tot een transparante regelgeving waarbij op evenwichtige wijze rekening wordt gehouden met de bescherming van de werknemers en de vereisten van de onderneming. Voor dit evenwicht is geen objectieve indicator te geven.

De reguliere regeling voor WTV (werktijdverkorting) staat niet open voor de opvang van de gevolgen van economische crises. Vanaf 30 november 2008 is hiervoor een bijzondere WTV-regeling in het leven geroepen. Deze is per 21 maart 2009 beëindigd en vervangen door deeltijd-WW. Gezien deze beëindiging zijn er met betrekking tot WTV uitsluitend gegevens over de reguliere regeling opgenomen.

Als gevolg van de huidige economische crisis wordt een aanzienlijke stijging van het aantal ontslagaanvragen verwacht. De hier gepresenteerde cijfers zijn mede gebaseerd op de ontwikkeling van het aantal ontslagaanvragen bij UWV in de eerste zes maanden van 2009.

Tabel 43.5 Kengetallen operationele doelstelling 2

	realisatie 2008	raming 2009	raming 2010
<i>Ontslagen<sup>1</sup></i>			
Aantal ontslagaanvragen UWV	28 386	60 000	95 000
Waarvan via collectieve aanvraag (in %)	17	20	20
Aantal ontbindingsverzoeken rechtbanken	23 556	35 000	95 000
Totaal aantal aanvragen en verzoeken	51 942	95 000	150 000
<i>Aanvragen WTV (reguliere regeling)<sup>2</sup></i>			
Aantal aanvragen	239	150	150
Aantal toegewezen	83	100	100
<i>Handhaving WML<sup>3</sup></i>			
Aantal controles	10 383	10 700	11 500
Aantal opgelegde boetes	26	59	80

Bronnen:

<sup>1</sup> UWV/CWI, jaarverslag 2008

<sup>2</sup> SZW, onderzoeksrapport werktijdverkorting 2007; 2008 voorlopige gegevens

<sup>3</sup> SZW/AI, jaarverslag 2008

Operationele doelstelling	<b>3 Bevorderen van het combineren van arbeid en zorg</b>
Motivering	Om werknemers in staat te stellen de arbeidsduur (tijdelijk) aan te passen in verband met zorgtaken.
Instrumenten	<ul style="list-style-type: none"><li>• Wet arbeid en zorg;</li><li>• Wet aanpassing arbeidsduur;</li><li>• Levensloopregeling.</li></ul>
Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"><li>• Voorbereiding van wetgeving naar aanleiding van de uitwerking van de Beleidsverkenning modernisering regelingen voor verlof en arbeidstijden (Kamerstukken II, 2008/2009, 26 447, nr. 42) die de Tweede Kamer in 2009 wordt aangeboden;</li><li>• Afhankelijk van de besluitvorming omtrent Europese regelgeving ten aanzien van zwangerschaps- en ouderschapsverlof implementatie van gewijzigde richtlijnen, in samenhang met aanpassing van het bevallingsverlof op grond van de Wet arbeid en zorg in geval van ziekenhuisverblijf van pas geboren kinderen;</li><li>• De Taskforce DeeltijdPlus zal binnen de instellingsperiode tot 1 april 2010 zijn werkzaamheden afronden door middel van een eindrapport met aanbevelingen, inclusief een overzicht van de ondernomen activiteiten en de daarmee geboekte resultaten;</li><li>• Eventuele aanpassing van de levensloopregeling naar aanleiding van de eind 2009 geplande af te ronden evaluatie;</li><li>• Met ingang van 2010 wordt het levenslooptegoed dat vanaf het 61e jaar wordt opgenomen fiscaal aangemerkt als inkomen uit vroegere arbeid. Dit om samenloop met de doorwerkbonus te voorkomen. Daartoe strekkende wetgeving wordt in 2009 aan de Tweede Kamer aangeboden.</li></ul>
Doelgroepen	<ul style="list-style-type: none"><li>• (potentiële) werknemers;</li><li>• zelfstandigen (in verband met zwangerschaps- en bevallingsuitkering);</li><li>• werkgevers.</li></ul>
Indicatoren	<p><i>Discrepantie tussen feitelijke en gewenste opname van verlof</i></p> <p>De discrepantie tussen feitelijke en gewenste opname van verlof wordt gemeten als het aandeel werknemers (m/v) dat behoefte heeft aan verlof, maar dit (nog) niet gebruikt, op het totaal aantal werknemers (m/v) met behoefte aan verlof. De volgende vormen van verlof zijn meegenomen in de meting van de indicator: ouderschapsverlof, kortdurend zorgverlof en langdurend zorgverlof. De module Arbeid en zorg van de Enquête Beroepsbevolking wordt eenmaal per twee jaar uitgevoerd. Hierdoor zijn er geen cijfers over 2008.</p> <p>In overleg met SCP en CBS wordt bezien op welke wijze samenhangende informatie kan worden verzameld over het gebruik van de verschillende instrumenten voor de combinatie van arbeid en zorg, waaronder flexibele arbeidspatronen. Daarbij wordt ook de opzet van de huidige module Arbeid en zorg betrokken.</p>

Tabel 43.6 Indicatoren operationele doelstelling 3

	Realisatie 2005	Realisatie 2007	Streven 2009
Discrepancie tussen feitelijke en gewenste opname van verlof (%)	45	45	34 (daling met een kwart tov 2005)

Bron: CBS, EBB-module arbeid en zorg

Kengetallen

De kengetallen over zwangerschaps- en bevallingsverlof, adoptieverlof, ouderschapsverlof en de levensloopregeling betreffen het gebruik (aantal toekenningen respectievelijk deelnemers).

Tabel 43.7 Kengetallen operationele doelstelling 3

	Realisatie 2008	Raming 2009	Raming 2010
<i>Zwangerschaps- en bevallingsverlofuitkering (x 1 000)</i>			
– aantal toekenningen werknemers <sup>1</sup>	135	137	137
– aantal toekenningen zelfstandigen <sup>1</sup>	4,2	7,7	7,3
<i>Adoptieverlof</i>			
– aantal toekenningen werknemers <sup>1</sup>	1,2	1,2	1,2
<i>Ouderschapsverlof</i>			
– Aantal werknemers met ouderschapsverlof (betaald en onbetaald) <sup>2</sup>	67	67	67
<i>Levensloopregeling</i>			
– aantal actieve deelnemers <sup>3</sup>	270	280	290
– aantal ontvangers ouderschapsverlofkorting <sup>4</sup>	24	65	65

Bronnen:

<sup>1</sup> UWV, jaarverslag 2008;

<sup>2</sup> CBS, EBB module Arbeid en zorg;

<sup>3</sup> CBS, EBB module Levensloop;

<sup>4</sup> SZW berekeningen

Operationele doelstelling

**4 Bevorderen van gelijke kansen op de arbeidsmarkt en toegang tot de arbeidsmarkt door bescherming te bieden tegen ongelijke behandeling bij arbeid en beroep**

Motivering

Om werknemers en werkzoekenden bescherming te bieden tegen ongelijke behandeling en te waarborgen dat eenieder gelijke kansen heeft op het terrein van arbeid.

Instrumenten

- Wet gelijke behandeling op grond van leeftijd bij de arbeid;
- Wet gelijke behandeling van mannen en vrouwen;
- Wet verbod van onderscheid op grond van arbeidsduur;
- Wet gelijke behandeling van tijdelijke en vaste werknemers;
- Commissie gelijke behandeling;
- Commissie klachtenbehandeling aanstellingskeuringen;
- Subsidie aan Expertisecentrum LEEFtijd.

Activiteiten

- Integratie van de Wet gelijke behandeling op grond van leeftijd bij arbeid, de Wet gelijke behandeling van mannen en vrouwen en de Wet gelijke behandeling op grond van handicap of chronische ziekte in de Algemene wet gelijke behandeling;
- Het tegengaan van ongerechtvaardigd leeftijdsonderscheid door



- voorlichting, overleg met sociale partners, het volgen van jurisprudentie en overleg en samenwerking met het Expertisecentrum LEEFtijd;
- Het bevorderen van behoud en verbetering van de inzetbaarheid van werknemers met het bevorderen van leeftijdsbewust beleid, stimuleren van het omvormen van categorale ontsaatsmaatregelen voor ouderen en wegnemen van belemmeringen om na het 65e jaar door te werken;
  - Het terugdringen van ongelijke beloning in strijd met de wet door voorlichting, onderzoek, ontwikkeling van instrumenten en overleg met sociale partners;
  - Het ondersteunen van werkgevers onder andere via de Quickscan gelijke beloning en de Managementtool gelijke beloning via de website [www.gelijkloon.nl](http://www.gelijkloon.nl), de Handleiding sekseneutrale functiewaardering en de Leidraad aanstellingskeuringen;
  - Het tegengaan van negatieve beeldvorming en discriminatie van etnische minderheden op de arbeidsmarkt via het project van de landelijke discriminatiemonitor.

Doelgroepen

- Werkgevers, werknemers en hun vertegenwoordigers;
- Relevante belangenorganisaties en organisaties van professionals.

Indicatoren

*Beloningsverschillen*

De ongecorrigeerde beloningsverschillen fungeren als indicator voor de stand van de emancipatie. Ontwikkelingen in de omvang en samenstelling van de populatie werkende vrouwen zijn daarop eveneens van invloed. De gecorrigeerde beloningsverschillen geven het verschil weer tussen het gemiddelde mannen- en vrouwenloon (uitgedrukt in percentages van het mannenloon) dat resteert na correctie voor achtergrondkenmerken zoals leeftijd, functieniveau en sector. Gecorrigeerde beloningsverschillen kunnen ongelijke beloning zijn in de zin van de gelijke-behandelingswetgeving, maar ook worden veroorzaakt door objectief gerechtvaardigde factoren die niet bij deze correctie zijn betrokken.

Het streven is erop gericht dat zowel de gecorrigeerde als de ongecorrigeerde beloningsverschillen afnemen. Bij de formulering van de voor 2010 en 2012 gehanteerde streefcijfers is rekening gehouden met bovengenoemde factoren die de ontwikkeling van beide streefcijfers mede beïnvloeden.

Tabel 43.8 Indicatoren operationele doelstelling 4

	Realisatie 2006	Streven 2008	Streven 2010	Streven 2012
<i>Gecorrigeerde beloningsverschillen (%)</i>				
Vershil man-vrouw bedrijfsleven	6,5	<6	<6	<6
Vershil man-vrouw overheid	2,6	<3	<3	<3
<i>Ongecorrigeerde beloningsverschillen (%)</i>				
Vershil man-vrouw bedrijfsleven	23	20	19,5	<19,5
Vershil man-vrouw overheid	14	13	12,5	<12,5

Bron: SZW, De arbeidsmarktpositie van werknemers, 2008

Kengetallen

De beloningsverschillen over 2008 betreffen nog streefcijfers. De realisatiecijfers komen eind 2009 beschikbaar. De gegevens van de Commissie gelijke behandeling en van de Commissie klachtenbehandeling aanstellingskeuringen betreffen het aantal ingediende klachten en/of

oordelen ingediend bij respectievelijk uitgesproken door deze commissies. Deze getallen geven slechts zeer beperkt inzicht in de mate waarin ongelijke behandeling voorkomt, maar laten wel een dalende ontwikkeling zien.

Tabel 43.9 Kengetallen operationele doelstelling 4				
	2006	2007	2008	
<i>Commissie gelijke behandeling: Aantal oordelen op terrein van arbeid<sup>1</sup></i>				
Totaal aantal	228	159	117	
<i>waarvan op grond van (%):</i>				
– geslacht	18	12	15	
– leeftijd	42	45	38	
– handicap	8	13	9	
– overig	32	30	38	
<i>Commissie klachtenbehandeling: aanstellingskeuringen<sup>2</sup></i>				
Totaal	177	73	38	
– Vragen	158	68	33	
– Klachten	19	5	5	

Bronnen:

<sup>1</sup> Commissie Gelijke Behandeling, jaarverslag; 2008: voorlopige opgave

<sup>2</sup> Commissie Klachtenbehandeling Aanstellingskeuringen, jaarverslag; 2008: voorlopige opgave

### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid

Tabel 43.10 Onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid				
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	AD/OD	A. Start B. Afgerond	Vindplaats
Evaluatieonderzoek ex ante Beleidsdoorlichting	Artikel 43	AD	A. 2013 B. 2013	
Effecten onderzoek ex post	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet verbod op het maken onderscheid tussen werknemers naar arbeidsduur (WOA)</li> <li>• Wet verbod op het maken onderscheid tussen werknemers naar contracten bepaalde en onbepaalde tijd (WOBOT)</li> </ul>		A. 2010 B. 2010	
Overig evaluatieonderzoek				

Toelichting

Artikel 43 is in 2008 doorgelicht. Deze doorlichting had betrekking op OD 1, 2 en 4. OD 3 (Bevorderen van het combineren van arbeid en zorg) is in 2006 doorgelicht, toen dit nog een afzonderlijk begrotingsartikel was. De komende doorlichting betreft een integrale doorlichting van het gehele beleidsartikel. Met de planning daarvan is rekening gehouden met het moment waarop naar verwachting voldoende voor een beleidsdoorlichting benodigd evaluatiemateriaal beschikbaar is.

Artikel	<b>44 Gezond en veilig werken</b>
Algemene doelstelling	<b>Bevorderen van gezonde en veilige arbeidsomstandigheden</b>
Omschrijving van de samenhang in het beleid	<p>Om de gezondheid en veiligheid van werknemers te beschermen en arbeidsuitval te voorkomen is een goed arbeidsomstandigheden- en verzuimbeleid noodzakelijk. Dit is van belang voor het kunnen blijven meedoen in het arbeidsproces, het beperken van het beroep op de Wet Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen (WIA), de gezondheidszorg en voor het in stand houden van de arbeidsproductiviteit.</p> <p>Gezonde en veilige arbeidsomstandigheden dragen daarnaast onder meer bij aan het voorkomen van arbeidsongevallen en aan het inperken van (bedrijfs-)risico's met ingrijpende effecten op de samenleving, bijvoorbeeld bij bedrijven die werken met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen.</p> <p>De daadwerkelijke uitvoering van goed arbeidsomstandigheden- en verzuimbeleid is de verantwoordelijkheid van werkgevers en werknemers. SZW stimuleert het arbobeleid van bedrijven en ziet erop toe dat de arbeidsomstandighedenwet en de arbeidstijdenwet worden nageleefd.</p>
Verantwoordelijkheid	<p>De minister is verantwoordelijk voor:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Het bevorderen dat werkgevers en werknemers gezonde en veilige arbeidsomstandigheden en een goed werktijden- en verzuimbeleid in hun ondernemingen, branches en sectoren realiseren;</li><li>• De handhaving van de Arbeidsomstandighedenwet en de Arbeidstijdenwet.</li></ul>
Externe factoren	<p>Behalen van deze doelstelling hangt af van:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• De mate waarin werkgevers en werknemers in bedrijven, branches en sectoren hun verantwoordelijkheid nemen.</li></ul>
Effectgegevens	<p>Behalen van deze doelstelling heeft als effecten dat:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ongevallen en gezondheidsschade bij werkenden worden beperkt;</li><li>• verzuim wordt beperkt en arbeidsgeschiktheid wordt bevorderd;</li><li>• incidenten en gezondheidseffecten met een maatschappelijk ontwrichtend karakter worden beperkt;</li><li>• de (loon-)kosten bij ziekte en arbeidsongeschiktheid worden beperkt.</li></ul>
Indicatoren	<p><i>Percentage verzuim</i></p> <p>Vóór 2008 waren de verzuimcijfers een aantal jaren niet beschikbaar. Sinds 2008 beschikt het CBS weer over verzuimcijfers. De indicator is in deze begroting weer opgenomen. Het is de doelstelling dat met de continuering van de huidige inzet, bedrijven er in zullen slagen het verzuimpercentage de komende jaren stabiel te houden.</p> <p><i>Percentage arbeidsongevallen onder werknemers met verzuim tot gevolg</i></p> <p>Vanaf 2005 worden de aantallen ongevallen met letsel en verzuim van de Nationale Enquête Arbeidsomstandigheden (NEA) gebruikt: 2005 (3,3%), 2006 (3,1%), 2007 (3,2%) en 2008 (3,4%). Het actieplan Arbeidsveiligheid, looptijd 2010–2012, heeft tot doel een verlaging van het percentage arbeidsongevallen onder werknemers met verzuim.</p> <p><i>Percentage werknemers dat verdere aanpassingen aan de werkplek of aan de werkzaamheden noodzakelijk acht in verband met zijn of haar gezondheid</i></p> <p>Het kabinetsbeleid is gericht op het vergroten van de arbeidsdeelname van ouderen en gedeeltelijk arbeidsgeschikten. De verwachting is dat met</p>

## Beleidsartikelen/Artikel 44

de toename van de arbeidsdeelname de behoefte aan verdere aanpassingen de eerstkomende jaren ten minste gelijk blijft aan de realisatie van 2008.

Tabel 44.1 Indicatoren algemene doelstelling				
	Realisatie 2008	Streven 2009	Streven 2010	Streven 2014
Percentage verzuim <sup>1</sup>	4,3	4,3	4,3	4,3
Percentage arbeidsongevallen onder werknemers met verzuim tot gevolg <sup>2</sup>	3,4	3,3	3,3	3,1
Percentage werknemers dat verdere aanpassingen aan de werkplek of aan de werkzaamheden noodzakelijk acht in verband met zijn of haar gezondheid <sup>2</sup>	22,2	22,0	22,0	22,0

<sup>1</sup> Bron: CBS, Kwartaalenquête Ziekteverzuim

<sup>2</sup> Bron: TNO/CBS, Nationale Enquête Arbeidsomstandigheden

Tabel 44.2 Kengetal algemene doelstelling			
	Realisatie 2008	Raming 2009	Raming 2010
Aantal incidenten met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen	0	3	3

Bron: SZW/AI, Mars (Major Accidents Reporting System)

## Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 44.3 Begrotingsuitgaven Artikel 44 (x € 1 000)							
artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>59 970</b>	<b>69 227</b>	<b>66 110</b>	<b>23 320</b>	<b>23 318</b>	<b>23 318</b>	<b>23 318</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>61 072</b>	<b>69 748</b>	<b>66 110</b>	<b>23 320</b>	<b>23 318</b>	<b>23 318</b>	<b>23 318</b>
<i>Programma uitgaven</i>	<i>19 728</i>	<i>29 044</i>	<i>27 728</i>	<i>23 320</i>	<i>23 318</i>	<i>23 318</i>	<i>23 318</i>
waarvan juridisch verplicht			48%	48%	48%	48%	48%
<i>Operationele Doelstelling 1</i>							
Handhaving	325	300	300	0	0	0	0
Overig	4 725	6 623	4 442	4 442	4 442	4 442	4 442
Subsidies	14 678	22 121	22 986	18 878	18 876	18 876	18 876
<i>Apparaatsuitgaven</i>	<i>41 344</i>	<i>40 704</i>	<i>38 382</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Personeel en materieel	41 344	40 704	38 382	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>8 207</b>	<b>10 132</b>	<b>5 132</b>	<b>5 132</b>	<b>5 132</b>	<b>5 132</b>	<b>5 132</b>

### Toelichting

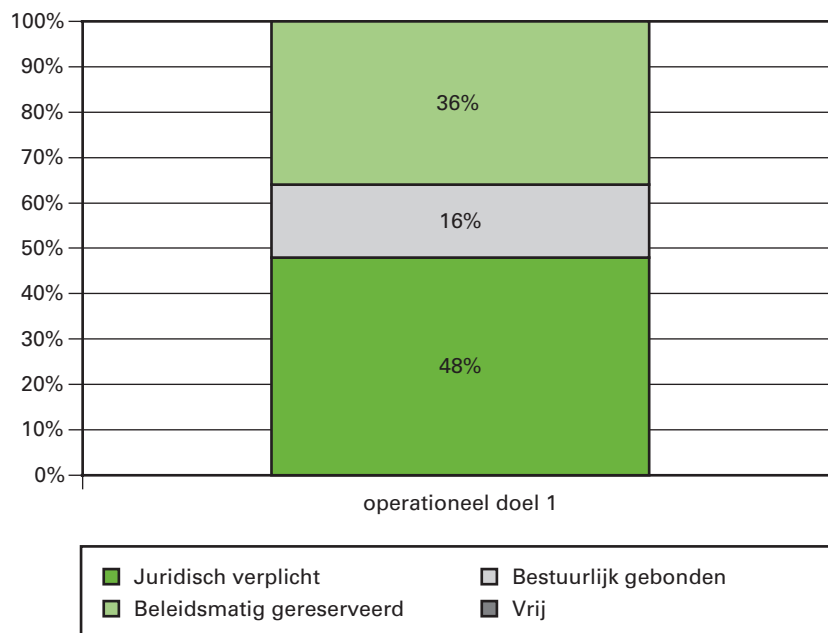
#### Handhaving

In 2010 eindigt het huidige handhavingprogramma in de huidige structuur. In afwachting van het nieuwe handhavingprogramma loopt de budgettaire reeks tot en met 2010.

**Subsidies**

De fluctuaties van 2008 naar 2009 en van 2010 naar 2011 vloeien met name voort uit de Subsidieregeling Totstandkoming Arbocatalogi (STA). De STA loopt af in 2010.

**Grafiek budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2010**



Operationele doelstelling

**1 Bevorderen dat werkgevers en werknemers in bedrijven, branches en sectoren een effectief en efficiënt arbeidsomstandigheden- en verzuimbeleid voeren**

Motivering

Het is in het belang van zowel werkgevers als werknemers dat in bedrijven een effectief en efficiënt arbeidsomstandigheden- en verzuimbeleid wordt gevoerd. Werkgevers zien zich dan minder geconfronteerd met verzuim en werknemers kunnen gezond en langer aan het arbeidsproces deelnemen. Met de herziene Arbeidsomstandighedenwet, die sinds 1 januari 2007 van kracht is, hebben werkgevers en werknemers de ruimte gekregen om, binnen de wettelijke begrenzing, arbeidsomstandigheden- en verzuimbeleid af te stemmen op de eigen onderneming (maatwerk). Dit verhoogt het draagvlak voor het arbeidsomstandigheden- en verzuimbeleid binnen de onderneming en maakt het meer kostenefficiënt. De Arbeidstijdenwet legt eveneens een grote verantwoordelijkheid bij werkgevers en werknemers. Door middel van het handhavingsbeleid van SZW wordt de naleving van de Arbeidsomstandighedenwet en de Arbeidstijdenwet bevorderd.

Instrumenten & Activiteiten

- De herziene Arbeidsomstandighedenwet en -regelgeving;
- Het standpunt van Nederland met betrekking tot de eigen verantwoordelijkheid van werkgevers en werknemers voor de invulling van de arbeidsomstandigheden wordt ingebracht in EU werkgroepen en discussies;
- De Arbeidstijdenwet (ATW), het Arbeidstijdenbesluit, het Arbeidstijdenbesluit vervoer en de Nadere regeling kinderarbeid;

- Handhaving van wet- en regelgeving;
- Het volgen en onderzoeken van maatschappelijke trends, ontwikkelingen, blootstelling aan arbeidsrisico's, effecten van arbeidsomstandigheden- en verzuimbeleid en naleving van wet- en regelgeving;
- Communicatie en voorlichting;
- Subsidieverlening/regelingen: het tijdelijk subsidiëren van het opstellen van afspraken tussen sociale partners over de invulling van de eigen arbeidsomstandigheden (de arbocatalogi).

Doelgroepen

Werkgevers, werknemers, arboprofessionals (preventiemedewerkers, bedrijfsartsen, veiligheidskundigen, etc.).

Indicatoren

*Naleving zorgplicht Arbowet*

De naleving van regelgeving wordt weergegeven door het percentage bedrijven en het percentage werknemers waar het gemiddelde van de vier in de wet genoemde zorgelementen aanwezig is. Deze vier in de wet genoemde elementen van het zorgstelsel zijn: de Risico Inventarisatie en Evaluatie (RI&E), de arbodienstverlening, de preventiemedewerker en de Bedrijfshulpverlening (BHV). Grote bedrijven beschikken vaker dan kleine bedrijven over de systeemelementen. Het percentage werknemers valt daarom hoger uit dan het percentage bedrijven.

*Percentage bedrijven dat bij hercontrole voldoet aan de Arbowet*

De indicator geeft aan welk percentage van de bedrijven *na inzet van handhavinginstrumenten* door de Arbeidsinspectie bij hercontrole voldoet aan de Arbowet (volledige naleving op de geïnspecteerde punten).

De realisatie «percentage werknemers dat onder de werking van een arbocatalogus valt» neemt in 2009 fors toe ten opzichte van de realisatie in 2008. Deze toename wordt veroorzaakt doordat het opstellen van arbocatalogi in 2007 en 2008 is gestart en dat een groot aantal daarvan in 2009 is/wordt afgerond.

Tabel 44.4 Indicatoren operationele doelstelling 1

	Realisatie 2008	Streven 2009	Streven 2010	Streven 2014
Naleving zorgplicht Arbowet <sup>1</sup>				
• Percentage bedrijven	59	59	59	62
• Percentage werknemers	88	88	88	90
Percentage bedrijven dat bij hercontrole voldoet aan de Arbowet <sup>1</sup>	98	>95	>95	>95
Percentage werknemers dat onder de werking van een arbocatalogus valt <sup>2</sup>	16,5	50	60	80

Bronnen:

<sup>1</sup> SZW/AI interne administratie

<sup>2</sup> SZW/G&VW interne administratie

Toelichting

De streefcijfers met betrekking tot de naleving zorgplicht Arbowet zijn gebaseerd op trends in het verleden en op de inzet van beleid en handhavinginspanning voor de toekomst.

Tabel 44.5 Kengetallen operationele doelstelling 1

	Realisatie 2008	Raming 2009	Raming 2010
Aantal actieve inspecties door de Arbeidsinspectie	20 012	20 000	20 000

Bron: SZW/AI registratiesysteem I-net Arbo

Toelichting

De werkwijze van de Arbeidsinspectie wijzigt zodra de beleidsregels van de Arbowetgeving in 2010 worden ingetrokken. Bij deze werkwijze (sectoraanpak) wordt uitgegaan van handhaving op basis van arbocatalogi, samenwerking met de partners die bij de nieuwe Arbowetgeving een grote verantwoordelijkheid hebben gekregen, zoals brancheorganisaties, en wordt de visie op vernieuwend toezicht van de gezamenlijk rijksinspecties volledig geïmplementeerd. Deze aanpak wordt thans uitgewerkt en zal leiden tot een andere instrumentenmix dan tot op heden gebruikt is. Daarom is herijking van dit kengetal voor 2010 noodzakelijk. In het Jaarplan Arbeidsinspectie 2010 wordt hier nader op ingegaan.

Tabel 44.6 Onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid

Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	AD/OD	A. Start B. Afgerond	Vindplaats
Evaluatieonderzoek ex ante				
Beleidsdoorlichting	Arbeidsomstandigheden	AD	A: 2009 B: 2011	
Effecten onderzoek ex post	Arbeidstijdenwet	AD	A: 2009 B: 2010	
Overig evaluatieonderzoek				

Toelichting

Uit oogpunt van efficiency wordt de beleidsdoorlichting gecombineerd met de verplichte (wets-)evaluatie Arbowet. Deze wordt eind 2011 naar de Tweede Kamer gestuurd.

Artikel

**Artikel 45 Pensioenbeleid**

Algemene doelstelling

**Bevorderen en beschermen van arbeidspensioenen**

Omschrijving van de samenhang in het beleid

Om werkgevers en werknemers te stimuleren afspraken te maken voor aanvullend pensioen en een waarborg te scheppen dat een pensioen-toezegging van de werkgever aan zijn werknemers na pensionering gestand wordt gedaan.

Verantwoordelijkheid

De minister is verantwoordelijk voor:

- een adequaat wettelijk kader voor arbeidspensioenen;
- een op arbeidspensioenen toegesneden fiscaal kader, samen met de minister van Financiën;
- de organisatie van het toezicht op de uitvoering van pensioen-regelingen;
- het overleg met sociale partners over een betaalbaar en duurzaam pensioenstelsel dat rekening houdt met maatschappelijke ontwikkelin-gen en andere aspecten van sociaal-economisch beleid.

Externe factoren

Behalen van deze doelstelling hangt af van:

- arbeidsvoorwaardenonderhandelingen;
- een transparant beheer en bestuur van pensioenuitvoerders;
- het pensioenbewustzijn in de samenleving;
- (macro-)economische ontwikkelingen;
- ruimte in EU-regelgeving voor handhaving van nationale kenmerken van pensioenstelsels.

Effectgegevens

Behalen van deze doelstelling heeft als effecten dat:

- ouderen na pensionering over een adequate inkomensvoorziening beschikken;
- maatschappelijk vertrouwen bestaat in het pensioenstelsel waardoor er een basis is voor een collectieve en solidaire financiering.

**Budgettaire gevolgen van beleid**

Tabel 45.1: Begrotingsuitgaven Artikel 45 (x € 1 000)							
artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>2 623</b>	<b>3 710</b>	<b>2 609</b>	<b>910</b>	<b>910</b>	<b>910</b>	<b>910</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>2 431</b>	<b>3 666</b>	<b>2 609</b>	<b>910</b>	<b>910</b>	<b>910</b>	<b>910</b>
<i>Programma uitgaven</i>	<i>943</i>	<i>2 179</i>	<i>910</i>	<i>910</i>	<i>910</i>	<i>910</i>	<i>910</i>
waarvan juridisch verplicht			50%	50%	50%	50%	50%
<i>Operationele Doelstelling 1</i>							
Uitvoeringskosten toezicht	0	1 500	500	500	500	500	500
Overig	15	319	250	250	250	250	250
<i>Operationele Doelstelling 2</i>							
Subsidies	928	360	160	160	160	160	160
<i>Apparaatsuitgaven</i>	<i>1 488</i>	<i>1 487</i>	<i>1 699</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Personeel en materieel	1 488	1 487	1 699	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>13 661</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

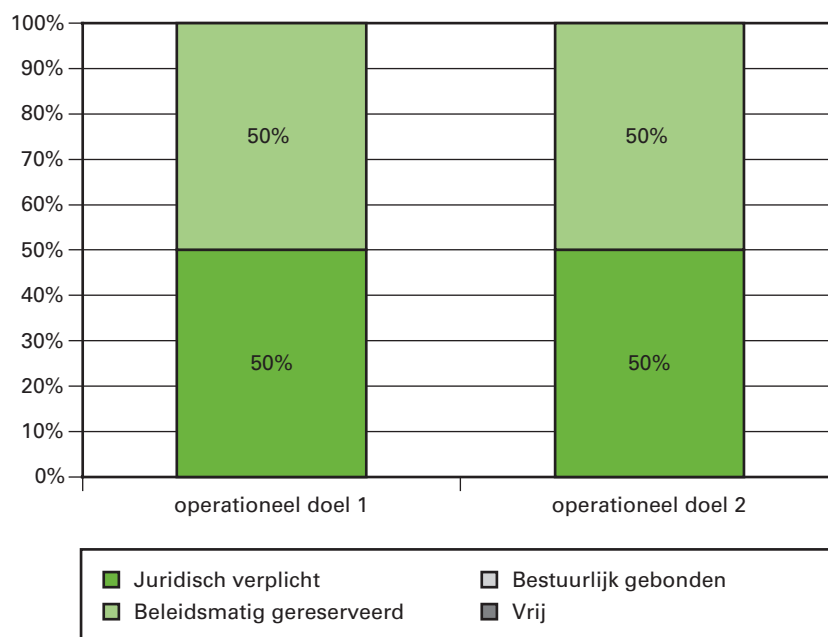


Toelichting

*Uitvoeringskosten toezicht*

De uitgaven onder OD1, Uitvoeringskosten toezicht, hebben betrekking op de kosten van de toezichthouders DNB en AFM die rechtstreeks verband houden met de voorbereiding van wet- en regelgeving. Als gevolg van uitspraken van het College van Beroep voor het Bedrijfsleven in 2008 dienen deze kosten in het vervolg door de Staat te worden betaald (zie ook Kamerstukken II, 2008/2009, 28 122, nr. 27). Voor de kosten van de voorbereiding van wet- en regelgeving op het gebied van pensioenen is € 0,5 mln gereserveerd vanaf 2009.

**Grafiek budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2010**



Operationele doelstelling

**1 Vergroten van de houdbaarheid en het bereik van het stelsel van aanvullende pensioenen**

Motivering

Zoveel mogelijk werknemers in de gelegenheid te stellen op collectieve en solidaire wijze een aanvulling op de AOW te verkrijgen om na pensionering hun levensstandaard zo goed mogelijk te kunnen handhaven.

Instrumenten

- De Pensioenwet;
- Wet verplichte Beroepspensioenregelingen;
- Wet verplichtstelling bedrijfstakpensioenfondsen 2000;
- Fiscale regelingen voor pensioenen.

Activiteiten

- Uitoefenen van toezicht door De Nederlandsche Bank en de Autoriteit Financiële Markten teneinde te waarborgen dat pensioenuitvoerders voldoende financiële middelen hebben om de aanvullende pensioenen te kunnen betalen en dat deze organisaties worden geleid door deskundige bestuurders. Daarnaast wordt de kwaliteit van de informatieverstrekking beoordeeld;
- Overleggen met pensioenuitvoerders over verbeteringen in de uitvoering van pensioenregelingen, met bijzondere aandacht voor waardeoverdracht;

- Modernisering van de mogelijkheden om pensioenregelingen uit te voeren (Algemene Pensioeninstelling);
- De ontwikkeling van een nieuw type pensioeninstelling dat de kansen van Nederland op de Europese pensioenmarkt kan vergroten en verbetering van de samenwerkingsmogelijkheden tussen pensioenfondsen;
  - In de eerste fase wordt de Premie Pensioeninstelling (PPI) geïntroduceerd. De PPI zal naast pensioenfondsen en verzekeraars pensioenovereenkomsten gaan uitvoeren;
  - In de tweede fase zal het mogelijk worden gemaakt dat ondernemingspensioenfondsen worden samengevoegd;
- Brede aanpak van de pensioenproblematiek (evaluatie FTK; commissie beleggingsbeleid; commissie toekomstbestendigheid pensioenregelingen) conform de brief van 25 mei 2009 en 25 augustus 2009.

Doelgroepen

- Werkgevers;
- Werknemers;
- Pensioenuitvoerders.

Indicatoren

*% werknemers dat geen aanvullend pensioen opbouwt*  
 Als indicator voor het bereik van het pensioenstelsel wordt het percentage werknemers gepresenteerd dat geen aanvullend pensioen opbouwt. Om de «witte vlekken» te verkleinen is in de Pensioenwet een aantal maatregelen genomen, zoals het verbod op wacht- en drempeltijden en het verlagen van de toetredingsleeftijd naar 21 jaar. Naar verwachting hebben deze maatregelen al een bijdrage geleverd aan het verhogen van het aantal werknemers dat een aanvullend ouderdomspensioen opbouwt. Naar schatting 91% van de werknemers tussen 25–65 jaar had in 1997 een aanvullende pensioenvoorziening. Dit is het laatst uitgevoerde kwantitatieve onderzoek. Op dit moment werkt het CBS aan een nieuwe rapportage, die een beeld geeft van de witte vlekken. Het streven blijft gericht op een halvering van het aantal «witte vlekken». De Tweede Kamer wordt eind 2009 geïnformeerd over de resultaten.

Tabel 45.2 Indicatoren operationele doelstelling 1				
	Realisatie 2008	Streven 2009	Streven 2010	Streven 2014
% werknemers dat geen aanvullend pensioen opbouwt	n.b.	5	4½	4

Bron: CBS

Kengetallen

*Aantal fondsen met een reservetekort*  
 De ontwikkelingen als gevolg van de crisis op de financiële markten zijn van grote invloed op de pensioenfondsen. Ruim 340 pensioenfondsen met een dekkingstekort hebben vóór 1 april 2009 een herstelplan ingediend bij DNB. Er is sprake van een dekkingstekort indien de beleggingen minder waard zijn dan de nominale verplichtingen, oftewel de toegezegde pensioenen kunnen er op termijn niet meer van worden betaald. In overleg met DNB is er een ministeriële regeling hersteltermijn bij dekkingstekort van kracht geworden om de houdbaarheid van de aanvullende pensioenen te waarborgen. Kern van de regeling is dat de termijn waarbinnen een dekkingstekort moet zijn opgeheven, tijdelijk en onder voorwaarden is verlengd naar maximaal vijf jaar. In een herziening op deze ministeriële regeling is bepaald dat het eerste verplichte moment van korten van pensioenrechten later komt te liggen

en dat aanvullende maatregelen, die nodig zijn bij tegenvallende ontwikkelingen, in het herstelplan moeten worden opgenomen zonder dat pensioenfondsen zich hiermee vastleggen op een keuze voor specifieke maatregelen. Te zijner tijd zal – indien nodig – een beslissing worden genomen over de te nemen maatregelen. Medio 2010 zal SZW – na advies van DNB – beslissen of verder uitstel van ingrijpende maatregelen nog verantwoord is.

*Aandeel actieve deelnemers met mogelijkheid tot vrijwillige voortzetting*

De stijgende trend die in 2007 is ingezet ten aanzien van het opnemen van afspraken over vrijwillige voortzetting van deelneming in een pensioenregeling heeft zich in 2008 voortgezet.

Een pensioenuitvoerder kan voor de deelnemer, die gewezen deelnemer wordt, een vrijwillige voortzetting van de pensioenregeling uitvoeren als de vrijwillige voortzetting maximaal drie jaar vanaf de beëindiging van de dienstbetrekking voortduurt.

*Type pensioenregeling*

Als gevolg van de demografische ontwikkelingen en de daarmee gepaard gaande kosten voor de uitvoering van pensioenregelingen, worden de pensioenrisico's op diverse manieren gespreid tussen werkgever en werknemers. Het resultaat is af te lezen uit het hoge percentage middelloonregelingen en een lichte toename van het aantal deelnemers met een beschikbare premieregeling (defined contribution).

Het onderscheid tussen enerzijds defined benefit en anderzijds defined contribution hangt af of er sprake is van een door de werkgever gegarandeerde uitkering (benefit) of van een premie (contribution).

Tabel 45.3 Kengetallen operationele doelstelling 1

	Realisatie 2007	Realisatie 2008
<i>Aantal fondsen met een reservetekort</i>		
aantal fondsen (absoluut)	154	365
aantal deelnemers betrokken bij deze fondsen (absoluut)	380 032	4 920 955
<i>Aandeel actieve deelnemers met mogelijkheid tot vrijwillige voortzetting (%)</i>		
bij vrijwillig ontslag	87	89
bij zorgverlof	86	91
bij ouderschapsverlof	91	92
bij sabbatical leave	86	91
bij educatief verlof	84	88
<i>Aandeel actieve deelnemers per type regeling (%)</i>		
Defined Benefit op basis van eindloon	4	1
Defined Benefit op basis van middelloon	90	89
Beschikbare premieregeling	4	5
Overig (combinatie van verschillende typen regelingen)	2	5

Bron: DNB, Pensioenmonitor

Operationele doelstelling

**2 Verbeteren van de betrokkenheid van deelnemers bij hun pensioenvoorziening**

Motivering

Deelnemers stimuleren kennis te nemen van hun pensioenregelingen en hun verantwoordelijkheid voor aanvullend pensioen te nemen.

Instrumenten

Pensioenwet, met name de bepalingen over voorlichting aan deelnemers en de bepalingen over medezeggenschap en de governance van pensioenuitvoerders.

- Activiteiten
- Ondersteunen van projecten van de Stichting Pensioenkijsker ten behoeve van de bevordering van het pensioenbewustzijn onder Nederlanders;
  - Overleggen over de uitkomsten van de evaluatie van goed pensioenfondsbestuur en van de medezeggenschap door gepensioneerden bij de uitvoering van pensioenregelingen en doorvoeren van verbeteringen daarin;
  - Overleggen met sociale partners, gepensioneerden en pensioen-uitvoerders over verbetering van de kwaliteit van het besturen van pensioenuitvoerders;
  - Invoeren van het indexatielabel voor pensioenregelingen;
  - Ondersteunen van de invoering van het Pensioenregister.

Doelgroepen Deelnemers en gepensioneerden in pensioenregelingen.

Indicatoren De kennis van de pensioenregeling wordt gemeten als het percentage werkenden in de leeftijd van 15 tot 65 jaar dat aangeeft inzicht te hebben in de hoogte van het eigen aanvullend pensioen. Naar verwachting zal er als gevolg van de financiële crisis sprake zijn van een toename van het pensioenbewustzijn. Het beleid is erop gericht het pensioenbewustzijn verder te verhogen. De primaire verantwoordelijkheid ligt bij de pensioenuitvoerders.

Tabel 45.4 Indicatoren operationele doelstelling 2

	Realisatie 2008	Streven 2009	Streven 2010	Streven 2014
Inzicht in hoogte aanvullend pensioen (%)	57	68	71	75

Bron: RvB, kennis van ouderdomspensioenen

Kengetallen Er is een stijgende trend waar te nemen dat men erop rekent dat de overheid wel zal zorgen voor een adequate oudedagsvoorziening. Kennisverbetering door middel van voorlichting blijft derhalve noodzakelijk.

Tabel 45.5 Kengetallen operationele doelstelling 2

	2006	2007	2008
De verantwoordelijkheid voor het regelen van een ouderdomspensioen ligt (%):			
– bij mijzelf	52	52	47
– bij mijn werkgever	26	26	26
– bij de overheid	18	16	20
– overig/weet niet	4	6	7
Verwacht goed te kunnen rondkomen	54	54	48
Verwacht redelijk te kunnen rondkomen	35	35	39
Verwacht nauwelijks tot niet te kunnen rondkomen	10	10	11
Weet niet	1	1	2

Bron: RvB, kennis van ouderdomspensioenen

**Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid**

Tabel 45.6 Onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid				
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	AD/OD	A. Start B. Afgerond	Vindplaats
Beleidsdoorlichting	artikel 45	AD	A. 2011 B. 2012	
Effecten onderzoek ex post	Evaluatie FTK	OD1	A. 2009 B. 2010	
	Inzicht in de praktijk van waardeoverdracht	OD2	A. 2009 B. 2010	
Overig evaluatieonderzoek				

Beleidsdoorlichting

De beleidsdoorlichting zal vooral gebruikt worden als synthese in de discussie over de stelselherziening. Er is voldoende evaluatiemateriaal, o.a. evaluatie FTK in 2009 en de wetsevaluatie in 2011.

Toelichting

*Evaluatie Financieel Toetsingskader voor Pensioenfondsen (FTK)*

De financiële crisis heeft een aantal knelpunten van het FTK blootgelegd. Deze knelpunten zullen nader worden geanalyseerd in het licht van de toenemende vergrijzing, waardoor het financiële draagvlak ten aanzien van de toekomstige pensioenverplichtingen verder zal versmallen. Naar verwachting zullen de resultaten medio 2010 beschikbaar zijn. (Kamerstukken II, 2008/2009, 30 413, nr. 127).

*Inzicht in de praktijk van waardeoverdracht*

Sinds 1994 bestaat een recht op waardeoverdracht. Sindsdien is er veel veranderd. De meeste pensioenregelingen zijn nu gebaseerd op middelloon in plaats van eindloon. Indertijd was waardeoverdracht van belang om geen pensioenbreuken op te lopen en speelde indexatie een minder prominente rol. Gebleken is dat er een aantal knelpunten bij de waardeoverdracht optreedt. Om tot een fundamentele bezinning op waardeoverdracht te komen is beter inzicht in de praktijk van waardeoverdracht nodig.

## **Cluster Activerende Sociale Zekerheid**

Het cluster «activerende sociale zekerheid» bevat het beleid dat erop is gericht mensen zowel inkomenszekerheid te verschaffen als te ondersteunen bij het weer vinden van werk. Dit beleid komt tot uitdrukking in de Werkloosheidswet (WW), de Wet Werk en Bijstand (WWB), de Wet Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen (WIA) en de Wajong. Al deze instrumenten zijn te vinden onder artikel 46. In het artikel zijn ook de beleidsprioriteiten 43 «Meer ruimte voor gemeenten voor gericht armoedebeleid» en 44 «Het tot een minimum beperken van de wachtlijsten voor schuldhulpverlening» ondergebracht.

Het activerende element bestaat bij deze uitkeringen vaak uit verplichtingen en financiële prikkels gericht op het aanvaarden van werk. Het handhavingsbeleid ondersteunt de activerende werking van het stelsel. Een ander belangrijk onderdeel van de activerende sociale zekerheid is het re-integreren van uitkeringsgerechtigden. De inspanningen op het gebied van re-integratie zijn toegelicht in artikel 47. Hieronder vallen bijvoorbeeld het re-integratiedeel van de WWB en de re-integratie-inspanningen van UWV. De Wet sociale werkvoorziening (Wsw) is een aparte voorziening voor arbeidsgehandicapten die wel willen werken, maar dit vanwege de aard en ernst van hun handicap niet kunnen in een reguliere baan of zonder begeleiding. De Wsw wordt toegelicht in artikel 48.

### *Maatregelen*

Het kabinet kan werkloosheid tijdens een recessie niet voorkomen. Wel kan het kabinet maatregelen nemen om het herstelvermogen van bedrijven te verhogen en om werklozen en met werkloosheid bedreigden te ondersteunen bij scholing en re-integratie. Doel van de tijdelijke regeling deeltijd WW is dat bedrijven werknemers die essentieel zijn voor het herstellend vermogen van het bedrijf in dienst kunnen houden. In sommige bedrijven of sectoren zal de werkgelegenheid toch structureel afnemen. Daarom wordt er geïnvesteerd in mobiliteitscentra, zodat de verschuivende vraag en aanbod op de regionale arbeidsmarkt snel in kaart wordt gebracht. Er zijn extra middelen beschikbaar om aan de met de recessie samenhangende groeiende vraag naar re-integratie en schuldhulpverlening te kunnen voldoen. Problematische schulden staan arbeidsparticipatie vaak in de weg, dus voorkomen is beter dan genezen. Gemeenten en UWV worden toegerust om in een vroeg stadium preventief te kunnen optreden middels voorlichting en hulpverlening.

Artikel	<b>46 Inkomensbescherming met activering</b>
Algemene doelstelling	<b>Zorgdragen voor adequate bescherming met activerende voorwaarden tegen financiële risico's bij inkomensverlies</b>
Omschrijving van de samenhang in het beleid	<p>Personen worden beschermd tegen de financiële risico's als gevolg van ziekte, werkloosheid of arbeidsongeschiktheid. De bescherming vindt plaats in de vorm van ondersteuning, waaronder inkomensondersteuning, waaraan activerende voorwaarden worden verbonden, met name om betaalde arbeid te verkrijgen, danwel maatschappelijk te participeren. Daarbij worden aan werkgevers, werknemers en uitkeringsgerechtigden, uitvoerders of gemeenten, prikkels gegeven die aan preventie en activering bijdragen.</p> <p>SZW creëert de voorwaarden voor het verlenen van de uitkeringen en zorgt voor de uitvoering door het laten verstrekken van uitkeringen door UWV, gemeenten, of private partijen. SZW verstrekt hiertoe de financiële middelen of richt het regelgevende kader in zodat private arrangementen mogelijk en rechtszeker zijn.</p>
Verantwoordelijkheid	<p>De minister is verantwoordelijk voor:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Een adequate bescherming van personen tegen inkomensverlies;</li><li>• De coördinatie van het rijksbeleid op het terrein van armoede en «sociale uitsluiting»;</li><li>• De bepaling van de hoogte van het sociale minimum en de algemene bijstandsniveaus;</li><li>• De bepaling van de op te leggen verplichtingen aan de uitkeringsgerechtigden;</li><li>• De vormgeving en werking van het wettelijke stelsel;</li><li>• Sturing en toezicht op een rechtmatige, doeltreffende en doelmatige uitvoering van de sociale verzekeringen door het UWV;</li><li>• Monitoring van uitvoering door private partijen;</li><li>• Het toezicht op een rechtmatige en doeltreffende uitvoering van de bijstandswetten door gemeenten.</li></ul>
Externe factoren	<p>De conjunctuur is een belangrijke factor in de volume-ontwikkeling en daarmee het budgettaire beslag van een aantal wetten binnen deze algemene doelstelling. Daar waar dat van toepassing is, wordt daar bij de operationele doelstelling op ingegaan.</p> <p>Behalen van deze doelstelling hangt af van:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Een effectieve uitvoering van de wetten door UWV, gemeenten en private partijen;</li><li>• Het naleven van de verplichtingen van de wet- en regelgeving door de uitkeringsgerechtigden, werkgevers en betrokken private partijen;</li><li>• De inspanning gericht op het verkrijgen van betaald werk van de uitkeringsgerechtigden.</li></ul>
Effectgegevens	<p>Behalen van deze doelstelling heeft als effecten dat:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Er invulling wordt gegeven aan de grondwettelijke taak van de overheid om te zorgen voor de «bestaanszekerheid van de bevolking»;</li><li>• Voorzien wordt in uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende, noodzakelijke kosten van bestaan (bijzondere bijstand op grond van de Wet werk en bijstand (WWB));</li><li>• Personen er weer in slagen zelfstandig in hun levensonderhoud te voorzien;</li></ul>

- Werknemers en jonggehandicapten adequaat worden beschermd tegen het risico van gebrek aan inkomen als gevolg van werkloosheid, ziekte of arbeidsongeschiktheid;
- Werkgevers meer gedeeltelijk arbeidsgeschikte werknemers in dienst houden of nemen;
- Personen gestimuleerd worden tot arbeidsparticipatie zodat ze niet onnodig in de uitkering verblijven.

Indicatoren

Voor de algemene doelstelling zijn geen aparte prestatie-indicatoren geformuleerd, omdat op dit aggregatieniveau onvoldoende concrete doelstellingen geformuleerd kunnen worden. Verwezen wordt naar de indicatoren (streefwaarden) en realisatiecijfers voor de operationele doelstellingen.

**Budgettaire gevolgen van beleid**

Tabel 46.1: Begrotingsuitgaven Artikel 46 (x € 1 000)							
artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>6 442 443</b>	<b>6 803 590</b>	<b>7 291 673</b>	<b>7 866 032</b>	<b>8 325 617</b>	<b>8 434 478</b>	<b>8 596 030</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>6 436 837</b>	<b>6 805 190</b>	<b>7 291 598</b>	<b>7 866 107</b>	<b>8 325 617</b>	<b>8 434 478</b>	<b>8 596 030</b>
<i>Programma uitgaven</i>	<i>6 427 209</i>	<i>6 797 754</i>	<i>7 290 939</i>	<i>7 879 451</i>	<i>8 341 314</i>	<i>8 450 166</i>	<i>8 611 718</i>
waarvan juridisch verplicht			100%	100%	100%	100%	100%
<i>Operationele Doelstelling 1</i>							
IOW uitkeringslasten	0	0	7 159	4 611	4 605	4 614	4 005
<i>Operationele Doelstelling 3</i>							
Wajong uitkeringslasten	2 153 830	2 439 573	2 567 379	2 723 247	2 871 101	3 002 543	3 160 181
Wajong uitvoeringskosten	83 979	112 995	95 033	93 874	103 231	111 092	116 865
<i>Operationele Doelstelling 4</i>							
BIA uitkeringslasten	4 179	3 989	3 623	3 232	2 818	2 388	1 951
BIA uitvoeringskosten	281	220	135	84	38	38	38
Tri uitkeringslasten	20 464	6 000	504	0	0	0	0
Tri uitvoeringskosten	4 054	1 101	212	0	0	0	0
<i>Operationele Doelstelling 5</i>							
WWB	3 855 307	3 852 621	3 993 937	4 312 301	4 623 960	4 589 955	4 588 411
Bijstand Buitenland	2 760	2 600	2 600	2 600	2 600	2 600	2 600
Bijstand Zelfstandigen	117 364	94 413	98 734	100 149	99 939	99 644	99 454
IOAW	103 733	153 366	270 918	305 414	323 401	323 409	324 034
IOAZ	34 164	36 143	38 130	37 990	37 846	37 846	37 846
WWIK Uitkeringslasten	22 698	23 532	23 576	23 621	23 646	23 674	23 970
WWIK Uitvoeringskosten	4 734	5 031	5 031	5 031	5 031	5 031	5 031
Vazalo	39	300	2 650	4 000	13 000	16 000	16 000
Wet Investeren in Jongeren	0	8 729	99 763	168 221	183 699	184 942	184 942
Handhaving	7 827	7 819	7 790	15 475	15 475	15 475	15 475
Subsidies	0	0	0	0	0	0	0
Overig	11 796	46 595	65 667	66 257	15 227	15 227	15 227
<i>Apparaatsuitgaven</i>	<i>9 628</i>	<i>10 163</i>	<i>8 757</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Personeel en materieel	9 628	10 163	8 757	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>59 864</b>	<b>150</b>	<b>150</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Toelichting

<sup>1</sup> Met ingang van 1 januari 2010 wordt deze wet niet meer aangehaald als Wajong (Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten) maar als Wet wajong («Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten»).

*Wet Wajong<sup>1</sup> (Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten)*  
De Wajong vormt de inkomensvoorziening voor jonggehandicapten. De Tweede Kamer heeft in april 2009 met het wetsvoorstel Wijziging van de Wajong (Kamerstukken II 2008/2009, 31 780) in verband met het bevorderen van de participatie van jonggehandicapten door werk en ondersteuning (hierna wetsvoorstel wijziging Wajong) ingestemd. Het wetsvoorstel



vormt de uitwerking van de omslag in beleid en denken over jongeren met een beperking. In de huidige wetgeving ligt de nadruk vooral op wat jongeren niet kunnen. Het wetsvoorstel draait dit om: voorop staat wat een jongere wel kan. Dat is dan ook het uitgangspunt van het nieuwe beleid. De wetgeving wordt vanaf de beoogde inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2010 zo ingericht dat jongeren met een beperking een grotere kans hebben op betaalde arbeid, zodat zij actief kunnen deelnemen aan de samenleving. Het belangrijkste doel van het wetsvoorstel is om jongeren met een beperking te ondersteunen bij het vinden en behouden van een baan bij een reguliere werkgever. Dit bevordert de emancipatie en integratie in de samenleving van jongeren met een beperking.

De nieuwe Wajong zal naar verwachting vanaf 2010 resulteren in een hogere participatie van jonggehandicapten. De ondersteuning en begeleiding betekenen een extra investering in termen van re-integratiemiddelen en uitvoeringskosten, maar deze investering zal daarmee ook een besparing op de jaarlijks stijgende uitkeringslasten opleveren. Juist in deze periode van crisis zal extra worden geïnvesteerd in het creëren van werk voor Wajongers. Bij brief van 15 juli 2009 is de Tweede Kamer geïnformeerd over de «Aanpak werk voor Wajongers» en over de diverse maatregelen en acties die in gang zijn gezet (Kamerstukken II 2008/09, 31 780, nr. 45 en bijlage). Het hoge ambitieniveau vraagt een forse inspanning van alle betrokkenen.

Ook met deze extra inspanningen zullen het aantal uitkeringsgerechtigden en de uitkeringslasten blijven stijgen, aangezien er nog weinig uitstroom plaatsvindt vanwege het bereiken van de 65-jarige leeftijd. De uitvoeringskosten Wajong stijgen mee met het toenemend aantal uitkeringsgerechtigden. Daarnaast betekent de intensievere begeleiding voor het UWV dat er per instroomcohort meerjarig extra uitvoeringskosten zullen zijn. De piek in de uitvoeringskosten in 2009 is het gevolg van eenmalige implementatiekosten voor de beoogde wijziging van de Wajong.

In het kader van ombuigingsmaatregelen uit het aanvullend beleidsakkoord zal – ter dekking van uitvoeringstegenvallers SZW en rijksbrede uitvoeringstegenvallers – de tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten in het uitkeringsdeel Wajong in 2010 en 2011 niet geïndexeerd worden.

*BIA (Beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheidscriteria)*

Deze tijdelijke wet voorziet sinds 1996 in een uitkering om inkomensgevolgen als gevolg van de Wet terugdringing beroep op de arbeidsongeschiktheidsregelingen te beperken. Omdat er in principe geen nieuwe gevallen meer bijkomen, zullen het volume, de uitkeringslasten en de toegerekende uitvoeringskosten aan de BIA blijven dalen. De BIA zal met ingang van 1 december 2016 komen te vervallen.

*TRI (Tijdelijke regeling inkomensgevolgen herbeoordeelde arbeidsongeschikten)*

Voor wie, als gevolg van de herbeoordelingen in het kader van de Wet wijziging systematiek herbeoordelingen, een lagere arbeidsongeschiktheidsuitkering heeft gekregen en voor wie de arbeidsongeschiktheidsuitkering stopt, kan recht bestaan op een WW-uitkering. Als deze WW-uitkering minder dan 1 jaar duurt, dan kan de betrokkene na afloop van de WW-uitkering recht hebben op de tijdelijke compenserende uitkering TRI. De TRI-uitkering duurt maximaal 12 maanden. De TRI-uitkering vult aan

tot maximaal de oude WAO, WAZ, of Wajong uitkering van voor de herbeoordeling. De TRI vervalt met ingang van 1 januari 2011. In de eerste helft van 2009 hebben de laatste herbeoordelingen plaatsgevonden, waarbij de oudste leeftijdscategorie is herbeoordeeld. In deze groep was nauwelijks sprake van inkomensachteruitgang als gevolg van de herbeoordeling, waardoor de instroom in de TRI in 2009 zeer gering is geweest. In combinatie met een maximale uitkeringsduur van 12 maanden zal dit naar verwachting leiden tot beperkte uitkeringslasten voor de TRI in 2010.

#### *WWB (Wet werk en bijstand)*

Ingezetenen die niet in hun levensonderhoud kunnen voorzien, kunnen totdat zij werk hebben gevonden onder bepaalde voorwaarden een bijstandsuitkering van de gemeente krijgen. De uitgaven hiervoor hebben betrekking op het Inkomensdeel van de WWB. Het Inkomensdeel wordt op basis van het verdeelmodel WWB verdeeld over gemeenten.

De huidige conjuncturele situatie leidt tot een toename van het aantal WWB-uitkeringen in 2010. De raming van het macrobudget voor 2010 is in deze begroting dan ook fors verhoogd ten opzichte van de begroting 2009. Dit betekent dat het macrobudget voor 2010 met € 142 miljoen toeneemt ten opzichte van het macrobudget voor 2009.

Bij de raming is rekening gehouden met het Bestuursakkoord tussen Rijk en gemeenten (juni 2007) waarin is afgesproken dat het macrobudget gecorrigeerd wordt voor conjuncturele veranderingen boven een bandbreedte van 12 500 uitkeringen/huishoudens.

De gemeenten ontvangen middelen voor de uitvoeringskosten via de algemene uitkering uit het Gemeentefonds.

Het werkdeel van de WWB (de middelen voor re-integratie) is begroot op beleidsartikel 47 (Re-integratie) en maakt onderdeel uit van het participatiebudget, waarin de budgetten voor re-integratie, inburgering en scholing zijn gebundeld.

#### *Bijzondere bijstand*

Personen die over onvoldoende middelen beschikken om uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten te voldoen, kunnen bijzondere bijstand aanvragen.

Omdat voor de bijzondere bijstand geen geormerkt budget beschikbaar is, maar deze betaald wordt uit de algemene uitkering van het Gemeentefonds, is er geen budgettaire reeks opgenomen in tabel 46.1.

#### *Bijstand Buitenland*

Verlening van bijstand aan een in het buitenland gevestigde Nederlander kan alleen nog worden voortgezet ingeval het recht op uitkering vóór 1 januari 1996 is vastgesteld. Sinds 1996 zijn geen nieuwe gevallen meer toegelaten. De regeling wordt sinds 1 januari 2009 door de SVB uitgevoerd. Er zijn in 2010 weinig ontwikkelingen ten aanzien van volume en lasten te verwachten.

#### *Bijstand zelfstandigen*

Startende ondernemers en gevestigde zelfstandigen kunnen in een aantal gevallen voor financiële bijstand een beroep doen op het Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz).

Als gevolg van de financiële en economische crisis wordt voor de komende jaren een beperkte stijging van deze uitgaven verwacht, zoals

zichtbaar in tabel 46.1. Vanwege de recessie zullen namelijk meer ondernemers minder inkomsten genereren. Zij kunnen daardoor minder in hun kosten voor levensonderhoud voorzien, en hebben mede daardoor meer behoefte aan kredieten. Vanwege de financiële crisis zullen banken echter minder kredieten verstrekken, omdat zij strenger zijn bij het toekennen ervan. De verwachting is dat hierdoor meer zelfstandigen een groter beroep doen op de Bbz.

Er lopen momenteel twee experimenten op het gebied van micro-kredieten. In het ene experiment wordt bezien of kredietverlening aan starters kan worden overgelaten aan banken, en de rol van de overheid zich beperkt tot borgstelling. In het andere experiment wordt bekeken of deze kredietverlening van rijkswege kan verlopen via een landelijke stichting in plaats van via gemeenten. De bedoeling is om voor 2010 te kiezen of en welk experiment uitvoeringspraktijk wordt. Bij een keuze voor een overheid die zich beperkt tot borgstelling zullen de uitgaven aan kredieten dalen.

*IOW (Inkomensvoorziening oudere werklozen)*

De IOW voorziet in een inkomensvoorziening voor werklozen en gedeeltelijk arbeidsgeschikten van 60 jaar of ouder, na afloop van hun WW- of loongerelateerde WGA-uitkering voor hen die voldoen aan de voorwaarden. De hoogte van de IOW is 70% van het bruto minimumloon. De IOW is afhankelijk van het inkomen van betrokkenen, er geldt geen vermogens- toets en ook geen partnerinkomentoets. De IOW is een tijdelijke maatregel. De eerste IOW-uitkeringen ontstaan in december 2009, terwijl de laatste IOW-uitkeringen eindigen in 2016. Als gevolg van de economische crisis zijn de uitgaven voor de komende jaren iets hoger dan aanvankelijk voorzien.

*IOAW (Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers)*

*IOAZ (Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen)*

De IOAW en IOAZ zijn inkomensvoorzieningen die respectievelijk oudere langdurige werklozen en oudere zelfstandigen die wegens omstandigheden hun beroep of bedrijf moeten beëindigen, een inkomensgarantie op het niveau van het sociaal minimum bieden.

Het voornemen is om vanaf 2010 over te gaan tot verdergaande decentralisatie van deze uitkeringen. Uitgangspunt is bundeling met het Inkomensdeel WWB (100% budgettering) voor wat betreft de financiering en verantwoording van gemeenten, waarbij ten aanzien van de rechten en plichten van uitkeringsgerechtigden de afzonderlijke materiewetten blijven bestaan. De verwachting is dat als gevolg van de 100%-budgetfinanciering de uitgaven IOAW en IOAZ licht zullen dalen. Gemeenten hebben er immers nu zelf belang bij dat het hen ter beschikking gestelde budget niet wordt overschreden.

Bij de IOAW wordt desondanks een stijging van de uitkeringslasten vanaf 2010 verwacht. Er was al rekening gehouden met een stijging als gevolg van de afschaffing van de vervolguutkering WW in 2003 en de duurverkortung van de WW van vijf jaar naar 38 maanden uit 2006. Door de verwachte toename van de werkloosheid als gevolg van de economische crisis zullen echter meer WW-gerechtigden eerder het einde van hun uitkeringsrecht bereiken. Dientengevolge zullen meer mensen doorstromen van de WW naar de IOAW.

Bij de IOAZ zijn er geen andere noemenswaardige ontwikkelingen ten aanzien van volume en lasten te verwachten.

*WWIK (Wet werk en inkomen kunstenaars)*

De WWIK geeft kunstenaars recht op een aanvulling van hun inkomen als zij met hun werk te weinig verdienen om in hun (totale) levensonderhoud te voorzien.

De uitgaven betreffen de uitkeringslasten en uitvoeringskosten van de WWIK die door 20 uitvoerende centrumgemeenten en de organisatie «Kunstenaars & Co» wordt uitgevoerd. De kosten van de WWIK zijn 100% declarabel. Het voornemen is parallel met IOAW en IOAZ ook voor de WWIK over te gaan tot financiële decentralisatie vanaf 2010. Uitgangspunt is bundeling van de WWIK met het Inkomensdeel WWB (100% budgettering). Ten aanzien van de WWIK is als gevolg hiervan geen effect op volume of lasten voorzien. Er worden ook geen andere noemenswaardige ontwikkelingen ten aanzien van volume en lasten verwacht.

*Vazalo (experiment bevordering arbeidsinschakeling alleenstaande ouders/Wet voorzieningen arbeid en zorg alleenstaande ouders)*

De Wet voorzieningen arbeid en zorg alleenstaande ouders (Vazalo) is op 28 augustus 2007 gepubliceerd in het Staatsblad. De Wet Vazalo zal niet eerder dan per 1 januari 2011 in werking treden.

Per 1 januari 2009 is een aan Vazalo gerelateerd experiment op grond van artikel 83 WWB gestart, het experiment bevordering arbeidsinschakeling alleenstaande ouders, gefinancierd uit de middelen Vazalo. Dit experiment is gericht op het onderzoeken van de mogelijkheden om de WWB te benutten voor de arbeidsinschakeling van alleenstaande ouders die de volledige zorg hebben voor kinderen in de leeftijd tot 12 jaar. Hiertoe wordt een aantal instrumenten ingezet, te weten een inkomstenvrijlating, scholing in combinatie met werk plus een bonus voor die scholing, een uitstroompremie en in een deel van de gemeenten een arbeidspool. De looptijd van het experiment is drie jaar.

*WIJ (Wet investeren in jongeren)*

Op grond van de WIJ kunnen jongeren van 16 tot 27 jaar die niet werken of leren de gemeente om een werkleeraanbod vragen. De gemeente is verplicht de jongere die hierom vraagt een werkleeraanbod te doen. Het werkleeraanbod kan een baan zijn, een vorm van scholing of een combinatie van beide, afgestemd op de situatie van de jongere. Gemeenten hebben met de WIJ een belangrijk instrument in handen om jongeren te ondersteunen op weg naar arbeidsparticipatie. Het is aan de jongere om het werkleeraanbod aan te vragen en daar aan mee te werken. Gemeenten kunnen bij jongeren scholing inzetten om beroepsvaardigheden op peil te houden of nieuwe vaardigheden te verwerven. Deze zijn nodig om betere kansen op de arbeidsmarkt te verkrijgen. Als een jongere van 18 tot 27 jaar een werkleeraanbod uitvoert maar dit aanbod genereert te weinig inkomen, of een jongere is niet in staat een werkleeraanbod uit te voeren (bijvoorbeeld vanwege een lichamelijke of psychische beperking) dan komt een jongere in aanmerking voor een inkomensvoorziening die sterk lijkt op de bijstand.

De WIJ treedt op 1 oktober 2009 in werking en geldt aanvankelijk alleen voor nieuwe instroom. Vanaf 1 juli 2010 geldt de WIJ voor iedereen tot 27 jaar. Vanaf 2011 bereikt de WIJ zijn structurele effect. Dit is de reden dat de financiële reeks in tabel 46.1 een groeipad kent.

*Handhaving*

Bij het stellen van voorwaarden behoort tevens de controle op de handhaving daarvan, alsook de inzet van middelen hiervoor. De WWB biedt aan gemeenten een financiële prikkel die bevordert dat zij zich

inspannen op handhaving. Daarnaast stimuleert en ondersteunt SZW handhaving door gemeenten. Uit dit begrotingsartikel worden onder meer de uitvoeringskosten van het Inlichtingenbureau voor gemeenten bekostigd. Ook de maatregelen van hoofdstuk 5 «Activerende bijstandsverlening» van het SZW-Handhavingsprogramma 2007–2010 worden hieruit gefinancierd. In het kader van dit programma zijn middelen gereserveerd (€ 36,0 mln) voor het verankeren en borgen van het zogenoemde Programmatisch Handhaven in de gemeentelijke beleids- en uitvoeringspraktijk. Deze middelen zijn in 2007 eenmalig toegevoegd aan de algemene uitkering uit het Gemeentefonds. Verder is € 1,5 mln voor 2009 en 2010 overgeboekt naar artikel 98 t.b.v de post «verzameluitkering SZW». Deze middelen worden uitgedeeld aan 9 regiogemeenten waar de Regionale Coördinatiepunten Fraudebestrijding zijn ondergebracht. Hierdoor kunnen de accountfunctionarissen de gemeenten in de 9 regio's ondersteunen bij de ontwikkeling, uitvoering en evaluatie van lokale handhavingsprogramma's. Met ingang van 2009 worden de maatregelen «Vernieuwende Handhaving WWB» onder regie van de Commissie Handhaving van Divosa gerealiseerd.

*Overig*

De overige bijstandsuitgaven hebben betrekking op de incidentele en meerjarige aanvullende uitkeringen voor gemeenten die tekort komen op hun budget Inkomensdeel WWB (via de Toetsingscommissie WWB), op het onderhoud en de doorontwikkeling van de WWB, op armoedebestrijding en schuldhulpverlening, en op enkele kleine voorzieningen. De uitgaven voor 2010 en 2011 zijn aanzienlijk hoger dan voorheen. Dat komt vooral door het beschikbaar stellen van extra middelen voor schuldhulpverlening. Vanwege de verslechterde economische situatie wordt rekening gehouden met een tijdelijk groter beroep hierop. Gemeenten krijgen de daarvoor bestemde extra middelen niet zoals gebruikelijk via het Gemeentefonds, maar via een specifieke uitkering direct van SZW.

Tabel 46.2 Premiegefinancierde uitgaven Artikel 46 (x € 1 000)

Artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Uitgaven</b>	<b>14 062 154</b>	<b>16 147 829</b>	<b>17 838 356</b>	<b>17 340 227</b>	<b>17 001 544</b>	<b>16 856 256</b>	<b>16 956 907</b>
<i>Programmauitgaven</i>	<i>14 062 154</i>	<i>16 147 829</i>	<i>17 485 913</i>	<i>16 672 107</i>	<i>16 026 216</i>	<i>15 572 071</i>	<i>15 347 954</i>
Operationele doelstelling 1							
WW uitkeringslasten	2 470 965	4 213 330	5 818 146	5 531 041	5 333 091	5 254 354	5 253 759
WW uitvoeringskosten	377 870	557 104	593 562	522 567	518 936	508 507	508 849
Operationele doelstelling 2							
WAO uitkeringslasten	8 042 000	7 882 411	7 252 804	6 578 778	5 877 007	5 246 154	4 745 688
WAO uitvoeringskosten	375 770	309 696	254 118	196 436	168 085	152 713	142 581
IVA uitkeringslasten	208 000	328 692	438 921	541 276	629 853	702 683	765 671
IVA uitvoeringskosten	44 995	57 283	55 751	58 674	62 415	62 415	62 415
WGA uitkeringslasten	562 194	829 690	1 078 939	1 336 473	1 594 349	1 852 359	2 108 634
WGA uitvoeringskosten	206 985	140 232	141 023	123 791	126 444	133 785	143 377
ZW uitkeringslasten	1 061 995	1 141 861	1 238 399	1 232 870	1 210 268	1 191 685	1 180 987
ZW uitvoeringskosten	300 380	296 270	262 622	241 006	235 789	232 003	231 948
WAZ uitkeringslasten	378 000	365 000	326 284	286 082	248 953	216 186	186 474
WAZ uitvoeringskosten	33 000	26 260	25 344	23 113	21 026	19 227	17 571
<i>Nominaal</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>352 443</i>	<i>668 120</i>	<i>975 328</i>	<i>1 284 185</i>	<i>1 608 953</i>
<b>Ontvangsten</b>	<b>144 000</b>	<b>175 253</b>	<b>198 224</b>	<b>225 970</b>	<b>232 554</b>	<b>239 204</b>	<b>246 053</b>

Toelichting

*WW (Werkloosheidswet)*

Werknemers die geheel of gedeeltelijk werkloos worden, kunnen het verlies aan inkomen voor een bepaalde periode opvangen met een WW-uitkering. In 2010 neemt als gevolg van de economische crisis het aantal WW-uitkeringen fors toe. Hierdoor is in 2010 sprake van een stijging van de uitkeringslasten met naar verwachting € 1,6 miljard ten opzichte van 2009. Daardoor stijgen ook de uitvoeringskosten van het UWV. Gegeven de keuzes in het aanvullend beleidsakkoord en de onzekere economische situatie is besloten om voor de jaren 2011 en verder het volume-effect op de uitvoeringskosten af te toppen op het niveau voor 2010. In 2010 zal deze aftopping opnieuw bezien worden op basis van inzicht in de dan geldende volumina.

Met het oog op de financiële crisis is een aantal tijdelijke maatregelen genomen. Zo is naast de reeds bestaande mogelijkheid in de WW om het aantal contracturen te verminderen, een meer op de huidige economische situatie toegespitste variant geïntroduceerd. De deeltijd WW beoogt om bij een verwachte niet-kortstondige en substantiële vermindering van bedrijfsactiviteiten ontslag te voorkomen van werknemers die weer nodig zijn op het moment dat het door de onderneming verwachte aantrekken van bedrijvigheid een aanvang neemt en inzet van die medewerkers nodig is om snel op te schakelen. Deeltijd WW heeft daarmee enerzijds tot gevolg dat ontslagen worden voorkomen, terwijl anderzijds uitkeringsmiddelen worden ingezet tijdens de uren in het dienstverband waarmee de werkduur van een werknemer is verminderd. Deeltijd WW biedt werkgevers en werknemers een additioneel instrument in de afweging rond de inzet van arbeid tijdens de economische crisis. Voor uitgebreidere informatie over deeltijd WW wordt verwezen naar de aan de Tweede Kamer gestuurde evaluatie en brieven over deeltijd WW (Kamerstukken II 2008/2009, 31 371, onder andere nr. 230, 244). De regeling is budgettair gemaximeerd op € 950 miljoen en verdient zichzelf gedeeltelijk terug vanwege lagere uitgaven aan reguliere WW. Instroom is in principe mogelijk tot 1 januari 2010 maar de regeling zal worden ingetrokken op

het moment waarop de instroom het niveau dreigt te bereiken corresponderend met een uiteindelijke uitkeringslast van € 950 miljoen. Als onderdeel van de ombuigingsmaatregelen zullen de ZW en de WW geanticumuleerd worden. Daardoor blijft de zieke werkloze tijdens de gehele ziekteperiode een WW-uitkering ontvangen en wordt de stapeling van ZW-periode en duur van WW-recht voorkomen.

*WAO (Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering)*

WAO-gerechtigden zijn personen die vóór 1 januari 2006 arbeidsongeschikt zijn geworden. Door de invoering van de Wet WIA dalen de uitkeringslasten WAO, omdat geen nieuwe WAO-uitkeringen meer worden verstrekt, uitgezonderd herlevingen op basis van oud recht. De WAO kent zodoende geen nieuwe instroom meer en alleen nog uitstroom. De uitkeringslasten WAO en de uitvoeringskosten WAO laten daarom een daling zien. De daling van de WAO-uitkeringslasten loopt minder snel dan voorheen geraamd. Dit komt doordat met name de uitstroom van de personen uit de leeftijdscategorieën die onder de herbeoordelingsoperatie vielen, sterker is afgenomen dan geraamd. De afname van de uitstroomkans in deze leeftijdscategorieën valt te verklaren doordat de personen met het meeste potentieel tot het verrichten van arbeid uit de WAO zijn gestroomd als gevolg van de herbeoordelingsoperatie.

*WIA (Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen)*

In de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA) staat werk voorop. Het accent in de wet ligt op wat mensen kunnen. Door middel van financiële prikkels worden werkgevers gestimuleerd er alles aan te doen om gedeeltelijk arbeidsgeschikten aan het werk te helpen of te houden. Evenzo worden gedeeltelijk arbeidsgeschikten door prikkels gestimuleerd een betaalde baan op te pakken of aan het werk te blijven. Tegelijkertijd is er inkomensbescherming voor mensen die echt niet meer aan de slag kunnen komen. De WIA bestaat uit twee uitkeringsregimes: de Regeling inkomensvoorziening volledig arbeidsongeschikten (IVA) en de Regeling werkhervatting gedeeltelijk arbeidsgeschikten (WGA).

*IVA (Inkomensverzekering voor volledig en duurzaam arbeidsongeschikten)*

De IVA verzorgt een loonvervangende uitkering voor werknemers die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn. De uitkeringslasten IVA stijgen omdat deze uitkeringsregeling zich in de opbouwfase bevindt. De uitvoeringskosten blijven redelijk stabiel, omdat enerzijds de implementatiekosten van de regeling afnemen, maar anderzijds de bij het oplopende aantal uitkeringen horende uitvoeringskosten stijgen.

*WGA (Werkhervattingsuitkering gedeeltelijk arbeidsgeschikten)*

De WGA verzorgt een aanvulling op het met arbeid verdiende inkomen voor gedeeltelijk arbeidsgeschikten, of een minimumuitkering als zij niet werken of minder werken dan 50% van hun resterende verdien capaciteit. De uitkeringslasten WGA stijgen omdat deze uitkeringsregeling zich in de opbouwfase bevindt. De uitvoeringskosten blijven redelijk stabiel, omdat enerzijds de implementatiekosten van de regeling afnemen, maar anderzijds het aantal uitkeringen en bijbehorende uitvoeringskosten stijgen.

*ZW (Ziektewet)*

De Ziektewet geeft bepaalde (vangnet)groepen werknemers die door ziekte, ongeval of gebreken niet in staat zijn om hun arbeid te verrichten,

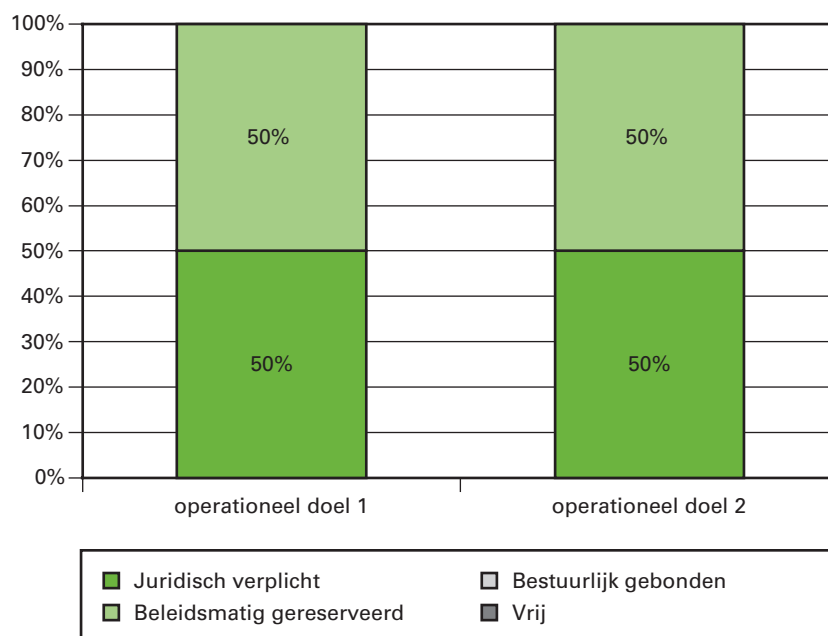
recht op een ZW-uitkering. Het gaat daarbij om werknemers die geen werkgever meer hebben of waarvan de werkgever niet verplicht is tot loondoorbetaling.

Als gevolg van de economische crisis zal de werkloosheid toenemen, en dus ook de groep zieke werklozen. Om dezelfde reden zal het aantal uitzendkrachten dalen, en dus ook het aantal zieke uitzendkrachten. De toename van het aantal zieke werklozen zal groter zijn dan de afname van het aantal zieke uitzendkrachten. In 2010 blijft het volume van de andere vangnetgroepen ten opzichte van 2009 waarschijnlijk nagenoeg gelijk. Per saldo wordt een stijging van de uitkeringslasten ZW met € 0,1 miljard voorzien in 2010 ten opzichte van 2009. Omdat de uitvoeringskosten ZW hoofdzakelijk fluctueren met het volume, volgen zij deze ontwikkeling.

*WAZ (Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen)*

Voor zelfstandige ondernemers is de toegang tot de WAZ per 1 augustus 2004 beëindigd. De uitkeringslasten en de uitvoeringskosten van de WAZ laten zodoende een dalende trend zien.

**Grafiek budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2010**



Toelichting

De budgetten voor OD3 en OD4 zijn volledig juridisch verplicht op grond van wettelijke bepalingen. De budgetten voor OD5 voor de WWB, BB, IOAW, IOAZ, Bbz en WWIK zijn juridisch verplicht op grond van wettelijke bepalingen. De overige budgetten OD 5 zijn bestuurlijk gebonden.

Operationele doelstelling

**1 Zorgdragen dat werknemers bij werkloosheid een tijdelijk loonvervangend inkomen ontvangen én tot werkhervatting worden gestimuleerd**

Motivering

Om de tijdelijke inkomensbescherming van werknemers bij werkloosheid te waarborgen en hen te activeren tot werkhervatting.

Instrumenten

- Werkloosheidswet (WW);
- Inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW);



Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"><li>● Bijdrage uitvoeringskosten aan het UWV.</li></ul> <p>Activiteiten SZW:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Instandhouden en onderhouden van een toekomstbestendige en activerende wettelijke verzekering tegen werkloosheid;</li><li>● Toezien op een doelmatige en rechtmatige wetsuitvoering;</li><li>● Voorlichting.</li></ul> <p>Activiteiten van UWV:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Uitvoering van de wettelijke verzekering;</li><li>● Handhaving.</li></ul>
Doelgroepen	<ul style="list-style-type: none"><li>● Verzekerden (werknemers);</li><li>● WW-gerechtigden;</li><li>● IOW-gerechtigden;</li><li>● Premiebetalers (werkgevers).</li></ul>
Indicatoren	<p><i>Instroomkans WW 55+</i> Het kabinet wil de arbeidsparticipatie van ouderen verhogen, onder meer door het beroep van oudere werknemers op de WW terug te dringen. De indicator geeft de verhouding weer van de instroomkans in de WW van mensen van 55 jaar en ouder ten opzichte van de gemiddelde instroomkans voor de totale populatie.</p> <p><i>Werkhervatting binnen 12 maanden</i> Deze indicator geeft weer hoeveel WW-gerechtigden binnen een jaar na aanvang van hun uitkering, vanwege werkhervatting zijn uitgestroomd.</p> <p><i>Werkhervatting binnen 12 maanden 55+</i> De indicator vermeldt het percentage werkhervattingen binnen 12 maanden voor de WW-gerechtigden die bij instroom in de WW 55 jaar of ouder waren.</p> <p>Deze indicatoren bieden een aanwijzing voor de activerende werking van de WW. De streefwaarde ten aanzien van werkhervatting is een meerjarige doelstelling. Recente aanpassingen zoals de aanscherping van de richtlijn passende arbeid per medio 2008 en de invoering per medio 2009 van inkomstenverrekening in de WW zijn gericht op het versnellen van de werkhervatting. Op grond daarvan zou een verhoging van de indicator verwacht mogen worden. Echter, door de verslechterde economische situatie en krimp van het aantal arbeidsplaatsen, is de streefwaarde voor 2009 neerwaarts bijgesteld ten opzichte van de voorgaande begroting. Omdat de gevolgen van de crisis in 2010 zullen doorwerken, wordt ook voor dit jaar de streefwaarde op het niveau van 2008 gehandhaafd. Vanaf 2011 wordt de oorspronkelijke stijging van de streefwaarde (+ 1-procentpunt per jaar) het beoogde doel.</p>

Tabel 46.3 Indicatoren operationele doelstelling 1

	Realisatie 2008	Streven 2009	Streven 2010	Streven 2014
Instroomkans in de WW van de leeftijdscategorie 55 en ouder t.o.v. de gemiddelde instroomkans <sup>1</sup>	1,03	< 1	< 1	< 1
Werkhervatting binnen 12 maanden na instroom van WW-gerechtigden (%) <sup>2</sup>	46	46	46	50
Werkhervatting binnen 12 maanden na instroom van WW-gerechtigden die bij instroom 55 jaar of ouder waren (%) <sup>2</sup>	30	30	30	34

Bronnen:

<sup>1</sup> UWV Jaarverslag;

<sup>2</sup> UWV administratie; voorlopige gegevens op basis van realisatiegegevens 1e halfjaar 2008.

## Kengetallen

### *Volume ontslagwerkloosheid*

Vanaf november 2008 neemt het WW-bestand toe als gevolg van de economische crisis. De crisis zal ook in 2010 de volumeontwikkeling domineren. Het volume van de ontslagwerkloosheid stijgt in 2009 tot naar verwachting 195 duizend en in 2010 tot 274 duizend uitkeringsjaren. De snel oplopende instroom in de WW leidt met enige vertraging ook in een toename van de uitstroom in aantallen.

### *Gemiddelde WW-duur*

De gemiddelde WW-duur bij uitstroom is de afgelopen jaren tamelijk constant en ligt op een periode van iets minder dan een jaar. Op dit moment is er sprake van een conjuncturele neergang, waardoor de WW-uitstroom naar werk moeilijker wordt. Immers, er zijn minder banen beschikbaar. De gemiddelde WW-duur bij uitstroom neemt daardoor naar verwachting in 2009 en 2010 toe. De precieze omvang van de stijging is met forse onzekerheden omgeven.

### *IOW*

De IOW is een tijdelijke regeling, waarin oudere werkloze werknemers vanaf 1 december 2009 kunnen instromen. Het volume zal naar verwachting niet hoger dan 500 uitkeringen per jaar zijn.

### *Handhaving*

De handhavingcijfers met betrekking tot bekendheid met verplichtingen zijn vanaf 2007 afkomstig van UWV, waarbij een andere meetmethode is toegepast dan voor die tijd is gebruikt.

Het totaal geconstateerde fraudebedrag en de afdoening worden als kengetal in beeld gebracht.

Het nalevingsniveau van opgave van inkomsten uit arbeid is het percentage van de totale WW-populatie dat zijn eventuele inkomen uit arbeid aan het UWV juist heeft gemeld.

Tabel 46.4 Kengetallen operationele doelstelling 1

	Realisatie 2008	Raming 2009	Raming 2010
Volume ontslagwerkloosheid (x 1000 uitkeringsjaren)	148	195	274
Aantal nieuwe uitkeringen (x 1000)	242	362	492
Aantal beëindigde uitkeringen (x 1000)	262	313	388
Gemiddelde WW duur bij uitstroom (weken) <sup>1</sup>	49	53	61
Aantal lopende uitkeringen (volume) IOW (x 1 000)	–	<0,5	<0,5
<i>Handhaving</i>			
Nalevingsniveau van opgave van inkomsten uit arbeid (%) <sup>2</sup>	91		
Kennis van de verplichtingen	86		
Aantal overtredingen WW (x 1 000)	14		
Totaal fraudebedrag (x € mln)	18,4		
Percentage afdoening	96		

Bron: UWV jaarverslag

<sup>1</sup> SZW op basis van UWV, zie leeswijzer

<sup>2</sup> SZW op basis van informatie van UWV en CBS, zie leeswijzer.

Operationele doelstelling

## 2 Zorgdragen voor een inkomensvoorziening voor arbeidsongeschikte en zieke werknemers

Motivering

Om werknemers te beschermen tegen het risico van gebrek aan inkomen als gevolg van ziekte en arbeidsongeschiktheid.

Instrumenten

- Loondoorbetaling bij ziekte;
- Ziektewet (ZW);
- Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (Wet WIA), bestaande uit de IVA- en WGA-regeling;
- Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO): deze wet kent behoudens herlevingen geen nieuwe instroom meer;
- Wet arbeidsongeschiktheidsuitkering zelfstandigen (WAZ): deze wet kent, met uitzondering van herleving van oude rechten van voor 1 augustus 2004, geen nieuwe instroom meer.

Activiteiten

- Financiële prikkels voor zieke en arbeidsongeschikte werknemers om aan het werk te blijven dan wel het werk te hervatten;
- Financiële prikkels voor werkgevers om zieke of arbeidsongeschikte werknemers in dienst te houden of nemen;
- Vereenvoudiging van regelgeving.

Doelgroepen

- Werknemers;
- Zelfstandigen die voor 1 augustus 2005 arbeidsongeschikt zijn geworden;
- Werkgevers.

Indicatoren

*Aandeel werkende WGA'ers met resterende verdien capaciteit*  
Van de WGA-gerechtigden die een resterende verdien capaciteit hebben, zal ten minste 50% betaalde arbeid verrichten. De voormalige indicator bij de WIA (instroom van volledig en duurzaam arbeidsongeschikten) is veranderd in een kengetal. Deze indicator is vervangen door het aantal werkende WGA'ers in verhouding tot het aantal WGA'ers met een resterende verdien capaciteit. Deze indicator sluit beter aan bij de doelstelling van de wet WIA.

Tabel 46.5 Indicatoren operationele doelstelling 2

	Realisatie 2008	Streven 2009	Streven 2010	Streven 2014
Aandeel werkende WGA'ers met resterende verdien-capaciteit	51%	≥ 50%	≥ 50%	≥ 50%

bron: UWV jaarverslag

## Kengetallen

### *Bestand WAO, IVA, WGA*

Sinds 2006 komen nieuwe uitkeringsgerechtigden in de IVA en WGA. In de WAO is er niettemin nog instroom door zogenaamde herlevingen van rechten op een WAO-uitkering (van personen die eerder al WAO-uitkeringen gehad hebben). Om een goed beeld van de ontwikkeling van het aantal arbeidsongeschikte werknemers te krijgen, moet gekeken worden naar het totaal van WAO en WIA. De totale instroom zal in 2010 naar verwachting uitkomen op circa 32 300 personen.

De raming van de uitstroom uit de WAO in 2010 is neerwaarts bijgesteld naar 42 000 personen. Dit komt doordat er minder uitstroom blijkt plaats te vinden, met name in de leeftijdsgroepen waarop de herbeoordelingsoperatie het afgelopen jaar van toepassing was.

De uitstroom uit de IVA en WGA is nog relatief laag, deze neemt in de loop van de tijd toe naarmate het aantal uitkeringsgerechtigden hoger wordt. De doorstroom van de WGA naar de IVA bestaat uit WGA-uitkeringsgerechtigden waarvan de arbeidsongeschiktheid alsnog als duurzaam wordt aangemerkt. Het kengetal van de doorstroom staat los van het kengetal uitstroom uit de WGA en van het kengetal instroom in de IVA.

Het totaal aantal uitkeringen in 2010 van WIA en WAO is geraamd op 102 800 respectievelijk 481 100.

Het nalevingsniveau van opgave van inkomsten uit arbeid is het percentage van de totale WAO/WIA-populatie dat zijn eventuele inkomen uit arbeid aan het UWV juist heeft gemeld.

### *WAZ*

Bij de WAZ blijft er enige instroom bestaan, doordat er sprake is van herleving van uitkeringen bijvoorbeeld wanneer een persoon na een periode van herstel wederom met dezelfde klachten uitvalt. Het bereiken van de 65-jarige leeftijd is de voornaamste reden waarom de WAZ uitkeringen aflopen.

### *ZW*

Het ZW-volume neemt in 2010 naar verwachting verder toe als gevolg van de stijging van het aantal zieke werklozen. Met ingang van deze begroting is dit cijfer exclusief WAZO-uitkeringen.

Tabel 46.6 Kengetallen operationele doelstelling 2

	Realisatie 2008	Raming 2009	Raming 2010
<b>WAO + IVA + WGA</b>			
Bestand in uitkeringen (ultimo, x 1 000)	617,6	600,0	583,9
– waarvan WAO	558,1	519,2	481,1
– waarvan IVA	13,9	19,6	25,1
– waarvan WGA	45,6	61,2	77,7
Bestand als percentage van de verzekerde populatie (%)	8,5	8,3	8,1
Instroom in uitkeringen (x 1 000)	33,5	31,4	32,3
– waarvan WAO	8,2	4,9	3,8
– waarvan IVA	5,1	5,2	5,4
– waarvan WGA	20,2	21,3	23,1
Instroomkans (%)	0,50	0,48	0,49
Uitstroom in uitkeringen (x 1 000)	50,3	49,0	48,5
– waarvan WAO	46,1	43,8	42,0
– waarvan IVA	1,2	1,8	2,6
– waarvan WGA	3,0	3,4	3,9
Doorstroom van WGA naar IVA	1,5	2,3	2,7
Uitstroomkans WAO + WIA (%)	7,9	7,9	8,1
Uitstroomkans WGA naar werk UWV	51	51	51
Uitstroomkans WGA naar werk eigenrisicodragers	57	57	57
Aandeel werkende WAO/IVA/WGA'ers (%)	22	21	21
Aandeel instroom WIA uit ZW	43	45	45
<i>Handhaving</i>			
Nalevingsniveau van opgave van inkomsten uit arbeid (%) <sup>1</sup>	96		
Kennis van verplichtingen WAO (%)	85		
Kennis van verplichtingen WGA (%)	82		
Aantal overtredingen WAO/WIA (x 1 000)	5		
Totaal schadebedrag (x € 1 mln)	7,7		
Afdoeningspercentage inlichtingenplicht	93,4		
<b>WAZ</b>			
Bestand in uitkeringen (ultimo, x 1 000)	38,7	34,6	30,8
Instroom in uitkeringen (x 1 000)	0,6	0,3	0,3
Uitstroom in uitkeringen (x 1 000)	4,9	4,4	4,1
<b>ZW</b>			
Bestand in uitkeringen (gemiddeld, x 1 000)	82,5	85,3	91,4
Instroom in uitkeringen (x 1 000)	327		
Uitstroom in uitkeringen (x 1 000)	437		
<i>Handhaving</i>			
Aantal overtredingen (x 1 000)	8		
Totaal schadebedrag (x € 1 mln)	2,1		
Afdoeningspercentage inlichtingenplicht	95,7		

Bron: UWV, jaarverslag, behalve:

<sup>1</sup> SZW op basis van informatie van UWV en CBS, zie leeswijzer

Operationele doelstelling

### 3 Zorgdragen voor arbeidsondersteuning en inkomensvoorziening voor jonggehandicapten

Motivering

Om de arbeidsparticipatie van jonggehandicapten te bevorderen alsmede jonggehandicapten te beschermen tegen het risico van gebrek aan inkomen als gevolg van arbeidsongeschiktheid.

De Tweede Kamer heeft in april 2009 met het wetsvoorstel Wajong ingestemd. In het najaar van 2009 zal de Eerste Kamer zich over het wetsvoorstel uitspreken. De beoogde datum van inwerkingtreding is 1 januari 2010.

Het kabinet wil met de gewijzigde Wajong jongeren met een arbeids-handicap die perspectief hebben op het verrichten van arbeid, maximaal ondersteunen bij het vinden en behouden van arbeid. Centraal in het wetsvoorstel Wijziging van de Wajong staat, meer dan in de huidige Wajong, het perspectief op arbeid dat de jongere heeft in plaats van diens arbeidsongeschiktheid. Het wetsvoorstel beoogt primair jongeren met beperkingen (jonggehandicapten), maar die wel perspectief hebben op het verrichten van arbeid (circa 70% van de huidige instroom<sup>1</sup>), te ondersteunen bij het vinden en het behouden van arbeid. Hiertoe strekt de in het wetsvoorstel vervatte *werkregeling jonggehandicapten*. Er komt een individueel participatieplan, dat wordt opgesteld met de jonggehandicapte (en eventueel diens ouders), waarin onder andere staat wat de beste manier is om een baan te vinden, welke ondersteuning daarbij beschikbaar is en welke rechten en plichten de jongere heeft. Als onderdeel van de arbeidsondersteuning kan hij of zij zonedig inkomensondersteuning aanvragen. Voor de jonggehandicapte die als gevolg van zijn ziekte volledig en duurzaam niet (meer) in staat is om te werken, staat inkomensbescherming voorop.

Instrumenten

- Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong);
- De tegemoetkoming voor Wajongers volgend uit de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten;
- Wetsvoorstel wijziging van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten in verband met het bevorderen van de participatie van jonggehandicapten door werk en arbeidsondersteuning (Kamerstukken 2008–2009, 31 780);
- Bijdrage uitvoeringskosten UWV.

Activiteiten

SZW-activiteiten:

- Instandhouden en onderhouden van een toekomstbestendige en activerende wettelijke voorziening voor jonggehandicapten (Wetsvoorstel Wijziging van de Wajong);
- Toezien op een doelmatige en rechtmatige wetsuitvoering;
- Voorlichting;
- Bijdrage aan de uitvoeringskosten van het UWV;
- Vraaggerichte werkgeversbenadering/arbeidsmarktoffensief;
- Programma cultuuromslag Wajong (in samenwerking met de ministeries van OC&W, VWS en J&G).

UWV-activiteiten:

- Claimbeoordeling;
- Opstellen en bewaken van een participatieplan voor jonggehandicapten die perspectief hebben op de arbeidsmarkt;
- Inrichting Werkpleinen;
- Vraaggerichte werkgeversbenadering/arbeidsmarktoffensief;
- Verstrekken van Wajong-uitkeringen.

Doelgroepen

Jonggehandicapten die voor het bereiken van de 18-jarige leeftijd (gedeeltelijk) arbeidsongeschikt zijn geworden, geen arbeidsverleden hebben en daardoor niet volledig zelf in hun levensonderhoud kunnen voorzien; en jongeren die tijdens hun studie arbeidsongeschikt worden.

Realisatie meetbare gegevens

In 2013 start een evaluatie van de Wajong (tevens beleidsdoorlichting van Operationele Doelstelling 3) die in 2015 gereed moet zijn.

<sup>1</sup> UWV, De participatiemogelijkheden van de Wajonginstroom, Kenniscahier 08-01, 2008.

Indicatoren

Het percentage nieuwe Wajong-instromers-met-arbeidsmarktperspectief voor wie (zoals vanaf 2010 de bedoeling is) tijdig (binnen 14 weken) een participatieplan is opgesteld. Het streefcijfer hierbij is 100%.

Tabel 46.7 Indicatoren operationele doelstelling 3		
	Streven 2010	Streven 2011
Het percentage nieuwe Wajong-instromers <sup>1</sup> met-arbeidsmarktperspectief voor wie tijdig een participatieplan is opgesteld.	100%	100%

<sup>1</sup> Voor een groot deel van de instromers in de laatste 14 weken van 2010 zal het participatieplan in 2011 worden vastgesteld. Voor het bepalen van de tijdigheid in 2010 zal hiermee rekening worden gehouden.

Kengetallen

In de huidige Wajong is bijna iedereen (98%) volledig arbeidsongeschikt als gevolg van de keuringssystematiek. De Wajong'er wordt volledig arbeidsongeschikt bevonden als hij of zij niet het wettelijk minimumloon kan verdienen. Dit geldt ook voor de Wajong'er die bijvoorbeeld 50% van het wettelijk minimumloon verdient.

Vanaf de beoogde invoeringsdatum van 1 januari 2010 valt de gehele instroom onder de gewijzigde Wajong. De Wajonggerechtigden die voor 1 januari 2010 zijn ingestroomd vallen dan nog onder de huidige wet. Ook in 2010 blijft er voor de huidige Wajong nog enige instroom bestaan, vanwege Wajong'ers, die hun aanvraag zullen hebben ingediend voor 1 januari 2010. Dit zullen met name aanvragen betreffen van personen die in 2009 17 jaar zijn geworden. Ook kan er sprake zijn van personen die na een periode van herstel wederom met dezelfde klachten in de uitkering terugvallen.

Het nieuwe Wajongbestand is op te delen in vier vormen van inkomensvoorziening: de werkregeling, de studieregeling, de voortgezette werkregeling en de regeling voor volledig en duurzaam arbeidsongeschikten. In de werkregeling zijn de volgende participatieoordelen mogelijk: reguliere arbeid, afgeschermdde arbeid of tijdelijk geen benutbare mogelijkheden.

Een deel van de werkende Wajong'ers kan volledig uit de Wajong stromen, werkzaam zijn bij een reguliere werkgever, of werkzaam zijn op een afgeschermdde werkplek. Naar verwachting zal een deel van de Wajong'ers die werkzaam zijn bij een reguliere werkgever op termijn geen inkomensondersteuning meer nodig hebben.

Naar verwachting zal het grootste deel van de instroom Wajong in de werkregeling een re-integratietraject gaan volgen. De inschatting is dat 25% van de instromers in de werkregeling ultimo 2010 aan het werk zal zijn. In hoeverre instromers geplaatst worden op een afgeschermdde werkplek in het kader van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) is afhankelijk van hun plaats op de Wsw-wachtlIJst. Voor degene die werkt zal nog inkomensondersteuning nodig kunnen zijn. Een klein deel van de werkenden zal binnen het eerste jaar in staat zijn om met arbeidsondersteuning minimaal 75% WML te verdienen. Zij hebben geen aanvullende inkomensondersteuning nodig. In het eerste jaar van de nieuwe Wajong zal het aantal uitstromers daarom laag zijn.

Tabel 46.8 Kengetallen operationele doelstelling 3

	Realisatie 2008	Raming 2009	Raming 2010
<b>Huidige Wajong</b>			
Bestand in uitkeringen (ultimo, x 1 000)	178,6	190,5	188,0
Waarvan volledig arbeidsongeschikt (%)	98,1	98	98
Bestand als percentage van de verzekerde populatie (%)	1,7	1,8	1,9
Instroom in uitkeringen (x 1 000)	16,1	16,8	0
Uitstroom in uitkeringen (x 1 000)	4,3	4,9	2,8
Aandeel werkende Wajong'ers (%)	26	26	26
<b>Nieuwe Wajong</b>			
Bestand in uitkeringen (ultimo, x 1 000)	–	–	12,5
– waarvan Werkregeling (%)			50
– waarvan participatieoordeel reguliere arbeid (%)			55
– waarvan participatieoordeel beschutte arbeid (%)			15
– waarvan participatieoordeel tijdelijk geen mogelijkheden (%)			30
– waarvan Studieregeling (%)			10
– waarvan volledig en duurzaam arbeidsongeschikt (%)			40
Instroom in uitkeringen (x 1 000)			12,5
– waarvan Werkregeling (%)			50
– waarvan participatieoordeel reguliere arbeid (%)			55
– waarvan participatieoordeel beschutte arbeid (%)			15
– waarvan participatieoordeel tijdelijk geen mogelijkheden (%)			30
– waarvan Studieregeling (%)			10
– waarvan volledig en duurzaam arbeidsongeschikt (%)			40
Uitstroom in uitkeringen (x 1 000)			0
– waarvan uitstroom wegens werk (%)			0
Aandeel werkende Wajong'ers binnen werkregeling(%)			30
– waarvan werkzaam bij reguliere werkgever (%)			100
– waarvan met inkomensondersteuning (%)			99
– waarvan zonder inkomensondersteuning (%)			1
– waarvan werkzaam bij beschut werk (%)			0

Bron: UWV, jaarverslag

Operationele doelstelling

#### 4 Zorgdragen voor een inkomensvoorziening voor bepaalde herkeurde arbeidsongeschikten

Motivering

Om oudere herkeurde arbeidsongeschikten die op grond van de Wet terugdringing beroep op de arbeidsongeschiktheidsregelingen (TBA) hun arbeidsongeschiktheidsuitkering geheel of gedeeltelijk hebben verloren, een inkomen op minimumniveau te bieden en hen te motiveren te gaan werken.  
Om herbeoordeelde arbeidsongeschikten die een lagere uitkering of geen uitkering meer ontvangen, meer gelegenheid te geven om nieuw werk te zoeken.

Instrumenten

- De tijdelijke Wet beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheids-criteria (BIA);
- De tijdelijke Regeling inkomensgevolgen herbeoordeelde arbeidsongeschikten (TRI);
- Bijdrage uitvoeringskosten UWV.

Activiteiten

Activiteiten SZW:

- toezien op een rechtmatige wetsuitvoering;
- onderhouden van de wet- en regelgeving.

Activiteiten UWV:

- beoordelen van recht op een uitkering;



Doelgroepen	<ul style="list-style-type: none"> <li>● verstrekken van uitkeringen.</li> <li>● Personen die op 1 augustus 1993 reeds recht hadden op een arbeidsongeschiktheidsuitkering en op die dag 45 jaar of ouder waren (na afloop van WW-periode) (BIA);</li> <li>● Personen die op 31 december 1986 35 jaar of ouder waren en zowel op die datum als ook op 31 juli 1993 een arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvingen (na afloop van WW-periode) (BIA);</li> <li>● Herbeoordeelde arbeidsongeschikten, die een lager arbeidsongeschiktheidspercentage hebben gekregen, die niet meer zijn gaan verdienen en die geen recht op WW hebben (TRI).</li> </ul>
Indicatoren	De BIA en de TRI zijn overgangsregelingen voor een steeds kleiner wordende groep uitkeringsgerechtigden. Gezien het geringe aantal gerechtigden, het geringe uitkeringsbedrag en de korte looptijd van de TRI-regeling zijn geen indicatoren geformuleerd.
Kengetallen	<p><i>BIA</i></p> <p>Ultimo 2016 zal het uitkeringsrecht op grond van de wet BIA vervallen. De doelgroep BIA loopt terug tot 0 in 2016.</p> <p><i>TRI</i></p> <p>De laatste nieuwe TRI-toekenningen hebben in de eerste helft van 2009 plaatsgevonden. De TRI-uitkering heeft een looptijd van maximaal 12 maanden. Vanaf 2011 zijn er geen TRI-uitkeringen meer.</p>

Tabel 46.9 Kengetallen operationele doelstelling 4

	Realisatie 2008	Raming 2009	Raming 2010
Aantal uitkeringsjaren BIA (x 1 000)	0,5	0,5	0,4
Aantal uitkeringsjaren TRI (x 1 000)	2,9	0,9	0,1
Aantal nieuwe TRI-uitkeringen (x 1 000)	1,2	0,4	0
Aantal beëindigde TRI-uitkeringen (x 1 000)	7,4	1,5	0,4
Gemiddelde duur TRI-uitkering in maanden	9,6	11	11

Bron: UWV, Jaarverslag

Operatieve doelstelling	<b>5 Zorgdragen dat toereikende middelen worden verstrekt aan gemeenten voor inkomensaanvulling tot minimumniveau aan mensen die niet zelf (volledig) kunnen voorzien in hun levensonderhoud</b>
Motivering	<p>Om inkomensverlies tot onder het niveau van het sociaal minimum te voorkomen en om personen zo spoedig mogelijk zelfstandig in het eigen levensonderhoud te laten voorzien.</p> <p>Om het gemeenten mogelijk te maken burgers financiële ondersteuning te bieden vanwege uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten.</p>
Instrumenten	<ul style="list-style-type: none"> <li>● De Wet werk en bijstand (WWB);</li> <li>● Bestuursakkoord SZW-VNG;</li> <li>● De wet investeren in jongeren (WIJ);</li> <li>● Het inkomensdeel van de WWB (het re-integratiebudget wordt toegelicht bij artikel 47);</li> </ul>

- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW);
- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ);
- Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004;
- Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK);
- Inlichtingenbureau gemeenten;
- Financiële middelen, onder meer ter voorkoming en bestrijding van problematische schulden;
- Financiële middelen voor extra maatregelen schuldhulpverlening in verband met de economische crisis;
- Handhavingsprogramma 2007–2010;
- Wet participatiebudget;
- Middelen voor bijzondere bijstand via de algemene uitkering uit het Gemeentefonds.

#### Activiteiten

##### Activiteiten SZW:

- Onderhouden van de wet- en regelgeving;
- Ramen macrobudget WWB inkomensdeel (inclusief WIJ) en onderhouden verdelingssystematiek;
- Toezien op een rechtmatige en doeltreffende wetsuitvoering;
- Experiment werken in deeltijd voor alleenstaande ouders in de bijstand met kinderen jonger dan 12 jaar (Vazalo);
- Het bepalen van het wettelijk kader voor bijzondere bijstandsverlening;
- Monitoren ambities en afspraken Bestuurlijk Akkoord met gemeenten;
- Uitvoeren van de maatregelen van het Handhavingsprogramma 2007–2010.

Verder optimaliseren van het systeem en de werking van de WWB en voor zover relevant van de WIJ door:

- Beslissen op aanvragen voor een meerjarige of incidentele aanvullende uitkering WWB inkomensdeel;
- Stimuleren aanpak harde kern;
- Ondersteunen van de gemeenteraad/griffie bij het waarmaken van hun kaderstellende en controlerende rol;
- Resultaten tonen van de WWB en monitoren met het oog op beleidsdoorlichting in 2011;
- Gevolgen van EU-beleid en ervaringen voor nationaal beleid en uitvoering verwerken;
- Inventariseren ervaringen van gemeenten met de WIJ ten behoeve van de evaluatie die binnen twee jaar moet zijn afgerond.

##### Activiteiten gemeenten:

- Desgevraagd doen van een werkleeraanbod;
- Beoordelen van recht op een uitkering;
- Verstrekken van uitkeringen;
- Uitvoeren van de bijzondere bijstand; In het bestuurlijk akkoord met VNG is afgesproken dat de gemeenten terughoudend zijn met de verstrekking van leenbijstand en dat zij deze zoveel mogelijk zullen terugdringen;
- Uitvoeren van de maatregelen, met betrekking tot de uitkering in het gemeentelijk domein, van het Handhavingsprogramma 2007–2010 in het bijzonder het verankeren en borgen van het zogeheten Programatisch Handhaven in de gemeentelijke beleids- en uitvoeringspraktijk.

Activiteiten op het terrein van armoede en schuldhulpverlening:

- Bestrijden van armoede en bevorderen dat kinderen die opgroeien in gezinnen op of rond het sociaal minimum kunnen (blijven) meedoen;
- Tegengaan van niet-gebruik van inkomensvoorzieningen;
- Activiteiten in het kader van het Europees jaar van de armoede 2010;
- Aanpak van problematische schulden door het terugdringen van het aantal personen met een problematische schuld met de helft in 2011. Deze ambitie is geformuleerd voordat sprake was van de huidige economische crisis. Het is duidelijk dat de huidige economische crisis effect zal hebben op de mate waarin deze ambitie ook echt gerealiseerd kan worden. Het belang van de beperking en het zo mogelijk terugdringen van het aantal personen met problematische schulden is de reden geweest om in het aanvullend beleidsakkoord extra middelen uit te trekken voor schuldhulpverlening.
- Het vergroten van het bereik en het versterken van de minnelijke schuldhulpverlening;
- Het minimaliseren van de wachtlijsten schuldhulpverlening;
- Voorbereiding van de inwerkingtreding van het wetsvoorstel op basis waarvan de minnelijke schuldhulpverlening een wettelijke taak van gemeenten wordt;
- Extra maatregelen schuldhulpverlening in verband met de economische crisis:
  - Extra aandacht voor preventie door goede voorlichting en actieve verwijzing naar schuldhulpverlening op de Werkpleinen;
  - Het opvangen van het extra beroep op de schuldhulpverlening;
  - Extra aandacht voor het verbeteren van de effectiviteit van de schuldhulpverlening.

Doelgroepen

- Jongeren tot 27 jaar die geen werk hebben of opleiding volgen;
- Mensen van 27 tot 65 jaar die niet zelf (volledig) kunnen voorzien in hun levensonderhoud (bijstand als aanvulling op een onvolledige AOW-uitkering komt aan de orde in artikel 49);
- Mensen met een langdurig minimuminkomen en/of grote afstand tot de arbeidsmarkt;
- Mensen in/met een risico op armoede;
- Mensen met risico op problematische schulden;
- Alleenstaande ouders;
- Beroepsmatig actieve kunstenaars die niet over voldoende middelen kunnen beschikken om te voorzien in hun levensonderhoud en academieverlaters kunstvakopleidingen;
- Burgers met uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten, zonder toereikende eigen middelen.

Indicatoren

In het Bestuursakkoord hebben SZW en VNG afgesproken zich sterk te maken voor het realiseren van een vermindering van het aantal mensen dat een beroep doet op de WWB. Onderdeel van het akkoord is het WWB-volume met 30 000 uitkeringen/huishoudens meer te verminderen dan op basis van de destijds verwachte conjuncturele ontwikkeling verwacht mocht worden. De monitor van het Bestuursakkoord die in het najaar van 2009 zal plaatsvinden, zal aan deze afspraak nadere aandacht schenken.

De bij het sluiten van het akkoord verwachte conjuncturele daling van het WWB-volume is gezien de huidige economische omstandigheden niet meer realistisch. Voor de huidige WWB-volumeraming wordt verwezen naar tabel 46.11.

Ten aanzien van het macrobudget WWB is het uitgangspunt dat dit budget, met inachtneming van de afspraken uit het Bestuursakkoord, toereikend is.

In het bestuursakkoord is afgesproken het aantal huishoudens met problematische schulden terug te dringen. In aansluiting daarop is de ambitie bepaald op de helft van het aantal gezinnen. Een recent afgerond onderzoek (juli 2009) laat zien dat zeker 841 000 Nederlandse huishoudens problematische schulden hebben (693 000) of een risico daarop lopen (148 000). Het concrete aantal huishoudens met problematische schulden waar het Kabinet naar streeft in 2011 is 345 000. Wij realiseren ons hierbij dat het lastig – zo niet onmogelijk – zal zijn deze ambitie in 2011 te realiseren nu er sprake is van economische crisis.

In het verlengde van het Bestuursakkoord is als doel gesteld om, gedurende deze kabinetsperiode, het aantal kinderen dat om financiële redenen niet mee kan doen in de maatschappij fors terug te dringen. Ten aanzien van deze doelstelling heeft het SCP reeds één meting verricht. Bij deze nulmeting is in kaart gebracht hoeveel kinderen in 2008 om financiële reden niet maatschappelijk participeerden. Hieruit is gebleken dat uit huishoudens onder 120% van het sociaal minimum ongeveer 66 000 kinderen om financiële redenen niet participeren. Bij de vervolgmeting die in 2010 zal plaatsvinden (rapportage in 2011) zal blijken of het gewenste effect is behaald.

De bevoegdheden op het terrein van de bijzondere bijstand zijn integraal bij gemeenten belegd en worden gefinancierd uit de algemene uitkering uit het Gemeentefonds. Er zijn daarom geen indicatoren over bijzondere bijstand opgenomen.

Tabel 46.10 Indicatoren operationele doelstelling 5

	Realisatie 2008	Streven 2009	Streven 2010	Streven 2011
Toereikendheid macrobudget WWB/WIJ <sup>1</sup>	toereikend	toereikend	toereikend	toereikend
Volumereductie WWB	–	–	–	30 000
Aantal huishoudens met problematische schulden <sup>2</sup>	693 000	n.v.t.	n.v.t.	346 000 <sup>4</sup>
Aantal kinderen dat om financiële redenen niet participeert <sup>3</sup>	66 000	n.v.t.	n.v.t.	33 000

Bronnen:

<sup>1</sup> SZW administratie

<sup>2</sup> Panteia, huishoudens in de rode cijfers

<sup>3</sup> SCP, onderzoek «kinderen, armoede en sociale uitsluiting». Zie verdere toelichting.

<sup>4</sup> De economische crisis zal van invloed zijn op de mate waarin het mogelijk zal zijn dit streven te realiseren.

#### Kengetallen

VNG en SZW hebben in het Bestuurlijk Akkoord afspraken gemaakt over diverse kengetallen voor armoede en schuldhelpverlening. In de begroting zijn de volgende kengetallen opgenomen:

- Uitgaven van gemeenten aan bijzondere bijstand, exclusief bijzondere bijstand voor bedrijfsdoeleinden (periodiek via CBS).
- Bedrag leenbijstand t.o.v. totale bijzondere bijstand (periodiek via CBS, afgesproken in Bestuurlijk Akkoord);
- Aantal huishoudens met bijzondere bijstand t.o.v. aantal huishoudens met een laag inkomen (periodiek via CBS, afgesproken in Bestuurlijk Akkoord);
- Beperken wachtlijsten schuldhelpverlening (Hiemstra de Vries, juli 2008);

De WIJ zal per 1 oktober 2009 in werking treden. Als kengetallen hiervoor worden opgenomen: het aantal inkomensvoorzieningen en het aantal jongeren met een inkomensvoorziening dat geen werkleertraject volgt. Met ingang van het jaarverslag 2010 zal over het laatstgenoemde kengetal gerapporteerd worden. Met de gemeenten is voor de eerste drie maanden registratie van de WIJ binnen de WWB overeengekomen. Hierdoor bestaat de kans dat over het jaar 2009 het beeld niet geheel volledig is.

Het voorlopige bedrag uitgaven van gemeenten aan bijzondere bijstand voor 2008 is ongeveer € 230 mln. Dat is ongeveer € 36 mln meer dan de stand 2007.

Het nalevingsniveau van opgave van inkomsten uit arbeid is het percentage van de totale WWB-populatie dat zijn eventuele inkomen uit arbeid aan het UWV juist heeft gemeld.

Het nalevingsniveau melden van samenwoning is het percentage van de totale WWB-populatie dat zijn eventuele samenwoning aan de gemeente heeft gemeld.

Het onderzoek «Schulden? De gemeente helpt!» heeft inzicht verschaft in de (gemiddelde) wachttijden voor schuldhulpverlening: deze bedraagt 4 weken. Mede op basis van genoemd onderzoek wordt een wetsvoorstel gemeentelijke schuldhulpverlening voorbereid waarin een norm zal worden opgenomen met betrekking tot de maximale wachttijd.

Tabel 46.11 Kengetallen operationele doelstelling 5

	Realisatie 2008	Raming 2009	Raming 2010
<b>Volume ontwikkelingen</b>			
Volume WWB thuiswonenden, periodiek <65 jaar (x 1 000) <sup>1</sup>	266	273	305
Volume WWB thuiswonenden, periodiek ≥ 65 jaar (x 1 000) <sup>1</sup>	32	36	38
Inkomensvoorzieningen WIJ (x 1 000)		1	8
Aantal jongeren met inkomensvoorziening dat geen werkleertraject volgt (x 1 000)			–
Volume IOAW (x 1 000) <sup>1</sup>	6	9	16
Volume IOAZ (x 1 000) <sup>1</sup>	2	2	2
Volume bijstand buitenland (x 1 000) <sup>2</sup>	<0,5	<0,5	<0,5
Volume Bbz (x 1 000) <sup>1</sup>	3	3	3
Volume WWIK (x 1 000) <sup>1</sup>	2	2	2
Uitgaven gemeenten bijzondere bijstand <sup>1</sup> (in € mln)	260		
<b>Handhaving</b>			
Nalevingsniveau opgave van inkomsten (%) <sup>3</sup>	93		
Nalevingsniveau melden samenwoning (%) <sup>3</sup>	99,8		
Aantal geconstateerde fraudegevallen <sup>4</sup>	29 180		
Totaal fraudebedrag (€ mln) <sup>4</sup>	111		
Incassoratio % <sup>4</sup>	12		
<b>Armoede en schuldhulpverlening</b>			
Bedrag leenbijstand t.o.v. totale bijzondere bijstand (%) <sup>5</sup>	12		
Aantal huishoudens met bijzondere bijstand t.o.v. aantal huishoudens met een laag inkomen (%) <sup>5</sup>	41%		
Beperken wachtlijsten (wachttijden) schuldhulpverlening <sup>5</sup>	* Zie toelichting kengetallen		Gemiddelde wachttijd minder dan 4 weken

Bronnen:

- <sup>1</sup> CBS, bijstandsuitkeringsstatistiek (jaargemiddelden)
- <sup>2</sup> SZW administratie
- <sup>3</sup> SZW op basis van CBS-informatie, zie leeswijzer
- <sup>4</sup> CBS, bijstandsdebiteuren en bijstandsfraudestatistiek
- <sup>5</sup> CBS, Bijstandsuitkeringenstatistiek (jaartotalen)
- <sup>6</sup> Onderzoek door bureau Hiemstra de Vries: juli 2008

**Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid**

Tabel 46.12 Onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid				
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	AD/OD	A. Start B. Afgerond	Vindplaats
Evaluatieonderzoek ex ante Beleidsdoorlichting	Zie «Effecten onderzoek ex post».			
Effecten onderzoek ex post	Effecten Bestuurlijk Akkoord met gemeenten	OD 5	A. 2010 B. 2010	
	Experiment bevordering arbeidsinschakeling alleenstaande ouders	OD 5	A. 2008 B. 2011	
	Evaluatie IOW (tevens beleidsdoorlichting)	OD 1	A. 2009 B. 2010	
	Evaluatie WIA (tevens beleidsdoorlichting)	OD 2	A. 2009 B. 2010	
	Evaluatie Wajong (tevens beleidsdoorlichting)	OD 3	A. 2013 B. 2015	
	Evaluatie Wij (tevens beleidsdoorlichting)	OD 5	A. 2010 B. 2011	
	Kinderen, armoede en sociale uitsluiting	OD 5		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Achtergronden Langetermijneffect</li> <li>● Nameting aantal kinderen</li> <li>● Duur wachttijden schuld-hulpverlening</li> <li>● Brede toegankelijkheid schuld-hulpverlening</li> </ul>		A. 2008 B. 2010 A. 2009 B. 2010 A. 2010 B. 2011 A. 2010 B. 2010	
Overig evaluatieonderzoek				

**Toelichting**

Gelet op de omvang en diversiteit van dit beleidsartikel vindt de beleidsdoorlichting niet in één keer plaats. Er zijn beleidsdoorlichtingen per operationele doelstelling (OD) gepland. Voor operationele doelstelling 4 is geen beleidsdoorlichting gepland. De belangrijkste reden hiervoor is dat het relatief kleine tijdelijke regelingen betreffen en dat deze tijdelijke regeling per 2011 (TRI) en 2016 (BIA) aflopen.

Artikel

## 47 Aan het Werk: Bemiddeling en Re-integratie

Algemene doelstelling

### **Arbeidsinpassing in regulier werk voor uitkeringsgerechtigden en werklozen**

Omschrijving van de samenhang in het beleid

Bemiddeling en re-integratie richten zich op de uitstroom naar regulier betaald werk van mensen met en zonder uitkering. Als dat nog niet direct mogelijk is, dan kunnen vormen van re-integratie ondersteuning worden benut om de afstand tot regulier werk te verkleinen.

Behalen van deze doelstelling heeft als effect dat:

- Meer personen aan het werk gaan in reguliere arbeid;
- Meer personen een kleinere afstand tot regulier werk krijgen;
- Minder personen afhankelijk zijn van een uitkering;
- Instroom in langdurige werkloosheid en arbeidsongeschiktheid wordt beperkt.

Met het vorig jaar tegelijkertijd met de SZW-begroting aan de Tweede Kamer aangeboden Plan van Aanpak re-integratie (Kamerstukken II, 2008/2009, 28 719, nr. 63) zijn de lijnen aangegeven waarlangs het re-integratiebeleid zich de komende jaren verder moet ontwikkelen. Kernwoorden hierin zijn betere resultaten, meer transparantie, selectiviteit en vraaggerichtheid.

Naar aanleiding van het Plan van Aanpak is met ingang van de SZW-begroting 2009 binnen de algemene doelstelling een onderscheid gemaakt in drie operationele doelstellingen. Hierin komt een onderverdeling tot uitdrukking van even zovele categorieën werkzoekenden: zij die op eigen kracht regulier werk kunnen vinden, zij die daarbij ondersteuning nodig hebben en ten slotte degenen die hulp nodig hebben om de afstand tot de reguliere arbeidsmarkt te verkleinen.

Het operationaliseren van voorgaande doelstellingen vraagt om een selectief re-integratiebeleid. Selectiviteit wil zeggen dat na een diagnose UWV en gemeenten bepalen wie re-integratieondersteuning nodig heeft en wat voor soort ondersteuning effectief is. Alleen voor personen met een afstand tot regulier werk wordt re-integratieondersteuning ingezet. Re-integratie richt zich (uiteindelijk) op arbeidsinpassing in regulier werk.

Het Rijk scheidt de voorwaarden, zodat UWV en gemeenten mensen met een socialezekerheidsuitkering en niet-uitkeringsgerechtigden kunnen re-integreren naar reguliere arbeid. Enerzijds door het arbeidsaanbod te versterken via onder andere het wegnemen van (persoonlijke) barrières voor re-integratie en via het handhaven van de naleving van de socialezekerheidsregelgeving en re-integratie(verplichtingen) van uitkeringsontvangers. Anderzijds door de arbeidsvraag te stimuleren door het bedienen en beïnvloeden van de vraag van werkgevers en hen actief te benaderen.

De oplopende werkloosheid als gevolg van de economische crisis vergt grote inspanningen van allen die bij het proces van re-integratie zijn betrokken. Het noodzaakt ook tot het maken van scherpere keuzes vanwege de begrensde budgettaire middelen en uitvoeringscapaciteit. Dit betekent dat degenen die recent werkloos zijn geworden en degenen die al langer naar werk zoeken niet even intensief kunnen worden bediend. De eerste groep bestaat grotendeels uit mensen met recente werkervaring, waar vaak geen in de persoon gelegen beperkingen aanwezig zijn die

werkaanvaarding verhinderen. De inzet voor deze groep richt zich vooral op bemiddeling naar beschikbare banen. De tweede groep heeft vaak een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Trajecten hebben voor deze groep de hoogste toegevoegde waarde. Juist in tijden van crisis is het van het grootste belang om voor deze groep effectieve instrumenten te blijven inzetten, zodat zij worden toegerust om (op termijn na afronding van een traject) weer deel te nemen aan het reguliere arbeidsproces. Ook tijdens een laagconjunctuur is er nog steeds sprake van dynamiek op de arbeidsmarkt en ontstaan er baanopeningen, zij het op een lager volumenniveau. Deze bieden kansen om opnieuw in te stromen op de arbeidsmarkt.

Aldus ontstaat een drieslag in de uitvoering:

1. Via het inrichten van een landelijk dekkend stelsel van mobiliteitscentra probeert het kabinet, met hulp van sociale partners, daar waar nodig zoveel mogelijk werknemers die door werkloosheid worden bedreigd te helpen aan een andere functie en daarmee de directe overgang van de ene naar de andere baan te bevorderen. Een financiële stimulans voor EVC en een omscholingsbonus fungeren hierbij als ondersteunende instrumenten voor de basisdienstverlening door UWV.
2. Iedere werkzoekende die zich meldt op een Werkplein heeft toegang tot de basisdienstverlening. Intensieve bemiddeling naar beschikbare vacatures vormt hiervan het belangrijkste onderdeel. Ook is hulp beschikbaar bij het zoeken naar werk, b.v. in de vorm van een korte sollicitatietraining (brieven schrijven, sollicitatiegesprek voeren etc.).
3. Als bij de intake of later tijdens een vervolgspraak wordt vastgesteld dat iemand naar verwachting niet zonder extra ondersteuning aan de slag zal komen, biedt de uitvoering maatwerk aan in de vorm van een individueel re-integratietraject.

#### Verantwoordelijkheid

De minister is verantwoordelijk voor:

- Wet- en regelgeving (medewetgever) in relatie tot bemiddeling, re-integratie en handhaving;
- De uitvoering van de basisdienstverlening voor werkzoekenden en werkgevers en het toezicht daarop;
- De uitvoering van re-integratie-inspanningen door UWV en het toezicht daarop;
- Het toezicht op een rechtmatige uitvoering van de WWB door gemeenten (waaronder het Participatiebudget);
- De uitvoering van ESF en EQUAL programma's.

#### Externe factoren

Behalen van deze doelstelling hangt af van:

- De economische omstandigheden, die van doorslaggevende invloed zijn op de situatie op de arbeidsmarkt en daarmee de vraag naar arbeid;
- Effectieve uitvoering van de wetten door gemeenten en UWV op het gebied van re-integratie en handhaving;
- Goede samenwerking tussen de uitvoerende instanties (ketensamenwerking);
- Goed inspelen op conjuncturele ontwikkelingen door de uitvoerende instanties;
- Goede werking van de re-integratiemarkt;
- Bereidheid van werkgevers om uitkeringsgerechtigden en werklozen in dienst te nemen;
- Samenwerking binnen het regionale arbeidsmarktbeleid.



Indicatoren

Er zijn geen overkoepelende indicatoren benoemd, omdat de uitstroom naar werk te afhankelijk is van de conjunctuur.

**Budgettaire gevolgen van beleid**

Tabel 47.1: Begrotingsuitgaven Artikel 47 (x € 1 000)							
artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>540 161</b>	<b>4 228 497</b>	<b>2 441 407</b>	<b>2 231 157</b>	<b>2 086 539</b>	<b>2 070 827</b>	<b>2 023 195</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>2 095 153</b>	<b>2 228 901</b>	<b>2 443 407</b>	<b>2 232 157</b>	<b>2 086 539</b>	<b>2 070 827</b>	<b>2 023 195</b>
<i>Programma uitgaven</i>	<i>2 081 527</i>	<i>2 213 344</i>	<i>2 430 313</i>	<i>2 223 767</i>	<i>2 078 149</i>	<i>2 062 437</i>	<i>2 014 805</i>
waarvan juridisch verplicht			100%	100%	100%	100%	100%
<i>Operationele Doelstelling 1</i>							
Basisdienstverlening UWV	315 119	343 182	382 428	283 438	226 351	212 455	212 555
Bkwi	10 198	10 493	9 940	9 561	8 535	8 535	8 535
Ketensamenwerking	15 000	2 623	0	0	0	0	0
<i>Operationele Doelstelling 2</i>							
Flexibel Re-integratiebudget (vanaf 2009: Participatiebudget)	1 580 789	1 751 451	1 894 461	1 771 845	1 676 612	1 663 177	1 612 177
Stimuleringsregeling Id-banen	2 333	6 000	0	0	0	0	0
Risicovoorziening ESF 3	58 900	0	0	0	0	0	0
Rwi/Svww	5 977	5 943	5 932	5 300	5 300	5 300	5 300
Re-integratie Wajong	81 353	66 692	120 844	138 747	149 555	161 174	164 442
Re-integratie Wajong Uitvoeringskosten	3 320	15 705	6 782	6 582	3 988	3 988	3 988
Handhaving	0	0	0	0	0	0	0
Subsidies	4 497	3 776	1 425	810	628	628	628
Beleidsondersteunende uitgaven	4 041	7 479	8 501	7 484	7 180	7 180	7 180
<i>Apparaatsuitgaven</i>	<i>13 626</i>	<i>15 557</i>	<i>13 094</i>	<i>8 390</i>	<i>8 390</i>	<i>8 390</i>	<i>8 390</i>
Personeel en materieel	4 344	4 839	4 741	0	0	0	0
Agentschap SZW	9 282	10 718	8 353	8 390	8 390	8 390	8 390
<b>Ontvangsten</b>	<b>87 076</b>	<b>268 117</b>	<b>565 691</b>	<b>563 075</b>	<b>418 842</b>	<b>393 407</b>	<b>393 407</b>

In tabel 47.2 wordt een extra comptabel overzicht van het participatiebudget gegeven.

Toelichting

*Basisdienstverlening UWV*

Met de fusie per 1 januari 2009 van CWI en UWV zijn de activiteiten van beide organisaties gericht op werk samengebracht in één organisatieonderdeel van UWV, het WERKbedrijf. Het WERKbedrijf verzorgt de dienstverlening aan werkzoekenden (door onder meer ondersteuning, bemiddeling, activering, re-integratie) en werkgevers (door een actieve bijdrage aan snelle vacaturevervulling; ontslag- en tewerkstellingsvergunningen). Verder voert het UWV WERKbedrijf de Wsw-indicatiestelling uit, die wordt verantwoord op artikel 48.

In het kader van preventiemaatregelen krijgt UWV in het kader van het *Actieplan schuldhulpverlening* in 2009 € 2,5 mln en in 2010 en 2011 respectievelijk € 1,75 mln en € 0,75 mln ter beschikking voor de nieuwe tijdelijke taak van de Werkpleinen op dit terrein (preventie, voorlichting en doorverwijzing naar gemeenten). Voor een overzicht van de totale beschikbare middelen voor schuldhulpverlening zij verwezen naar artikel 46.

Het totale budget in 2010 bedraagt € 404 mln. Hierin zijn de in 2009 extra beschikbaar gemaakte tijdelijke middelen voor leerwerkloketten, leerwerkbanen, schuldhulpverlening, digitaal klantdossier, mobiliteitscentra en het

matchingoffensief inbegrepen. Na 2010 neemt het budget af als gevolg van de taakstelling van het coalitieakkoord en de tijdelijkheid van de extra middelen.

**BKWI**

Het Bureau Keteninformatisering Werk en Inkomen (BKWI) vormt een verbindende schakel in de SUWI-keten door zorg te dragen voor voorzieningen en standaarden waarmee de SUWI-organisaties gegevens op een efficiënte en betrouwbare manier kunnen uitwisselen.

**Participatiebudget**

In het Participatiebudget zijn het flexibel re-integratiebudget, de inburgeringsbudgetten – voor zover deze betrekking hebben op de door gemeenten aan te bieden inburgeringsvoorzieningen – en de middelen voor volwasseneneducatie gebundeld. Gemeenten kunnen uit dit budget participatievoorzieningen financieren, dat wil zeggen re-integratievoorzieningen, inburgeringsvoorzieningen, taakennisvoorzieningen, educatieopleidingen en combinaties ervan. Deze participatievoorzieningen kunnen worden aangeboden aan één breed geformuleerde doelgroep, namelijk aan iedere Nederlander van achttien jaar en ouder of aan een in Nederland woonachtige persoon van 16 of 17 jaar, die al aan de kwalificatieplicht heeft voldaan of aan wie een vrijstelling daarvan is verleend. Uitvoeringskosten worden niet gefinancierd uit het Participatiebudget. De financiering daarvan loopt via het gemeentefonds.

Tabel 47.2 Extra comptabel overzicht Participatiebudget (x € 1 000)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Uitgaven aan gemeenten</b>	<b>1 755 382</b>	<b>1 900 803</b>	<b>1 778 187</b>	<b>1 682 954</b>	<b>1 669 519</b>	<b>1 618 519</b>
Flexibel re-integratiebudget	1 529 270	1 429 270	1 329 270	1 258 270	1 270 270	1 219 270
Inburgering WWI	101 670	321 100	333 484	309 251	283 816	283 816
Educatie OCW	124 442	150 433	115 433	115 433	115 433	115 433
<b>Ontvangsten</b>	<b>226 112</b>	<b>471 533</b>	<b>448 917</b>	<b>424 684</b>	<b>399 249</b>	<b>399 249</b>
Ministerie WWI	101 670	321 100	333 484	309 251	283 816	283 816
Ministerie OCW	124 442	150 433	115 433	115 433	115 433	115 433

\* In 2009 betreft dit alleen de niet-G31 gemeenten. De G31 ontvangen in 2009 nog een uitkering via de Brede Doeluitkering Sociaal, Integratie en Veiligheid. De verplichtingen i.v.m. inburgering- en educatie-onderdelen van het participatiebudget zijn eveneens opgenomen in de begrotingen van de Ministeries van OCW en WWI.

**Toelichting**

De minister van SZW is verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen van geld voor de ondersteuning bij arbeidsinschakeling van personen uit de gemeentelijke doelgroepen.

De minister van SZW stelt de individuele gemeentelijke budgetten vast en is verantwoordelijk voor de eventuele terugvordering van niet of niet rechtmatig bestede gelden. De bijdragen van de minister voor WWI en van de minister van OCW aan het Participatiebudget staan als ontvangsten op de begroting SZW (tabel 47.2).

Vanaf 2011 is een ombuiging op de educatiemiddelen van € 35 mln voorzien. Ook voor het flexibel re-integratiebudget geldt een ombuigings-taakstelling. Deze korting is verdedigbaar vanwege de budgettaire problematiek waarmee het ministerie van SZW geconfronteerd wordt en het streven naar een selectievere inzet van middelen (zie ook Plan van aanpak re-integratie, Kamerstukken II, 2008/2009, 28 719, nr. 63). De

ombuigingstaakstelling op het flexibel re-integratiebudget bedraagt in 2010 € 75 mln en in 2011 € 120 mln. De taakstelling voor deze jaren wordt ingevuld door extra ontvangsten als gevolg van de verlaging van de reserveringsregeling (het maximale percentage dat de gemeenten naar een volgend jaar kunnen meenemen). Op grond van deze regeling hebben gemeenten circa € 775 mln meegenomen naar het Participatiebudget 2009. Het maximale reserveringspercentage wordt verlaagd van 60% naar 25%. Vanaf 2012 wordt de taakstelling ingevuld door een korting op het budget.

*Risicovoorziening Europees Sociaal Fonds (ESF)*

De afwikkeling van de ESF-programma's ESF 3 (2000–2006) en Equal bevindt zich in de eindfase. De einddeclaraties van deze programma's worden naar verwachting in het eerste kwartaal van 2010 bij de Europese Commissie ingediend. Op grond van de realisaties bij de projecten wordt geen beslag op begrotingsmiddelen meer verwacht.

*RWI*

Het hier opgenomen bedrag betreft de apparaatskosten van de Raad voor Werk en Inkomen (RWI).

*Re-integratie Wajong*

Dit betreft de totale rijksbijdrage aan het arbeidsongeschiktheidsfonds voor de re-integratie van jonggehandicapten. In 2010 is € 34 mln beschikbaar voor Wajong-trajecten en € 87 mln voor voorzieningen en overige Wajong middelen. Na 2010 wordt een groter beroep op Wajong-trajecten verwacht, met een navenant stijgend budget.

Een deel van deze middelen is gereserveerd voor de werkgeversbenadering. Totaal is € 5,5 mln hiervoor beschikbaar. Bij nadere invulling kan een deel van het budget neerslaan als uitvoeringskosten voor UWV, bijvoorbeeld in de vorm van extra dienstverlening aan werkgevers die met UWV convenanten sluiten over het creëren van werkplekken voor Wajongers. De notitie *Aanpak werk voor Wajongers* (juli 2009) beschrijft de contouren van de werkgeversbenadering.

Tevens moet gewerkt worden aan een cultuur waarin wordt uitgegaan van de participatiemogelijkheden van jongeren met een beperking. Om deze cultuuromslag te bevorderen is SZW, samen met de Ministeries van OCW, VWS en J&G, gestart met een 2-jarig cultuurprogramma. Op dit moment loopt op initiatief van SZW de «Ik kan» campagne (zie ook de internetpagina [www.ikkan.nl](http://www.ikkan.nl)).

*Re-integratie Wajong uitvoeringskosten*

De uitvoering van de Wajong maakt onderdeel uit van het takenpakket van het UWV. De werkgeversbenadering Wajong krijgt invulling op de Werkplein-plusvestigingen. De piek in 2009 is het gevolg van eenmalige implementatiekosten voor de beoogde wijziging van de Wajong.

*Subsidies*

Het budget subsidies wordt ingezet voor activiteiten die bijdragen aan het realiseren van de beleidsdoelstellingen op dit artikel, zoals een bijdrage aan de Cliëntenraden.

*Beleidsondersteunende uitgaven*

Uit dit budget worden de kosten voor onderzoek, voorlichting en uitvoeringskosten van het monitorcomité ESF betaald.

*Apparaatsuitgaven Agentschap SZW*

Voor de programmaperiode 2007–2013 wordt ESF 2 door het Agentschap SZW uitgevoerd. Hier wordt het deel van de uitvoeringskosten dat de opdrachtgever hiervoor inzet verantwoord. De Europese subsidie voor de uitvoering is niet in de rijksbegroting opgenomen.

*Ontvangsten*

De ontvangsten in 2010 bestaan voor het grootste deel (€ 472 mln) uit de verwachte bijdragen aan het Participatiebudget van de ministeries van WWI en OCW (zie tabel 47.2). Daarnaast is sprake van € 100 mln aan ontvangsten vanwege overschrijding van het maximale reserveringspercentage van het Participatiebudget.

Tabel 47.3 Premiegefinancierde uitgaven Artikel 47 (x € 1 000)

Artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Uitgaven</b>	<b>499 000</b>	<b>563 417</b>	<b>520 989</b>	<b>556 469</b>	<b>499 863</b>	<b>487 156</b>	<b>479 047</b>
<i>Programmauitgaven</i>	<i>499 000</i>	<i>563 417</i>	<i>512 139</i>	<i>537 805</i>	<i>474 319</i>	<i>454 151</i>	<i>438 712</i>
Operationele doelstelling 2 en 3							
Re-integratie WAZ/WAO/WIA	188 000	178 514	128 891	125 756	112 893	108 981	110 837
Re-integratie WW	118 000	161 977	147 778	162 847	110 071	93 762	76 412
Uitvoeringskosten re-integratie WAZ/WAO/WIA	95 000	90 181	89 943	90 190	90 290	90 290	90 290
Uitvoeringskosten re-integratie WW	98 000	132 745	145 527	159 012	161 065	161 118	161 173
<i>Nominaal</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>8 850</i>	<i>18 664</i>	<i>25 544</i>	<i>33 005</i>	<i>40 335</i>
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Toelichting

*Re-integratie WAZ/WAO/WIA*

Dit betreft de totale uitgaven voor de re-integratie van uitkeringsgerechtigden in de premiegefinancierde arbeidsongeschiktheidsregelingen WAZ, WAO en WIA. Deze uitgaven dalen vanwege het aflopen van de herbeoordelingsoperatie in 2009 en vanwege de lage WIA-instroom, waarbij bovendien voor een deel van de instroom (in de WGA) de re-integratieverantwoordelijkheid ligt bij werkgevers die hebben gekozen voor het dragen van het eigen risico. Voor inkoop van re-integratietrajecten is in 2010 € 78 mln beschikbaar, voor loonkostensubsidie € 11 mln en € 39 mln voor werknemersvoorzieningen.

Behalve door de uitgaven in dit artikel wordt de re-integratie van gedeeltelijk arbeidsgeschikten bevorderd door een korting voor werkgevers op de Aof- en AWF-premie. Daarnaast zijn er re-integratie-instrumenten waarbij uitkeringen worden ingezet om mensen te laten werken. Dit zijn bijvoorbeeld loondispensatie, loon- en inkomenssuppletie en de no-riskpolis. De kosten van deze instrumenten zijn onderdeel van de totale uitgaven aan uitkeringen in artikel 46.

*Re-integratie WW*

Een belangrijk deel van de WW-ers heeft niet of nauwelijks ondersteuning nodig om weer aan de slag te komen. Voor WW-ers met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt zet UWV passende ondersteuning bij re-integratie in. Hiervoor is in 2010 een bedrag van € 148 mln beschikbaar; € 22 mln voor loonkostensubsidies en € 126 mln voor inkoop van re-integratietrajecten. In de ramingen voor 2010 en 2011 is rekening gehouden met de toenemende instroom en zijn extra middelen verwerkt

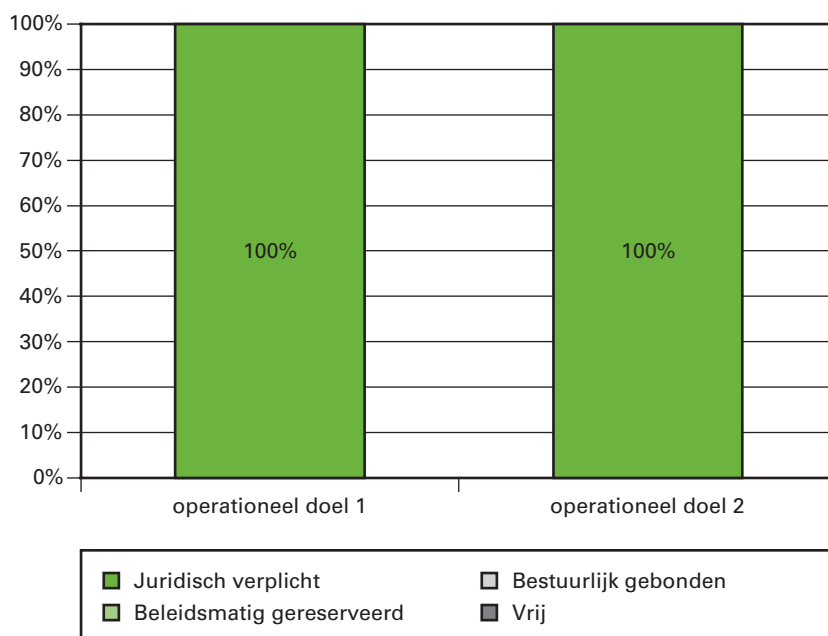
vanuit het arbeidsmarktpakket. Daarnaast is er sprake van een korting op het re-integratiebudget van UWV. Deze korting is verdedigbaar vanwege de budgettaire problematiek waarmee het ministerie van SZW geconfronteerd wordt en het streven naar een selectievere inzet van middelen. Per saldo dalen hierdoor de middelen voor re-integratie WW na 2011. Daarbij speelt ook het aflopen van de loonkostensubsidies een rol.

Behalve de uitgaven op dit artikel worden nog andere instrumenten ingezet, bijvoorbeeld de premiekortingen oudere werknemers, tijdelijke «no-risk polis», proefplaatsingen en met (tijdelijk) behoud van uitkering starten als zelfstandige.

*Uitvoeringskosten Re-integratie WAZ/WAO/WIA en uitvoeringskosten re-integratie WW*

In deze budgetten zijn, naast de reguliere uitgaven voor het uitvoeren van op genoemde regelingen betrekking hebbende re-integratieactiviteiten, ook de kosten van werkcoaches opgenomen.

**Grafiek budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2010**



Toelichting

Voor aanvang van het begrotingsjaar zijn de re-integratiebudgetten toegekend aan de gemeenten en zijn de begrotingen van UWV en RWI goedgekeurd. De overige bedragen hebben vooral betrekking op afwikkeling van al verplichte subsidies.

Operationele doelstelling

**1 Ondersteuning bij het vinden van regulier werk voor die uitkeringsgerechtigden en werklozen die op eigen kracht werk kunnen vinden**

Motivering

Niet iedereen heeft re-integratieondersteuning nodig. Een groot deel van de uitkeringsgerechtigden en werklozen komt op eigen kracht weer aan de slag. De basisdienstverlening van UWV WERKbedrijf is daarbij ondersteunend.

Instrumenten

- Regelgeving (Wet SUWI) uitvoering werk en inkomen;

- Basisdienstverlening UWV WERKbedrijf: informatie en advies over werk, bemiddeling en begeleiding bij het zoeken naar werk (CV plaatsen op werk.nl, hulp werkcoach), inschrijven voor werk en een uitkering aanvragen;
- Leerwerkloketten;
- Mobiliteitscentra om door de laagconjunctuur met werkloosheid bedreigde werknemers naar ander werk te bemiddelen.
- Wet investeren in jongeren (WIJ) voor jongeren tot 27 jaar met ingang van 1 oktober 2009.

Activiteiten

Activiteiten SZW:

- Bevorderen van de ontwikkeling van integrale dienstverlening door UWV en gemeenten samen op de Werkpleinen aan zowel werkzoekenden als werkgevers;
- Vorming en financiering mobiliteitscentra;
- Aansturen van en toezicht houden op UWV en daarmee samenhangend beleid en regelgeving.

*Activiteiten ketenpartners:*

Met ingang van 2009 zijn verspreid over het hele land circa 100 Werkpleinen gevormd, die zich met hun activiteiten richten op het voorkomen van een uitkering (preventie), het uitvoeren van de werkintake, bemiddelen van vraag (werkgevers) en aanbod (werkzoekenden) en het handhaven van de verplichtingen. Ook brengen zij de (kansen op de) regionale arbeidsmarkt in kaart. Van groot belang in het kader van een selectieve inzet van mensen en middelen is de onafhankelijke diagnose en indicatiestelling en het beoordelen van competenties van werkzoekenden. Daarnaast richten de Werkpleinen zich tot werkgevers, door het aanbieden van een vast aanspreekpunt voor de totale dienstverlening. De plusvestigingen van de Werkpleinen kennen een bredere, regionale functie. Op elk van deze vestigingen bevindt zich ook een Leerwerkloket voor informatie over scholing- en beroepskeuze.

Er zijn 33 mobiliteitscentra ingericht om door de laagconjunctuur met werkloosheid bedreigde groepen werknemers zo soepel mogelijk naar ander werk te bemiddelen. In het Jaarverslag over 2009 zal over de inspanningen van de mobiliteitscentra nader worden gerapporteerd.

Partijen in de uitvoering kennen hun eigen planning- en controlcyclus, waarover aan de Tweede Kamer wordt gerapporteerd. Jaarlijks in november ontvangt de Tweede Kamer het jaarplan van UWV, waarna driemaal via tertaalrapportages wordt gerapporteerd over de uitvoering hiervan. In het voorjaar van het volgende jaar volgt het jaarverslag. Deze rapportages bevatten gegevens over de voortgang van de uitvoering door het UWV.

Doelgroepen

- Ingeschreven werkzoekenden die op eigen kracht weer aan de slag kunnen komen;
- Werkgevers.

Indicatoren

Het UWV WERKbedrijf biedt via het internet en fysiek op de Werkpleinen basisdienstverlening aan. Werkzoekenden worden geholpen bij het op eigen kracht weer aan het werk komen. Werkgevers worden geholpen bij het vervullen van vacatures. De indicatoren in tabel 47.4 geven aan in welke mate werkgevers en werkzoekenden tevreden zijn over de aangeboden dienstverlening.

Tabel 47.4 Indicatoren operationele doelstelling 1				
	Realisatie 2008	Streven 2009	Streven 2010	Streven 2014
Klanttevredenheid werkgevers	Niet bekend	voldoende	voldoende	voldoende
Klanttevredenheid werkzoekenden	6,5 <sup>1</sup>	6,8 <sup>2</sup>	voldoende	voldoende

Bronnen:

<sup>1</sup> Derde tussentijds verslag AKO 2008;

<sup>2</sup> Ketenprogramma 2009.

De meting van de klanttevredenheid werkgevers is op dit moment nog in ontwikkeling. In 2008 is er in acht regio's onderzoek gedaan naar de klanttevredenheid onder werkgeversklanten, gezien de beperkte opzet is het niet mogelijk om hieruit een landelijk klanttevredenheidscijfer af te leiden. Ook voor 2009 is om deze reden nog geen streefwaarde gegeven door de ketenpartijen. De klanttevredenheid werkzoekenden bedroeg in 2008 een 6,5. In het ketenprogramma 2009 is de ambitie opgenomen om dit rapportcijfer in 2009 te verbeteren tot een 6,8. Over de exacte normering van de prestatie-indicatoren 2010 vindt op dit moment nog overleg plaats, bij de aanbidding van het ketenprogramma 2010 zal het parlement hier nader over geïnformeerd worden.

Tabel 47.5 Kengetallen operationele doelstelling 1 (aantallen x 1 000)					
	Totaal	AO	WW	Bijstand	Nug
In 2008 in een baan gestarte voormalig werklozen (zonder voorliggende re-integratieondersteuning)	213	56	79	22	56

Bron: CBS Uitstroom naar Werk

Tabel 47.6 Kengetallen operationele doelstelling 1		
	Realisatie 2008	Realisatie 2009 <sup>1</sup>
Bij CWI/UWV bemiddelde personen (x 1 000; in 2009 in % van aantal aanmeldingen)	276,2	33
Ingeschreven werkzoekenden (x 1 000)	494,4	219,7
Bij CWI/UWV gemelde vacatures (x 1 000)	276,4	78,7

Bron: CWI jaarverslag 2008 en eerste tertaalrapportage 2009 UWV

<sup>1</sup> Realisatie 2009 heeft betrekking op eerste tertaal 2009

Operationele doelstelling

## 2 Ondersteuning bij het vinden van regulier werk voor die uitkeringsgerechtigden en werklozen die dat niet op eigen kracht kunnen

Motivering

Het re-integratiebeleid is gericht op uitstroom uit werkloosheid naar regulier werk van werkzoekenden met een grote afstand tot regulier werk. Het re-integratiebeleid zet niet in op personen die op eigen kracht regulier werk kunnen verkrijgen. Gemeenten en UWV WERKbedrijf hebben de verantwoordelijkheid en de middelen om via maatwerk een passende voorziening aan te bieden. Met re-integratieondersteuning wordt bedoeld trajecten, waaronder ook inburgeringstrajecten, extra ondersteuning van

de casemanager bij gemeenten en de werkcoach bij UWV. Deze trajecten dienen vraaggericht en selectief te worden ingezet, zoals geformuleerd in het Plan van Aanpak re-integratie.

Instrumenten

- Wet- en regelgeving (Wet SUWI, WWB);
- Het re-integratiebudget (gemeenten) als onderdeel van het Participatiebudget;
- Bijdrage aan re-integratiebudgetten van het UWV;
- Prestatieafspraken met ketenpartners.

Activiteiten

- Beschikbaar stellen van instrumenten aan UWV en gemeenten ten behoeve van werkgevers, uitkeringsgerechtigden en niet-uitkeringsgerechtigden, zoals re-integratietrajecten, premiekorting, no-riskpolis, loonkostensubsidie, werkgevers- en werknemersvoorzieningen;
- Bevorderen van de ontwikkeling van integrale dienstverlening op de Werkpleinen;
- Kaders stellen voor de re-integratiemarkt;
- Verrichten van onderzoek en het verspreiden van de resultaten hiervan;
- Ontsluiten van goede praktijkvoorbeelden via onder andere [www.interventiesnaarwerk.nl](http://www.interventiesnaarwerk.nl);
- Wet investeren in jongeren (WIJ) voor jongeren tot 27 jaar met ingang van 1 oktober 2009.

Het UWV heeft een eigen planning- en controlcyclus, waarover aan de Tweede Kamer wordt gerapporteerd. Deze rapportages bevatten gegevens over de voortgang van de uitvoering van re-integratieactiviteiten waar het UWV verantwoordelijk voor is.

Doelgroepen

- Bijstandsgerechtigden met een afstand tot de arbeidsmarkt;
- Niet-uitkeringsgerechtigden met een afstand tot de arbeidsmarkt;
- Anw-ers met een afstand tot de arbeidsmarkt;
- WW-ers met een afstand tot de arbeidsmarkt;
- Gedeeltelijk arbeids(on)geschikten (WAZ, Wajong, WAO, WIA) met een afstand tot de arbeidsmarkt;
- Jongeren uit de doelgroep van de WIJ.

Indicatoren

*Uitstroom naar regulier werk binnen 24 maanden na start re-integratieondersteuning gericht op regulier werk*

Het doel van deze indicator is om inzicht te geven in de resultaten van re-integratieondersteuning gericht op regulier werk. De re-integratieondersteuning die gericht is op arbeidsinpassing «stapjes op de ladder» wordt in operationele doelstelling 3 beschreven. Op dit moment is het nog niet mogelijk om dit onderscheid cijfermatig te maken. Totdat het onderscheid kan worden gekwantificeerd, wordt daarom nog alle re-integratieondersteuning (zowel gericht op regulier werk als op afstandverkleining) hier weergegeven.

Als gevolg van de sterk verslechterde economische situatie, die zich de komende jaren vertaalt in een snel stijgende werkloosheid, zijn de kansen om na werkloosheid weer aan de slag te komen over de hele linie gedaald. Er zal een maximale inspanning worden gedaan om uitstroom naar werk te realiseren, echter dit resultaat zal in de huidige economische omstandigheden moeilijker bereikbaar zijn. De ambitie om 60% naar werk uit te laten stromen blijft wel gehandhaafd.



*Uitstroom naar regulier werk na einde loonkostensubsidie*

Gemeenten beschikken al sinds 1-1-2004 over het instrument loonkosten-subsidie. Sinds eind 2008 gebruikt UWV dit instrument ook voor her-beoordeelden (brugbanen). Begin 2009 trad de Wet stimulering arbeids-participatie in werking waarmee ook de mogelijkheid ontstond om loonkostensubsidie te verstrekken voor langdurig werklozen en andere (gedeeltelijk) arbeidsgeschikten (inclusief brugbanen). In deze wet is aangegeven dat het kabinet in het UWV-domein inzet op 50% doorstroom naar niet-gesubsidieerd regulier werk.

Tabel 47.7 Indicatoren operationele doelstelling 2 (%)				
	Realisatie 2008	Streven 2009	Streven 2010	Streven 2014
Uitstroom naar regulier werk binnen 24 maanden na start re-integratieondersteuning gericht op regulier werk <sup>1</sup>	61	–	60	60
Uitstroom naar regulier werk na einde loonkosten-subsidie	53	50	50	50

Bron: CBS Uitstroom naar werk

<sup>1</sup> Op dit moment is het nog niet mogelijk om dit onderscheid te kwantificeren: daarom is het resultaat van alle re-integratieondersteuning (zowel gericht op regulier werk als afstandverkleining) weergegeven.

Kengetallen

De kengetallen in tabel 47.8 geven per uitkeringssituatie inzicht in de mate waarin personen met re-integratieondersteuning aan het werk gaan. Tevens wordt inzicht gegeven in welke mate de arbeidsinpassing duurzaam is. De verslechtering van de situatie op de arbeidsmarkt begon zich pas tegen het eind van 2008 af te tekenen.

*Loonkostensubsidies*

In tabel 47.8 wordt inzichtelijk gemaakt in welke mate loonkostensubsidies na beëindiging resulteren in een regulier dienstverband. Met dit kengetal wordt de mate waarin dit instrument wordt ingezet en resulteert in arbeidsinpassing in reguliere arbeid voor de gehele ketenpopulatie zichtbaar gemaakt.

Tabel 47.8 Kengetallen operationele doelstelling 2 (aantallen x 1 000)					
	Totaal	AO	WW	Bijstand	Nug/ANW
In 2008 in een baan gestarte voormalig werklozen (na voorliggende re-integratieondersteuning) <sup>1</sup>	173	26	65	68	14
Aandeel met minimale duur van 6 maanden van in 2008 in een baan gestarte voormalig werklozen (na voorliggende re-integratieondersteuning) <sup>1</sup>	69%	72%	75%	61%	71%
Aantal gestarte loonkostensubsidies in 2008 <sup>2</sup>	11			11	1
Beëindigde loonkostensubsidie in 2008 <sup>2</sup>	10			9	1
waarvan nog werkzaam in reguliere arbeid <sup>2</sup>	44%			45%	37%

Bronnen:

<sup>1</sup> CBS, Aan het werk met of zonder re-integratieondersteuning

<sup>2</sup> CBS, Statistiek re-integratie gemeenten (i.v.m. zelfrapportage kunnen cijfers afwijken van tabel 47.5)

Operationele doelstelling	<b>3 Ondersteuning bij het verkleinen van de afstand tot regulier werk aan die uitkeringsgerechtigden en werklozen die dat niet op eigen kracht kunnen</b>
Motivering	<p>Uitstroom naar regulier werk is niet altijd direct haalbaar. Soms is de afstand tot regulier werk zo groot dat er eerst ondersteuning moet worden ingezet om de afstand tot regulier werk te verkleinen. Het directe doel is dan het zetten van een stap op de re-integratieladder, die veel gemeenten als hulpmiddel bij de uitvoering van het re-integratiebeleid gebruiken. Waar het in operationele doelstelling 2 ging om het in kaart brengen van de uitstroom naar werk, wil operationele doelstelling 3 de tussenstappen die werkzoekenden, die vallen onder verantwoordelijkheid van de gemeente (WWB, Nug, Anw), daartoe moeten zetten in beeld brengen. Gemeenten hebben de verantwoordelijkheid en de middelen om via maatwerk een passende voorziening aan te bieden om de afstand tot regulier werk te verkleinen. Hiertoe zetten zij onder andere participatieplaatsen en sociale activering in.</p>
Instrumenten	<ul style="list-style-type: none"><li>• Wet- en regelgeving (Wet SUWI, WWB, Wet stimulering arbeidsparticipatie (STAP));</li><li>• Re-integratiebudget gemeenten.</li></ul>
Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"><li>• Beschikbaar stellen van instrumenten aan gemeenten ten behoeve van uitkeringsgerechtigden en niet-uitkeringsgerechtigden: participatieplaatsen, loonkostensubsidies etc.;</li><li>• Verrichten van onderzoek en verspreiden van de resultaten hiervan;</li><li>• Ontsluiten van goede praktijkvoorbeelden via o.a. <a href="http://www.interventiesnaarwerk.nl">www.interventiesnaarwerk.nl</a>;</li><li>• Onderhouden wet- en regelgeving;</li><li>• Monitoren inspanningen gemeenten via o.a. de Statistiek Re-integratie Gemeenten (SRG), die voor dit doel is uitgebreid met de zgn. re-integratieposities.</li></ul>
Doelgroepen	<p>Werkzoekenden die eerst een stap op de re-integratieladder moeten maken, voordat zij naar regulier werk kunnen worden gere-integreerd:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Bijstandsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt;</li><li>• Niet-uitkeringsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt;</li><li>• Anw-ers met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.</li></ul>
Kengetallen	<p>Op dit moment is het nog niet mogelijk om dit onderscheid cijfermatig te maken. Totdat het onderscheid kan worden gemaakt, wordt daarom nog alle re-integratieondersteuning (zowel gericht op regulier werk als arbeidsinpassing) weergegeven bij operationele doelstelling 2.</p> <p>In het jaarverslag 2009 zal als eerste indicatie op basis van het door de Inspectie voor Werk en Inkomen uitgevoerde onderzoek «De cliënt benaderd» een beeld worden opgeleverd van de dienstverlening aan langdurig werklozen op een groot aantal Werkpleinen. Wat betreft de waardes van de in tabel 47.8 opgenomen kengetallen kan pas bij de SZW-begroting 2011 een eerste inschatting van de omvang worden gegeven, zoals vorig jaar is gemeld in het Plan van Aanpak re-integratie.</p> <p>Voor deze operationele doelstelling is geen indicator benoemd. Een reden daarvoor is de weerbarstigheid van de problematiek bij de doelgroep die vaak meerjarige ondersteuning nodig maakt, waarvan de resultaten soms niet of nauwelijks zichtbaar worden in het maken van een stap op de re-integratieladder. Ook kampt deze groep vaak met problemen in</p>

meerdere leefdomeneinen die een brede inzet van instrumenten en ondersteuning vergen (b.v. zorg), die zich niet beperkt tot het re-integratieterrein.

De kengetallen zullen in de toekomst inzicht geven in de mate waarin instrumenten gericht op het maken van een stap op de re-integratieladder worden ingezet en in welke mate deze leiden tot het daadwerkelijk zetten van een stap in de richting van regulier werk. Met het kengetal «Doorstroom naar re-integratieondersteuning gericht op arbeidsinpassing in regulier werk in een kalenderjaar» wordt inzicht gegeven in welke mate personen in de WWB met een zeer grote afstand tot de arbeidsmarkt bemiddelbaar worden richting regulier werk. Ook het aantal participatieplaatsen zal hier worden gemeld.

Toelichting

*Samenvattende tabel*

Op diverse plekken in dit artikel is een toelichting gegeven op begrotings- en premiegefinancierde uitgaven, de activiteiten die worden verricht en de resultaten die worden nagestreefd. In de overzichtstabel 47.9 is deze informatie bij elkaar geplaatst.

Tabel 47.9 Samenvattend overzicht middelen, trajecten en resultaten re-integratie					
	Totaal	UWV			gemeenten
		AO	WW	WWB	Nug/Anw
Budget 2010 (x € mln)	1 834	250	155	1 429	
Budget 2009 (x € mln)	1 937	245	162	1 529	
Uitgaven 2008 (x mln)	2 022	269	118	1 635	
Uitvoeringskosten 2008 (x mln)	196	98	98		Niet bekend
Re-integratietraject <sup>1</sup> (x 1 000)					
gestart in 2008	180	39	41	96	4
beëindigd in 2008	167	37	53	74	3
In 2008 in een baan gestarte voormalig werklozen (na voorliggende re-integratieondersteuning <sup>1</sup> )	173	26	65	68	14
w.v. volledig uit uitkering/inschrijving	83	6	33	32	12

Bron: CBS Statistiek re-integratie door gemeenten, UWV Jaarverslag en SZW Financiële administratie

<sup>1</sup> Exclusief werkcoach van UWV

**Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid**

Tabel 47.10 Onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid				
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	AD/OD	A. Start B. Afgerond	Vindplaats
Evaluatieonderzoek ex ante Beleidsdoorlichting	Beleidsdoorlichting artikel 47		A. 2012 B. 2013	
Effecten onderzoek ex post Overig evaluatieonderzoek	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Effect re-integratie op duurzaamheid van de arbeidsinpassing</li> <li>● Evaluatie ESF</li>   <li>● Evaluatie participatieplaatsen</li>   <li>● Evaluatie loonkostensubsidie UWV</li> <li>● Evaluatie Participatiebudget</li> </ul>		A. 2009 B. 2010 A. 2009 B. 2010  A. 2012 B. 2012 A. 2012 B. 2012 A. 2011 B. 2011	

Toelichting

Naast de in tabel 47.10 genoemde onderzoeken, worden er zeer regelmatig onderzoeken en evaluaties op het gebied van re-integratie opgeleverd, ook door decentrale partijen. Via o.a. de website [www.interventiesnaarwerk.nl](http://www.interventiesnaarwerk.nl) wil SZW hieraan een brede verspreiding geven.

Artikel

**48 Sociale werkvoorziening**

Algemene doelstelling

**Het faciliteren van de arbeidsparticipatie van personen met lichamelijke, verstandelijke en/of psychische beperkingen, die uitsluitend onder aangepaste omstandigheden tot regelmatige arbeid in staat zijn**

Omschrijving van de samenhang in het beleid

Om arbeidsparticipatie voor personen uit de doelgroep door het aanbieden van aangepaste arbeid mogelijk te maken. Arbeid die past bij hun capaciteiten en mogelijkheden en tevens een bijdrage levert aan het behouden en bevorderen van hun arbeidsbekwaamheid.

Verantwoordelijkheid

De minister is verantwoordelijk voor:

- Het ter beschikking stellen en toekennen van de middelen ten behoeve van het realiseren van aangepaste arbeid voor personen uit de doelgroep die past bij hun capaciteiten en mogelijkheden;
- De wet- en regelgeving met betrekking tot de Wet sociale werkvoorziening (Wsw), in zijn hoedanigheid van medewetgever;
- Het toezicht op de uitvoering en handhaving van de naleving van de Wsw door gemeenten.

Externe factoren

Het behalen van de algemene doelstelling hangt af van:

- De mate waarin personen een beroep doen op de Wsw;
- Medewerking van reguliere werkgevers om arbeidsplekken met aangepaste omstandigheden beschikbaar te stellen;
- De mate waarin aangepaste arbeid bijdraagt aan het behouden en bevorderen van de arbeidsbekwaamheid van personen uit de doelgroep.

Kengetal

Het kengetal in tabel 48.1 geeft aan in welke mate de algemene doelstelling wordt gerealiseerd. Omdat mensen zich vrijwillig aanmelden voor de Wsw is het niet mogelijk om betrouwbare ramingen te maken voor dit kengetal. Om inzicht te geven in de ontwikkelingen ten opzichte van voorgaande jaren zijn ook de realisaties van 2006 en 2007 opgenomen.

Als het aantal personen dat een beroep doet op de Wsw toeneemt in vergelijking tot de uitstroom uit het Wsw-werknemersbestand, zal dit resulteren in groeiende wachtlijsten en een daling van het aantal personen in het Wsw-werknemersbestand in verhouding tot de totale doelgroep. De realisaties worden toegelicht bij tabel 48.4.

Tabel 48.1 Kengetal algemene doelstelling			
	2006	2007	2008
Aantal personen in Wsw werknemersbestand tegenover de totale doelgroep (%)	85	83	85

Bron: Research voor Beleid, Wsw-monitor

## Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 48.2 Begrotingsuitgaven Artikel 48 (x € 1 000)							
artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>2 511 991</b>	<b>2 583 505</b>	<b>2 515 440</b>	<b>2 507 143</b>	<b>2 508 438</b>	<b>2 508 438</b>	<b>2 508 438</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>2 426 391</b>	<b>2 510 473</b>	<b>2 515 440</b>	<b>2 507 143</b>	<b>2 508 438</b>	<b>2 508 438</b>	<b>2 508 438</b>
<i>Programma uitgaven</i> waarvan juridisch verplicht	<i>2 425 209</i>	<i>2 509 575</i>	<i>2 514 365</i> 100%	<i>2 507 143</i> 100%	<i>2 508 438</i> 100%	<i>2 508 438</i> 100%	<i>2 508 438</i> 100%
<i>Operationele Doelstelling 1</i>							
Wet Sociale Werkvoorziening	2 399 909	2 486 655	2 490 558	2 483 829	2 483 829	2 483 829	2 483 829
Uitvoeringskosten Wsw Indicatiestelling	25 300	22 920	23 807	23 314	24 609	24 609	24 609
<i>Apparaatsuitgaven</i>	<i>1 182</i>	<i>898</i>	<i>1 075</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Personeel en materieel	1 182	898	1 075	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>488 720</b>	<b>506 900</b>	<b>510 100</b>	<b>519 961</b>	<b>529 183</b>	<b>537 725</b>	<b>547 619</b>

## Toelichting

*Programma-uitgaven operationele doelstelling 1*

De programma-uitgaven 2010 zijn onderverdeeld in de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening en de uitvoering van de indicatiestelling Wsw. De uitgaven ten behoeve van de uitvoering van de Wsw zijn onderverdeeld in:

- Een budget van circa € 2 477 mln voor het realiseren van aangepaste arbeid voor personen uit de doelgroep die past bij hun capaciteiten en mogelijkheden is onderverdeeld in:
  - middelen bestemd voor het realiseren van een minimumaantal arbeidsplaatsen (circa € 2 459 mln). Dit is de zogenaamde landelijke taakstelling, die wordt uitgedrukt in arbeidsjaren. De landelijke taakstelling voor het jaar 2010 bedraagt circa 90 804 arbeidsjaren.
  - middelen bestemd voor de stimuleringsuitkering begeleid werken (€ 18 mln).
- Een centraal budget van circa € 13 mln, dat is onderverdeeld in:
  - middelen bestemd voor de Stichting Beheer Collectieve Middelen, het arbeidsmarkt- en opleidingsfonds voor de sociale werkvoorziening (circa € 3 mln).
  - middelen bestemd voor de implementatie van de wetswijziging Wsw (circa € 3 mln).
  - middelen bestemd voor de pilotprojecten naar aanleiding van het advies van de commissie De Vries, die bij Operationele Doelstelling 1 verder worden toegelicht (circa € 7 mln).

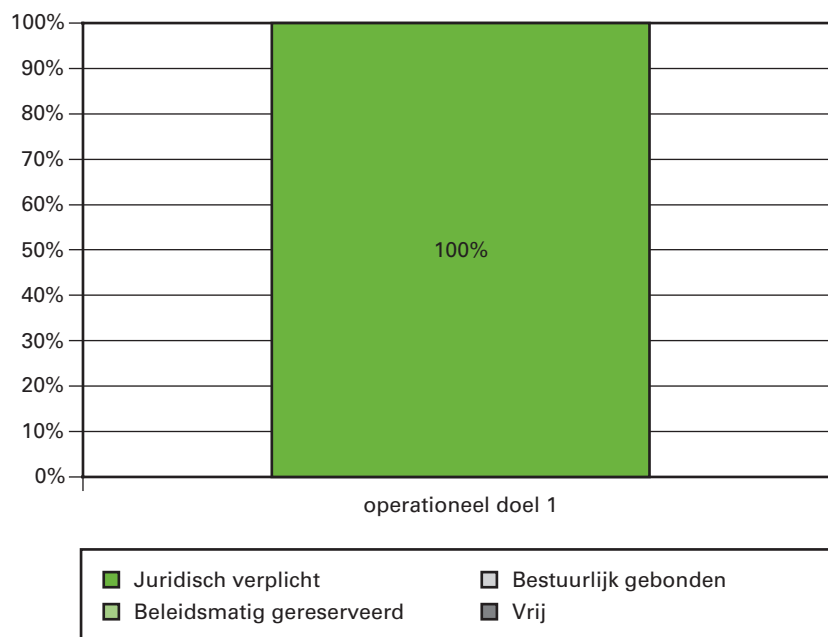
Voor de uitvoering van de indicatiestelling Wsw door UWV Werkbedrijf is voor 2010 een bedrag van circa € 24 mln beschikbaar.

## Ontvangsten

- De ontvangsten bestaan jaarlijks grotendeels uit de anticumulatiebaten. Dit zijn uitkeringen Wajong, Wao of Waz van personen met een Wsw-dienstbetrekking die worden «verrekend» met de Wsw-salarissen en daarom als ontvangsten worden verantwoord op de SZW-begroting. Voor 2010 gaat het naar verwachting om een bedrag van circa € 510 mln.
- Daarnaast worden bij de vaststelling van het aan gemeenten toege-

kende Wsw-budget middelen teruggevorderd als zij de toegekende taakstelling niet hebben gerealiseerd.

**Grafiek budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2010**



Operationele doelstelling

**1: Het realiseren van aangepaste arbeid voor personen met een Wsw-indicatie, waar mogelijk in een zo regulier mogelijke werkomgeving**

Motivering

Om arbeidsgehandicapten die willen deelnemen aan het arbeidsproces de mogelijkheid van arbeidsparticipatie te bieden wordt voor Wsw-geïndiceerden aangepaste arbeid gerealiseerd waar mogelijk in een zo regulier mogelijke werkomgeving.

De wetwijziging Wsw, in werking getreden per 1 januari 2008, biedt geen antwoord op o.a. het voortgaande beroep dat wordt gedaan op de Wsw. Hiertoe heeft het kabinet de commissie fundamentele herbezinning Wsw (commissie De Vries) in het leven geroepen. Deze commissie heeft in oktober 2008 geadviseerd tot een fundamentele wijziging van het stelsel van werk en inkomen. Het kabinet ondersteunt de hoofdlijnen van het advies, maar vindt de uitwerking zo ingrijpend dat het conform het advies van de commissie eerst de mogelijke effecten ervan in een aantal pilotprojecten gaat testen.

Zie voor meer informatie over de pilotprojecten het plan van aanpak dat op 2 juli 2009 is aangeboden aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II, 2008/2009, 29 817, nr. 49).

De pilotprojecten starten in 2009 en 2010 en lopen naar verwachting tot 2013.

Instrumenten

- Subsidie aan gemeenten voor het realiseren van Wsw-plaatsen;
- Overdracht taakstelling Wsw (mogelijkheid voor gemeenten om de te realiseren arbeidsplaatsen in een jaar onderling over te dragen, welk verzoek wordt voorgelegd aan de Minister);

- Stimuleringsuitkering begeleid werken.
- Activiteiten
- Het creëren van werkplekken voor personen met een beperking bij reguliere werkgevers (pilot 1);
  - De omslag van bedrijven in de sociale werkvoorziening van productiegerichtheid naar gerichtheid op het ontwikkelen van arbeidsvaardigheden van mensen voor de arbeidsmarkt (pilot 2);
  - Betere dienstverlening op de zogenoemde werkpleinen (bemiddelen naar werk) voor mensen met een beperking (pilot 3);
  - Een nieuwe beloningssystematiek voor werknemers en financierings-systematiek voor gemeenten waarin de prikkels voor (regulier) werk centraal staan (pilot 4);
  - Bestuurlijke afstemming ten behoeve van pilotprojecten De Vries.
- Doelgroep
- Personen met een Wsw-indicatie.
- Indicatoren
- Gemeenten zijn verantwoordelijk om op zijn minst het minimum aantal arbeidsplaatsen te realiseren met het budget dat zij daarvoor hebben ontvangen, waar mogelijk in een zo reguliere mogelijke arbeidsomgeving. Drie werkvormen worden onderscheiden: in dienst van een reguliere werkgever (het zogenaamde begeleid werken), detachering bij een reguliere werkgever vanuit het sw-bedrijf en beschut werk in het sw-bedrijf.
- Het bereiken van de operationele doelstelling wordt in tabel 48.3 aan de hand van twee indicatoren weergegeven:
- De eerste indicator toont de realisatie van Wsw-plaatsen in relatie tot het aantal waarvoor subsidie is toegekend. Wsw-plaatsen worden uitgedrukt in arbeidsjaren (voorheen standardeenheden). Een arbeidsjaar komt overeen met 1 fte van een Wsw-werknemer ingedeeld in de arbeidshandicapcategorie matig. Voor 1 fte van iemand ingedeeld in de arbeidshandicapcategorie ernstig wordt 1,25 arbeidsjaar gerekend. Het percentage van 105% geeft aan dat op landelijk niveau meer arbeidsjaren worden gerealiseerd dan waarvoor subsidie wordt verstrekt.
  - De tweede indicator drukt de doelstelling van de Wsw uit, namelijk zoveel mogelijk werken in een zo regulier mogelijke arbeidsomgeving. De vorm begeleid werken is de meest reguliere vorm van werken voor de doelgroep. De stimuleringsuitkering begeleid werken beoogt gemeenten te stimuleren om deze doelstelling te realiseren.

Tabel 48.3 Indicatoren operationele doelstelling 1

	Realisatie 2008	Streven 2009	Streven 2010	Streven 2014
Realisatie van arbeidsplaatsen in relatie tot het aantal waarvoor subsidie is toegekend (%)	105	100	100	100
Aantal gerealiseerde plaatsen in begeleid werken als percentage van het totaal aantal arbeidsplaatsen (%)	4	5	5	7

Bron: Research voor Beleid, Wsw-monitor



Kengetallen

Omdat mensen zich vrijwillig aanmelden voor de Wsw is het niet mogelijk om betrouwbare ramingen te maken voor de in tabel 48.4 weergegeven kengetallen. Om inzicht te geven in de ontwikkelingen ten opzichte van voorgaande jaren zijn ook de realisaties van 2006 en 2007 opgenomen.

- De groei van het werknemersbestand in 2008 is grotendeels te verklaren doordat in 2008 budget beschikbaar is gesteld voor circa 1 000 extra werkplekken.
- In 2008 was sprake van een daling van het aantal personen op de wachtlijst, doordat de gemeenten als gevolg van de wetswijziging hun bestanden hebben opgeschoond op basis van de criteria, bepalend voor de beschikbaarheid voor arbeid in het kader van de Wsw.

Tabel 48.4 Kengetallen operationele doelstelling 1			
	2006	2007	2008
Werknemersbestand (personen) (ultimostand)	99 333	100 498	102 168
Wachtlijst (personen) (ultimostand)	19 545	19 676	17 753
Gemiddelde verblijfsduur op de wachtlijst (maanden)	12,8	14,4	15,2
Aantal detacheringen als percentage van het totaal aantal arbeidsplaatsen	19	22	23

Bron: Research voor Beleid, Wsw-monitor

**Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid**

Tabel 48.5 Onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid				
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	AD/OD	A. Start B. Afgerond	Vindplaats
Evaluatieonderzoek ex ante				
Beleidsdoorlichting	Artikel 48	AD	B. 2013	
Effecten onderzoek ex post	Evaluatie Wsw	AD	B. 2011	Art. 46 Wsw
Overig evaluatieonderzoek	Pilotprojecten De Vries	AD	A. 2010 B. 2013	

Toelichting

De beleidsdoorlichting van artikel 48 is vergeleken met de begroting van vorig jaar met 1 jaar vervroegd van 2014 naar 2013. De belangrijkste reden is dat nu wordt aangesloten bij de geplande afronding van de pilotprojecten De Vries in dat jaar.

In 2011 is de wetsevaluatie van de Wsw gepland. De wetswijziging in de Wsw is op 1 januari 2008 ingegaan waarbij in artikel 46 van de Wsw is opgenomen dat de wet na 3 jaar geëvalueerd zal worden.

## **Cluster overige sociale zekerheid**

Onder «overige sociale zekerheid» valt de sociale zekerheid zonder activerend element en enkele overige regelingen. In artikel 49 worden onder meer de uitgaven aan de Algemene nabestaandenwet (Anw) en de Toeslagenwet verantwoord. In dit artikel staat ook het in omvang meest omvangrijke onderdeel van de sociale zekerheid, de AOW.

De AOW wordt voor een deel gefinancierd uit begrotingsmiddelen, deze worden samen met de andere rijksbijdragen verantwoord op artikel 51.

Onder artikel 50 vallen de tegemoetkomingen aan ouders met gehandicapte kinderen en aan asbestslachtoffers.

### *Maatregelen*

Als gevolg van de ontgroening en de vergrijzing waar onze samenleving de komende decennia mee wordt geconfronteerd, komt de betaalbaarheid van ons sociaal stelsel onder druk. Het verhogen van de arbeidsparticipatie is van groot belang om voorzieningen zoals de AOW betaalbaar te houden. De gevolgen van de financiële crisis voor de overheidsfinanciën en de pensioenfondsen versterken de noodzaak van maatregelen die de houdbaarheid van ons stelsel vergroten.

Het kabinet heeft in het aanvullend beleidsakkoord gekozen voor een pakket van houdbaarheidsmaatregelen waaronder de flexibilisering van de AOW en het voornemen om de AOW-gerechtigde leeftijd te verhogen van 65 naar 67 jaar. Aanleiding voor deze keus is de verslechtering van de overheidsfinanciën als gevolg van de economische crisis. Verhoging van de AOW-leeftijd is ook nodig om voor toekomstige generaties een solide stelsel van publieke voorzieningen, sociale zekerheid en zorg voor oude dag zeker te stellen. Het kabinet heeft in juni 2009 een verkennende notitie over dit voornemen aan de Tweede Kamer gezonden (Kamerstukken II, 2008/2009, 31 700 XV, nr. 66). Met de sociaal-economische partners is afgesproken dat de Sociaal-Economische Raad tot 1 oktober een alternatief voor de verhoging van de AOW-leeftijd kan aanreiken.

Artikel

## 49 Overige inkomensbescherming

Algemene doelstelling

### Zorgdragen voor adequate bescherming zonder activerende voorwaarden tegen de financiële risico's bij inkomensverlies

Omschrijving van de samenhang in het beleid

Om inkomensbescherming op minimumniveau te bieden. SZW creëert de voorwaarden voor de toekenning van een uitkering of toeslag en SVB, gemeenten en UWV zijn verantwoordelijk voor de uitvoering hiervan.

Verantwoordelijkheid

De minister is verantwoordelijk voor:

- de vaststelling van het niveau van de uitkering of toeslag op grond van de Algemene nabestaandenwet (Anw), Algemene ouderdomswet (AOW), Toeslagenwet (TW) en de Wet werk en bijstand (WWB);
- de vormgeving van het stelsel van wet- en regelgeving;
- sturing en toezicht op een rechtmatige, doelmatige en doeltreffende uitvoering door de SVB en UWV;
- toezicht op een rechtmatige uitvoering door gemeenten.

Externe factoren

Behalen van deze doelstelling hangt af van:

- de effectieve uitvoering van de wetten door de uitvoeringsorganen SVB, UWV en gemeenten;
- de hoogte van het nalevingsniveau van wet- en regelgeving door gerechtigden.

Kengetallen

Behalen van deze doelstelling heeft als effecten dat:

- in Nederland inkomensbescherming op sociaal minimum niveau wordt geboden;
- weduwen, weduwnaars, verzorgers van halfwezen en wezen worden beschermd tegen het risico van gebrek aan inkomen als gevolg van overlijden.

### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 49.1: Begrotingsuitgaven Artikel 49 (x € 1 000)							
artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>367 111</b>	<b>371 413</b>	<b>635 735</b>	<b>646 784</b>	<b>649 308</b>	<b>658 999</b>	<b>668 369</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>367 111</b>	<b>371 413</b>	<b>635 735</b>	<b>646 784</b>	<b>649 308</b>	<b>658 999</b>	<b>668 369</b>
<i>Programma uitgaven</i>	<i>366 255</i>	<i>370 003</i>	<i>634 023</i>	<i>646 784</i>	<i>649 308</i>	<i>658 999</i>	<i>668 369</i>
waarvan juridisch verplicht			100%	100%	100%	100%	100%
<i>Operationele Doelstelling 2</i>							
Uitkeringslasten WWB 65+	0	0	210 368	232 237	245 660	258 243	268 432
Uitvoeringskosten WWB 65+	0	0	15 400	14 400	15 100	15 700	16 900
<i>Operationele Doelstelling 3</i>							
Toeslagenwet Uitkeringslasten	366 255	370 003	408 255	400 147	388 548	385 056	383 037
<i>Apparaatsuitgaven</i>	856	1 410	1 712	0	0	0	0
Personeel en materieel	856	1 410	1 712	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>2 955</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Toelichting

*Wet werk en bijstand (WWB) 65+*

Bij brief van 16 maart 2009 (Kamerstukken II, 2008/2009, 29 389, nr. 16) heeft de staatssecretaris de hoofdlijnen uiteengezet van wetgeving om de problemen die samenhangen met een onvolledige AOW-opbouw tegen te gaan. Het kabinet wil de uitvoering van de algemene bijstand met betrekking tot de onvolledige AOW met ingang van 1 januari 2010 overhevelen van gemeenten naar de SVB. Het daartoe strekkende wetsvoorstel is op 27 augustus 2009 ingediend bij de Tweede Kamer. Met de overheveling van de uitvoering wordt beoogd met één loket het niet-gebruik van de aanvullende bijstand door ouderen terug te dringen.

Voorts is voor personen van 65 jaar en ouder een vrijlating van inkomen uit arbeid gecreëerd in de Wet werk en bijstand.

*Toeslagenwet*

De Toeslagenwet (TW) verleent aan bepaalde uitkeringsgerechtigden toeslagen tot het relevante sociaal minimum. Daar waar nodig komen toeslagen op uitkeringen, waarvan de belangrijkste zijn de zogeheten moederwetten WAO, WAZ, Wajong, WIA, WW en ZW. De uitvoeringskosten voor de Toeslagenwet worden gedragen door de fondsen van de betreffende moederwetten.

De uitgaven TW worden vooral bepaald door volume-ontwikkelingen in de eerdergenoemde moederwetten. De ontwikkelingen in deze uitkeringsvolumes variëren. Het aantal uitkeringen WAO en WAZ neemt naar verwachting af, maar die van de WW, ZW, WIA en Wajong nemen meer toe. Grootste invloed gaat hierbij uit van de WW, die als gevolg van de economische crisis behoorlijk zal stijgen. Per saldo nemen de uitgaven TW ten opzichte van 2009 naar verwachting toe met bijna € 40 miljoen.

Tabel 49.2 Premiegefinancierde uitgaven Artikel 49 (x € 1 000)

Artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Uitgaven</b>	<b>28 297 062</b>	<b>30 143 521</b>	<b>31 008 178</b>	<b>32 065 448</b>	<b>33 594 336</b>	<b>35 028 885</b>	<b>36 340 793</b>
<i>Programmauitgaven</i>	<i>28 297 062</i>	<i>30 143 280</i>	<i>30 599 004</i>	<i>31 287 101</i>	<i>32 310 180</i>	<i>33 182 357</i>	<i>33 907 314</i>
Operationele doelstelling 1							
ANW uitkeringslasten	1 203 536	1 137 296	1 058 832	972 298	864 844	756 605	649 520
ANW tegemoetkoming	21 560	22 403	20 988	19 405	17 441	15 463	13 507
ANW uitvoeringskosten	23 801	27 609	27 525	22 668	20 689	19 055	17 808
Operationele doelstelling 2							
AOW uitkeringslasten	26 446 126	27 620 079	28 211 514	28 973 447	30 053 695	30 984 380	31 772 434
AOW tegemoetkoming	483 094	1 213 152	1 148 643	1 183 041	1 239 139	1 289 683	1 335 212
AOW uitvoeringskosten	118 945	122 741	131 502	116 242	114 372	117 171	118 833
<i>Nominaal</i>	<i>0</i>	<i>241</i>	<i>409 174</i>	<i>778 347</i>	<i>1 284 156</i>	<i>1 846 528</i>	<i>2 433 479</i>
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Toelichting

*Algemene nabestaandenwet (Anw)*

- De Anw is een financiële ondersteuning na het overlijden van één van de partners of ouders.
- Voor mensen die na 1950 zijn geboren gelden andere toelatingseisen tot de Anw dan voor mensen die voor 1950 zijn geboren. De groep nabestaanden die alleen op grond van het feit dat ze vóór 1950 zijn geboren een Anw-uitkering krijgt, neemt aanzienlijk af. Immers, als deze nabestaanden 65 jaar of ouder worden vervalt hun recht op een

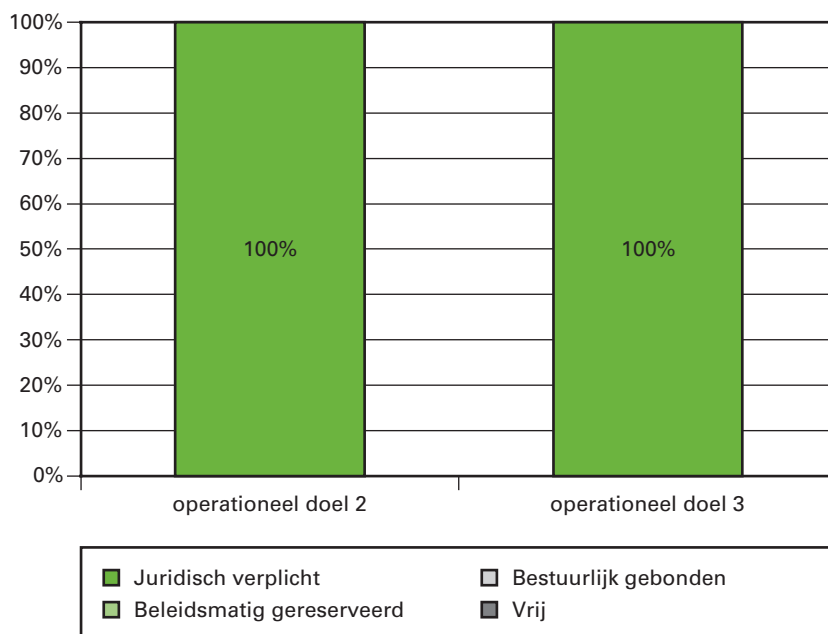
Anw-uitkering. Op 1 januari 2015 hebben alle nabestaanden geboren voor 1 januari 1950 de AOW-gerechtigde leeftijd bereikt, waardoor het aantal Anw-ers en de bijbehorende lasten dalen. Ook de groep mensen die bij de inwerkingtreding van de Anw in 1996 al recht had op de voorganger ervan, de AWW-uitkering, stroomt de komende 10 jaar uit omdat velen de 65-jarige leeftijd bereiken. Vanaf 2020 is ook de groep oud-AWW-ers aanzienlijk gereduceerd en zullen de uitgaven naar verwachting verder stabiliseren.

- In het kader van ombuigingsmaatregelen zal de Anw-tegemoetkoming per 1 januari 2010 niet geïndexeerd worden.

#### *Algemene ouderdomswet (AOW)*

- De AOW is een basispensioen voor mensen die 65 jaar of ouder zijn.
- Mensen die niet gedurende 50 jaar in Nederland hebben gewoond, kunnen als ze 65 jaar worden te maken krijgen met een onvolledige AOW-uitkering. Het is mogelijk om dit tekort in te kopen. De termijn waarbinnen men bij onvolledige AOW moet beslissen om in te kopen wordt verruimd van 5 naar 10 jaar (inkoopregeling AOW) in het kader van de wetgeving om de problemen die samenhangen met een onvolledige AOW-opbouw op te lossen. Deze verruiming wordt gedaan om mensen meer tijd en mogelijkheden te geven om hier gebruik van te maken. Het in de toelichting op tabel 49.1 genoemde wetsvoorstel voor de overheveling van de aanvullende bijstand voor personen van 65 jaar en ouder naar de SVB voorziet ook in de aanpassing van de inkoopregeling AOW.
- Het kabinet heeft een wetsvoorstel ingediend waarin de keuzevrijheid ten aanzien van (gedeeltelijk) uitstel van de ingangsdatum AOW wordt geregeld. De Tweede Kamer heeft besloten de plenaire behandeling van het wetsvoorstel uit te stellen tot na 1 oktober 2009. Dit in verband met het kabinetsvoornemen de pensioengerechtigde leeftijd te verhogen en het alternatief dat de SER voor 1 oktober hiervoor kan aanreiken.
- In het kader van de ombuigingsmaatregelen zal de AOW tegemoetkoming per 1 januari 2010 niet geïndexeerd worden en zal deze tegemoetkoming met € 26 worden verlaagd. Gezamenlijk met een verhoging van de ouderenkorting van € 10 is deze maatregel qua koopkracht opgevangen.
- Met ingang van 2011 komen personen die dan de pensioengerechtigde leeftijd bereiken, en van wie de partner nog geen 55 jaar is, niet langer in aanmerking voor de AOW-partnertoeslag. Deze maatregel loopt vooruit op de volledige afschaffing van de toeslag voor nieuwe gevallen vanaf 2015. Het kabinet is van mening dat het mogelijk en wenselijk is dat partners jonger dan 55 jaar in hun eigen inkomen voorzien. Het kabinet trekt tot en met 2014 in totaal € 100 miljoen uit om te voorkomen dat mensen door deze maatregel vanwege de vermogenstoets in de bijstand gedwongen worden hun huis te verkopen.
- In het kader van de ombuigingsmaatregelen zal de AOW-partnertoeslag vanaf 2011 met 6% worden gekort. Huishoudens met een inkomen tot € 20 000 worden van deze korting uitgezonderd.

Grafiek budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2010



Toelichting	De budgetten OD2 en OD3 zijn volledig juridisch verplicht op grond van wettelijke bepalingen.
Operationele doelstelling	<b>1 Zorgdragen dat een aanvulling tot inkomen op minimumniveau wordt verstrekt aan alleenstaande nabestaanden, wezen of halfwezen voor wie het niet mogelijk is om zelfstandig in hun levensonderhoud te voorzien</b>
Motivering	Om personen die geconfronteerd zijn met het overlijden van een partner of ouders en die vanwege leeftijd, de zorg voor een jong kind, of arbeidsongeschiktheid niet (volledig) een eigen inkomen kunnen verwerven, te voorzien van een minimuminkomen.
Instrumenten	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Uitkeringen op grond van de Anw;</li> <li>● Bijdrage uitvoeringskosten aan de SVB.</li> </ul>
Activiteiten	<p>Activiteiten SZW:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Opstellen en onderhouden van beleid, wet en regelgeving;</li> <li>● Twee maal per jaar aanpassen van het niveau van uitkeringen;</li> <li>● Aansturen van en toezicht houden op de SVB;</li> <li>● Niet-indexeren tegemoetkoming Anw in 2010 en 2011;</li> <li>● Voorstel tot wijziging van de vrijlating van inkomen uit arbeid.</li> </ul> <p>Activiteiten van SVB:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Beoordelen nieuwe aanvragen;</li> <li>● Verstrekken van uitkeringen;</li> <li>● Handhaving wet- en regelgeving.</li> </ul>
Doelgroepen	Alleenstaande nabestaanden, verzorgers van halfwezen en wezen.
Kengetallen	<ul style="list-style-type: none"> <li>● De omvang van het Anw bestand neemt af vanwege de aanpassing die in 1996 in de toetredingsvoorwaarden is aangebracht.</li> </ul>

- Voor de Anw zijn kengetallen ontwikkeld gericht op handhaving. De kengetallen geven ondermeer het niveau weer waarin gerechtigden de in de wet opgenomen informatieplicht ten aanzien van de leefsituatie en het inkomen naleven.

Het nalevingsniveau van opgave van inkomsten uit arbeid is het percentage van de totale Anw-populatie dat zijn eventuele samenwoning aan de SVB heeft gemeld.

Het nalevingsniveau opgave van inkomsten uit arbeid is het percentage van de totale Anw-populatie dat zijn eventuele inkomen uit arbeid aan het SVB juist heeft gemeld.

Tabel 49.3 Kengetallen operationele doelstelling 1

Volume (x 1 000 uitkeringsjaren):	Realisatie 2008	Raming 2009	Raming 2010
Volume: Ingang recht voor 1 juli 1996	32	27	23
w.v. nabestaande + halfwezenuitkering	1	1	1
w.v. nabestaande uitkering	30	26	23
Volume: Ingang recht na 1 juli 1996	66	63	62
w.v. nabestaande + halfwezenuitkering	10	9	9
w.v. alleen nabestaandenuitkering	42	40	38
w.v. alleen halfwezenuitkering	14	14	14
Wezenuitkering	1	1	1
Totaal volume uitkeringsjaren	99	91	86
Totaal aantal uitkeringsgerechtigden (*1000 personen)	119	111	104
<i>Handhaving:</i>			
Nalevingsniveau melden samenwoning (%) <sup>1</sup>	98		
Nalevingsniveau van opgave van inkomsten uit arbeid (%) <sup>2</sup>	97		
Bekendheid met regels samenwonen (%) <sup>3</sup>	85		
Bekendheid met regels inkomen (%) <sup>3</sup>	93		
Aantal onderzochte fraudesignalen <sup>3</sup>	961		
Totaal schadebedrag fraude (x € 1 mln) <sup>3</sup>	2,8		
Incassoratio (%) <sup>3</sup>	92		

Bronnen:

<sup>1</sup> SZW op basis van SVB, zie leeswijzer

<sup>2</sup> SZW op basis van CBS en SVB, zie leeswijzer

<sup>3</sup> SVB jaarverslag

Operationele doelstelling

## 2 Zorgdragen dat een minimuminkomen wordt verstrekt aan personen van 65 jaar en ouder

Motivering

Om personen die de leeftijd van 65 jaar hebben bereikt inkomensbescherming te bieden.

Instrumenten

- Ouderdomspensioen op grond van de Algemene Ouderdomswet (AOW);
- AOW-toeslag ten behoeve van de partner jonger dan 65 jaar aan personen die een ouderdomspensioen op grond van de AOW ontvangen;
- Aanvullende uitkering op grond van de Wet werk en bijstand (WWB) indien een onvolledig AOW-pensioen wordt verstrekt in verband met niet-verzekerde jaren en indien geen toereikende eigen middelen aanwezig zijn. In 2009 is een wetsvoorstel ingediend bij de Tweede Kamer dat ertoe leidt dat de uitvoering van de aanvullende bijstand per 1-1-2010 bij de SVB ligt;
- Bijdrage uitvoeringskosten aan SVB.

Activiteiten

Activiteiten SZW:

- Opstellen en onderhouden beleid, wet- en regelgeving;
- Aanpassen tweemaal per jaar van het niveau van de uitkeringen AOW en WWB aan minimumloonontwikkeling;
- Aansturen van en toezicht houden op de SVB;
- Niet-indexeren tegemoetkoming AOW in 2010 en 2011;
- Verlaging van de AOW-partnertoeslag met ingang van 2011.
- Aanpassen doelgroep AOW-partnertoeslag met ingang van 2011.

Activiteiten SVB:

- Beoordelen recht op AOW en op aanvullende uitkering WWB;
- Verstrekken van uitkeringen;
- Verwerken van mutatiemeldingen;
- Handhaven van wet- en regelgeving;
- Voorstel tot overheveling van de aanvullende bijstand van gemeenten naar SVB.

Doelgroepen

Personen van 65 jaar en ouder.

Kengetallen

- Volgens het rapport «Herhaalmeting Kennis over de AOW-partnertoeslag» (Intomart GfK bv, 20 mei 2009) is de bekendheid met de afschaffing in 2015 van de partnertoeslag AOW in 2009 19%. Dit percentage is vergelijkbaar met het percentage van vorig jaar, toen 21% van de respondenten wist dat de AOW-partnertoeslag wordt afgeschaft.
- Voor de AOW zijn kengetallen ontwikkeld gericht op handhaving. Ondermeer wordt daarbij het niveau weergegeven waarin gerechtigden hun in de wet opgenomen informatieplicht ten aanzien van de samenlevingsvorm naleven.
- Het nalevingsniveau melden van samenwoning is het percentage van de totale AOW-populatie dat zijn eventuele samenwoning aan de SVB heeft gemeld.

Tabel 49.4 Kengetallen operationele doelstelling 2

Variabelen zijn x 1 000 uitkeringjaren, het volume is in aantal personen	Realisatie 2008	Raming 2009	Raming 2010
70% uitkering (totaal)	988	1 000	1 011
w.v. partner < 65 jaar	3	2	1
50% uitkering (totaal)	1 640	1 693	1 746
w.v. partner < 65 jaar	386	399	412
Volume in aantal personen (x 1000)	2 698	2 774	2 846
Volume aanvullende WWB > 65 jaar (x 1000 personen) <sup>1</sup>	32	36	38
<i>Korting op de AOW-uitkering i.v.m. niet-verzekerde jaren:</i>			
Personen met een onvolledige AOW (%)	17	17	18
Gemiddeld kortingspercentage (%)	49	48	48
Bekendheid met afschaffen partnertoeslag (%) <sup>2</sup>	21		
<i>Handhaving:</i>			
Nalevingsniveau melden samenwoning (%) <sup>3</sup>	99		
Bekendheid met regels samenwonen (%) <sup>4</sup>	80		
Bekendheid met regels inkomen (%) <sup>4</sup>	81		
Aantal onderzochte fraudesignalen <sup>4</sup>	3 338		
Totaal schadebedrag fraude (x € 1 mln) <sup>4</sup>	2,4		
Incassoratio (%) <sup>4</sup>	96		

<sup>1</sup> CBS, bijstandsuitkeringenstatistiek

<sup>2</sup> Intomart GfK, Onderzoeksrapport AOW-partnertoeslag

<sup>3</sup> SZW op basis van SVB, zie leeswijzer

<sup>4</sup> SVB Jaarverslag



Operationele doelstelling	<b>3 Zorgdragen dat een aanvulling tot inkomen op minimumniveau wordt verstrekt aan zieke, arbeidsongeschikte en werkloze werknemers</b>
Motivering	<p>Om personen die een uitkering op grond van de WW, ZW, WAO, Wet Wajong, IOW, Wet arbeid en zorg, WAMIL of loondoorbetaling in het tweede ziektejaar ontvangen, te voorzien van een minimuminkomen.</p> <p>Zieke, arbeidsongeschikte en werkloze werknemers ontvangen een toeslag op hun loondervingsuitkering of loondoorbetaling tot het minimumniveau als de betrokkene daar met zijn gezinsinkomen onder blijft.</p>
Instrumenten en activiteiten	<p>Instrumenten:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Toeslag op grond van de Toeslagenwet (TW);</li><li>● Bijdrage uitvoeringskosten aan UWV.</li></ul> <p>Activiteiten SZW:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Opstellen en onderhouden beleid, wet- en regelgeving;</li><li>● Aanpassen tweemaal per jaar van het niveau van uitkeringen aan minimumloonontwikkeling;</li><li>● Aansturen van en toezicht houden op UWV.</li></ul> <p>Activiteiten UWV:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Beoordelen van recht, hoogte en duur toeslag;</li><li>● Verstrekken van uitkeringen.</li></ul> <p><i>Wijziging in TW:</i> Met de Wet Wajong wordt geregeld dat met ingang van 1 januari 2010 geen recht op toeslag bestaat voor de Wajonggerechtigde die inkomensondersteuning ontvangt tijdens studie of scholing.</p>
Doelgroepen	Personen die een loondervingsuitkering of loondoorbetaling ontvangen (volgens de definitie van de TW) en per dag een inkomen hebben dat lager is dan het relevante sociaal minimum.
Indicatoren	<p>Output en outcome zijn in beginsel wel meetbaar maar dit is in verhouding tot de uitgaven en/of administratieve lasten relatief kostbaar en tijdrovend. Er is daarom geen indicator opgenomen. Recht op een toeslag uit hoofde van de toeslagenwet is slechts aan de orde bovenop een ander uitkeringsrecht.</p> <p>Ten opzichte van 2008 neemt het volume TW toe. Dat komt doordat per saldo de volumes van de moederwetten waarop de toeslagen komen stijgen. Grootste invloed gaat hierbij uit van de WW. De gemiddelde toeslag neemt af, wat voornamelijk wordt veroorzaakt door een afnemende hoogte van de toeslagen Wajong.</p>

Tabel 49.5 Kengetallen operationele doelstelling 3			
	Realisatie 2008	Raming 2009	Raming 2010
Volume TW (* 1000 uitkeringsjaren)	162	173	184
Gemiddelde toeslag (x € 1)	2 263	2 140	2 218
<i>Handhaving</i>			
Aantal geconstateerde overtredingen	2 931		
Totaal schadebedrag (x € 1 mln)	6,8		
Afdoeningspercentage	93,8		

Bron: UWV Jaarverslag

### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid

Tabel 49.6 Onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid				
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	AD/OD	A. Start B. Afgerond	Vindplaats
Evaluatieonderzoek ex ante Beleidsdoorlichting	Geen Artikel 49	AD/OD	A. 2014 B. 2015	
Effecten onderzoek ex post Overig evaluatieonderzoek	Geen Geen			

Toelichting

Eind 2009 wordt de beleidsdoorlichting artikel 49 afgerond. Voor 2010 staan er geen evaluatieonderzoeken gepland.

Artikel	<b>50 Tegemoetkoming specifieke kosten</b>
Algemene doelstelling	<b>Zorgdragen voor een tegemoetkoming in specifieke kosten alsmede maatschappelijke erkenning van het leed van asbestslachtoffers in werksituaties</b>
Omschrijving van de samenhang in het beleid	Om bepaalde personen een financiële tegemoetkoming te verstrekken voor specifieke kosten of als maatschappelijke erkenning. SZW creëert de voorwaarden voor het toekennen van deze tegemoetkomingen en zorgt ervoor dat deze tegemoetkomingen door de SVB worden uitgekeerd.
Verantwoordelijkheid	<p>De minister is verantwoordelijk voor:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• De vaststelling van het niveau van de tegemoetkoming op grond van de regeling Tegemoetkoming onderhoudskosten thuiswonende gehandicapte kinderen (TOG) en de regeling Tegemoetkoming asbestslachtoffers (TAS);</li><li>• De vormgeving van het stelsel wet- en regelgeving;</li><li>• Sturing en toezicht op een rechtmatige, doelmatige en doeltreffende uitvoering door de SVB.</li></ul> <p>De minister voor Jeugd en Gezin heeft medebetrokkenheid bij het beleid omtrent de TOG-regeling. De minister van VWS is verantwoordelijk voor de TOG-indicatiestellingen.</p>
Externe factoren	Het behalen van deze doelstelling hangt af van de effectieve uitvoering van wet- en regelgeving door SVB (Sociale Verzekeringsbank) en IAS (Instituut Asbestslachtoffers).
Indicatoren	Voor het recht op TOG is bepalend of een kind thuis woont en gehandicapt is. Deze voorwaarden worden op basis van GBA en medische indicatie getoetst. Omdat de criteria het aantal rechthebbenden bepaalt, heeft het gebruik van prestatie-indicatoren daarom, naast de informatie die al uit de kengetallen naar voren komt, geen toegevoegde waarde.

## Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 50.1: Begrotingsuitgaven Artikel 50 (x € 1 000)							
artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>130 187</b>	<b>142 076</b>	<b>142 802</b>	<b>118 520</b>	<b>116 488</b>	<b>113 126</b>	<b>109 544</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>130 187</b>	<b>142 076</b>	<b>142 802</b>	<b>118 520</b>	<b>116 488</b>	<b>113 126</b>	<b>109 544</b>
<i>Programma uitgaven</i>	<i>129 204</i>	<i>141 132</i>	<i>141 442</i>	<i>118 520</i>	<i>116 488</i>	<i>113 126</i>	<i>109 544</i>
waarvan juridisch verplicht			100%	100%	100%	100%	100%
<i>Operationele Doelstelling 2</i>							
TOG Uitkeringslasten	53 408	60 074	57 545	37 745	40 706	43 183	41 545
TOG Uitvoeringskosten	2 401	2 893	2 965	3 091	3 169	3 250	3 329
AKW Uitvoeringskosten	67 939	70 062	74 282	71 034	65 963	60 043	58 020
Kinderregelingen uitvoeringskosten	2 000	3 002	3 002	3 002	3 002	3 002	3 002
<i>Operationele Doelstelling 3</i>							
TAS uitkeringslasten	2 448	2 735	2 735	2 735	2 735	2 735	2 735
TAS uitvoeringskosten	1 008	914	913	913	913	913	913
<i>Apparaatsuitgaven</i>	<i>983</i>	<i>944</i>	<i>1 360</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Personeel en materieel	983	944	1 360	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>12 695</b>	<b>0</b>	<b>13 000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Toelichting

*Tegemoetkoming onderhoudskosten thuiswonende gehandicapte kinderen (TOG)*

De uitkeringslasten TOG dalen vanaf 2010 omdat de indicatiestelling wordt aangepast om daarmee bij te dragen aan de ombuigingstaakstelling. Het kabinet gaat de regeling meer richten op de groep gehandicapte kinderen voor wie de TOG-regeling oorspronkelijk was bedoeld. Hiervoor wordt de indicatiestelling in lijn gebracht met de AWBZ-indicatie.

De kosten voor de keuringen ten behoeve van de TOG-indicatiestellingen worden verantwoord op de begroting van het ministerie van VWS.

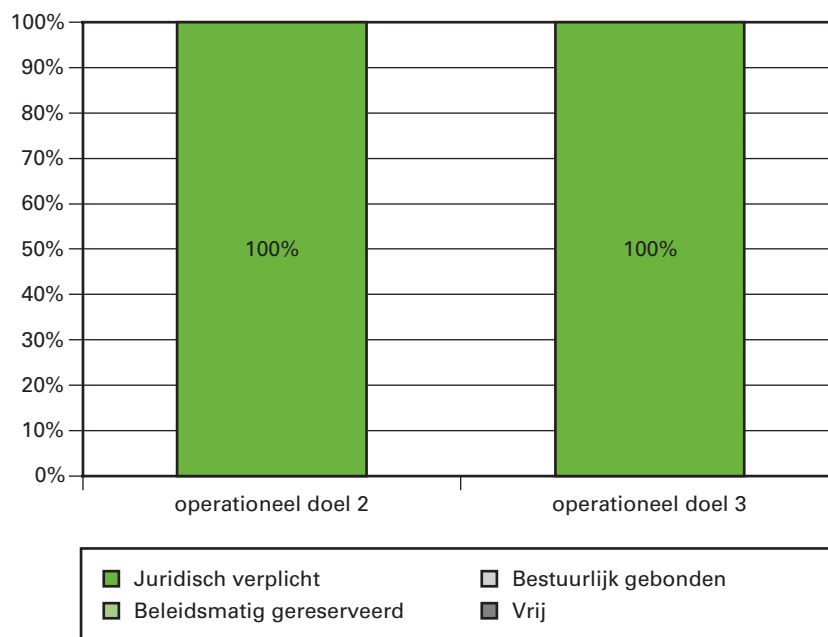
*Algemene Kinderbijslagwet (AKW)*

De ontwikkeling van de uitvoeringskosten AKW volgt de ontwikkeling van het volume. Bovendien is het aandeel van de SVB in de productiviteitskorting van de voorjaarsbesluitvorming geheel toegerekend aan de AKW. De uitkeringslasten AKW worden verantwoord op de begroting van Jeugd en Gezin.

*Tegemoetkoming asbestslachtoffers (TAS)*

Bij de TAS zijn geen ontwikkelingen ten aanzien van uitkeringslasten en uitvoeringskosten.

Grafiek budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2010



Toelichting	De budgetten OD1 en OD2 zijn volledig juridisch verplicht op grond van wettelijke bepalingen.
Operationele doelstelling	<b>1 Zorgdragen dat een extra financiële tegemoetkoming in de kosten van thuiswonende gehandicapte kinderen wordt verstrekt aan ouders of verzorgers</b>
Motivering	Om ouders of verzorgers van een thuiswonend gehandicapt kind meer financiële ruimte te bieden.  Behalen van deze doelstelling heeft als effecten dat: <ul style="list-style-type: none"> <li>● Ouders worden tegemoetgekomen in de extra kosten die voortvloeien uit het thuis verzorgen van een gehandicapt kind;</li> <li>● Ouders zich gewaardeerd voelen voor het thuis verzorgen van een gehandicapt kind.</li> </ul>
Instrumenten	Tegemoetkoming op grond van de TOG-regeling.
Activiteiten	Activiteiten SZW <ul style="list-style-type: none"> <li>● Opstellen en onderhouden van beleid en regelgeving;</li> <li>● Bijdrage uitvoeringskosten aan SVB.</li> </ul> Activiteiten SVB <ul style="list-style-type: none"> <li>● Beoordelen recht op TOG-tegemoetkomingen;</li> <li>● Verstrekken TOG-tegemoetkomingen;</li> <li>● Handhaven van wet- en regelgeving.</li> </ul>
Doelgroepen	Ouders of verzorgers van gehandicapte kinderen van 3 tot 18 jaar.

**Kengetallen** Het aantal kinderen voor de TOG neemt, zoals blijkt uit de realisatie-cijfers toe. Door het aanpassen van de indicatiestelling per 2010 zal het aantal kinderen afnemen.

Tabel 50.2 Kengetallen operationele doelstelling 1			
	Realisatie 2008	Raming 2009	Raming 2010
<i>Volume</i>			
Aantal kinderen TOG (x 1000)	56	62	59

Bron: SZW, Voorschotaanvragen TOG

**Operationele doelstelling** **2 Het zoveel mogelijk bij leven verstrekken van een eenmalige financiële tegemoetkoming in de immateriële schade aan werknemers, of huisgenoten van werknemers met maligne mesothelioom door asbestblootstelling, die niet via de voormalige werkgever een schadevergoeding kunnen verkrijgen**

**Motivering** Om uiting te geven aan de maatschappelijke betrokkenheid bij het leed van asbestslachtoffers.

**Instrumenten** Tegemoetkoming op grond van de TAS-regeling.

**Activiteiten**

Activiteiten SZW:

- Opstellen en onderhouden van beleid en regelgeving;
- Verstrekken van een bijdrage in de uitvoeringskosten van SVB.

Activiteit SVB:

- Verstrekken van (voorschotten) tegemoetkomingen op advies van het Instituut Asbestslachtoffers (IAS).

**Doelgroepen**

- (Ex-)werknemers met maligne mesothelioom, die veroorzaakt is door asbestblootstelling in het werk, die via de (voormalige) werkgever geen schadevergoeding kunnen krijgen;
- Huisgenoten van werknemers die met asbest hebben gewerkt en die zelf maligne mesothelioom hebben gekregen.

**Kengetallen** Vanaf 2008 worden in principe geen eenmalige uitkeringen meer verstrekt, tenzij deze expliciet worden aangevraagd.

Tabel 50.3 Kengetallen operationele doelstelling 2			
	Realisatie 2008	Raming 2009	Raming 2010
Toekenningen voorschot	305	300	300
Toekenningen eenmalige uitkering	0	0	0
Aantal terugontvangen TAS voorschotten	185	145	150
Toekenningen bij leven t.o.v. totaal aantal toekenningen (%)	82	80	80

Bron: SVB Jaarverslag

**Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid**

Tabel 50.4 Onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid				
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	AD/OD	A. Start B. Afgerond	Vindplaats
Evaluatieonderzoek ex ante Beleidsdoorlichting	Geen TOG	OD 1	A. 2014 B. 2015	
Effecten onderzoek ex post Overig evaluatieonderzoek	Geen Geen			

Toelichting

De beleidsdoorlichting van de TOG stond aanvankelijk gepland voor 2010. Samenhangend met de voorgenomen wijzigingen in de indicatiestelling wordt de beleidsdoorlichting verschoven naar 2014. Voor 2010 staan er geen evaluatieonderzoeken gepland.

Artikel	<b>51 Rijksbijdragen aan sociale fondsen</b>
Algemene doelstelling	<b>Borgen van voldoende dekking in sociale fondsen en Spaarfonds AOW</b>
Omschrijving van de samenhang in het beleid	<ul style="list-style-type: none"><li>● Om tekorten in de fondsen van de volksverzekeringen te dekken;</li><li>● Om tekorten in de fondsen van sociale verzekeringen te voorkomen indien premieheffing niet wenselijk of onmogelijk is;</li><li>● Om er mede voor te zorgen dat er bij het Ouderdomsfonds vanaf 2020, ondanks de vergrijzing, geen tekorten optreden.</li></ul>
Verantwoordelijkheid	De minister is verantwoordelijk voor: <ul style="list-style-type: none"><li>● De hoogte van de rijksbijdragen aan de betreffende sociale fondsen en het Spaarfonds AOW;</li><li>● Het betalen van de rijksbijdragen aan UWV, SVB en het Spaarfonds AOW.</li></ul>
Externe factoren	In dit artikel wordt de algemene doelstelling behaald door middel van in de wet vastgelegde instrumenten. Er zijn daarom geen externe factoren die van invloed zijn op het behalen van de doelstelling.
Effectgegevens	Behalen van deze doelstelling heeft als effecten dat: <ul style="list-style-type: none"><li>● De tekorten in de fondsen van de volksverzekeringen worden gedekt;</li><li>● Wordt voorkomen dat er, indien premieheffing niet wenselijk of onmogelijk is, tekorten ontstaan in de fondsen van sociale verzekeringen.</li></ul>
Indicatoren	Output en outcome zijn niet te vatten in zinvolle indicatoren of kengetallen. Wanneer de budgettaire overheveling van begroting naar fondsen is geschied, is het beoogde effect gerealiseerd. De vermogenspositie van de fondsen is dan verbeterd in de mate die was beoogd.



## Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 51.1: Begrotingsuitgaven Artikel 51 (x € 1 000)							
artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>10 135 147</b>	<b>14 565 395</b>	<b>13 787 850</b>	<b>14 102 260</b>	<b>14 921 036</b>	<b>15 632 376</b>	<b>16 105 209</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>10 135 147</b>	<b>14 565 395</b>	<b>13 787 858</b>	<b>14 102 260</b>	<b>14 921 036</b>	<b>15 632 376</b>	<b>16 105 209</b>
<i>Programma uitgaven</i>	<i>10 134 356</i>	<i>14 564 517</i>	<i>13 787 196</i>	<i>14 102 260</i>	<i>14 921 036</i>	<i>15 632 376</i>	<i>16 105 209</i>
waarvan juridisch verplicht			100%	100%	100%	100%	100%
<i>Operationele Doelstelling 1</i>							
Bijdragen BIKK AOW	2 995 300	3 086 400	3 072 200	3 136 500	3 152 200	3 168 000	3 183 800
Bijdragen BIKK Anw	39 900	45 500	47 500	52 900	53 200	53 500	53 800
Rijksbijdrage Ouderdomsfonds	3 490 600	6 662 100	5 861 300	5 968 700	6 611 900	7 151 700	7 449 000
Premiebijdragen gemoedsbezwaarden	1	0	0	0	0	0	0
Rijksbijdrage Aof	955	288 967	280 360	272 064	264 061	257 490	259 905
Rijksbijdrage tegemoetkoming AOW-gerechtigden	482 086	1 213 152	1 148 643	1 183 041	1 239 139	1 289 683	1 335 212
Rijksbijdrage tegemoetkoming ANW-gerechtigden	21 652	22 401	20 988	19 405	17 441	15 463	13 507
Rijksbijdrage Spaarfonds AOW	3 085 705	3 199 151	3 312 596	3 426 041	3 539 486	3 652 931	3 766 376
Rijksbijdrage zwangere zelfstandigen	18 157	46 846	43 609	43 609	43 609	43 609	43 609
<i>Apparaatsuitgaven</i>	<i>791</i>	<i>878</i>	<i>662</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Personeel en materieel	791	878	662	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Toelichting

*Rijksbijdragen Bikk Aow en Anw*

Sinds 2001 worden de fondsen voor de volksverzekeringen gecompenseerd voor een daling van de premieopbrengst als gevolg van de invoering van de Wet inkomstenbelasting 2001. In deze wet werd het systeem van belastingvrije sommen vervangen door een systeem van heffingskortingen en het arbeidskostenforfait door een arbeidskorting, met als gevolg een lagere premieopbrengst. De compensatie is de zogeheten BIKK (Bijdrage in de Kosten van Kortingen). De hoogte hiervan wordt jaarlijks aangepast aan de geraamde kosten van de heffingskortingen en wijzigingen van de belasting- en premietarieven in de eerste schijf.

*Rijksbijdrage Of (Ouderdomsfonds)*

Bij het Ouderdomsfonds is sprake van een exploitatietekort. Dit leidt jaarlijks tot een vermogenstekort van gelijke omvang. Dit vermogenstekort wordt aangevuld uit de rijksmiddelen waardoor een neutrale kaspositie voor het Ouderdomsfonds ontstaat. Deze rijksbijdrage belast het EMU-saldo niet, omdat daarin de saldi van de fondsen en het rijk integraal worden meegenomen. Op deze manier kan de AOW-premie ongewijzigd blijven.

*Rijksbijdrage Aof (Arbeidsongeschiktheidsfonds)*

De Wet Tegemoetkoming Chronisch zieken en Gehandicapten kent vanaf 2009 onder meer een jaarlijkse tegemoetkoming aan personen die tenminste 35% arbeidsongeschikt zijn en een uitkering ontvangen van UWV (in plaats van de fiscale aftrek van buitengewone uitgaven). Deze tegemoetkomingen worden gefinancierd uit een rijksbijdrage die in het Aof wordt gestort.

*Rijksbijdragen tegemoetkoming Aow en Anw*

Deze rijksbijdragen zijn ter financiering van de in artikel 49 verantwoorde tegemoetkoming Aow en Anw.

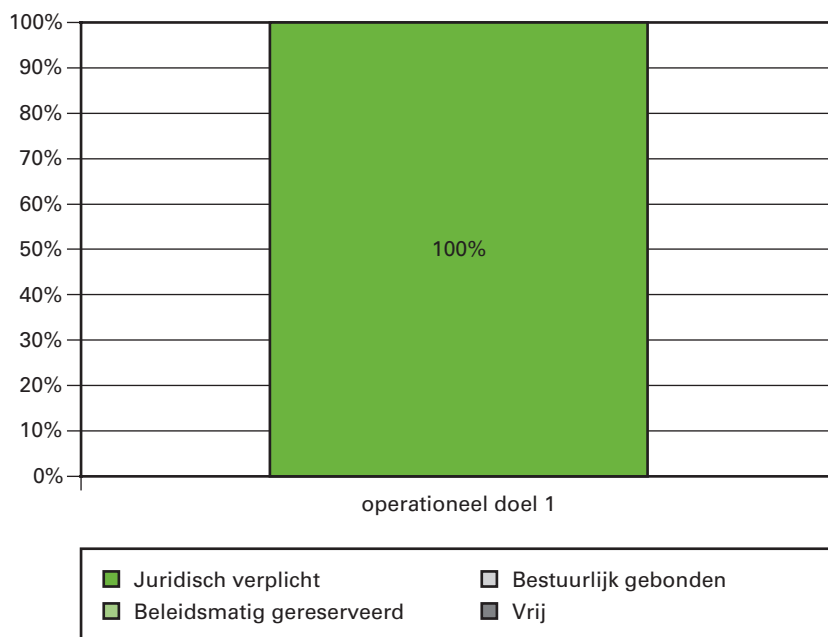
*Rijksbijdrage Spaarfonds AOW*

Voor wat betreft een toelichting op de inkomsten en uitgaven uit het Spaarfonds AOW wordt verwezen naar de Begroting Spaarfonds AOW 2010.

*Rijksbijdrage zwangere zelfstandigen*

Deze regeling voorziet in een uitkering aan zelfstandigen voorafgaand aan en volgend op de bevalling. De regeling wordt gefinancierd uit een rijksbijdrage. Ook de uitkeringen voor zwangere alfa hulpen lopen in deze rijksbijdrage mee.

**Grafiek budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2010**



Operationele doelstelling

**1: Het medebekostigen van de sociale verzekeringen uit de schatkist ter dekking of voorkoming van tekorten in de fondsen**

Motivering

Om tekorten in de fondsen van de volksverzekeringen te dekken of tekorten in de fondsen van sociale verzekeringen te voorkomen indien premieheffing niet wenselijk of onmogelijk is. Om er mede voor te zorgen dat er bij het Ouderdomsfonds vanaf 2020, ondanks de vergrijzing, geen tekorten optreden.

Instrumenten en activiteiten

De doelstelling is behaald door middel van in de wet vastgelegde instrumenten:

- Rijksbijdrage Bijdrage in de kosten van kortingen (BIKK) voor de AOW en de ANW;
- Rijksbijdrage Ouderdomsfonds;
- Rijksbijdrage Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof);
- Rijksbijdrage tegemoetkoming AOW-ers en ANW-ers;
- Rijksbijdrage Spaarfonds AOW;

*Beleidsartikelen/Artikel 51*

- Rijksbijdrage zwangere zelfstandigen.

Doelgroepen

De sociale fondsen en het Spaarfonds AOW.

Indicatoren/kengetallen

N.v.t.

**Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid**

Tabel 51.2 Onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid				
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	AD/OD	A. Start	Vindplaats
			B. Afgerond	
Evaluatieonderzoek ex ante	geen			
Beleidsdoorlichting	geen			
Effecten onderzoek ex post	geen			
Overig evaluatieonderzoek	geen			

**2.3: NIET-BELEIDSARTIKELEN**

## Artikel

**97 Aflopende regelingen**

Voor de financiële afwikkeling en verantwoording van een aantal afgesloten regelingen is in de begroting een aparte voorziening getroffen. Het gaat hier uitsluitend om nadeclaraties of vergoedingen van nabetalingen op grond van gerechtelijke uitspraken (bezwaar- en beroepsprocedures) naar aanleiding van geschillen in het verleden.

**Budgettaire gevolgen van beleid**

Tabel 97.1 Begrotingsuitgaven Artikel 97 (x € 1 000)							
artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>1 118</b>	<b>1 924</b>	<b>9</b>	<b>127</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>2 678</b>	<b>2 106</b>	<b>191</b>	<b>127</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Programma uitgaven</i>	<i>2 615</i>	<i>2 075</i>	<i>191</i>	<i>127</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Operationele Doelstelling 1</i>							
Afgesloten regelingen	0	0	0	0	0	0	0
Regeling ex-mijnwerkers	182	182	182	0	0	0	0
Ondersteuning vorming BVG'en	49	893	9	127	0	0	0
Regeling Schoonmaakdiensten Particulieren	1 116	1 000	0	0	0	0	0
SZW Cofinanciering Equal	1 268	0	0	0	0	0	0
<i>Apparaatsuitgaven</i>	<i>63</i>	<i>31</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Personeel en materieel	18	19	0	0	0	0	0
Agentschap SZW	45	12	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>1 756</b>	<b>8 000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Toelichting

*Financiële afwikkeling afgesloten regelingen*

Een aantal wetten en regelingen zijn financieel afgewikkeld. Er kunnen nog wel nabetalingen plaatsvinden. Het gaat dan uitsluitend om nadeclaraties of vergoedingen van nabetalingen op grond van gerechtelijke uitspraken (bezwaar- en beroepsprocedures) naar aanleiding van geschillen in het verleden.

*Regeling ex-mijnwerkers*

De Regeling vervroegde uittreding ex-mijnwerkers en de Silicoseregeling mijnwerkers zijn financieel afgewikkeld. Per 1 januari 2000 zijn alle rechthebbenden uitgestroomd, zodat uitsluitend nog nabetalingen worden verantwoord. Op deze voorziening wordt tevens de Rijksbijdrage aan het Algemeen mijnwerkersfonds verantwoord.

*Ondersteuning vorming Bedrijfsverzamelgebouwen (BVG-en)*

De tijdelijke stimuleringsregeling bedrijfsverzamelgebouwen bestaat uit twee subsidies, een startsubsidie en een vervolgsubsidie. De vaststelling van de startsubsidies en de verlening van de vervolgsubsidie zijn in 2004 afgerond. De vaststelling van de vervolgsubsidie, na opening van het bedrijfsverzamelgebouw, wordt tot en met het jaar 2011 voorzien. De regeling wordt uitgevoerd door het Agentschap SZW.

## Artikel

## 98 Algemeen

Op dit artikel worden de apparaatsuitgaven toegelicht die niet direct kunnen worden toegerekend aan één van de andere beleidsartikelen. Op dit artikel worden verder de niet naar beleidsartikelen toe te rekenen posten Handhaving, Primair proces, Subsidies, Voorlichting en Onderzoek toegelicht.

**Budgettaire gevolgen van beleid**

Tabel 98.1 Begrotingsuitgaven Artikel 98 (x € 1 000)							
artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>185 081</b>	<b>208 498</b>	<b>194 410</b>	<b>270 007</b>	<b>269 557</b>	<b>267 748</b>	<b>268 980</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>183 895</b>	<b>207 876</b>	<b>194 440</b>	<b>270 007</b>	<b>269 557</b>	<b>267 748</b>	<b>268 980</b>
<i>Programma uitgaven</i>	<i>13 770</i>	<i>21 245</i>	<i>20 711</i>	<i>32 844</i>	<i>33 830</i>	<i>33 830</i>	<i>33 830</i>
<i>Operationele Doelstelling 1</i>							
Handhaving	1 941	2 516	3 707	17 542	21 542	21 542	21 542
Onderzoek & Beleidsinformatie	4 795	7 414	6 838	6 838	6 838	6 838	6 838
Subsidies	1	939	1 351	1 406	1 406	1 406	1 406
Verzameluitkering SZW	0	1 540	1 540	0	0	0	0
Overig	7 033	8 836	7 275	7 058	4 044	4 044	4 044
<i>Apparaatsuitgaven</i>	<i>170 125</i>	<i>186 631</i>	<i>173 729</i>	<i>237 163</i>	<i>235 727</i>	<i>233 918</i>	<i>235 150</i>
Automatisering	25 992	25 355	16 845	15 972	15 972	15 972	15 972
Huisvesting	29 616	31 345	31 157	29 375	29 375	29 375	30 607
Personeel en materieel	93 433	107 601	107 357	173 441	172 010	170 201	170 281
Bijdrage aan IWI	21 084	22 330	18 370	18 375	18 370	18 370	18 290
<b>Ontvangsten</b>	<b>12 121</b>	<b>5 496</b>	<b>5 496</b>	<b>5 496</b>	<b>5 496</b>	<b>5 496</b>	<b>5 496</b>

## Toelichting

*Programma-uitgaven artikel 98*

De programma-uitgaven op dit artikel zijn Primair proces, Subsidies, Voorlichting, Onderzoek en Beleidsinformatie en Handhaving. Delen van deze beleidsuitgaven kunnen worden toegerekend naar beleidsartikelen en zullen daar worden verantwoord. Indien van toepassing zal voor het behoud van een totaaloverzicht per uitgavencategorie inzicht worden gegeven in de totale omvang van de budgetten.

*Handhaving*

Het beleidsbudget voor handhaving op de begroting bedraagt € 12,4 miljoen, verdeeld over de artikelen 43 (€ 0,6 miljoen), 44 (€ 0,3 miljoen), 46 (€ 7,8 miljoen) en 98 (€ 3,7 miljoen). De belangrijkste thema's uit het Handhavingsprogramma zijn:

- Sturen op naleving;
  - Gezondheid en veiligheid op het werk;
  - Internationale handhaving;
  - Sociale verzekeringen en activerende bijstandverlening;
  - Communicatie, voorlichting, samenwerking en informatieuitwisseling.
- De bedragen voor 2011 en verder zijn hoger, omdat deze nog niet zijn toegedeeld aan artikelen.

*Subsidies*

Het totale subsidiebudget van SZW bedraagt in 2010 € 27,1 miljoen. Hiervan wordt € 25,7 miljoen toegerekend aan beleidsartikelen en € 1,4

## Niet-beleidsartikelen/Artikel 98

miljoen centraal geraamd op artikel 98. Een totaaloverzicht van alle SZW subsidiemiddelen staat in paragraaf 6.5 Bijlage subsidies.

### Overig

Dit bestaat voor het grootste deel uit voorlichting. Het totale voorlichtingsbudget 2010 bedraagt € 8,6 miljoen, waarvan € 6,4 miljoen centraal geraamd op artikel 98. De voorlichtingsuitgaven die rechtstreeks aan een beleidsdoelstelling kunnen worden toegerekend, worden onder het desbetreffende beleidsartikel verantwoord.

### Apparaatsuitgaven

Het totale budget apparaatsuitgaven in 2010 bedraagt € 251,3 miljoen (inclusief huisvesting en automatisering). Van het totale apparaatsbudget wordt € 95,9 miljoen toegerekend aan de beleidsartikelen. De toedeling naar de beleidsartikelen in 2010 is als volgt in de begroting verwerkt:

Tabel 98.2 Toedeling personele en materiele budgetten naar artikelen (x € 1 000)

Beleidsartikel	Personeel	Materieel	Totaal
41. Inkomensbeleid	1 004	79	1 083
42. Arbeidsparticipatie	18 014	2 017	20 031
43. Arbeidsverhoudingen	14 999	1 445	16 444
44. Gezond en veilig werken	34 418	3 964	38 382
45. Pensioenbeleid	1 600	99	1 699
46. Inkomensbescherming met activering	8 420	337	8 757
47. Aan het werk: Bemiddeling en Re-integratie	4 560	181	4 741
48. Sociale werkvoorziening	1 041	34	1 075
49. Overige inkomensbescherming	1 629	83	1 712
50. Tegemoetkomingen specifieke kosten	1 318	42	1 360
51. Rijksbijdragen aan sociale fondsen	644	18	662
98. Algemeen – personeel en materieel	71 645	35 712	107 357
98. Algemeen – huisvesting		31 157	31 157
98. Algemeen – automatisering		16 845	16 845
<b>Totaal apparaatsuitgaven</b>	<b>159 292</b>	<b>92 013</b>	<b>251 305</b>

De bijdrage van het moederdepartement aan het Agentschap SZW van € 8,4 miljoen (artikel 47) en de bijdrage aan IWI van € 18,4 miljoen (artikel 98) zijn buiten deze berekening gehouden.

### Bijdrage aan IWI

De Inspectie Werk en Inkomen (IWI) houdt onafhankelijk toezicht op de uitvoeringsinstanties die de werknemers- en volksverzekeringen uitvoeren en op de gemeentebesturen, die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de sociale voorzieningen. De bijdrage in 2010 aan de baten-lastendienst IWI van € 18 miljoen is begroot op artikel 98.

In het hoofdstuk «Baten-lastendiensten» is de begroting van baten en lasten en het kasstroomoverzicht van IWI opgenomen.

### Versobering bedrijfsvoering Rijk

De bedrijfsvoering van de rijksdienst heeft een taakstelling gekregen van € 250 miljoen per 2014. De eerste tranche van € 50 mln is verdeeld over

*Niet-beleidsartikelen/Artikel 98*

de departementen op basis van een verdeelsleutel waarbij de ZBO's UWV en SVB meetelden. Het aandeel van SZW bedraagt hierin € 8,1 mln in 2014 (16,2%).

De tweede tranche van € 200 mln is voorlopig verdeeld aan de ministeries aan de hand van (potentiële) besparingsvoorstellen en een verdeelsleutel aan de hand van het aantal fte's per departement (exclusief ZBO's). De periode tot de Voorjaarsnota 2012 wordt gebruikt om te komen tot een jaarlijkse herijking van de besparingsvoorstellen en de verdeling daarvan over de ministeries. Dat zal voor het eerst gebeuren na het beschikbaar komen van het masterplan huisvesting. Het aandeel van SZW in deze taakstelling bedraagt op dit moment € 13,6 mln (6,8%) in 2014. De SZW-taakstelling bestaat met name uit een specifieke taakstelling van € 10 mln op huisvesting als gevolg van het gezamenlijk huisvesten van de beleidskernen van SZW en VWS in «De Resident».

In afwachting van de nadere invulling is deze taakstelling voorlopig budgettair verwerkt op artikel 99.

**Tabel 98.3 Versobering bedrijfsvoering Rijk (x € 1 mln)**

	2010	2011	2012	2013	2014
SZW	–	1,4	1,4	1,4	1,4
ZBO's	–	6,7	6,7	6,7	6,7
1e tranche	–	8,1	8,1	8,1	8,1
Huisvestingstrategie	–	–	–	–	10,1
Overige besparingsvoorstellen	–	–	0,2	0,6	1
Verdeelsleutel VRD	0,1	0,4	0,6	1,5	2,5
2e tranche	0,1	0,4	0,8	2,1	13,6

Artikel

**99 Nominaal en onvoorzien**

Op dit artikel worden de uitgaven verantwoord voor onvoorziene uitgaven, loon- en prijsbijstelling.

**Budgettaire gevolgen van beleid**

Tabel 99.1 Begrotingsuitgaven Artikel 99 (x € 1 000)							
artikelonderdeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>0</b>	<b>2 807</b>	<b>1 432</b>	<b>11 778</b>	<b>33 682</b>	<b>33 838</b>	<b>39 232</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>0</b>	<b>2 807</b>	<b>1 432</b>	<b>11 778</b>	<b>33 682</b>	<b>33 838</b>	<b>39 232</b>
<i>Programma uitgaven</i>	<i>0</i>	<i>2 807</i>	<i>1 432</i>	<i>11 778</i>	<i>33 682</i>	<i>33 838</i>	<i>39 232</i>
<i>Operationele Doelstelling 1</i>							
Loonbijstelling	0	2 807	5 807	2 174	39 840	49 242	49 191
Onvoorzien	0	0	- 4 375	9 604	- 6 158	- 15 404	- 9 959
Prijsbijstelling	0	0	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Toelichting

*Onvoorzien*

De grondslag ligt in de Comptabiliteitswet, waarin de mogelijkheid bestaat een artikel voor onvoorziene uitgaven op te nemen.

*Loonbijstelling*

Op dit onderdeel wordt de loonbijstelling verwerkt in het kader van algemene salarismaatregelen, incidentele loonontwikkeling en overige specifieke maatregelen op het gebied van arbeidsvoorwaarden en premies sociale zekerheid. Het artikel heeft het karakter van een «parkeerartikel» totdat de loonbijstelling toegedeeld kan worden aan de relevante beleidsartikelen.

*Prijsbijstelling*

Op dit onderdeel worden de uit de aanvullende post prijsbijstelling ontvangen bedragen geboekt tot toerekening plaatsvindt aan prijsgevoelige begrotingsartikelen. Dit artikel heeft het karakter van een «parkeerartikel» totdat toerekening kan plaatsvinden naar relevante beleidsartikelen.



## HOOFDSTUK 3: BEDRIJFSVOERINGSPARAGRAAF

### SZW kleiner en beter

Sinds 1 januari 2009 werkt het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) volgens een vernieuwde hoofdstructuur. In 2010 is een doorontwikkeling voorzien van het DG UHB naar een Inspectoraat Generaal, waarin de inspecties (IWI en AI) alsook de SIOD opgaan.

### Interdepartementale samenwerking

SZW hanteert voor de bedrijfsvoering het principe «gezamenlijk tenzij». Dit betekent dat SZW daar waar mogelijk samenwerking zoekt voor uitvoerende taken. De regietaak blijft echter bij het departement. De afgelopen jaren heeft SZW de eerste stappen gezet om tot samenwerkingsverbanden te komen. Zo zijn in 2009 de ICT-uitvoeringstaken van SZW overgeheveld naar de Shared Service Organisatie ICT van het Ministerie van V&W. Tevens is in 2009 de start gemaakt met «Haagse Hoogte» als samenwerkingsverband op het gebied van repro en drukwerk.

Voor 2010 staan de volgende interdepartementale samenwerkingsprojecten op de rol:

- *P-Direkt*  
Sinds 1 januari 2009 maakt SZW gebruik van de salarisverwerking van P-Direkt. Vanaf 1 januari 2010 sluit SZW ook voor de overige diensten en producten aan bij P-Direkt. Dit betekent dat P-Direkt de administratieve verwerking van bijvoorbeeld aanstellingen, M&M-gesprekken en reiskostendeclaraties overneemt. De salaris- en personeelsadministratie bij SZW komt daarmee te vervallen. De directie Bedrijfsvoering voert de regie naar P-Direkt.
- *4FM*  
De ministeries van BZ, VROM, V&W en SZW brengen vanaf 1 april 2010 de facilitaire dienstverlening onder in de gezamenlijk op te richten organisatie 4FM. De directie Bedrijfsvoering zal voor de facilitaire dienstverlening van SZW de regie uitoefenen, de uitvoering vindt plaats door 4FM.
- *4F*  
In 2009 is het project 4F gestart. 4F staat voor de financiële administratie van de 4 departementen VROM, VWS, Financiën en SZW. Het betreft het stapsgewijs toepassen van het financiële systeem en de financiële inrichting van SZW bij deze departementen. Met de samenwerking kunnen de departementen kosten reduceren op bijvoorbeeld het gebied van beheer en ontwikkeling. Komend jaar staat voor SZW in het teken van het doorontwikkelen van het (gezamenlijke) financiële systeem. Het lange termijn doel is om een Shared Service Organisatie op te richten, waarbij de administraties fysiek worden samengevoegd en de Shared Service Organisatie diensten verleent aan de 4 departementen.
- *Interdepartementale samenwerking van auditdiensten*  
Zoals in de begroting voor 2009 gemeld is, werkt de Auditdienst van SZW zeer nauw samen met de auditdiensten van het Ministerie van EZ en het Ministerie van LNV. In 2010 zal deze samenwerking worden voortgezet met de uniformering tussen deze departementen van de wettelijke controle.

## *Bedrijfsvoeringsparagraaf*

### *De kwaliteit van het financieel beheer en de financiële administratie*

In 2009 wordt gewerkt aan het oplossen van de punten genoemd in het «Verbeterplan Financieel beheer». In 2010 zal de aandacht zich verplaatsen naar het consolideren van de doorgevoerde verbeterpunten om te borgen dat de aangebrachte verbeteringen structureel in de organisatie worden verankerd.

### *De kwaliteit van het contractbeheer*

Met ingang van 1 juli 2009 is binnen SZW de inkoopfunctie gecentraliseerd bij de afdeling Inkoop van directie Bedrijfsvoering. Daarnaast zal de directie FEZ in samenwerking met de directie Bedrijfsvoering in 2009 een korte benchmark uitvoeren bij departementen waar het contractbeheer naar de mening van de Algemene Rekenkamer wél op orde is. De resultaten hiervan zijn nu nog niet bekend, maar zullen de basis vormen voor verdere verbeteringen in het jaar 2010. De verwachting is dat in het eerste kwartaal van 2010 gemeld kan worden dat de kwaliteit van het contractbeheer aan de door de Algemene Rekenkamer gestelde eisen voldoet.

### *Subsidiebeheer*

In het Subsidie Expertise Centrum (SEC) wordt sinds 1 juli 2008 door verschillende directies samengewerkt om het subsidieproces binnen SZW te optimaliseren. Een evaluatie in 2009 zal mogelijk nog tot aanpassing van werkprocessen kunnen leiden.

### *Duurzaam inkopen*

In het kabinet is afgesproken dat in 2010 voor 100% duurzaam zal worden ingekocht. Dat wil zeggen dat de kerndepartementen en de departementale diensten in 2010 bij hun inkoop in beginsel de vastgestelde duurzaamheidseisen toepassen. Indien er in uitzonderlijke situaties bij een specifieke inkoop goede redenen zijn om duurzaamheidseisen niet toe te passen, zal dat worden verantwoord. Ook zullen ingevolge de motie Koopmans/De Krom de vastgestelde duurzaamheidswensen zwaarwegend worden meegenomen bij de inkoop. Binnen SZW worden de nodige maatregelen genomen om de doelstelling van 100% duurzaam inkopen te kunnen realiseren.

## HOOFDSTUK 4: BATEN-LASTENDIENSTEN

## AGENTSCHAP SZW

Tabel 4.1 Begroting baten en lasten Agentschap SZW (x € 1 000)

	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Baten</b>							
Opbrengsten moederdepartement	13 193	14 152	13 800	13 500	11 000	9 900	8 900
Opbrengst overige departementen	771	1 007	1 400	1 000	1 100	800	800
Opbrengst derden	–	–	–	–	–	–	–
Rentebaten	95	–	10	10	10	10	10
Onttrekking bestemmingsreserve	886	566	350	–	–	–	–
Out of pocketkosten	1 424	2 312	1 500	1 200	1 000	900	800
<b>Totaal baten</b>	<b>16 369</b>	<b>18 037</b>	<b>16 960</b>	<b>15 710</b>	<b>13 110</b>	<b>11 610</b>	<b>10 510</b>
<b>Lasten</b>							
Apparaatskosten							
– personele kosten	12 829	13 403	12 700	11 650	9 850	8 600	7 750
– materiële kosten	3 941	4 411	4 000	3 800	3 000	2 750	2 500
Rentelasten	13	30	10	10	10	10	10
Afschrijvingskosten							
– Materieel	83	68	50	50	50	50	50
– Immaterieel	319	125	200	200	200	200	200
Dotaties voorzieningen	–	–	–	–	–	–	–
Buitengewone lasten	–	–	–	–	–	–	–
<b>Totaal Lasten</b>	<b>17 185</b>	<b>18 037</b>	<b>16 960</b>	<b>15 710</b>	<b>13 110</b>	<b>11 610</b>	<b>10 510</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>– 816</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Algemeen**

Het Agentschap SZW voert subsidieregelingen uit op het terrein van het sociaal-economische beleid, in het bijzonder op het gebied van Werk en Inkomen. Het gaat hierbij om internationale en nationale subsidieregelingen. De bedrijfsvoering van het Agentschap SZW is zodanig georganiseerd dat de formatie en overhead kan worden aangepast aan de werkbelasting die voortvloeit uit de verkregen opdrachten. Aangezien het voor een aantal regelingen moeilijk te voorspellen is hoe de uitvoering hiervan zich zal ontwikkelen, is het moeilijk om een meerjarenraming van de baten en lasten te geven. In bovenstaande begroting is eveneens geen rekening gehouden met eventueel nieuw te acquireren subsidieregelingen.

Op basis van de huidige inzichten is de inschatting dat in de komende jaren het aantal en de omvang van de subsidieregelingen die het Agentschap SZW uitvoert afnemen. Hierdoor is de verwachting dat de omvang van de organisatie op termijn gereduceerd wordt tot circa 60% van de omvang in 2008.

De kernactiviteiten van het Agentschap SZW worden gevormd door de uitvoering van de Europese subsidieregelingen (ESF). In 2007 is de nieuwe programmaperiode ESF gestart die de periode 2007–2013 beslaat. Ten opzichte van de periode 2000–2006 zijn de door de EC ter beschikking gestelde ESF-middelen substantieel lager geworden. Dit leidt echter in de eerste jaren niet tot een inkrimping van de organisatie omdat de uitvoering van ESF 2007–2013 verhoudingsgewijs meer tijd kost dan in de vorige programma-periode. Door de maximale looptijd van 1 jaar zijn er veel meer projecten te behandelen. Tevens is de behandeling per project

## *Baten-lastendiensten*

intensiever omdat de einddeclaratie niet meer voor indiening bij het Agentschap SZW door een extern registeraccountant wordt gecontroleerd.

De verwachting is dat de kosten voor de uitvoering van ESF-2 2007–2013 de eerste jaren nog zullen stijgen. Vanaf 2012 zouden de uitvoeringskosten aanzienlijk kunnen dalen doordat dan de effecten van de ophanden zijnde vereenvoudiging van de regelgeving zichtbaar worden. Tevens loopt de programmaperiode dan ten einde, waardoor het aantal te realiseren producten afneemt. Het Agentschap SZW heeft in 2009 een offerte uitgebracht voor de uitvoering van het Europees Globalisatie Fonds (EGF). Het is moeilijk in te schatten welke omvang deze activiteit de komende jaren zal krijgen.

De uitvoering van de subsidieregelingen ESF en Equal van de programmaperiode 2000–2006 loopt nog door tot medio 2009. Daarna dient de eindafrekening ten behoeve van de Europese Commissie te worden opgesteld, die uiterlijk 31 maart 2010 moet worden ingediend.

Ook de uitvoering van een aantal nationale regelingen zal in de komende jaren afgerond worden of bij andere instanties worden ondergebracht. Aan de andere kant worden momenteel de voorbereidingen getroffen om de uitvoering van een drietal nieuwe regelingen op te starten. Deze mutaties zijn meegenomen voor zover deze nu al bekend zijn.

### **Baten**

#### *Opbrengst moederdepartement*

De opbrengst van het moederdepartement betreft grotendeels de uitvoering van de Europese subsidies te weten ESF doelstelling 2 2007–2013 en ESF doelstelling 3 en Equal van de programmaperiode 2000–2006. Daarnaast worden in opdracht van het moederministerie diverse nationale regelingen uitgevoerd met variërende looptijden.

#### *Opbrengst overige departementen*

Agentschap SZW voert de volgende subsidieregelingen in opdracht van andere departementen uit:

- regeling Kinderopvang; in opdracht van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW)
- bekostiging van de Wet Inburgering in opdracht van het Ministerie VROM (WWI)
- Helpdesk Inburgering in opdracht van het Ministerie van VROM
- regeling financiële tegemoetkoming adoptiekosten van het Ministerie van Justitie

#### *Rentebaten*

De rentebaten worden ontvangen over de liquide middelen op de Rekening Courant bij het Ministerie van Financiën.

#### *Onttrekking bestemmingsreserve*

Het Agentschap SZW beschikt met instemming van het Ministerie van Financiën (in 2007 verleend) tot en met 2010 over een geormerkte bestemmingsreserve. Deze reserve is bedoeld voor het opvangen van de (benoemde) kosten voortvloeiend uit de krimp van de organisatie (afloop ESF 2000–2006 en Equal en start ESF 2007–2013).

De kosten die ten laste van deze bestemmingsreserve kunnen worden gebracht zijn:

- de meerkosten van het inhuren van externe medewerkers
- kosten van employability

### *Baten-lastendiensten*

- kosten van innovatie om meer plaats- en tijdonafhankelijk werken mogelijk te maken
- kosten van flankerend beleid
- kosten van herplaatsingskandidaten
- de WW-lasten, voorzover zij voor eigen risico van het Agentschap SZW komen.

### *Out of pocketkosten*

De out of pocketkosten betreffen specifieke wensen van de opdrachtgevers waarvan de werkelijke kosten afzonderlijk in rekening worden gebracht bij de opdrachtgevers.

## **Lasten**

### *Personele kosten*

De personele kosten vormen de belangrijkste kostenpost voor het Agentschap SZW. Het verloop van de regelingen en hiermee het aantal activiteiten bepaalt in hoge mate de ontwikkeling in de personele kosten. Het Agentschap SZW hanteert vanaf 1 januari 2007 voor haar organisatie een krimp- en groei-model. Het huidige personeelbestand bestaat uit een kern van vast en tijdelijk ambtelijk personeel; daarnaast vindt noodzakelijke inhuur van externen plaats. Voor deze laatste categorie zijn voor diverse specialismen mantelcontracten afgesloten.

### *Materiële kosten*

De materiële kosten bestaan uit personeelsgebonden kosten (reis-, verblijf- en opleidingskosten), huisvestingskosten, automatiseringskosten, kantoorkosten en de kosten van voorlichting & communicatie en advies & onderzoek.

### *Rentelasten*

De rentelasten hebben voornamelijk betrekking op de betalingen van toegekende wettelijke renten.

### *Afschrijvingskosten*

De afschrijvingskosten betreffen de materiële en immateriële activa. Investerings die via de out of pocketkosten lopen, worden volledig afgeschreven in het jaar van aanschaf/ontwikkeling (maken ook geen onderdeel uit van de gehanteerde tarieven)

### *Buitengewone lasten*

Het Agentschap SZW verwacht geen buitengewone lasten te realiseren.

### *Saldo van baten en lasten.*

Het saldo van baten en lasten zal in het jaar van ontstaan opgenomen worden in het onverdeelde resultaat. In het jaar daarop wordt het resultaat verwerkt in overeenstemming met het besluit van de eigenaar.

Tabel 4.2 Kasstroomoverzicht Agentschap SZW (x € 1 000)

	Realisatie 2008	Raming 2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>1 Rekening courant RHB 1 januari (incl. deposito)</b>	<b>4 412</b>	<b>4 208</b>	<b>4 301</b>	<b>4 451</b>	<b>4 601</b>	<b>4 801</b>	<b>5 001</b>
<b>2 Totaal operationele kasstroom</b>	<b>175</b>	<b>193</b>	<b>250</b>	<b>250</b>	<b>250</b>	<b>250</b>	<b>250</b>
3a -/- Totaal investeringen	- 67	- 100	- 100	- 100	- 50	- 50	- 50
3b + /+ totaal boekwaarde des- investerings	-	-	-	-	-	-	-
<b>3 Totaal investeringskasstroom</b>	<b>- 67</b>	<b>- 100</b>	<b>- 100</b>	<b>- 100</b>	<b>- 50</b>	<b>- 50</b>	<b>- 50</b>
4a -/- eenmalige uitkering aan moederdepartement	-	-	-	-	-	-	-
4b + /+ eenmalige storting door moederdepartement	-	-	-	-	-	-	-
4c -/- aflossingen op leningen	- 312	-	-	-	-	-	-
4d + /+ beroep op leenfaciliteit	-	-	-	-	-	-	-
<b>4 Totaal financieringskasstroom</b>	<b>- 312</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>5 Rekening courant RHB 31 december (incl. deposito)</b>	<b>4 208</b>	<b>4 301</b>	<b>4 451</b>	<b>4 601</b>	<b>4 801</b>	<b>5 001</b>	<b>5 201</b>

#### *Operationele kasstroom*

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten, gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in het werkkapitaal. In de jaren 2008 en 2009 wordt de operationele kasstroom beïnvloed doordat de kosten met betrekking tot de inkrimping en reorganisatie van het Agentschap SZW uit de bestemmingsreserve worden bekostigd (buitengewone baten).

#### *Investeringskasstroom*

De investeringskasstroom wordt bepaald door de geschatte investeringen in materiële en immateriële activa. Kleinschalige investeringen worden uit eigen vermogen gefinancierd. In het investeringsbedrag dat jaarlijks in het kasstroomoverzicht is opgenomen, zijn niet begrepen de investeringen ten behoeve van de uitvoering van specifieke subsidieregelingen. Deze investeringen blijven kasneutraal omdat deze ten laste van het boekjaar geheel afgeschreven en aan de opdrachtgever in rekening gebracht worden.

#### *Financieringskasstroom*

De eenmalige storting aan het moederdepartement komt ten laste van het Eigen Vermogen. De aflossing op leningen heeft betrekking op de aflossing van de lopende leningen.

#### **Doelmatigheid**

Het Agentschap SZW streeft naar het leveren van diensten en producten met hoge kwaliteit en optimaal gebruik (zo beperkt mogelijk) van de in te zetten middelen.

Het Agentschap SZW voert per 1 januari 2009 19 verschillende subsidieregelingen uit. De uitvoering wordt afgerekend op basis van de gerealiseerde producten. Met de opdrachtgevers worden jaarlijks op basis van een offerteprocedure afspraken gemaakt over de te leveren producten, het te verwachten aantal en de per product in rekening te brengen kostprijs.

## Baten-lastendiensten

De kostprijs per product wordt jaarlijks berekend aan de hand van de norm voor het aantal uren aan een product te besteden uren. De normuren per product worden vermenigvuldigd met het door de eigenaar goedgekeurde integrale kostentarief.

Per subsidieregeling wordt een aantal producten geleverd. In algemene zin kunnen de volgende productgroepen worden onderscheiden:

- a. basislast (niet project-gerelateerd)
- b. intake en ontvankelijkheid subsidie-aanvragen
- c. afhandelen subsidie-aanvragen
- d. monitoren subsidie-projecten
- e. overig beheer (wel project-gerelateerd, overige activiteiten)
- f. afhandelen einddeclaraties

Afhankelijk van de complexiteit van de regelgeving varieert de productprijs van deze producten per subsidieregeling aanzienlijk.

Vooralsnog zijn voor de voorliggende begroting 2009/2010 de oorspronkelijk gedefinieerde kengetallen opgenomen. Er wordt momenteel gewerkt aan nieuwe Rijksbegrotingsvoorschriften 2010, waarin voor batenlastendiensten bepaalde kengetallen worden voorgeschreven. Aangezien de inhoud en de werking van de nieuwe voorschriften nog niet bekend zijn, is hier nog geen rekening mee gehouden.

Er is voor gekozen om het integrale kostentarief per medewerker aan te merken als belangrijkste graadmeter voor de doelmatigheid van de bedrijfsvoering van het Agentschap SZW. Het Agentschap levert namelijk een groot aantal verschillende producten, met een grote variatie van kostprijzen per product. Bovendien zijn de producten niet constant. Veroorzaakt door nationale of Europese regelgeving en door specifieke wensen van de verschillende opdrachtgevers zijn de normuren voor de verschillende producten aan verandering onderhevig. Hierdoor zijn de kostprijzen van de verschillende producten in de opeenvolgende jaren niet goed vergelijkbaar.

Uit onderstaande tabel blijkt de ontwikkeling op de relevante indicatoren met betrekking tot de doelmatigheid. Gezien de stijgende uurtarieven, veroorzaakt door een stijging van de loonkosten en materiële kosten per fte, moet worden geconcludeerd dat de doelmatigheid van de uitvoering onder druk staat.

Tabel 4.3 Kengetallen in verband met verbetering van de doelmatigheid Agentschap SZW

Doelstelling	Realisatie 2007	Realisatie 2008	Streefwaarden 2009
1. Gem.tarief per medewerker per direct uur	€ 75,90	€ 75,70	€ 79,79
2. Verhouding directe/indirecte uren	76%:24%	74%:26%	73%:27%
3. Productiviteit (verh. dir./totale uren)	60%	57%	60%
4. Loonkosten per fte	€ 67 495	€ 69 433	€ 74 893
5. Materiële kosten per fte	€ 17 400	€ 17 584	€ 18 065
6. Omzet per fte	€ 81 193	€ 76 270	€ 90 045
7. Resultaat	- € 269 000	- € 816 000	€ 0

Op dit moment is het niet mogelijk om een voorspelling te doen met betrekking tot de ontwikkeling in de komende jaren van de kengetallen in

### *Baten-lastendiensten*

verband met de verbetering van de doelmatigheid na 2009. Ook de ontwikkeling van de omzet per productgroep is moeilijk te voorspellen. Het Agentschap SZW krijgt te maken met een aanzienlijke daling van de workload doordat een aantal uitgevoerde subsidieregelingen afloopt. Hierdoor zal de omvang van het Agentschap SZW naar verwachting op termijn afnemen, waardoor verlies van schaalvoordeel zal optreden. Het is moeilijk te voorspellen welke consequenties dit heeft op de ontwikkeling van de integrale kostprijs.

Wel is, op verzoek van de eigenaar, een schatting gemaakt van het verwachte integrale kostentarieef voor 2010. Voor 2010 is – in de tarievennotitie 2009 – een verwacht integraal kostentarieef van € 83,77 berekend. Ten opzichte van 2009 (uurtarieef: € 79,79) is dit een stijging van 5,0%. De verklaring hiervoor is dat het tarief in 2009 kunstmatig laag is gehouden door de inzet van de bestemmingsreserve voor externe inhuur. Als geen rekening gehouden wordt met de inzet van de bestemmingsreserve zou het gemiddeld uurtarieef voor 2009 € 82,23 bedragen en bedraagt de verwachte stijging van het uurtarieef in 2010 1,9%.



## INSPECTIE WERK EN INKOMEN

Tabel 4.4 Begroting baten en lasten IWI (x € 1 000)

	realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Baten</b>							
Opbrengst kerndepartement	20 562	18 640	18 370	18 375	18 370	18 370	18 290
Opbrengst overige departementen	–	–	–	–	–	–	–
Opbrengst derden	–	–	–	–	–	–	–
Rentebaten	611	70	40	35	30	25	20
Buitengewone baten	–	–	–	–	–	–	–
Vrijval voorziening	526	110	–	–	–	–	–
Exploitatiebijdrage	–	–	–	–	–	–	–
<b>Totaal baten</b>	<b>21 699</b>	<b>18 820</b>	<b>18 410</b>	<b>18 410</b>	<b>18 400</b>	<b>18 395</b>	<b>18 310</b>
<b>Lasten</b>							
Apparaatskosten							
Personele kosten	15 206	13 660	14 765	14 765	14 765	14 765	14 765
Materiële kosten	3 617	4 300	3 525	3 525	3 525	3 525	3 525
Rentelasten	158	20	10	10	10	5	–
Afschrijvingskosten							
Materieel	54	55	35	35	25	25	20
Immaterieel	–	75	75	75	75	75	–
Dotaties voorzieningen	2 320	–	–	–	–	–	–
Buitengewone lasten	–	–	–	–	–	–	–
<b>Totaal lasten</b>	<b>21 355</b>	<b>18 110</b>	<b>18 410</b>	<b>18 410</b>	<b>18 400</b>	<b>18 395</b>	<b>18 310</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>344</b>	<b>710</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>

**Algemeen**

De kolom 2008 in de tabel bevat de cijfers uit de jaarrekening 2008 van de Inspectie Werk en Inkomen (IWI). De kolom 2009 bevat bijgestelde ramingen van de baten en lasten conform de 1e tertaalraming 2009 van IWI.

In de begroting 2010 tot en met 2014 is rekening gehouden met een formatie van 174,6 fte. In vergelijking met de begroting 2009 (193,6 fte) betekent dit een daling van de formatie met 19,0 fte. De daling is voornamelijk het gevolg van de reductietaakstelling Vernieuwing Rijksdienst voor 2010.

Op 4 maart 2009 heeft de minister de Tweede Kamer per brief geïnformeerd (Kamerstukken II, 2008/2009, 26 448, nr. 395) over de nader gepreciseerde visie op de taken van IWI. Daarbij is vermeld dat de organisatie en werkwijze van IWI vanzelfsprekend de inhoud van de visie volgen. De afronding van dit traject loopt echter niet synchroon met de totstandkoming van de begroting van baten en lasten van IWI voor het jaar 2010. De nu voorliggende begroting is dan ook geënt op de thans (medio 2009) geldende situatie. In de eerstvolgende management-rapportage na de definitieve besluitvorming over de voorgenomen reorganisatie kunnen de budgettaire gevolgen verwerkt worden.

In 2008 is ten laste van het resultaat een voorziening voor mobiliteitsbevorderende maatregelen getroffen. In de hierboven opgenomen ramingcijfers voor 2009 is nog geen rekening gehouden met een herwaardering van de betreffende voorziening.

## **Toelichting bij de begroting van baten en lasten IWI**

### *Baten*

#### *Opbrengst kerndepartement*

De Inspecteur-Generaal (IG) heeft een jaarplan 2010 opgesteld met een uitwerking van de toezichtactiviteiten (met name vormgegeven in toezichtprogramma's). IWI levert daarnaast expertise en verricht onderzoek op verzoek van bewindslieden of beleid. Binnen de programma's worden de projecten op samenhangende wijze uitgevoerd resulterend in jaarlijkse (overkoepelende) producten. Bij de gestelde norm voor directe productiviteit van toezichtmedewerkers van 65% komt het aantal begrote direct productieve uren uit op 125 665. De doorbelasting van de producten van de inspectie aan het kerndepartement geschiedt op basis van de op de producten ingeplande uren tegen het gecalculerde tarief van € 146,50 per uur. Dit leidt tot een totale opbrengst van € 18 370 000.

Tegen het eind van 2009 zal het jaarplan in de Tarievennota 2010 worden uitgewerkt in concrete onderzoeken, waarbij tevens de kostprijs per onderzoek zal worden aangegeven (geplande uren maal uurtarief). Een beperkt deel van de capaciteit zal worden gereserveerd voor onvoorziene onderzoeken. Voor zover mogelijk wordt in de Tarievennota 2010 rekening gehouden met de gevolgen van de eerdergenoemde organisatiewijziging voor het aantal beschikbare uren. De Inspecteur-Generaal bespreekt de Tarievennota met de secretaris-generaal, waarna de secretaris-generaal de Tarievennota vaststelt.

De begrote opbrengst is op het loon- en prijsniveau van 2009.

In de opbrengst kerndepartement voor de jaren 2008 en 2009 zijn tevens de (geraamde) mutaties in de omvang van het onderhanden werk aan het eind van het boekjaar verwerkt.

#### *Rentebaten*

De rentebaten hebben betrekking op de rekening courant en de deposito-rekeningen bij het Ministerie van Financiën. Het rentepercentage op de rekening courant is variabel en voor deposito's afhankelijk van de looptijd. Als gevolg van de financiële crisis zijn de rentepercentages sterk gedaald waardoor de rentebaten in vergelijking met 2008 fors afnemen.

### *Lasten*

#### *Algemeen*

De lasten bestaan uit de apparaatskosten (personele en materiële kosten), de rentelasten en de afschrijvingen van vaste activa.

#### *Apparaatskosten*

##### *Personele kosten*

De personele kosten ad € 14 765 000 bestaan voor het overgrote deel uit kosten voor salarissen en sociale lasten. Daarnaast zijn bedragen opgenomen voor de inhuur van personeel en externe deskundigen, voor uit te besteden onderzoeken, rechtspositionele regelingen, opleidingen en overige personeelskosten.

Zoals reeds aangegeven gaat de inspectie voor de uitvoering van het jaarplan 2010 uit van een formatie van 174,6 fte's.

## *Baten-lastendiensten*

Deze formatie is inclusief de laatste fase van de taakstelling Vernieuwing Rijksdienst.

In de meerjarenbegroting is er van uitgegaan dat de formatie van de inspectie na 2010 op het niveau van 2010 gehandhaafd blijft. Bij deze meerjarenbegroting is voornamelijk geen rekening gehouden met het uiteindelijke besluit van de voorgenomen reorganisatie.

Voor tijdelijke pieken in de uitvoering van projecten is € 300 000 in de begroting opgenomen. De begrotingsposten voor de inhuur van externe deskundigen bedraagt € 450 000 en voor uitbestede projecten € 100 000. Daarmee blijft IWI ruim binnen de norm.

### *Materiële kosten*

De materiële kosten bestaan voor € 720 000 uit kosten voor automatisering en ICT, € 2 185 000 voor huisvestingskosten en € 620 000 voor bureaunkosten.

De kosten van automatisering/ICT betreffen in hoofdzaak de kosten van de service level agreement (SLA) voor kantoorautomatisering die de inspectie heeft afgesloten met het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Ten laste van deze rubriek komen ook de kosten van de vaste en mobiele telefonie.

In de begroting 2010 is, gelet op de reductietaakstelling Vernieuwing Rijksdienst, rekening gehouden met de opzegging van 52 werkplekken per 1 januari 2010. De doorbelasting van de facilitaire kosten is op basis van het aantal gehuurde werkplekken en neemt daardoor evenredig af.

De bureaunkosten betreffen onder meer de kosten van afdrukken en kopieën, kantoorbenodigdheden, porti, communicatie en voorlichting, dienstreizen en de kosten voor catering.

### *Rentelasten*

De rentelasten betreffen een dotatie aan de voorziening voor wachtgeldverplichtingen (conform afspraak met de SG) en is gebaseerd op het gemiddelde saldo van de voorziening tegen een gemiddeld rentepercentage op deposito's. De forse afname in vergelijking met 2008 komt door de lage rentestand en een afnemend saldo.

### *Afschrijvingskosten*

De afschrijvingstermijnen voor materiële vaste activa zijn afhankelijk van de economische levensduur van de activaposten 3, 5 of 8 jaar. In het Rijksverzamelkantoor huur de inspectie kantoorruimte inclusief standaard werkplekmeubilair. De afschrijvingskosten van immateriële vaste activa betreffen het nieuwe documentaire informatiesysteem.

### *Saldo van baten en lasten*

Voor de begroting 2010 en volgende jaren wordt uitgegaan van een exact sluitende begroting.

De (meerjaren-)begroting 2010 tot en met 2014 is geheel op het loon- en prijsniveau van 2009.

## Baten-lastendiensten

Tabel 4.5 Kasstroomoverzicht IWI (x € 1 000)

	realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>1 Rekening courant RIC 1 jan.</b>	<b>16 030</b>	<b>12 685</b>	<b>11 139</b>	<b>8 263</b>	<b>7 079</b>	<b>6 757</b>	<b>6 548</b>
<b>2 Totaal operationele kasstroom</b>	<b>-/- 1 393</b>	<b>-/- 660</b>	<b>-/- 2 350</b>	<b>-/- 973</b>	<b>-/- 286</b>	<b>-/- 204</b>	<b>-/- 240</b>
-/- Totaal investeringen	-/- 168	-/- 360	-	-	-	-	-
+/- Totaal boekwaarde des- investeringen	4	-	-	-	-	-	-
<b>3 Totaal investeringskasstroom</b>	<b>-/- 164</b>	<b>-/- 360</b>	-	-	-	-	-
-/- Eenmalige uitkering aan kern- departement	-/- 1 788	-/- 526	-/- 526	-/- 211	-/- 36	-/- 5	-
+/- Eenmalige storting door kerndepartement	-	-	-	-	-	-	-
-/- Aflossing op leningen	-	-	-	-	-	-	-
+/- Beroep op leenfaciliteit	-	-	-	-	-	-	-
<b>4 Totaal financieringskosten</b>	<b>-/- 1 788</b>	<b>-/- 526</b>	<b>-/- 526</b>	<b>-/- 211</b>	<b>-/- 36</b>	<b>-/- 5</b>	<b>-</b>
<b>5 Rekening courant RIC 31 dec.</b>	<b>12 685</b>	<b>11 139</b>	<b>8 263</b>	<b>7 079</b>	<b>6 757</b>	<b>6 548</b>	<b>6 308</b>

### Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit de mutaties op de verschillende voorzieningen, de afschrijvingen en de begrote saldi van baten en lasten.

### Investeringskasstroom

De investeringen 2009 betreffen de activering van de licentie- en bouwkosten van het nieuwe documentaire informatie systeem.

### Financieringskasstroom

De eenmalige uitkering aan het kerndepartement betreft de terugbetaling van het geraamde positieve resultaat van het voorafgaande jaar.

### Saldo rekening courant

Het saldo rekening courant betreft de rekening courant die de inspectie heeft bij het Ministerie van Financiën, inclusief de depositorekening.

### Doelmatigheid

De Inspectie Werk en Inkomen is een dienst die een baten-lastenstelsel voert. De hoofddoelstelling van de invoering van baten-lastendiensten is het stimuleren van de doelmatigheid van de bedrijfsvoering bij het Rijk. Doelmatigheid is de verhouding tussen de geleverde prestaties in kwaliteit en kwantiteit en de ingezette middelen. De inspectie bevordert de doelmatigheid door te sturen op kwaliteit van de producten en op de ontwikkeling van het uurtarief.

IWI stelt hoge eisen aan de kwaliteit van de producten en onderzoeken die daaraan ten grondslag liggen. Het onderzoek is gedegen. Vooraf is er een uitgebreide oriëntatie op bestaande publicaties en inzichten op een bepaald beleidsonderwerp. De opzet en uitvoering van de informatieverzameling is zodanig dat goed onderbouwde conclusies kunnen worden getrokken. De producten zijn bruikbaar en sluiten aan bij de politiek-bestuurlijke omgeving. Er is draagvlak bij relevante partijen en IWI is transparant over het doel, de opzet en de planning van producten. Daarnaast worden de producten op de afgesproken tijd geleverd en hebben ze een heldere betooglijn.

IWI is een organisatie van professionals en de kwaliteit van de producten wordt met name geborgd door de kwaliteit van de medewerkers. Zij beschikken over de noodzakelijke kennis en ervaring. Daarbij wordt het principe van Kaderstellende Visie op Toezicht 2005 (KVOT) als uitgangspunt gehanteerd. De borging van de kwaliteit vindt daarnaast plaats door het programmatisch werken en het projectmatig werken volgens het format van Prince II. Met het programmatisch werken wordt vooraf de inhoudelijke samenhang tussen projecten en activiteiten doordacht en vormgegeven. Het schept een waarborg voor een toereikende oriëntatie waardoor de juiste keuzes gemaakt kunnen worden van de onderwerpen van toezicht.

Met het projectmatig werken volgens de Prince II-methodiek worden de activiteiten op tactisch niveau ondersteund en gestroomlijnd. De methodiek die is toegesneden op de situatie bij IWI, is vastgelegd in een handreiking voor projectleiders en staat voor het verder professionaliseren van het uitvoeren van toezichtprojecten.

Voor de bepaling van de kosten van de producten werkt IWI met een standaardtarief voor de inzet van toezichtmedewerkers. Het tarief, als afgeleide van de totale kosten en productiviteit van medewerkers, is voor IWI een belangrijke indicator voor de doelmatigheid.

Tabel 4.6 Doelmatigheidskengetallen IWI

	Realisatie					Prognose/norm	
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Directe productiviteit toezichtmedewerkers	64%	65%	65%	65%	65%	75%	75%
Uurtarief toezichtmedewerkers (op loon- en prijsniveau 2009)	€ 163	€ 149	€ 147	€ 154	€ 146	€ 128	€ 128
Binnen het afgesproken jaar afgeronde producten	85%	87%	81%	84%	100%	100%	100%

Om tijd vrij te maken voor mobiliteitsactiviteiten is de norm voor directe productiviteit in 2009 en 2010 teruggebracht van 70% naar 65%. Vanaf 2011 is de norm weer gesteld op de uiteindelijke doelstelling van 75%.

**HOOFDSTUK 5: VERDIEPINGSHOOFDSTUK****Artikel 41: Inkomensbeleid**

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	857	1 660	759	759	759	759	759
Mutatie 1e suppletore begroting	0	121	90	90	50	0	0
<i>Nieuwe mutaties:</i>	0	- 30	1 096	13	13	13	13
<i>Operationele doelstelling 2</i>							
1. Loon- prijsbijstelling 2009	0	13	13	13	13	13	13
2. Budgettair neutrale herschikkingen	0	- 43	0	0	0	0	0
<i>Apparaatuitgaven</i>							
3. Toerekening personeel	0	0	1 004	0	0	0	0
4. Toerekening materieel	0	0	79	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>857</b>	<b>1 751</b>	<b>1 945</b>	<b>862</b>	<b>822</b>	<b>772</b>	<b>772</b>

## Nieuwe mutaties

1. De ramingen zijn aangepast voor de loon- en prijsontwikkeling 2009.
2. Budgettair neutrale herschikkingen binnen de SZW-begroting.
- 3 en 4. De mutaties hebben betrekking op de toerekening van de apparaatuitgaven aan de beleidsartikelen.

**Artikel 42: Arbeidsparticipatie**

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	26 625	26 582	9 300	12 045	15 401	15 401	15 401
Mutatie Nota van Wijziging	0	- 1 000	- 1 000	- 1 000	- 1 000	- 1 000	- 1 000
Mutatie Amendement	0	- 21	0	0	0	0	0
Mutatie 1e suppletore begroting	0	3 600	1 861	2 478	1 778	1 778	1 778
<i>Nieuwe mutaties:</i>	<i>0</i>	<i>94 882</i>	<i>167 217</i>	<i>28 210</i>	<i>1 268</i>	<i>1 268</i>	<i>1 268</i>
<i>Operationele doelstelling 2</i>							
1. Scholingsbonus	0	19 000	41 000	0	0	0	0
2. Ervaringscertificaat (EVC)/ ervaringsprofiel (EVP)	0	8 000	25 000	0	0	0	0
<i>Operationele doelstelling 3</i>							
3. Loon- prijsbijstelling 2009	0	105	162	210	268	268	268
4. Budgettair neutrale herschikkingen	0	777	1 024	1 000	1 000	1 000	1 000
5. Jeugdwerkloosheid	0	67 000	80 000	27 000	0	0	0
<i>Apparaatuitgaven</i>							
6. Toerekening personeel	0	0	18 014	0	0	0	0
7. Toerekening materieel	0	0	2 017	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>26 625</b>	<b>124 043</b>	<b>177 378</b>	<b>41 733</b>	<b>17 447</b>	<b>17 447</b>	<b>17 447</b>

## Nieuwe mutaties

- 1 en 2. In het kader van de economische crisis kunnen werkgevers die een elders met ontslag bedreigde werknemer aannemen én scholen een tegemoetkoming in de kosten ontvangen. Ook bestaat de mogelijkheid voor met ontslag bedreigde werknemers bij de huidige werkgever een ervaringscertificaat (EVC) of ervaringsprofiel (EVP) project te volgen. Hier kan de werkgever ook een tegemoetkoming voor ontvangen.
3. De ramingen zijn aangepast voor de loon- en prijsontwikkeling 2009.
4. Budgettair neutrale herschikkingen binnen de SZW-begroting.
5. In het kader van de economische crisis is totaal € 250 miljoen euro extra beschikbaar gesteld ter bestrijding van de Jeugdwerkloosheid.  
De middelen op SZW-terrein (€ 174 miljoen) zijn bedoeld voor een matchingsoffensief, het stimuleren van de vraag naar banen en stages en een landelijke campagne/ondersteuning. Overige middelen (€ 76 miljoen) zijn toegekend aan J&G en OCW.
- 6 en 7. De mutaties hebben betrekking op de toerekening van de apparaatuitgaven aan de beleidsartikelen.

## Verdiepingshoofdstuk

Opbouw ontvangsten (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	28 100	18 898	18 985	18 985	18 985	18 985	18 985
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>28 100</b>	<b>18 898</b>	<b>18 985</b>	<b>18 985</b>	<b>18 985</b>	<b>18 985</b>	<b>18 985</b>

### Artikel 43: Arbeidsverhoudingen

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	20 500	26 428	5 700	5 658	5 657	5 657	5 657
Mutatie Amendement	0	- 10	- 12	- 14	- 14	- 14	- 14
Mutatie 1e suppletore begroting	0	- 1 088	560	- 340	- 50	0	0
<i>Nieuwe mutaties:</i>	<i>0</i>	<i>- 15</i>	<i>16 477</i>	<i>87</i>	<i>87</i>	<i>87</i>	<i>87</i>
<i>Operationele doelstelling 1</i>							
1. Loon- prijsbijstelling 2009	0	13	12	12	12	12	12
<i>Operationele doelstelling 3</i>							
2. Loon- prijsbijstelling 2009	0	80	11	11	11	11	11
3. Budgettair neutrale herschikkingen	0	0	- 30	0	0	0	0
<i>Operationele doelstelling 4</i>							
4. Loon- prijsbijstelling 2009	0	13	13	16	16	16	16
<i>Operationele doelstelling 5</i>							
5. Loon- prijsbijstelling 2009	0	51	51	48	48	48	48
6. Budgettair neutrale herschikkingen	0	- 172	- 24	0	0	0	0
<i>Apparaatuitgaven</i>							
7. Toerekening personeel	0	0	14 999	0	0	0	0
8. Toerekening materieel	0	0	1 445	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>20 500</b>	<b>25 315</b>	<b>22 725</b>	<b>5 391</b>	<b>5 680</b>	<b>5 730</b>	<b>5 730</b>

#### Nieuwe mutaties

- 1, 2, 4 en 5. De ramingen zijn aangepast voor de loon- en prijsontwikkeling 2009.
- 3 en 6. Budgettair neutrale herschikkingen binnen de SZW-begroting.
- 7 en 8. De mutaties hebben betrekking op de toerekening van de apparaatuitgaven aan de beleidsartikelen.



## Verdiepingshoofdstuk

Opbouw ontvangsten (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	711	1 228	1 228	1 228	1 228	1 228	1 228
<i>Nieuwe mutaties</i>							
1. Hogere boeteopbrengsten	0	100	0	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>711</b>	<b>1 328</b>	<b>1 228</b>	<b>1 228</b>	<b>1 228</b>	<b>1 228</b>	<b>1 228</b>

### Nieuwe mutaties

- De geraamde boeteopbrengsten zijn op basis van uitvoeringsgegevens bijgesteld.

### Artikel 44: Gezond en veilig werken

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	61 072	64 830	23 439	23 142	23 142	23 142	23 142
Mutatie Nota van Wijziging	0	- 260	- 280	- 276	- 278	- 278	- 278
Mutatie 1e suppletore begroting	0	5 390	4 000	0	0	0	0
<i>Nieuwe mutaties:</i>	<i>0</i>	<i>- 212</i>	<i>38 951</i>	<i>454</i>	<i>454</i>	<i>454</i>	<i>454</i>
<i>Operationele doelstelling 1</i>							
1. Loon- prijsbijstelling 2009	0	467	454	454	454	454	454
2. Budgettair neutrale herschikkingen	0	175	115	0	0	0	0
3. naar VWS werkprogramma Gezondheidsraad	0	- 854	0	0	0	0	0
<i>Apparaatuitgaven</i>							
4. Toerekening personeel	0	0	34 418	0	0	0	0
5. Toerekening materieel	0	0	3 964	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>61 072</b>	<b>69 748</b>	<b>66 110</b>	<b>23 320</b>	<b>23 318</b>	<b>23 318</b>	<b>23 318</b>

### Nieuwe mutaties

- De ramingen zijn aangepast voor de loon- en prijsontwikkeling 2009.
- Budgettair neutrale herschikkingen binnen de SZW-begroting.
- Overboeking naar het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport als bijdrage in de kosten van het werkprogramma van de Gezondheidsraad.
- en 5. De mutaties hebben betrekking op de toerekening van de apparaatuitgaven aan de beleidsartikelen.

## Verdiepingshoofdstuk

Opbouw ontvangsten (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	8 207	5 132	5 132	5 132	5 132	5 132	5 132
<i>Nieuwe mutaties</i>							
1. Hogere boeteopbrengsten	0	5 000	0	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>8 207</b>	<b>10 132</b>	<b>5 132</b>	<b>5 132</b>	<b>5 132</b>	<b>5 132</b>	<b>5 132</b>

### Nieuwe mutaties

- De geraamde boeteopbrengsten zijn op basis van uitvoeringsgegevens bijgesteld.

### Artikel 45: Pensioenbeleid

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	2 431	1 889	403	403	403	403	403
Mutatie 1e suppletore begroting	0	200	0	0	0	0	0
<i>Nieuwe mutaties:</i>	<i>0</i>	<i>1 577</i>	<i>2 206</i>	<i>507</i>	<i>507</i>	<i>507</i>	<i>507</i>
<i>Operationele doelstelling 1</i>							
1. Loon- prijsbijstelling 2009	0	4	4	4	4	4	4
2. Budgettair neutrale herschikkingen	0	70	0	0	0	0	0
3. Toezichtskosten pensioenen	0	1 500	500	500	500	500	500
<i>Operationele doelstelling 2</i>							
4. Loon- prijsbijstelling 2009	0	3	3	3	3	3	3
<i>Apparaatuitgaven</i>							
5. Toerekening personeel	0	0	1 600	0	0	0	0
6. Toerekening materieel	0	0	99	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>2 431</b>	<b>3 666</b>	<b>2 609</b>	<b>910</b>	<b>910</b>	<b>910</b>	<b>910</b>

### Nieuwe mutaties

- 1 en 4. De ramingen zijn aangepast voor de loon- en prijsontwikkeling 2009.
2. Budgettair neutrale herschikkingen binnen de SZW-begroting.
3. In verband met de invoering van de nieuwe pensioenwetgeving is een begrotingsvoorziening opgenomen voor de toezichtskosten van DNB en AFM.
- 5 en 6. De mutaties hebben betrekking op de toerekening van de apparaatuitgaven aan de beleidsartikelen.

## Verdiepingshoofdstuk

Opbouw ontvangsten (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	13 661	0	0	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>13 661</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Artikel 46: Inkomensbescherming met Activering

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	6 436 837	6 502 310	6 357 337	6 531 385	6 651 848	6 794 310	6 888 219
Mutatie Nota van Wijziging	0	36 737	37 974	40 310	42 647	44 789	46 777
Mutatie 1e suppletore begroting	0	89 351	788 965	1 235 883	1 664 023	1 650 151	1 653 808
<i>Nieuwe mutaties:</i>	<i>0</i>	<i>176 792</i>	<i>107 322</i>	<i>58 529</i>	<i>- 32 901</i>	<i>- 54 772</i>	<i>7 226</i>
<i>Operationele doelstelling 1</i>							
<i>IOW</i>							
1. Overboeking IOW	0	0	7 159	4 611	4 605	4 614	4 005
<i>Operationele doelstelling 3</i>							
<i>Wajong uitkeringslasten</i>							
2. Loon- prijsbijstelling 2009	0	74 805	79 651	84 211	90 733	97 000	103 503
3. Juni nota UWV	0	- 33 171	- 45 789	- 45 764	- 45 714	- 45 628	- 45 917
4. Bijstelling Raming Anticumulatiebaten	0	3 775	- 11 053	- 11 176	- 11 299	- 11 416	- 10 018
5. Uitboeken garantieregeling Wajong	0	- 200	- 500	- 500	- 500	- 500	- 500
6. Technische correctie Extrapolatie 2014	0	0	0	0	0	0	50 032
7. Aanpassen pakket AM	0	0	- 4 500	0	0	0	0
8. correctie versterken werkregeling	0	0	0	500	500	500	500
9. Amendement TK behandeling Wajong	0	0	4 500	4 500	4 500	4 500	4 500
<i>Wajong uitvoeringskosten</i>							
10. Loon- en prijsbijstelling 2009	0	2 747	2 218	2 388	2 626	2 840	2 892
11. Januari nota UWV	0	0	- 1 987	- 2 069	- 2 242	- 2 246	- 2 462
12. Juni nota UWV	0	- 96	- 2 832	- 2 050	- 1 266	- 1 266	- 2 851
13. Herschikking uk UWV	0	- 9 000	0	0	0	0	0
14. Uitvoeringskosten Wajong amendementen	0	3 000	2 000	1 000	0	0	0
15. Experiment uitvoering gemeenten	0	0	2 000	1 000	1 000	1 000	1 000
16. Technische correctie extrapolatie 2014	0	0	0	0	0	0	1 961
<i>Operationele doelstelling 4</i>							
<i>TBIA uitkeringslasten</i>							
17. Loon- en prijsbijstelling 2009	0	126	115	102	89	75	62
18. Technische correctie Extrapolatie 2014	0	0	0	0	0	0	347
<i>Tri uitkeringslasten</i>							
19. Loon- en prijsbijstelling 2009	0	388	0	0	0	0	0
20. Juni nota UWV	0	- 6 288	504	0	0	0	0

## Verdiepingshoofdstuk

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<i>TBIA uitvoeringskosten</i>							
21. Loon- en prijsbijstelling 2009	0	4	4	2	1	1	1
22. Herschikking uitvoeringskosten	0	68	0	0	0	0	0
<i>Tri uitvoeringskosten</i>							
23. Loon- en prijsbijstelling 2009	0	30	5	0	0	0	0
24. Herschikking uitvoeringskosten	0	- 68	0	0	0	0	0
<i>Operationele doelstelling 5</i>							
<i>WWB</i>							
25. Loon- en prijsbijstelling 2009	0	110 663	117 017	126 344	136 568	136 775	136 871
26. Uitvoering/conjunctuur WWB	0	- 3 219	- 26 585	- 77 228	- 140 998	- 171 324	- 163 228
27. Opschuiven invoering WIJ naar 1 okt	0	17 600	0	0	0	0	0
28. Kinderalimentatie tremanormen	0	- 10 568	- 49 273	- 4 641	15 201	4 306	- 374
29. Kinderalimentatie	0	0	- 20 000	- 85 000	- 120 000	- 120 000	- 120 000
<i>IOAW</i>							
30. Bundeling KIR	0	0	- 419	- 926	- 1 483	- 1 483	- 1 483
31. Overboeking IOW	0	0	- 7 159	- 4 611	- 4 605	- 4 614	- 4 005
32. Correctie overloop WW doorstroom	0	9 910	0	0	0	0	0
<i>IOAZ</i>							
33. Bundeling KIR	0	0	- 102	- 204	- 309	- 309	- 309
34. Loon- en prijsbijstelling 2009	0	10	11	11	11	11	11
<i>Bijstand zelfstandigen</i>							
35. Budgettair neutrale herschikkingen	0	- 4 000	0	0	0	0	0
36. Loon- en prijsbijstelling 2009	0	182	189	189	189	189	189
<i>Overige bijstanduitgaven</i>							
37. Europees jaar armoede	0	5	340	10	0	0	0
38. Schuldhulpverlening	0	27 500	48 250	49 250	0	0	0
39. Budgettair neutrale herschikkingen	0	- 526	0	0	0	0	0
<i>WWIK uitkeringslasten</i>							
40. Loon- en prijsbijstelling 2009	0	532	576	621	646	674	970
<i>WWIK uitvoeringskosten</i>							
41. Loon- en prijsbijstelling 2009	0	131	131	131	131	131	131
<i>Werkleerrecht</i>							
42. Loon- en prijsbijstelling 2009	0	499	2 838	4 821	5 160	5 160	5 160
43. Vertraagde invoering WIJ	0	- 8 800	0	0	0	0	0
44. Correctie WBB agv deeltijd WW	0	0	1 219	1 446	698	1 941	1 941
45. Amendement Spekman (hogere norm)	0	330	1 800	3 300	3 500	3 500	3 500
46. Conjunctuur	0	- 12	- 1 947	8 105	29 201	40 641	40 641
<i>Handhaving</i>							
47. Loon- en prijsbijstelling 2009	0	172	171	143	143	143	143
<i>Overig</i>							
48. Loon- en prijsbijstelling 2009	0	13	13	13	13	13	13
49. Van Fin. bijdrage jongerencampagne	0	250	0	0	0	0	0
<i>Apparaatuitgaven</i>							
50. Toerekening personeel	0	0	8 420	0	0	0	0
51. Toerekening materieel	0	0	337	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>6 436 837</b>	<b>6 805 190</b>	<b>7 291 598</b>	<b>7 866 107</b>	<b>8 325 617</b>	<b>8 434 478</b>	<b>8 596 030</b>

## Verdiepingshoofdstuk

Nieuwe mutaties:

1. Opvoeren van de uitgaven IOW als afzonderlijke begrotingspost.
- 2, 10, 17, De ramingen zijn aangepast voor de loon- en prijsontwikkeling 19, 21, 23, 2009.
- 25, 34, 36,
- 40, 41, 42,
- 47 en 48.
- 3, 11, 12 De ramingen zijn aangepast op basis van uitvoeringsgegevens en 20. van het UWV.
4. De ramingsbijstelling Anticumulatiebaten voor de Wsw leidt tot een budgetneutrale overheveling tussen uitgaven Wajong en ontvangsten Wsw.
5. Garantieregeling Wajong is ingezet ter dekking amendement Spekman in de WIJ.
- 6, 16 en 18. Technische correcties van de begrotingsbedragen 2014.
- 7, 8 en 9. Extra dekking voor een mogelijke overgang van de huidige naar de nieuwe regeling.
13. Budgettair neutrale herschikking tussen de uitvoeringskosten REA en Wajong.
14. Naar aanleiding van TK behandeling Wajong zijn amendementen ingediend. De invoering hiervan leidt tot extra uitvoeringskosten.
15. Er is een voorziening getroffen voor de uitvoeringskosten die zullen voortvloeien uit de experimenten waarbij de gemeenten de Wajong gaan uitvoeren.
- 22 en 24. Budgettair neutrale herschikking tussen de uitvoeringskosten TBIA en Tri.
26. Het volume en de gemiddelde uitkering van de WWB zijn bijgesteld op basis van uitvoeringsgegevens; het volume is ook aangepast op basis van nieuwe informatie over de conjunctuur.
27. Opschuiven invoering WIJ naar 1 oktober.
28. Aanpassing oorspronkelijke voorstel naar aanleiding van gewijzigd voorstel Justitie.
29. Oorspronkelijke wetsvoorstel kinderalimentatie.
- 30 en 33. De IOAW en IOAZ worden per 1 januari 2010 gebundeld met het WWB-inkomensdeel.
31. Overboeking van de beschikbare bedragen voor de IOW naar een afzonderlijke begrotingsvoorziening
32. Bijstelling van het effect van de afschaffing van de vervolgutkering WW in 2003 en de duurverkorting van de WW uit 2006.
- 35 en 39. Budgettair neutrale herschikkingen binnen de SZW-begroting.
37. Middelen Tijdelijke subsidieregeling Europees jaar van de armoede en sociale uitsluiting ten behoeve van op armoedebestrijding gerichte projecten.
38. De middelen voor schuldhulpverlening hebben zowel betrekking op de extra toeloop (totaal € 110 miljoen) als op implementatiekosten, campagne en ondersteuning (€ 15 miljoen).
43. Opschuiven invoering WIJ van 1 juli naar 1 oktober leidt tot eenmalige meevaller.
44. Technische correctie als gevolg van effect deeltijd WW op WBB.
45. Dit amendement past de uitkeringsnormen WIJ aan de hogere WWB-normen aan.
46. De raming is aangepast op basis van nieuwe informatie over de conjunctuur.
49. Overboeking van Financiën als bijdrage in de kosten van de «Blijf positief» jongerencampagne.

## Verdiepingshoofdstuk

50 en 51. De mutaties hebben betrekking op de toerekening van de apparaatuitgaven aan de beleidsartikelen.

Opbouw ontvangsten (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	59 864	0	0	0	0	0	0
Mutatie 1e suppletore begroting	0	150	150	0	0	0	0
Stand ontwerpbegroting 2010	<b>59 864</b>	<b>150</b>	<b>150</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Artikel 47: Aan het werk: Bemiddeling en Re-integratie

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	2 096 421	2 315 152	2 475 536	2 218 663	2 172 533	2 158 533	2 158 533
Mutatie Nota van Wijziging	0	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Mutatie 1e suppletore begroting	0	- 86 918	- 110 262	- 21 105	- 26 075	- 25 315	- 29 003
<i>Nieuwe mutaties:</i>	<i>0</i>	<i>- 9 003</i>	<i>70 624</i>	<i>27 939</i>	<i>- 65 820</i>	<i>- 68 292</i>	<i>- 112 236</i>
<i>Operationele doelstelling 1</i>							
<i>Basisdienstverlening UWV</i>							
1. Loon- prijsbijstelling 2009	0	8 670	6 509	5 660	4 901	4 901	4 901
2. Productiviteitskorting	0	0	0	0	- 14 181	- 28 185	- 28 185
3. Doorwerking werkloosheid	0	0	90 054	85 448	85 550	84 808	84 808
4. Aftopping budget	0	0	0	- 36 150	- 47 700	- 46 850	- 46 750
5. Mobiliteitscentra	0	8 700	13 000	0	0	0	0
6. LeerWerkloketten	0	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000
7. Versterking regionale samenwerking zorg	0	1 200	2 400	1 200	0	0	0
8. Schuldhulpverlening	0	2 500	1 750	750	0	0	0
9. Scholingsbonus en ervarings-certificaten	0	3 000	3 000	0	0	0	0
10. Budgettair neutrale herschikkingen	0	0	2 000	1 000	1 000	1 000	1 000
<i>BKWI</i>							
11. Loon- prijsbijstelling 2009	0	247	246	243	217	217	217
<i>Operationele doelstelling 2</i>							
<i>Participatiebudget</i>							
12. Ombuiging W-deel	0	0	0	0	- 71 000	- 59 000	- 110 000
13. Ombuigingspakket WWI	0	0	-56 953	3 131	8 081	7 646	7 646
14. Ombuigingspakket OCW	0	0	0	- 35 000	- 35 000	- 35 000	- 35 000
15. Lager budget OCW 2009	0	- 789	0	0	0	0	0
16. Overhevelen taal en rekenen	0	0	- 51 609	- 51 609	- 51 609	- 51 609	- 51 609
<i>Risicovoorziening ESF</i>							
17. Augustusbesluitvorming	0	- 47 500	0	0	0	0	0
<i>RWI/SVWW</i>							
18. Loon- prijsbijstelling 2009	0	170	161	144	144	144	144
19. Budgettair neutrale herschikkingen	0	- 306	0	0	0	0	0

## Verdiepingshoofdstuk

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<i>Re-integratie Wajong uitkeringslasten</i>							
20. Loon- prijsbijstelling 2009	0	1 571	1 621	1 971	2 223	2 422	2 422
21. Extrapolatie	0	0	0	0	0	0	7 296
22. Wajong advies vouchers	0	0	3 000	0	0	0	0
23. Besparingsreeks re-integratielasten	0	0	- 340	- 680	- 1 020	- 1 360	- 1 700
24. Budgettair neutrale herschikkingen	0	3 940	0	0	0	0	0
25. Naar OCW LPO onderwijsvoorzieningen	0	- 691	- 743	- 799	- 799	- 799	- 799
26. Budgettair neutrale schuif van Aof naar Afj	0	0	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000
<i>Re-integratie Wajong uitvoeringskosten</i>							
27. Loon- prijsbijstelling 2009	0	142	143	141	141	141	141
28. Budgettair neutrale herschikkingen	0	- 279	0	0	0	0	0
29. Herschikking uitvoeringskosten UWV	0	9 000	0	0	0	0	0
30. Naar OCW LPO onderwijsvoorzieningen	0	- 55	- 61	- 63	- 63	- 63	- 63
<i>Subsidies</i>							
31. Loon- prijsbijstelling 2009	0	62	53	53	41	41	41
32. Budgettair neutrale herschikkingen	0	755	0	0	0	0	0
33. Van VROM subsidie BOV	0	200	0	0	0	0	0
<i>Overig</i>							
34. Loon- prijsbijstelling 2009	0	184	153	135	131	131	131
35. Budgettair neutrale herschikkingen	0	583	- 300	- 300	- 300	- 300	- 300
36. Van VWS zorgbijeenkomst	0	51	0	0	0	0	0
<i>Apparaatuitgaven</i>							
37. Toerekening personeel	0	0	4 560	0	0	0	0
38. Toerekening materieel	0	0	181	0	0	0	0
39. Loon- prijsbijstelling 2009	0	312	308	324	324	324	324
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>2 096 421</b>	<b>2 228 901</b>	<b>2 443 407</b>	<b>2 232 157</b>	<b>2 086 539</b>	<b>2 070 827</b>	<b>2 023 195</b>

### *Nieuwe mutaties:*

1, 11, 18, De ramingen zijn aangepast voor de loon- en prijsontwikkeling 20, 27, 31 2009.

en 39.

2. In de voorjaarsbesluitvorming is besloten tot een productiviteitskorting die ook van toepassing is op de ZBO's. Deze reeks betreft de totale korting bij het UWV.
3. en 4. De uitvoeringskosten voor de basisdienstverlening van het UWV zijn onder meer afhankelijk van het aantal werklozen. Als gevolg van de economische crisis neemt het aantal WW-uitkeringen fors toe en daardoor stijgen ook de uitvoeringskosten van het UWV.

Gegeven de keuzes in het aanvullende beleidsakkoord is besloten om voor de jaren 2011 en verder het volume-effect WW op de uitvoeringskosten af te toppen op het hogere niveau voor 2010. Deze aftopping is voor een deel op de uitvoeringskosten WW (art. 46) en voor een deel op de basisdienstverlening UWV (art. 47) verwerkt.

- 5, 6, 7, 8 en 9. In het kader van de crisis zijn middelen beschikbaar voor mobiliteitscentra, versterking van de regionale samenwerking in de zorg, leerwerkloketten, schuldhulpverlening en scholing. Op

## Verdiepingshoofdstuk

- art. 47 zijn de kosten verantwoord die UWV maakt voor de uitvoering van deze maatregelen.
10. Dit betreft budgettair neutrale overboekingen binnen de SZW-begroting die betrekking hebben op de indicatiestelling WSW en modern migratiebeleid.
- 12, 13, 14 en 15. Verwerkte ombuigingstaakstellingen SZW, OCW en WWI op het re-integratiebudget.
16. Het ministerie van OCW heeft de uitgaven voor het pakket taal en rekenen overgeheveld vanuit haar bijdrage aan het participatiebudget naar elders op de begroting van OCW.
17. Afwikkeling van het programma ESF 3 loopt op z'n eind. Er wordt naar verwachting geen beroep meer gedaan op deze voorziening.  
Het restant wordt nu ingezet voor het oplossen van uitvoerings-tegenvallers.
- 19, 24, 28 en 32. Budgettair neutrale herschikkingen binnen de SZW-begroting.
21. Technische correctie van het begrotingsbedrag 2014.
22. De Wajong adviesvouchers maken deel uit van de motie Van Hijum en hebben als doel bedrijven hun organisatie gratis te laten doorlichten op de mogelijkheden om functies te creëren voor Wajongeren of WSW-ers.
23. De re-integratielasten bij de WSW groep in de Wajong is lager dan aanvankelijk geraamd.
- 25 en 30. Overboeking naar OCW van de loon- en prijsbijstelling 2009 die is toegekend voor de bij Voorjaarsnota overgeboekte middelen voor de onderwijsvoorzieningen.
26. Budgettair neutrale schuif tussen het Aof en het Afj.
29. Budgettair neutrale schuif tussen de uitvoeringskosten Re-integratie en Wajong.
33. Overboeking van VROM als bijdrage in de subsidie BOV voor het aan het werk helpen van statushouders.
36. Overboeking van VWS als bijdrage in de kosten van het organiseren van een zorgbijeenkomst.
- 37 en 38. De mutaties hebben betrekking op de toerekening van de apparaatuitgaven aan de beleidsartikelen.

Opbouw ontvangsten (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	87 076	223 470	574 253	526 553	497 370	472 370	472 370
Mutatie 1e suppletore begroting	0	45 436	0	0	0	0	0
<i>Nieuwe mutaties:</i>	<i>0</i>	<i>- 789</i>	<i>- 83 562</i>	<i>- 38 478</i>	<i>- 78 528</i>	<i>- 78 963</i>	<i>- 78 963</i>
1. Invulling taakstelling W-deel	0	0	75 000	120 000	0	0	0
2. Ombuigingspakket WWI	0	0	- 56 953	3 131	8 081	7 646	7 646
3. Ombuigingspakket OCW	0	0	0	- 35 000	- 35 000	- 35 000	- 35 000
4. Lager budget OCW	0	- 789	0	0	0	0	0
5. Overhevelen taal en rekenen	0	0	- 51 609	- 51 609	- 51 609	- 51 609	- 51 609
6. Restituties	0	0	25 000	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>87 076</b>	<b>268 117</b>	<b>565 691</b>	<b>563 075</b>	<b>418 842</b>	<b>393 407</b>	<b>393 407</b>



## Verdiepingshoofdstuk

### Nieuwe mutaties:

1. Een deel van de ombuigingstaakstelling op het W-deel wordt ingevuld met een aanpassing van de reserveringsregeling.
- 2 t/m 5. Dit zijn de tegenhangers van bovengenoemde mutaties 13 t/m 16 bij de uitgaven.
6. Op basis van uitvoeringsgegevens wordt in 2010 € 25 miljoen restituties verwacht.

### Artikel 48: Sociale Werkvoorziening

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	2 426 391	2 436 693	2 437 615	2 437 204	2 438 466	2 438 466	2 438 466
Mutatie 1e suppletore begroting	0	77	3 800	- 3 000	- 3 000	- 3 000	- 3 000
<i>Nieuwe mutaties:</i>	<i>0</i>	<i>73 703</i>	<i>74 025</i>	<i>72 939</i>	<i>72 972</i>	<i>72 972</i>	<i>72 972</i>
<i>Operationele doelstelling 1</i>							
1. Loon- prijsbijstelling 2009	0	73 903	73 950	73 939	73 972	73 972	73 972
2. Budgettair neutrale herschikkingen	0	- 200	0	0	0	0	0
3. Restant taakstelling WSW	0	0	- 1 000	- 1 000	- 1 000	- 1 000	- 1 000
<i>Apparaatuitgaven</i>							
4. Toerekening personeel	0	0	1 041	0	0	0	0
5. Toerekening materieel	0	0	34	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>2 426 391</b>	<b>2 510 473</b>	<b>2 515 440</b>	<b>2 507 143</b>	<b>2 508 438</b>	<b>2 508 438</b>	<b>2 508 438</b>

### Nieuwe mutaties

1. De ramingen zijn aangepast voor de loon- en prijsontwikkeling 2009.
2. Budgettair neutrale herschikkingen binnen de SZW-begroting.
3. Een deel van de UWV taakstelling uit het Regeerakkoord wordt door het UWV ingevuld bij de indicatiestelling WSW. Het totaal van de bij de indicatiestelling verwerkte taakstelling komt hiermee op € 4 miljoen structureel.
- 4 en 5. De mutaties hebben betrekking op de toerekening van de apparaatuitgaven aan de beleidsartikelen.

Opbouw ontvangsten (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	488 720	522 706	525 680	524 483	518 157	519 081	519 081
Mutatie 1e suppletore begroting	0	- 22 316	- 13 981	- 2 799	13 079	21 242	30 290
<i>Nieuwe mutaties</i>							
1. Reguliere aanpassing rekenregel	0	6 510	- 1 599	- 1 723	- 2 053	- 2 598	- 1 752
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>488 720</b>	<b>506 900</b>	<b>510 100</b>	<b>519 961</b>	<b>529 183</b>	<b>537 725</b>	<b>547 619</b>

## Verdiepingshoofdstuk

### Nieuwe mutaties

1. Reguliere aanpassing van de rekenregel anticumulatiebaten.

### Artikel 49: Overige Inkomensbescherming

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	367 111	347 520	544 455	559 331	561 806	573 434	569 688
Mutatie 1e suppletore begroting	0	12 217	50 063	51 380	51 902	53 173	57 282
<i>Nieuwe mutaties:</i>	<i>0</i>	<i>11 676</i>	<i>41 217</i>	<i>36 073</i>	<i>35 600</i>	<i>32 392</i>	<i>41 399</i>
<i>Operationele doelstelling 2</i>							
1. Loon- prijsbijstelling 2009	0	0	6 161	6 830	7 253	7 736	8 017
2. Uitvoering	0	0	- 2 893	- 4 293	- 5 593	- 9 793	- 9 393
3. Van GF uitvoeringskosten	0	0	15 400	14 400	15 100	15 700	16 900
<i>Operationele doelstelling 3</i>							
4. Loon- prijsbijstelling 2009	0	11 676	11 984	12 502	12 025	11 855	18 984
5. Oploop a.g.v. conjunctuur	0	0	8 853	9 100	9 041	9 121	9 118
6. Doorwerking MEV in toeslagen	0	0	0	- 2 466	- 2 226	- 2 227	- 2 227
<i>Apparaatuitgaven</i>							
7. Toerekening personeel	0	0	1 629	0	0	0	0
8. Toerekening materieel	0	0	83	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>367 111</b>	<b>371 413</b>	<b>635 735</b>	<b>646 784</b>	<b>649 308</b>	<b>658 999</b>	<b>668 369</b>

### Nieuwe mutaties

- 1 en 4. De ramingen zijn aangepast voor de loon- en prijsontwikkeling 2009.
2. De raming is op basis van voorlopige uitvoeringsgegevens bijgesteld.
3. Overboeking uit het Gemeentefonds van de uitvoeringskosten WWB 65+.
5. De hogere WW en ZW ramingen leiden tot hogere uitgaven bij de TW.
6. Volumeontwikkelingen in de moederwetten werken door in het volume van de TW.
- 7 en 8. De mutaties hebben betrekking op de toerekening van de apparaatuitgaven aan de beleidsartikelen.

Opbouw ontvangsten (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	2 955	0	0	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>2 955</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Artikel 50: Tegemoetkomingen

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	130 187	143 859	147 930	141 578	142 338	144 340	147 070
Mutatie 1e suppletore begroting	0	- 5 120	- 3 551	4 089	3 986	1 557	- 356
<i>Nieuwe mutaties:</i>	<i>0</i>	<i>3 337</i>	<i>- 1 577</i>	<i>- 27 147</i>	<i>- 29 836</i>	<i>- 32 771</i>	<i>- 37 170</i>
<i>Operationele doelstelling 2</i>							
<i>TOG uitkeringslasten</i>							
1. Loon- prijsbijstelling 2009	0	373	279	489	812	886	957
2. Juni nota SVB	0	- 219	- 165	112	446	760	- 1 838
3. Lager volume tgv indicatiestelling	0	0	- 7 000	- 31 000	- 32 000	- 33 000	- 35 000
<i>AKW uitvoeringskosten</i>							
5. Loon- prijsbijstelling 2009		1 962	1 974	1 704	1 633	1 604	1 598
6. Juni nota SVB	0	1 072	1 071	1 081	1 127	1 124	1 248
7. Productiviteitskorting	0	0	0	0	- 2 343	- 4 657	- 4 657
8. EG verordening	0	- 66	693	214	238	254	254
<i>TOG uitvoeringskosten</i>							
9. Loon- prijsbijstelling 2009	0	75	77	80	81	82	83
10. Juni nota SVB	0	27	21	60	57	63	72
<i>WKB/KOT uitvoeringskosten</i>							
11. Loon- prijsbijstelling 2009	0	78	78	78	78	78	78
<i>Operationele doelstelling 3</i>							
<i>TAS uitvoeringskosten</i>							
12. Loon- prijsbijstelling 2009	0	24	24	24	24	24	24
13. Juni nota SVB	0	11	11	11	11	11	11
<i>Apparaatuitgaven</i>							
14. Toerekening personeel	0	0	1 318	0	0	0	0
15. Toerekening materieel	0	0	42	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>130 187</b>	<b>142 076</b>	<b>142 802</b>	<b>118 520</b>	<b>116 488</b>	<b>113 126</b>	<b>109 544</b>

## Nieuwe mutaties

- 1, 5, 9, 11 en 12. 2009. De ramingen zijn aangepast voor de loon- en prijsontwikkeling 2009.
- 2, 6, 10 en 13. Op basis van uitvoeringsinformatie van de SVB zijn de (volume)ramingen meerjarig aangepast.
3. Door de voorziene wijziging in de indicatiestelling TOG neemt het aantal rechthebbenden met circa 40% af.
7. Een deel van de ombuigingstaakstelling «productiviteitskorting» wordt ingevuld bij de ZBO's. Het deel dat betrekking heeft op de uitvoeringskosten SVB is bij de AKW in mindering gebracht.
8. Uit de uitvoeringstoets blijkt dat de kosten van deze maatregel hoger zijn dan begin 2009 is ingeschat.
- 14 en 15. De mutaties hebben betrekking op de toerekening van de apparaatuitgaven aan de beleidsartikelen.

## Verdiepingshoofdstuk

Opbouw ontvangsten (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	12 695	0	0	0	0	0	0
<i>Nieuwe mutaties:</i>							
1. Afroming reserve SVB	0	0	13 000	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>12 695</b>	<b>0</b>	<b>13 000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Nieuwe mutaties

- De reserve bij de SVB wordt afgeroomd.

## Artikel 51: Rijksbijdragen aan Sociale fondsen

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	10 135 147	13 087 833	13 512 420	14 066 534	14 980 600	15 702 135	16 182 420
Mutatie Nota van Wijziging	0	200 179	198 460	197 654	197 731	197 974	201 127
Mutatie 1e suppletore begroting	0	1 227 450	164 350	- 66 150	- 180 550	- 211 650	- 243 450
<i>Nieuwe mutaties:</i>	<i>0</i>	<i>49 933</i>	<i>- 87 372</i>	<i>- 95 778</i>	<i>- 76 745</i>	<i>- 56 083</i>	<i>- 34 888</i>
<i>Operationele doelstelling 1</i>							
1. Rijksbijdrage BIKK AOW	0	25 200	- 16 700	- 4 600	7 900	20 500	33 100
2. Rijksbijdrage BIKK ANW	0	400	- 200	0	200	400	600
3. Rijksbijdrage tegemoetkoming AOW	0	12 616	- 79 415	- 99 472	- 93 185	- 85 290	- 76 881
3a. Rijksbijdrage tegemoetkoming ANW		- 129	- 328	- 315	- 269	- 302	- 316
4. Rijksbijdrage zwangere zelfstandigen	0	11 846	8 609	8 609	8 609	8 609	8 609
<i>Apparaatuitgaven</i>							
5. Toerekening personeel	0	0	644	0	0	0	0
6. Toerekening materieel	0	0	18	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>10 135 147</b>	<b>14 565 395</b>	<b>13 787 858</b>	<b>14 102 260</b>	<b>14 921 036</b>	<b>15 632 376</b>	<b>16 105 209</b>

### Nieuwe mutaties

- 1 en 2. Bijstellingen BIKK ramingen voor de AOW en de ANW naar aanleiding van de MEV. De heffingskortingen en premies zijn bijgesteld.
3. Aanpassing als gevolg van een wijziging in het ramingsmodel (volume mediostand in plaats van volume ultimostand).
4. Op basis van uitvoeringsinformatie is raming van de Rijksbijdrage zwangere zelfstandigen aangepast.
- 5 en 6. De mutaties hebben betrekking op de toerekening van de apparaatuitgaven aan de beleidsartikelen.

**Artikel 97: Aflopende Regelingen**

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	1 410	338	191	129	0	0	0
Mutatie Amendement	0	-2	0	-2	0	0	0
Mutatie 1e suppletore begroting	0	1 770	0	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>1 410</b>	<b>2 106</b>	<b>191</b>	<b>127</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Er zijn op artikel 97 geen nieuwe mutaties verwerkt.

Opbouw ontvangsten (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	1 756	0	0	0	0	0	0
<i>Nieuwe mutaties:</i>	<i>0</i>	<i>8 000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
1. Restituties op afrekeningen	0	8 000	0	0	0	0	0
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>1 756</b>	<b>8 000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Nieuwe mutaties

1. Afrekeningen op afgesloten regelingen leiden tot terugontvangsten.

**Artikel 98: Algemeen**

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	183 895	201 768	283 793	273 794	274 733	274 831	274 831
Mutatie Nota van Wijziging	0	-654	-860	-1 070	-1 070	-1 070	-1 070
Mutatie 1e suppletore begroting	0	7 370	1 152	2 219	2 419	2 419	2 419
<i>Nieuwe mutaties:</i>	<i>0</i>	<i>-608</i>	<i>-89 645</i>	<i>-4 936</i>	<i>-6 525</i>	<i>-8 432</i>	<i>-7 200</i>
<i>Handhaving</i>							
1. Handhaving AI en SIOD	0	-997	-4 996	-5 306	-5 306	-5 306	-5 306
2. Budgettair neutrale herschikkingen	0	-265	0	0	0	0	0
<i>Primair proces</i>							
3. Loon- prijsbijstelling 2009	0	15	18	17	17	17	17
4. Budgettair neutrale herschikkingen	0	-115	-205	-205	-205	-205	-205

## Verdiepingshoofdstuk

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<i>Subsidies</i>							
5. Loon- prijsbijstelling 2009	0	20	20	19	19	19	19
6. Budgettair neutrale herschikkingen	0	98	197	304	304	304	304
<i>Voorlichting</i>							
7. Loon- prijsbijstelling 2009	0	53	50	47	47	47	47
8. Budgettair neutrale herschikkingen	0	846	505	505	505	505	505
<i>Onderzoek</i>							
9. Loon- prijsbijstelling 2009	0	120	119	119	119	119	119
10. Budgettair neutrale herschikkingen	0	- 277	- 312	- 304	- 304	- 304	- 304
<i>Verzameluitkering SZW</i>							
11. Loon- prijsbijstelling 2009	0	8	8	0	0	0	0
<i>Apparaatuitgaven</i>							
12. Loon- prijsbijstelling 2009	0	8 257	7 580	6 762	6 756	6 761	6 761
13. Reorganisatie IWI	0	0	3 024	3 005	3 022	3 022	3 102
14. Naar V&W P&M budgetten overgang ICTD	0	- 3 835	- 5 500	- 5 333	- 5 275	- 5 275	- 5 275
15. Naar BZK wegwerken archief-achterstand	0	0	- 281	- 296	0	0	0
16. Kasschuif flankerend beleid	0	- 2 500	2 500	0	0	0	0
17. Restant 2008 flankerend beleid	0	522	0	0	0	0	0
18. Budgettair neutrale herschikkingen	0	- 421	34	4	4	4	4
19. Apparaatkostentoerekening	0	0	- 95 946	0	0	0	0
20. Versobering rijksdienst	0	0	0	- 8 100	- 8 100	- 8 100	- 8 100
21. Lagere apparaatsuitgaven	0	- 5 000	0	0	0	0	0
22. Taakstelling productiviteitskorting	0	0	0	0	- 1 937	- 3 849	- 3 849
23. Handhaving AI en SIOD	0	997	4 996	5 306	5 306	5 306	5 306
<i>Huisvesting</i>							
24. Loon- prijsbijstelling 2009	0	535	519	489	489	489	489
25. Budgettair neutrale herschikkingen	0	- 705	0	0	0	0	0
26. Aanpassing normbudget huisvesting	0	0	0	0	0	0	1 232
<i>Automatisering</i>							
27. Loon- prijsbijstelling 2009	0	294	284	271	271	271	271
28. Budgettair neutrale herschikkingen	0	946	0	0	0	0	0
<i>Bijdrage moederdepartement aan IWI</i>							
29. Loon- prijsbijstelling 2009	0	796	769	769	769	769	769
30. Budgettair neutrale herschikkingen	0	0	- 4	- 4	- 4	- 4	- 4
31. Reorganisatie IWI	0	0	- 3 024	- 3 005	- 3 022	- 3 022	- 3 102
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>183 895</b>	<b>207 876</b>	<b>194 440</b>	<b>270 007</b>	<b>269 557</b>	<b>267 748</b>	<b>268 980</b>

### Nieuwe mutaties:

1 en 23. Handhavingsactiviteiten worden verricht door de Arbeidsinspectie en de SIOD. Aangezien deze diensten nagenoeg alleen beschikken over apparaatkosten worden de voor deze diensten beschikbare middelen overgeheveld van Handhaving naar Apparaat.

2, 4, 6, 8, Budgettair neutrale herschikkingen binnen de SZW-begroting.  
10, 18, 25,  
28 en 30.

## Verdiepingshoofdstuk

3, 5, 7, 9, De ramingen zijn aangepast voor de loon- en prijsontwikkeling 11, 12, 24, 2009.

27 en 29.

13 en 31. Als gevolg van een reorganisatie bij IWI kan de bijdrage van het moederdepartement worden verlaagd.

14. Overboeking naar V&W van de apparaatuitgaven inzake de overgang van ICTD naar V&W/SSO.

15. Overboeking naar BZK als SZW-bijdrage in de kosten van het wegwerken archiefachterstanden.

16. Om beter aan te sluiten bij het ritme van de financiering van het flankerend beleid wordt een budgettair neutrale kasschuif voorgesteld.

17. Toevoeging van het niet gebruikte deel van het sociaal flankerend beleid 2008 aan het budget 2009.

19. De mutatie heeft betrekking op de toerekening van de apparaatuitgaven aan de beleidsartikelen.

20. De volledige Taakstelling Versobering rijksdienst (inclusief het aandeel voor de ZBO's) is voorlopig geparkeerd op de apparaatuitgaven.

21. Op basis van uitvoeringsgegevens kunnen de apparaatuitgaven worden verlaagd. Deze verlaging is benut ter gedeeltelijke compensatie van de hogere uitgaven deeltijd WW.

22. Het SZW-aandeel in de Taakstelling productiviteitskorting is geparkeerd op de apparaatuitgaven.

26. Op basis van informatie van de RGD zijn de normbudgetten voor de rijkshuisvesting 2014 bijgesteld.

Opbouw ontvangsten (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	12 121	5 496	5 496	5 496	5 496	5 496	5 496
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>12 121</b>	<b>5 496</b>	<b>5 496</b>	<b>5 496</b>	<b>5 496</b>	<b>5 496</b>	<b>5 496</b>

## Artikel 99: Nominaal en Onvoorzien

Opbouw uitgaven (Euro * 1 000)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	0	25 838	8 476	921	53 542	49 933	49 933
Mutatie Nota van Wijziging	0	- 1 100	0	0	0	0	0
Mutatie 1e suppletore begroting	0	94 395	115 502	116 561	99 543	111 631	111 677
<i>Nieuwe mutaties:</i>	<i>0</i>	<i>- 116 326</i>	<i>- 124 546</i>	<i>- 118 704</i>	<i>- 143 403</i>	<i>- 151 726</i>	<i>- 146 378</i>
<i>Onvoorzien</i>							
1. Van de belastingdienst EG-verordening	0	0	2 000	13 000	24 000	24 000	24 000
2. Tranche 2010/2011	0	0	- 14 226	- 19 951	- 20 333	- 20 333	- 20 333
3. Modern migratiebeleid naar CWI	0	0	- 1 000	0	0	0	0
3a. Kasschuif	0	0	9 000	17 000	- 9 000	- 17 000	0
3b. Taakstelling bedrijfsvoering	0	0	- 149	- 445	- 825	- 2 071	- 13 626
<i>Loonbijstelling</i>							
4. Loonbijstelling 2009	0	- 98 198	- 103 679	- 99 997	- 86 083	- 87 002	- 87 040
5. Dekking uit LPO	0	- 7 635	- 1 630	- 1 790	- 960	- 450	- 500
<i>Prijsbijstelling</i>							
6. Prijsbijstelling 2009	0	- 10 493	- 12 862	- 13 521	- 26 202	- 24 870	- 24 879
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>0</b>	<b>2 807</b>	<b>1 432</b>	<b>11 778</b>	<b>33 682</b>	<b>33 838</b>	<b>39 232</b>

## Nieuwe mutaties

1. Reservering voor uitvoeringskosten van de Belastingdienst in het kader van de EU-verordening 883/2204.
2. Nominaal constant houden van het W-deel (artikel 47).
3. Overboeking van de kosten modern migratiebeleid naar het CWI.
- 3a. Kasschuif om te voorkomen dat op dit artikel in 2009 en 2010 een negatieve stand zou resulteren.
- 3b. Taakstelling bedrijfsvoering (zie toelichting in artikel 98).
- 4 en 6. Verdeling van de loon- en prijsbijstelling 2009 naar de begrotingsartikelen.
5. Loonbijstelling is deels gebruikt ter dekking van maatregelen.



## HOOFDSTUK 6: BIJLAGEN

### 6.1 Bijlage Moties en toezeggingen

A. Overzicht van door de Tweede Kamer aanvaarde moties, vergaderjaar 2005–2006		
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
1 kamerstukken II 2005/06, 30 300 XV, nr. 63	Motie-Van de Sande c.s. over fictieve dienstbetrekking niet meer van toepassing verklaren op stagiairs en vrijgestelde stagevergoeding invoeren; een en ander concreet uitwerken en implementeren	Kabinetsstandpunt personenkring hangt nauw samen met project Financiën over fiscale behandeling arbeidsrelaties. Opstelling kabinetsstandpunt wordt aangehouden tot uitkomsten project bekend zijn. Planning: juni 2010
2 kamerstukken II 2005/06, 29 738, nr. 27	Motie-Koser Kaya/Weekers: verzoek om te rapporteren over mogelijkheden voor het verder beperken van het aantal pro forma ontslagzaken	Motie wordt betrokken bij de evaluatie Beperking verwijtbaarheidstoets WW. De Tweede Kamer zal hierover in het najaar van 2009 per brief worden geïnformeerd. Planning: december 2009
3 kamerstukken II 2005/06, 29 738/30 370, nr. 28	Motie-Noorman den Uyl over effect beperking verwijtbaarheidstoets op ontslagkosten en administratieve lasten	Motie wordt betrokken bij de evaluatie Beperking verwijtbaarheidstoets WW. De Tweede Kamer zal hierover in het najaar van 2009 per brief worden geïnformeerd. Planning: december 2009

Overzicht van door de Tweede Kamer aanvaarde moties, vergaderjaar 2006–2007		
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
1 kamerstukken II 2006/07, 30 413, nr. 80	Motie-Bibi de Vries c.s. over evaluatie van het dubbel toezicht	IWI voert evaluatie uit. Planning: december 2009
2 kamerstukken II 2006/07, 30 552, nr. 27	Motie-Koopmans/Stuurman over een werkprogramma wetenschappelijke grenswaarden	De Tweede Kamer geïnformeerd over stand van zaken in de Verzamelbrief arbeidsomstandigheden d.d. 26-06-2009 (kamerstukken II, 2008/09, 25 883, nr. 153). Planning: september 2009
3 kamerstukken II 2006/07, 30 413, nr. 81	Motie-Huizinga-Heringa c.s. over royale overgangstermijnen voor emeritaatfondsen t.a.v. vereiste dekkingsgraad.	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 13-07-2009 over emeritaatfondsen en toezicht DNB (kamerstukken II, 2008/09, 30 413, nr. 131)

Overzicht van door de Tweede Kamer aanvaarde moties, vergaderjaar 2007–2008		
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
1 kamerstukken II, 2007/08, 31 200 XV, nr. 47	Motie-Ortega-Martijn c.s. over onderzoek naar verbetering van scholingsmogelijkheden van flexwerkers	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 16-06-2009 over toegang van flexwerkers (kamerstukken II, 2008/09, nr. 31 070, nr. 53)
2 kamerstukken II, 2007/08, 31 311, nr. 12	Motie-Vos c.s. over zetels voor zelfstandigenorganisaties in de SER	Zal aan de orde komen bij de adviesaanvraag over de zetelverdeling voor de eerstkomende zittingsperiode. Planning: september 2009
3 kamerstukken II, 2007/08, 28 719, nr. 53	Motie-Heerts/Van Hijum te onderzoeken of en zo ja, hoe de prikkels voor re-integratiebedrijven zo kunnen worden aangepast dat vaker duurzame plaatsingen tot stand komen en hiervoor vóór het zomerreces aan de kamer te rapporteren	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer over Uitwerking moties n.a.v. Beleidsdoorlichting re-integratie d.d. 11-07-2008 (kamerstukken II, 2007/08, 28 719, nr. 59)

## Bijlage Moties en toezeggingen

Overzicht van door de Tweede Kamer aanvaarde moties, vergaderjaar 2007–2008		
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
4 kamerstukken II, 2007/08, 29 689, nr. 209	Motie-Wiegman-van Meppelen Schepping c.s. over een overzicht van de koopkrachteffecten voor representatieve groepen van chronisch zieken en gehandicapten	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 07-10-2008 over de inkomenseffecten van de overgang van de buitengewone uitgavenregeling (BU) naar de regelingen op grond van de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg) (kamerstukken II, 2008/09, 31 706, nr. 10)
5 kamerstukken II, 2007/08, 29 689, nr. 210	Motie-Tang c.s. over het nemen van nadere maatregelen teneinde de inkomenspositie van de meeste kwetsbare mensen te beschermen	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer bij brief d.d. 07-10-2008 over de inkomenseffecten van de overgang van de buitengewone uitgavenregeling (BU) naar de regelingen op grond van de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg) (kamerstukken II, 2008/09, 31 706, nr. 10)
6 kamerstukken II, 2007/08, 29 407, nr. 88	Motie-Van Hijum/Spekman over maatregelen voor het terugdringen van de werkloosheid en uitkeringsafhankelijkheid van arbeidsmigranten uit Oost-Europa	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 09-10-2008 over arbeidsparticipatie en uitkeringsafhankelijkheid Oost-Europeanen (kamerstukken II, 2008/09, 29 407, nr. 96)
7 kamerstukken II, 2007/08, 29 407, nr. 93	Gewijzigde Motie-Van Hijum/Spekman over de uitwerking van het wetsvoorstel aanpak malafide uitzendbureaus	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 10-12-2008 over Fraude en illegaliteit in de uitzendbranche (kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 366)
8 kamerstukken II, 2007/08, 29 407, nr. 92	Motie-Spekman c.s. over maatregelen tegen alle vormen van schijnzelfstandigheid van zzp-ers	Afgedaan met brief aan de Tweede Kamer d.d. 28-11-2008 over Kabinetsstandpunt inzake werknemersverkeer met Bulgarije en Roemenië (kamerstukken II, 2008/09, 29 407, nr. 99)
9 kamerstukken II, 2007/08, 29 689, nr. 208	Motie-Omtzigt c.s. over het onderzoek naar de normbedragen die mensen in een intramurale AWBZ instelling nodig hebben voor hun levensonderhoud	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 23-12-2008 over nadere informatie zak- en kleedgeld (kamerstukken II, 2008/09, 29 689, nr. 245)
10 kamerstukken II, 2007/08, 31 226, nr. 30	Motie-Omtzigt verzoek overleg met STAR en pensioenkoopels voor oplossing van de bijbetalingsproblematiek bij waardeoverdracht van pensioenrechten en voorstellen voor zomer 2008	Afgehandeld met brief aan Tweede Kamer d.d. 10-07-2009 (kamerstukken II, 2008/09, 30 413, nr. 130)
11 kamerstukken II, 2007/08, 25 883, nr. 124	Motie-Ulenbelt over een onderzoek naar een aanbestedingssystematiek.	De Tweede Kamer geïnformeerd over de stand van zaken in de Verzamelbrief arbeidsomstandigheden d.d. 26-06-2009 (kamerstukken II, 2008/09, 25 883, nr. 153). Planning: maart 2010

Overzicht van door de Tweede Kamer aanvaarde moties, vergaderjaar 2008–2009		
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
1 kamerstukken II, 2008/09, 30 545, nr. 60	Motie-Karabulut c.s. over compensatie inkomensachteruitgang van alleenstaande ouders met inwonende studerende kinderen boven de achttien jaar	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 27-03-2009 en brief aan de Colleges van B&W van de Nederlandse gemeenten betreffende de uitvoering van de motie Karabulut (kamerstukken II 2008/09, 30 545, nr. 60)
2 kamerstukken II, 2008/09, 31 519, nr. 15	Motie-Van Gent c.s. over het niet maken van onderscheid tussen het oude en nieuwe bestand van alleenstaande ouders in de bijstand	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 11-12-2008 in de Verzamelbrief december 2008 (nr. 2008Z09336)
3 kamerstukken II, 2008/09, 31 514, nr. 21	Motie-Ortega-Martijn/Vermeij over onafhankelijk informatie kunnen inwinnen door werkzoekenden	Afgehandeld met brief d.d. 26-06-2009 aan de Tweede Kamer (kamerstukken II, 2008/09, 31 514, nr. 32)
4 kamerstukken II, 2008/09, 31 514, nr. 22	Motie-Ortega-Martijn c.s. over waarborgen van specialistische kennis	Afgehandeld met brief d.d. 26-06-2009 aan de Tweede Kamer (kamerstukken II, 2008/09, 31 514, nr. 32)

## Bijlage Moties en toezeggingen

Overzicht van door de Tweede Kamer aanvaarde moties, vergaderjaar 2008–2009			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
5	kamerstukken II, 2008/09, 31 514, nr. 23	Motie-Ortega-Martijn over verrichten van een landelijk werkgeverspunt	Afgehandeld met brief d.d. 26-06-2009 aan de Tweede Kamer (kamerstukken II, 2008/09, 31 514, nr. 32)
6	kamerstukken II, 2008/09, 31 514, nr. 24	Motie-Vermeij c.s. over samenspraak over beleidsplannen voor het regionale arbeidsmarktbeleid	Motie wordt vóór Prinsjesdag beantwoord. Bij de beantwoording wordt aangesloten (indien mogelijk) bij een andere brief naar de Kamer. Planning: september 2009
7	kamerstukken II, 2008/09, 31 514, nr. 25	Gewijzigde motie-Vermeij/Van Gent over een handreiking voor de cliëntenparticipatie in de LWI	Afgehandeld met brief d.d. 26-06-2009 aan de Tweede Kamer (kamerstukken II, 2008/09, 31 514, nr. 32)
8	kamerstukken II, 2008/09, 31 514, nr. 26	Motie-Van Hijum c.s. over de schaal van regionale samenwerking en de aanwijzing van bovenlokale dienstverlening	Afgehandeld met brief d.d. 26-06-2009 aan de Tweede Kamer (kamerstukken II, 2008/09, 31 514, nr. 32)
9	kamerstukken II, 2008/09, 31 514, nr. 20	Motie-Van Gent c.s. over hanteren van dezelfde naam door alle Locaties Werk en Inkomen	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 26-03-2009 over bevorderen dat de locaties werk en inkomen alle dezelfde naam gaan hanteren (kamerstukken II, 2008/09, 31 514, nr. 31)
10	kamerstukken II, 2008/09, 31 577, nr. 16	Motie-Van Hijum/Spekman over het gericht en selectief inzetten van loonkostensubsidie	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 28-11-2008 over reactie Nicis-rapport re-integratie en cijfers BOA Borea (2008Z08044)
11	kamerstukken II, 2008/09, 31 707, nr. 14	Motie-Van Hijum/Tichelaar over het effect van de premiekorting op het arbeidsmarktperspectief voor ouderen.	Wordt meegenomen in de evaluatie van de premiekorting ouderen. Planning: december 2011
12	kamerstukken II, 2008/09, 31 700 XV, nr. 21	Motie-Spekman c.s. over een extra inzet om Wajong'ers aan het werk te helpen	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 15-07-2009 over aanpak werk voor Wajongers (kamerstukken II, 2008/09, 31 780, nr. 45)
13	kamerstukken II, 2008/09, 31 700 XV, nr. 27	Motie-Van Hijum/Blok over mogelijke gevolgen voor de sociale zekerheid van immigratie uit Oost-Europa en landen buiten de EU	De nadere uitwerking n.a.v. de motie wordt na de zomer aan de Tweede Kamer toegezonden. Planning: september 2009
14	kamerstukken II, 2008/09, 31 700 XV, nr. 38	Motie-Ortega-Martijn/Van Hijum over tegengaan van belemmeringen om na het 65ste jaar door te werken	De Stichting van de Arbeid heeft bij brief van 27 mei 2009 laten weten toch te willen wachten op het SER-advies. Planning: oktober 2009
15	kamerstukken II, 2008/09, 31 700 XV, nr. 28	Motie-Van Hijum c.s. over overdragen van de verantwoordelijkheid voor de financiering van de REA-scholingsinstituten	In afstemming met OCW wordt gewerkt aan het uitwerken van deze motie. Naar verwachting kan de Tweede Kamer hierover in oktober 2009 worden bericht. Planning: oktober 2009
16	kamerstukken II, 2008/09, 31 700-XV, nr. 31	Motie-Spies c.s. over begeleiding van jonge mensen met complexe problemen	Voor de uitwerking van deze motie is de G4 aan de slag gegaan met een aantal projecten. Deze lopen door tot in 2009. In het najaar komen daarvan de bevindingen beschikbaar. Naar verwachting kan de Tweede Kamer daarover aanvang 2010 geïnformeerd worden. Planning: januari 2010
17	kamerstukken II, 2008/09, 31 802, nr. 2	Motie-Omtzigt/Spekman over aspecten van de Anw en de verhouding tot de herziene Europese Sociale Code; hierin meenemen de rol van gemeentes bij re-integratie van nabestaanden	Brief aan de Tweede Kamer is in voorbereiding. Planning: januari 2010
18	kamerstukken II, 2008/09, 30 573, nr. 19	Motie-Jacobi c.s. over toepassen arbeidsmarkttoets op buitenlandse imams	Reactie wordt verwerkt in de brief aan de Tweede Kamer over de vereenvoudiging van de Wav. Planning: september 2009
19	kamerstukken II, 2008/09, 25 883, nr. 140	Motie-Timmer/Koppejan over inventariseren van mogelijke klachten over werkgevers naar aanleiding van artikel 8	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 26-06-2009 bij Verzamelbrief arbeidsomstandigheden (kamerstukken II, 2008/09, 25 883, nr. 153)
20	kamerstukken II, 2008/09, 31 767, nr. 9	Gewijzigde motie-Ortega-Martijn over het begrip redelijkheid in het kader van passende arbeid	Planning: september 2009

*Bijlage Moties en toezeggingen*

Overzicht van door de Tweede Kamer aanvaarde moties, vergaderjaar 2008–2009		
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
21 kamerstukken II, 2008/09, 31 767, nr. 8	Gewijzigde motie-Ortega -Martijn over een met de betrokken klant afgestemd maatwerk-aanbod	Planning: september 2009
22 kamerstukken II, 2008/09, 30 536, nr. 97	Gewijzigde motie-Vos. c.s. over de naleving van de Wet op de minimumloon in de postsector	Planning: december 2009
23 kamerstukken II, 2008/09, 31 070, nr. 33	Motie-Halsema c.s. over de toegang van flexwerkers tot bestaande of nieuwe scholing-faciliteiten (31 070, nr. 33);	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 16-06-2009 over toegang van flexwerkers- (kamerstukken II, 2008/09, 31 070, nr. 53)
24 kamerstukken II, 2008/09, 31 070, nr. 30	de motie-Rutte c.s. over het onderzoeken van de mogelijkheid van een ontheffing op het arbeidsrecht (31 070, nr. 30) Na besluitvorming in de Ministerraad zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd.	Planning: oktober 2009
25 kamerstukken II, 2008/09, 31 070, nr. 36	Motie-Slob c.s. over bijzondere aandacht voor Wajongers en de doelgroep van de Wij bij een vervolg op de taskforce jeugdwerkloosheid (31 070, nr. 31)	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 29-05-2009 over Actieplan jeugdwerkloosheid (kamerstukken II, 2008/09, 29 544, nr. 189)
26 kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 376	Motie-Voordewind/Karabulut over een plicht voor ouders om het recht op kinderbijslag voor uitwonende kinderen in het buitenland aan te tonen	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 23-04-2009 over mogelijke fraude AKW (kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 380)
27 kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 372	Motie-Karabulut over de resultaten van handhavingsonderzoeken en andere kindere-regelingen naar niet-EU-landen	Is afgehandeld met de meizending brief aan de Tweede Kamer d.d. 19-05-2009 (kamerstukken II, 2008/09, 26 448, nr. 397)
28 kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 375	Gewijzigde motie-Sterk over hogere sancties voor fraude met kinderbijslag	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 23-04-2009 over mogelijke fraude AKW (kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 380)
29 kamerstukken II, 2008/09, 31 775, nr. 29	Motie is afgedaan met het actieplan jeugdwerkloosheid: Jeugdzorg, onderwijs en arbeidsmarkt verbinden; gebeurt door project MKB/MOgroep Jeugdzorg	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 29-05-2009 over Actieplan jeugdwerkloosheid (kamerstukken II, 2008/09, 29 544, nr. 189)
30 kamerstukken II, 2008/09, 31 775, nr. 31	Gewijzigde motie-Biskop c.s. over programma's om niet-melders alsnog een werkleeraanbod te doen	Planning: september 2009
31 kamerstukken II, 2008/09, 31 780, nr. 33	Motie-Ortega-Martijn c.s. over inzetten van interne jobcoaches	In afstemming met het UWV wordt aan de uitwerking van deze motie gewerkt. Planning: oktober 2009
32 kamerstukken II, 2008/09, 31 780, nr. 30	Motie-Ortega-Martijn c.s. over voorrang voor particuliere en ondernemersinitiatieven	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 15-07-2009 over aanpak werk voor Wajongers (kamerstukken II, 2008/09, 31 780, nr. 45)
33 kamerstukken II, 2008/09, 31 780, nr. 31	Motie-Ortega-Martijn c.s. over een maatwerk-aanbod	De uitwerking van deze motie wordt meegenomen in een brief die in september aan de Tweede Kamer wordt aangeboden.
34 kamerstukken II, 2008/09, 31 780, nr. 35	Motie-Ortega-Martijn c.s. over waarborgen van gelijke arbeidsondersteuning vanuit de WIA en de Wajong	De uitwerking van deze motie wordt meegenomen in een brief die in september aan de Tweede Kamer wordt aangeboden.
35 kamerstukken II, 2008/09, 31 780, nr. 38	Motie-Van Hijum c.s. over een offensief om jongeren met een beperking in dienst te nemen	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 15-07-2009 over aanpak werk voor Wajongers (kamerstukken II, 2008/09, 31 780, nr. 45)
36 kamerstukken II, 2008/09, 31 780, nr. 39	Motie-Van Hijum c.s. over de plaats van social return in het aanbestedings- en inkoopbeleid van de overheid	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 15-07-2009 over aanpak werk voor Wajongers (kamerstukken II, 2008/09, 31 780, nr. 45)
37 kamerstukken II, 2008/09, 31 775, nr. 32	Gewijzigde motie-Ortega-Martijn c.s. over banen voor jongeren die leiden tot de kortste weg naar duurzame arbeidsparticipatie	De uitwerking van deze motie wordt meegenomen in een stand van zaken brief Actieplan Jeugdwerkloosheid die in september 2009 aan de Tweede Kamer wordt aangeboden.
38 kamerstukken II, 2008/09, 31 775, nr. 30	de motie-Biskop c.s. over met gemeenten, werkgevers en roc's organiseren van het werkleeraanbod	Planning: september 2009

Bijlage Moties en toezeggingen

Overzicht van door de Tweede Kamer aanvaarde moties, vergaderjaar 2008–2009		
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
39 kamerstukken II, 2008/09, 31 775, nr. 33	Motie-Ortega-Martijn c.s. over mogelijke meerwaarde van voorbereidingsscholen	Planning: oktober 2009
40 kamerstukken II, 2008/09, 31 780, nr. 34	Motie-Ortega-Martijn c.s. over verruimen van de criteria voor zelfstandigenaftrek door Wajong'ers	Voortouw Financiën. Planning: december 2009
41 kamerstukken II, 2008/09, 31 780, nr. 32	Motie-Ortega-Martijn. De motie verzoekt de regering, de verzekeringsartsen van het UWV – wanneer de Wajong'er of diens begeleider(s) daarom verzoekt (en) – bij de medische keuring contact op te laten nemen met de huisarts dan wel behandelend arts van de betreffende Wajong'er en deze informatie te betrekken bij de medische indicatie.	Planning: september 2009
42 kamerstukken II, 2008/09, 31 700 XV, nr. 60	Motie-Van Hijum c.s. over verruiming van het «onmisbaarheids criterium» en/of de toepassing daarvan	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 14-07-2009 (kamerstukken II, 2008/09, 31 700 XV, nr. 71). Is meegenomen met de wijziging van het Ontslagbesluit van 14 juli 2009, dat m.i.v. 1 augustus 2009 in werking treedt.
43 kamerstukken II, 2008/09, 31 951, nr. 9	Motie-Halsema/Hamer over onderzoek naar belemmeringen voor ZZP'ers	Planning: september 2009
44 kamerstukken II, 2008/09, 31 924 XV, nr. 9	Motie-Van Hijum c.s. over een laag btw-tarief voor dienstverlening	Voortouw Financiën. Motie is overgedragen aan Financiën met verzoek deze mede namens SZW te beantwoorden. Planning: september 2009
45 kamerstukken II, 2008/09, 31 924 XV, nr. 12	Motie-Karabulut over het belonen van de raden van bestuur van de SVB, het UWV en het CWI conform de wettelijke normen	Afgehandeld met brief aan de Tweede Kamer d.d. 02-07-2009 (kamerstukken II, 2008/09, 26 448, nr. 407)
46 kamerstukken II, 2008/09, 29 338, nr. 81	Gewijzigde motie-Gesthuizen/Bessink over opstellen van referentiewaarden voor de meest toegepaste nanodeeltjes	Planning: december 2009
47 kamerstukken II, 2008/09, 29 544, nr. 193	Motie-Koser Kaya c.s. over betrekken van uitzendbureaus bij het actieplan	Planning: oktober 2009
48 kamerstukken II, 2008/09, 29 544, nr. 194	Motie-Van Hijum c.s. over afstemming met de inspanningen van sectoren in cao's en via O&O-fondsen	Planning: oktober 2009
49 kamerstukken II, 2008/09, 29 544, nr. 195	Motie-Van Hijum c.s. over deelnemers in deeltijd-ww als praktijkbegeleider laten optreden	Afgehandeld met Besluit wederopenstelling deeltijd WW dat m.i.v. 20 juli 2009 in werking is getreden. Gepubliceerd in Staatscourant 10 813 d.d. 17 juli 2009
50 kamerstukken II, 2008/09, 29 544, nr. 196	Motie-Spekman c.s. over het door de sociale partners toegezegde aandeel in de bestrijding van jeugdwerkloosheid	Aan uitwerking van deze motie in Actieplan Jeugdwerkloosheid en stand van zaken Actieplan wordt gewerkt. Planning: oktober 2009
51 kamerstukken II, 2008/09, 29 544, nr. 197	Motie-Spekman c.s. over extra zichtbare inspanningen door de rijksoverheid ter bestrijding van de jeugdwerkloosheid	Aan uitwerking van deze motie in Actieplan Jeugdwerkloosheid en stand van zaken Actieplan wordt gewerkt. Planning: oktober 2009
52 kamerstukken II, 2008/09, 29 544, nr. 198	Motie-Van Gent c.s. over een plan van aanpak voor jong ondernemerschap	Planning: september 2009
53 kamerstukken II, 2008/09, 31 371, nr. 236	Motie-Van Hijum c.s. over overleg met de sociale partners over een meer selectief gebruik van de deeltijd-ww	Afgehandeld met Besluit wederopenstelling deeltijd WW dat m.i.v. 20 juli 2009 in werking is getreden. Gepubliceerd in Staatscourant 10 813 d.d. 17 juli 2009
54 kamerstukken II, 2008/09, 31 371, nr. 238	Motie-Ortega-Martijn c.s. over van kracht blijven van de oude voorwaarden voor bedrijven die nu gebruik maken van de deeltijd-ww	Afgehandeld met Besluit wederopenstelling deeltijd WW dat m.i.v. 20 juli 2009 in werking is getreden. Gepubliceerd in Staatscourant 10 813 d.d. 17 juli 2009
55 kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 377	Motie-Bouchibti c.s. over een onderzoek naar de expert van kinderbijslag naar niet-EU-lidstaten	Brief naar de Tweede Kamer Planning: september 2009

## Bijlage Moties en toezeggingen

Overzicht van door de Tweede Kamer aanvaarde moties, vergaderjaar 2008–2009		
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
56 kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 378)	Motie-Van der Vlies over het aanpassen van de hoogte van de kinderbijslag aan het prijspeil van het land waar het kind verblijft	Brief naar de Tweede Kamer Planning: september 2009
57 kamerstukken II, 2008/09, 30 573, nr. 25	Motie-Van de Camp en Kamp over verblijfsbeëindiging van vreemdelingen zonder werk en aanscherping ingroeimiddel sociale zekerheid	Brief naar de Tweede Kamer Planning: september 2009

### *B: Overzicht van de door de bewindspersonen nog af te handelen toezeggingen*

Vergaderjaar 1996–1997		
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
1 Kabinetsstandpunt over bekrachtiging van protocol bij ILO-verdrag nr. 81 (Arbeidsinspectie).	Brief d.d. 29–10–1996 over Kabinetsstandpunt over bekrachtiging van protocol bij ILO-verdrag nr. 81 (arbeidsinspectie) (kamerstukken II, 1996/97 25 478, nr. 4)	In het laatste tripartiet overleg van 20-05-2008 met sociale partners is toegezegd dat in de loop van dit jaar een standpunt t.a.v. bekrachtiging aan de sociale partners wordt aangeboden. Planning: november 2009

Vergaderjaar 2002–2003		
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
1 De staatssecretaris zal laten onderzoeken of het mogelijk is een overzicht op te stellen van de concrete gevolgen van het pensioenconvenant voor de samenstelling van pensioenfondsbesturen.	12-12-2002 Plenaire behandeling van begroting SZW hoofdstuk XV, voor het jaar 2003 (Handelingen 2002/03, nr. 33, Tweede Kamer, pag. 2427–2428)	De SER heeft 19 maart 2009 het evaluatieonderzoeksrapport uitgebracht. In november 2009 gaat de kabinetsreactie naar de Tweede Kamer. Planning: november 2009

Vergaderjaar 2003–2004		
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken
1 Bij de evaluatie van de Wet einde toegang verzekering WAZ zal ook worden betrokken de verantwoordelijkheidsverdeling tussen het publieke en private domein.	05-07-2004 plenaire behandeling EK wetsvoorstel einde toegang verzekering WAZ (29 497) (Handelingen 2003/04, nr. 37, Eerste Kamer, pag. 2039)	Planning: september 2009

Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2004–2005			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
1	Minister heeft toegezegd dat recht op langdurend zorgverlof in relatie tot de financiële levensloopregeling (als financieringswijze) 3 jaar na de inwerkingtreding van de financiële levensloopregeling zal worden geëvalueerd. Dat wil zeggen een evaluatie van het gebruik van het recht op langdurend zorgverlof en de mate waarin levensloopregeling daarvoor wordt gebruikt.	14-10-2004 plenaire behandeling TK wetsvoorstel Wijziging Wet arbeid en zorg; langdurend zorgverlof (28 467, alleen eerste termijn Kamer en eerste termijn Regering (Handelingen 2004/05, nr. 12, Tweede Kamer, pag. 672)	Wordt betrokken bij de evaluatie van de levensloopregeling die eind 2009 aan het parlement zal worden aangeboden.
2	Minister geeft aan welke zaken hij opneemt in de evaluatie van de levensloopregeling die hij aan de Tweede Kamer/Eerste Kamer heeft toegezegd.	15-02-2005 plenaire behandeling EK Wet aanpassing fiscale behandeling VUT/ prepensioen en introductie levensloopregeling (29 760) (Handelingen 2004/05, nr. 15, Eerste Kamer, pag. 715)	Start onderzoek t.b.v. evaluatie is voorzien 3 jaar na inwerkingtreding levensloopregeling. Evaluatie is inmiddels in gang gezet. Planning: december 2009
3	Minister zegt Eerste Kamer toe in de evaluatie van de levensloopregeling ook de participatie van mannen en vrouwen op de arbeidsmarkt op te nemen.	15-02-2005 plenaire behandeling EK Wet aanpassing fiscale behandeling VUT/ prepensioen en introductie levensloopregeling (29 760) (Handelingen 2004/05, nr. 15, Eerste Kamer, pag. 715)	Start onderzoek t.b.v. evaluatie is voorzien 3 jaar na inwerkingtreding levensloopregeling. Evaluatie is inmiddels in gang gezet. Planning: december 2009
4	1. Re-integratieresultaten UWV en verzekeraars meenemen in de evaluatie WIA 2. Monitoren maatregelen die ERD nemen	29-06-2005 plenaire behandeling TK wetsvoorstellen Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA) (30 034) en de Invoeringswet Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (30 118) (Handelingen 2004/05, nr. 97 Tweede Kamer, pag. 5904–5929)	Afwikkeling van deze toezegging wordt meegenomen in de evaluatie WGA, waarvoor is beoogd deze in het najaar 2009 aan de Tweede Kamer aan te bieden. Planning: oktober 2009

Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2005–2006			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
1	De Kamer wordt op de hoogte gehouden van de verdere afwikkeling van de aangiften van vermeende fraude met ESF-gelden én de afwikkeling van de huisvestingsstichtingen.	07-09-2005 AO inzake afwikkeling van de Arbeidsvoorzieningsorganisatie. Betrokken wordt: de brief van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid d.d. 28 april 2005 (21 477, nr. 92) (kamerstukken II, 2005/06, 21 477, nr. 93)	De rechtbank Den Haag heeft op 3 september 2008 tussenvonnissen gewezen, waarbij een flink aantal van de schadevergoedingsposten van de Staat ofwel zijn toegewezen, ofwel de last bij de tegenpartij is gelegd om – schriftelijk – tegenbewijs te leveren. De tegenpartij heeft hoger beroep aangetekend op de onderdelen waarop de rechtbank een uitspraak heeft gedaan. Planning: eind september 2009
2	Monitoren van de hybride uitvoering: na enkele jaren een tussenrapportage naar parlement over de werking van het systeem.	01-11-2005 Openbare behandeling EK van de wetsvoorstellen WIA (30 034) en de invoeringswet WIA (30 118) (Handelingen, nr. 4, 2005/06, Eerste Kamer, pag. 154–176)	Afwikkeling van deze toezegging wordt meegenomen in de evaluatie WGA, waarvoor is beoogd deze in het najaar 2009 aan de Tweede Kamer aan te bieden. Planning: oktober 2009
3	Kabinetsstandpunt klokkenluiden.	Brief d.d. 26-06-2006 over Evaluatieonderzoek klokkenluidersprocedures in ondernemingen. (kamerstukken II 2005/06, 30 636, nr. 1)	Op 3 april 2009 hebben de StvdA en ROP positief geadviseerd over een in te stellen advies- en verwijspunt voor zowel de private als publieke sector. BZK zal de Tweede Kamer informeren over de reactie van het kabinet. Planning: september 2009
4	De Arbeidstijdenwet zal na 3 jaar worden geëvalueerd.	06-09-2006 Plenaire behandeling Wijziging van de Arbeidstijdenwet (30 532); (Handelingen, 2005/06, nr. 103, Tweede Kamer, pag. 6324–6325)	Start 1e helft 2009, uiterlijk 01-04-2010 naar Tweede Kamer

Vergaderjaar 2006–2007			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
1	Bij de evaluatie in 2008 (van de medezeggenschap gepensioneerden bij pensioenfondsen) zal worden gezien of de eis gehandhaafd moet worden dat de kandidaten die voorgedragen zijn door representatieve organisaties ook uit de betreffende onderneming moeten komen.	21-09-2006 plenaire afronding TK van het wetsvoorstel Pensioenwet (30 413) (Handelingen, 2006/07, nr. T15, Tweede Kamer, pag. 1048–1061)	De SER heeft 19 maart 2009 het evaluatieonderzoeksrapport uitgebracht. In oktober 2009 gaat de kabinetsreactie naar de Tweede Kamer.
2	De minister heeft toegezegd dat hij uiterlijk 01-01-2009 de Kamer zal informeren hoe ver pensioenuitvoerders zijn met het tot stand brengen van een pensioenregister. De kamerleden Verbeet, De Vries en Omtzigt willen dat pensioenuitvoerders uiterlijk op 01-02-2011 een pensioenregister operationeel hebben. Aanpassing van de noodzakelijke wetgeving is afhankelijk van de voortgang van de pensioensector met het ontwikkelen van een pensioenregister.	21-09-2006 plenaire afronding TK van het wetsvoorstel Pensioenwet (30 413) (Handelingen, 2006/07, nr. T15, Tweede Kamer, pag. 1048–1061)	De Tweede Kamer met brief d.d. 04-02-2009 geïnformeerd over stand van zaken (kamerstukken II, 2008/09, 31 226, nr. 41). Planning: december 2010



Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2006–2007			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
3	De minister heeft toegezegd dat hij er voor zal zorgen dat de Sociale Verzekeringsbank zijn medewerking zal verlenen aan de informatievoorziening ten behoeve van het pensioenregister, dat pensioenuitvoerders uiterlijk 1 januari 2011 operationeel moeten hebben.	21-09-2006 plenaire afronding TK van het wetsvoorstel Pensioenwet (30 413) (Handelingen, 2006/07, nr, T15, Tweede Kamer, pag. 1048–1061)	De Tweede Kamer met brief d.d. 04-02-2009 geïnformeerd over stand van zaken (kamerstukken II, 2008/09, 31 226, nr. 41). Planning: december 2010
4	Bij de evaluatie in 2008 (van de medezeggenschap gepensioneerd bij pensioenfondsen) zal worden gezien of de combinatie van het adviesrecht en beroepsrecht voldoende is.	21-09-2006 plenaire afronding TK van het wetsvoorstel Pensioenwet (30 413) (Handelingen, 2006/07, nr, T15, Tweede Kamer, pag. 1048–1061)	De SER heeft 19 maart 2009 het evaluatieonderzoeksrapport uitgebracht. In november 2009 gaat de kabinetsreactie naar Tweede Kamer. Planning: november 2009
5	Bij de evaluatie in 2008 (van de medezeggenschap gepensioneerd bij pensioenfondsen) zal worden gezien of de drempel (van 10%) die een maximum stelt aan het aantal zetels voor gepensioneerd in het bestuur adequaat is.	21-09-2006 plenaire afronding TK van het wetsvoorstel Pensioenwet (30 413) (Handelingen, 2006/07, nr, T15, Tweede Kamer, pag. 1048–1061)	De SER heeft 19 maart 2009 het evaluatieonderzoeksrapport uitgebracht. In november 2009 gaat de kabinetsreactie naar de Tweede Kamer. Planning: november 2009
6	Monitoring ontwikkeling arbocatalogi in verband met heroverwegen overgangstermijn van 3 jaar waarna alle beleidsregels moeten zijn ingetrokken.	21-09-2006 plenaire behandeling wetsvoorstel Wijziging van de Arbeidsomstandighedenwet 1998 (Handelingen, nr. 3, 2006/07, Tweede Kamer, pag. 117–143)	De Tweede Kamer met brief d.d. 26-06-2009 geïnformeerd over de stand van zaken bij de Verzamelbrief arbeidsomstandigheden (kamerstukken II, 2008/09, 25 883, nr. 153) Planning: september 2009
7	Uitbraak van legionella in een koeltoren in Amsterdam; eventuele beleidsmatige consequenties na behandeling Openbaar Ministerie.	Brief d.d. 26-09-2006 over Eindverslag inspectieproject «Legionella A656» (kamerstukken II, 2006/07, 26 442, nr. 24)	Zaak is nog steeds onder behandeling van het OM Planning: oktober 2009
8	Er zal een voorlichtingsbrochure Legionella worden opgesteld en deze zal worden verspreid. Na een gewenningsperiode zullen inspecties worden uitgevoerd.	Brief d.d. 26-09-2006 over Eindverslag inspectieproject «Legionella A656» (kamerstukken II, 2006/07, 26 442, nr. 24)	De voorlichtingsbrochure is verspreid en inspecties zullen worden uitgevoerd. Planning: november 2009
9	In september 2007 gaan twee inspectieprojecten in de penitentiaire sector van start. In samenwerking met de VROM inspectie zal worden gecontroleerd op de bedrijfshulpverlening (BHV) en vluchtwegen. Daarnaast zal een inspectie-project worden uitgevoerd m.b.t. werkdruk en agressie en geweld bij de penitentiaire medewerkers.	24-10-2006 Debat over het rapport inzake de brand in cellencomplex Schiphol-Oost (tot einde van de middag) (Handelingen 2006/07, nr. 17, Tweede Kamer, pag. 1221–1222)	Toegezegde 2 inspectieprojecten zijn in 2007 en 2008 uitgevoerd en gerapporteerd aan Tweede Kamer. Staatssecretaris van Justitie heeft de Tweede Kamer in reactie op AI-rapport over de arbeidsomstandigheden in penitentiaire instellingen (PI's) een plan van aanpak van DJI gezonden om de agressie-incidenten tussen collega's met 30% terug te brengen. Na uitvoering daarvan zal AI in 2010 opnieuw in PI's gaan inspecteren. Een tripartite overleg is voorzien voor september. Planning: oktober 2009
10	Standpunt betreffende bekrachtiging IAO-verdrag 187 & bijbehorende Aanbeveling 179 (aangenomen 95e zitting IAO 2006) inzake promotioneel kader gezondheid & veiligheid op het werk meenemen in geconsolideerd standpunt t.a.v. Verdrag 119 (machineveiligheid 1963), Verdrag 139 (beroepskanker 1974), Verdrag 148 (werkmilieu, luchtverontreiniging, lawaai & trillingen 1997) Verdrag 167 (V&G in bouw 1988) Verdrag 170 (chemische stoffen 1990) Verdrag 184 (V&G in landbouw 2001).	Brief d.d. 24-11-2006 over IAO-Verdrag nr. 187 en Aanbeveling nr. 179 (kamerstukken II, 2006/07, 29 427, nr. 33)	

Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2006–2007			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
11	Naar aanleiding van de evaluatie van de Code voor pension fund governance zal de minister ingaan op de vraag hoe de regering aankijkt tegen evenwichtige belangenbehartiging bij PFG en hoe daarop wordt gecontroleerd en gestuurd.	04-12-2006 Gezamenlijke voltallige behandeling EK van de wetsvoorstellen Pensioenwet (30 413) en de Invoerings- en aanpassingswet Pensioenwet (30 655) (Handelingen nr. 11 2006/07, Eerste Kamer, pag. 467–476) en Handelingen nr. 12, 2006/07, Eerste Kamer pag. 497–572)	De SER heeft 19 maart 2009 het evaluatieonderzoeksrapport uitgebracht. In november 2009 gaat de kabinetsreactie naar het parlement. Planning: november 2009
12	Het rapport over het terugdringen van de witte vlek zal in het najaar 2007 door de minister aan Eerste Kamer worden gezonden.	04-12-2006 Gezamenlijke plenaire behandeling EK van de wetsvoorstellen Pensioenwet (30 413) en de Invoerings- en aanpassingswet Pensioenwet (30 655) eerste termijn Kamer Op 5-12-2006 (Handelingen nr.11 2006/07, Eerste Kamer, pag. 467–476) en Handelingen nr. 12, 2006/07, Eerste Kamer pag. 497–572)	In de schriftelijke beantwoording vragen SZW-Begroting 2009 (kamerstukken II, 2008/09, 31 700 XV, nr. 12) (antw. op vraag 195) is gemeld dat in het najaar 2009 aan het parlement zal worden gerapporteerd n.a.v. de CBS cijfers. Planning: oktober 2009
13	Brochure Kinderopvang is gereed en wordt binnenkort (juli/augustus 2007) verstuurd naar de sector. Volgende inspecties zijn gepland in 2009/2010.	07-02-2007 AO vaste cie SZW TK over Arbozaken met de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid over onderwerpen aangaande Arbozaken. (kamerstukken II, 2006/07, 25 883, nr. 104)	Planning: december 2010
14	SZW heeft besloten naar aanleiding van de aanbevelingen van de SER de methodieken [...] met empowerment en soft skills [...] waarmee nu kleinschalig ervaringen zijn opgedaan breder aan te bieden aan gemeenten ter ondersteuning van lokale initiatieven.	Brief d.d. 05-07-2007 over Reactie op SER-advies: Niet de afkomst, maar de toekomst (kamerstukken II, 2006/07, 29 544/27 223, nr. 99)	Ten behoeve van de uitwerking van deze toezegging zal een handreiking worden opgesteld. Aan de uitwerking van de handreiking wordt momenteel gewerkt. Naar verwachting kan deze uiterlijk in het tweede kwartaal van 2010 aan de Tweede Kamer worden aangeboden. Planning: mei 2010
15	Het kabinet zal zich – conform de aanbevelingen van de SER – inzetten om het zelfstandig ondernemerschap onder allochtone jongeren te stimuleren. Op basis van de ervaringen van eerdere initiatieven zullen aanvullende acties in gang worden gezet gericht op het stimuleren van etnisch ondernemerschap. Daarbij zal het kabinet ondernemersorganisaties voor migranten betrekken.	Brief d.d. 05-07-2007 over Nota n.a.v. over Wijziging van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten in verband met het bevorderen van de participatie door werk en arbeidsondersteuning (kamerstukken II, 2008/09, 31 780, nr. 7)	Aan de uitwerking van deze toezegging wordt op dit moment uitvoering gegeven. Beoogd is de Tweede Kamer over de diverse initiatieven uiterlijk in het tweede kwartaal van 2010 te berichten. Planning: mei 2010
16	Medezeggenschap werknemers. Het ligt in de bedoeling van het kabinet om in 2009 opnieuw een stand van zaken op te maken. De minister zal de Kamer dan daarover berichten.	Brief d.d. 09-07-2007 over Medezeggenschap (kamerstukken II, 2006–2007, 29 818, nr. 30)	Planning: december 2009

Vergaderjaar 2007–2008			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
1	Notitie over de solidariteit in pensioenregelingen, waarbij aandacht besteed zal worden aan de solidariteit tussen jong en oud, deeltijd en voltijders, werknemers en zzp-ers, ook in relatie tot de wettelijke eisen uit de pensioenwetgeving.	06-12-2007 2e termijn plenaire behandeling Pensioenwet (31 226) antwoord regering re- en dupliek (Handelingen 2007/08, nr. 34, Tweede Kamer, pag. 2654–2662)	Bij brief van 25-5-2009 (31 413, nr. 127) is de Tweede Kamer gemeld dat overleg zal worden gevoerd met Stichting van de Arbeid en dat de Tweede Kamer het eerste kwartaal 2010 wordt geïnformeerd over de uitkomst. Eind 2009 ontvangt De Tweede Kamer stand van zaken brief. Planning: april 2010

Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2007–2008			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
2	In samenspraak met de toezichhouder (DNB) wordt nader bezien of de huidige regelgeving in situaties waarin uitvoerende werkzaamheden zijn uitbesteed voldoende effectief is.	Brief d.d. 10-12-2007 over Voorgenomen fusie ABP/Cordares. (kamerstukken 2007/08, 28 294, nr. 32)	Bij brief van 25-5-2009 over brede aanpak pensioenvraagstukken (kamerstukken II 2008/09, 30 413, nr. 127) is gemeld dat tegen de achtergrond van de huidige financiële crisis de komende periode wordt bekeken of verdere aanpassingen met betrekking tot het toezicht op door pensioenfondsen uitbesteede taken noodzakelijk zijn. Daarbij zal met name gekeken worden of er wettelijke eisen gesteld moeten worden aan het uitvoeringscontract met de uitvoeringsorganisaties dan wel aan de uitvoeringsorganisatie zelf. Planning: december 2009
3	Oprichting vereniging van gepensioneerden. In de evaluatie van het medezeggenschaps-convenant zal aandacht besteed worden aan de klacht dat pensioenfondsen pensioengerechtigden soms niet in staat stellen om andere pensioengerechtigden te bereiken in verband met de oprichting van een vereniging van gepensioneerden.	11-12-2007 Vervolg plenaire behandeling Pensioenwet (31 226) re- en dupliek (Handelingen 2007/08, nr. 34, Tweede Kamer, pag. 2654–2662)	De SER heeft 19 maart 2009 het evaluatieonderzoeksrapport uitgebracht. In november 2009 gaat de kabinetsreactie naar de Tweede Kamer. Planning: november 2009
4	Op 27 november 2007 zijn afspraken gemaakt tussen de LSI en het CBP over een stappenplan voor het koppelen van bestanden bij het bestrijden van fraude in interventieteamverband. Er is vastgesteld dat de noodzaak van koppeling op basis van risicoprofielen wel kan worden onderbouwd. Omdat deze risico-profielen voor een aanzienlijk deel nog moeten worden ontwikkeld, is voor de korte en de lange termijn gekozen om bij het koppelen van bestanden met persoonsgegevens gebruik te maken van zogenaamde PET-methoden. De koppeling van de persoonsgegevens vindt dan plaats in een Black Box, waarbij ver-sleuteling van persoonsgegevens kan worden toegepast. De SIOD zal deze Black Box ontwikkelen. Na twee jaar zal er een evaluatie plaatsvinden waarin onder meer de stand van zaken rondom de ontwikkeling van voorspellende risico-indicatoren zal worden beoordeeld. De Staatssecretaris zegt toe de Kamer te informeren over de uitkomsten van deze evaluatie.	Brief d.d. 19-12-2007 over Bestandskoppeling (kamerstukken II, 2007/08, 17 050, nr. 346)	In de brief over handhavingsonderwerpen die op 10 juli 2009 naar de Tweede Kamer is gestuurd (kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 390) is een tussenstand opgenomen inzake de Black Box. Planning: december 2010
5	De Staatssecretaris zegt toe een manier te vinden om te checken of dit wetsvoorstel (wetsvoorstel 31 138 Bopz Werk en Bijstand) zo uitpakt als bedoeld is en of het geld terecht komt bij de mensen voor wie het bedoeld is. In een brief aan de Tweede Kamer zal hierop worden teruggekomen. Geen zware evaluatie maar een «Doorkijkje» geven.	17-01-2008 Plenaire behandeling wetsvoorstel Wijz. Wet werk en bijstand; uitbreiding van de doelgroep van de langdurigheidstoeslag met gedeeltelijke arbeidsgeschikten (31 138) (Handelingen 2007/08, nr. 42, Tweede Kamer, pag. 3232)	Startnotitie ten behoeve van het evaluatieonderzoek is opgesteld. In september, oktober en november zal het onderzoek plaatsvinden. Planning: maart 2010

Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2007–2008			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
6	In verband met het streven van het kabinet om eind 2008 een besluit te nemen over het starten van de goedkeuringsprocedure m.b.t. het Maritiem Arbeidsverdrag 2006 (IAO) zal een wetvoorstel houdende de goedkeuring van het voornemen tot bekrachtiging en de wijziging van de relevante wetgeving voor uitdrukkelijke goedkeuring aan de Tweede Kamer worden aangeboden.	Brief d.d. 24-01-2008 over Toezending afschrift van brief aan de Tweede Kamer inzake de bekrachtiging van het Maritiem Arbeidsverdrag 2006 (kamerstukken II, 2007/08, 29 427, nr. 46)	Ratificatie is niet voor 2011 te verwachten Planning: juni 2010
7	De minister heeft de Tweede Kamer een brief toegezegd waarin hij zal ingaan op de vraag van de Kamer te bekijken waar informatie over de uitvoeringskosten van pensioenuitvoerders aanwezig is en of er sprake is van een probleem.	12-03-2008 AO vaste cles Fin en SZW over Pensioenen (kamerstukken II, 2007/08, 30 413, nr. 110)	De Tweede Kamer met brief 29-04-2009 (30 413, nr. 124) geïnformeerd. Eind 2009 worden de nog onderzoeksresultaten van AFM verwacht die aan de Tweede Kamer zullen worden toegezonden. Vervolgens zal de Tweede Kamer een reactie op de onderzoeken ontvangen. Planning: december 2009
8	Toezending van informatie van de Stichting van de Arbeid over de dekking van het arbeidsongeschiktheidspensioen voor gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers. De Stichting constateert dat, voor zover het duurzaam volledig arbeidsongeschikt beoordeelde actieve deelnemers betreft, er ten opzichte van de situatie onder de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering nauwelijks wijziging is opgetreden. Voor de gedeeltelijke arbeidsongeschikte werknemers heeft de Stichting hierover aan de pensioenkoepels en aan het Verbond van Verzekeraars om nadere informatie gevraagd. Zodra ik over deze informatie beschik, zal ik uw Kamer hierover informeren.	Brief d.d. 25-03-2008 over pensioenwet debat over pensioenbewustzijn, nabestaanden- en arbeidsongeschiktheidspensioen (kamerstukken II 2007/08, 30 413, nr. 108)	De Stichting van de Arbeid heeft de informatie toegezegd in haar brief van 28-07-2007. Een geaggregeerd beeld van de situatie bij de pensioenfondsen is pas mogelijk als 1 jaar ervaring is opgedaan met de verduidelijking in de regelgeving terzake (zie Stb. 2008, 316). Dat beeld zal naar verwachting in oktober 2009 beschikbaar zijn.
9	Evaluatie IOW Evaluatie van de IOW vindt zo vroeg mogelijk in 2010 plaats, zodat hierover een debat met de Tweede Kamer mogelijk is. De evaluatie zal ingaan op de arbeidsmarktomstandigheden van ouderen en de belemmeringen in regelgeving om over te stappen vanuit een uitkeringssituatie naar de arbeidsmarkt. Aan de hand van de uitkomsten van de evaluatie en in het bijzonder de arbeidsmarktontwikkeling voor ouderen, zal een beslissing genomen worden over de horizonbepaling in de IOW.	03-04-2008 Plenaire behandeling TK wetsvoorstel inkomensvoorziening oudere werklozen (30 819) (Handelingen 2007/08, nr. 72, Tweede Kamer, pag. 5085)	Planning: december 2010
10	Evaluatie indexatielabel. Na invoering van het indexatielabel per 1 juli 2008 moeten we de mogelijkheid blijven verkennen om het label verder te verbeteren. Daarom ben ik van plan in 2011 het indexatielabel te evalueren.	Brief d.d. 14-04-2008 over invoering Indexatielabel: stand van zaken (kamerstukken II 2007/08, 30 413, nr. 109)	Planning: december 2011

Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2007–2008			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
11	Verbetering re-integratieverslag. De toetsing van het re-integratieverslag door UWV aan de hand van de poortwachertoets kan mogelijk verbeterd worden wanneer de werknemer meer inbreng zou hebben in het re-integratieverslag en wanneer het verslag op uniforme wijze zou worden opgesteld. De minister geeft aan bereid te zijn de Stuurgroep Poortwachter op deze punten advies te vragen.	Brief d.d. 18-04-2008 over conclusies Stichting van de Arbeid 35-min groep (kamerstukken II, 2007/08, 28 719, nr. 54)	Planning: september 2009
12	Bezien zal worden welke problemen werknemers in hun tweede ziektejaar ondervinden bij het overstappen naar een andere baan. De minister zegt in dat kader toe dat hij desgevraagd zal praten met de Stichting van de Arbeid in het kader van het onderzoek door de Stichting van de Arbeid en het Verbond van Verzekeraars naar knelpunten.	23-04-2008 AO vaste cie SZW TK over de brief van de Raad van Werk en Inkomen inzake Poortwachterscentra (SZW08000127). (kamerstukken II, 2007/08, 28 333, nr. 102)	Aan de uitwerking van deze toezegging wordt in afstemming met de Stichting van de Arbeid en het Verbond van Verzekeraars gewerkt. Beoogd is de Tweede Kamer hierover in het najaar van 2009 te berichten. Planning: december 2009
13	WIA- evaluatie: knelpunten 35-min. In de WIA-evaluatie zal meegenomen worden of zich als gevolg van het Schattingsbesluit knelpunten voordoen voor 35-minners.	23-04-2008 AO vaste cie SZW TK over de brief van de Raad van Werk en Inkomen inzake Poortwachterscentra (kamerstukken II, 2007/08, 28 333, nr. 102)	Planning: december 2010
14	Toezegging dat de regering zal bezien of de in de artikelen 85 en 87 Pensioenwet opgenomen voorwaarde voor waardeoverdracht naar buitenland, namelijk dat de afkoopmogelijkheid niet ruimer mag zijn dan in Nederland, niet ook moet gelden voor de artikelen 88 en 89 van de Pensioenwet.	Brief d.d. 19-05-2008 Memorie van antwoord wijzigingswet Pensioenwet (kamerstukken I, 2007/08, 31 226, D)	In overleg met DNB wordt bezien of de artikelen 88 en 89 van de Pensioenwet moeten worden aangepast. Planning: december 2009
15	Aanpassing van het Ontslagbesluit zodat bij collectief ontslag AOW-gerechtigden als eerste in aanmerking komen voor ontslag.	Brief d.d. 28-05-2008 over Arbeidsmarktpositie van ouderen (kamerstukken II, 2008/09, 29 544, nr. 152)	Planning: januari 2010
16	Vervolg evaluatie premiegroepen WW, in hoeverre hebben de sectoren hun beleid aangepast naar aanleiding van de nieuwe systematiek, die tot doel heeft de cyclische- en seizoenswerkloosheid te verminderen.	03-07-2008 AO vaste cie SZW TK Arbeidsmarktbeleid (kamerstukken II, 2007/08, 31 200 XV/29 544, nr. 89)	In 2010 zal, in antwoord op de wens van de Stichting van de Arbeid tot meer onderzoek, een extern bureau onderzoek doen in hoeverre de sectoren hun beleid hebben aangepast naar aanleiding van de nieuwe systematiek, die tot doel heeft de cyclische- en seizoenswerkloosheid te verminderen. Planning: december 2010
17	De PvdA en het CDA vroegen de minister om aandacht voor de Agrarische sector (brief LTO december 2007 aan VC SZW). De toezegging van de minister is om het effect op de werkgelegenheid in de sectoren, voor zover mogelijk, inzichtelijk maken.	03-07-2008 AO vaste cie SZW TK Arbeidsmarktbeleid (kamerstukken II, 2007/08, 31 200 XV/29 544, nr. 89)	De minister heeft toegezegd het effect op de werkgelegenheid in de sectoren, voor zover mogelijk, inzichtelijk te maken. In 2010 zal, mede in antwoord op de wens van de Stichting van de Arbeid tot meer onderzoek, een extern bureau onderzoek doen in hoeverre de sectoren hun beleid hebben aangepast naar aanleiding van de nieuwe systematiek, die tot doel heeft de cyclische- en seizoenswerkloosheid te verminderen. De toezegging tijdens het AO van 3 juli 2008 wordt bij deze vervolgevaluatie meegenomen. Planning: december 2010

Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2007–2008			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
18	Binnen 3 jaar na inwerkingtreding van het wetsvoorstel Wijziging van de Ziektewet, van het Burgerlijk Wetboek en van enkele andere wetten zal de regering het parlement een verslag doen toekomen over de doeltreffendheid en doelmatigheid van de onderhavige maatregelen.	09-09-2008 Plenaire behandeling EK van het wetsvoorstel Wijziging van de Ziektewet, van het Burgerlijk Wetboek en van enkele andere wetten in verband met het meldingsproces van een werknemer bij de ongeschiktheid tot het verrichten van arbeid en de sanctie voor de werkgever bij niet naleving van zijn verplichtingen in dit proces (31 357) (Handelingen 2007/08, nr. 39, Eerste Kamer, pag. 1677–1678)	Binnen 3 jaar na inwerkingtreding zal de regering het parlement een verslag doen toekomen over de doeltreffendheid en doelmatigheid van de onderhavige maatregelen. Planning: december 2010
19	In de eerstvolgende evaluatie van de Wet op de bedrijfsorganisatie zal een meting van de effecten van de Code Goed Bestuur worden meegenomen.	10-09-2008 2e termijn plenaire behandeling TK Wetsvoorstel wijziging van de Wet op de bedrijfsorganisatie in verband met verdere modernisering van het stelsel van de publiekrechtelijke bedrijfsorganisatie (31 419) (Handelingen 2007/08, nr. 110, Tweede Kamer, pag. 8009–8016)	Wordt meegenomen in de eerstvolgende evaluatie van de WBO. Planning: januari 2012

Vergaderjaar 2008–2009			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
1	Beoordeling beperking maximering hoogte WGA-premie voor kleine bedrijven.	Brief d.d. 16-09-2008, notitie over doorgroei van ondernemingen. (kamerstukken II, 2008/09, 31 311, nr. 21)	Het wachten is op de uitkomsten van evaluatie WGA, waarvan afronding en bericht daarover aan de Tweede Kamer in het najaar van 2009 wordt verwacht.
2	De Kamer zal zo vroeg mogelijk in 2009 via toezending van een notitie geïnformeerd worden over mogelijkheden om de Wet arbeid vreemdelingen te vereenvoudigen. Eventuele aanpassingen zullen uiteraard zoveel mogelijk de notitie «Naar een modern migratiebeleid» ondersteunen.	29-10-2008 AO vaste cie Just TK over de Blauwdruk modern migratiebeleid (30 573, nr. 10)	Notitie wordt aan Tweede Kamer toegezonden. Planning: oktober 2009
3	Met de Stichting van de Arbeid zal worden besproken of een eventueel te vragen SER-advies over de nawerking van avv een ander resultaat zou kunnen opleveren dan het verdeelde advies uit 1992	05-11-2008 AO vaste cie SZW TK over CAO's-rapportages (kamerstukken II, 2008/09, 29 544, nr. 181)	Vorgelegd aan Stichting van de Arbeid. Planning: januari 2010
4	Kwalitatieve evaluatie over de effectiviteit van de loonkostensubsidies.	06-11-2008 Plenaire behandeling van het wetsvoorstel horizonbepaling met betrekking tot participatieplaatsen (Wet horizonbepaling participatieplaatsen) (31 548)(Handelingen 2008–2009, nr. 21, Tweede Kamer, pag. 1696–1702)	De Kamer wordt periodiek geïnformeerd over de kwantitatieve resultaten van de loonkostensubsidies via de viermaandelijke rapportages van het UWV. Daarnaast komt er een kwalitatieve evaluatie over de effectiviteit uiterlijk een jaar voor de afloop van het instrument. Planning: januari 2012
5	De minister heeft aangegeven dat de onderzoeksresultaten over de uitvoeringskosten van collectieve pensioencontracten (onderzoeken AFM en Verbond van Verzekeraars) naar de Kamer worden gestuurd, zodra deze onderzoeken zijn afgerond.	03-12-2008 AO vaste cie SZW TK over Pensioen (kamerstukken II, 2008/09, 30 413, nr. 119)	De onderzoeksresultaten van verzekeraars in het rapport van PWC zijn 29-04-2009 naar de Tweede Kamer gestuurd (kamerstukken II, 2008/09, 30 413, nr. 124). Zodra ook de onderzoeken van AFM zijn afgerond (najaar 2009) wordt reactie naar de Tweede Kamer gestuurd. Planning: oktober 2009

Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2008–2009			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
6	De Tweede Kamer wordt in het voorjaar 2009 geïnformeerd over een nadere uitwerking van de vereenvoudiging van de premie- en loonheffing .	04-12-2008 AO vaste cie SZW TK over SUB/Walvis (kamerstukken II, 2008/09, 26 448, nr. 392)	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief d.d. 22-04-2009 (kamerstukken II, 2008/09, 31 704, nr. 83. Het voornemen is om op Prinsjesdag een wetsvoorstel in de Tweede Kamer in te dienen en mogelijk voordien een brief aan de Tweede Kamer.
7	Evaluatie van de wet verbetering arbeidsmarktpositie alleenstaande, 4 jaar na inwerkingtreding.	22-12-2008 Plenaire behandeling EK Wet verbetering arbeidsmarktpositie alleenstaande ouders (31 519) (eerste termijn Kamer) (Handelingen 2008/09 Eerste Kamer, nr. 17, pag. 853–876)	De start van het monitoren over 2009 zal in de 2e helft van 2009 aanvangen. De uitkomsten van de monitor zijn input voor de evaluatie aan het parlement. Planning: december 2009
8	Het kabinet zal vóór het zomerreces 2009, na ommekomst van de reactie van de sociale partners, de Kamer een uitwerking doen toekomen van de voorstellen in de Beleidsverkenning.	15-01-2009 AO vaste cie SZW TK over de brief d.d. 19-11-2008 over beleidsverkenning modernisering regelingen voor verlof en arbeidstijden (kamerstukken II, 2008/09, 26 447, nr. 42) (kamerstukken II, 2008/09, 26 447, nr. 43)	Na besluitvorming ministerraad zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd. Planning: september 2009
9	De heer Blok stelt dat zijn motie over het verzoeken van cao-fondsen om de jaarcijfers op hun website te publiceren weliswaar als afgehandeld staat vermeld, maar dat dit niet betekent dat de jaarcijfers nu op de website staan. Minister zegt toe om te bezien in welke mate gehoor gegeven is aan de oproep. Daarvoor zal na een jaar op basis van een representatieve steekproef (waarin in ieder geval de grootste cao-fondsen zijn opgenomen) een evaluatie plaatsvinden. Naar aanleiding van deze evaluatie zal in overleg met sociale partners bezien worden of in voldoende mate gehoor is gegeven aan de oproep tot meer transparantie.	28-01-2009 Kennismakings- en Plan- ningsoverleg met vaste cie SZW TK over de brief van de minister d.d. 4 december 2008 en de brief van de minister-president d.d. 9 december 2008 over ontslag en benoeming staatssecretaris van SZW (31 700 XV, nr. 47) (kamerstukken II, 2008/09, 31 700 XV, nr. 55)	*Medio 2009 zal de evaluatie plaatsvinden. *Eind 2009 zal met sociale partners bezien worden of in voldoende mate gehoor is gegeven aan de oproep tot meer transparantie. Planning: december 2009
10	De Staatssecretaris zegt toe de Kamer te informeren over de resultaten van het gesprek met de VNG over invorderings- termen en de hoogte van de invorderingsbedragen.	05-02-2009 AO vaste cies SZW en VW TK over Handhaving (kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 368 Herdruk)	Planning: december 2009
11	De Staatssecretaris zal de Kamer voor de begrotingsbehandeling informeren over de wijze waarop de additionele middelen € 36 mln. voor fraudebestrijding zullen worden besteed en over de indicatoren die daarbij horen.	05-02-2009 AO vaste cies SZW en VW TK over Handhaving (kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 368 Herdruk)	Planning: september 2009
12	Rond de zomer wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de resultaten van het programma stroomlijning indicatie- processen en aanbevelingen voor het proces van indicatiestelling.	Brief d.d. 16-02-2009 over Nota n.a.v. over Wijziging van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jong- gehandicapten in verband met het bevorderen van de participatie door werk en arbeidsondersteuning (kamer- stukken II, 2008/09, 31 780, nr. 7)	Naar verwachting zal de brief aan de Tweede Kamer in de laatste week van september worden aangeboden. Planning: september 2009
13	De minister zal de drie pensioenkoepels oproepen tot het doen van een evaluatie naar de mate waarin de aanbevelingen in het rapport «De gearriveerde toekomst» inmiddels door individuele pensioenfondsen zijn overgenomen en worden toegepast.	Brief d.d. 18-02-2009 antwoorden op vragen van de leden Omtzigt en van Hijum (beiden CDA) over de openheid van beleggingen van pensioenfondsen Tweede Kamer, vergaderjaar 2008/09, Aanslag Handelingen nr. 1598)	Reactie van de pensioenkoepels wordt 01-10-2009 verwacht daarna zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd. Planning: december 2009

Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2008–2009			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
14	Minister zal in overleg met de pensioen-sector treden over de bovengenoemde fundamentele vragen rond de houdbaarheid van het pensioenstelsel op de lange termijn. Het behoud van solidariteit en collectiviteit zijn hierbij belangrijke uitgangspunten. Over de uitkomsten van dit overleg zal ik uw Kamer vervolgens zo spoedig mogelijk informeren.	Brief d.d. 20-02-2009 over Korte termijn herstelplannen pensioenfondsen (kamerstukken II 2008/09, 31 371, nr. 127)	Bij brief van 25-5-2009 (kamerstukken II, 2008/09, 31 413, nr. 127) is aan de Tweede Kamer gemeld dat overleg zal worden gevoerd met Stichting van de Arbeid en dat de Tweede Kamer eerste kwartaal 2010 wordt geïnformeerd over de uitkomst. Eind 2009 ontvangt de Tweede Kamer stand van zaken brief. Planning: april 2010
15	De minister zegt toe dat hij het samenstel van regelingen zal evalueren. Het tijdstip van die evaluatie wordt nader bezien in verband met de economische omstandigheden. De evaluatie zal naar verwachting niet vóór 2012 worden afgerond.	03-03-2009 Plenaire behandeling wetsvoorstel Wijziging van de Werkloosheidswet in verband met het vergroten van kansen op werk voor langdurig werklozen (31 767) (Handelingen 2008/09, nr. 58, Tweede Kamer, pag. 4716–4747)	Uiterlijk september 2009 zullen er afspraken met UWV over evaluatie worden gemaakt. Uiterlijk 1 januari 2012: start evaluatie Uiterlijk 31 december 2012: aanbieding evaluatie aan de Tweede Kamer
16	De minister zegt toe dat hij met het UWV de mogelijkheden zal bezien om een beeld te krijgen van de toepassing van het werkaanbod.	03-03-2009 Plenaire behandeling wetsvoorstel en Wijziging van de Werkloosheidswet in verband met het vergroten van kansen op werk voor langdurig werklozen (31 767) (Handelingen 2008/09, nr. 58, Tweede Kamer, pag. 4716–4747)	Overleg met UWV over mogelijkheden om een beeld te krijgen van de toepassing van het werkaanbod is gevoerd. De planning ziet er als volgt uit: – 1 juli 2009 tot 1 juli 2010: monitoren uitvoering door UWV – Uiterlijk 31 december 2010: informeren Tweede Kamer Planning: augustus 2009
17	Garantstellingsplan Groen Links kleine pensioenen tot 15 000 euro wordt voorzien van commentaar.	19-03-2009 AO vaste cie SZW TK over Pensioenen (kamerstukken II, 2008/09, 30 413, nr. 122)	
18	MvT wetsvoorstel overheveling WWB 65+ aanvullen met aantal aandachtspunten uit de Kamer: – Het aantal WWB65plus-klanten van de SVB dat het eigen huis heeft moeten verlaten. – De mogelijkheid om de naam van de wet te veranderen onder voorwaarde dat het bijstand blijft en niet exporteerbaar wordt. – De uitvoeringskosten gemoeid met de overheveling. – De hoogte van de vrijlating van inkomsten uit arbeid voor WWB65plus-klanten.	16-04-2009 AO vaste cie SZW TK Hoofdlijnen wetgeving onvolledige AOW (kamerstukken II, 2008/09, 29 389, nr. 17)	De punten zoals genoemd in de omschrijving worden opgenomen in wetsvoorstel, dat aan de Tweede Kamer wordt aangeboden. Planning: september 2009
19	Eén loket voor Wajong'ers: De minister streeft ernaar dat er zowel bij het UWV als bij de Informatie Beheer Groep geen dubbele gegevensvraag plaatsvindt van de jongeren als dat voorkomen kan worden.	16-04-2009 Vervolg plenaire behandeling Tweede Kamer Wetsvoorstel wijziging v.d. Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten i.v.m. het bevorderen van de participatie door werk en arbeidsondersteuning (31 780) re- en dupliek (Handelingen 2008/09, nr. 78, Tweede Kamer, pag. 6067–6084)	Overleg met UWV en OCW is gaande. Daarna zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd. Planning: januari 2010
20	De minister is voornemens om binnen de bestaande beoordelingssystematiek de problematiek van lichte aandoeningen nader te bekijken en waar nodig aanpassingen en/of protocoloring te overwegen.	16-04-2009 Vervolg plenaire behandeling Tweede Kamer Wetsvoorstel wijziging v.d. Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten i.v.m. het bevorderen van de participatie door werk en arbeidsondersteuning (31 780) (Handelingen 2008/09, nr. 78, Tweede Kamer, pag. 6067–6084)	Startnotitie (Plan van aanpak) is opgesteld. Planning: januari 2011



Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2008–2009			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
21	De minister zegt toe om aandacht te besteden aan het bewaken, monitoren en evalueren van de manier waarop de 25%-regeling geldt voor studerende Wajong'ers. Het is de bedoeling om vanaf 2010 door het UWV te laten registreren hoeveel schoolgaande en studerende jonggehandicapten een inkomensondersteuning krijgen.	16-04-2009 Vervolg plenaire behandeling Tweede Kamer Wetsvoorstel wijziging v.d. Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten i.v.m. het bevorderen van de participatie door werk en arbeidsondersteuning (31 780) (Handelingen 2008/09, nr. 78, Tweede Kamer, pag. 6067–6084)	Het overleg met het UWV is gaande, de resultaten vormen een onderdeel van het monitoren en de evaluatie van studerende Wajong'ers Planning: januari 2011
22	De minister zegt een onderzoek toe naar de armoedeval die mede het gevolg zou zijn van het verlies bij de bijzondere voorziening van de jonggehandicapten en de Wtcg nadat iemand uit de Wajong is gevallen. De minister zegt toe dit voor de begrotingsbehandeling naar de TK te sturen.	16-04-2009 Vervolg plenaire behandeling Tweede Kamer Wetsvoorstel wijziging v.d. Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten i.v.m. het bevorderen van de participatie door werk en arbeidsondersteuning (31 780) (Handelingen 2008/09, nr. 78, Tweede Kamer, pag. 6067–6084)	Planning: december 2009
23	Brief SZW 29 mei 2009 waarin n.a.v. AO inzake verdrag 121 een WIA gemeld dat, zodra het oordeel van het deskundigencomité beschikbaar is over de verenigbaarheid van beide, de Tweede Kamer daarover geïnformeerd zal worden.	23-04-2009 AO vaste cie SZW TK over ILO Verdrag nr. 121 (kamerstukken II, 2008/09, nr. 29 427, nr. 58)	Oordeel van het deskundigencomité ILO wordt verwacht rond april 2010, daarna zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd. Planning: mei 2010
24	De Tweede Kamer zal op de hoogte worden gehouden van de bevindingen van de Stichting van de Arbeid over waardeoverdracht van nabestaandenpensioenen.	Brief d.d. 11-05-2009 over Waardeoverdracht en nabestaandenpensioenen voorgelegd aan Star (kamerstukken II, 2008/09, 30 413, nr. 126)	De Stichting van de Arbeid zal naar verwachting in het najaar van 2009 adviseren. Planning: oktober 2009
25	Onafhankelijke commissie van deskundigen instellen die mede op basis van de uitkomsten van het feitenonderzoek van DNB aanbevelingen voor de toekomst zal doen over beleggingsbeleid en het risicobeheer van pensioenfondsen. Minister zal Kamer binnenkort nader informeren over opdracht en de samenstelling van de commissie.	Brief d.d. 25-05-2009 over brede aanpak pensioenvraagstukken (kamerstukken II, 2008/09, 30 413, nr. 127)	7 juli 2009 is overleg geweest met de Stichting van de Arbeid en de pensioenkoopels. Daarna wordt de Tweede Kamer eind augustus 2009 geïnformeerd.
26	Stroomlijning van de huidige structuur ten aanzien van het bestuur en de medezeggenschap in pensioenfondsen nader uitwerken en aangeven hoe ik het pensioenveld hierbij wil betrekken. In de kabinetsreactie op de genoemde rapporten van de SER, die momenteel in voorbereiding is en die ik na de zomer naar uw Kamer zal zenden, zal ik de stroomlijning van de huidige structuur ten aanzien van het bestuur en de medezeggenschap in pensioenfondsen nader uitwerken en aangeven hoe ik het pensioenveld hierbij wil betrekken.	Brief d.d. 25-05-2009 over brede aanpak pensioenvraagstukken (kamerstukken II, 2008/09, 30 413, nr. 127)	In september 2009 zal een gesprek plaatsvinden met deskundigen. Tevens wordt het kabinetsstandpunt voorbereid, dat in oktober 2009 naar Tweede Kamer wordt gezonden.
27	Notitie i.h.k.v. evaluatie Financieel toetsingskader (FTK) Problematiek inrichting FTK in situaties van omvangrijke negatieve financiële schok in samenspraak met DNB nader uitwerken in een notitie.	Brief d.d. 25-05-2009 over brede aanpak pensioenvraagstukken (kamerstukken II, 2008/09, 30 413, nr. 127)	Planning: december 2009

Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2008–2009			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
28	In het kader van modernisering van de Wav, waarover u later dit jaar een brief ontvangt, bestond reeds het voornemen te onderzoeken of de schorsende werking van bezwaar en beroep tegen de intrekking van een twv kan worden afgeschaft. Hierbij wordt ook de mogelijkheid onderzocht of UWV eerder dan nu het geval is een twv kan weigeren aan een werkgever die eerder vreemdelingen heeft laten werken zonder twv.	Brief d.d. 26-05-2009 over Roemeense asperge-stekers (kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 385)	Planning: september 2009
29	De gedupeerde werknemers van het aspergebedrijf in Someren worden geïnformeerd over de mogelijkheid om een civiele vordering van eventueel achterstalling loon in te stellen, indien zij getraceerd kunnen worden. Indien nodig wordt hierbij de Roemeense ambassade ingeschakeld.	Brief d.d. 26-05-2009 over Roemeense asperge-stekers (kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 385)	Planning: september 2009
30	De brochure over wonen en werken in Nederland, de WML-brochure en het klachtenformulier worden op korte termijn in het Bulgaars en Roemeens vertaald en verspreid.	Brief d.d. 26-05-2009 over Roemeense asperge-stekers (kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 385)	Klachtenformulier (via internet) is vertaald naar Bulgaars en Roemeens. Brochure wonen en werken in NL en de WML brochure zijn vertaald. Er komt een samenvattende flyer met verwijzing naar voornoemde brochure en folder. Planning: augustus 2009
31	Het recidivebeleid Wav wordt meegenomen in de evaluatie van de bestuurlijke boete Wav.	Brief d.d. 26-05-2009 over Roemeense asperge-stekers (kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 385)	De evaluatie wordt in november 2009 afgerond. Het evaluatierapport wordt voor het einde van 2009 aan de Tweede Kamer aangeboden.
32	Het kabinet streeft ernaar om op zo kort mogelijke termijn een wetsvoorstel in te dienen met de uitwerking van het voornemen om kleine baantjes te stimuleren.	28-05-2009 Verantwoordingsdebat over het jaar 2008 (Handelingen 2008/09, nr. 89, Tweede Kamer, pag. 6941–7022)	Wetsvoorstel in voorbereiding Planning: januari 2010
33	Het kabinet zal bezien hoe de pilotprojecten rond de dienstencheque zich ontwikkelen. De eerstverantwoordelijke bewindspersonen zullen dit betrekken bij het opstellen van de Prinsjesdagstukken.	28-05-2009 Verantwoordingsdebat over het jaar 2008 (Handelingen 2008/09, nr. 89, Tweede Kamer, pag. 6941–7022)	Planning: september 2009
34	MP zal de minister van SZW in het kabinet vragen contact op te nemen met sociale partners om te bezien hoe vorm en inhoud kan worden gegeven aan de Motie-Halsema c.s. (31 951, nr. 8) over de concrete uitwerking van een midterm leerrecht. De Tweede Kamer zal daarover worden bericht. (Tot die tijd wordt de motie aangehouden).	28-05-2009 Verantwoordingsdebat over het jaar 2008 Handelingen 2008/09, nr. 89, Tweede Kamer, pag. 6941–7022)	Planning: september 2009
35	Het kabinet zal de Tweede Kamer informeren over het kabinetsstandpunt op de beleidsverkenning Verlof en arbeidstijden en de reactie daarop van de Stichting van de Arbeid.	28-05-2009 Verantwoordingsdebat over het jaar 2008 (Handelingen 2008/09, nr. 89, Tweede Kamer, pag. 6941–7022)	Na besluitvorming ministerraad zal de Tweede Kamer geïnformeerd worden. Planning: september 2009
36	Gelijktijdig met de aanbieding van de evaluatie van de bestuurlijke boete in de Wav ontvangt de Tweede Kamer een overzicht van afwegingen voor een keuze tussen bestuursrechtelijke en strafrechtelijke aanpak van illegale tewerkstelling.	11-06-2009 AO vaste cie SZW over Handhaving (kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 389)	Planning: De evaluatie wordt in november 2009 afgerond. Het evaluatierapport wordt voor het einde van 2009 aan de Tweede Kamer aangeboden.

Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2008–2009			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
37	Melden stand van zaken activiteiten nanodeeltjes aan Tweede Kamer.	11-06-2009 AO vaste cies EZ/VROM/SZW over Nanotechnologie (kamerstukken II, 2008/09, 29 338, nr. 88)	Planning: december 2009
38	De mogelijkheden voor het opnemen van de objectieve rechtvaardigingstoets in een rijksbrede wetgevingstoets wordt bestudeerd.	Brief d.d. 11-06-2009 over Evaluatie WGBL (kamerstukken II 2008/09, 30 347, nr. 2)	Wordt in 2009 ingebracht in overleg bij Justitie Planning: december 2009
39	De objectieve rechtvaardigingstoets wordt opgenomen in de SZW-toets.	Brief d.d. 11-06-2009 over Evaluatie WGBL (kamerstukken II 2008/09, 30 347, nr. 2)	Planning: mei 2010
40	Voorlichting WGBL. Er zal middels voorlichting meer aandacht worden besteed aan leeftijdsdiscriminatie.	Brief d.d. 11-06-2009 over Evaluatie WGBL (kamerstukken II 2008/09, 30 347, nr. 2)	Planning: december 2010
41	Informereren van de Tweede Kamer met betrekking tot de voortgang en de stand van zaken op re-integratierrein in het voorjaar van 2010.	Brief d.d. 16-06-2009 stand van zaken uitvoering Plan van Aanpak re-integratie (kamerstukken II, 2008/09, 28 719, nr. 64)	Planning: in voorjaar 2010
42	Staatssecretaris zal na de zomer een brief aan de TK sturen over mogelijke «slimme financiële prikkels» op gebied van re-integratie van langdurig werklozen.	17-06-2009 AO vaste cie SZW TK over re-integratie (kamerstukken II, 2008/09, 28 719, nr. 66)	Planning: september 2009
43	De Staatssecretaris heeft toegezegd de Kamer te informeren over de stand van zaken indicatoren naleving bij de begrotingsbehandeling 2010.	17-06-2009 Wetgevingsoverleg over de jaarverslagen 2008 (kamerstukken II, 2008/09, 31 924 XV, nr. 14)	Planning: december 2009
44	De Staatssecretaris zal i.s.m. de Staatssecretaris van Financiën de mogelijkheden uitzoeken van bestandskoppeling om het niet-gebruik van voorzieningen tegen te gaan. De Staatssecretaris zal «rond de behandeling van de begroting» een stand van zaken melden.	17-06-2009 Wetgevingsoverleg over de jaarverslagen 2008 (kamerstukken II, 2008/09, 31 924 XV, nr. 14)	Planning: november 2009
45	Met betrekking tot de communicatieactiviteiten in verband met de afschaffing van de AOW-partnertoeslag zal extra aandacht worden besteed aan onder andere allochtonen doelgroepen in de wijk- en dienstencentra.	18-06-2009 AO vaste cie SZW TK over communicatieactiviteiten bekendheid over de afschaffing van de AOW-partnertoeslag (kamerstukken II, 2008/09, 29 389, nr. 20)	Planning: december 2009
46	In het najaar van 2009 zullen de leeftijdscohorten geboren in 1951–1955 een brief krijgen van de SVB met daarin informatie over de afschaffing van de AOW-partnertoeslag. In de brief zal ook opgenomen worden welke instrumenten de overheid biedt om weer aan de slag te gaan. De Tweede Kamer krijgt een afschrift van deze brief.	18-06-2009 AO vaste cie SZW TK over communicatieactiviteiten bekendheid over de afschaffing van de AOW-partnertoeslag (kamerstukken II, 2008/09, 29 389, nr. 20)	Planning: december 2009
47	De Tweede Kamer krijgt, indien dit mogelijk is, in het najaar inzicht in het aantal mensen dat nu op bijstandsniveau zit, 65 wordt en vermogen heeft. Indien mogelijk wordt dit geëxtrapoleerd naar 2015.	18-06-2009 AO vaste cie SZW TK over communicatieactiviteiten bekendheid over de afschaffing van de AOW-partnertoeslag (kamerstukken II, 2008/09, 29 389, nr. 20)	Planning: december 2009
48	De Minister heeft toegezegd om de Tweede Kamer opnieuw te informeren na het gesprek met Transport en Logistiek Nederland (TLN) en nadat hij meer informatie heeft ingewonnen over mogelijke problemen in de ons omringende landen.	Brief d.d. 23-06-2009 over Europese Verordeningen Sociale Zekerheid (kamerstukken II, 2008/09, 17 050, nr. 386)	Planning: september 2009

Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2008–2009			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
49	In oktober 2009 wordt de kamer geïnformeerd over een mogelijk vervolg op het Banenoffensief voor Vluchtelingen (dat 24 maart jl. is beëindigd).	24-06-2009 AO over WWB-onderwerpen (kamerstukken II, 2008/09, 30 545, nr. 76)	Naar verwachting kan de Tweede Kamer over de voortgang in oktober 2009 bericht worden.
50	In september 2009 krijgt de Kamer een brief waarin de staatssecretaris een tijdpad schetst voor mogelijke oplossingen van nadeelgemeenten die gebruik maken van het tweede ventiel en de daarmee samenhangende consequenties voor de budgettering van de overige gemeenten.	24-06-2009 AO over WWB-onderwerpen (kamerstukken II, 2008/09, 30 545, nr. 76)	Planning: september 2009
51	Inkomensvrijlating WWB en indexering. De Kamer wordt zo spoedig mogelijk geïnformeerd over de redenen waarom in de WWB destijds is gekozen voor een maximale vrijlatingstermijn van arbeidsinkomsten voor de duur van 6 maanden. Ook wordt de Kamer geïnformeerd over de vraag of en zo ja hoe de indexering van de onkostenvergoeding voor vrijwilligers in de WWB plaatsvindt. Inkomensvrijlating WWB en indexering. De Kamer wordt zo spoedig mogelijk geïnformeerd over de redenen waarom in de WWB destijds is gekozen voor een maximale vrijlatingstermijn van arbeidsinkomsten voor de duur van 6 maanden. Ook wordt de Kamer geïnformeerd over de vraag of en zo ja hoe de indexering van de onkostenvergoeding voor vrijwilligers in de WWB plaatsvindt.	24-06-2009 AO over WWB-onderwerpen (kamerstukken II, 2008/09, 30 545, nr. 76)	Planning: september 2009
52	De Tweede Kamer wordt na het zomerreces geïnformeerd over de voortgang actieplan jeugdwerkloosheid (informatie over de werktop, sectorale arrangementen, convenanten, school-ex).	25-06-2009 AO vaste cie SZW TK over Actieplan Jeugdwerkloosheid (kamerstukken II, 2008/09, 29 544, nr. 201)	Planning: september 2009
53	Registratie allochtonen. Daar waar het kan, wordt het ook gedaan. De staatssecretaris zal dit punt met de G4 opnemen.	25-06-2009 AO vaste cie SZW TK over Actieplan Jeugdwerkloosheid (kamerstukken II, 2008/09, 29 544, nr. 201)	Planning: september 2009
54	Met minister Ter Horst wordt opgenomen of het mogelijk is dat de Rijksoverheid meer inzet pleegt op het creëren van traineeplekken voor jongeren. Niet alleen binnen het Rijk maar ook binnen andere overheden.	25-06-2009 AO vaste cie SZW TK over Actieplan Jeugdwerkloosheid (kamerstukken II, 2008/09, 29 544, nr. 201)	Planning: september 2009
55	Uiterlijk 1 oktober ontvangt de Tweede Kamer bericht over de uitwerking van de Motie Rutte.	25-06-2009 AO vaste cie SZW TK over Actieplan Jeugdwerkloosheid (kamerstukken II, 2008/09, 29 544, nr. 201)	Wetsvoorstel ligt voor spoedadvies bij Raad van State. Planning: oktober 2009
56	Met minister van SZW zal worden besproken of in de nieuwe informatie over de deeltijd-WW het voorstel opgenomen kan worden om een oudere vakkracht te koppelen aan een jongere.	25-06-2009 AO vaste cie SZW TK over Actieplan Jeugdwerkloosheid (kamerstukken II, 2008/09, 29 544, nr. 201)	Planning: september 2009
57	Onmiddellijk na 1 oktober 2009 zal de Tweede Kamer van het kabinet vernemen hoe het met het SER advies over de AOW-leeftijd zal omspringen.	25-06-2009 AO vaste cie SZW TK over verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd (kamerstukken II, 2008/09, 31 700 XV, nr. 72)	Planning: december 2009
58	De Tweede Kamer zal nader bericht ontvangen over de besluitvorming over de AOW-leeftijd.	25-06-2009 AO vaste cie SZW TK over verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd (kamerstukken II, 2008/09, 31 700 XV, nr. 72)	Planning: december 2009

Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2008–2009			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
59	Aanpak zittend bestand Wajong en interactie Wajong en WIJ: De Staatssecretaris van SZW zegt, naar aanleiding van vragen van de leden Van Driel (PvdA) en Lagerwerf-Vergunst (Christen-Unie), toe de Eerste Kamer – in samenspraak met minister Donner – rond 1 september 2009 een notitie te sturen over de maatregelen en het beleid voor het zittend bestand Wajong nadat de nieuwe Wajong is ingevoerd. Daarbij wordt ook ingegaan op de interactie tussen de Wajong en de WIJ.	29-06-2009 Plenaire behandeling EK van het wetsvoorstel Bevordering duurzame arbeidsinschakeling jongeren tot 27 jaar (Wet investeren in jongeren) (31 775) (Handelingen 2008/09, nr. 37, Eerste Kamer, pag. 1679–1719)	Planning: september 2009
60	De Staatssecretaris zal zich beraden of zij een bestandsvergelijking en een nulmeting kan laten uitvoeren van het aantal niet-melders, om aan de hand daarvan de output te bepalen. Zij zal de Eerste Kamer in kennis stellen van de uitkomst daarvan.	29-06-2009 Plenaire behandeling EK van het wetsvoorstel Bevordering duurzame arbeidsinschakeling jongeren tot 27 jaar (Wet investeren in jongeren) (31 775) (Handelingen 2008/09, nr. 37, Eerste Kamer, pag. 1679–1719)	Het CBS is zich inhoudelijk aan het beraden over de mogelijkheden. Naar aanleiding daarvan zal verdere actie ondernomen worden. Planning: 01-01-2010
61	De minister zal met UWV bezien of communicatie over de urenopgave door startende ondernemers op een eerder moment kan plaatsvinden.	01-07-2009 VAO over zelfstandigenregeling door UWV (Handelingen nr. 102, 2008/09, Tweede Kamer, pag. 8109–8109)	Planning: augustus 2009
62	De minister stelt de FNV nogmaals in de gelegenheid dossiers aan te leveren van personen die volgens FNV zijn benadeeld door UWV. De minister zal de bevindingen van UWV t.a.v. onderzoek door FNV aan te leveren dossiers aan de Kamer voorleggen.	01-07-2009 VAO over zelfstandigenregeling door UWV (Handelingen 2008/09, nr. 102, Tweede Kamer, pag. 8109–8109)	De brief aan de FNV waarin de minister FNV uitnodigt dossiers aan te leveren is 23 juni verzonden. Het wachten is op de reactie van FNV. Met UWV volgt bespreking van de aanpak van de nadere onderzoeken. Planning: augustus 2009
63	De minister is tevens bereid in een «besloten zitting» met de Kamer op dossierniveau de toepassing van de zelfstandigenregeling in de WW door UWV te bespreken.	01-07-2009 VAO over zelfstandigenregeling door UWV (Handelingen 2008/09, nr. 102, Tweede Kamer, pag. 8109–8109)	De Kamer neemt zelf het initiatief of ze tot een «besloten zitting» wil overgaan.
64	De minister zegt toe met UWV te zullen overleggen over de achtergronden van de bezwaar- en beroepscijfers (en het aantal gegrondverklaringen) bij de aandoening ME/CVS. Tevens zal hij met UWV overleggen over de toepassing van het protocol ME/CVS.	01-07-2009 AO vaste cie SZW TK over Arbeidsongeschiktheid (kamerstukken II, 2008/09, 26 448, nr. 410)	Planning: augustus 2009
65	Minister onderzoekt in het kader van zijn toezegging bij de Wajong of oordeel specialisten betrokken kan worden bij claimbeoordeling en zal daarna overwegen of dit ook moet worden bezien voor de claimbeoordeling bij arbeidsongeschiktheid.	01-07-2009 AO vaste cie SZW TK over Arbeidsongeschiktheid (kamerstukken II, 2008/09, 26 448, nr. 410)	Planning: augustus 2009
66	Minister zal met UWV bezien of het mogelijk is AO-cliënten voortaan standaard te informeren aan begin van het jaar over maatmaninkomen en bijverdiene.	01-07-2009 AO vaste cie SZW TK over Arbeidsongeschiktheid (kamerstukken II, 2008/09, 26 448, nr. 410)	Planning: augustus 2009
67	De minister gaat na of de WIA-re-integratie-instrumenten ook gelden voor Nuggers.	01-07-2009 AO vaste cie SZW TK over Arbeidsongeschiktheid (kamerstukken II, 2008/09, 26 448, nr. 410)	Planning: augustus 2009
68	De minister zal financiële cijfers over effecten herbeoordelingsoperatie nog naar de Tweede Kamer sturen.	01-07-2009 AO vaste cie SZW TK over Arbeidsongeschiktheid(kamerstukken II, 2008/09, 26 448, nr. 410)	Planning: augustus 2009

## Bijlage Moties en toezeggingen

Vergaderjaar 2008–2009			
Vindplaats	Omschrijving	Stand van zaken	
69	De minister zal complexe WGA-uitkeringsstructuur betrekken bij evaluatie-WIA. Sociale partners worden bij WIA-evaluatie betrokken op zelfde wijze als nu bij tussenevaluatie-WGA.	01-07-2009 AO vaste cie SZW TK over Arbeidsongeschiktheid (kamerstukken II, 2008/09, 26 448, nr. 410)	Planning: december 2010
70	Onderzoek of en zo ja onder welke voorwaarden de ophoging van de uitkering bij hulpbehoevendheid in de diverse arbeidsongeschiktheidswetten nog in deze vorm moet blijven bestaan.	Brief d.d. 15-07-2009 over m.b.t. Botsboek (kamerstukken II, 2008/09, 31 224, nr. 34)	Planning: 01-04-2010

## 6.2 Bijlage Zelfstandige Bestuursorganen en Rechtspersonen met een wettelijke taak

Deze bijlage bevat een overzicht van de zelfstandige bestuursorganen (ZBO) en rechtspersonen met een wettelijke taak (RWT) die onder de verantwoordelijkheid van het departement van Sociale Zaken en Werkgelegenheid vallen. Indien een ZBO of een RWT uit de departementale begroting en/of via de premie-uitgaven een bijdrage ontvangt, is het beleidsartikel vermeld waarin het ZBO of de RWT is opgenomen, evenals de daarbij behorende raming van de totale bijdrage voor 2010.

Tabel 6.2.1: Overzicht van ZBO's en RWT's van SZW

	RWT	ZBO	Beleidsartikel	Bijdrage 2010 (x € 1 mln)
Raad voor Werk en Inkomen (RWI)	Ja		Artikel 47	5,9
Stichting Kunstenaar en Co	Ja		Artikel 46	2,0
Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV), inclusief BKWI	Ja	Ja	Artikel 46, 47 en 49	1 974,2
Sociale Verzekeringsbank (SVB)	Ja	Ja	Artikel 49 en 50	227,2
Inlichtingenbureau (IB)	Ja		Artikel 46	6,8
Certificerende- en keuringsinstanties arbeidsomstandigheden		Ja	Artikel 44	–
Bedrijfstak- en beroepspensioenfondsen		Ja	Artikel 45	–

### Raad voor Werk en Inkomen

De Raad voor Werk en Inkomen ([www.rwi.nl](http://www.rwi.nl)) is het officiële en onafhankelijke overlegorgaan van vertegenwoordigers van werkgevers, werknemers en gemeenten. De Raad heeft tot taak overleg te voeren met Onze Minister over voorstellen van deze raad betreffende a. het beleid met betrekking tot werk en inkomen; b. het arbeidsmarktbeleid; c. de bevordering van de kwaliteit en de transparantie van de re-integratiemarkt. De Raad van Werk en Inkomen verricht op verzoek van Onze Minister of uit eigen beweging onderzoek en doet voorstellen met betrekking tot de onder a, b en c genoemde onderwerpen.

### Kunstenaars & CO

Kunstenaars&CO ([www.kunstenaarsenco.nl](http://www.kunstenaarsenco.nl)) heeft als wettelijke taak het uitvoeren van beroepsmatigheidsonderzoeken. Kunstenaars die gebruik maken van de WWIK moeten kunnen aantonen dat zij beroepsmatig werken. Kunstenaars&CO voert deze onderzoeken uit in opdracht van de sociale diensten van gemeenten. Kunstenaars&CO is daartoe aangewezen door de minister van SZW.

### SUWI

In de Wet SUWI is de rechtspersoonlijkheid van de ZBO's op het terrein van de uitvoering van werk en inkomen geregeld.

## Doelmatigheid

Tabel 6.2.2: Uitvoeringskosten per SUWI-organisatie bij constante prijzen* en bij constant volume (€ 1 miljoen)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>UWV/CWI totaal*</b>	<b>1 966,7</b>	<b>2 071,5</b>	<b>1 964,5</b>	<b>1 751,0</b>	<b>1 671,6</b>	<b>1 643,8</b>	<b>1 647,2</b>
Reguliere kosten UWV**	1 756,6	1 884,2	1 823,7	1 692,8	1 634,1	1 618,3	1 621,7
Transformatie/frictiekosten	44,3	24,2	7,5	–	–	–	–
Vernieuwingsbudget	55,5	81,0	74,5	26,6	12,0	–	–
Overige projectkosten	110,3	81,5	58,8	31,6	25,5	25,5	25,5
<b>SVB totaal*</b>	<b>217,7</b>	<b>213,6</b>	<b>227,2</b>	<b>221,3</b>	<b>216,5</b>	<b>207,7</b>	<b>201,6</b>
Reguliere kosten (incl. SVB Tien)	217,7	213,6	227,2	221,3	216,5	207,7	201,6
<b>BKWI totaal*</b>	<b>10,0</b>	<b>10,5</b>	<b>9,7</b>	<b>9,4</b>	<b>8,4</b>	<b>8,4</b>	<b>8,4</b>
Reguliere kosten	8,5	8,7	8,4	8,4	8,4	8,4	8,4
Projectkosten	1,5	1,8	1,3	1,0	–	–	–
<b>IB totaal****</b>	<b>5,8</b>	<b>7,3</b>	<b>6,8</b>	<b>5,8</b>	<b>5,8</b>	<b>5,8</b>	<b>5,8</b>
Reguliere kosten	5,8	6,0	5,8	5,8	5,8	5,8	5,8
Projectkosten	–	1,3	1,0	–	–	–	–

Bron: jaarverslagen 2008 en de augustusbrieven 2010

\* De uitvoeringskosten vanaf 2009 van UWV, CWI, SVB, BKWI en IB zijn vermeld in loon-prijsniveau 2009 en exclusief beschikbare bestemmingsfondsen.

\*\* De reguliere kosten UWV vanaf 2011 zijn vooralsnog exclusief het budget voor de Wsw-indicatiestellingen.

\*\*\* De reguliere kosten UWV 2008 zijn inclusief een bedrag van € 336,5 mln aan reguliere kosten van (voorheen) CWI.

\*\*\*\* De uitvoeringskosten Inlichtingenbureau worden in de begroting SZW niet afzonderlijk weergegeven, maar als onderdeel van het handhabingsbudget op artikel 46.

### UWV

Het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen ([www.uwv.nl](http://www.uwv.nl)) is een zelfstandig bestuursorgaan dat de sociale verzekeringen voor werknemers, zelfstandigen en jonggehandicapten uitvoert. De belangrijkste taak van het UWV is bemiddeling en re-integratie. Tevens richt UWV zich erop om de sociale verzekeringen (onder meer WAO, WIA, WW en Wajong) snel, duidelijk en betrouwbaar, rechtmatig en doelmatig uit te voeren. Middels «de Vernieuwing» werkt het UWV aan een fundamentele verdere verbetering van de kwaliteit van de dienstverlening. De uitvoeringskosten van het UWV vertonen een dalende lijn als gevolg van efficiencymaatregelen en beleidseffecten. Hiertegenover staat een stijging van de uitvoeringskosten als gevolg van de sterk toenemende werkloosheid.

Met de fusie per 1 januari 2009 van de CWI en het UWV zijn de activiteiten van beide organisaties gericht op werk samengebracht in één organisatieonderdeel van het UWV, het WERKbedrijf. De taken en programma-uitgaven van de CWI zijn ingebracht in dit organisatieonderdeel. Werkgevers kunnen bij het UWV terecht voor personeelsbemiddeling en informatie over de arbeidsmarkt. Werkzoekenden kunnen bij het UWV terecht voor het vinden van werk of het aanvragen van een WW- of bijstandsuitkering. Daarnaast verleent het UWV (voorheen de CWI) ontslagvergunningen en tewerkstellingsvergunningen en geeft arbeidsrechtelijke informatie.

### SVB

De Sociale verzekeringsbank ([www.svb.nl](http://www.svb.nl)) is een zelfstandig bestuursorgaan dat de regelingen uitvoert voor verschillende overheidsorganisaties. Voor het ministerie van SZW voert de SVB de AOW, ANW, AKW, TOG



en de TAS uit. Bij de SVB is een dalende lijn in de reguliere kosten zichtbaar. Door de SVB is een verandertraject (SVB 10) in gang gezet. Dit vernieuwingstraject zal onder meer tot gevolg hebben dat de dienstverlening aan de klant verder verbetert en dat de nieuwe regelingen sneller en gemakkelijker geïntroduceerd en uitgevoerd kunnen worden.

*BKWI*

Bureau Keteninformatisering Werk en Inkomen ([www.bkwi.nl](http://www.bkwi.nl)) werkt in opdracht van het ministerie van SZW en verleent diensten aan de Suwi-organisaties. Het BKWI is opgericht om het geheel aan centrale voorzieningen op het gebied van informatie binnen de keten van werk en inkomen te beheren en door te ontwikkelen. Een onderdeel hiervan is het beheer van SUWI-net. Met de fusie per 1 januari 2009 van de CWI en het UWV is het BKWI formeel gepositioneerd onder het UWV.

*IB*

Het Inlichtingenbureau ([www.inlichtingenbureau.nl](http://www.inlichtingenbureau.nl)) ondersteunt gemeenten bij hun wettelijke taken in het kader van de sociale zekerheid. Het doel is bestrijding van fraude en bevorderen van samenwerking tussen de verschillende uitvoeringsorganisaties op het terrein van de sociale zekerheid. De ondersteuning bestaat uit coördinatie en dienstverlening op het gebied van gegevensuitwisseling tussen gemeenten en derden in de keten Werk en Inkomen. Deze gegevensuitwisseling vindt plaats via de Sectorloket-applicatie van het Inlichtingenbureau. Een belangrijke toepassing hiervan zijn de samenloopsignalen ter ondersteuning van de rechtmatigheidscontrole.

**Prestatie-indicatoren**

De ZBO's verantwoorden zich op verschillende resultaatgebieden door middel van prestatie-indicatoren. Voor een overzicht van de prestatie-indicatoren 2010 van de SUWI-organisaties wordt verwezen naar de jaarplannen van de SUWI-organisaties. De definitieve jaarplannen 2010 zullen vóór 1 oktober 2009 aan de minister van SZW aangeboden worden en na goedkeuring ter kennis worden gebracht van de beide Kamers der Staten-Generaal.

## **6.3 Bijlage uitgaven en financiering budgetdisciplinesector sociale zekerheid en arbeidsmarkt**

### **1 Inleiding**

Inhoud

Deze bijlage beschrijft de uitgaven en financiering voor de budgetdisciplinesector sociale zekerheid en arbeidsmarkt (SZA). In de volgende paragraaf wordt een beeld geschetst van de opbouw van de SZA-uitgaven en de ontwikkeling van het uitgavenkader voor de periode 2009–2011. Hierbij wordt ingegaan op de volumeontwikkeling die hieraan ten grondslag ligt. Deze paragraaf besluit met een toetsing van de SZA-uitgaven aan de ijklijn en een overzicht van de mutaties sinds de Begroting 2009. In paragraaf drie wordt de financiering van de SZA-uitgaven voor de jaren 2009 en 2010 toegelicht. Het betreft hier de premiegefinancierde uitgaven. In deze paragraaf zijn de door de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid vastgestelde premiepercentages voor de volks- en werknemersverzekeringen opgenomen. Ook is een overzicht opgenomen van de voor het SZA-kader relevante premie-uitgaven. In de laatste paragraaf wordt een overzicht gegeven van de exploitatiesaldi en vermogensposities van de sociale fondsen.

### **2 Uitgaven SZA-kader 2009–2011**

Aansluiting bij begroting

Deze paragraaf geeft een overzicht van de SZA-uitgaven voor 2010. De totale begrotingsgefinancierde uitgaven bedragen komend jaar € 27,3 mld, terwijl de totale premiegefinancierde uitgaven € 49,7 mld bedragen. In het samenstel van uitgaven (samen € 77,0 mld) is echter sprake van een dubbeltelling. De sociale fondsen worden namelijk voor een deel gevuld uit begrotingsmiddelen. Een van de oorzaken daarvan is dat de opbrengsten van de AOW-premie onvoldoende zijn om de uitgaven te dekken. Zonder de bijdrage vanuit de begrotingsmiddelen zou het ouderdomfonds dus een exploitatietekort laten zien. Daarnaast worden er begrotingsmiddelen naar de fondsen overgeboekt om de fondsen te compenseren voor lagere premie-inkomsten als gevolg van de herziening van het belastingstelsel in 2001. Al deze zogeheten 'rijksbijdragen' worden verantwoord op artikel 51 van de begroting. Om dubbeltelling van de rijksbijdragen te voorkomen worden de begrotingsgefinancierde uitgaven verminderd met de rijksbijdragen van € 13,9 mld (inclusief bijdrage aan AOW spaarfonds). Verder vallen de apparaatsuitgaven van SZW en enkele andere uitgaven niet onder het SZA-kader maar onder het kader Rijksbegroting eng. Deze uitgaven worden dan ook niet meegeteld. De ontvangsten van ruim € 1 mld worden op het totaalbedrag in mindering gebracht. Daarnaast worden de SZA-uitgaven in 2010 vermeerderd met een bijzondere uitgave van € 7 mln. Het grootste gedeelte van de uitgaven uit de stimuleringspakketten – waartoe in het voorjaar is besloten als reactie op de economische crisis – maakt geen onderdeel uit van de SZA-uitgaven. Deze worden op de totaalstelling in mindering gebracht. De totale uitgaven onder het SZA-kader bedragen dan € 61,3 mld. De bedragen staan in de begroting vermeld in constante prijzen. Het SZA-uitgavenkader is echter in lopende prijzen. Het gevonden bedrag wordt daarom verhoogd met de relevante loon- en prijsbijstellingen. De totale uitgaven onder het SZA-uitgavenkader komen daarmee in 2010 op € 62,3 mld.

Tabel 6.3.1: SZA uitgaven 2010 (x € 1 mln)			
	Begrotings- gefinancierde uitgaven	Premie- gefinancierde uitgaven	Totaal
<b>A Totaal artikelen</b>	<b>27 284</b>	<b>49 692</b>	<b>76 975</b>
1. Correctie dubbeltelling rijksbijdragen	13 788		
2. Uitgaven Rijksbegroting eng	292		
3. Ontvangsten (constante prijzen)	1 110	193	
4. Bijzondere uitgaven	7		
5. Stimuleringspakketten	223	103	
<b>B Totale uitgaven (constante prijzen) (A – 1 – 2 – 3 + 4 – 5)</b>	<b>11 877</b>	<b>49 396</b>	<b>61 273</b>
6. Loon- en prijsbijstelling	224	795	
<b>Totale uitgaven (lopende prijzen) (B + 6)</b>	<b>12 100</b>	<b>50 191</b>	<b>62 291</b>

Bron: SZW

### Uitgavenontwikkeling

De uitgaven in het SZA-kader zijn grofweg in te delen in 7 categorieën (zie tabel 6.3.2). De werkloosheidsuitgaven (inclusief bijstand) laten als gevolg van de economische crisis een stijgende lijn zien. In 2010 nemen de uitgaven met 22% toe; in 2011 wordt uitgegaan van stabilisatie. De arbeidsongeschiktheidsuitgaven lopen gestaag af, maar daar staat een stijging van de Wajong-uitgaven tegenover. De uitgaven aan Anw-uitkeringen lopen al enkele jaren terug, als gevolg van de herziening van de Algemene Weduwen- en Wezenwet (AWW). Als gevolg van het destijds ingevoerde overgangsrecht zal vanaf 2021 sprake zijn van een stabiele situatie. De ouderdomsuitgaven lopen als gevolg van de vergrijzing jaarlijks op met 3%. De re-integratieuitgaven laten daarentegen een grillig verloop zien. Dit wordt verklaard door het saldo van een oploop door de economische crisis en de bij coalitieakkoord en nadien ingeboekte taakstellingen.

Tabel 6.3.2: Uitgavenontwikkeling 2009–2011 (x € 1 mln)			
	2009	2010	2011
Werkloosheidsuitgaven*	8 066	9 812	9 843
Arbeidsongeschiktheidsuitgaven**	11 633	11 418	11 058
Wajong-uitgaven	2 440	2 567	2 723
Nabestaandenuitgaven	1 160	1 080	992
Ouderdomsuitgaven	28 833	29 360	30 156
Re-integratieuitgaven	4 988	5 165	4 966
Overige uitgaven	1 611	1 870	1 750
<b>Totaal SZA-uitgaven</b>	<b>58 731</b>	<b>61 273</b>	<b>61 489</b>

Bron: SZW

\* De werkloosheidsuitgaven zijn inclusief bijstand

\*\* De arbeidsongeschiktheidsuitgaven zijn inclusief de ZW en de WAZO

### Volumeontwikkelingen

De bovengenoemde ontwikkeling van de uitgaven wordt in sterke mate bepaald door de ontwikkeling van de onderliggende volumecijfers. Bij de raming van de volumecijfers wordt gebruik gemaakt van de macro-economische inzichten van het CPB en de uitvoeringsinformatie van UWV, SVB en gemeenten. De volumecijfers van de bijstand, onderdeel van de

werkloosheidsuitkeringen, zijn berekend op basis van de macro-economische vooruitzichten en het beschikbare budget. Door de krimp van de economie is de verwachting dat het volume werkloosheidsuitkeringen over de periode 2009 tot en met 2011 zal toenemen met 28% (135 000 uitkeringsjaren). Deze groei komt grotendeels voor rekening van 2010. Het aantal arbeidsongeschiktheidsuitkeringen neemt af naar ongeveer 630 000 uitkeringen in 2011. Het aantal Wajong-uitkeringen stijgt daarentegen met ruim 10 000 per jaar tot 200 000 in 2011. De stijging van het totaal aantal uitkeringsgerechtigden kan naast de stijging van het aantal werklozen worden toegeschreven aan de stijging van het aantal AOW-gerechtigden. Het aantal AOW-gerechtigden stijgt tot 2011 met bijna 150 duizend personen. Netto zorgt dit in 2010 voor een stijging van het aantal inactieven met ongeveer 115 duizend personen. Hier komt een daling van het arbeidsvolume bij, waardoor de I/A-verhouding in 2010 sterk oploopt, zie tabel 6.3.3.

Tabel 6.3.3: Volumeontwikkelingen en I/A verhouding (x 1 000 uitkeringsjaren)			
	2009	2010	2011
Werkloosheidsuitkeringen*	492	613	628
Arbeidsongeschiktheidsuitkeringen**	655	646	628
Wajong-uitkeringen	179	190	202
Nabestaandenuitkeringen	91	86	80
Ouderdomsuitkeringen	2 541	2 599	2 683
Ziekteverzuim particuliere sector	207	149	n.b.
Totaal aantal inactieven	4 165	4 283	n.b.
Totaal aantal actieven	6 380	6 185	n.b.
I/A-verhouding	65,3%	69,3%	n.b.

Bronnen: SZW en CPB (MEV 2010)

\* De werkloosheidsuitkeringen zijn inclusief bijstandsgerechtigden

\*\* Het aantal arbeidsongeschiktheidsuitkeringen is inclusief de ZW en de WAZO

#### Toetsing aan ijklijn

In tabel 6.3.4 zijn de uitgaven in het SZA-kader afgezet tegen de ijklijn (het kader waaraan de SZA-uitgaven worden getoetst). Uit deze vergelijking blijkt dat voor 2009 en 2011 sprake is van een onderschrijding van de ijklijn. In 2010 sluit het kader. De ruimte onder het kader (onderschrijding) wordt gebruikt voor de pro rata bijdrage van SZW aan de rijksbrede uitvoeringsproblematiek, conform afspraken uit het aanvullend beleidsakkoord. In het voorjaar is in verband met de economische crisis tevens besloten de kaders te corrigeren voor de macro-economische mutaties (met name werkloosheid en ruilvoet). Dit betekent dat voor de budgettaire gevolgen van de oplopende werkloosheid (in totaal € 1,4 mld in 2009, € 4,5 mld in 2010 en € 5,0 mld in 2011 voor de WW, de WWB en de ZW) niet hoeft te worden omgebogen. Ook de ruilvoetmutaties (€ 0,8 mld in 2009, – € 0,3 mld in 2010 en – € 1,4 mld in 2011) leiden niet tot meer of minder ruimte in het SZA-kader. De kadercorrecties zijn nader uitgewerkt in tabel 6.3.5 en de toelichtende tekst over bijstellingen in het uitgavenkader.

Tabel 4: Toetsing SZA-uitgaven aan ijklijn			
	2009	2010	2011
Totale SZA-uitgaven (x € 1 mld)	58,7	62,3	63,4
Ijklijn SZA-uitgaven (x € 1 mld)	59,2	62,3	63,7
Over/onderschrijding ijklijn SZA (x € 1 mld) *	- 0,4	0,0	- 0,2
Uitgaven SZA in % BBP	10,2	10,7	10,7

Bron: SZW

\* De onderschrijding van de ijklijn is het gevolg van de afspraken uit het aanvullend beleidsakkoord over de pro rata bijdrage aan de rijksbrede uitvoeringsproblematiek.

#### Bijstellingen uitgavenkader

In (bovenstaande) tabel 6.3.4 is de kadertoetsing van de periode 2009 tot en met 2011 weergegeven. In tabel 6.3.5 is aangegeven hoe deze toetsing tot stand is gekomen. Startpunt daarbij is de kadertoetsing Miljoenennota 2009. De mutaties die sindsdien zijn opgetreden, kunnen worden opgedeeld in uitvoeringsmutaties, technische mutaties, intensiveringen en ombuigingen. Ook zorgen de loon- en prijsontwikkelingen voor een mutatie. Daarnaast heeft een aantal kadercorrecties plaatsgevonden. De uitvoeringsmutaties lieten met name tegenvallers zien bij de WAO, de AOW, de WAZO en de WW/WWB. Bij de WAO heeft dit betrekking op een afname van de daling van de uitstroom. De resterende groep uit de herbeoordelingsoperatie stroomt langzamer uit dan de eerdere groepen, en langzamer dan eerder geraamd. De tegenvaller bij de AOW is het gevolg van een hogere leeftijdsverwachting en het feit dat meer ouderen alleen wonen. De hogere dan eerder geraamde arbeidsparticipatie van vrouwen en het feit dat zij meer verdienen en meer uren werken, zorgt ervoor dat de WAZO-uitgaven hoger zijn dan verwacht. De hogere WW- en WWB-uitgaven zijn het gevolg van de economische crisis. De technische mutaties bestaan uit de inzet van (vrijgevallen) reserveringen, de «ledereen doet mee»-tranches en de eindejaarsmarge. Naast deze mutaties heeft er een beperkt aantal onvermijdelijke intensiveringen plaatsgevonden. Deze komt voor het grootste gedeelte voor rekening van een nieuwe EG-verordening rond de coördinatie van sociale zekerheidsrechten bij grensoverschrijdende mobiliteit. In het aanvullend beleidsakkoord is vastgesteld dat ministeries uitvoeringstegenvallers op de eigen begroting dienen op te lossen. Daarnaast is afgesproken dat de overige (rijksbrede) tegenvallers pro rata over de departementen worden verdeeld. Ter dekking van deze tegenvallers is een pakket aan dekkingsmaatregelen opgesteld, waarbij is gekeken naar regelingen die in de loop van de tijd tot een bovenmatig gebruik hebben geleid, maatregelen die de arbeidsparticipatie kunnen bevorderen of maatregelen die een selectievere inzet van re-integratiemiddelen beogen. Dit dekt nog niet alle tegenvallers en daarom dienen er aanvullend ombuigingen plaats te vinden. Voor het volledige pakket van dekkingsmaatregelen wordt verwezen naar de beleidsagenda. Zoals eerder aangegeven, is in het voorjaar besloten het SZA-kader (de ijklijn) te corrigeren voor de budgettaire gevolgen van de oplopende werkloosheid en de ruilvoetmutaties. Hierdoor wordt voorkomen dat voor de oplopende werkloosheidsuitgaven omgebogen dient te worden. De ijklijn wordt normaal gesproken opgehoogd met de prijsontwikkeling van de nationale bestedingen (pNB). In combinatie met de daadwerkelijke prijsontwikkeling van de uitgaven leidt dit tot meer of minder ruimte onder het kader (ruilvoetwinst- of verlies). In tijden van economische crisis is vaak sprake van een ruilvoetwinst. Doordat ook hiervoor gecorrigeerd wordt, leidt de economische crisis niet tot meer (ruilvoet) of minder

(werkloosheid) ruimte in het SZA-kader. Naast deze mutaties heeft nog een aantal andere (technische) correcties van de ijklijn plaatsgevonden. Deze mutaties leiden tezamen tot de nieuwe kadertoetsing. Deze kadertoetsing is reeds toegelicht in tabel 6.3.4.

De investeringsmaatregelen uit het aanvullend beleidsakkoord – ingezet als reactie op de economische crisis – zijn buiten de kaders geplaatst. Deze behoren niet tot de SZA-uitgaven. Ze staan in tabel 6.3.5 vermeld onder de kadertoetsing. Meer informatie over de investeringsmaatregelen is eveneens te vinden in de beleidsagenda. Het verschil in budgettaire omvang met tabel 2.1 in de beleidsagenda wordt verklaard doordat in die tabel de volledige pakketten staan vermeld (inclusief de middelen voor OCW en J&G).

Tabel 6.3.5 Bijstellingen SZA-kader sinds Begroting 2009 (x € 1 mln)			
	2009	2010	2011
<b>Kadertoetsing SZA Begroting 2009</b>	<b>192</b>	<b>- 15</b>	<b>15</b>
<b>Uitvoeringsmutaties</b>	<b>1 797</b>	<b>4 880</b>	<b>5 452</b>
w.v. WAO	260	340	390
w.v. WAZO	135	133	133
w.v. WW, WWB en ZW	1 364	4 476	4 944
<b>Technische mutaties</b>	<b>- 434</b>	<b>- 175</b>	<b>- 190</b>
w.v. Inzet «Iedereen doet mee»- tranches			- 100
w.v. Inzet eindejaarsmarge	- 79		
w.v. Inzet overige reserveringen	- 288	- 95	
<b>Intensiveringen</b>	<b>24</b>	<b>79</b>	<b>56</b>
<b>Dekkingsmaatregelen</b>	<b>- 11</b>	<b>- 255</b>	<b>- 645</b>
<b>Mutatie loon- en prijsbijstelling</b>	<b>- 478</b>	<b>- 803</b>	<b>- 1 444</b>
<b>Kadercorrecties SZA</b>	<b>- 1 531</b>	<b>- 3 689</b>	<b>- 3 466</b>
w.v. prijs Nationale Bestedingen (pNB)	934	776	619
w.v. Correctie WW, WWB en ZW *	- 1 364	- 4 476	- 4 944
w.v. Correctie ruilvoetmutatie*	- 762	250	1 403
w.v. Werktijdverkorting	- 200		
w.v. Tegemoetkomingen (compensatie BU)	- 240	- 245	- 250
<b>Kadertoetsing na correcties</b>	<b>- 441</b>	<b>22</b>	<b>- 222</b>
Intensiveringen buiten het kader (investeringsmaatregelen)	331	326	277
w.v. Arbeidsmarkt	237	198	200
w.v. Jeugdwerkloosheid	67	80	27
w.v. Schuldhulpverlening	28	48	49

Bron: SZW

\* Bij het aanvullend beleidsakkoord is besloten het SZA-kader te corrigeren voor de budgettaire gevolgen van de oplopende werkloosheid en de ruilvoetmutaties.

### 3 Financiering SZA-uitgaven 2009–2010

#### Premievaststelling

Jaarlijks stelt de minister van SZW de premiepercentages volks- en werknemersverzekeringen vast. De voorstellen hiertoe voor 2010 zijn in deze bijlage opgenomen. Deze premiestelling heeft het kabinet beoordeeld binnen het lastenkader voor huishoudens en bedrijven, de koopkrachtontwikkeling en het gewenste EMU-saldo. Het saldo van de

premie-inkomsten en de premiegefinancierde uitgaven (het exploitatie-saldo van de fondsen) telt mee voor de berekening van het EMU-saldo.

- Wat betreft de premiepercentages AOW en Anw stelt het kabinet voor deze vast te stellen op hetzelfde niveau als in 2010. Bij het ouderdomsfonds zijn bij dit premiepercentage de premieopbrengsten niet voldoende om de uitgaven te dekken. De inkomsten van het ouderdomsfonds worden daarom aangevuld door middel van rijksbijdragen. Omdat de AOW-inkomsten in 2009 lager zijn dan in het voorgaande jaar is de rijksbijdrage hoger. Beide premies worden gecombineerd geheven met de loon- en inkomstenbelasting in de 1e en 2e schijf.
- De AWF-werkgeverspremie wordt voorlopig vastgesteld op 4,20%, 0,05 procentpunt hoger dan in 2009. De werknemerspremie is met ingang van 2009 verlaagd tot 0%. De AWF-premie wordt geheven vanaf een franchise op ongeveer minimumloonniveau tot het maximumdagloon en wordt geïnd door de Belastingdienst. De hoogte van de AWF-premie is nog onder voorbehoud van vaststelling van de sectorfondspremies. Als het UWV voor 2010 een andere (gemiddelde) sectorfondspremie vaststelt dan nu wordt verwacht, dan kan de AWF-werkgeverspremie worden aangepast binnen een lastenneutraal kader.
- De sectorfondspremie voor 2010 (ook bekend als Wachtgeldfondspremie) wordt in oktober 2009 door het UWV vastgesteld, op advies van de verschillende sectoren. Uit de sectorfondsen (voorheen wachtgeldfondsen) wordt het eerste halfjaar van een WW-uitkering gefinancierd. De in de tabel weergegeven premie is een gemiddelde. In werkelijkheid verschilt de premie per sector. In principe worden de sectorpremies lastendeckend vastgesteld. Voor 2010 zou dit tot de situatie leiden dat (met name conjunctuurgevoelige sectoren) met zeer forse premiestijgingen te maken zou krijgen. Eerste indicaties duiden op een gemiddelde sectorpremie van 2,2%. SZW heeft daarom besloten de uitgangspunten voor vaststelling van de sectorpremies aan te passen. Sectorfondsen krijgen 5 jaar de tijd om het in 2009 opgelopen tekort aan te zuiveren (was 3 jaar). Daarnaast zijn de lastenplafonds voor 2010 (en met terugwerkende kracht voor 2009) op een lager niveau vastgesteld. De WW-uitgaven die uitstijgen boven het lastenplafond komen ten laste van het Algemeen Werkloosheidsfonds. Als gevolg van beide maatregelen stijgt de gemiddelde premie tot (naar verwachting) slechts 1,5%.
- De premie uniforme opslag kinderopvang bedraagt met ingang van komend jaar 0,34%. De verplichte werkgeversbijdrage kinderopvang wordt door werkgevers in de marktsector betaald door middel van een opslag op de sectorfondspremie. De overheidswerkgevers betalen de bijdrage door middel van een opslag op de Ufo-premie.
- De Ufo-premie wordt vastgesteld op 0,78%, hetzelfde percentage als in 2009. De premieopbrengsten van het Ufo financieren voornamelijk de zwangerschaps- en bevallingsuitkeringen bij de overheidswerkgevers. Alleen overheidswerkgevers betalen de Ufo-premie.
- De Aof-premie is vastgesteld op 5,85%, een verhoging van 0,15 procentpunt. Deze premie is voor alle werkgevers even hoog en wordt door de minister van SZW vastgesteld. Bij de vaststelling is vooruitgelopen op de verlaging van de Aok-premie naar 0%.
- De Aok-premie wordt door het UWV vastgesteld en door de minister van SZW goedgekeurd. Omdat uit de Aok de eerste vijf jaar van de WAO-uitkeringen wordt gefinancierd, en er geen nieuwe instroom in de WAO meer plaatsvindt, wordt de Aok-premie per 1 januari 2010 naar verwachting verlaagd naar 0%. Bij een hogere premie wordt dit gecompenseerd via de Aof-premie.

- De premie voor de werkhervattingskas, waaruit de uitkeringen voor gedeeltelijk arbeidsgeschikten (WGA) wordt betaald, wordt vastgesteld door het UWV. Voorlopig wordt uitgegaan van een premie van 0,47%, gelijk aan de premiehoogte in 2009.

Tabel 6.3.6. Premiepercentages voor de sociale verzekeringen

fonds	fonds	verzekering	2009	2010
AOW-fonds	Ouderdomsfonds	AOW	17,90%	17,90%
Anw-fonds	Nabestaandenfonds	Anw	1,10%	1,10%
Awf	Algemeen Werkloosheidsfonds	WW (werkgeversdeel)	4,15%	4,20%
Awf	Algemeen Werkloosheidsfonds	WW (werknemersdeel)	0,00%	0,00%
Wgf	Sectorfondsen (gemiddelde premie)	WW	1,07%	1,50%
Wgf/Ufo	Uniforme opslag kinderopvang	Kinderopvang	0,34%	0,34%
Ufo	Uitvoeringsfonds voor de overheid	ZW overheidswerkgevers	0,78%	0,78%
Aof	Arbeidsongeschiktheidsfonds	WAO,WGA, IVA	5,70%	5,85%
Aok	Arbeidsongeschiktheidskas (rekenpremie)	WAO 1e 5 jaar	0,15%	0,00%
Whk	Werkhervattingskas (rekenpremie)	WGA	0,47%	0,47%

Bron: SZW

#### Premie-uitgaven

Bij de raming van de premieontvangsten is rekening gehouden met de zogenaamde premie-uitgaven. Een premie-uitgave is een overheidsuitgave in de vorm van een derving of uitstel van premieontvangsten die voortvloeit uit een voorziening in de wet voor zover die voorziening niet in overeenstemming is met de primaire heffingsstructuur van de wet. Drie regelingen zijn expliciet opgenomen in de Wet financiering sociale verzekeringen (Wfsv): de premievrijstelling oudere werknemers, de premiekorting arbeidsgehandicapte en zieke werknemers en de premievrijstelling marginale arbeid<sup>1</sup>. De premievrijstelling oudere werknemers wordt vanaf 1-1-2009 langzaam afgebouwd en vervangen door een premiekortingsregeling. In het wetsvoorstel Premiekorting oudere werknemers is een premiekorting geregeld voor het in dienst nemen van uitkeringsgerechtigden van 50 jaar en ouder en voor het in dienst houden van werknemers in de leeftijd 62 jaar en ouder. Door een effectievere vormgeving van de huidige premievrijstellingsregeling wordt een in het Coalitieakkoord afgesproken ombuiging van € 100 mln op de WW-lasten gerealiseerd.

Daarnaast zijn er enkele regelingen in de Wet op de loonbelasting die een lagere grondslag tot gevolg hebben en daardoor voor een lagere premieafdracht zorgen. Dit zijn de werknemersspaarregelingen (spaarloon), de feestdagenregeling en de vakantiebonnen. Tegenover de lagere premieafdracht van deze regelingen staat ook een lagere aanspraak op uitkeringen. Uit onderstaande tabel blijkt dat de premie-uitgaven werknemersverzekeringen worden geraamd op € 1,6 mld in 2010.

<sup>1</sup> De premievrijstelling marginale arbeid heeft een verwaarloosbaar budgettair beslag. De premie-uitgaven voor de volksverzekeringen AOW en Anw worden verantwoord in de Miljoenennota in het totaal van de gecombineerde heffing voor de loon- en inkomstenbelasting.



Tabel 6.3.7. De premie-uitgaven in de werknemersverzekeringen (x € 1 mln)		
	2009	2010
Premievrijstelling oudere werknemers *	869	748
Premiekorting oudere werknemers *	378	642
Premiekorting arbeidsgehandicapten	45	45
Spaarloon	156	151
Feestdagen	31	34
Vakantiebonnen	2	0
Totaal	1 481	1 619

Bron: SZW

\* Vanaf 2009 wordt de premievrijstelling voor oudere werknemers afgebouwd. De premiekorting voor oudere werknemers komt hiervoor in de plaats. Op dit moment is er van deze regeling nog geen uitvoeringsinformatie beschikbaar. Vanaf 2010 worden de premiekortingsregelingen afzonderlijk geregistreerd.

#### 4 Sociale fondsen 2009–2010

##### Exploitatiesaldi

Op basis van de eerdergenoemde premiepercentages voor 2009 en 2010 en de verwachte ontwikkeling van de betreffende grondslagen zijn de ontvangsten van de sociale fondsen geraamd, zie tabel 6.3.8 en 6.3.9. Hierbij is rekening gehouden met de bijdragen aan de fondsen van het rijk en de onderlinge betalingen van de fondsen. Het saldo tussen betaalde en ontvangen onderlinge betalingen is voor de sociale verzekeringen negatief, omdat uit sommige van deze fondsen premies voor de zorgverzekering worden betaald. Tegenover deze negatieve saldi staan dus positieve saldi bij de zorgfondsen.

In de onderstaande tabellen zijn de arbeidsongeschiktheidsfondsen (de Aok, het Aof en het Whk) samengevoegd. Dit geldt eveneens voor de werkloosheidsfondsen (het AWf en de sectorfondsen). In de praktijk betreft het hier gescheiden fondsen. In tabel 6.3.10 staan de vermogens van de fondsen wel afzonderlijk weergegeven.

Het exploitatiesaldo van de fondsen is het verschil tussen de premieinkomsten en de premiegefinancierde uitgaven van de fondsen. In 2008 bedroeg dit saldo € 2,0 mld voor alle fondsen samen. In 2009 slaat het exploitatiesaldo om naar een tekort van naar verwachting € 4,0 mld. Voor 2010 wordt een negatief exploitatiesaldo van € 5,5 mld geraamd. Deze daling wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de verslechterde exploitatiesaldi van de WW-fondsen. Enerzijds zijn per 2009 de AWf-premies sterk verlaagd. Voor werkgevers is de premie verlaagd met 0,6 procentpunt; voor werknemers bedroeg de daling 3,5 procentpunt. Anderzijds zijn de WW-uitgaven als gevolg van de economische crisis sterk gestegen. Door beide ontwikkelingen liggen de premies onder lastendekkend niveau, waardoor het vermogen van deze fondsen daalt. Ook de overige fondsen hebben ten opzichte van 2008 last van teruglopende premieontvangsten. Het negatieve exploitatiesaldo in het ouderdomsfonds wordt in het volgende jaar aangevuld bij uitbetaling van de rijksbijdrage. Het exploitatiesaldo van het Anw-fonds loopt op, omdat er steeds minder mensen gebruik maken van de Anw. Dankzij de invoering van de WIA is de instroom in de arbeidsongeschiktheidsregelingen fors afgenomen. Bij aantrekkende premieontvangsten slaat het exploitatiesaldo van de arbeidsongeschiktheidsfondsen de komende jaren om in een overschot.

Tabel 6.3.8. Overzicht sociale verzekeringen 2009 (x € 1 mln)

	AOW	Anw	WAO	WW	Totaal
Premies	17 191	1 165	9 883	4 738	32 977
Bijdragen van het rijk	10 962	68	336	0	11 365
Ontvangen onderlinge betalingen	0	0	888	111	999
Saldo Interest	75	41	80	378	574
<b>Totaal Ontvangsten</b>	<b>28 227</b>	<b>1 275</b>	<b>11 188</b>	<b>5 618</b>	<b>46 307</b>
Uitkeringen/Verstrekingen	28 833	1 160	9 584	6 602	46 179
Uitvoeringskosten	123	28	624	999	1 773
Betaalde onderlinge betalingen	0	80	1 227	762	2 069
<b>Totaal Uitgaven</b>	<b>28 956</b>	<b>1 267</b>	<b>11 435</b>	<b>8 625</b>	<b>50 283</b>
<b>Exploitatiesaldo</b>	<b>- 729</b>	<b>7</b>	<b>- 247</b>	<b>- 3 007</b>	<b>- 3 976</b>

Bronnen: SZW, CPB (MEV 2010) en Ministerie van Financiën (MN 2010)

Tabel 6.3.9. Overzicht sociale verzekeringen 2010 (x € 1 mln)

	AOW	Anw	WAO	WW	Totaal
Premies	19 084	1 350	9 513	5 416	35 363
Bijdragen van het rijk	10 082	68	324	0	10 475
Ontvangen onderlinge betalingen	0	0	1 030	139	1 169
Saldo Interest	59	47	81	253	440
<b>Totaal Ontvangsten</b>	<b>29 225</b>	<b>1 466</b>	<b>10 947</b>	<b>6 387</b>	<b>48 024</b>
Uitkeringen/Verstrekingen	29 753	1 095	9 376	8 505	48 730
Uitvoeringskosten	132	28	576	1 026	1 762
Betaalde onderlinge betalingen	0	76	1 246	1 239	2 561
<b>Totaal Uitgaven</b>	<b>29 885</b>	<b>1 199</b>	<b>11 198</b>	<b>11 235</b>	<b>53 517</b>
<b>Exploitatiesaldo</b>	<b>- 660</b>	<b>267</b>	<b>- 251</b>	<b>- 4 848</b>	<b>- 5 492</b>

Bronnen: SZW, CPB (MEV 2010) en Ministerie van Financiën (MN 2010)

## Vermogenspositie

In tabel 6.3.10 staat voor de jaren 2009 en 2010 de vermogenspositie van de verschillende fondsen weergegeven. Het benodigde vermogen is geraamd op basis van de geraamde uitgaven en ontvangsten en het moment waarop deze plaatsvinden. Als de totale uitgaven en ontvangsten stijgen, stijgt dus ook het benodigde vermogen. Om het aanwezige vermogen aan te passen aan een gestegen benodigd vermogen is een positief exploitatiesaldo nodig. Hiervan is bijvoorbeeld sprake bij de AOW. Omdat bij de AOW de rijksbijdragen de ontvangsten aanvullen tot het benodigde exploitatiesaldo is het aanwezige vermogen hier gelijk aan het benodigde vermogen. Er is dan ook geen sprake van een vermogensoverschot.

De sectorfondsen (ook wel wachtgeldfondsen genaamd) hebben in 2009 en 2010 een vermogenstekort. De sectorpremies worden nagenoeg lastendeckend vastgesteld, maar ten tijde van vaststelling van de premies werd een minder sterke stijging van de werkloosheid voorzien. De sectorfondsen krijgen 5 jaar de tijd om het negatieve vermogen weg te werken.

De andere fondsen hebben wel een vermogenoverschot. Voor de WAO-fondsen is het totale vermogenoverschot in 2009 ongeveer € 1,6 mld. Het vermogen in het Algemeen Werkloosheidsfonds loopt snel terug. Dit wordt veroorzaakt door de teruglopende premieontvangsten ende oplopende werkloosheidsuitgaven.

Hier staat tegenover dat de SVB-fondsen (AOW en Anw) een vermogens-tekort hebben, dat gedekt wordt door de begrotingsgefinancierde rijksbijdragen. De rijksbijdragen aan de SVB-fondsen zijn voor 2009 vastgesteld op ongeveer € 10,2 mld.

Tabel 6.3.10. Vermogens sociale fondsen (x € 1 mln)						
	Ultimo 2009			Ultimo 2010		
	Feitelijk vermogen	Norm-vermogen	Vermogens-overschot	Feitelijk vermogen	Norm-vermogen	Vermogens-overschot
AOW	1 375	1 375	0	1 351	1 351	0
Anw	924	123	801	1 242	97	1 144
WAO	2 094	493	1 601	2 131	484	1 647
AWf	7 305	1 857	5 448	2 913	1 857	1 056
Wgf	- 1 000	396	- 1 396	- 1 917	429	- 2 346
Ufo	244	27	217	243	29	215
<b>Totaal sociale fondsen</b>	<b>10 942</b>	<b>4 271</b>	<b>6 672</b>	<b>5 963</b>	<b>4 247</b>	<b>1 716</b>

Bron: CPB (MEV 2010)

## 6.4 Bijlage Inkomensbeleid

### Inleiding

In artikel 41 is het generieke koopkrachtbeeld voor 2010 gepresenteerd, het zogenaamde standaardkoopkrachtbeeld. Hierbij wordt rekening gehouden met de prijsontwikkeling (CPI), de ontwikkeling van contractlonen, uitkeringen en pensioenen en de wijzigingen in belasting- en premietarieven. Hierdoor ontstaat een beeld van de inkomensontwikkeling als gevolg van factoren die voor vrijwel iedereen gelden.

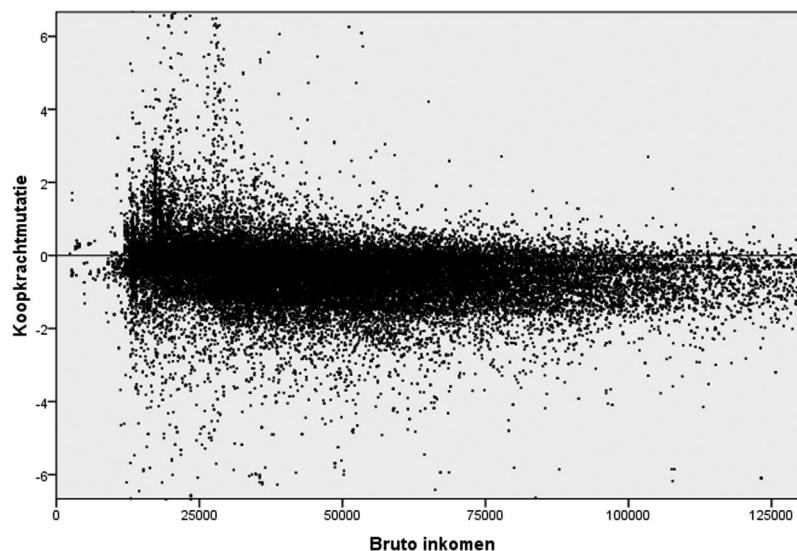
De statische koopkrachtontwikkeling voor 2010 wordt licht negatief geraamd. De schatting voor de mediane koopkrachtstijging is  $-1/4\%$ . Belangrijke oorzaken hiervan zijn onder meer hogere pensioen- en ziektekostenpremies. Ouderen met aanvullend pensioen hebben last van het niet-indexeren van aanvullende pensioenen. Onderstaande puntenwolk geeft inzicht in de spreiding van de statische koopkrachtontwikkeling. Ook hierin is een licht negatieve koopkrachtontwikkeling zichtbaar.

De licht negatieve statische koopkrachtontwikkeling moet wel in perspectief worden gezien van de huidige ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. De (dynamische) koopkrachtdaling die gepaard gaat met werkloosheid is immers veel groter dan de ontwikkeling van de (statische) koopkrachtplaatjes.

#### *Specifieke inkomenseffecten*

Elk jaar is er spreiding in de koopkrachtontwikkeling. Figuur 6.4.1 geeft een indicatie van de spreiding in de statische koopkrachtontwikkeling voor 2010.

**Figuur 6.4.1 Statische koopkrachtontwikkeling huishoudens (exclusief zelfstandigen en zonder rekening te houden met inkomsten uit vermogen).**



Spreiding in de koopkrachtontwikkeling wordt voor een belangrijk deel veroorzaakt door verschillen in huishoudsituatie (bijvoorbeeld of een huishouden wel of geen kinderen heeft, of men voltijds of in deeltijd

werkt, etc.). Ook zijn er verschillen in contractloonontwikkeling en pensioenpremies. Verder is er enige spreiding als gevolg van beleidswijzigingen bij specifieke regelingen. Deze beleidswijzigingen zijn niet altijd zichtbaar in de standaardkoopkrachttabel uit artikel 41, omdat in de standaardkoopkrachttabel alleen maatregelen worden meegenomen die voor iedereen van toepassing zijn. Deze specifieke beleidswijzigingen (zie tabel 6.4.1) worden hieronder verder toegelicht.

Tabel 6.4.1 Overzicht van beleidsmaatregelen met specifieke inkomenseffecten in 2010

Thema	Beleidsmaatregel	Inkomenseffect
1. Kinderen	Integratie WTOS in kindgebonden budget	+
	Wijzigingen kinderregelingen	-
	Kinderopvang: registratie gastouders en aanpassing maximum uurprijzen	-
2. Zorg	Afbouw vermenigvuldigingsfactor fiscale regeling ziektekosten	-
	Verhoging van de intramurale eigen bijdrage	-
3. Wonen	Huurtoeslag: indexering normhuur blijft in 2010 achterwege	-
4. Zelfstandigen	Ondernemerspakket	+/-
5. Overig	Versobering uitbetaling algemene heffingskorting	-
	Tegemoetkomingen ANW en AO	-

### 1. Kinderen

#### *Integratie WTOS in WKB*

In 2010 wordt de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (WTOS) grotendeels geïntegreerd in de Wet op het kindgebonden budget (WKB). Realisatie van de integratie van de WTOS vindt plaats door het kindgebonden budget voor ouders met kinderen vanaf 12 jaar te verhogen en de (WTOS-)tegemoetkoming voor ouders met kinderen tot 18 jaar in het voortgezet onderwijs af te schaffen. De bedragen die op basis van de WTOS door de IB-Groep worden uitgekeerd aan ouders met kinderen in het mbo worden verlaagd met het deel dat naar het kindgebonden budget overgaat.

De verschillen in systematiek tussen de WTOS en het kindgebonden budget betekenen dat in een aantal gevallen ouders een inkomensverbetering of verslechtering ondervinden omdat zij wel WTOS en geen verhoogd kindgebonden budget krijgen of omgekeerd. Over het algemeen zijn er meer positieve dan negatieve inkomenseffecten als gevolg van de integratie. De belangrijkste effecten worden hieronder toegelicht:

- *Niet-gebruik*: Door de integratie van de WTOS in het kindgebonden budget zal het niet-gebruik van de WTOS afnemen. De WTOS heeft een groter risico van niet-gebruik door ouders, aangezien deze tegemoetkoming door de potentiële gebruiker zelf moet worden aangevraagd bij de Informatie Beheer Groep (IB-Groep). De bekendheid van het kindgebonden budget is groter en ook wordt deze (dus ook het geïntegreerde WTOS-deel) ambtshalve als voorschot verstrekt als ouders ook andere inkomensafhankelijke toeslagen ontvangen.
- *Geen onderscheid naar schooltype maar naar leeftijd*: Het onderscheid naar schooltype uit de WTOS wordt vervangen door het onderscheid naar leeftijd van de kinderen in het kindgebonden budget. Hierdoor zijn er ouders die wel WTOS krijgen of gekregen zouden hebben en

geen verhoogd kindgebonden budget, en omgekeerd. De inkomensgevolgen van deze andere systematiek zijn beperkt, en het betreft relatief weinig gevallen.

- *Afbouwpercentage*: er is een verschil in het afbouwpercentage van 7,6% voor het verhoogde kindgebonden budget en het afbouwpercentage van 30% in de WTOS. Hierdoor zullen meer ouders in aanmerking komen voor dit verhoogde kindgebonden budget, dan er nu aanspraak hebben op de WTOS.
- *Niet naar school of naar speciaal onderwijs*: een verder verschil hangt samen met het niet bestaan van de voorwaarde in het verhoogde kindgebonden budget dat het kind naar het voortgezet onderwijs of naar het mbo moet gaan. In het kindgebonden budget is schoolgaan namelijk geen criterium: alleen leeftijd is een criterium. Ouders met kinderen die naar het speciaal onderwijs gaan en ouders met kinderen tussen de twaalf en achttien die (tijdelijk) niet naar school gaan, maar wel kinderbijslag krijgen, krijgen dus wel kindgebonden budget waar ze eerst geen recht hadden op WTOS. Het ontvangen van kindgebonden budget is namelijk gekoppeld aan het recht op kinderbijslag (kinderbijslag is een voorwaarde voor het kunnen ontvangen van kindgebonden budget). Deze ouders gaan er daardoor financieel op vooruit.

#### *Wijzigingen kinderregelingen*

De kinderregelingen op de begroting van Jeugd & Gezin worden versoepeld. Dit leidt tot onderstaande veranderingen van de kinderregelingen:

- Kinderbijslag en kindgebonden budget worden in 2010 niet geïndexeerd.
- De inkomensgrens van het kindgebonden budget wordt in 2010 met € 1 000 verlaagd.
- Het afbouwpercentage van het kindgebonden budget wordt in 2010 verhoogd van 6,5% naar 7,6%.
- Verminderen van de verhoging voor kinderen van 12 t/m 17 jaar met 20%.

De voorstellen uit deze wetswijziging hebben negatieve inkomenseffecten voor gezinnen met kinderen ten opzichte van het eerder voorgenomen beleid voor 2010 (integratie WTOS, intensiveringen in het kindgebonden budget). Voor circa 20% van de gezinnen is dit een inkomensachteruitgang tot een half procent, en voor circa 80% van de gezinnen is het een achteruitgang van een half tot twee procent.

De inkomenseffecten hangen, behalve van de hoogte van het huishoudinkomen, ook af van de leeftijd van de kinderen en het aantal kinderen in een huishouden. Gezinnen met een laag inkomen (een inkomen tot de inkomensgrens in het kindgebonden budget) én met kinderen in de middelbare schoolleeftijd ondervinden negatieve inkomensgevolgen van de vermindering van de kindgebonden budgetbedragen voor kinderen van 12 t/m 17 jaar. Gezinnen met een middeninkomen (een inkomen in het afbouwtraject van het kindgebonden budget) ondervinden met name negatieve inkomensgevolgen van de lagere inkomensgrens en het hogere afbouwpercentage in het kindgebonden budget. Gezinnen met een hoog inkomen (gezinnen die geen recht hebben op het kindgebonden budget) ondervinden alleen een (klein) effect van het niet-indexeren van de kinderbijslag. Gezinnen met een laag inkomen en kinderen jonger dan 12 jaar ondervinden alleen negatieve inkomenseffecten van het niet-index-

eren van de kinderbijslag en het kindgebonden budget. Een deel van deze inkomenseffecten is ook zichtbaar in de standaardkoopkrachttabel uit artikel 41.

*Kinderopvang: registratie gastouders en aanpassing maximum uurprijzen*

De gastouderopvang wordt geprofessionaliseerd. Vanaf 1 januari 2010 ontvangen ouders alleen nog een vergoeding als hun gastouder en gastouderbureau aan de deskundigheidseisen voldoen en voor het einde van dat jaar zijn ingeschreven in het landelijke register. Ouders waarvan de gastouder niet voor het einde van het jaar wordt ingeschreven verliezen hun kinderopvangtoeslag. De maximumuurprijs (van de gastouderopvang) waarop de kinderopvangtoeslag wordt gebaseerd, gaat omlaag: van € 6,10 naar € 5,00. Ook voor de buitenschoolse opvang gaat de maximumuurprijs omlaag: van € 6,10 naar € 5,82. Huishoudens met een inkomen boven de maximumuurprijs betalen hierdoor meer aan kinderopvang, met een negatief inkomenseffect als gevolg.

## 2. Zorg

*Afbouw vermenigvuldigingsfactor fiscale regeling ziektekosten*

Per 2009 is de Buitengewone uitgavenregeling vervangen door de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg). De overgang van de buitengewone uitgavenregeling naar Wtcg heeft in 2009 geresulteerd in een aanzienlijke spreiding in inkomenseffecten. Ook in 2010 zijn er, zij het in veel beperktere mate, inkomenseffecten samenhangend met de Wtcg.

Binnen de Wtcg is namelijk sprake van een nieuwe fiscale regeling voor specifieke ziektekosten. Binnen deze fiscale regeling kunnen kosten worden afgetrokken van ondermeer genees- en heelkundige hulp, voorgeschreven medicijnen, hulpmiddelen, reiskosten naar zorgaanbieders, diëten en extra kleding en beddengoed. In de buitengewone uitgavenregeling gold voor een aantal specifieke kostenposten een vermenigvuldigingsfactor van 2,13 bij huishoudens met een (gezamenlijk) verzamelinkomen tot circa € 32 000. In de nieuwe fiscale regeling blijft deze vermenigvuldigingsfactor gelden voor 65-plussers, maar wordt deze voor 65-minners afgebouwd: van 2,13 in 2009 naar 1,77 in 2010 en 1,40 in 2011 en verder. Hierdoor treden in 2010 negatieve inkomenseffecten op bij 65-minners met aftrekbare zorgkosten die onder de vermenigvuldigingsfactor vallen en een gezamenlijk verzamelinkomen tot circa € 32 000. De omvang van deze inkomenseffecten neemt toe met de hoogte van de specifieke ziektekosten. Verder neemt het inkomenseffect toe als de aftrekpost doorwerkt in het recht op inkomensafhankelijke regelingen zoals zorgtoeslag, huurtoeslag en dergelijke. Naar verwachting hebben ruim 300 000 huishoudens negatieve inkomenseffecten als gevolg van de afbouw van deze vermenigvuldigingsfactor. Het gaat hierbij voor 95% van de betrokken huishoudens om inkomenseffecten kleiner dan 1,5%.

*Verhoging van de intramurale eigen bijdrage*

Per 1 januari 2010 wordt de maximale eigen bijdrage voor cliënten die intramuraal verblijven en geen partner meer thuis hebben verhoogd met € 200 per maand. Voor circa 4 000 cliënten die nu al de maximale eigen bijdrage betalen betekent dit dat zij per maand maximaal € 200 extra aan eigen bijdrage gaan betalen. De eigen bijdrage kan echter nooit hoger worden dan de feitelijke zorgkosten. De maatregel geldt alleen voor die cliënten die intramuraal verblijven en geen partner meer thuis hebben. De

eigen bijdrage voor cliënten met een partner thuis, de zogenaamde lage intramurale eigen bijdrage en de eigen bijdrage AWBZ/WMO wijzigt niet.

### *3. Wonen*

*Huurtoeslag: indexering normhuur blijft in 2010 achterwege*

In 2010 blijft de gebruikelijke jaarlijkse indexering van de normhuur achterwege; dit als gevolg van een wetwijziging waardoor de datum van de jaarlijkse indexering van de normhuur verschuift van 1 juli naar 1 januari. De eerste indexering per 1 januari vindt in 2011 plaats.

### *4. Zelfstandigen*

*Ondernemerspakket Belastingplan*

In het belastingplan worden wijzigingen in de (fiscale) ondernemersfaciliteiten voorgesteld. Het kabinet beoogt met deze wijzigingen een evenwichtiger verdeling van ondernemersfaciliteiten en tevens wordt het starten en doorgroeien van ondernemingen gestimuleerd. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- *Afschaffen urencriterium en verhogen MKB-winstvrijstelling:* het urencriterium als voorwaarde voor de MKB-winstvrijstelling vervalt. Voortaan bestaat dus recht op de MKB-winstvrijstelling ongeacht het aantal uren dat aan een onderneming wordt besteed. Tevens wordt de MKB-winstvrijstelling verhoogd van 10,5 naar 12%. Het afschaffen van het urencriterium en het verhogen van de vrijstelling verlaagt de marginale belastingdruk op winstinkomen en bevordert doorgroei, ook van hybride en deeltijdondernemers.
- *Beter richten zelfstandigenaftrek:* het kabinet richt de zelfstandigenaftrek beter op winstinkomen. De hoogte en de indexatie van de zelfstandigenaftrek blijven ongewijzigd. De zelfstandigenaftrek kan alleen niet langer worden verrekend met ander inkomen, zoals loon of een VUT-uitkering. Om het starten vanuit een dienstbetrekking te blijven stimuleren en ondersteunen, geldt de aanpassing in de verrekening van de zelfstandigenaftrek niet voor starters. Voor starters verandert er dus niets. Niet-startende ondernemers raken de zelfstandigenaftrek in een slecht jaar niet kwijt. Zij kunnen deze, zoals nu gebeurt bij ondernemers zonder ander inkomen, in een ander jaar alsnog verrekenen met winst. Als een niet-startende ondernemer in een jaar een verlies heeft of een te lage winst om de volledige zelfstandigenaftrek te kunnen verzilveren, kan hij het niet-verrekenende deel van de zelfstandigenaftrek maximaal 9 jaar voortwentelen.

De combinatie van ongewijzigde zelfstandigenaftrek, verhoging van de MKB-winstvrijstelling, het laten vervallen van het urencriterium voor de MKB-winstvrijstelling en het beter richten van de zelfstandigenaftrek op winstinkomen leidt ertoe dat alle voltijdondernemers die meer winst maken dan de zelfstandigenaftrek en belasting betalen erop vooruit gaan. Hybride en deeltijdondernemers gaan erop vooruit als zij winst maken en belasting betalen. Ondernemers die op dit moment de zelfstandigenaftrek verrekenen met ander inkomen ondervinden een nadeel. Echter, als zij in latere jaren weer winst gaan maken wordt het nadeel op dat moment door voortwenteling van de zelfstandigenaftrek weer ingelopen. Bij dit pakket ondervindt 25% van de ondernemers een negatief inkomenseffect en 64% van de ondernemers een positief inkomenseffect (bij deze effecten gaat het wel om de effecten binnen het jaar en wordt geen rekening gehouden



met de mogelijkheid dat niet-verrekenende zelfstandigenaftrek kan worden meegenomen naar een volgend jaar).

#### *5. Overig*

##### *Versobering uitbetaling algemene heffingskorting*

Voor iedere belastingplichtige geldt de algemene heffingskorting. De algemene heffingskorting vermindert de verschuldigde inkomstenbelasting. De algemene heffingskorting is in beginsel dan ook niet hoger dan de verschuldigde inkomstenbelasting. Hierdoor kunnen niet of weinig verdienende belastingplichtigen de algemene heffingskorting niet of niet helemaal te gelde maken. Voor niet of weinig verdienende partners geldt hierop een uitzondering voor zover hun partner inkomstenbelasting verschuldigd is. In dat geval wordt de algemene heffingskorting uitbetaald aan de niet of weinig verdienende partner.

Het gevolg van de uitbetaling van de algemene heffingskorting is dat een partner die zich niet op de arbeidsmarkt begeeft of een kleine deeltijdbaas heeft een beperkte prikkel tot (meer) werken ervaart. De uitbetaling van de algemene heffingskorting aan de niet of weinig verdienende partner wordt daarom sinds 2009 stapsgewijs (in 15 jaar met 6 2/3%-punt per jaar) afgebouwd. Het wordt dan steeds lonender (meer) te gaan werken.

Er wordt gestreefd naar een zekere balans tussen de inkomenspositie van kostwinnersgezinnen en de participatiebevordering van niet of weinig verdienende partners. Daarom is er een uitzondering op de beperking: gezinnen met een kind van vijf jaar of jonger. Voor hen blijft de uitbetaling van de algemene heffingskorting onverkort van toepassing. Daarnaast is er een uitzondering voor partners die geboren zijn voor 1 januari 1972; ook voor hen blijft de uitbetaling van de algemene heffingskorting onverkort van toepassing.

##### *Niet indexeren tegemoetkomingen ANW en AO*

De tegenvallers in de begroting van SZW worden deels opgevangen door het niet indexeren van de tegemoetkomingen voor ANW en AO (arbeidsongeschiktheid).

Bij de ANW-tegemoetkoming gaat het om een bruto toeslag op de feitelijke uitkering die maandelijks aan alle ANW-gerechtigden wordt verstrekt. Bij de AO-tegemoetkoming gaat het om een netto bedrag dat jaarlijks wordt uitgekeerd aan degenen met een arbeidsongeschiktheidsuitkering van het UWV die ten minste 35% arbeidsongeschikt zijn. Normaliter worden deze tegemoetkomingen jaarlijks geïndexeerd. Het niet-indexeren leidt tot een koopkrachtverlies van minder dan 0,1%. De aanpassing van de AOW-tegemoetkoming wordt in artikel 41 toegelicht en is ook zichtbaar in de standaardkoopkrachttabel.

## 6.5 Bijlage subsidies

In deze bijlage wordt een overzicht gegeven van de subsidies van het Ministerie van SZW. Hierbij worden twee definities toegepast die leiden tot verschillende standen van de subsidieuitgaven.

### Definitie Algemene wet bestuursrecht (Awb)

De eerst gehanteerde definitie is die volgens de Algemene wet bestuursrecht (artikel 4.21):

*«De aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten».*

Artikel 4.21, lid 3 specificceert de definitie nader:

*«De subsidietitel is niet van toepassing op de aanspraak op financiële middelen die wordt verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat uitsluitend voorziet in verstrekking aan rechtspersonen die krachtens publiekrecht zijn ingesteld.»*

Uit lid 3 kan afgeleid worden dat specifieke uitkeringen aan gemeenten of provincies volgens deze definitie geen subsidies zijn.

Tabel 6.5.1 Subsidies volgens definitie Algemene wet bestuursrecht (x € 1 000)

Artikel	Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
42 OD 3	Breed initiatief maatschappelijke binding	110	580					
42 OD 3	Overige subsidies stimulering arbeidsparticipatie	523						
42 OD 3	Subsidies doelgroepen		1 786	1 906	2 521	1 778	1 778	1 778
42 OD 3	Subsidies stimulering leeftijdsbewust beleid	4 422	2 428					
43 OD 1	Subsidieregeling Kwaliteit Arbeidsverhoudingen	427	531	521	515	515	515	515
43 OD 4	Jaar van de gelijke kansen	284	149					
43 OD 4	Subsidies Expertisecentrum Leeftijd	533	258	244	409	408	408	408
44 OD 1	Arbosubsidies preventie en verzuim	6 352	10 219	9 169	5 285	5 285	5 285	5 285
44 OD 1	Subsidieregeling convenanten arbeidsomstandigheden	429						
44 OD 1	Subsidieregeling preventie van arbeidsuitval (SPA)	491						
44 OD 1	Subsidies arbeidsveiligheid (VAST, VAV)	4 456	0	332	336	334	334	334
44 OD 1	Overige subsidies arbeidsomstandigheden	2 950	11 902	13 485	13 257	13 257	13 257	13 257
47 OD 1	Algemeen Ketenoverleg invoering Locatie Werk en Inkomen	15 000						
47 OD 2	Stichting Blick op Werk	261	306					
47 OD 2	Subsidiereg. scholing jonggehandicapten met ernstige scholingsbelemmeringen (via UWV)	11 000	15 800	15 800	13 300	13 300	13 300	13 300
47 OD 2	Subsidies re-integratie (o.a. IPW) en Cliëntenraden	4 497	3 470	1 425	810	628	628	628
97 OD 1	ESF-EQUAL Cofinanciering	1 268						
97 OD 1	Regeling Bedrijfsverzamelgebouwen	49	893	9	127			
97 OD 1	Regeling schoonmaakdiensten particulieren (RSP)	1 116	1 000					
97 OD 1	Regelingen ex-mijnwerkers	182	182	182				
98 OD 1	NIBUD (aan de hand van onderzoeksprogramma)	319	323	312	304	304	304	304
98 OD 1	Projectsubsidies	1	616	1 039	1 102	1 102	1 102	1 102
	<b>Totaal definitie Awb</b>	<b>54 670</b>	<b>50 443</b>	<b>44 424</b>	<b>37 966</b>	<b>36 911</b>	<b>36 911</b>	<b>36 911</b>

De subsidieuitgaven van SZW nemen de komende jaren af doordat omvangrijke regelingen als de convenanten arbeidsomstandigheden, SVWW, RSP en de subsidies minderhedenbeleid en stimulering leeftijds-

## Bijlage subsidies

bewust beleid aflopen. Daarnaast is er een taakstelling op subsidies gelegd en zijn subsidies overgedragen aan de ministeries van OCW en J&G. De subsidies schuldhelpverlening zijn overgeheveld naar het Gemeentefonds.

### «Ruime» subsidie definitie

Naast de subsidie definitie uit de Algemene Wet Bestuursrecht wordt soms gebruik gemaakt van een «ruimere» subsidie definitie waarin ook specifieke uitkeringen worden meegenomen:

*«Een gebonden inkomens- of een vermogensoverdracht van het rijk om-niet aan een natuurlijk of rechtspersoon in Nederland».*

Het voornaamste onderscheid tussen de eerste en tweede definitie ligt in het feit dat specifieke uitkeringen aan gemeenten en provincies bij de tweede subsidie definitie wel als subsidie worden aangemerkt. Bij deze definitie wordt bijvoorbeeld de Wsw als subsidie aangemerkt in tegenstelling tot de subsidie definitie van de Awb. Inkomensoverdrachten aan natuurlijke personen zoals de TOG zijn niet opgenomen in de tabel.

Tabel 6.5.2 Subsidies volgens ruime subsidie definitie (x € 1 000)

Artikel	Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
47 OD 2	Tijdelijke stimuleringsregeling regulier maken 10 000 ID-banen	2 333	6 000					
47 OD 2	Flexibel re-integratiebudget	1 580 789	1 529 270	1 429 270	1 329 270	1 258 270	1 270 270	1 219 270
48 OD 1	Wet sociale werkvoorziening (Wsw)	2 385 843	2 459 041	2 458 963	2 458 967	2 458 967	2 458 967	2 458 967
	<b>Totaal «ruime» definitie</b>	<b>3 968 965</b>	<b>3 994 311</b>	<b>3 888 233</b>	<b>3 788 237</b>	<b>3 717 237</b>	<b>3 729 237</b>	<b>3 678 237</b>
	<b>Totaal beide definities</b>	<b>4 023 635</b>	<b>4 044 754</b>	<b>3 932 657</b>	<b>3 826 203</b>	<b>3 754 148</b>	<b>3 766 148</b>	<b>3 715 148</b>

## 6.6 Lijst met afkortingen

ACK	Aanvullende Combinatiekorting
AD	Algemene doelstelling
AI	Arbeidsinspectie
AKO	Algemeen Ketenoeverleg
AKW	Algemene Kinderbijslag Wet
ANW	Algemene Nabestaanden Wet
Aof	Arbeidsongeschiktheidsfonds
AOW	Algemene Ouderdoms Wet
API	Algemene Pensioeninstelling
Arbo	Arbeidsomstandigheden
ARIE	Aanvullende risico-inventaris en -evaluatie
ASB	Aangepaste Schattingsbesluit
ATW	Arbeidstijdenwet
AVV	Algemeen verbindend verklaren van bepalingen van collectieve arbeidsovereenkomsten
AWB	Algemene Wet Bestuursrecht
AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
Awf	Algemeen werkloosheidsfonds
BBA	Buitengewoon Besluit Arbeidsverhoudingen
Bbz	Besluit bijstandsverlening zelfstandigen
BHV	Bedrijfs hulpverlening
Bia	Wet Beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheidscriteria
BIKK	Bijdrage in de kosten van kortingen
BKWI	Bureau Keteninformatisering Werk en Inkomen
Borea	Branche organisatie re-integratiebedrijven
BU	Buitengewone uitgaven
BVG	Bedrijfsverzamelgebouwen
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Cao	Collectieve arbeidsovereenkomst
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CKA	Commissie Klachtenbehandeling Aanstellingskeuringen
CPB	Centraal Planbureau
CWI	Centra voor Werk en Inkomen
DIV	Diversiteitsmanagement
Divosa	Directeuren van Overheidsorganen voor sociale arbeid
DNB	De Nederlandse Bank
EBB	Enquête Beroepsbevolking
EGF	Europees Globalisatie Fonds
EITC	Earned Income Tax Credit (Inkomensafhankelijke arbeidskorting)
EK	Eerste Kamer
EMU	Economische en Monetaire Unie
EOR	Europese ondernemingsraad
Equal	Transnationaal programma van de Europese Unie gericht op het creëren van gelijke kansen en het bestrijden van discriminatie op de arbeidsmarkt
ESF	Europees Sociaal Fonds
EU	Europese Unie
EVC	Erkenning van Verworven Competenties
EVP	Ervaringsprofiel
EZ	Ministerie van Economische Zaken
Fin	Ministerie van Financiën

## Lijst met afkortingen

FTE	Fulltime Equivalent
FTK	Financieel Toetsingskader voor Pensioenfondsen
GBA	Gemeentelijke Basisadministratie
IAS	Instituut Asbestslachtoffers
IB	Inlichtingenbureau
IACK	Inkomensafhankelijke combinatiekorting
ICT	Informatie- en Communicatie Technologie
ID-banen	Instream, doorstroombanen
ILO	International Labour Organisation
IND	Immigratie en Naturalisatie Dienst
IOAW	Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
IOAZ	Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
IOW	Inkomensondersteuning oudere werklozen
IPW	Innovatie Programma Werk en bijstand
IRO	Individuele Re-integratieovereenkomst
IVA	Inkomensvoorziening Volledig Arbeidsongeschikten
IWI	Inspectie Werk en Inkomen
J&G	Jeugd en Gezin
LCR	Landelijke Cliëntenraad
LNV	Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
LWI	Locaties Werk en Inkomen
MEV	Macro-Economische Verkenningen
MKB	Midden- en Kleinbedrijf
MLT-advies	Middellange Termijn-advies
NEA	Nationale enquête arbeidsomstandigheden
NIBUD	Nationaal Instituut Budgetvoorlichting
Nug	Niet-uitkeringsgerechtigden
OCW	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
OD	Operationele doelstelling
OR	Ondernemingsraad
PPI	Premie Pensioeninstelling
RGD	Rijksgebouwendienst
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
RSP	Regeling schoonmaakdiensten particulieren
RWI	Raad voor Werk en Inkomen
RWT	Rechtspersonen met een wettelijke taak
SCP	Sociaal en Cultureel Planbureau
SEC	Subsidie Expertise Centrum
SER	Sociaal Economische Raad
SIOD	Sociale Inlichtingen en Opsporings Dienst
SLA	Service Level Agreement
SPA	Subsidieregeling preventie van arbeidsuitval
SRG	Statistiek Re-integratie Gemeenten
STA	Subsidieregeling Totstandkoming Arbocatalogi
STAP	Stimulering Arbeidsparticipatie
SUWI	Structuur Uitvoering Werk en Inkomen
SVB	Sociale Verzekeringsbank
SVWW	Stimuleringsregeling Vacaturevulling door werklozen en met werkloosheid bedreigde werknemers
SZA	Sociale Zekerheid en Arbeidsmarkt
SZW	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
TAS	Regeling Tegemoetkoming asbestslachtoffers
TBA	Wet terugdringing beroep op de arbeidsongeschiktheidsregelingen

### Lijst met afkortingen

TK	Tweede Kamer
TOG	Tegemoetkoming Onderhoudskosten Gehandicapten
TRI	Tijdelijke Regeling Inkomensgevolgen herbeoordeelde arbeidsongeschikten
TW	Toeslagenwet
UWV	Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen
VAST	Versterking Arbeidsomstandigheden Stoffen
VAV	Versterking Arbeidsveiligheid
Vazalo	Wet voorzieningen arbeid en zorg alleenstaande ouders
V&I	Ministerie van Vreemdelingenzaken en Integratie
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VROM	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
VUT	Vervroegde uittreding
V&W	Ministerie van Verkeer en Waterstaat
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Waadi	Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs
WAJONG	Wet Arbeidsongeschiktheidsvoorziening Jong Gehandicapten
WAMIL	Wet Arbeidsongeschiktheidsvoorziening Militairen
WAO	Wet op de Arbeidsongeschiktheidsverzekering
WAV	Wet Arbeid Vreemdelingen
WAZ	Wet Arbeidsongeschiktheidsverzekering Zelfstandigen
Wbo	Wet op de bedrijfsorganisatie
WEOR	Wet op de Europese Ondernemingsraden
Wfsv	Wet financiering sociale verzekeringen
Wft	Wet financieel toezicht
WGA	Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsongeschikten
WIA	Wet Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen
Wij	Wet investeren in jongeren
Wmco	Wet melding collectief ontslag
WML	Wet Minimumloon
WOR	Wet op de ondernemingsraden
Wsnp	Wet schuldsanering natuurlijke personen
WSW	Wet Sociale Werkvoorziening
WTMG	Wet Tegemoetkoming meerkosten gezondheidsproblemen
WTOS	Wet Tegemoetkoming Onderwijsbijdrage en schoolkosten
WTV	Werktijdverkorting
WVA	Wet Vermindering Afdracht Loonbelasting en Premie Volksverzekeringen
WW	Werkloosheidswet
WWB	Wet Werk en Bijstand
WWI	Ministerie van Wonen, Wijken en Integratie
WWIK	Wet Werk en Inkomen Kunstenaars
ZBO	Zelfstandige Bestuursorgaan
ZEZ-regeling	Zelfstandig en Zwanger-regeling
ZW	Ziektewet
ZZP	Zelfstandigen zonder personeel

## 6.7 Trefwoordenregister

Activerende sociale zekerheid 2, 70  
Administratieve lasten 4, 10, 41, 42, 121, 169  
Adoptieverlof 50, 56  
Agentschap SZW 1, 3, 97, 100, 132, 134, 139, 140, 141, 142, 143, 144  
AKW 124, 163, 172, 192, 212  
Algemeenverbindendverklaring 52  
Algemene nabestaandenwet 115, 116  
AOW 2, 14, 18, 19, 20, 21, 26, 31, 33, 65, 91, 114, 115, 116, 117, 119, 120, 128, 129, 130, 164, 181, 184, 187, 188, 192, 194, 196, 197, 199, 200, 202, 203, 209, 212  
Arbeid en zorg 13, 55, 56, 58, 76, 121, 175, 214  
Arbeidsduur 55, 56, 58  
Arbeidskorting 13, 21, 29, 31, 34, 39, 40, 129, 212  
Arbeidskosten 10, 41, 42, 43, 47, 129  
Arbeidsmarktbeleid 21, 39, 45, 96, 171, 181, 191  
Arbeidsmigratie 48  
Arbeidsomstandigheden 3, 28, 42, 59, 60, 61, 62, 63, 169, 170, 171, 177, 191, 210, 212, 213  
Arbeidsongeschiktheid 22, 37, 39, 40, 59, 71, 72, 73, 79, 80, 83, 84, 85, 86, 88, 89, 95, 99, 100, 118, 129, 130, 178, 180, 183, 184, 185, 189, 190, 195, 196, 200, 201, 209, 212, 213, 214  
Arbeidsparticipatie 2, 6, 8, 9, 13, 14, 15, 17, 18, 19, 21, 22, 28, 30, 34, 36, 37, 38, 39, 40, 43, 45, 46, 47, 70, 76, 81, 85, 105, 106, 109, 111, 114, 134, 151, 170, 172, 197, 210, 213  
Arbeidsrechtelijke bescherming 28, 48  
Arbeidstijden 16, 55, 59, 61, 63, 176, 183, 186, 212  
Arbeidsuitval 59, 210  
Arbeidsverhoudingen 2, 28, 48, 51, 52, 53, 134, 152, 210, 212  
Armoedeval 29, 33, 34, 185  
Asbestslachtoffers 114, 123, 124, 126, 213  
Baten-lasten 1, 2, 3, 134, 139, 148  
Bbz 74, 75, 80, 90, 93, 212  
Bevallingsverlof 55, 56  
BIA 72, 73, 88, 89, 155, 156, 157  
Bijstand 18, 22, 23, 34, 35, 37, 38, 70, 71, 72, 74, 76, 77, 89, 90, 91, 92, 93, 103, 104, 105, 106, 115, 116, 117, 119, 120, 133, 156, 170, 179, 184, 187, 192, 195, 196, 212, 213  
BIKK 26, 129, 130, 164, 212  
BKWI 98, 158, 191, 192, 193, 212  
Brugbanen 22, 105  
CWI 15, 22, 54, 97, 103, 168, 173, 192, 193, 212  
DeeltijdPlus 13, 49, 55  
Deeltijdval 33, 34, 35  
Duurverkorting 75  
EQUAL 96, 210  
Etnische minderheden 45, 46, 57  
Ex-mijnwerkers 132, 210  
Expertisecentrum LEEFtijd 56, 57  
Gehandicapten 33, 70, 73, 86, 111, 129, 170, 201, 207, 214  
Gelijke behandeling 28, 48, 51, 56, 57, 58  
Herin 34  
Herintredersval 33, 34, 35  
ID-banen 211, 213  
Inkomensbeleid 2, 9, 10, 11, 29, 31, 32, 33, 134, 150, 204  
Inkomensbescherming 2, 71, 79, 80, 86, 115, 119, 134, 155, 162

## Trefwoordenregister

Inkomensontwikkeling 29, 31, 32, 204  
Inkomensvoorziening 64, 72, 75, 76, 79, 80, 83, 85, 87, 88, 90, 91, 93, 180, 213  
Inlichtingenbureau 77, 90, 191, 192, 193, 213  
Inspectie Werk en Inkomen 1, 3, 134, 148, 213  
IOAW 26, 72, 75, 76, 80, 90, 93, 156, 213  
IOAZ 26, 72, 75, 76, 80, 90, 93, 156, 213  
IOW 72, 75, 80, 81, 82, 83, 94, 121, 155, 156, 157, 180, 213  
Jeugd en Gezin 38, 123, 124, 213  
Jeugdmonitor 45  
Jeugdwerkloosheid 6, 7, 8, 16, 17, 18, 21, 26, 28, 38, 39, 41, 46, 151, 172, 173, 188, 198  
Jongeren 39, 41, 43, 45, 46, 73, 76, 86, 89, 91, 93, 99, 102, 104, 172, 178, 184, 188, 189, 214  
Jonggehandicapten 14, 72, 73, 85, 86, 99, 178, 183, 184, 185, 192, 210  
Kinderarbeid 17, 61  
Kinderbijslag 31, 32, 124, 172, 173, 174, 206, 207, 212  
Kinderopvang 34, 140, 178, 199, 200, 205, 207  
Koopkracht 10, 11, 20, 29, 31, 32, 33, 36, 42, 170, 198, 204, 205, 207, 209  
Kunstenaars 76, 90, 91, 191, 214  
Langdurigheidstoelage 23, 179  
Leeftijd 46, 56, 57, 58, 66, 68, 73, 74, 76, 79, 82, 84, 86, 114, 117, 118, 119, 187, 188  
Leeftijdsbewust beleid 57, 210  
Leenbijstand 23, 90, 92, 93  
Leren en werken 16  
Levensloopregeling 13, 48, 50, 55, 56, 175  
Loonderving 121  
Loondoorbetaling 80, 83, 121  
Loonkostensubsidies 100, 101, 105, 106, 182  
Loonontwikkeling 9, 11, 20, 28, 32, 136, 205  
Loonvorming 51  
Medezeggenschap 51, 52, 53, 67, 68, 176, 177, 178, 179, 185  
Minimumloon 14, 31, 32, 33, 35, 53, 54, 75, 87, 120, 121, 199, 214  
Ontslag 6, 7, 8, 9, 16, 38, 40, 43, 44, 48, 53, 54, 67, 78, 82, 83, 97, 151, 169, 173, 181, 183, 192, 214  
Operatie Jong 45  
Ouderen 28, 39, 40, 45, 46, 57, 59, 64, 81, 116, 171, 180, 181  
Ouderschapsverlof 50, 55, 56, 67  
Participatiebudget 22, 26, 27, 74, 90, 96, 97, 98, 99, 100, 104, 108, 158, 160  
Partnertoelage 19, 20, 117, 120, 187  
Pensioenen 11, 12, 14, 28, 31, 32, 64, 65, 66, 68, 154, 180, 184, 204  
Pensioenregelingen 28, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 178  
Poortwachter 181  
Preventie 24, 62, 70, 71, 91, 97, 102, 210  
Re-integratie 2, 7, 15, 17, 18, 19, 20, 22, 45, 47, 70, 73, 74, 87, 89, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 134, 158, 159, 160, 169, 171, 175, 181, 187, 189, 191, 192, 195, 197, 210, 211, 212, 213  
RSP 210, 213  
RWT 2, 191, 213  
Scholing 6, 7, 8, 9, 15, 16, 17, 21, 26, 28, 38, 40, 43, 44, 70, 74, 76, 96, 102, 121, 151, 158, 159, 169, 171, 172, 210  
Schuldhelpverlening 12, 13, 17, 18, 23, 24, 25, 26, 70, 77, 90, 91, 92, 93, 94, 97, 156, 157, 158, 159, 198, 211  
Silicoseregeling 132  
Sociale werkvoorziening 2, 15, 70, 87, 109, 110, 112, 134  
Sparfondsen AOW 128, 130, 131



## Trefwoordenregister

Startkwalificatie 7, 28, 40, 43, 44, 47  
Subsidies 2, 30, 49, 52, 60, 61, 64, 72, 97, 99, 101, 132, 133, 134, 140, 159, 166, 210, 211  
SUWI 43, 98, 101, 104, 106, 191, 192, 193, 213  
TAS 123, 124, 126, 163, 193, 213  
TBA 88, 213  
Toeslagenwet 26, 114, 115, 116, 121, 214  
Toetsingskader 52, 69, 185  
TOG 18, 20, 26, 123, 124, 125, 126, 127, 163, 192, 211, 214  
TRI 73, 74, 88, 89, 214  
Uitkeringsgerechtigden 11, 22, 29, 70, 71, 73, 75, 84, 89, 95, 96, 100, 101, 103, 104, 106, 116, 119, 196, 200, 213  
Uitstroom 73, 76, 79, 82, 83, 84, 85, 88, 95, 97, 103, 104, 105, 106, 109  
Vazalo 72, 76, 90, 214  
Verlofregelingen 28, 48  
Wajong 14, 15, 22, 26, 70, 72, 73, 85, 86, 87, 88, 94, 97, 99, 104, 110, 116, 121, 155, 157, 159, 160, 171, 172, 173, 184, 185, 189, 192, 195, 196  
WAO 13, 18, 74, 78, 79, 83, 84, 85, 100, 101, 104, 116, 121, 192, 197, 198, 199, 200, 202, 203, 214  
WAV 45, 46, 214  
WAZ 74, 78, 80, 83, 84, 85, 100, 101, 104, 116, 174, 195, 196, 197, 198, 214  
Werk en inkomen 37, 59, 70, 76, 79, 83, 90, 101, 111, 171, 175, 191, 193  
Werkloosheid 6, 9, 11, 12, 13, 15, 22, 28, 29, 32, 33, 34, 35, 37, 38, 39, 40, 43, 44, 46, 70, 71, 72, 75, 78, 80, 81, 82, 83, 95, 96, 102, 103, 104, 158, 170, 181, 184, 192, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 204, 212, 213, 214  
Wet Werk en Bijstand 214  
WGA 75, 78, 79, 83, 84, 85, 100, 175, 176, 182, 190, 200, 214  
Wij 92, 93, 94, 155, 158, 165, 172, 205, 206, 214  
Wsw 14, 22, 70, 87, 97, 109, 110, 111, 112, 113, 157, 192  
WW 6, 7, 8, 10, 11, 17, 19, 20, 21, 22, 24, 26, 54, 70, 72, 73, 75, 77, 78, 80, 81, 82, 83, 89, 93, 98, 100, 101, 103, 104, 105, 107, 115, 116, 121, 141, 156, 157, 158, 159, 160, 162, 167, 169, 173, 181, 188, 189, 192, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 214  
Zelfstandig bestuursorgaan 192  
Ziektewet 19, 79, 83, 182, 214  
Zorgverlof 55, 67, 175  
Zwangerschapsverlof 13